



СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ

ДОКЛАД

«О состоянии местного самоуправления
и развитии муниципальных образований
Пермского края в 2018 году»



СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ

ДОКЛАД

«О состоянии местного самоуправления
и развитии муниципальных образований
Пермского края в 2018 году»

© 2019. Совет муниципальных образований Пермского края

Все права защищены. Никакая часть данного доклада не может быть воспроизведена
в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельца авторских прав

СОДЕРЖАНИЕ

1.	АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ	5	1.5.1.	Вопросы местного значения и полномочия сельских поселений, городских поселений Пермского края	28
1.1.	О деятельности Совета муниципальных образований Пермского края в 2018 году	5	1.5.2.	Вопросы местного значения и полномочия муниципальных районов, городских округов Пермского края	33
1.1.1.	Взаимодействие Совета муниципальных образований с органами государственной власти	6	1.5.3.	Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями	33
1.1.2.	Развитие межмуниципального сотрудничества	8	1.6.	Осуществление муниципального контроля органами местного самоуправления	34
1.1.2.1.	Межмуниципальное сотрудничество в Пермском крае	8	1.7.	Некоторые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления	38
1.1.2.2.	Межмуниципальное сотрудничество на межрегиональном и федеральном уровнях	13	1.7.1.	Развитие территориального общественного самоуправления	40
1.2.	Итоги выполнения резолюции XII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края	14	1.7.2.	Применение механизма самообложения граждан	45
1.2.1.	Рекомендации Государственной Думе ФС РФ	14	1.7.3.	О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае	46
1.2.2.	Рекомендации Законодательному Собранию Пермского края	17	1.7.4.	Иные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления	49
1.2.3.	Рекомендации Правительству Пермского края	17	1.8.	О формировании представительных органов муниципальных образований и порядке избрания глав муниципальных образований в Пермском крае	50
1.3.	Развитие городских агломераций и межмуниципального хозяйственного сотрудничества	18	1.9.	Итоги реализации программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае	51
1.4.	Административно-территориальное устройство Пермского края	19	1.10.	Итоги реализации программы переселения жильцов из аварийного и ветхого жилья	54
1.4.1.	Присоединение Усольского района к городу Березники: первые итоги и перспективы	22			
1.5.	Вопросы местного значения и полномочия муниципальных образований	23			

2.	ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ	55	2.7.	Практика взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами исполнительной власти в области контрольно-надзорной деятельности в 2018 году	101
2.1.	Финансово-экономическое положение муниципальных образований	55	2.8.	О реализации программы «Доступная среда» Пермского края в муниципальных образованиях	105
2.1.1.	Анализ бюджетов муниципальных образований	63	2.9.	О деятельности административных комиссий и практике борьбы с административными правонарушениями	106
2.1.2.	О реализации закона Пермского края от 2 сентября 2014 г. № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края»	81	2.9.1.	Совершенствование правового регулирования деятельности административных комиссий муниципальных образований Пермского края	106
2.2.	Устойчивое развитие сельских территорий	82	2.9.2.	Участие муниципальных образований в предупреждении бытовых преступлений и защите детей, проживающих в семьях, находящихся в социально-опасном положении	109
2.3.	Инвестиционная привлекательность и инвестиционный потенциал муниципальных образований Пермского края	87	2.10.	Газификация муниципальных образований и обеспечение своевременной оплаты за потребленный газ	110
2.3.1.	Диверсификация экономики моногородов	90	2.10.1.	О развитии газоснабжения и газификации в муниципальных образованиях Пермского края в рамках реализации принятых программ	110
2.3.2.	Оценка регулирующего воздействия	91	2.10.2.	Обеспечение своевременной оплаты за потребленный газ и иные коммунальные ресурсы	112
2.4.	Об итогах реализации программы повышения квалификации муниципальных служащих	92	2.11.	О реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»	113
2.4.1.	Кадровое обеспечение органов местного самоуправления	93	2.12.	Об итогах реализации в 2018 году проекта «Муниципальные дороги»	114
2.4.2.	Образовательный проект Совета муниципальных образований Пермского края «Муниципальный факультет-2018»	94	3.	Резолюция XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края	116
2.4.3.	Конкурс Совета муниципальных образований Пермского края среди муниципальных образований Пермского края	96			
2.5.	О развитии связи в муниципальных образованиях Пермского края	97			
2.6.	Развитие системы предоставления государственных и муниципальных услуг в Пермском крае	98			

1. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ.

Основными трендами развития государства и местного самоуправления в Российской Федерации в 2018 году стала аккумуляция ресурсов и снижение издержек на управление для социально-экономического развития страны в целом и отдельных ее территорий. Эти тренды прослеживаются на протяжении последних десяти лет. Они возникли и развивались под влиянием внешних факторов — мирового финансового кризиса 2008 года и санкций в связи с возвращением Крыма в состав России. Однако, начиная с 2017 года, во внутренней политике государства отчетливо прослеживается намерение управлять кризисными явлениями в коалиции с властями регионов, муниципалитетов и населением.

В 2017 году были приняты Указ Президента РФ № 13 «Об основах государственной политики регионального развития в РФ» и план его реализации. Дан старт приоритетному проекту «Формирование комфортной городской среды» и конкурсу на получение грантов для проектов по благоустройству в малых городах и исторических поселениях. В 2018 году была написана Стратегия пространственного развития, в которой, впервые в истории России, вводятся дифференцированные подходы к управлению разными территориями. Во втором полугодии 2018 года документ дорабатывался, и был принят уже в 2019 году.

7 мая 2018 года Президент РФ подписал Указ № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на пери-

од до 2024 года», где определил 12 направлений для прорывного развития страны. Из формулировок целей, задач и показателей работы по каждому из направлений очевидно, что для их выполнения необходимы принципиально новые подходы, основанные на четко определенных KPI, а также меж- и трансведомственных и меж- и трансуровневых взаимодействиях всех заинтересованных сторон. Фактически, новый майский указ Президента перевел всю систему внутренней политики в стране в проектный режим с высоким уровнем запроса на инициативу и самоорганизацию «снизу» при не менее высоком KPI, заданном «сверху», и плотной прошивке всех элементов, ветвей и уровней системы управления единым набором национальных целей.

1.1. О деятельности Совета муниципальных образований Пермского края в 2018 году.

В 2018 году Совет муниципальных образований Пермского края организовал и провел свыше 60 мероприятий:

• **XII Съезд Совета муниципальных образований Пермского края.**

Мероприятие состоялось 25 – 27 апреля на территории Пермского муниципального района при участии глав муниципалитетов Прикамья, руководителей краевого и федерального уровней, экспертов и делегаций из Москвы, Санкт-Петербурга, Кирова, Нижнего Новгорода и Республики Крым. Общее количество участников составило порядка 600 человек.

• **Торжественный прием Совета муниципальных образований.**

Проведен 7 декабря. По сложившейся традиции гостями Совета стали главы муниципалитетов Пермского края, представители региональной и федеральной власти, общественные лидеры региона. В ходе мероприятия состоялась церемония награждения победителей конкурса муниципальных образований Пермского края, который Совет муниципальных образований провел по 5-ти номинациям.

• **6 заседаний Правления.**

Члены Правления при участии руководителей краевых министерств и ведомств рассмотрели 33 вопроса.

• **8 заседаний палат по видам муниципальных образований.**

• **3 спартакиады для городских и сельских поселений.**

• **9 встреч по просветительской программе «Муниципальный факультет».**

• **Более 35 мероприятий для представителей ТОС, в том числе общекраевой форум, 32 семинара, 3 выездные сессии.**

• **Площадку в рамках Пермского краевого общественного форума.**

• **Подготовил и опубликовал более 20 информационно-аналитических и просветительско-методических изданий.**

Прежде всего, это ежегодный доклад «О состоянии местного самоуправления и развитии муници-

пальных образований Пермского края в 2017 году», а также ежемесячный Информационный бюллетень Совета муниципальных образований Пермского края и «Вестник ТОС» (рамках проекта «ТОС – Пермский край: новая высота»).

• **Внес и защитил в Законодательном Собрании Пермского края 3 законодательные инициативы.**

По сложившейся традиции ключевой комплексной инициативой Совета стала резолюция XII Съезда, которая легла в основу Постановления Законодательного Собрания Пермского края № 863 от 21 июня 2018 года «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований Пермского края в 2017 году».

Также подготовлены предложения о внесении изменений в законы Пермского края. Обе инициативы были приняты парламентом Прикамья 2 октября 2018 года в виде краевых законов № 278-ПК и № 281-ПК:

– «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»» (в части закрепления за сельскими поселениями Пермского края дополнительного вопроса местного значения по резервированию земель и изъятию земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд);

– «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае»» (в части уточнения порядка предоставления, перераспределения и изъятия земельных участков, а также снятия с учета и применении альтернативных форм поддержки многодетных семей). При подготовке законопроекта Совет изучил и учел практики 11 регионов: Кабардино-Балкарии, Удмуртии, Чувашии, Астраханской, Ленинградской, Московской, Нижегородской, Челябинской областей, НАО, ХМАО и Севастополя.

• **Принял участие в свыше 20-ти мероприятиях общероссийского, межрегионального и краевого масштаба.**

1.1.1. Взаимодействие Совета муниципальных образований с органами государственной власти.

Взаимодействие с органами государственной власти, налаженное еще в 2009–2012 годах, играет значительную роль в работе Совета. В 2018 году это направление вышло на новый уровень. Так, в мероприятиях **XII Съезда Совета** муниципальных образований участвовали не только губернатор Пермского края М. Г. Решетников, председатель Законодательного Собрания Пермского края В. А. Сухих и и.о. главного федерального инспектора по Пермскому краю С. В. Половников, но и помощник Президента РФ по вопросам местного самоуправления (ныне – полпред Президента РФ в Уральском федеральном округе) Н. Н. Цуканов и президент Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО), депутат Государственной Думы ФС РФ В. Б. Кидяев. На Съезде муниципальным сообществом Прикамья была официально поддержана политика региона на сокращение издержек на содержание органов местного само-

управления с целью высвобождения ресурсов для развития инфраструктуры территорий. Для этого планировалось шире применять механизмы преобразования муниципалитетов двух уровней в городские округа. Также была поддержана инициатива Н. Н. Цуканова о введении в России нового вида муниципального образования – муниципального округа, позволяющего создавать одноуровневое местное самоуправление на сельских территориях.

Совместная работа по оптимизации территориальных и организационных основ местного самоуправления в Прикамье началась уже в январе 2018 года. На заседании **комитета по государственной политике и местному самоуправлению Законодательного Собрания Пермского края** при участии председателя Совета муниципальных образований А. П. Кузнецова и исполнительного директора Совета муниципальных образований А. А. Русанова был рассмотрен проект регионального закона «О

межбюджетных трансфертах в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае», которым предлагалось возмещать бюджетам вновь образуемых городских округов из краевого бюджета выпадающие 5% от НДФЛ. Кроме того, в связи с преобразовательными процессами предусматривалась выплата денежного пособия главам районов, поселений, председателям представительных органов, осуществлявшим полномочия на постоянной основе, главам администраций, первым заместителям и заместителям глав районов, первым заместителям и заместителям глав администраций районов в связи с утратой места работы. В тот же день была рассмотрена инициатива о преобразовании Гремячинского и Кизеловского городских поселений в городские округа. 21 марта Совет обсудил с краевыми законодателями проекты законов о преобразовании Чайковского и Краснокамского городских

поселений в городские округа. 18 апреля заявлено о преобразованиях Оханского и Горнозаводского городских поселений. В мае депутаты Пермского края поддержали законопроекты об объединении сельских поселений в Уинском, Осинском, Кунгурском и Карагайском районах, в июне — об объединении Усольского района с г. Березники.

20 июня 2018 года состоялось онлайн-заседание рабочей группы по совершенствованию законодательства о местном самоуправлении при **Консультативном совете по развитию местного самоуправления при полпреде Президента в ПФО**. Сообщество муниципалов Прикамья представлял член рабочей группы, исполнительный директор Совета муниципальных образований Пермского края Александр Русанов. Дискуссия была посвящена вопросам исполнения органами местного самоуправления переданных государственных полномочий и проблемам их финансового обеспечения. Участники предложили внести ряд изменений и дополнений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, другие регулирующие законы. Совет муниципальных образований Пермского края рекомендовал скорректировать Методику распределения субвенций на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты, утвержденную Постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 №258.

С органами государственной власти Совет взаимодействует в рамках соглашений. В 2018 году было заключено соглашение с ГУФСИН России по Пермскому краю. Итого в портфеле Совета на конец года находилось 16 двух- и многосторонних соглашений о взаимодействии и сотрудничестве с участием структур государства.

