

Информационная карта Фонда «Институт экономики города»

Пузанов Александр Сергеевич, генеральный директор Фонда «Институт экономики города»
[aruzanov@urbaneconomics.ru]
125009, Россия, г. Москва, ул. Тверская, 20/1

Information Map of the Institute for Urban Economics

Puzanov Aleksandr S., General Director of the Institute for Urban Economics

Фонд «Институт экономики города» (далее — ИЭГ) — негосударственная и некоммерческая организация, созданная в 1995 году в Москве с целью анализа и содействия социально-экономическому развитию городов и регионов¹.

Учредителями ИЭГ стали сотрудники научных организаций, заинтересованные в разработке научных и методических основ управления социально-экономическим развитием городов в условиях перехода к рыночной экономике, формировании институциональных основ такого развития — Косарева Н.Б., Клипикова Е.Г., Пузанов А.С., Пинегина М.В., Сучков А.Ю., Шапиро М.Д.

Отличительными особенностями сформировавшейся на базе ИЭГ научной школы городских исследований являются:

— междисциплинарный характер исследований на стыке экономики, права, архитектуры и градостроительства, социологии, технических наук, государственного и муниципального управления;

— акцент на развитии института местного самоуправления как условия устойчивого социально-экономического развития городов;

— прикладная направленность научных исследований на обоснование эффективных законодательных и управленческих решений по актуальным вопросам муниципального развития.

Научным руководителем школы является Косарева Н.Б. — президент Фонда «Институт экономики го-

рода». Важный вклад в формирование научной школы внесли Сабуров Е.Ф. (1946–2009) — первый председатель Попечительского совета ИЭГ (1996–2009), Васильев С.А., заместитель председателя Внешэкономбанка, возглавляющий Попечительский совет ИЭГ с 2010 года, Смирнягин А.В. (1935–2016) — профессор МГУ им. М.В. Ломоносова, который был научным консультантом ИЭГ.

ИЭГ оказывает экспертную поддержку органам государственной власти и местного самоуправления в разработке аналитического, методологического и правового обеспечения жилищной и градостроительной политики, реформирования жилищно-коммунального хозяйства, муниципального социально-экономического развития.

В 1990-е годы эксперты ИЭГ разработали научные и методические основы адресной программы социальной защиты граждан с низкими доходами в жилищной сфере (субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг), новых форм жилищного обеспечения граждан (государственные жилищные сертификаты и др.).

При научной и методической поддержке ИЭГ в 1997 году был создан первый государственный институт развития в жилищной сфере — ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (в настоящее время — АО «Агентство ипотечного жилищного кредитования»).

В начале 2000-х годов эксперты ИЭГ принимали активное участие в разработке и обсуждении концеп-

¹ Более подробную информацию см.: <http://www.urbaneconomics.ru/>.

ции и экономических основ реформы местного самоуправления.

Также к этому периоду относятся знаковые работы в сфере анализа муниципальных финансов и межбюджетных отношений, социальной политики на местном уровне, взаимодействия города и крупного бизнеса, связанные с именами Новикова А.В., Либоракиной М.И., Александровой А.А. и др., которые в эти годы работали в ИЭГ.

В конце 2004 года при участии экспертов ИЭГ был разработан пакет 25 федеральных законов, направленных на формирование рынка доступного жилья в России и объединенных общей концепцией, в том числе Жилищный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, законы о внесении изменений в законодательство об ипотеке и ипотечных ценных бумагах, налоговое и бюджетное законодательство. Концепции законопроектов обсуждались в рамках рабочей группы по созданию нормативной базы формирования рынка доступного жилья при Центре стратегических разработок. Рабочую группу возглавила президент фонда «Институт экономики города» Косарева Н.Б.

Институт внес существенный вклад в становление в России новой системы регулирования градостроительной деятельности в части формирования концепций развития системы территориального планирования и градостроительного зонирования.

В 2005 году эксперты ИЭГ разработали и содействовали внедрению в пилотном режиме технологии социального вачера, которая послужила основой для широко используемого в настоящее время механизма социального контракта.

С 2007 года эксперты ИЭГ принимают участие в разработке экономических, институциональных и правовых условий концессии в коммунальном секторе, государственно-частного партнерства в данной сфере.

В 2010–2012 годах был проведен комплекс работ по оценке административных барьеров в жилищном строительстве, результаты которых привели к повышению внимания в Правительстве Российской Федерации к необходимости снижения таких барьеров.

В 2012–2013 годах была разработана модель финансирования капитального ремонта многоквартирных домов, концепция конкурсов на право заключения энергосервисных договоров в бюджетном секторе.

В 2014–2015 годах эксперты ИЭГ разработали концепцию и финансово-экономическое обоснование раз-

вития коммерческого и некоммерческого найма жилых помещений (на этой основе были разработаны и приняты поправки в Жилищный кодекс Российской Федерации), совершенствования регулирования региональных систем капитального ремонта многоквартирных домов и создания механизмов привлечения финансирования, оптимизации порядка размещения линейных объектов инженерной инфраструктуры в целях упрощения процедур, связанных с подключением строящихся объектов.

