Сергей Жестянников,

глава Вологодского муниципального округа Вологодской области,

победитель IV сезона

Всероссийского конкурса управленцев «Лидеры России»

**Реальное местное самоуправление**

Формирование единой системы публичной власти в России активизировало широкую научную и общественную дискуссию о перспективах дальнейшего взаимодействия власти и граждан, прежде всего – на муниципальном уровне. Важности упрочения этих отношений, необходимости «услышать, понять предложения инициативных граждан» значительное внимание уделяет Президент России Владимир Путин. О том, как эта задача реализуется в практике Вологодского муниципального округа Вологодской области - в этом небольшом материале.

В выстраивании «муниципального диалога» считаю верным исходить из тезиса о том, что общество – это не просто множество людей, а уникальным образом структурированный социальный организм. Данная стратегия взаимодействия с местным сообществом особенно важна в условиях крупного центрального муниципалитета, каким является Вологодский округ (более 52 тысяч жителей). Сегодня в округе действуют десятки объединений граждан – НКО, ТОСы, общественные организации, возглавляемые старостами малые территориальные сообщества. Структура социума становится все более дифференцированной: политика органов власти по вовлечению граждан в развитие территорий способствует развитию лидерства, росту количества и зрелости предлагаемых идей. Далее – о внутренних механизмах этого процесса и комплексной системе поддержки гражданских инициатив.

Уже несколько лет муниципальный диалог ведем как в очном формате, так и на электронных площадках. Для повышения эффективности обратной связи в начале 2020 года запустили собственный сервис – информационно-коммуникационный портал «Заяви о проблеме» (zayavioprobleme.ru). Сегодня его активными пользователями являются более 13 тысяч человек. Новые сервисы портала «Заяви о себе» (zayavi-vologda.ru) и «Предложи идею» (zayavioprobleme.ru/ideas) предоставляют возможность участвовать в лидерских проектах (муниципальный аналог «Лидеры России»), инициировать предложения, голосовать за наиболее значимые из идей. На основе полученных идей органы власти выявляют приоритетные задачи для их последующего решения в рамках механизмов многоканального финансирования: национальных и региональных проектов, местного бюджета, грантов и частных инвестиций, инициативного бюджетирования граждан.

Планомерная эволюция портала – это модель реализации управленческого запроса на индивидуализацию траекторий диалога с гражданами и общественными группами (например, создаваемыми волонтерскими, родительскими и другими объединениями). Мониторинг данных портала показывает тенденцию роста обращаемости граждан на ресурс «Предложи идею» (в 2022 году через ресурс «Предложи идею» были инициированы более 40 % идей, реализованных в рамках народного бюджетирования). Наш портал постепенно конвертируется в массовом сознании из «электронной жалобной книги» в инструмент совместной деятельности по развитию округа, которая осуществляется на всех этапах реализации гражданских инициатив от идеи до общественной приемки проектным офисом администрации округа в партнерстве территориальных и отраслевых органов, бизнеса, местных лидеров.

Своеобразной акселерационной площадкой для взаимодействия власти и граждан является инициативное бюджетирование. В реализуемой в регионе с 2015 года программе губернатора области Олега Кувшинникова «Народный бюджет» Вологодский округ является многолетним лидером – более 800 проектов в общем объеме финансирования 400 млн рублей нашли свое воплощение за эти годы. Количество направляемых для участия заявок выросло с 2 до 392 благодаря ряду стимулирующих мер (расширялся перечень направлений для участия в программе, повышался уровень региональной поддержки и предельный объем финансирования проекта).

Тренд на увеличение народных инициатив – общероссийский, и здесь считаю необходимым выработать варианты поддержки проектов, которые по тем или иным причинам не прошли конкурсный отбор. Одним из таких решений в Вологодском округе стал местный аналог «Народного бюджета» – программа «Народное решение». В 2022 году программа прошла апробацию – профинансированы 9 проектов, в 2023 год – 44, а общий объем софинансирования из местного бюджета достиг 70,0 млн рублей. «Народное решение» позволило поддержать более широкий круг инициатив граждан, в том числе связанных с благоустройством местных дорог. Как показывает практика, указанное направление готов поддерживать и бизнес (с перспективой доведения объема софинансирования из средств предпринимателей до 50 % стоимости проекта). Со стороны органов власти считаю важным предусмотреть меры стимулирования таких инициатив, например, через признание внереализационными расходами перечислений, связанных с безвозмездной передачей предпринимателем денежных средств в рамках инициативного бюджетирования, которые в дальнейшем можно использовать для уменьшения налоговой базы. Сопоставимые поддерживающие меры может реализовать и муниципалитет в рамках установления льготных ставок по земельному налогу.

Важно, чтобы ни одно предложение не было забыто, чтобы каждая инициатива нашла свое воплощение – если не в текущем, то с доработкой – в перспективном бюджетном планировании, либо в других форматах реализации (федеральные программы, грантовая поддержка и др.). Принимаемые меры обеспечили нашей команде ежегодную поддержку все большего количества народных проектов с растущим числом участников, а, значит, выросло доверие граждан к власти и механизмам инициативного бюджетирования. Статистика это подтверждает – в 2023 году более 42 % жителей округа участвуют в муниципальном диалоге и развитии территорий.

Подводя итог, отмечу следующее. На всех этапах, в том числе при переходе в вертикаль единой публичной власти местное самоуправление с его главной движущей силой – активными гражданами – было и остается колоссальным ресурсом для развития территорий. Широкая и многолетняя муниципальная практика, а также высокая зрелость и самоорганизационный потенциал современного общества позволяют с оптимизмом оценивать дальнейшие перспективы: реальному местному самоуправлению – быть!

[Фото](https://disk.yandex.ru/d/LRb_rBIyLrlYWw).

На фото:

*Площадка ПДД* – реализована в 2022 году по инициативе родительского сообщества на территории детского сада в пос. Майский на средства программы губернатора «Народный бюджет».

Правительство Вологодской области и депутатский корпус поддерживают инициативы, реализуемые на территории Вологодского округа.

*Информация предоставлена С.П. Мельниковой, гл. редактором Муниципальной газета «Маяк»*