Партнеры Совета среди органов и учреждений государственной власти

Администрация губернатора Пермского края
Законодательное Собрание Пермского края
Правительство Пермского края
Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края
Министерство строительства и архитектуры Пермского края
Министерство территориальной безопасности Пермского края
Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края
ГУ МЧС России по Пермскому краю
ГУ МВД России по Пермскому краю
Центр спецсвязи и информации ФСО РФ в Пермском крае
ГУ ФСИН России по Пермскому краю
Управление Росреестра по Пермскому краю
Управление ФНС по Пермскому краю
Управление Минюста России по Пермскому краю
Управление Россельхознадзора по Пермскому краю
Управление ФАС по Пермскому краю
Управление Роспотребнадзора по Пермскому краю
Территориальный ФОМС Пермского края
ГКУ «Государственное юридическое бюро Пермского края»

Партнеры Совета среди общественных, экспертных и бизнес-организаций Пермского края

Общественная палата Пермского края
Пермская ТПП
ООО «Выставочный центр Пермская ярмарка»
ФГБОУПО «Пермский государственный национальный исследовательский университет»
Пермское отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия»

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае

Объединение организаций профсоюзов Пермского края «Пермский крайсовпроф»
Пермское отделение №6984 ОАО «Сбербанк России»
Региональное объединение работодателей Пермского края «Сотрудничество»
Компания WIG International
Северо-Западное (Прикамское) объединенное окружное (отдельное) казачье общество Волжское войсковое

Независимо от наличия или отсутствия соглашений о сотрудничестве Совет поддерживает плотные рабочие контакты со всеми заинтересованными органами региональной власти. В 2018 году на заседаниях **Правления Совета муниципальных образований Пермского края** выступали: первый зампреда Правительства Пермского края — министр территориального развития Р. А. Кокшаров и его первый заместитель С. В. Усачева, и.о. зампреда Правительства Пермского края — руководитель Региональной службы по тарифам А. В. Удадьев и его заместитель П. И. Ситкин, краевые министры финансов Е. А. Чугарина, здравоохранения Д. А. Матвеев, культуры Г. Ю. Кокоулина, по управлению имуществом и земельным отношениям Н. Н. Гончаров, информационного развития и связи И. Н. Никитин, прокурор Пермского края В. И. Антипов, председатель Контрольно-счетной палаты Г. П. Тушнолобов, начальник ГУФСИН России В. В. Андреев и др.

1.1.2. Развитие межмуниципального сотрудничества.

1.1.2.1. Межмуниципальное сотрудничество в Пермском крае.

26 – 27 апреля при участии 600 человек состоялся **XII Съезд Совета муниципальных образований Пермского края**. В рамках Съезда проведены: расширенное заседание Правления Совета муниципальных образований Пермского края, круглый стол «Устойчивое муниципальное развитие: экономика, управление, партнёрство», дискуссионные площадки «Развитие городской среды: опыт и перспективы» и «Муниципальный факультет».

26 апреля участники круглого стола обсудили темы «Социально-экономическое развитие и бюджетная обеспеченность муниципалитетов России», «Когнитивная экономика города», «Цифровая экономика», «Умный город». В блоке «Экономика» исполнительный директор ОКМО О. Ю. Гай представила первые итоги реализации проекта по созданию интерактивной карты развития муниципальных образований России. О когнитивной экономике города рассказал управляющий партнер по России и СНГ Service Design Agency Р. А. Золин. В блоке «Управление» Министерство связи Пермского края презентовало концепцию цифровизации Пермского края, современные технологии и сервисы, которые будут внедряться в муниципалитетах в ближайшее время. Перед собравшимися также выступила председатель Совета муниципальных образований Республики Крым, глава г. Евпатория, член Совета по местному самоуправлению при Президенте РФ О. В. Харитоненко.

Площадку «Развитие городской среды: опыт и перспективы» провели и.о. заместителя председателя Правительства – руководитель Региональной службы по тарифам Пермского края А. В. Удальев, руководитель департамента городской среды «MLA+» Д. А. Юсупов и региональный координа-



тор проекта «Городская среда» партии «Единая Россия», председатель комиссии по общественному (гражданскому) контролю при Общественной палате Пермского края М. А. Борисов. Эксперты представили системные возможности для преобразования городской среды. О дизайне городской среды рассказала вице-президент Союза дизайнеров России, доктор технических наук, профессор, член Союза Архитекторов России В. В. Семенова (Санкт-Петербург). Малым архитектурным формам как ключевым элементам благоустройства посвятил свой доклад генеральный директор «УрбанМАФ-Центр» КБ «Стрелка» А. В. Чурсанов. В заключительной части площадки участники обсудили общественное участие в процессе развития городской среды.

Занятия на «Муниципальном факультете» провел ведущий научный сотрудник Института социологии РАН, член научного совета РАН «История и антропология города», аналитик, консультант и координатор программы «Муниципальный факультет–2015, 2016, 2017, 2018» А. Ю. Согомонов. Встреча была посвящена развитию местных сообществ (комьюнити) и вопросам муниципального социального проектирования. На площадке был

дан старт четвертому году реализации проекта, вручены сертификаты об окончании участникам программы третьего созыва («Муниципальный факультет–2017»).

27 апреля на Пленарном заседании Съезда муниципальное сообщество Прикамья подвело итоги работы Совета в 2017 году, приняло ряд уставных решений и резолюцию, резюмирующую выводы и предложения ежегодного доклада Совета муниципальных образований Пермского края «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований Пермского края в 2017 году».

7 декабря 2018 года состоялся традиционный **торжественный прием Совета муниципальных образований Пермского края**. Участвовали главы муниципалитетов, представители региональной и федеральной власти, общественные лидеры региона. С приветственными словами к главам муниципалитетов обратились первый зампреда Правительства – министр территориального развития Р. А. Кокшаров, депутаты Государственной Думы ФС РФ И. В. Сапко и А. Л. Бурнашов, председатель Совета муниципальных образований Пермского края А. П. Кузнецов, министр экономического развития и инвестиций Пермского края М. А. Колесников,



министр сельского хозяйства и продовольствия Пермского края А. М. Козюков, министр по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края Н. Н. Гончаров, президент Пермской ТПП О. М. Жданов, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Пермском крае В. А. Белов, председатель Пермской краевой организации ВОИ Н. А. Романова.

В рамках приема состоялась церемония награждения представителей муниципального сообщества Прикамья. Почетные знаки ОКМО «За заслуги в развитии местного самоуправления в Российской Федерации» вручены главе Кишертского района Т. Н. Конопаткиной и главе Октябрьского района Г. В. Поезжаеву. Почетной грамотой ОКМО награждены глава Добрянского городского поселения Д. В. Антонов, глава города Чайковский – глава администрации города Чайковский Ю. Г. Востриков, глава Чайковского сельского поселения Нытвенского района О. С. Лопатина. Благодарностями Комитета Государственной Думы ФС РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления отмечены председатель Земского собрания Карагайского района С. Н. Аликин, глава Добрянского района К. В. Лызов, глава Чернушинского город-



ского поселения И. Л. Ратегов. Благодарственные письма Министерства территориального развития Пермского края вручены главе Платошинско-

го сельского поселения Пермского района Ю. В. Левину, главе Юсьвинского сельского поселения Юсьвинского района Л. Ю. Радостевой, главе Кляповского сельского поселения Березовского района А. Л. Петрову, директору МАУК «Усольский историко-архитектурный музей-заповедник Усолье Строгановское» Е. А. Вшивковой и др. Благодарственными письмами председателя Законодательного Собрания Пермского края поощрены председатель Лысьвенской городской Думы Н. В. Каменских, глава Пермского района, председатель Земского Собрания Пермского района А. П. Кузнецов, председатель Земского Собрания Ординского района М. А. Шипулин, председатель Земского Собрания Гайнского района С. И. Куделко.

В 2018 году Совет муниципальных образований провел 6 заседаний Правления.

Повестка Правления Совета муниципальных образований Пермского края в 2018 году

СОВЕТ МО – ТЕРРИТОРИЯМ

10 вопросов по социально-экономическому развитию МО:

- 5 – среда проживания;
- 4 – местные сообщества;
- 1 – социальные услуги;
- 0 – экономика.

СОВЕТ МО – МУНИЦИПАЛЬНОМУ СООБЩЕСТВУ

8 уставных вопросов

СОВЕТ МО – СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ

15 вопросов по организации МСУ в системе управления в Пермском крае:

- 5 – нормативно-правовая база деятельности ОМСУ;
- 4 – имущество и бюджет МО;
- 3 – взаимодействие с ОГВ и КНО;
- 3 – модернизация управления.

**33 ВОПРОСА В ПОВЕСТКЕ
ПРАВЛЕНИЯ СМО ПЕРМСКОГО КРАЯ**

В большей степени Правление Совета муниципальных образований Пермского края работало в 2018 на систему управления. При этом корректировке нормативно-правовой базы и правоприменительной практики уделялось столько же внимания, сколько развитию среды проживания в муниципалитетах. В равных долях распределены вопросы поддержки общественных инициатив и управления финансово-имущественными активами в муниципальных образованиях. Вопросы развития социальной сферы и экономики территорий на Правлении практически не рассматривались, и этот пробел предстоит восполнить в 2019 году – с учетом целей и задач национальных проектов, принятых во исполнение Указа Президента РФ № 24 от 7 мая 2018 года.

В то же время вопросы развития территорий преобладали в работе **палат по видам муниципальных образований**.



Повестка палаты городских поселений

ПАЛАТА ГП – ТЕРРИТОРИЯМ

7 вопросов по социально-экономическому развитию МО:

- 3 – среда проживания;
- 1 – местные сообщества;
- 1 – социальные услуги;
- 1 – экономика.

ПАЛАТА ГП – МУНИЦИПАЛЬНОМУ СООБЩЕСТВУ

5 уставных вопросов

ПАЛАТА ГП – СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ

3 вопроса по организации МСУ в системе управления в Пермском крае:

- 2 – нормативно-правовая база деятельности ОМСУ;
- 0 – имущество и бюджет МО;
- 1 – взаимодействие с ОГВ и КНО;
- 0 – модернизация управления.

15 ВОПРОСОВ В ПОВЕСТКЕ ПАЛАТЫ ГП ПЕРМСКОГО КРАЯ

Повестка палаты сельских поселений

ПАЛАТА СП – ТЕРРИТОРИЯМ

11 вопросов по социально-экономическому развитию МО:

- 6 – среда проживания;
- 3 – местные сообщества;
- 1 – социальные услуги;
- 1 – экономика.

ПАЛАТА СП – МУНИЦИПАЛЬНОМУ СООБЩЕСТВУ

7 уставных вопросов

ПАЛАТА СП – СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ

12 вопросов по организации МСУ в системе управления в Пермском крае:

- 3 – нормативно-правовая база деятельности ОМСУ;
- 5 – имущество и бюджет МО;
- 2 – взаимодействие с ОГВ и КНО;
- 2 – модернизация управления.

30 ВОПРОСОВ В ПОВЕСТКЕ ПАЛАТЫ СП ПЕРМСКОГО КРАЯ

Ежемесячно (кроме мая и октября) члены палаты городских округов и муниципальных районов участвовали в работе Совета глав муниципальных районов и городских округов при губернаторе Пермского края.

СОВЕТ ГЛАВ ГО И МР ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ – ТЕРРИТОРИЯМ

67 вопросов по социально-экономическому развитию МО:

34 – среда проживания;
12 – местные сообщества;
12 – социальные услуги;
9 – экономика.

95 ВОПРОСОВ В ПОВЕСТКЕ СОВЕТА ГЛАВ ГО И МР ПЕРМСКОГО КРАЯ

СОВЕТ ГЛАВ ГО И МР ПРИ ГУБЕРНАТОРЕ – СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ

28 вопросов по организации МСУ в системе управления в Пермском крае:

2 – нормативно-правовая база деятельности ОМСУ;
11 – имущество и бюджет МО, межбюджетные отношения;
8 – взаимодействие с ОГВ и КНО;
7 – модернизация управления.

Повестка палаты городских округов и муниципальных районов

ПАЛАТА ГО И МР – ТЕРРИТОРИЯМ

1 вопрос по социально-экономическому развитию МО:

1 – среда проживания;
0 – местные сообщества;
0 – социальные услуги;
0 – экономика.

ПАЛАТА ГО И МР – МУНИЦИПАЛЬНОМУ СООБЩЕСТВУ

2 уставных вопроса

ПАЛАТА ГО И МР – СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ

3 вопроса по организации МСУ в системе управления в Пермском крае:

1 – нормативно-правовая база деятельности ОМСУ;
1 – имущество и бюджет МО;
0 – взаимодействие с ОГВ и КНО;
1 – модернизация управления.

6 ВОПРОСОВ В ПОВЕСТКЕ ПАЛАТЫ ГО И МР ПЕРМСКОГО КРАЯ

Также в 2018 году Совет муниципальных образований Пермского края организовал ряд **фасилитационных мероприятий** для муниципального сообщества Прикамья.

Значительная фасилитационная составляющая предусмотрена концепцией организации ежегодных съездов и приемов Совета муниципальных образований Пермского края. Помимо этих мероприятий Совет проводит ежегодные спартакиады для представителей городских и сельских поселений.

Цели и задачи спортивных мероприятий Совета:

- командообразование и поддержка корпоративного духа среди глав, депутатов и служащих поселений;
- создание условий для обмена опытом и лучшими практиками среди представителей муниципальных образований;
- популяризация здорового и спортивного образа жизни.

Общее количество участников спартакиад Совета в 2018 году составило свыше 300 человек.

2–3 марта в г. Чайковский на территории Федерального центра подготовки по зимним видам спорта «Снежинка» состоялась VIII зимняя спартакиада городских поселений Пермского края «СПОРТИВНЫЙ КРАЙ». Команды 14 городов соревновались в нескольких дисциплинах: лыжная эстафета, соревнования по бегу на коньках, тюбинговая эстафета, стрельба из электронного оружия, слалом-гигант, программа состязаний групп поддержки. Главы городов прошли дистанцию «VIP-забег биатлон». Победила команда Чайковского городского поселения. Второе место заняли Чусовское городское поселение и Чусовской муниципальный район. Третье – Усольское городское поселение.



