

Внешняя рецензия  
на Доклад о состоянии местного самоуправления за 2021 год  
«Городские агломерации в современном мире», подготовленный Центром  
местного самоуправления ИУРР РАНХиГС

Тема доклада-2021, как представляется, выбрана не случайно. Исторически, Российская Федерация – это «страна городов», которые представляют собой узлы фундаментального каркаса страны, так называемое «сердце» системы расселения. Посыл к процессу пространственного развития в нашей стране всегда будет исходить из мест наибольшего скопления человеческих ресурсов.

Город со временем достигает критического порога своего пространственного развития и превращается в агломерацию. Безграничные пространства России испытывают необходимость в создании агломераций, так как только с их помощью можно осуществить действенное экономическое освоение территорий.

Сегодня в нашей стране городские агломерации – одна из важнейших форм территориальной организации экономики. В России имеется более тридцати агломераций, в них сосредоточено более 35 % населения и примерно 40 % научного и кадрового потенциала.

Побуждает к созданию агломераций и нынешняя борьба за так называемый «ресурс развития» (человеческий капитал, инновационный капитал, современные социальные и производственные технологии), гарантирующий стабильность системы обеспечения жизнедеятельности в полном объеме.

Очередной импульс агломерационному процессу был придан в 2013–2014 гг. согласно Прогнозу долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанному Министерством экономического Развития Российской Федерации.

Согласно данному документу, основным направлением пространственного развития России станет увеличение насыщенности человеческого капитала, инфраструктуры, ресурсов в больших городах и создание двадцати агломераций с численностью населения более 1 млн. человек. Эти агломерации будут способны реализовывать специализированные интернациональные функции в мировом разделении труда, станут локомотивами роста, будут развивать новые инновационные кластеры.

Крайне негативные внешнеполитические процессы, естественно, несколько затормозили практическую реализацию агломерационной перестройки пространственного развития России, но не понизили степень актуальности данной проблемы в настоящее время.

В соответствии с логикой раскрытия темы, доклад разделен на два основных раздела:

- *Городские агломерации в современном мире: понятие, границы, правовой статус:*

Городские агломерации: основные понятия, закономерности развития, организация управления, государственное регулирование.

Городские агломерации: подходы к определению и делимитации границ.

Городские агломерации: методы делимитации и управления.

Агломерационный эффект: миф или реальность?

Проблемы законодательной регламентации правового статуса агломерации в Российской Федерации.

Территориальная организация местного самоуправления в Астраханской области и ее соотношение с Астраханской агломерацией.

- *Управление городскими агломерациями: теоретические аспекты и практический опыт:*

«Без руля и ветрил»: российские агломерации в поисках оптимальных моделей управления.

Вопросы управления пространственными агломерационными образованиями.

Межмуниципальное сотрудничество в механизме управления городскими агломерациями: опыт Волгоградской области.

Развитие инициативного бюджетирования в городских агломерациях: опыт Нижегородского региона.

Российский опыт управления агломерациями: дальневосточный вектор.

Модель управления агломерациями в Ивановской области: опыт и проблемы.

Межмуниципальное социально-культурное взаимодействие в современных условиях - проблемы и способы их решения.

Проблемные аспекты управления агломерациями: Санкт-Петербург vs Париж.

Трансграничная агломерация Благовещенск (Россия) – Хэйхэ (Китай). В зеркале зарубежного опыта.

Зарубежный опыт управления агломерациями в Республике Польша в контексте преобразований российского муниципально-правового регулирования.

В создании доклада приняли участие ведущие эксперты и ученые федерального уровня, занимающиеся проблематикой развития и совершенствования городских агломераций, а также эксперты-представители филиалов РАНХиГС. В докладе раскрыты как множественные теоретические аспекты характеристик и свойств городских агломераций, так и различные практические проблемы, связанные со становлением, развитием, моделями управления агломераций, проблемы законодательной регламентации правового статуса агломерации. Также в докладе раскрывается подробно тема по управлению городскими агломерациями, а также по поиску оптимальных моделей управления ими, проблемные аспекты управления городскими агломерациями.

Доклад особо интересен тем, что представлены практические материалы и опыт из разных регионов страны, а также рассмотрен зарубежный опыт по созданию и функционированию городских агломераций (Франция, Китай, Польша). В зарубежных странах можно найти множество примеров стимуляции улучшения межмуниципальных взаимодействий. Например, муниципалитетам во Франции, которые реализуют совместный проект по созданию агломерации, предоставляется финансовая компенсация в размере от 10 до 50%. Японским муниципалитетам, объединившимся в агломерацию, выплачивают дополнительные 25% к их бюджету на протяжении пяти лет. Европейские страны, реализовав в 70–80-е годы XX века проекты «Большой Париж» и «Большой Лондон», доказали эффективность и целесообразность таких программ как комплексное

градостроительное, инфраструктурное, в особенности транспортное, и социально-экономическое развитие.


Использование положительного опыта управления, накопленного западными странами, разумеется, вполне возможно для Российской Федерации, и в первую очередь – для совершенствования механизмов управления развитием агломерационных форм расселения. В данном случае первостепенное значение имеет выработка принципов и требований к конструированию системы и механизмов управляющих воздействий.

На сегодняшний день процессы появления и развития городской агломерации хорошо изучены. Разработано множество методик, позволяющих отнести территорию к городской агломерации. Однако, из-за отсутствия законодательной базы имеется значительный круг проблем не только в процессе управления, но и при создании документов территориального планирования.

Доклад о состоянии местного самоуправления 2021 года, подготовленный Центром местного самоуправления представляется содержательным, актуальным и может быть рекомендован для использования преподавателями на программах повышения квалификации в РАНХиГС, связанных с изучением территории агломерации как единой социально-экономической системы.

Рецензент

Заведующий кафедрой  
конституционного  
и муниципального права  
МГЮА имени О.Е. Кутафина  
профессор, доктор юридических наук,  
Почетный работник высшего  
образования Российской Федерации



В. В. Комарова