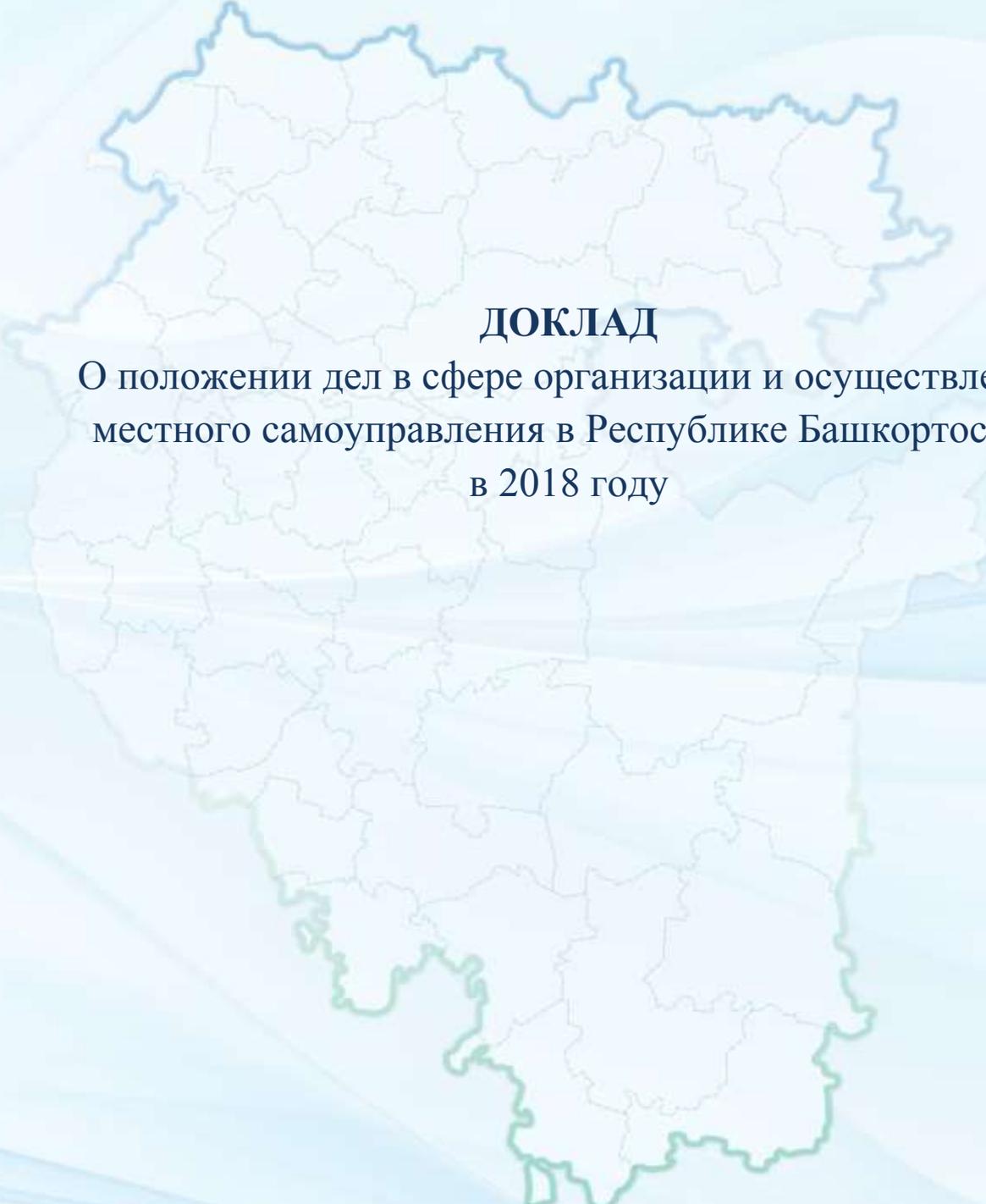




Ассоциация «Совет муниципальных образований  
Республики Башкортостан»



**ДОКЛАД**  
О положении дел в сфере организации и осуществления  
местного самоуправления в Республике Башкортостан  
в 2018 году

**УФА 2019**

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	3
I. Территориальная организация местного самоуправления.....	5
II. Межмуниципальное сотрудничество.....	8
III. Организационные модели местного самоуправления в Республике Башкортостан.....	12
IV. Участие органов местного самоуправления в реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».....	15
V. Основы финансовой самостоятельности местного самоуправления.....	19
VI. Полномочия органов местного самоуправления.....	22
VII. Профессиональные кадры местного самоуправления.....	25
VIII. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне.....	29
IX. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований.....	33
X. ЗАКЛЮЧЕНИЕ Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления в Республике Башкортостан.....	38

## ВВЕДЕНИЕ

Институт местного самоуправления в Республике Башкортостан – это механизм прямого участия граждан в управлении государством, гарантированное Конституциями Российской Федерации и Республики Башкортостан. Помимо этого муниципальный уровень власти – это ещё и важнейший механизм жизнеобеспечения граждан, проживающих на территории региона. Как отметил Президент Российской Федерации В.В. Путин в своём Послании Федеральному Собранию: «Важно, чтобы развитие городов стало движущей силой для всей страны. Активная, динамичная жизнь России, с её огромной территорией не может сосредоточиться в нескольких мегаполисах. Крупные города должны распространять свою энергию, служить опорой для сбалансированного, гармоничного пространственного развития всей России».

2018 год войдёт в историю как период принятия стратегических решений в сфере муниципального строительства. Ещё в 2006 году городские округа, городские поселения и муниципальные образования Республики Башкортостан объединились в Ассоциацию «Совет муниципальных образований РБ» (АСМО РБ) с целью более эффективной защиты своих прав, конструктивного диалога с органами исполнительной власти. За эти годы АСМО РБ проводила активную политику по установлению тесных горизонтальных связей между муниципалитетами, по привлечению к участию в республиканских программах, участию в законотворческой деятельности.

В 2018 году была принята Стратегия развития Ассоциации муниципальных образований Республики Башкортостан: «Будущее должно быть заложено в настоящем». Данный документ позволит систематизировать муниципальную политику и вывести её на качественно более высокий уровень развития. В миссии Ассоциации четко сформулирована основная цель деятельности – строить общество, ориентированное на достижение единства муниципальной власти и населения, заинтересованное в успешной деятельности избранных органов местного самоуправления путем развития у населения гражданской активности, ответственности, самостоятельности, позитивной энергии и инициативы.

В активе 2018 года успешное участие муниципальных образований Республики Башкортостан во Всероссийском конкурсе «Лучшая муниципальная практика». По итогам конкурса сразу три муниципальных

образования нашей республики: города Уфа, Октябрьский и Урманаевский сельсовет Бакалинского района были признаны лучшими в России в своих номинациях.

Именно в 2018 г. впервые АСМО РБ при поддержке Ассоциации молодых депутатов и телерадиокомпании «БСТ» проведен конкурс «Самое красивое село Республики Башкортостан», который вызвал серьёзный резонанс в общественном мнении и получил позитивную обратную связь от муниципалитетов.

В фокусе особого внимания АСМО РБ в 2018 г. находились территориальное общественное самоуправление, институт сельских старост, проблемы развития инициативного бюджетирования, повышения инвестиционной привлекательности муниципалитетов, а также переход на новую систему сбора и утилизации твердых коммунальных отходов.

Инновацией 2018 года в республиканской муниципальной политике стал успешный старт проекта «Бережливое производство», к которому присоединились три пилотных муниципалитета, в дальнейшем их опыт будет распространён на всю территорию республики. Благодаря использованию бережливых технологий появляется шанс повысить эффективность деятельности органов местного самоуправления и качество принимаемых ими решений.

Но главным барометром эффективности местного самоуправления остаются оценки граждан, которые формируют институт общественного мнения. По результатам опроса населения с применением информационно-коммуникационной сети Интернет и информационных технологий в 2018 г. уровень удовлетворённости населения деятельностью органов местного самоуправления Республики Башкортостан повысился с 84,7% в 2017 г. до 85,3% в 2018 г.

Вместе с тем, общественное мнение динамично и изменчиво. Чтобы удержать достигнутые показатели необходимо приложить едва ли не большие усилия, чем для их достижения. Временно исполняющий обязанности Главы Республики Башкортостан Р.Ф. Хабиров в своём послании Государственному Собранию – Курултаю приводит интересные параллели с «теорией разбитых окон» мэра Нью-Йорка Рудольфа Джулиани: «даже в самом сложном и заброшенном муниципалитете можно улучшить ситуацию, если этого очень захотеть. Если мы будем каждый день спокойно решать проблемы, то шаг за шагом сможем добиться результата. А если

будем мириться хотя бы с одним «разбитым окном» в нашем доме, то очень скоро все окна будут в нём разбитыми».

По мнению Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» – любые трудности преодолеваются там, где есть неформальный подход к делу, грамотное таргетирование целей и ориентация на конкретный результат.

## **I. Территориальная организация местного самоуправления**

**1.1. Общее количество муниципальных образований, из них количество муниципальных образований по их видам.** Республика Башкортостан обладает одной из самых многочисленных территориальных систем местного самоуправления в России, уступая по их количеству только Республике Татарстан. Во многом это объясняется полиэтничностью, сложной демографической структурой населения, географической труднодоступностью населенных пунктов.