23–24 марта в Сылвенском сельском поселении Пермского района состоялась II зимняя спартакиада сельских поселений Пермского края. В спартакиаде приняли участие команды всех шести ассоциаций Пермского края: «Верхнекамья», «Юга», «Согласия», «Запада», «Союза» и «Пармы». В программу состязаний вошли: лыжная эстафета-биатлон, мини-футбол на снегу, зимний дартс, зимняя военно-прикладная эстафета и соревнование капитанов команд по стрельбе из пейнтбольной винтовки по мишеням. Вечером спортивного дня команды ассоциаций представили свои творческие визитки. В общем зачете II зимней спартакиады сельских поселений абсолютным лидером

стала команда Ассоциации «Верхнекамье». На втором месте — команда Ассоциации «Согласие». На третьем — команда Ассоциации «Парма».



6 июля в Нытвенском районе состоялась III туристическая спартакиада сельских поселений Пермского края. Участвовали команды пяти Ассоциаций Пермского края: «Запад», «Союз», «Согласие», «Парма» и «Юг». В программу состязаний вошли туристическая полоса, мини-футбол, слепой волейбол, пожарно-прикладная эстафета и стрельба из пейнтбольных винтовок. Помимо состязаний на скорость, силу и выносливость, команды представили выступления на фестивале туристической

самодельности и «сразились» в конкурсе поваров. Победила команда Ассоциации «Запад», второе место заняла команда Ассоциации «Согласие», третье — команда Ассоциации «Парма».



ТУРИСТИЧЕСКАЯ СПАРТАКИАДА

28 ноября в рамках ежегодного **Пермского краевого общественного форума** Совет провел площадку «ТОС — стратегия развития и партнерства». На обсуждение вынесен опыт объединения и активизации действующих ТОС Пермского края, централизации гражданской инициативы и обеспечения нового качества общественного участия в развитии территорий.

1.1.2.2. Межмуниципальное сотрудничество на межрегиональном и федеральном уровнях.

Для продвижения Пермского края на межрегиональном и федеральном уровнях Совет муниципальных образований участвовал в следующих мероприятиях:

1) Всероссийское совещание по актуальным вопросам местного самоуправления (г. Москва, 2 марта 2018 года);

2) Общее Собрание членов Общероссийского Конгресса Муниципальных Образований (г. Москва, 18 мая 2018 года);

3) Торжественные мероприятия, посвященные Дню местного самоуправления Ставропольского края (13 – 14 июня 2018 года);

4) Дни Пермского края в Совете Федерации ФС РФ (г. Москва, 23 – 24 октября 2018 года);

5) Межрегиональный Форум Всероссийского Совета местного самоуправления (г. Рязань, 30 ноября 2018 года);

6) «Круглый стол» на тему: «Инициативное бюджетирование как механизм поддержки местных инициатив и участия населения в решении вопросов местного значения», организованный Комитетом Государственной Думы ФС РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления (г. Москва, 17 декабря 2018 года);

7) Расширенное заседание Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований (г. Москва, 17 декабря 2018 года).

В рамках взаимодействия с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований в период с января по февраль 2018 года Совет муниципальных образований Пермского края принял участие в подготовке Доклада Правительству РФ «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации, перспективах его развития и предложения

по совершенствованию правового регулирования местного самоуправления в Российской Федерации».

Советом были получены и обобщены цифровые данные от муниципалитетов Пермского края по следующим разделам: «Административно-территориальное деление», «Экономика и бюджетно-финансовое обеспечение местного самоуправления», «Кадровое обеспечение органов местного самоуправления», «Судебная практика, взаимодействие с контрольно-надзорными органами», «Институциональная база местного самоуправления», «Органы местного самоуправления», «Участие граждан в осуществлении местного самоуправления». При работе над последним разделом, Советом были уточнены данные о развитии ТОС в Пермском крае, в т.ч. количество образованных ТОСов (из них – в статусе юридического лица), количество ТОС, получивших финансовую помощь из регионального и местных бюджетов, объем финансовой поддержки ТОС и т.д. Кроме того, Советом было проведено анкетирование глав городских округов и городских поселений с целью получения информации по основным проблемам, вызовам, приоритетам развития муниципальных образований Пермского края. Полученная информация была направлена в исполнительную дирекцию Общероссийского Конгресса муниципальных образований, а также использована при подготовке ежегодного доклада Совета «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований Пермского края в 2017 году».

Начиная с 2017 года, Совет муниципальных образований Пермского края является пилотной площадкой в проекте ОКМО «Интерактивная карта

МСУ в РФ 1.0», целью которого является создание инновационного управленческого инструмента, предназначенного для решения вопросов федеральной политики в сфере местного самоуправления и развития муниципальных образований. В рамках участия в проекте Совет изучил отчеты об исполнении местных бюджетов трех «пилотных» муниципалитетов и проанализировал около 2000 региональных и муниципальных нормативно-правовых актов.

Совет муниципальных образований Пермского края оказывает содействие в распространении информационных продуктов Общероссийского Конгресса муниципальных образований, Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления и Всероссийского Совета местного самоуправления (ВСМС) с целью оперативного информирования представителей местных и региональных властей о государственной политике в сфере местного самоуправления, деятельности ТОС, Конгресса, Общенациональной ассоциации ТОС и ВСМС, в т.ч. на своем сайте и в информационном бюллетене. В рамках информационного обмена с партнерами на федеральном уровне Совет также направляет для публикации на сайтах указанных выше организаций новости межмуниципального сотрудничества в Прикамье.

1.2. Итоги выполнения резолюции XII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края.

24 мая председатель Совета муниципальных образований Прикамья, глава Пермского муниципального района, председатель Земского Собрания Пермского района А. П. Кузнецов представил ежегодный доклад «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований Пермского края в 2017 году» и резолюцию XII Съезда Совета депутатам Законодательного Собрания Пермского края.

На базе резолюции Съезда было разработано и принято Постановление Законодательного Собрания Пермского края № 863 от 21 июня 2018 года. Резолюция вошла в Постановление целиком. При этом краевые законодатели дополнили рекомендации к органам местного самоуправления на 4 пункта:

«7) проводить комплексный мониторинг жилищного строительства и выявлять построенные, но не зарегистрированные индивидуальные жилые дома в целях увеличения ввода в эксплуатацию объектов индивидуального жилищного строительства и увеличения налоговой базы;

8) разработать планы по увеличению маневренного жилищного фонда;

9) продолжить разработку муниципальных программ, предусматривающих оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям;

10) продолжить работу по проведению конкурсов гражданских и общественных инициатив».

Приоритетные направления развития местного самоуправления в Пермском крае

Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований путем увеличения налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов.

Совершенствование административно-территориального устройства Пермского края.

Реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Пермского края в период 2017–2020 годов.

Повышение гражданской активности населения, в том числе молодежи, вовлечение его в непосредственное осуществление местного самоуправления.

1.2.1. Рекомендации Государственной Думе ФС РФ.

Пункт 1.1. резолюции XII Съезда Совета (пункт 1а части 2 Постановления № 863 от 21 июня 2018 года)

Рекомендация

Разработать и внести в Государственную Думу ФС РФ законодательную инициативу, регламентирующую создание нового вида муниципального образования «сельский (муниципальный) округ».

Результат

1 мая 2019 года подписан Федеральный закон № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который вводит новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

Пункт 1.2. резолюции XII Съезда Совета (пункт 2 части 2 Постановления № 863 от 21 июня 2018 года)

Рекомендация

При принятии законов, устанавливающих федеральные льготы по местным налогам, учитывать выпадающую часть доходов местных бюджетов, предусматривая соответствующие механизмы компенсации.

В федеральном законодательстве установлены льготы для налогоплательщиков. В связи с этим местные бюджеты недополучают средства, которые могли бы пойти на развитие территории. Чтобы избежать потерь от льгот, предлагается при принятии законов, устанавливающих федеральные

льготы по местным налогам, оценить выпадающие доходы местных бюджетов и на основе полученных данных разработать и ввести соответствующие механизмы компенсации.

Результат

В 2018 году рекомендацию исполнить не удалось. Исходя из этого, Совет муниципальных образований внес ее как дополнение к резолюции Съезда ОКМО, который прошел 7–8 февраля в Москве и был посвящен вопросам участия муниципального сообщества России в реализации национальных проектов.

Пункт 1.3. резолюции XII Съезда Совета (пункт 16 части 2 Постановления № 863 от 21 июня 2018 года)

Рекомендация

Разработать и внести в Государственную Думу ФС РФ законодательную инициативу, регламентирующую создание межмуниципальных агломераций, финансовых инструментов развития городских агломераций, а также предусмотреть возможности управления городскими агломерациями.

Результат

Соответствующий законопроект в Государственную Думу не поступал.

В то же время Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления провел 15 февраля 2019 года круглый стол на тему: «Вопросы законодательного регулирования городских агломераций и межмуниципального сотрудничества». Участвовали депутаты Государственной Думы и члены Совета Федерации ФС РФ, представителей федеральных министерств и ведомств, Счетной палаты РФ, Общественной палаты РФ, ОКМО, законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, межмуниципальных объединений России, экспертного сообщества. Собравшиеся обсудили вопросы нормативно-правового и организационного регулирования введения института «городских агломераций», особенности их создания, варианты организации и управления, а также вопросы совершенствования межмуниципального сотрудничества. Позицию Комитета представил председатель А. Н. Диденко. По его словам, для дальнейшего развития агломераций в целом и отдельных населенных пунктов в их составе, обеспечения участия населения в агломерационных процессах наиболее эффективной и сбалансированной представляется «смешанная модель» агломерирования. Модель предполагает двухуровневую систему управления в центральном городе («ядре» агломерации) в сочетании с

договорной системой взаимоотношений между метрополией и поселениями-спутниками («коронной» агломерации).

При этом вопросы развития агломераций как управляемых многоуровневых территориально-экономических систем выходят за рамки Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», и точечными поправками в ФЗ-131 задачу не решить. Поэтому Совет муниципальных образований внес рекомендацию в дополнение к резолюции Съезда ОКМО.

Пункт 1.4. резолюции XII Съезда Совета (пункт 3в части 2 Постановления № 863 от 21 июня 2018 года)

Рекомендация

Разработать и внести в Государственную Думу ФС РФ в порядке законодательной инициативы проект федерального закона, которым предлагается освободить депутатов представительных органов городских и сельских поселений (входящих в муниципальные районы), осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, от обязанности ежегодного представления сведений о своих доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера (а также аналогичных сведений в отношении своей супруги (супруга) и несовершеннолетних детей).

Результат

9 октября 2018 года Государственная Дума ФС РФ отклонила проект федерального закона № 347708-7 «О внесении изменений в статью 12-1 Федерального закона «О противодействии коррупции» и статью 2 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», внесенный Законодательным Собранием Кировской области.

Между тем об остроте проблемы (депутаты добровольно слагают мандаты или лишаются их по

решению суда из-за ошибок в декларациях, или в целом сложно привлечь к работе в представительных органах экономически активных жителей) свидетельствовали представители не только Пермского края, но и других регионов. В настоящее время на рассмотрении Совета Госдумы находится еще одна аналогичная инициатива. Кроме того, в 2019 тему взяла в разработку партия «Единая Россия», объявившая курс на обновление местных ячеек.

Пункт 1.5. резолюции XII Съезда Совета (пункт 3а части 2 Постановления № 863 от 21 июня 2018 года)

Рекомендация

Поддержать внесенный в Государственную Думу ФС РФ проект федерального закона № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными».

Результат

27 декабря 2018 года принят Федеральный закон № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

Пункт 1.6. резолюции XII Съезда Совета (пункт 3б части 2 Постановления № 863 от 21 июня 2018 года)

Рекомендация

Поддержать внесенный в Государственную Думу ФС РФ проект федерального закона № 228841-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части переноса сроков уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц, предложив установить срок их уплаты не позднее 1 июля.

Определяя эту рекомендацию, Совет муниципальных образований Пермского края исходил из того, что установленный в настоящее время срок уплаты имущественных налогов для населения (не позднее 1 декабря) отрицательно влияет на сбалансированность региональных и местных бюджетов.

тов. Поздние сроки уплаты налогов не позволяют вовлечь средства в оборот уже в текущем финансовом году, приводят к неравномерной наполняемости дорожных фондов, местных бюджетов, а также отсутствию в течение года необходимого объема средств для исполнения возложенных полномочий и принятых обязательств. В итоге налоговое правило провоцирует ситуации, когда местные власти привлекаются к административной ответственности.

Результат

Указанный законопроект до сих пор находится на рассмотрении, как и законопроект № 6392-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса РФ», внесенный депутатами Государственной Думы И. И. Гильмутдиновым, А. З. Фарраховым, Н. С. Максимовой, которые предлагали вернуть дату уплаты налогов физическими лицами на 1 октября. Аналогичный законопроект № 977382-6 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации», внесенный Тамбовской областной Думой, был отклонен. Авторам законопроекта № 6392-7 указано на необходимость подготовки и рассылки налоговых уведомлений гражданам и предложено доработать инициативу.

В феврале 2019 года Совет муниципальных образований внес рекомендацию в дополнение к резолюции Съезда ОКМО.