В 2016 году были приняты поправки в Федеральный закон об участии в долевом строительстве в части введения новых требований к застройщикам, направленных на повышение защиты прав граждан — участников долевого строительства. В их разработке участвовали эксперты ИЭГ.

Всего за время существования Института эксперты ИЭГ участвовали в разработке более 100 российских законодательных и иных нормативных правовых актов, в том числе федеральных законов.

В настоящее время в рамках школы городских исследований Института экономики города сложились следующие направления исследований.

Жилищная политика. Комплексная работа по направлению охватывает весь спектр вопросов, относящихся к анализу рынков в жилищной сфере, доступности жилья, обоснованию приоритетов и инструментов государственной жилищной политики, в том числе координации жилищной и градостроительной политики.

Косарева Н.Б., Пузанов А.С., Полиди Т.Д. являются авторами работ по экономическим основам государственной жилищной политики².

В рамках рабочей группы «Рынок жилья и жилищная политика России» лаборатории исследования отраслевых рынков НИУ «ВШЭ» под научным руководством проф. Ясина Е.Г. в 2011–2015 годах был проведен цикл исследований рынков в жилищной сфере³. Результаты исследований опубликованы в монографии «Жилищная политика и экономика в России: результаты и стратегия развития» (М.: НИУ ВШЭ, 2015).

Жилищное финансирование. По данному направлению ведется научная работа с целью изучения, анализа, адаптации и разработки рыночных механизмов жилищного обеспечения. В частности, развитие основ ипотечного жилищного кредитования в Российской Федерации связано с работами Косаревой Н.Б., Рогожиной Н.Н., Туманова А.А., Копейкина А.Б. и др.⁴

² См.: Косарева Н.Б., Полиди Т.Д., Пузанов А.С. Рынок жилищного строительства в России: современное состояние и перспективы развития // Вопросы экономики. 2013. № 3; Косарева Н.Б., Пузанов А.С., Догадайло В.А., Горячев И.Е., Никольский М.Э., Сиваев С.Б., Семенюк А.Г. Глава 14 : Государственная жилищная политика // Стратегия-2020: Новая модель роста — новая социальная политика. Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года / науч. ред.: В.А. Мау, Я.И. Кузьминов. Кн. 2. М.: Дело, 2013. С. 9–44; Puzanov A. Russia: The Persistence of the Social Legacy?, in: Social Housing in Transition Countries. New-York, Abingdon : Taylor and Francis, 2013. Ch. 14. P. 225–234; Косарева Н.Б., Полиди Т.Д., Пузанов А.С. Основные тенденции жилищной экономики российских городов // Городские исследования и практики. 2015. № 1. С. 33–54; Kosareva N., Puzanov A. Chapter 7. The Countries with Economies in Transition, in: Global Report on Human Settlements 2001 Cities in a Globalizing World. United Nations Centre for Human Settlements (Habitat), 2001.

³ Исследование рынка жилья и доступности жилья для населения в России и разработка подходов к повышению доступности жилья (2009 г.); Исследование административных барьеров при реализации инвестиционных проектов в жилищном строительстве (2010 г.); Исследование социальной и экономической эффективности различных форм владения и управления объектами жилой недвижимости (2011 г.); Исследование факторов, определяющих уровень конкуренции на рынках жилищного строительства России (2012 г.); Оценка возможных стратегий государственной жилищной политики в России на период до 2020 года (2013 г.).

⁴ Основные результаты обобщены в публикациях: Основы ипотечного кредитования / науч. ред. и рук. авт. колл. Н.Б. Косарева. М.: Фонд «Институт экономики города»: ИНФРА-М, 2007; Косарева Н.Б., Копейкин А.Б., Сиваев С.Б., Рогожина Н.Н., Туманов А.А. Развитие ипотечного кредитования в Российской Федерации. М.: Изд. дом «Дело» РАНХиГС, 2010.

Исследования вопросов городского хозяйства.

Ключевыми направлениями исследований Сиваева С.Б., Прокофьева В.Ю., Генцлер И.В., Гордеева Д.П., Лыковой Т.Б., Хомченко Д.Ю., Мартусевича Р.А., Шакирова Т.А. и др. являются вопросы управления многоквартирными домами, тарифного регулирования, повышения энергоэффективности зданий, государственно-частного партнерства в коммунальном секторе, а также финансирования коммунальной инфраструктуры⁵.

Управление социально-экономическим развитием городов. В работах Пузанова А.С., Ветрова Г.Ю., Визгалова Д.В. (1973–2014), Попова Р.А., Ланцева Д.М. рассматриваются вопросы роли городов в социально-экономическом развитии страны, стратегического и комплексного социально-экономического планирования на муниципальном уровне, развития городских агломераций и управления агломерациями, реструктуризации моногородов, территориального маркетинга и брендинга и др.⁶

Градостроительное регулирование и рынок недвижимости. Научные исследования по данному направлению посвящены разработке экономических и правовых основ градостроительной политики. Трутнев Э.К., Полиди Т.Д., Сафаровой М.Д., Байковой Т.К., Бандорин А.Е. и др. ведется активная исследовательская деятельность, затрагивающая вопросы городского землепользования и градостроительного зонирования, градостроительного планирования и проектирования, девелопмента и редевелопмента территорий, регистрации и кадастрового учета недвижимости, обеспечения комфортной городской среды⁷.