Конфигурация административных границ муниципальных образований на 1 января 2019 года сложилась в результате муниципальной реформы, инициированной на территории Республики Башкортостан в 2004 году. При решении вопроса о границах муниципальных образований была избрана модель сохранения существующего на тот момент административного деления, унаследованного от советской системы местного государственного управления городов и районов.

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Башкортостане функционируют четыре вида (типа) муниципальных образований: городской округ, муниципальный район, городское поселение и сельское поселение. Отсутствуют такие виды муниципальных образований, как городской округ с внутригородским делением, внутригородской район и внутригородская территория (внутригородское муниципальное образование), также отсутствуют межселенные территории.

Последние незначительные изменения были внесены в 2004-2008 гг. Исходя из результатов проведённых экономических и демографических расчётов, было принято решение об объединении 138 сельских поселений. На 1 января 2019 г. в регионе насчитывалось 895 муниципальных образований, в том числе: 9 городских округов, 54 муниципальных района, 14 городских поселений и 818 сельских поселений.

Анализ территориальной модели местного самоуправления в Республике Башкортостан показывает, что количество сельских поселений не пропорционально плотности населения муниципального образования. Так, по численности сельских поселений лидерами являются Баймакский и Илишевский районы, а аутсайдерами – Кигинский и Калтасинский районы.

Вместе с тем, по критерию расселения граждан по территории наблюдается иная ситуация. Средняя плотность населения в муниципальных образованиях Республики Башкортостан составляет 15 человек на 1 кв. км. При этом, в Уфимском районе плотность населения 53,3 человека на км., в Туймазинском – 55,1, тогда как в Зилаирском – 2,6, Бурзянском – 3,7. Аналогичная ситуация по городским округам, где плотность населения колеблется в диапазоне от 2577,3 (городской округ город Стерлитамак) до 234,8 (городской округ город Агидель). По городским поселениям максимальная плотность наблюдается в г. Приютово – 1891,7, а минимальная в г. Баймак – 125,9 чел. на кв. км.

В 2018 г. в Башкортостане возобновился тревожный тренд к сокращению численности населения. Городское население республики уменьшилось за 2018 г. на 1160 человек: естественный прирост составил 680 человек, миграционная убыль – 1840 человек. Численность сельчан сократилась на 11128 человек, в том числе естественная убыль сельского населения составила 4110 человек, миграционная убыль – 7018 человек.

Наибольшая естественная убыль на 1000 человек населения зафиксирована в Бураевском – 10,3 чел., Фёдоровском – 6,9 и Стерлибашевском – 6,9 муниципальных районах. Небольшой естественный прирост (на 1000 человек) наблюдался в Бурзянском (+10,1) и Уфимском (+3,2) муниципальных районах.

По городским округам наибольший естественный прирост населения зафиксирован в Нефтекамске (+2,8), Уфе (+1,4) и Октябрьском (+1,4); небольшая убыль населения фиксируется в городских округах Кумертау – 3,4 и Салават – 3.

**1.2. Основные тенденции территориальной организации местного самоуправления: ожидаемые и полученные эффекты, выявленные проблемы.** Действующая в Башкортостане территориальная модель местного самоуправления была выстроена с учетом исторической преемственности и является стабильной на протяжении 15 лет с начала муниципальной реформы. Граждане привыкли к существующей системе,

которая показала достаточно высокую эффективность в удовлетворении социально-экономических потребностей, а также отвечает культурным и историческим традициям населения.

Проводимые в течение 28 лет рыночные преобразования заметно изменили конфигурацию экономических районов, а также характер хозяйственных связей. Процессы урбанизации качественно трансформировали демографическую структуру республики. Население всё больше концентрируется в таких крупных городах как Уфа, Стерлитамак, Нефтекамск, Сибай, а также пограничных с ними районах, образуя стихийные агломерации.

Так, по данным территориального органа федеральной службы статистики в 2018 году Республика Башкортостан имела отрицательное миграционное сальдо, составившее минус 8858 человек. Однако как показывает проведённый анализ, миграционные потери региона формируются, прежде всего, за счёт отдалённых муниципальных районов республики. В 2018 г. наибольшее отрицательное миграционное сальдо дали Чишминский район – «минус» 1782 чел., Мелеузовский – 995, Альшеевский – 611. Тогда как прилегающие к агломерациям муниципальные образования Уфимский, Иглинский и Стерлитамакский район дали положительное миграционное сальдо соответственно – «плюс» 3638, 2336, 402 человек.

Долгосрочным трендом является положительное миграционное сальдо городского округа город Уфа РБ, по итогам 2018 года оно составило плюс 2524 человека.

Сохраняется резкая дифференциация экономических возможностей муниципальных образований, с тенденцией дальнейшего обострения неравенства. В 2018 г. лишь политика государственных трансфертов и субвенций позволила ряду муниципальных районов избежать дефолта, то есть кризисной ситуации, когда орган местного самоуправления окажется не в состоянии предоставить гражданам гарантированный им Конституцией пакет социальных услуг.

Экспертным сообществом Республики Башкортостан рассматривается два базовых сценария решения этой острой проблемы:

1. формирование агломераций на основе столичного городского округа и иных городских округов субъекта Российской Федерации;
2. слияние двух и более населённых районов с целью снизить административную нагрузку на муниципальный бюджет.

Серьёзным шагом в этом направлении обещает стать законопроект «О муниципальных округах» внесённый в Государственную Думу Общероссийским конгрессом муниципальных образований РФ. В случае его принятия, населённые пункты получают право объединяться в муниципальные округа, что обеспечит возможность консолидации представительских и административных ресурсов в целях оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления посредством создания одноуровневой системы местного самоуправления там, где это целесообразно.

Одновременно с этим, уточняется понятие городского округа. В частности, предлагается считать, что городской округ состоит из одного или нескольких объединённых общей территорией населённых пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, и при этом не менее двух третей населения такого муниципального образования проживает в городах или иных городских населённых пунктах. Допускается вхождение в состав территорий городского округа сельских территорий и территорий, предназначенных для развития социальной, транспортной и иной инфраструктуры городского округа.

**1.3. Выводы и предложения по разделу.** В этой ситуации эксперты АСМО РБ рекомендуют муниципалитетам заранее готовиться к неизбежным переменам, а органам исполнительной и законодательной власти составить прогнозы возможных сценариев дальнейшего развития местного самоуправления региона. Необходимо определить экспериментальные площадки для проведения пробных объединений, привлечь представителей научной общественности для объективной оценки экономической и социальной эффективности полученных результатов. И лишь проведя «работу над ошибками», распространять данную практику в масштабах всего региона.

## **II. Межмуниципальное сотрудничество**

Стратегия успешного развития местного самоуправления предполагает развитие не только вертикальных связей, то есть взаимодействие с гражданами, органами исполнительной власти, отношения между уровнями местного самоуправления, но и горизонтальных связей между муниципалитетами. Муниципальная политика Республики Башкортостан предусматривает активное стимулирование развития горизонтальных связей муниципальных образований, установление деловых и культурных контактов

не только на внутрирегиональном и межрегиональном, но и на международном уровнях. В связи с тем, что информационные, организационные и финансовые ресурсы отдельных муниципалитетов серьёзно ограничены, развитие межмуниципального сотрудничества осуществляется путём участия муниципалитетов в работе Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

**2.1. Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» (АСМО РБ).** Согласно Уставу АСМО РБ имеет статус социально ориентированной некоммерческой организации, которая осуществляет свою деятельность в соответствии с Европейской Хартией местного самоуправления, Конституцией Российской Федерации и Конституцией Республики Башкортостан. В качестве важнейших уставных целей АСМО РБ является «развитие межмуниципального сотрудничества» (пункт 2.1.3) и «организация и взаимодействие муниципальных образований Республики Башкортостан с муниципальными образованиями других субъектов Российской Федерации» (пункт 2.1.5). АСМО РБ активно участвует в оказании правовой, консультационной и информационной помощи, а также подготовке кадров для муниципальных образований. Вместе с тем, Устав категорически запрещает АСМО РБ вмешиваться во внутренние дела муниципалитетов. Все значимые решения, определяющие политику АСМО РБ, принимаются на Съезде Совета большинством поданных голосов.

На сегодняшний день, АСМО РБ объединяет органы местного самоуправления всех 895 муниципальных образований Республики Башкортостан и является одним из крупнейших советов муниципальных образований России. В 2018 году Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» активно участвовала в социально-экономических процессах Республики Башкортостан, настойчиво и деятельно включая во все «болевы точки» муниципальных образований.

**2.2. Агломерации.** В соответствии с принятой Стратегией социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2030 года, формирование агломераций признано одним из ключевых направлений сбалансированного развития территорий. Углубляющиеся процессы урбанизации инициировали во многом стихийный процесс формирования «Уфимской» и «Южно-Башкортостанской» агломераций. Сегодня этот процесс становится объектом управления в рамках государственного и

муниципального социально-экономического планирования. Его конечной целью является интеграция территорий Республики Башкортостан, формирование пространственных конкурентных преимуществ муниципальных образований, обеспечивающих инвестиционную наполняемость и формирующих единое устойчивое экономическое пространство региона.