Пункт 1.7. резолюции XII Съезда Совета (пункт 1г части 2 Постановления № 863 от 21 июня 2018 года)

Рекомендация

Разработать и внести в Государственную Думу ФС РФ в порядке законодательной инициативы проект федерального закона о внесении изменений в Закон от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» в части наделения органов местного самоуправления дополнительными полномочиями в сфере регулирования отношений недропользова-

ния при добыче общераспространенных полезных ископаемых для нужд муниципальных образований (решения вопросов местного значения).

Результат

Законопроект не внесен. Более того, в 2017 – 2018 годах ранее внесенные инициативы с похожим содержанием были отклонены парламентом России. Учитывая необходимость решения вопроса в пользу муниципалитетов, Совет муниципальных образований внес рекомендацию в дополнение к резолюции Съезда ОКМО. Аналогичные предложения поступили в Конгресс и от других участников доработки резолюции.

Пункт 1.8. резолюции XII Съезда Совета (пункт 1д части 2 Постановления № 863 от 21 июня 2018 года)

Рекомендация

Разработать и внести в Государственную Думу ФС РФ законодательную инициативу о внесении изменений в пункт 5 статьи 68 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», дополнив его абзацем следующего содержания: «В сельских населенных пунктах с числом жителей более 50 человек допускается размещать источники наружного противопожарного водоснабжения в радиусе 1000 метров от обслуживаемых ими зданий».

Результат

Законопроект не внесен. Совет муниципальных образований предложил включить рекомендацию в дополнение к резолюции Съезда ОКМО.

Пункт 1.9. резолюции XII Съезда Совета (пункт 1в части 2 Постановления № 863 от 21 июня 2018 года)

Рекомендация

Разработать и внести в Государственную Думу ФС РФ законодательную инициативу, предусматривающую принятие мер по увеличению объема субвенций из федерального бюджета, предусмо-

тренных методикой распределения, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 29 апреля 2006 года № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

Результат

Законопроект не внесен. Совет муниципальных образований предложил включить рекомендацию в дополнение к резолюции Съезда ОКМО.

Пункт 1.10. резолюции XII Съезда Совета (пункт 1е части 2 Постановления № 863 от 21 июня 2018 года)

Рекомендация

Разработать и внести в Государственную Думу ФС РФ в порядке законодательной инициативы проект федерального закона о внесении изменений в Закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в части перевода подразделения муниципальной пожарной охраны в статус структурного подразделения МЧС России.

Результат

Законопроект не внесен.

1.2.2. Рекомендации Законодательному Собранию Пермского края.

Пункт 2.1. резолюции XII Съезда Совета (часть 3) Постановления № 863 от 21 июня 2018 года)

Рекомендация

Поддержать законопроект № 228841-7 «О вне-

сении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части переноса сроков уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц и

направить в Государственную Думу Российской Федерации положительный отзыв.

Результат

Отзыв не направлен.

1.2.3. Рекомендации Правительству Пермского края.

Пункт 3.1. резолюции XII Съезда Совета (часть 4) Постановления № 863 от 21 июня 2018 года)

Рекомендация

Разработать и внедрить механизм стимулирования процесса объединения сельских поселений и создание городских округов на базе городских поселений и муниципальных районов Пермского края.

Результат

28 февраля 2018 года был принят закон № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае». Законом, в частности, предложен механизм компенсации выпадающих доходов по налогам бюджетам вновь образованных городских округов. Межбюджетные трансферты из бюджета Пермского края на компенсацию выпадающих доходов на 2019–2021 годы определены в объеме 137,5 млн рублей.

Однако при обсуждении законопроекта также предлагалось в качестве механизма стимулирования применять субсидирование сельских поселений, сэкономивших бюджетные средства, из расчета «1 к 1» или «1 к 2». В первой редакции закона предложение учтено не было.

1 октября 2018 законом № 272-ПК в закон от 28.02.2018 было внесено изменение, предусматривающее предоставление субсидий на реализацию муниципальных программ (мероприятий в рамках

муниципальных программ) по развитию преобразованных муниципальных образований. Предложенную формулу региональные законодатели не применили, но установили, что:

«1. Субсидии бюджетам преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации муниципальных программ (мероприятий в рамках муниципальных программ) по развитию преобразованных муниципальных образований.

2. Субсидии на реализацию муниципальных программ (мероприятий в рамках муниципальных образований (далее – субсидии) из бюджета Пермского края предоставляются в размере не более 50% от стоимости муниципальной программы (мероприятия в рамках муниципальной программы) по развитию преобразованного муниципального образования.

3. Объем субсидий бюджетам преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края определяется в размере разницы в расходах на содержание органов местного самоуправления, полученной в результате преобразования муниципальных образований в соответствии с методикой, утвержденной правовым актом Правительства Пермского края.

4. Общий объем субсидии утверждается законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и на плановый период.

Распределение субсидий бюджетам преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края между муниципальными образованиями Пермского края устанавливается правовым актом Правительства Пермского края.

5. Субсидии предоставляются ежегодно в течение трех лет, начиная с первого года исполнения единого бюджета преобразованного муниципального образования.

6. Порядок предоставления субсидий бюджетам преобразованных муниципальных образований утверждается правовым актом Правительства Пермского края.»

В то же время Совет муниципальных образований Пермского края отмечает, что механизмы компенсации выпадающих доходов по НДФЛ вновь образованным городским округам приняты сроком на 3 года. Необходимо снять ограничение по сроку действия компенсирующего механизма. Поэтому предлагается в состав резолюции XIII съезда включить рекомендацию Законодательному Собранию и Правительству Пермского края закрепить на постоянной основе за городскими округами тот же уровень отчислений от НДФЛ, что и у муниципальных районов.

**Пункт 3.2. резолюции XII Съезда Совета (часть 5
Постановления № 863 от 21 июня 2018 года)**

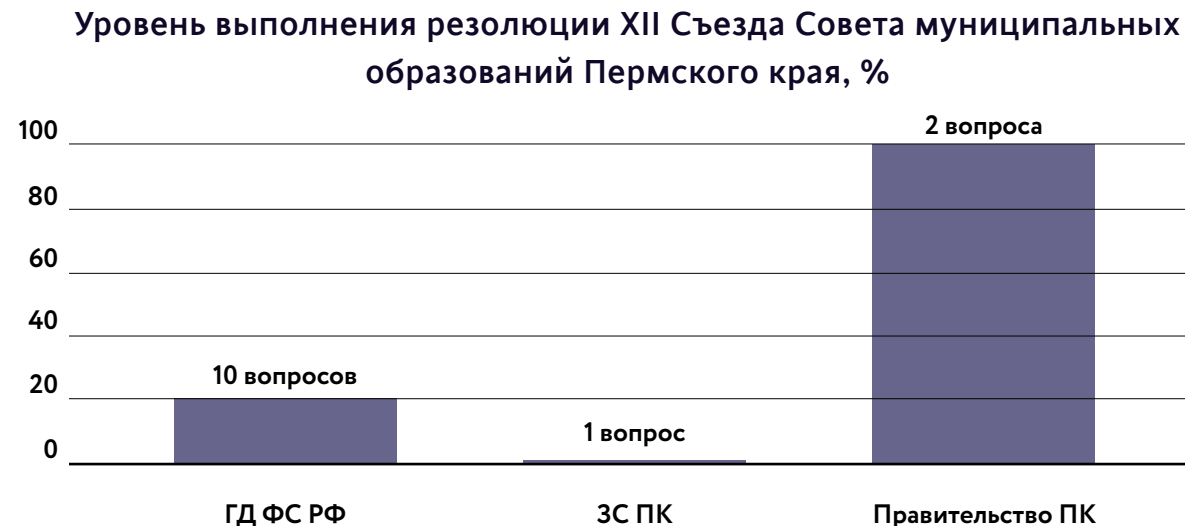
Рекомендация

С целью повышения эффективности поддержки многодетных семей внести изменения в Закон Пермского края от 1 декабря 2011 года № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае», предусмотрев альтернативные меры поддержки многодетных семей в Пермском крае.

Результат

Краевой парламент отнес данную рекомендацию на исполнение Совета муниципальных образований Пермского края.

2 октября Законодательным Собранием Пермского края принят внесенный Советом муниципальных образований Пермского края закон № 281-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае». Закон устанавливает альтернативную меру социальной поддержки многодетных семей в виде единовременной денежной выплаты (в случае наличия решения представительного органа местного са-



моуправления соответствующего муниципального образования, устанавливающей такую единовременную денежную выплату и определяющей ее размер). Определено, что средства единовременной денежной выплаты могут быть использованы на приобретение в общую долевую собственность на всех членов многодетной семьи земельного

участка, расположенного на территории Пермского края, для индивидуального жилищного строительства, дачного строительства, ведения личного подсобного хозяйства, осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, садоводства, огородничества, животноводства.

1.3. Развитие городских агломераций и межмуниципального хозяйственного сотрудничества.

В повестке Совета остается актуальным вопрос организации межмуниципального сотрудничества в рамках городских агломераций. Необходимая подготовка для развития Пермской и Березниковско-Соликамской агломераций была проведена еще в 2015–2016 годах, однако, как и в других регионах, дело дальше не продвинулось из-за отсутствия федерального законодательства о межмуниципальном хозяйственном сотрудничестве. В итоге территория Усольского района

была объединена с Березниками, а территория Соликамского района – с Соликамском. Теперь агломерация состоит из двух городских округов.

Учитывая усиливающийся тренд на объединение муниципалитетов и решение таким образом задач по управлению территориями, Комитет Государственной Думы выступил с предложением ввести в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года поправку, пред-

усматривающую образование городского округа с внутригородским делением в города-ядрах агломераций. Указанное предложение было поддержано участниками круглого стола, посвященного вопросам развития агломераций, но не получило дальнейшего продвижения.

В 2018 году федеральные законодатели определили форму для межмуниципальных хозяйственных обществ, однако не определили процедуры имущественного и финансового взаимодействия

муниципалитетов, которые решат создать такие общества. В 2019 году в Государственную Думу ФС РФ Правительством России была внесена законодательная инициатива, которой, в частности, предлагается ввести институт «горизонтальных» субсидий между регионами и муниципалитетами одного вида. Ожидается, что до конца текущего года она будет принята, что, в том числе, позволит муниципальным образованиям совместно финансировать задачи в рамках вопросов местного значения.

По мнению Совета муниципальных образований Пермского края, необходима качественная реконструкция действующих федеральных норм о межмуниципальном хозяйственном сотрудничестве: глав 5 и 27 Гражданского кодекса РФ и главы 9 Федерального закона «Об общих принципах организа-

ции местного самоуправления в РФ» № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года. Также требуются, как минимум, соответствующие изменения бюджетного, налогового, земельного и концессионного законодательства, законодательства об организации деятельности учреждений, предоставлении государственных и муниципальных услуг, осуществлении закупок, ГЧП/МЧП, а также закона о стратегическом планировании. Если говорить о совместной деятельности муниципалитетов по развитию социальной или коммунальной сфер, то положения о хозяйственном межмуниципальном сотрудничестве должны войти и в эти отраслевые законодательные и подзаконные федеральные акты. И, конечно, отдельно следует определить процедуры осуществления контроля и надзора за органами управления агломерациями.

Кроме того, в проработке нуждаются вопросы межмуниципального сотрудничества на международном уровне (приграничном и побратимском), которое в настоящее время реализуется фрагментарно в рамках культурных обменов и различных организационных форм.

Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о создании межмуниципальных агломераций, финансовых инструментов развития городских агломераций, а также о возможных моделях управления развитием агломерации.

1.4. Административно-территориальное устройство Пермского края.

В 2015–2017 годах административно-территориальное устройство Пермского края оставалось неизменным. В апреле 2017 года принят ряд поправок в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», определивший процедуру преобразования всех поселений муниципального района и самого муниципального района в единый городской округ. В 2018 году Пермский край приступил к административно-территориальной реформе, применяя все имеющиеся правовые возможности:

• **упразднение поселений и района в процессе создания нового городского округа:**

- Гремячинский городской округ — краевым законом № 221-ПК от 27 апреля 2018 года упразднены Гремячинский муниципальный район и 4 поселения;
- Кизеловский городской округ — краевым законом № 222-ПК от 27 апреля 2018 года упразд-

нены Кизеловский муниципальный район и 5 поселений;

– Чайковский городской округ — краевым законом № 237-ПК от 28 мая 2018 года упразднены Чайковский муниципальный район и 10 поселений;

– Краснокамский городской округ — краевым законом № 234-ПК от 28 мая 2018 года упразднены Краснокамский муниципальный район и 4 поселения;

– Оханский городской округ — краевым законом № 224-ПК от 23 апреля 2018 года упразднены Оханский муниципальный район и 8 поселений;

– Горнозаводский городской округ — краевым законом № 233-ПК от 28 мая 2018 года упразднены Горнозаводский муниципальный район и 7 поселений;

• **присоединение поселений к уже имеющемуся городскому округу:**

– город Березники — в соответствии с краевым законом № 252-ПК от 21 июня 2018 года все поселения Усольского муниципального района и сам Усольский район были объединены с Березниками. Упразднены Усольский муниципальный район и 4 поселения;

– город Соликамск — в соответствии с краевым законом № 236-ПК от 28 мая 2018 года все поселения Соликамского муниципального района и сам Соликамский район были объединены с Соликамском. Упразднены Соликамский муниципальный район и 7 поселений;

• **объединение поселений:**

– Уинский муниципальный район — в соответствии с краевым законом № 239-ПК от 28 мая 2018 года на территории района осталось 5 сельских поселений (из 7);

– Осинский муниципальный район — в соответствии с краевым законом № 240-ПК от 28 мая 2018

года на территории района осталось 8 сельских поселений (из 9);

— Кунгурский муниципальный район — в соответствии с краевым законом № 241-ПК от 28 мая 2018 года на территории района осталось 17 сельских поселений (из 19);

— Карагайский муниципальный район — в соответствии с краевым законом № 243-ПК от 28 мая 2018 года на территории района осталось 6 сельских поселений (из 7).