Признание. ИЭГ награжден Почетной грамотой Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации за существенный вклад в развитие законодательства Российской Федерации. Президент ИЭГ Косарева Н.Б. награждена Почетной грамотой Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Почетной грамотой Правительства Российской Федерации, Благодарностью Правительства Российской Федерации и другими знаками признания.

По результатам ежегодного мирового рейтинга 2015 Global Go To Think Tank Index Report Фонд «Институт экономики города» входит в ТОП-50 луч-

ших независимых аналитических центров (в направлении социальная политика).

ИЭГ является членом Ассоциации независимых центров экономического анализа, партнером НП «Сообщество финансистов России», Европейской сети в области жилищных исследований, Международного союза по жилищному финансированию.

Эксперты ИЭГ входят в экспертный совет Всероссийского Совета местного самоуправления.

Тематические курсы лекций, постоянно действующие научные кружки, клубы. С 2004 года в НИУ ВШЭ действует кафедра экономики города и муниципального управления, созданная при поддержке ИЭГ и возглавляемая генеральным директором ИЭГ Пузановым А.С. Основу профессорско-преподавательского состава кафедры составляют сотрудники ИЭГ. В 2011 году также при поддержке ИЭГ была создана Высшая школа урбанистики имени А.А. Высоковского НИУ ВШЭ.

Под научным руководством сотрудников Института экономики города защищены 4 диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук⁸.

В настоящее время в НИУ «Высшая школа экономики» читается целый ряд авторских курсов, разработанных экспертами, в разное время осуществляющими свою научную деятельность в Институте экономики города:

— магистратура факультета социальных наук «Анализ региональных программ и политик»;

— магистратура Высшей школы урбанистики им. А.А. Высоковского: «Экономика города», «Правовое регулирование градостроительной деятельности», «Взаимодействие субъектов публичной власти по управлению развитием урбанизированных территорий», «Планирование и управление муниципальным социально-экономическим развитием»;

— бакалавриат факультета социальных наук «Управление муниципальным экономическим развитием городов»;

— общеуниверситетский курс (майнор) «Экономика города и городская инфраструктура».

С 2010 года ИЭГ ежегодно проводит в память о выдающемся экономисте, политике, педагоге, поэте и драматурге Сабурове Е.Ф. — первом председателе Попечительского совета ИЭГ круглые столы по теме развития городов и местного самоуправления в рамках конференции «Сабуровские чтения».

⁵ Основные результаты исследований обобщены в следующих публикациях: Сиваев С.Б., Шакиров Т.А. Государственно-частное партнерство в коммунальном секторе. М.: Фонд «Институт экономики города», 2013; Лыкова Т., Гордеев Д., Сиваев С.Б. Институциональные проблемы повышения энергоэффективности жилищного и бюджетного секторов. М.: Фонд «Институт экономики города», 2010; Сиваев С.Б., Прокофьев В.Ю., Трутнев Э.К. Государственная поддержка жилищного строительства и коммунальной инфраструктуры. М.: Изд. дом «Дело» РАНХиГС, 2009.

⁶ Основные результаты исследований обобщены в следующих публикациях: Управление муниципальным экономическим развитием / под ред. Г.Ю. Ветрова. М.: Фонд «Институт экономики города», 2009; Визгалов Д.В. Брендинг города / предисл. Л.В. Смирнягина. М.: Фонд «Институт экономики города», 2011; Пузанов А.С., Трутнев Э.К., Маркварт Э., Попов Р.А., Сафарова М.Д. Стратегическое планирование и градорегулирование на муниципальном уровне: учебн. пособие. М.: Изд. дом «Дело» РАНХиГС, 2017.

⁷ Основные результаты исследований обобщены в следующих публикациях: Полиди Т.Д., Байкова Т.К., Игуменов Е.В. Развитие рынка апартаментов как пример неэффективной градостроительной политики // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2016. № 4. С. 60–74; Трутнев Э.К., Бандорин А. Комментарий к Градостроительному кодексу Российской Федерации. М.: Проспект, 2010; Трутнев Э.К., Сафарова М.Д. Градорегулирование в условиях рыночной экономики. М.: Дело, 2009.

⁸ См.: Полиди Т.Д. Экономические диспропорции в жилищной сфере Российской Федерации и подходы к их устранению. М., 2016 / научн. руковод. Н.Б. Косарева); Шакиров Т.А. Совершенствование механизмов взаимодействия органов власти и бизнеса при реализации проектов государственно-частного партнерства в коммунальном секторе. М., 2015 / научн. руковод. С.Б. Сиваев); Ладыгин В.В. Совершенствование системы поддержки малого предпринимательства в регионах России на основе внедрения механизмов оказания муниципальных услуг. М., 2014 / научн. руковод. Г.Ю. Ветров); Рыбальченко С.И. Системный подход при реализации плана стратегического развития муниципального образования. М., 2010 / научн. руковод. Г.Ю. Ветров).