Структуру Уфимской агломерации образуют городской округ город Уфа, а также муниципальные образования Уфимского, Иглинского, Благовещенского, Кушнаренковского, Чишминского и Кармаскалинского районов. Распоряжением Правительства Российской Федерации Уфа вошла в перечень перспективных крупных центров экономического роста Российской Федерации – городов, образующих крупнейшие городские агломерации, что нашло отражение в Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года.

В состав Южно-Башкортостанской агломерации инкорпорируются городские округа города Стерлитамак, Салават и муниципальные образования Стерлитамакского и Ишимбайского районов. В соответствии с приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 2 сентября 2014 года № 263 Южно-Башкортостанская агломерация включена в Перечень пилотных проектов по апробации и совершенствованию механизмов управления развитием городских агломераций в Российской Федерации.

Муниципальными образованиями, входящими в состав агломераций, разработаны Стратегии социально-экономического развития до 2030 года, в которых отражены предпосылки и преимущества агломерационных объединений, в числе которых передислокация промышленных объектов из центра на периферию, развитие транспортной инфраструктуры, а также программы массового жилищного строительства.

**2.3. Иные виды межмуниципального сотрудничества по совместному решению вопросов местного значения.** Наиболее массовыми формами межмуниципального сотрудничества являются участие муниципалитетов Республики Башкортостан в международных и межрегиональных ассоциациях, процессах межкультурного обмена, а также различных формах хозяйственной кооперации.

В 2018 году побратимом городского округа город Уфа стал город Минск. Уфа является членом Международной Ассамблеи столиц и крупных

городов СНГ (МАГ), Международной ассоциации «Евразийское Региональное отделение Всемирной Организации Объединенные Города и Местные Власти» (ЕРО ОГМВ), Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО), Союза Российских Городов.

В мае 2018 года заключено соглашение о сотрудничестве между городом Кумертау Республики Башкортостан и городом Каракол Кыргызской Республики.

Городские округа Республики Башкортостан являются участниками «Ассоциации малых и средних городов России», «Ассоциации городов Поволжья» (города Уфа, Стерлитамак).

Ермекеевский район является участником «Содружества добрых городов и сел» Российской Федерации.

В качестве основных целей экономического сотрудничества рассматриваются продвижение продукции производителей на международные и межрегиональные муниципальные рынки, привлечение инвестиций, товарное наполнение потребительского рынка, ресурсное обеспечение промышленного производства и т.д. К успешным примерам подобного рода 2018 года можно отнести проведение в Уфе Российского промышленного форума, а также приём официальной делегации деловых кругов города Наньчан (КНР).

В 2018 году городским округом город Уфа РБ были подписаны договора о сотрудничестве с Новосибирском и Улан-Удэ. Интересен опыт муниципального района Зилаирский район Республики Башкортостан по долгосрочным поставкам сырья для нужд предприятий городского округа город Магнитогорск Челябинской области.

Перспективной формой межмуниципального сотрудничества являются соглашения о взаимодействии в области обращения с твердыми коммунальными отходами, заключенные в 2018 году между рядом городов и районов Республики Башкортостан.

Важной формой межмуниципального сотрудничества является развитие межкультурных коммуникаций. Они способствуют развитию добрососедских отношений и непосредственно влияют на формирование имиджа и инвестиционной привлекательности муниципального образования. Достойным примером может служить участие творческих коллективов муниципалитетов Башкортостана в V Форуме регионов Беларуси и России в Республике Беларусь. Визитной карточкой республики стали гастроли

муниципальных творческих коллективов, «фолк-групп» и организация муниципальных сабантуев.

#### **2.4. Выводы и предложения по разделу.**

По мнению АСМО РБ, потенциал возможностей, заложенный в различных направлениях межмуниципального сотрудничества, используется муниципалитетами далеко не в полном объеме. Существующие межмуниципальные соглашения нередко носят символический характер и не оказывают должного влияния на товарооборот и инвестиционные процессы. Причины сложившегося положения видятся как в пробелах действующего законодательства, так и в коллизии межведомственных интересов.

В настоящее время на федеральном уровне отсутствует нормативно-правовая база и определение понятия «агломерация». Важно рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в законодательные акты Российской Федерации, предусматривающих уточнение статуса межмуниципальных некоммерческих организаций и хозяйственных обществ (в том числе, возможность создания особых организационно-правовых форм).

Муниципалитеты остро нуждаются в республиканской программе развития межмуниципального сотрудничества, а также методической и правовой помощи. Необходимо активнее изучать и внедрять опыт наиболее передовых субъектов Российской Федерации, а также обмениваться успешными республиканскими практиками.

### **III. Организационные модели местного самоуправления в Республике Башкортостан**

Граждане Российской Федерации, проживающие на территории муниципалитетов, участвуют в муниципальном управлении, вступая во взаимодействие с определенной структурной моделью местного самоуправления. На сегодняшний день, в Республике Башкортостан сложилась устойчивая модель организации местного самоуправления на основе положений Федерального закона №13-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Закона Республики Башкортостан № 162-з «О местном самоуправлении в Республике Башкортостан».

Базовая организационная модель местного самоуправления Республики Башкортостан включает в себя в качестве структурных единиц

представительный орган, главу муниципального образования, местную администрацию (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счётный орган муниципального образования, иные органы и выборных должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования и обладающих собственными полномочиями решения вопросов местного значения.

На начальной стадии муниципальной реформы, действующая модель местного самоуправления республики сыграла свою позитивную роль, обеспечив управленческую преемственность между советской системой местного государственного управления и новым муниципальным форматом власти на городском и районном уровнях.

### **3.1. Основные организационные модели местного самоуправления, применяемые в Республике Башкортостан.**

В Республике Башкортостан утвердилась двухуровневая модель местного самоуправления. Первый уровень модели местного самоуправления региона реализуется на уровне сельских поселений, где в соответствии с уставами предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, на которого возложены полномочия председателя представительного органа муниципального образования, избираемого из числа депутатов.

Второй уровень характерен для городских округов, городских поселений и муниципальных районов. Здесь структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган, именуемый Советом, глава муниципального образования, избираемый депутатом, являющийся председателем Совета и администрация муниципального образования.

Действующим законодательством предусмотрена должность главы (сити-менеджера) администрации городского округа (муниципального района), избираемой конкурсной комиссией. Исключение составляют случаи, предусмотренные Законом Российской Федерации от 14 июля 1992 года «О закрытом административно-территориальном образовании». Для Республики Башкортостан – это ЗАТО город Межгорье.

Срок полномочий представительного органа муниципального образования, его депутатов в соответствии с уставом муниципального образования составляет не менее 4 и не более 5 лет. В республике во всех муниципальных образованиях, кроме городского округа город Уфа, депутаты избираются сроком на 4 года, в Уфе – на 5 лет. Всего в республике

насчитывается 9062 должностей депутатов муниципальных образований, в том числе:

- в городских округах – 211 депутатов;
- в муниципальных районах – 903 депутата;
- в городских поселениях – 255 депутатов;
- в сельских поселениях – 7693 депутата.

### **3.2. Оценка целесообразности применения действующих моделей.**

Существующая в Башкортостане модель местного самоуправления и её подуровни стабильно функционирует на протяжении 15 лет. До настоящего времени существующий муниципальный уклад позволял сохранять удовлетворенный уровень управляемости территориями и стабильно обеспечивать население пакетом социальных услуг, гарантированных Конституцией России и Республики Башкортостан.

Вместе с тем, сложившаяся модель местного самоуправления нельзя признать оптимально эффективной. Индикаторами нарастающих проблем является усиливающийся дефицит бюджетов муниципальных образований, внутрирегиональная миграция населения с территории отдалённых районов, а также возрастающее количество обращений граждан по вопросам жизнеобеспечения.

В настоящее время объем дотаций, выделяемый из фонда финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов республики, определяется согласно утверждённой методике, основанной на демографической численности населения, что ставит в невыгодное положение малочисленные муниципальные образования.

Среди объективных причин, препятствующих эффективному решению вопросов местного значения, стоит отметить нестабильность законодательной базы местного самоуправления, нечёткость и противоречивость в разграничении предметов ведения между различными уровнями публичной власти.

Не снята коллизия статуса первого руководителя муниципальным образованием. Формально главой муниципального образования является председатель представительного органа местного самоуправления, однако на практике все финансовые, кадровые и распорядительные полномочия сосредоточена в руках Сити-менеджера.

По мнению экспертов, всё это свидетельствует о том, что модель организации местного самоуправления региона будет трансформироваться,

несмотря на то, что на сегодняшний день этому серьёзно препятствуют инертность мышления и ведомственные интересы.

**3.4. Выводы и предложения по разделу.** По мнению экспертов АСМО РБ первыми шагами по модернизации сложившейся модели местного самоуправления в регионе должны стать:

1. Проведение комплексного аудита полномочий, возложенных на местное самоуправление с целью их оптимизации исходя из финансовых возможностей муниципалитетов.
2. Осуществление перехода к пятилетнему электоральному циклу во всех муниципальных образованиях, синхронизировав выборы в представительные органы местного самоуправления с федеральными и региональными выборами.
3. Артикуляция законодательной инициативой о снятии излишней административной нагрузки в форме заполнения деклараций о доходах (расходах) и иных обязательствах имущественного характера с депутатов сельских советов, как меру, неадекватную объёмам реальных полномочий, порождающих коррупционные риски.