В 2018 году численность муниципальных районов сократилась с 40 до 32 единиц, городских поселений — с 29 до 21 единицы, сельских поселений — с 260 до 213 единиц, а численность городских округов выросла с 8 до 14 единиц. Общее число муниципалитетов сократилось с 337 до 280 единиц.

В результате общая численность глав муниципальных образований и глав администраций муниципальных образований уменьшилась на 57 человек, а численность муниципальных депутатов — на

530 человек. Между вновь созданными муниципалитетами был перераспределен совокупный объем доходов бюджетов упраздненных муниципальных образований в размере более 8 млн рублей.

В 2019 году преобразовательные процессы в Пермском крае продолжатся. Если действующее законодательство о территориальных основах местного самоуправления сохранится в прежнем виде, то численность муниципальных районов сократится более чем вдвое, а численность городских округов (по сравнению с 2017 годом) возрастет втрое. При этом в регионе не останется ни одного городского поселения. Ожидаемая общая численность муниципальных образований составит 180 единиц.

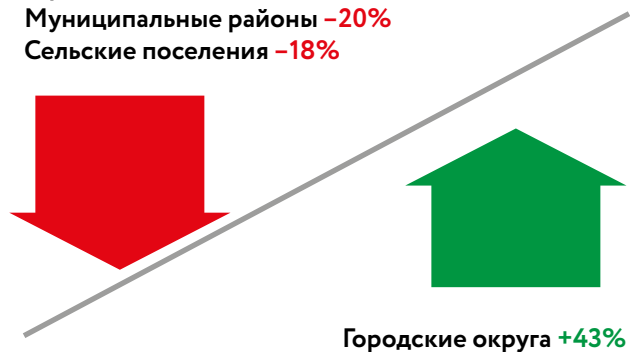
Положительные стороны укрупнения муниципальных образований:

- Консолидация финансовых и кадровых ресурсов.
- Создание единого компетентного органа власти.
- Сокращение расходов на аппарат управления.
- Повышение ответственности глав и депутатов.
- Повышение эффективности использования бюджетных средств.

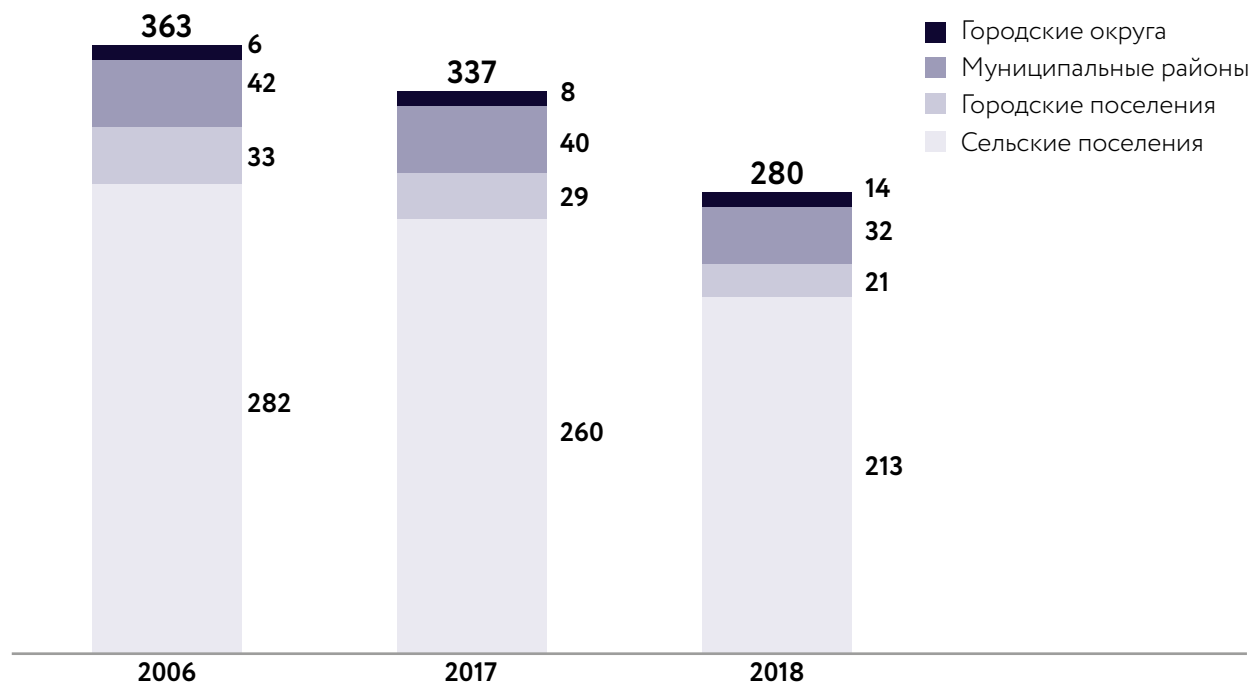
При этом в новых городских округах статус сельского населенного пункта остается неизменным (село, деревня и т.д.), а сельские жители и предприниматели продолжают получать сельские льготы и государственную поддержку на развитие сельского хозяйства. Дополнительно в краевом законодательстве закреплено правило о выделении дополни-

Изменение численности муниципальных образований в 2018 году, %

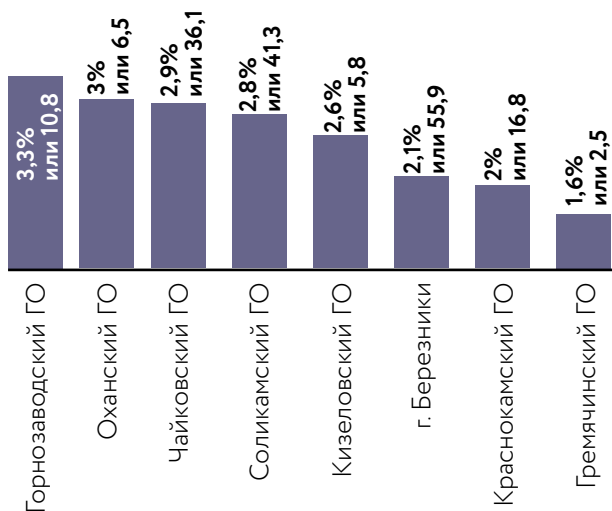
Городские поселения **-28 %**
 Муниципальные районы **-20%**
 Сельские поселения **-18%**



Динамика количества муниципальных образований в Пермском крае



Экономия от расходов на содержание ОМСУ (млн руб.) в собственных доходах бюджетов МО



тельных субсидий на каждый рубль, сэкономленный на содержании органов местного самоуправления.

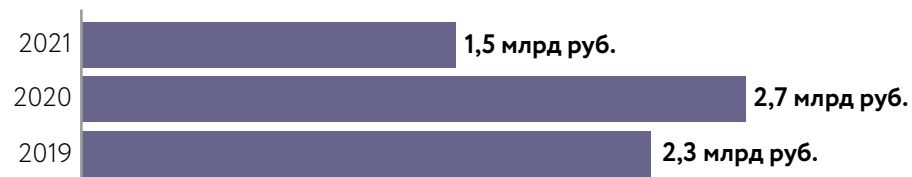
1 мая 2019 года Президент Российской Федерации подписал Федеральный закон № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который вводит новый вид муниципального образования – муниципальный округ. При этом предусматривается переходный период до 1 января 2025 года, в течение которого не отвечающие требованиям настоящего Федерального закона городские округа должны быть преобразованы в муниципальные округа, а законы субъектов РФ должны быть приведены в соответствие с настоящим федеральным законом.

Учитывая нарастающий тренд к территориальным преобразованиям, уже в 2019 году двухуровневое местное самоуправление в Прикамье может быть повсеместно заменено на одноуровневое с

Программы по развитию муниципальных образований

Цель программы – создание условий для повышения качества жизни населения

Бюджеты программ на 2019–2021 годы – 6,5 млрд руб.

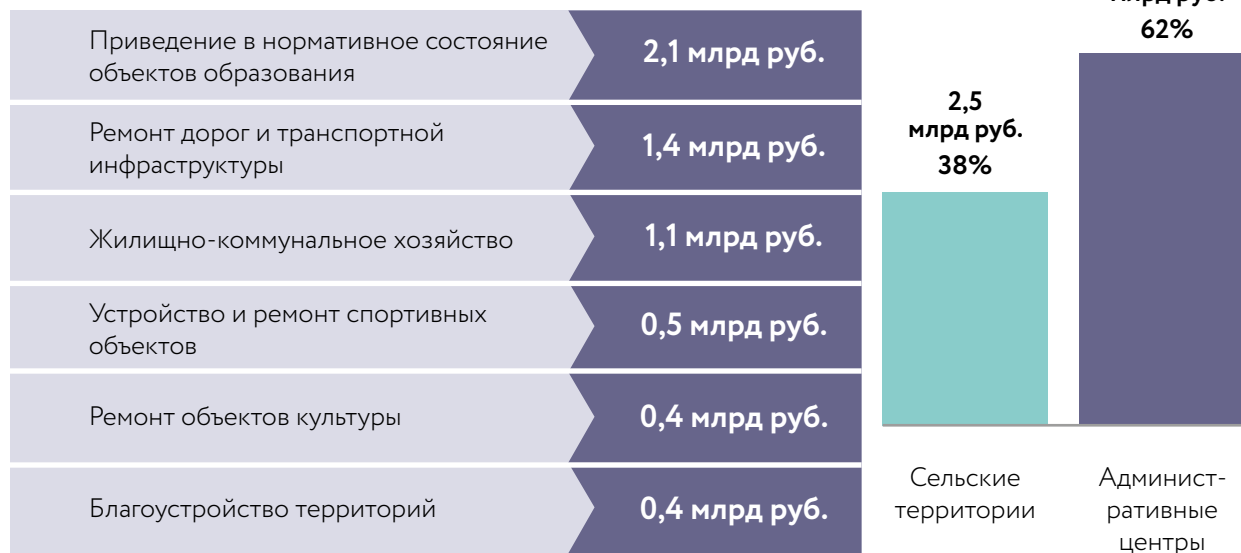


В т.ч. дополнительные финансовые средства для развития – 1 482,8 млн руб.:

- увеличение средств Дорожного фонда в 2019 году на 228,6 млн руб., в 2020 году на 200 млн руб.
- субсидия 1:1 в 2019–2021 года (ежегодно) краевой бюджет – 175,7 млн руб. местные бюджеты* – 175,7 млн руб.

*Экономия от расходов на содержание ОМСУ за счет сокращения штатной численности на 508 ставок или 24,5%

Приоритеты программ развития на 2019–2021 годы



представительствами местных администраций, работающих на территориях бывших поселений.

Совет муниципальных образований Пермского края считает, что необходимо продолжить процесс

совершенствования муниципального управления.

1.4.1. Присоединение Усольского района к городу Березники: первые итоги и перспективы.

На примере присоединения Усольского района к городскому округу Березники рассмотрим первые итоги преобразований муниципалитетов.

21 июня 2018 года Законодательным Собранием Пермского края в двух чтениях принят закон Пермского края № 252-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Усольского муниципального района, путем объединения с муниципальным образованием «Город Березники». С этого момента в границах единого городского округа оказались 2 города и 74 населенных пункта. Площадь Березников увеличилась с 431,1 кв. км до 4931 кв. км, численность населения — с 154,6 тыс. человек до 157,3 тыс. человек, протяженность автодорог выросла на 519 км.

До 1 января 2019 года администрация Березников исполняла 6 бюджетов, в том числе 14 муниципальных программ города Березники и 46 муниципальных программ Усольского района. Одновременно проводился подробный аудит состояния муниципального хозяйства на присоединенных территориях. Вскрылись значительные нарушения бюджетного, налогового, земельного, градостроительного законодательства, закона о закупках, нормативов по благоустройству, а также всех основополагающих нормативных правовых актов, применяемых в финансово-хозяйственной деятельности администраций поселений и муниципальных казенных предприятий Усольского района.

В частности, выявлен значительный объем бесхозяйного имущества: 225,9 км автодорог (89%), 19 зданий и помещений (13%), 53,45 км коммунальных сетей (53%). Из-за некачественного межевания земельных участков в частной собственности оказались проезды и части улично-дорожной сети. При

наличии 9559,2 га земель сельхозназначения (1138 земельных долей) вовлечено в сельхозоборот только 4% (45 долей). Большой массив нерешенных вопросов накопился в сфере ЖКХ и обеспечения коммунальными ресурсами. Так, из 14 скважин водоснабжения на вновь присоединенных территориях 2 подлежат ликвидации, так как качество воды не соответствует нормативным требованиям. 30 км (75%) сетей водоснабжения подлежит капитальному ремонту. Очистные сооружения ВКХ в п. Железнодорожный находятся в аварийном состоянии, а в г. Усолье система централизованного водоотведения отсутствует. Имеющиеся приборы учета потребления коммунальных ресурсов не введены в эксплуатацию, показания приборов учета ресурсоснабжающей организацией не принимаются, продолжается практика выставления счетов за ЖКУ в соответствии с нормативами. При этом управляющие компании накопили кредиторскую задолженность по оплате коммунальных ресурсов.

