Ответ на запрос Администрации муниципального образования

городского округа «Сыктывкар»

Экспертное мнение

Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального, городского округа относит осуществление муниципального земельного контроля в границах муниципального, городского округа.

Следовательно, согласно вышеуказанной норме и руководствуясь Уставом МО ГО «Сыктывкар», администрация правомерно провела ряд проверок (плановых и неплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами требований земельного законодательства, выполняя возложенные на нее законом полномочия.

Согласно пункту 1 статьи 72 Земельного Кодекса (далее по тексту - ЗК РФ) под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

В соответствии с пунктом 5 статьи 72 ЗК РФ в случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, в акте проверки указывается информация о наличии признаков выявленного нарушения. Должностные лица органов местного самоуправления направляют копию указанного акта в орган государственного земельного надзора.

Следовательно, на основании вышеуказанных положений земельного законодательства деятельность по муниципальному земельному контролю заключается в непосредственном проведении проверки и направлении копии акта проверки в орган государственного земельного надзора, в случае выявления нарушений. В указанную деятельность не входит установление каких-либо санкций со стороны муниципального образования, это является прерогативой органа государственного земельного надзора.

На наш взгляд, исключение органов местного самоуправления из числа лиц, уполномоченных накладывать санкции, а также лишение их таких властных полномочий, нивелирует существующие возможности по осуществлению контроля, в том числе земельного, на местном уровне. Однако законодателем установлен определенный порядок осуществления муниципального земельного контроля, который достаточно ясно устанавливает его этапы и полномочия ответственных лиц на каждом этапе.

Разрешая вопрос о правомерности обжалования решений, принятых органом государственного земельного надзора, необходимо обратиться к Кодексу об административных правонарушениях Российской Федерации (далее по тексту – КоАП РФ).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 КоАП РФ постановление, вынесенное должностным лицом, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела лицами, указанными в статьях 25.1 – 25.5.1. названного Кодекса.

Частью 4 статьи 30.1 КоАП РФ регламентировано, что определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении обжалуется в соответствии с правилами, установленными главой 30 указанного кодекса.

С учетом обстоятельств дела, в котором указывается то, что администрация МО ГО «Сыктывкар» выступала в качестве органа муниципального земельного контроля, в силу статьи 30.1 КоАП, *она не наделена правом обжалования вынесенного акта должностного лица*.

Законом прямо не указан запрет муниципальных органов на обжалование указанных решений, но установлен исчерпывающий на данный момент времени перечень лиц, которые наделены правом обжалования принятых органом государственного земельного надзора решений.

Безусловно, законодательство может поменяться и изменить возможности муниципальных органов в отношении обжалования решений вышестоящих должностных лиц, но на данный момент суды руководствуются действующими нормативными правовыми актами.

Подготовлено Центром местного самоуправления

Института управления регионального развития РАНХиГС