#### **Раздел IV**

### **Участие органов местного самоуправления в реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»**

Стратегия социально-экономического развития муниципальных образований Республики Башкортостан в период с 2018 по 2024 гг. строится на приоритетах, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». По мнению экспертов АСМО РБ, участие в реализации национальных проектов является уникальным шансом привлечения федеральных и республиканских инвестиций в развитие инфраструктуры и человеческого потенциала местного самоуправления Республики Башкортостан. Как отмечается в выступлении временно исполняющего обязанности Главы Республики Башкортостан Р.Ф. Хабирова: «Каждый глава города или района должен понимать, в чем суть и содержание национальных проектов. Таких вливаний

еще не было. И ту часть денег, которую мы получим в соответствии с количеством населения, мы должны использовать правильно».

По итогам 2018 г., муниципалитеты Республики Башкортостан приняли участие в 21 государственной программе Российской Федерации, в том числе 5 федеральных целевых программах. На реализацию национальных проектов на территории региона в 2018 г. привлечено 65,4 млрд. рублей, что на 1,5 млрд. или на 2,3% выше уровня 2017 г. Общее освоение выделенных средств составило 65,3 млрд. рублей, или 99,8%: от общего объема поступившего финансирования.

#### **4.1. Формы, механизмы и результаты участия представителей местного самоуправления и совета муниципальных образований субъекта РФ в разработке и обсуждении особенностей реализации национальных проектов на территории субъекта РФ по направлениям:**

В 2018 г. в городах и районах Республики Башкортостан проведена серьёзная организационная подготовительная работа и обеспечена готовность к реализации всех 12 национальных проектов. В администрациях городских округов, городских поселений и муниципальных районов созданы рабочие группы в формате проектных офисов для организации взаимодействия с Правительством Республики Башкортостан.

Муниципалитеты Республики Башкортостан подготовили заявки на участие в большинстве направлений национальных проектов в области здравоохранения, образования, жилья и городской среды, экологии, автотдорожного строительства, развития рынка труда, внедрения цифровой экономики, развития культуры, малого бизнеса, сотрудничества и экспорта.

Муниципалитеты Республики Башкортостан являются территориальными операторами реализации большинства региональных проектов, вошедших в национальные проекты, в том числе:

В области демографии: «Спорт – норма жизни», «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек в РБ», «Реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение», «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трёх лет», «Финансовая поддержка семей при рождении детей в РБ».

В сфере здравоохранения: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с онкологическими заболеваниями»,

«Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе регионального сегмента единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения РБ квалифицированными кадрами», «Экспорт медицинских услуг в РБ».

По направлению «Образование»: «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)», «Учитель будущего», «Современная школа», «Цифровая образовательная среда», «Социальная активность», «Успех каждого ребёнка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Новые возможности для каждого».

Культура: «Обеспечение качественно нового уровня развития культурной среды» («Культурная среда»), «Создание условий для творческого потенциала нации» («Творческие люди»), «Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры» («Цифровая культура»).

Жильё: «Жильё Республики Башкортостан на 2019 – 2024 годы» «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Ипотека Республики Башкортостан», «Формирование комфортной городской среды».

Экология: «Снижение негативного воздействия на окружающую среду путем ликвидации наиболее опасных объектов», «Комплексная система обращения с твёрдыми коммунальными отходами», «Экологическое оздоровление водных объектов», «Сохранение биологического разнообразия путем создания новых особо охраняемых природных территорий в РБ», «Чистый воздух», «Чистая вода», «Сохранение лесов».

Безопасные и качественные автодороги: «Программа дорожной деятельности Республики Башкортостан, Уфимской и Стерлитамакской агломераций».

Повышение производительности труда и поддержка занятости: «Системные меры по повышению производительности труда», «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда».

Цифровая экономика: «Информационная инфраструктура», «Кадры для цифровой экономики», «Информационная безопасность», «Цифровые технологии», «Цифровое государственное управление».

Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы: «Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовой поддержке, в т.ч. льготному финансированию», «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства», «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», «Популяризация предпринимательства в РБ».

Международная кооперация и экспорт: «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», «Развитие экспорта услуг в Республике Башкортостан».

**4.2. Собственные проекты (программы) муниципальных образований и совета муниципальных образований субъекта РФ, принятые во исполнение Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».**

В 2018 г. муниципальные образования Республики Башкортостан приступили к разработке собственных программ реализации национальных проектов, которые на сегодняшний день проходят стадию экспертных оценок и межведомственных согласований. Определены кураторы и руководители муниципальных проектных офисов. Вместе с тем администрации муниципальных образований проявляют недостаточную оперативность и креативность в деле реализации открывшихся возможностей. Необходимо повысить эффективность межведомственных взаимодействий, предусмотреть меры антикоррупционной защиты выделяемых финансовых средств, сформировать консалтинговые группы по их наиболее эффективному использованию.

### **4.3. Выводы и предложения по разделу.**

Первоочередными задачами администраций городских округов, городских поселений и муниципальных районов по реализации национальных проектов в 2019 году, по мнению экспертов АСМО РБ, должны стать:

1. Приведение документов муниципального стратегического планирования в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

2. Разработка муниципальных планов мероприятий, направленных на достижение запланированных результатов национальных проектов.
3. Внесение необходимых изменений в паспорта региональных проектов с учетом утвержденных паспортов федеральных проектов, соглашений о реализации региональных проектов, а также договоренностей о предоставлении межбюджетных трансфертов.
4. Закрепление персональной ответственности глав администраций городов и районов за реализацию национальных проектов на территории городских округов, городских поселений и муниципальных районов.

## **V. Основы финансовой самостоятельности местного самоуправления**

Муниципальная реформа, проведенная на территории Республики Башкортостан качественно изменила финансово-экономический механизм жизнеобеспечения городов и районов. Практика централизованного планирования и распределения бюджетных средств и экономических инвестиций уступила место принципу самостоятельности муниципалитетов по использованию налоговых средств, собираемых в пределах административной границы муниципального образования. Издержками самостоятельности стала резкая дифференциация органов местного самоуправления по уровню финансовых и экономических возможностей. Одновременно увеличился объем полномочий, переданных государством на муниципальный уровень, которые не всегда были подкреплены объемами собираемых муниципальных налогов, следствием чего стал перманентный дефицит муниципальных бюджетов.

**5.1. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Республике Башкортостан.** В период с 2009 по 2018 гг. проблемы формирования муниципальных бюджетов последовательно решались республикой с использованием налоговых механизмов и межбюджетных субвенций.

С 2009 года Республика Башкортостан перераспределила в пользу муниципалитетов налог на добычу полезных ископаемых, единый сельскохозяйственный налог и налог со стоимости патента при применении упрощенной системы *налогообложения* (Закон Республики Башкортостан от 24 сентября 2018 года № 31-з «Об установлении единых нормативов

отчислений от отдельных налогов в бюджеты муниципальных районов, городских округов Республики Башкортостан»).

С целью увеличения собственной доходной базы муниципальных образований с 2012 года на уровень муниципальных районов республики были переданы 50% доходов от применения упрощенной системы налогообложения как наиболее равномерно распределяемые по территории республики (Закон Республики Башкортостан от 13 июля 2011 года № 428-з «Об установлении единых нормативов отчислений от отдельных налогов в бюджеты муниципальных районов, городских округов Республики Башкортостан»).

В целях компенсации доходов и в целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления в развитии предпринимательства, с 2013 года единый норматив отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, для муниципальных районов увеличен, и составил 100%, а для городских округов – 10% (Закон Республики Башкортостан от 17 июля 2012 года № 574-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан "Об установлении единых нормативов отчислений от отдельных налогов в бюджеты муниципальных районов, городских округов Республики Башкортостан"»).

С 2018 года в целях развития доходного потенциала в местные бюджеты по единому нормативу отчислений передан налог на имущество организаций (в бюджеты муниципальных районов – по нормативу 10%, городских округов – 5%) (Закон Республики Башкортостан от 11 июля 2017 года № 522-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан "Об установлении единых нормативов отчислений от отдельных налогов в бюджеты муниципальных районов, городских округов Республики Башкортостан"»).

В 2018 году общая сумма переданного налога на имущество организаций составила 1,0 млрд. рублей.

Кроме того, ежегодно в местные бюджеты передаются дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц (далее – доп. норматив НДФЛ), подлежащие зачислению в бюджет республики (Закон Республики Башкортостан от 15 июля 2005 года № 203-з «О межбюджетных отношениях в Республике Башкортостан»).

За 2018 год всем муниципальным образованиям были установлены дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ. Объем средств, полученный органами местного самоуправления по доп.нормативу, составил 9,9 млрд. рублей, при плане 9,4 млрд. рублей.

Всего за 2018 год в местные бюджеты поступило 37,3 млрд. рублей налоговых и неналоговых доходов, что на 3,8 млрд. рублей выше уровня 2017 года. Темп роста поступлений составил 111,3%, что выше среднего темпа по России – 107,7% и в ПФО – 106,3%. Исполнение к уточненному годовому плану (35,2 млрд.) – 106,1%.

Около 35% доходов местных бюджетов сформировано за счет налога на доходы физических лиц (17,6%), акцизов (1,1%), налогов на совокупный доход (3,9%), налогов на имущество (4,5%) и неналоговых доходов (8,5%).

**5.2. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в Республике Башкортостан.** В регионе выработана комплексная стратегия поэтапного решения проблемы бюджетного дефицита муниципальных образований.