С целью формирования единой системы жизнеобеспечения и повышения качества жизни населения на вновь присоединенных территориях администрацией городского округа сформирован и осуществляется комплекс мероприятий по направлениям:

• **Сбалансированное развитие территории:**

— Разработка единых правил по благоустройству территории. Прорабатывается вопрос вывода из эксплуатации аварийных очистных сооружений в п. Железнодорожный в ноябре 2019 года и приведение объектов ВКХ в нормативное состояние с перспективой их передачи в муниципальную собственность. Также ведется разработка технико-экономического обоснования на строительство сетей водоотведения в г. Усолье. Затраты на пере-

селение граждан новых территорий из аварийного и ветхого жилья составят не менее 313 млн рублей, в том числе 78 млн рублей из местного бюджета. В имеющемся неаварийном жилом фонде вводятся в эксплуатацию простаивающие приборы. Одновременно организована сверка данных с ресурсоснабжающими организациями о фактическом потреблении энергоресурсов.

— Формирование единого генерального плана. Затраты на работы по технической инвентаризации и межеванию выявленных бесхозяйных объектов и земельных участков составят 8472,4 тыс. рублей. Кроме того, администрация городского округа приступила к подготовке вовлечения неиспользованных земельных долей в сельхозоборот. По состоянию на март 2019 года в работе находятся 1093 доли, и на 60 долей поданы судебные иски.

— Формирование единого дорожного фонда и выполнения единых правил обслуживания дорожной сети. В частности, для содержания автодорог городского округа в 2019 году выделено 289 млн рублей. Количество снегоуборочной техники увеличено на 9 единиц, в т.ч. 4 единицы куплены в 2018–2019 годах на сумму 14 млн рублей.

— Применение единой системы учета потребления коммунальных энергоресурсов и единого тарифа для населения на водоснабжение. **Для жителей г. Усолье с 1 января 2019 года снижены тарифы на водоснабжение с 48,54 руб./куб. м до 39 руб./куб. м, на стоки — с 41,36 руб./куб. м до 37,8 руб./куб. м.**

• **Внедрение единых стандартов социальной политики:**

— Обеспечение равного доступа жителей всех территорий городского округа к услугам медицинских, образовательных и дошкольных учреждений.

— Внедрение комплексного подхода к предоставлению социальной поддержки населению.

• **Повышение инвестиционного потенциала:**

— Разработка единых инвестиционных программ.

— Распространение на новые территории механизмов взаимодействия с предпринимателями и инвесторами, успешно применяемых в г. Березники.

• **Финансовое «оздоровление»:**

— Обеспечение единого подхода к налоговой политике.

— Формирование единого бюджета с обеспечением преемственности целей и задач развития инфраструктуры, экономики и социальной сферы на всей территории городского округа.

— Применение программных методов управления бюджетным процессом в городском округе.

• **Оптимизация структуры управления:**

— Оптимизация административного аппарата. Произведено сокращение численности муниципальных служащих. При этом создано дополни-

тельно 6 территориальных отделов администрации городского округа — в г. Усолье, пос. Орел, пос. Железнодорожный, с. Романово, с. Пыскор и с. Березовка. Ранее на вновь присоединенных территориях работали 5 администраций, из них 2 находились в г. Усолье. Участие в организации оперативной связи органов местного самоуправления городского округа с населением принимают 28 сельских старост.

— Направление высвободившихся средств на развитие присоединенной территории.

• **Оптимизация пассажирских перевозок:**

— Единые требования к транспортному обслуживанию населения. Предусмотрено выделение субсидий на осуществление пассажирских автобусных перевозок по 4-м маршрутам: г. Березники — п. Шемейный — г. Березники, г. Березники — д. Сороковая — г. Березники, г. Березники — п. Лысьва — г. Березники, г. Березники — д. Белая Пашня — г. Березники.

• **Оптимизация муниципальных маршрутов.**

Совет муниципальных образований Пермского края считает, что при грамотной организации работы с вновь присоединенными территориями, учете интересов их жителей в единых программах и стратегиях развития городских округов, преобразования имеют больше положительных, чем отрицательных последствий. Причем основной негативный эффект возникает в связи с дополнительными затратами на решение проблем и исправление ошибок, допущенных органами местного самоуправления поселений при управлении имуществом, бюджетом, благоустройством, ЖКХ, дорожным хозяйством и экологией. Поэтому рекомендуется:

— политику, направленную на объединение муниципальных образований с созданием одноуровневого местного самоуправления, продолжить;

— предусмотреть выделение дополнительных субсидий из бюджета Пермского края на организацию муниципального хозяйства на присоединенных территориях в соответствии с требованиями законодательства.

1.5. Вопросы местного значения и полномочия муниципальных образований.

Изменения законодательства Российской Федерации

Федеральным законом № 443 от 29 декабря 2017 года вопрос местного значения поселений, районов и городских округов в части осуществления дорожной деятельности дополнен полномочием по организации дорожного движения.

Федеральным законом № 340 от 3 августа 2018 года сельские и городские поселения, муниципальные округа и муниципальные районы получили полномочия по регулированию индивидуально-жилищного строительства, в т.ч. строительства

садовых домов на садовых участках. Полномочия реализуются путем составления и направления собственнику постройки уведомления о допустимости/недопустимости размещения планируемого объекта на земельном участке, расположенном на территории муниципального образования, в связи с соответствием/несоответствием объекта требованиям законодательства о градостроительной деятельности. При этом органы местного самоуправления уполномочены принимать (в соответствии с гражданским законодательством России) решения о сносе самовольной постройки или требовать от собственника постройки приведения объекта

в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, которые определены правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории или федеральными законами в качестве обязательных требований к параметрам объектов капитального строительства. Новелла также дала правовую основу органам местного самоуправления для изъятия земельного участка, который не используется по целевому назначению или используется с нарушением законодательства Российской Федерации, сноса самовольной постройки или ее приведения

в соответствии с установленными требованиями (в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации).

В соответствии с Федеральным законом № 244 от 29 июля 2018 года поселения, районы и городские округа получили права по защите прав потребителей.

Реализация полномочий в сфере благоустройства

В конце 2017 года были внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», наделяющие муниципальные правила благоустройства всех видов муниципальных образований статусом муниципального нормативного правового акта.

Законом Пермского края № 254-ПК от 4 июля 2018 года «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае»» введены административные санкции за нарушение муниципальных правил благоустройства в части размещения нестационарных торговых объектов и нестационарных объектов по оказанию услуг населению и торговли/предоставление услуг населению в неустановленных местах.

Таким образом, на уровне федерального и регионального законодательства были созданы условия для исполнения муниципальными образованиями всех видов своих полномочий по обеспечению населения услугами торговли и бытового обслуживания.

«Облачная бухгалтерия»

В феврале 2018 года Минфин России выпустил Методические рекомендации по разработке и реализации Программы оптимизации расходов бюд-

жета субъекта Российской Федерации. Указано, что в качестве задач программы могут рассматриваться:

а) оптимизация расходов на государственное и муниципальное управление;

б) оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;

в) совершенствование системы закупок для государственных и муниципальных нужд;

г) оптимизация мер социальной поддержки населения;

д) оптимизация расходов, связанных с предоставлением бюджетных средств хозяйствующим субъектам;

е) оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности;

ж) сокращение просроченной кредиторской задолженности бюджета;

з) совершенствование межбюджетных отношений;

и) сокращение расходов на обслуживание долга.

В Пермском крае особое внимание уделялось выполнению первых трех задач не только за счет преобразований поселений и районов в городские округа, но и путем введения централизованного бухгалтерского (бюджетного), кадрового и планового учета в сельских поселениях и государственных и муниципальных учреждениях.

Помимо оптимизации расходов на содержание бухгалтеров и кадровиков в учреждениях, «облачная бухгалтерия» должна была решать следующие задачи:

– повышение качества ведения учета и составления отчетности на основе единой методологии, унификации и стандартизации учетных процессов;

– восполнение дефицита квалифицированных кадров;

– унификация проведения контрольных мероприятий;

– автоматизация бухгалтерского (бюджетного), кадрового, планового учета на основе современных программ и технологий, унификация требований к программному обеспечению;

– сокращение затрат на ведение учета;

– повышение прозрачности учетных процессов;

– повышение скорости выполнения учетных функций путем формализации документооборота.

Для этого поселенческим администрациям по решению представительных органов сельских поселений предлагалось передать на основании соглашения свои полномочия по ведению учета муниципальным районам. В свою очередь районы должны были создать муниципальные казенные учреждения «Центр бухгалтерского учета» и передать им свои функции планирования, ведения бухгалтерского и кадрового учета. Отраслевые органы и учреждения районов и сельских поселений переходили на «облачную бухгалтерию» автоматически. При этом одна часть бухгалтеров поселений и учреждений получала работу во вновь созданных МКУ, другая же выводилась за штат.

Следует отметить, что Пермский край – не первый регион, который начал применять централизованную бухгалтерию на региональном и местном уровнях. С 2014 года в таком режиме работает финансовая бюджетная система Вологодской области, а с 2017 года – Московской области. Централизации бухучета в секторе государственного управления была посвящена отдельная площадка Московского финансового форума – 2018, участники которой обсуждали даже не целесообразность внедрения облачных технологий в бухучет, а наиболее эффективные модели, IT-решения и сервисы.

Вопрос дважды рассматривался на Совете глав городских округов и муниципальных районов при губернаторе Пермского края (6 августа и 1 октября), в итоге были приняты положительные решения:

1. В срок до 1 октября 2018 года все сельские поселения Пермского края должны заключить с районами соглашения о передаче полномочий по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета.

2. В срок до 1 октября 2018 года администрации муниципальных районов и городских округов должны были принять постановления об утверждении «дорожной карты» по централизации бухгалтерского (бюджетного) учета и отчетности в органах местного самоуправления и учреждения муниципального образования.

3. Муниципальные районы должны создать МКУ «Центр бухгалтерского учета»:

– в срок до 1 ноября 2018 года – городские округа Березники, Соликамск, Краснокамск, Кизел, Горнозаводск и Кишертский муниципальный район;

– в срок до 1 декабря 2018 года – городские округа Пермь, Чайковский, Кунгур, Лысьва, Кудымкар, Оханск, Гремячинск, Губаха, Пермский муниципальный район;

– в срок до 1 декабря 2020 года – все остальные муниципалитеты.

Проекты норм необходимых документов были подготовлены и размещены на официальном сайте Министерства финансов Пермского края (<http://mfin.permkrai.ru>).

В рамках реализации на территории Пермского края проекта «Облачная бухгалтерия» Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует органам местного самоуправления продолжить процесс по передаче сельскими поселениями муниципальному району полномочий по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета.

Обращение с ТКО

4 июля 2018 года был принят краевой закон № 256-ПК «О реализации отдельных полномочий в

области обращения с твердыми коммунальными отходами на территории Пермского края».

Статьей 2 закона к полномочиям Законодательного Собрания отнесено осуществление законодательного регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на территории Пермского края.

Статья 3 закрепляет за Правительством Пермского края полномочия по:

1) утверждению региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с ТКО;

2) определению уполномоченного исполнительного органа государственной власти Пермского края в области обращения с отходами, в том числе с ТКО (далее – уполномоченный орган);

3) утверждению порядка организации и осуществления регионального государственного надзора в области обращения с отходами на территории Пермского края;

4) установлению правил осуществления деятельности регионального оператора по обращению с ТКО;

5) установлению порядка заключения соглашения, содержания соглашения между уполномоченным органом и региональным оператором и условий проведения региональным оператором торгов на осуществление транспортирования ТКО;

6) утверждению порядка накопления твердых коммунальных отходов, в том числе их отдельного накопления на территории Пермского края;

7) осуществлению иных полномочий в области обращения с ТКО на территории Пермского края в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Статья 4 наделяет уполномоченный орган в области обращения с отходами (в том числе с ТКО) полномочиями по:

1) организации деятельности по накоплению (в том числе отдельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению ТКО;

2) разработке, утверждению и корректировке территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с ТКО;

3) разработке и реализации региональной программы Пермского края в области обращения с отходами (в т.ч. с ТКО);

4) проведению конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО;

5) заключению соглашения (соглашений) с региональным оператором (региональными операторами) по обращению с ТКО;

6) установлению нормативов накопления ТКО;

7) утверждению предельных тарифов в области обращения ТКО;

8) утверждению инвестиционных программ в области обращения с ТКО;

9) утверждению производственных программ в области обращения с ТКО;

10) осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в части правильности применения тарифов в области обращения с ТКО в соответствии с законодательством Российской Федерации;

11) согласованию условий проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию ТКО для регионального оператора;

12) созданию, эксплуатации и модернизации информационной системы «Электронная модель территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Пермского края» и координации действий участников информационного взаимодействия;

13) осуществлению иных полномочий в области обращения с ТКО на территории Пермского края

в соответствии с законодательством Российской Федерации, Пермского края.

Постановлениями Правительства Пермского края от 8 июня 2018 года № 304 – № 309 определены процедура выбора перевозчика ТКО, правила начисления платы для граждан за вывоз ТКО, порядок заключения соглашения между Региональной службой по тарифам и региональным оператором, условия для развития рынка вторичных материальных ресурсов. Постановлением № 308-п утверждена Региональная программа в области обращения с отходами на 2018 – 2028 годы. К концу 2028 года не менее 22,8% ТКО должно перерабатываться, а возникающие несанкционированные свалки – ликвидироваться в полном объеме.