В 2018 году Министерством финансов Башкортостана была организована работа по заключению соглашений с органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов о предоставлении дотаций на выравнивание их бюджетной обеспеченности, которые предусматривают ответственность муниципалитетов за неисполнение обязательств по сокращению бюджетного дефицита. Среди принятых мер – установление моратория на увеличение численности муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, а также выведение на аутсорсинг в негосударственный сектор обеспечение муниципальных учреждений услугами по сопровождению основной деятельности.

В соответствии с принятыми «дорожными картами» муниципальных образований на 2018-2020 годы, уточненный плановый эффект от реализации мероприятий в 2018 году составил 4,6 млрд. рублей.

По состоянию на 1 января 2019 года мероприятия «дорожных карт» исполнены в сумме 5,4 млрд. рублей или на 118,4% к уточненному годовому плану, из них мероприятия доходной части в сумме 2,9 млрд. рублей или на 137,2%, мероприятия расходной части в сумме 2,5 млрд. рублей или на 102,6%.

**5.3. Выводы и предложения по разделу.** Политика контролируемой финансовой экономии и стимулирования финансово-экономической активности муниципалитетов позволила достичь удовлетворительных результатов. Логика дальнейших действий по формированию позитивного тренда сокращения дефицитности муниципальных бюджетов должна включать в себя следующие мероприятия:

- проведение мониторинга эффективности предоставления льгот по местным налогам, в том числе льгот, направленных на стимулирование инвестиций;
- активизация муниципального земельного контроля, проведение работы по увеличению земельного налога и налога на имущество физических лиц, уточнению налоговой базы, выявлению неучтённых объектов недвижимости и их собственников;
- развитие новых производств, активизация предпринимательской деятельности, использование неналоговых доходов;
- повышение эффективности бюджетных расходов.

## **VI. Полномочия органов местного самоуправления**

**6.1. Особенности системы разграничения полномочий между органами государственной власти Республики Башкортостан и органами местного самоуправления муниципальных образований.** Формирование эффективной модели разделения полномочий между республиканскими органами исполнительной власти и муниципалитетами всегда рассматривалось АСМО РБ как ключевая проблема реформы местного самоуправления. Действующие в регионе практики основаны на положениях Конституции Российской Федерации и Конституции Республики Башкортостан, а также положениях федеральных законов № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Разграничение полномочий подтверждается также нормой статьи 31 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой бюджеты органов местного самоуправления и субъекта РФ самостоятельны.

**6.2. Практика перераспределения полномочий и основные полученные эффекты.** Действующим федеральным и республиканским законодательством муниципалитетам Республики Башкортостан передан

пакет важных государственных полномочий по поддержанию жизнеобеспечения и обеспечению прав граждан проживающих на территориях городов и районов. Однако при этом значительная часть переданных от государства муниципалитетам функций не обеспечена необходимыми финансовыми и организационными ресурсами. К числу наиболее обременительных для муниципалитетов полномочий, по мнению экспертов АСМО РБ относятся:

1. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах поселения / городского округа. (Согласно пункту 9 части 1 статьи 14, пункту 10 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ).

2. Участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения (Пункт 8 часть 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

3. Организация деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов (Пункт 18 часть 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

4. Организация теплоснабжения, газоснабжения и водоотведения (ФЗ от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»).

5. Предоставление жилья малоимущим гражданам (Жилищный кодекс Российской Федерации, от 01.03 2005).

6. Обеспечение жильём граждан, страдающих страдающим тяжелой формой хронического заболевания, включенного в перечень заболеваний, утвержденный уполномоченным органом, жилые помещения предоставляются во внеочередном порядке (ст. 57 Жилищного кодекса РФ от 1.03.2005).

7. Охрана общественного порядка на территории муниципального района муниципальной милицией (пункт 8 часть 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ).

8. Предоставление заинтересованным лицам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для целей ведения жилищного строительства (подпункт 4 пункта 3 и подпункта 8 пункта 4 статьи 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации).

**6.3. Практика передачи полномочий иному уровню власти на договорной основе и основные полученные эффекты.** Анализ практик реализации переданных муниципалитетам государственных полномочий свидетельствует о существовании целого ряда правовых коллизий и пробелов в действующем законодательстве, а также отсутствия реалистичной оценки финансовых и организационных возможностей которыми располагают муниципальные образования.

Полномочия Российской Федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления недостаточно четко разграничены, а вопросы совместного ведения, «солидарной ответственности» не обозначены в законе исчерпывающим образом. Так законодательство не уточняет понятия «участия» муниципалитетов в профилактике и ликвидации чрезвычайных ситуаций, пожаров и т.д., что дает простор для субъективных ситуационных трактовок, что в свою очередь создает трудности для органов местного самоуправления при взаимодействии с контрольно-надзорными органами.

Господствующая правоприменительная практика применяет расширительные трактовки функций муниципальных образований. Так функция «первичных мер пожарной безопасности» на уровне подзаконных актов преобразуется в требование содержать за счёт бюджетов муниципальных образований собственные пожарные команды, укомплектованные профессиональными кадрами и оснащённые необходимым оборудованием. Таким образом, проблема неэффективности подразделений государственной пожарной охраны перекладывается на муниципалитеты.

В аспекте реализации полномочия о выделении земельных участков под нужды жилищного строительства, органы местного самоуправления не располагают эффективным набором административных санкций в отношении хозяйствующих субъектов, нарушающих правила предоставления технических условий подключения к инженерно-техническим сетям.

В виду отсутствия в Российской Федерации института муниципальной полиции, переданные муниципалитетам полномочия в сфере охраны общественного порядка, профилактике наркотической зависимости не могут быть эффективно реализованы. Формирование добровольных народных дружин отсутствует в компетенции муниципального района, что затрудняет правовую унификацию реализации этих полномочий.

**6.4. Выводы и предложения по разделу.** На основе анализа практик реализации переданных местному самоуправлению государственных полномочий эксперты АСМО РБ предлагают внести изменения в закон Республики Башкортостан «О порядке наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан» закрепив требование согласования с органами местного самоуправления проектов законов о наделении их отдельными государственными полномочиями Республики Башкортостан.

АСМО РБ на основе агрегирования интересов муниципальных предлагает актуализировать вопрос о внесении изменений в ряд Федеральных Законов:

Исключить из вопроса местного значения, установленного пунктом 4 части 1 статьи 14 Федерального закона №131-ФЗ слова «электро-, газо» либо установить в Федеральных законах от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» перечень полномочий органов местного самоуправления в части организации в границах поселения электро и газоснабжения населения.

Предусмотреть в законодательстве ответственность за непредставление технических условий со стороны сетевых и ресурсоснабжающих организаций.

Дерегулировать полномочия местного самоуправления в области обеспечения противопожарной безопасности.

Определить конкретные действия граждан, которые признаются намеренным ухудшением жилищных условий, при принятии органами местного самоуправления решения об отказе в постановке гражданина на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий.

Дополнить пункт 1 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ таким вопросом местного значения муниципального района как «оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин».

## **VII. Профессиональные кадры местного самоуправления**

Формирование эффективной и высокопрофессиональной команды муниципальных служащих является ключевой проблемой местного самоуправления любого уровня от сельского поселения и муниципального

района до городского округа. Главной особенностью муниципальной службы является работа в непосредственном контакте с людьми. Именно от её эффективности, открытости и «отзывчивости» к интересам простого человека граждане судят о всей вертикали государственной власти в целом, что непосредственно влияет на рейтинги доверия к первым руководителям Республики Башкортостан и Российской Федерации.

Как отметил в своём Послании Президент Российской Федерации В.В. Путин: «Все, кто приходят на муниципальную службу, должны соответствовать самым строгим профессиональным требованиям. Мы с вами понимаем, работа с людьми каждый день с утра до вечера, это сложная судьба на самом деле. Но если уж пришел, то надо понимать, что не менее важно чувствовать, понимать людей, сопереживать им, знать их заботы и тревоги и тем более, никогда не допускать высокомерного отношения, неуважения к гражданам, ни в словах, ни в действиях».

В рамках достижения поставленных Президентом Российской Федерации целей стратегического развития института муниципальной службы в Республике Башкортостан в 2018 г. был принят целый ряд нормативно правовых актов, главные из которых:

Закон РБ от 26.01.2018 № 577-з «О внесении изменений в Закон Республики Башкортостан «О муниципальной службе в Республике Башкортостан» в целях противодействия коррупции» (внесены изменения в части порядка работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов);

Закон РБ от 27.02.2018 № 584-з «О внесении изменений в статью 7 Закона Республики Башкортостан «О муниципальной службе в Республике Башкортостан» (внесены изменения в целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным, в части квалификационных требований к стажу для должностей муниципальной службы);

Закон РБ от 22.06.2018 № 648-з «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Башкортостан» (внесены изменения в Закон РБ от 28.03.2006 № 288-з «О порядке назначения и выплаты пенсии на муниципальной службе в Республике Башкортостан»);

Указ Главы РБ от 02.02.2018 № УГ-22 «О внесении изменений в отдельные акты Президента Республики Башкортостан и Главы Республики

Башкортостан и мерах по совершенствованию профилактики коррупционных и иных правонарушений».

**7.1. Средняя численность служащих в муниципальных администрациях.** На сегодняшний день муниципальные служащие являются одной из массовых профессиональных групп Республики Башкортостан. На 1 января 2019 г. сводный реестр муниципальных служащих состоит из 8125 должностей, из них замещено 8023 или 98,7%. Анализ динамики изменения штатной численности фиксирует лишь незначительные колебания, что является индикатором стабильности муниципального кадрового корпуса. Для сравнения в 2017 г. в органах местного самоуправления работали 8187, а в 2017 – 7830 муниципальных служащих. Почти 100% замещение должностей муниципальной службы свидетельствует о достаточно высоком профессиональном статусе муниципального служащего, особенно в малых городах и муниципальных районах. В 2018 г. был отмечен более высокий процент текучести кадров муниципальной службы, превышающий барьер условной 5% нормы. Эксперты АСМО РБ объясняют этот феномен ожидаемым вступлением в силу принятых изменений в пенсионном законодательстве.

**7.2. Укомплектованность органов местного самоуправления профессиональными кадрами.** В структуре кадров муниципальной службы региона гармонично представлены сотрудники различных возрастных групп: от 31 до 40 лет (32,4%), 41-50 (28,7%), 51 – 60 (22%), до 30 лет (14,9%). Оптимальное представительство различных возрастных страт является благоприятным условием для успешной адаптации, передачи опыта и профессиональной социализации молодёжи.

В аспекте гендерного представительства у муниципальной службы Республики Башкортостан сохраняется «женское лицо». В кадровом корпусе муниципальных служащих региона 74% женщин и лишь 26% мужчин. По показателю феминизации муниципального аппарата Башкортостан, как и Россия в целом, опережает все страны Евросоюза.

Муниципальные служащие Республики Башкортостан обладают достаточно высоким образовательным цензом, поскольку для замещения должностей ведущей, главной и высшей групп муниципальной службы требуется наличие высшего образования. На 1 января 2019 года высшее образование имели 79% муниципальных служащих (9,7% – два и более высших образования), 21% среднее специальное по профилю деятельности.

0,6% муниципальных служащих Республики Башкортостан имеют ученые степени кандидатов и докторов наук.

Таким образом, институт муниципальной службы Республики Башкортостан обладает серьёзным потенциалом развития. Вместе с тем, эксперты АСМО РБ отмечают наличие целого ряда системных проблем, решить которые в 2018 году муниципалитетам не удалось.

**7.3. Средний уровень заработной платы (по видам муниципальных образований).** Уровень оплаты труда муниципальных служащих сохраняется на уровне ниже среднего по региону. В 2018 году вступило в законную силу постановление Правительства РБ от 26.01.2018 № 30 «Об индексации нормативов формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления в Республике Башкортостан», согласно которому должностные оклады и надбавки к должностным окладам за классный чин индексировались в 1,04 раза, что существенно ниже инфляции.

Постановлением Правительства РБ от 28.05.2018 № 234 «О внесении изменений в нормативы формирования расходов на оплату труда в органах местного самоуправления в Республике Башкортостан» устанавливает следующий размер должностных окладов муниципальных служащих:

Глава администрации городского округа (в зависимости от группы) – от 9980 до 16 173 руб.;

Глава администрации территориального органа городского округа (в зависимости от группы) – 10 497 руб.;

Глава администрации городского поселения и муниципального района (в зависимости от группы) – 6 108 по 6 277 руб.;

Глава администрации сельского поселения (в зависимости от группы) – 9 685 – 15 160 руб.;

Начальник отдела (в зависимости от формы муниципального образования и группы) – от 4030 до 7269 руб.;

Специалист первой категории (в зависимости от формы муниципального образования и группы) – от 2481 до 3566 руб.

**7.4. Виды социальных гарантий, предоставляемых в субъекте РФ выборным должностным лицам органов местного самоуправления и муниципальным служащим.** Действующее федеральное и республиканское законодательство устанавливает ряд социальных гарантий для муниципальных служащих, а также допускает возможность установления дополнительных гарантий органом местного самоуправления. В ряде

городских округов и муниципальных районах приняты нормативно-правовые акты, устанавливающие такие гарантии. Однако в большинстве случаев, данные положения закона не подкреплены финансовыми возможностями муниципалитетов, а также наличием необходимой инфраструктуры.

Повышение квалификации управленца в современном гипердинамичном мире должно носить непрерывный характер. В последние годы статьи бюджетов органов местного самоуправления выделяемые на повышение квалификации муниципальных служащих значительно уменьшились. Даже те небольшие средства, предусмотренные на развитие профессиональных компетенций муниципальных служащих, нередко расходуются нецелевым образом.

**7.5. Выводы и предложения по разделу.** В целях повышения эффективности института муниципальной службы эксперты АСМО РБ предлагают:

1. Разработать и принять государственную программу повышения квалификации и профессиональной переподготовки муниципальных служащих на базе Башкирской академии государственной службы и управления при Главе Республики Башкортостан.

2. Внедрить механизмы проектного управления и «эффективного контракта» с целью повысить материальную заинтересованность муниципальных служащих и их ориентацию на результат.

3. Внедрить современные технологии кадровой оценки при рассмотрении кандидатур на должности глав администраций городских округов и муниципальных районов с привлечением специалистов Республиканского центра кадрового тестирования.

### **VIII. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне**

В течение 2018 г. одним из направлений деятельности Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» являлся мониторинг по осуществлению контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления. На сегодняшний день проблема урегулирования отношений с контрольно-надзорными органами становится одним из наиболее острых вызовов институту местного самоуправления Республики Башкортостан.

По мнению экспертов АСМО РБ противоречия, осложняющие прохождение проверок со стороны надзорных, правоохранительных и судебных органов были заложены в исходной концепции муниципальной реформы. На баланс местного самоуправления от государства было передано недвижимое и движимое имущество, находящееся в крайне неудовлетворительном техническом состоянии, что стало основанием для административных санкций со стороны контрольно-надзорных органов.

Органам местного самоуправления был передан значительный пакет социальных полномочий, не подкреплённых финансовыми ресурсами, что приводит к вынужденному нарушению законных прав граждан. Вместе с тем правоприменительная практика не принимает во внимание отсутствие средств в местных бюджетах как основание неисполнения требований закона в установленные сроки в полном объеме. По указанию судов и контрольно-надзорных органов для исполнения предписаний муниципалитеты вынуждены осуществлять переброску средств, в том числе за счёт выплаты заработной платы, что нередко ведёт к новым нарушениям уже трудового законодательства. На протяжении всего периода становления региональной системы местного самоуправления наблюдалась устойчивая динамика к увеличению количества санкций, вынесенных контрольно-надзорными органами в отношении муниципалитетов Республики Башкортостан, с пиковыми значениями по итогам 2017 г.

**8.1. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.** Существенным достижением АСМО РБ в 2018 г. стал перелом негативного тренда последних лет и заметное сокращение общего количества проверок и санкций, наложенных на органы местного самоуправления со стороны контрольно-надзорных органов. Данный результат был достигнут, прежде всего, за счет улучшения правового обеспечения деятельности органов местного самоуправления.

В 2018 г. общее количество запросов контрольно-надзорных органов к органам местного самоуправления составило 21040, для сравнения в 2017 г. – 17232; общее количество проверок органов местного самоуправления сократилось до 5522 (в 2017 г – 6797).

Количество протестов (представлений) вынесенных прокуратурой в отношении органов местного самоуправления в 2018 г. составило 8263 (в 2017 г. – 9883). При этом в защиту прав муниципалитетов сделано лишь 17

обращений прокурора, тогда как в 2017 г – 42, что вызывает серьёзную озабоченность АСМО РБ.

На фоне снижения общего количества проверок и санкций в отношении органов местного самоуправления, статистикой фиксируется тревожная тенденция возрастания сумм налагаемых штрафов. Так, если общее количество исполнительных производств возбуждённых в отношении органов местного самоуправления в 2018 г. составило 2591 дело (2716 в 2017 г.), то сумма взысканных исполнительских сборов по исполненным производствам в 2018 г. – 4 606 млн. руб., что является существенным ростом по сравнению с 2017 г. – 917 млн. руб.

Данная проблема связана с трансформациями правоприменительных практик. Если ранее штрафы налагались на должностных лиц, что предусматривало санкции до нескольких десятков тысяч рублей, то сегодня все чаще санкции налагаются на муниципальные органы, что предполагает удорожание штрафов до нескольких сотен тысяч рублей. Данный фактор оказывает негативное влияние на финансовую безопасность муниципальных образований и порождает целый веер иных социально-экономических проблем.

В целом проведение контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления является своего рода аудитом по предупреждению нарушений федерального, регионального и муниципального законодательства. Совместная работа с органами исполнительной власти позволяет муниципальным служащим приобрести практический опыт разрешения наиболее сложных проблем.

Вместе с тем, нерегламентированные проверки создают дополнительную административную нагрузку и отвлекают кадровый состав местного самоуправления от основной функции – удовлетворения социально-экономических запросов населения.

**8.2. Определение органов контроля и надзора, во взаимоотношениях с которыми наблюдаются наиболее острые проблемы (приведите 2-3 примера).** Анализ массива информации, поступившей в АСМО РБ из городских округов, городских поселений и муниципальных районов дают основания для выделения как наиболее острых проблему взаимодействия органов местного самоуправления с органами прокуратуры и ГИБДД.