Муниципальные власти появляются как частники системы обращения с ТКО, только в Постановлении № 309-п, определившем порядок накопления ТКО (в том числе раздельного). Согласно Постановлению, с 1 января 2019 года схему размещения мест накопления ТКО утверждают органы местного самоуправления. Если участок, на котором организовано место накопления ТКО, находится в муниципальной собственности, то органы местного самоуправления также отвечают за организацию и содержание контейнерных площадок и оплачивают уборку участка. Если же контейнеры для сбора ТКО установлены на земле, отнесенной к общему имуществу собственников МКД, то ответственность за организацию и содержание контейнерных площадок лежит на собственниках жилья.

В целях совершенствования системы обращения с ТКО, Совет МО Пермского края рекомендует Правительству Пермского края рассмотреть возможность включения в единый тариф регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами расходов по содержанию мест накопления и сбора твердых коммунальных отходов, в том числе контейнерных площадок,

специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, территорий, прилегающих к месту погрузки твердых коммунальных отходов.

Обращение с общераспространенными полезными ископаемыми

Резолюцией XII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края рекомендовано внести в Федеральный закон «О недрах» изменения, разрешающие органам местного самоуправления выдавать разрешения на добычу общераспространенных полезных ископаемых (далее – ОПИ) для муниципальных нужд.

До 2006 года у муниципалитетов такая возможность была, затем по требованию Генпрокуратуры России ее отменили. Решение изначально было воспринято муниципалитетами негативно, поскольку получение соответствующего разрешения в природоохранных региональных органах удлиняло сроки подготовки строительных и ремонтных проектов и увеличивало их стоимость. В 2015 году федеральные законодатели пытались решить вопрос через наделение соответствующими полномочиями заинтересованных органов власти субъектов Российской Федерации, однако вопрос так и остался неурегулированным, т.е. не было ни разрешения, ни запрета.

В связи с масштабными работами по строительству и ремонту автодорог местного значения, которые развернулись в Пермском крае в 2018 году, вопрос встал достаточно остро. Для решения проблемы в ноябре 2017 года проведено межведомственное совещание с участием заинтересованных органов государственной власти Пермского края по вопросу сокращения сроков и снижению стоимости подготовки типовых технических проектов разработки месторождений ОПИ. В феврале 2018 года Законодательным Собранием был принят за-

кон об упрощенном порядке предоставления ОПИ для дорожных работ. На 2018 – 2022 годы Минприроды Пермского края запланировало проведение геологического доизучения перспективных участков недр за счет краевых средств в рамках государственной программы.

Разработаны подпроекты:

1. «Предоставление ОПИ для дорожного строительства в упрощенном порядке». Основные мероприятия – обеспечение предприятий дорожного строительства местным сырьем (ОПИ) для реализации государственных и муниципальных контрактов на выполнение дорожных работ, снижение сроков выполнения работ, затрат краевого бюджета на дорожное строительство. В результате реализации срок для получения лицензий на разработку ОПИ для дорожных работ сокращен до 20 дней, а срок подготовки и согласование типового технического проекта разработки месторождения ОПИ – до 45 дней.

2. «Обеспечение местных нужд строительными материалами на долгосрочный период». В результате реализации проекта в муниципальных образованиях разведаны участки залегания ОПИ и определены границы муниципальных карьеров. В результате выявлено месторождений ОПИ общим объемом 86,76 млн кубометров. Задача решается путем предоставления в пользование карьеров в упрощенном порядке и на общих основаниях (аукцион). В течение 65 дней, включая аукцион и подведение его итогов, муниципальные предприятия могут получить лицензию на право пользования месторождением ОПИ до полной отработки месторождения (в среднем 30 лет).

На 1 января 2018 года на территории Пермского края действовало 157 лицензий на добычу ОПИ (гравийно-песчаную смесь, строительный песок, грунтовые материалы) на территории 37 муниципалитетов. На 1 декабря 2018 года для предостав-

ления в пользование подготовлено еще 21 месторождение ОПИ. Всего по плану к декабрю 2022 года должны быть подготовлено 43 месторождения.

Учитывая необходимость решения вопроса в сфере регулирования отношений недропользования при добыче общераспространенных полезных ископаемых в пользу муниципалитетов, Совет муниципальных образований рекомендует депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 21.02.1992 года № 2395-1 «О недрах» в части предоставления субъектам РФ право предоставлять упрощенный порядок регулирования отношений недропользования при добыче общераспространенных полезных ископаемых муниципальным образованиям для исполнения решения вопросов местного значения.

Пожарная безопасность в границах населенных пунктов

По данным Министерства территориальной безопасности Пермского края, 326 населенных пунктов Прикамья с общей численностью населения в 40307 человек не прикрыты от чрезвычайных ситуаций и пожаров в связи с отсутствием добровольных пожарных дружин. Отмечена взаимосвязь между малочисленностью жителей и неприкрытием населенного пункта от пожаров. По численности неприкрытых населенных пунктов наиболее остро вопрос стоит в Чердынском и Кишертском районах и Березниковском городском округе, по численности неохваченного полномочием населения – в Осинском, Пермском и Куединском районах.

По мнению Министерства, требуется создание

39 подразделений ДПД для пожарной безопасности населенных пунктов с численностью населения от 100 до 300 человек и 34 подразделения ДПК (или 20 аварийно-спасательных служб и 53 аварийно-спасательных формирования – для обеспечения населенных пунктов с численностью жителей от 300 до 5 тыс. человек.

Письмом Министерства от 14 декабря 2018 года № СЭД-10-01.1-04-246 в муниципалитеты направлены методические рекомендации. Органам местного самоуправления предложено рассмотреть 3 варианта обеспечения прикрытия территорий силами реагирования на чрезвычайные ситуации, пожары и ликвидации их последствий:

1 вариант: городским округам, городским поселениям и муниципальным районам реализовать полномочия по созданию, содержанию и организации деятельности аварийно-спасательных сил (формирований), возложенные на органы местного самоуправления Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», и провести их аттестацию.

2 вариант: создать подразделения добровольного пожарного общества (ДПО), для чего следует выявить потенциальных учредителей из числа местных жителей. На базе общественного учреждения создать на территориях поселений подразделения ДПД и ДПК для реагирования на чрезвычайные ситуации и пожары.

3 вариант: поселениям (в соответствии с частью 8.1 ст. 14.1 ФЗ-131) и городским округам (в соответствии с частью 8.1 ст. 16.1 ФЗ-131) реализовать право по созданию муниципальной пожарной охраны (МПО), а ранее созданные подразделения ДПО реорганизовать в подразделения МПО.

По информации, представленной органами местного самоуправления в Министерство, муниципалитеты применили все предложенные вари-

анты:

Горнозаводский городской округ – ДПК реорганизованы в подразделения МПО;

Лысьвенский городской округ – прорабатывается создание ОУ ДПО. На территории функционирует 11 ДПК, 23 ДПД, планируется их перерегистрация в ОУ ДПО Лысьвенского городского округа;

Кишертский муниципальный район – создается ОУ «ДПК Кишертского муниципального района».

Ординский муниципальный район – реорганизация ДПО в МПО.

Чусовской муниципальный район – функционирует 5 МПО, планируется реорганизация 2 ДПК в МПО, а также создание ОУ ДПО и создание 30 ДПД.

В то же время в резолюции XII Съезда Совета муниципальных образований федеральным законодателям было рекомендовано передать подразделения МПО в ведение специализированного органа федеральной государственной власти (МЧС России). Дело в том, что полномочие, на которое ссылается Министерство, относится к правам органов местного самоуправления и не может быть исполнено муниципалитетом, дотационным более чем на 20% (в соответствии с 136 статьей Бюджетного кодекса Российской Федерации). При средней и высокой дотационности местного бюджета затраты на реализацию органами местного самоуправления своих прав по статьям 14.1, 15.1 и 16.1 ФЗ-131 могут быть расценены как нецелевое расходование средств.

Предлагается данный вопрос оставить на контроле и повторно предложить федеральным законодателям либо реализовать соответствующую рекомендацию XII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края, либо включить полномочие по организации и поддержке деятельности ДПД и ДПК в формулировку вопроса местного

значения по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов городского округа сельского, городского поселения. В случае принятия решения о нецелесообразности расширения полномочий сельских поселений соответствующую поправку можно внести в формулировку вопроса местного значения муниципального района по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (пункт 7 статьи 15 ФЗ-131).

Совет муниципальных образований рекомендует:

1) *депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», предусматривающих перевод подразделения муниципальной пожарной охраны в статус структурного подразделения МЧС России;*

2) *Правительству Пермского края рассмотреть возможность внесения изменений в утвержденное Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1328-п государственную программу «Обеспечение общественной безопасности Пермского края», дополнив ее мероприятиями по созданию и содержанию аварийно-спасательных формирований в муниципальных образованиях Пермского края, предусмотрев возможность выделения дополнительных субсидий на эти цели.*

1.5.1. Вопросы местного значения и полномочия сельских поселений, городских поселений Пермского края.



Изменения законодательства Пермского края

Законом Пермского края от 2 октября 2018 года № 278-ПК «О внесении изменения в статью 2 Закона Пермского края «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае»» сельские поселения на-



делены полномочием «резервирование земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд сельских поселений».

Закон внесен в Законодательное Собрание Советом муниципальных образований Пермского края. Цель инициативы — сосредоточить на одном уровне муниципального управления полномочия по решению взаимосвязанных вопросов, что упростит процедуру изъятия земельных участков для



сельских поселений и позволит изымаемые земельные участки использовать под муниципальные нужды сельских поселений.

Перспективы для развития территорий сельских и городских поселений Пермского края

В 2018 году в Пермском крае численность городских поселений сократилась с 29 до 21, числен-

Население/ количество СП	Бюджетная обеспеченность на 1 жителя					Затруднились ответить
	до 1 тыс.	от 1 до 5 тыс.	от 5 до 10 тыс.	от 10 до 20 тыс.	свыше 20 тыс.	
до 1 тыс. чел. / 23	6 (26%)	15 (65,2%)	—	—	1 (4,3%)	1 (4,3%)
от 1 до 2 тыс. чел. / 33	—	26 (78,8%)	2 (6,1%)	1 (3,0%)	—	4 (12,1%)
от 2 до 5 тыс. чел. / 36	1 (2,8%)	25 (69,4%)	8 (22,2%)	1 (2,8%)	—	1 (2,8%)
от 5 тыс. чел. / 17	—	10 (58,8%)	5 (29,4%)	1 (5,9%)	1 (5,9%)	—
ИТОГО	7	76	15	3	2	6

ность сельских поселений — с 260 до 213. При действующем законодательстве и в связи с принятыми решениями о преобразованиях в 2019 году в регионе не останется ни одного городского поселения и 134 сельских поселения. В случае принятия законопроекта № 631751-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предлагается создать новый вид муниципального образования — муниципальный округ, численность сельских поселений в Прикамье также значительно сократится.

Как уже говорилось, основной целью преобразований является повышение качества управления территориями в т.ч. за счет аккумулирования ресурсов и установления единых центров принятия решений и ответственности за их исполнение.

О проблемах территорий поселений и качестве управления свидетельствуют результаты анкетирования глав сельских поселений, проведенного Советом муниципальных образований Пермского края в феврале 2019 года. Из 213 глав сельских поселений ответили только 109 (51%). Игнорирование обследования проблематики сельских территорий уже само по себе говорит о «выгорании» и отчуждении аудитории. Кроме того, из общего

числа ответивших 6 глав поселений затруднились с определением бюджетной обеспеченности на 1 жителя своего муниципалитета. Следует отметить, что среди затруднившихся с ответом не было ни одного главы сельского поселения с численностью жителей более 5 тыс. человек¹.

Законом Пермского края № 191-ПК от 28 февраля 2018 года определены выплаты денежных пособий главам и главам администраций поселений, а также их заместителям, которые утратили свои должности в связи с преобразовательными процессами. Однако некоторые должностные лица получили новую работу в территориальных отделах вновь образованных городских округов.

В связи с преобразовательными процессами возникла проблема обеспечения жителей нотариальными услугами. Ранее такие услуги могли оказывать главы либо уполномоченные должностные лица сельских и городских поселений на основании приказа Минюста России от 27 декабря 2007 года № 256. После преобразования жителям отдаленных территорий приходится ездить за нотариальными услугами в административный центр городского округа.

Указанную проблему, характерную для всех субъектов Российской Федерации, в которых проводится оптимизация муниципальных образова-

ний, планируется решать поправками в федеральное законодательство. Законопроект № 634954-7 «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»» (о наделении полномочиями по совершению отдельных нотариальных действий должностных лиц местной администрации городского округа) был внесен в Государственную Думу Правительством РФ и принят в первом чтении 4 апреля.

Предлагается часть 4 статьи 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате изложить в следующей редакции:

«Право совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 настоящих Основ, имеют следующие должностные лица местной администрации муниципального образования:

1) в поселении, в котором нет нотариуса, — глава местной администрации поселения и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации поселения;

¹ Отдельные итоги анкетирования см. в конце данного раздела.