При рассмотрении дел, связанных с заявлениями граждан, органы прокуратуры осуществляют формальное рассмотрение дел без глубокого анализа существенных деталей и как следствие вынесение заранее неисполнимых решений. В качестве кейсового случая можно рассмотреть исковое требование прокуратуры в отношении главы сельского поселения Кананикольский сельсовет Зилаирского района Республики Башкортостан о постановке на учет моста незаконной постройки. Вместе с тем данное строение было незаконно возведено Баймакским леспромхозом на лесной дороге, также самовольно проложенной для вывоза леса Баймакским леспромхозом более 20 лет назад. Дорога находится в лесу на землях гослесфонда, в связи с чем, предписание прокуратуры стало заведомо неисполнимым.

Нередко контрольно-надзорные органы осуществляют проверки, ориентированные на количественный рост статистических показателей выявленных нарушений без учета тяжести их социальных последствий. В качестве примера можно привести кейсовый случай взаимодействия ГИБДД и администрации городского поселения город Янаул Республики Башкортостан. Несмотря на отсутствие принципиальных разногласий за последние два года наблюдалось резкое увеличение количества предписаний ГИБДД в отношении городской Администрации, которое достигло 53 в 2017 году и 158 в 2018 г. При этом устанавливались минимальные сроки для исполнения предписаний, что давало повод для новых санкций в отношении местного самоуправления.

**8.3. Организация и осуществление муниципального контроля: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.** Согласно ФЗ № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления являются не только объектом муниципального контроля со стороны государственных органов, но и субъектом, осуществляющим собственную контрольно-надзорную деятельность в отношении хозяйствующих субъектов. В 2018 г. органы местного самоуправления осуществили 7025 проверок в рамках муниципального контроля, по итогам которых составлено 3567 актов и 1595 протоколов. По всем фактам выявленных нарушений 559 актов направлены в суд, 506 в отраслевые органы государственной власти, по 1032 приняты решения о вынесении мер ответственности.

Несмотря на масштабы проводимой работы необходимо признать, что институт муниципального контроля до конца не сформирован, а функции не конкретизированы. Его эффективному развитию и функционированию мешают существенные пробелы и коллизии действующего законодательства. В отличие от органов исполнительной власти, у органов местного самоуправления нет полномочий наложения санкций по фактам выявленных правонарушений. Не определён круг муниципальных инстанций и должностных лиц, в компетенцию которых входит осуществление функций муниципального контроля. В связи с этим, эксперты АСМО РБ призывают ускорить разработку нового формата Кодекса о контрольно-надзорной деятельности, с целью регламентации новых форм контроля и порядка его реализации.

**8.4. Выводы и предложения по разделу.** Анализ практик контрольно-надзорной деятельности на муниципальном уровне позволяет сформировать пакет рекомендаций, направленных на повышение социальной эффективности государственных контрольно-надзорных органов и органов местного самоуправления. По мнению экспертов в первую очередь необходимо:

Преодолеть карательный уклон в правоприменительной практике контрольно-надзорных органов с переносом акцентов на профилактическую и разъяснительную работу.

Ограничить количество ежегодных проверок, проводимых контрольно-надзорными органами в отношении органов местного самоуправления.

Восполнить пробелы и коллизии действующего законодательства утверждением нового формата Кодекса о контрольно-надзорной деятельности в аспекте расширения полномочий и уточнения обязанностей муниципальных образований.

## **IX. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований**

Местное самоуправление является единственным политическим институтом, предоставляющим гражданам возможность прямого участия в экономическом, социальном и политическом управлении на местах. Конституция республики и муниципальное законодательство Республики Башкортостан гарантирует каждому гражданину право принимать прямое участие в муниципальном управлении путём участия в публичных

слушаниях и сходах граждан, муниципальных референдумах, а также участвуя в территориальном общественном самоуправлении (ТОС).

**9.1. Территориальное общественное самоуправление.** Одной из наиболее перспективных форм прямого участия граждан в муниципальном управлении в Республике Башкортостан является институт территориального общественного самоуправления (ТОС). ТОСы сегодня берут на себя решение большинства вопросов местной жизни: ремонтируют дороги, строят детские и спортивные площадки, благоустраивают парки и скверы, организуют и проводят культурно-массовые мероприятия, субботники, ведут социальную работу. В 2018 г. ТОСы нередко становились участниками Программы поддержки местных инициатив в целях реализации собственных проектов развития территорий.

На 1 января 2019 г. в Республике Башкортостан создано 671 ТОС, однако лишь 7 из них имеют статус юридических лиц. Наибольшее количество ТОС создано в Бирском, Мишкинском, Буздякском, Илишевском, Бакалинском, Чишминском, Краснокамском, Давлекановском, Хайбуллинском, Белорецком районах, а также в городах Стерлитамак, Октябрьский, Салават и Сибай.

Полностью использовать все возможности, предоставляемые законодательством, могут лишь ТОСы, зарегистрированные в качестве юридических лиц, что является обязательным условием получения различных мер поддержки со стороны государственных и муниципальных органов. На 1 января 2019 г. в Республике Башкортостан такой правовой статус получили лишь 7 ТОСов в городах Уфа и Сибай, а также Ишимбайском, Гафурийском, Белорецком, Бирском и Учалинском районах. К сожалению, законодатель не учел особенности ТОС, когда в 2014 году внес изменения в Гражданский кодекс РФ, приравнявший ТОС к общественным организациям. Данные изменения сдерживают перевод ТОС в статус юридических лиц.

Именно по этой причине информационно-разъяснительная работа с населением и муниципальными служащими являлась одной из приоритетных направлений деятельности АСМО РБ в 2018 г. Сотрудниками исполнительного аппарата АСМО РБ:

– на сайте АСМО РБ создан специальный раздел «Ресурсы МСУ – территориальное общественное самоуправление», который также призван оказывать содействие органам ТОС в их деятельности;

- осуществляется консалтинговое обеспечение действующих ТОСов, а также граждан, готовых выступить учредителями новых юридических лиц;
- сформирована база – Реестр ТОС, который размещен в свободном доступе на официальном сайте АСМО РБ;
- в 2018 году представители Республики Башкортостан приняли участие во Всероссийском конкурсе лучших практик ТОС;

Предпринятые в 2018 г. дали выраженный позитивный эффект. В ближайшей перспективе эксперты АСМО РБ прогнозируют создание новых ТОС еще в нескольких муниципальных образованиях.

**9.2. Сельские старосты.** Эффективным инструментом прямого участия граждан в местном самоуправлении зарекомендовал себя институт сельских старост, который является связующим звеном между жителями и муниципальными администрациями. Кандидатура старосты определяется прямым голосованием на сходе граждан, что существенно повышает легитимность системы местного самоуправления региона. К функциональным обязанностям сельских старост в регионе относятся: прием и консультация граждан по месту жительства, представительство их интересов в органах местного самоуправления, мобилизация жителей для участия в экологических акциях и т.д.

В 2018 году в республике функционировали более 3,5 тысяч избранных старост. Лидерами в развитии данной муниципальной практики являются Аургазинский, Архангельский, Салаватский, Мечетлинский, Бурзянский и Илишевский районы.

Эксперты АСМО РБ выделяют ряд системных проблем, которые необходимо устранить для более эффективного развития данного муниципального института в регионе. Одна из главных проблем состоит в отсутствии нормативно-правовой базы, которая позволила бы повышать квалификацию, а также оказывать финансовую поддержку деятельности старост за счёт средств муниципальных бюджетов.

**9.3. Самообложение.** Современный подход к решению муниципальных проблем строится на принципах трехстороннего партнёрства, то есть сотрудничества муниципальной власти, бизнеса и гражданского общества в решении проблем населения. К сожалению, сами граждане пока не готовы инвестировать личные средства в развитие муниципальной инфраструктуры путём самообложения, поэтому основными форматами трёхстороннего партнёрства в 2018 г. оставались: сотрудничество муниципалитетов с

социально-ориентированными НКО; инициативное бюджетирование и вовлечение бизнеса в реализацию муниципальных проектов.

**9.4. Участие социально ориентированных НКО в предоставлении общественно полезных услуг.** Общемировым трендом социального развития является передача социальных услуг традиционно оказываемых муниципалитетами в аутсорсинг частному сектору. В Башкортостане в соответствии с постановлением Правительства республики от 18 октября 2017 года № 475 «О проведении конкурсного отбора и Порядке предоставления субсидий из бюджета Республики Башкортостан социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию общественно значимых программ» социальная услуга по обслуживанию на дому передана социально-ориентированным некоммерческим организациям (СО НКО). В настоящее время данную услугу на территории республики оказывают 45 автономных некоммерческих организаций (АНО) с охватом 68 муниципальных и городских округов Республики Башкортостан на сумму 502 693,1 тыс. рублей.

Достойным примером участия СО НКО в предоставлении общественно полезных услуг может служить работа АНО Центр социальной адаптации «Актау» по оказанию гражданам социально-медицинских услуг по профилактике заболеваний гепатитом, ВИЧ-инфекцией, а также формирования здорового образа жизни.

**9.4. Участие бизнеса и общественных организаций предпринимателей в развитии территорий муниципальных образований.** Участие бизнеса в развитии муниципальной инфраструктуры Республики Башкортостан является одной из успешных практик реализуемых с 2016 г. Правовой основой таких отношений выступает постановление Правительства Республики Башкортостан № 468 от 3.11.2016 «О Порядке предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, заключившим соглашения о государственно-частном партнерстве, концессионные соглашения, на оказание социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании, с использованием объекта соглашения о государственно-частном партнерстве, концессионного соглашения».

Именно на принципах государственно-частного партнёрства основано концессионное соглашение с участием АНО «Микрокредитная организация

малого бизнеса», подписанное 21 декабря 2018 г. Проект предусматривает создание негосударственного пансионата стационарного обслуживания для пожилых и инвалидов в д. Шарипово Кушнаренковского района РБ». Планируемый объем инвестиций, вложенных в проект, превысит 5,5 миллионов рублей, в том числе объем заемных средств, предоставляемых Микрокредитной компанией малого бизнеса РБ, - около 2,5 миллионов рублей.

**9.5. Инициативное (народное) бюджетирование.** Эффективным механизмом участия граждан в управлении муниципальными финансами, а также выборе объектов расходования бюджетных средств является «инициативное бюджетирование», которое включено в Стратегию «Социально-экономического развития Республики Башкортостан до 2030 г». Принята приоритетная Программа инициативного бюджетирования в Республике Башкортостан до 2022 г.

Знаковыми бюджетными инициативами граждан в 2018 г. стали: проекты «Наше село», «Реальные дела», масштабированные практики «Башкирские дворики», а также доходогенерирующие проекты. Всего по итогам года в бюджет поддержки местных инициатив привлечено 606,8 млн. рублей, из которых 398,3 млн. Рублей выделено из бюджета республики, 82,3 млн. – из бюджетов муниципальных образований, 66,2 млн. руб. составили вклады граждан и 59 млн. руб. – спонсорская помощь.

Эксперты АСМО РБ рассматривают в качестве важных направлений развития привлечение к инициативному бюджетированию некоммерческих организаций, а также внедрение обучающих программ по основам инициативного бюджетирования для муниципальных служащих и социально активных граждан.

На сегодняшний день в обществе сформировался запрос на участие граждан в местном самоуправлении. Дальнейшее развитие всех форм прямой «муниципальной демократии» потребует следующих стратегических действий:

- организовать информационную поддержку всем формам участия граждан, НКО и бизнеса в делах местного самоуправления;
- принять республиканскую программу комплексного развития ТОС;
- создать республиканскую Ассоциацию территориального общественного самоуправления;

– внедрить механизмы материального стимулирования муниципальных активистов, добросовестно исполняющих обязанности сельских старост.

## **Х. ЗАКЛЮЧЕНИЕ. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления в Республике Башкортостан**

Несмотря на то, что местное самоуправление ориентировано на управление локальными процессами, муниципальные проблемы не могут быть решены только на местном и даже республиканском уровне. Система местного самоуправления Республики Башкортостан остро нуждается в корректировке ряда федеральных законов, а также принятии целого пакета республиканских правовых актов влияющих на муниципальные социально-экономические процессы.

Эксперты исполнительного аппарата АСМО РБ предлагают депутатам Государственного Собрания – Курултая Республики Башкортостан внести в Государственную Думу Федерального Собрания РФ ряд законодательных инициатив, направленных на **развитие финансово-экономической базы** местного самоуправления.

Важным шагом в этом направлении может рассматриваться наделение органов местного самоуправления дополнительными полномочиями в сфере регулирования отношений недропользования с внесением необходимых изменений в Закон Российской Федерации «О недрах».

Муниципальное сообщество заинтересовано во внесении изменений в Налоговый кодекс в аспекте предоставления налоговому органу права передавать местному самоуправлению сведения об имеющейся задолженности юридических и физических лиц перед бюджетом после наступления предельного срока уплаты налогов (т.е. после 1 декабря текущего года).

Интересы местного самоуправления требуют внесения поправки в Бюджетный кодекс Российской Федерации. Эксперты исполнительного аппарата АСМО РБ предлагают перечислять изъятые штрафы в бюджеты муниципальных образований по месту совершения правонарушения, а не адресу государственного органа, наложившего санкцию. Такая позиция объясняется тем, что муниципальные районы, городские и сельские

поселения не имеют соответствующих органов на своих территориях, и потому возможность дополнительного пополнения доходов местных бюджетов за счет штрафов и иных взысканий у них отсутствует.

Целесообразно изучить вопрос о делегировании муниципалитетам полномочий по составлению протоколов об административных нарушениях в аспекте размещения или распространения рекламы на территории муниципальных образований. Данная мера потребует внесения изменений в Кодекс РФ об административных правонарушениях, что также будет способствовать пополнению местных бюджетов.

Важно внести изменения в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» в части введения понятий и закрепления механизмов установления собственников отходов перед началом процедуры ликвидации свалки за счет бюджета любого уровня с последующим взысканием с них (или их правопреемников) расходов по ликвидации.

Интересы развития муниципальной энергетики требуют внесения изменений в Федеральный закон «О безопасности гидротехнических сооружений». Безопасные для населения гидроузлы должны быть освобождены от обязательного страхования и декларирования безопасности. Выявление наличия или отсутствия такой угрозы должно иметь упрощенный, не затратный для органов местного самоуправления порядок.

В области **повышения эффективности муниципального управления** рекомендуется обратить внимание законодателей на необходимость уменьшения административной нагрузки на муниципалитеты. Итоги 2018 г. доказывают необходимость внесения изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части дополнения главы №10 положением, устанавливающим принцип соразмерности ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления за ненадлежащее исполнение полномочий с уровнем финансовой обеспеченности данных полномочий.

В сфере развития местного самоуправления необходимо устранить излишние административные ограничения для граждан, замещающих муниципальные должности на общественных началах. Эксперты исполнительного аппарата АСМО РБ предлагают вывести из списка коррупционно опасных должности депутатов сельских поселений и освободить их от обязанности ежегодного заполнения имущественных деклараций.

Одновременно с этим целесообразно предоставить муниципалитетам возможность компенсировать расходы, связанные со служебными командировками депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, что потребует внесения изменений в Закон Республики Башкортостан от 19 июля 2012 года № 575-3 «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица местного самоуправления».

АСМО РБ предлагает признать в качестве официального опубликования (обнародования) муниципальных нормативных правовых актов их включение в федеральный регистр муниципальных нормативных правовых актов, внося соответствующие изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Актуален проект участия муниципалитетов в подборе кандидатур присяжных заседателей. Эксперты исполнительного аппарата АСМО РБ считают, что списки кандидатов могут предоставляться главами администраций муниципальных образований. В связи с этим предлагается внести изменения в часть 2 статьи 4 Федерального закона от 20 августа 2004 года № ПЗ-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации».

Приоритетом развития муниципальной политики в Республике Башкортостан должно стать **развитие муниципальных механизмов защиты прав граждан** проживающих на данных территориях. Массовый снос ветхого жилья в городских округах поставили в острую плоскость проблему защиты прав граждан на недвижимое имущество. Актуальным является внесение изменений в закон Республики Башкортостан «О регулировании жилищных отношений в Республике Башкортостан» в части определения перечня действий, которые квалифицируются как намеренное ухудшение жилищных условий. Аналогичный закон города Москвы от 14.06.2006 № 29 «Об обеспечении права жителей города Москвы на жилые помещения» доказал свою эффективность при проведении кампании реновации столицы.

Принципиально важно защитить права учащихся на равный доступ к образовательным учреждениям в соответствии со статьей № 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». В этой связи необходимо предусмотреть систему компенсации расходов учредителя

муниципальной образовательной организации, на организацию бесплатной перевозки школьников, проживающих на территории иного муниципалитета.

В целях реализации прав граждан на прямое участие в делах местного самоуправления актуальна разработка закона Республики Башкортостан «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Республики Башкортостан» в части реализации статьи 31 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Муниципалитетам Республики Башкортостан и местному сообществу следует более решительно искать инновационные сценарии решения традиционных проблем. Работать в более тесном сотрудничестве с АСМО РБ, органами государственной власти, а также использовать потенциал научных организаций. Необходимо ускорить процесс принятия проекта № 6-72/з Закона Республики Башкортостан «О полномочиях органов государственной власти Республики Башкортостан по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан».

На площадке Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Башкортостан» необходимо обсудить алгоритм реализации инициативы временно исполняющего обязанности Главы Республики Башкортостан Р.Ф. Хабирова об ограничении времени пребывания в должности глав муниципальных образований не более двух сроков подряд. По мнению экспертов АСМО РБ это не только позволит избежать профессионального выгорания, но и создаст дополнительную мотивацию для руководителей администраций путем открытия карьерного лифта для продолжения служебной деятельности в республиканских органах исполнительной власти.

Предстоит продолжить работу по развитию брендинга территорий с учетом их уникальных признаков, обеспечив трансляцию брендовых событий в информационном пространстве для привлечения финансовых ресурсов в муниципальные образования республики.

Сегодня Государственная Дума ФС РФ рассматривает проект предоставления муниципалитетам полномочий в области стратегического планирования. Опыт муниципального строительства 2018 году показал, что эффективную систему местного самоуправления невозможно построить в одночасье, но это не означает, что местное самоуправление не может

поставить перед собой такой стратегической цели. Муниципальная сфера Республики Башкортостан – это пространство почти неограниченных возможностей, но реализация их на практике зависит только от нашей активности.