2) в расположенном на межселенной территории населенном пункте, в котором нет нотариуса, — глава местной администрации муниципального района и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального района;

3) во входящем в состав территории городского округа населенном пункте, не являющемся его административным центром, в котором нет нотариуса, — уполномоченное должностное лицо местной администрации городского округа, в случае если такое должностное лицо в соответствии со своей должностной инструкцией исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте.»

Статья 1 Основ также будет дополнена частью 5: «Сведения о должностных лицах местной администрации муниципального образования, указанных в части четвертой настоящей статьи, направляются в территориальный орган юстиции для учета по форме и в порядке, которые установлены федеральным органом юстиции».

Одновременно часть 1 статьи 16.1 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» будет дополнена пунктом 19: «Совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия во входящем в состав территории городского округа и не являющемся его административным центром населенном пункте нотариуса».

Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края поддержать внесенный в Государственную Думу ФС РФ проект федерального закона № 634954-7 «О внесении изменений в основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предлагается

наделить полномочиями по совершению отдельных нотариальных действий должностных лиц местной администрации городского округа.

Анкетирование по схеме «проблемы, вызовы, приоритеты» позволяет выявить не только «болевые точки» в деятельности целевой группы, но и степень взаимосвязи различных сегментов той картины мира, носителем которой является аудитория. В целостной картине мира проблема, как исходное состояние, которое респонденту однозначно не нравится, усугубляется вызовом (давлением внешнего фактора), и респондент выбирает направление (приоритет), к которому будет двигаться, чтобы устранить проблему и минимизировать давление внешнего фактора. Траектория действия/движения от проблемы к приоритету — это уже набор целей и задач, т.е. программа. Чтобы она была выполнимой, необходимо, чтобы исходные проблема, вызов и приоритет были увязаны друг с другом по смыслу.

К сожалению, сопоставление лидирующих ответов трех рейтингов не позволяет говорить о

смысловой взаимосвязи. Системность начинает проявляться только к пятой позиции, но всю конструкцию разрушает выбор приоритета из иного тематического сегмента.

Набор приоритетов также обращает на себя внимание — все наиболее популярные ответы обусловлены краевыми и федеральными программами. Иными словами, приоритетом становится все, на что дают деньги. При этом следует отметить, что локальные приоритеты — восстановление системы сбыта сельхозпродукции от ЛПХ, поддержка КФХ и т.п. — все же сформулированы, но в ответах на другой вопрос: «Какие изменения в региональном и федеральном законодательствах необходимо принять, чтобы сельские поселения стали источниками экономического роста?»

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что главы сельских поселений в целом не видят перспективы для развития своих территорий.

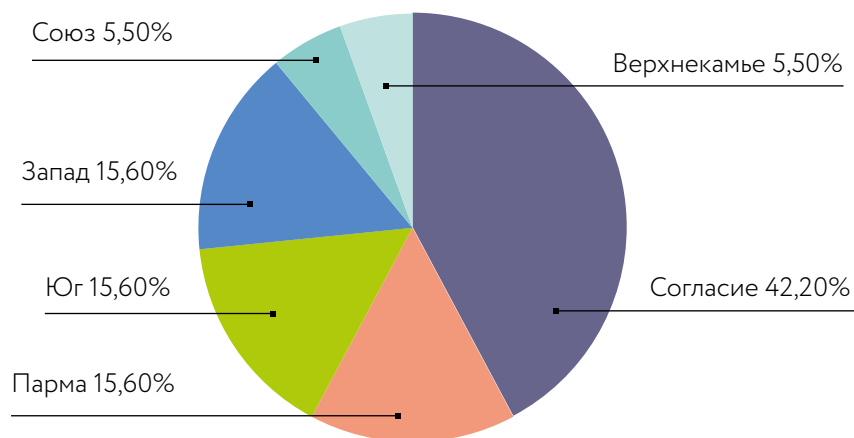
	Проблема	Вызов	Приоритет
I место	Высокий уровень износа инфраструктуры ЖКХ	Отсутствие финансовых ресурсов для развития поселения	Строительство и ремонт дорог
II место	Низкий уровень оплаты труда	Отток населения в города	Благоустройство населённых пунктов
III место	Высокий уровень безработицы	Централизация налоговых поступлений	Модернизация системы ЖКХ
IV место	Низкий уровень развития бизнеса	Отсутствие полномочий для реализации приоритетов	Расселение аварийного и ветхого жилья
V место	Низкая вовлеченность граждан в развитие территории	Повышение территориальной мобильности населения	Развитие инфраструктуры для производств

Результаты анкетирования глав сельских поселений

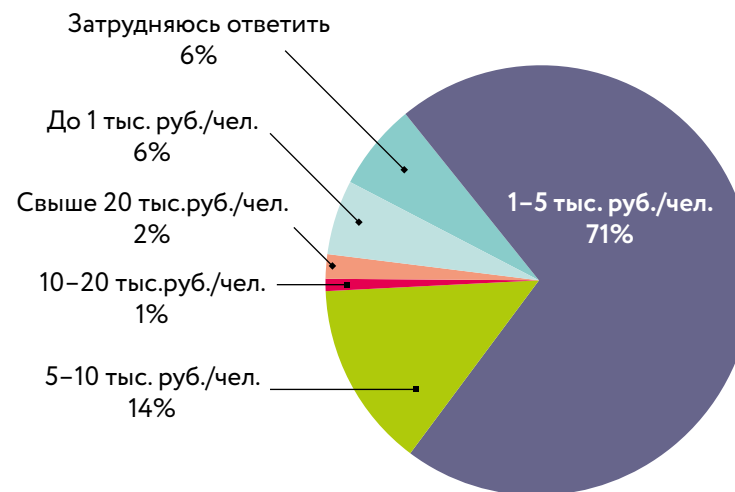
Пермского края

Период проведения анкетирования: февраль 2019 года.

Количество респондентов: 109



Распределение поселений по бюджетной обеспеченности, тыс.руб./чел



Рейтинг основных проблем развития сельских поселений (по числу ответов)



Рейтинг основных вызовов развития сельского поселения



Рейтинг приоритетов развития СП



1.5.2. Вопросы местного значения и полномочия муниципальных районов, городских округов Пермского края.

Изменения законодательства Российской Федерации

Федеральный закон № 15 от 5 февраля 2018 года ввел в состав вопросов местного значения муниципальных районов и городских округов оказание поддержки добровольчеству (волонтерству).

Федеральный закон № 392 от декабря 2017 года предоставил муниципальным районам и городским округам права на создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями (в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами), а также применение результатов неза-

висимой оценки качества условий оказания услуг организациями при оценке деятельности руководителей подведомственных организаций и осуществление контроля за принятием мер по устранению недостатков, выявленных по результатам независимой оценки качества условий оказания услуг организациями.

1.5.3. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Изменения законодательства Пермского края

До октября 2018 года органы местного самоуправления Пермского края исполняли 29 переданных государственных полномочий. Перечень переданных госполномочий остался прежним, но в методики расчета субвенций на исполнение полномочий по инициативе губернатора Пермского края М. Г. Решетникова были внесены изменения в части сокращения сроков регистрации и постановки на учет граждан-получателей субсидий из краевого бюджета. Решение связано с вводом в действие единой системы электронного документооборота.

Законом Пермского края № 269-ПК от 1 октября 2018 года муниципальные районы были наделены государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Пермского края. Краевой Минфин при этом получил права:

– принимать в пределах своей компетенции правовые акты по вопросам осуществления пере-

данных госполномочий и осуществлять контроль за их исполнением;

– организовывать и проводить проверки надлежащего исполнения органами местного самоуправления госполномочий;

– выдавать обязательные для исполнения органами и должностными лицами местного самоуправления письменные предписания по устранению выявленных нарушений;

– запрашивать и получать от органов местного самоуправления необходимую информацию и документы, связанные с осуществлением переданных госполномочий;

– взыскивать в установленном порядке использованные не по целевому назначению средства;

– иные права в соответствии с федеральными законами, законами Пермского края и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Пермского края.

Законом Пермского края № 307 от 14 декабря 2018 года внесены изменения в Закон Пермского края от 9 июля 2007 года № 74-ПК «О наделении

органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края», которыми органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов переданы государственные полномочия по хранению, комплектованию, учету и использованию архивов государственной части документов Архивного фонда Пермского края.

Внесены технические правки в Закон Пермского края от 10 апреля 2018 года № 210-ПК «Об архивном деле в Пермском крае». Также скорректирована Методика расчета объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края (далее – Методика).

Ранее при определении размера субвенции стоимость единицы хранения архивных документов рассчитывалась, исходя из расходов на оплату труда, текущих материальных затрат, расходов на тепловую и электрическую энергию в соответствии с тарифами потребления, установленными в муниципальном образовании. Также учитывалось количество единиц хранения.

В новой Методике размер субвенции определяется исходя из объема документов государственной части документов Архивного фонда Пермского края, включая расходы на денежное содержание муниципальных служащих (работников архивов) и расходы на текущие материальные затраты.

Кроме того, исключена обязанность уполномоченного органа по проведению циклической проверки наличия документов в архивах, так как указанная проверка не предусмотрена для уполномоченного органа действующим законодательством Российской Федерации и Пермского края.

Законом Пермского края № 277-ПК от 1 октября 2018 года расширен перечень лиц, которые могут составлять протоколы об административных правонарушениях. Кроме должностных лиц органов местного самоуправления указанное полномочие получили должностные лица муниципальных казенных учреждений.

Законом Пермского края № 184-ПК от 9 февраля 2018 года уточнены переданные госполномочия по поддержке сельскохозяйственного производства. Определено, что поддержка предоставляется в виде возмещения части процентной ставки по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам (займам), взятым малыми формами хозяйствования, за счет средств бюджета Пермского края, в том числе источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета.

1.6. Осуществление муниципального контроля органами местного самоуправления.

Муниципальный контроль является важной составляющей управления территорией муниципального образования. Основная цель этой деятельности — проверка соблюдения муниципальных нормативных правовых актов, регионального и федерального законодательства участниками общественно-политических и социально-экономических процессов. В рамках муниципального контроля уполномоченные органы и должностные лица местного самоуправления зачастую осуществляют не только проверки, но и выполняют просветительские функции, разъясняя объектам контроля требования законодательства и нормативной базы муниципального образования.

В отличие от контрольно-надзорных органов государственных уровней, органы муниципального контроля не имеют карательных функций, поэтому муниципальные комиссии работают в тесном контакте с правоохранительными органами и контрольными органами субъектов Российской Федерации.

Предполагается, что муниципальный контроль организуется в связи с выполнением вопросов местного значения, как и предусмотрено статьей 17.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — ФЗ-131). Однако ряд отраслевых законов федерального и регионального уровней также наделяют органы местного самоуправления контрольными полномочиями.

Согласно реестру полномочий органов местного самоуправления, составленному Общероссийским Конгрессом муниципальных образований в 2018 году, исходя из анализа федерального законодательства, органы местного самоуправления должны осуществлять 21 вид муниципального контроля.

**Виды муниципального контроля
(Из Реестра полномочий органов местного самоуправления, подготовленного Общероссийским Конгрессом муниципальных образований в 2018 году)**

1. Контроль за соблюдением требований, установленных муниципальными правовыми актами, принятыми по вопросам местного значения, а в случаях, если соответствующие виды контроля отнесены федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, также муниципальный контроль за соблюдением требований, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации (статья 17.1 пункт 1 ФЗ-131).

2. Контроль за исполнением муниципального бюджета (статья 14 часть 1 пункт 32, статья 15 часть 1 пункт 29, статья 16 часть 1 пункт 38 ФЗ-131; статья 9 пункт 1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

3. Земельный контроль (статья 14 часть 1 пункт 20, статья 16 часть 1 пункт 26, статья 15 часть 1 пункт 35 ФЗ-131).

4. Контроль за соблюдением правил благоустройства территории (статья 14 часть 1 пункт 19,

статья 16 часть 1 пункт 25, статья 16.2 часть 1 пункт 10 ФЗ–131).

5. Контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения (статья 14 часть 1 пункт 5, статья 15 часть 1 пункт 5, статья 16 часть 1 пункт 5, статья 16 часть 1 пункт 5 ФЗ–131; статья 13, статья 13.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

6. Жилищный контроль (статья 14 часть 1 пункт 6, статья 16 часть 1 пункт 6, статья 16 часть 1 пункт 6 ФЗ–131; статья 14 пункт 1 Жилищного кодекса Российской Федерации).

7. Контроль за обеспечением доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления (статья 24 Федерального закона от 9 февраля 2009 года №8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»).

8. Контроль за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения, в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении» (статья 14 часть 1 пункт 4.1 и статья 16 часть 1 пункт 4.1 ФЗ–131, статья 23.13 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»).

9. Контроль за исполнением условий конкурса по продаже муниципального имущества (статья 2 пункт 19 Федерального закона от 21 декабря 2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества»).

10. Контроль в сфере закупок (статья 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок»).

11. Контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения (статья 14 часть 1 пункт 27, статья 15 часть 1 пункт 22, статья 16 часть 1 пункт 30, статья 16 часть 1 пункт 30 ФЗ–131; статья 20 Федерального закона от 23 февраля 1995 года №26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»).

12. Контроль за соблюдением организациями, созданными муниципальными образованиями и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 9 Федерального закона от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»).

13. Контроль за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (пункт 1 части 2 статьи 6 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

14. Лесной контроль в отношении лесных участков, находящихся в муниципальной собственности (статья 14 часть 1 пункт 32, статья 15 часть 1 пункт 29, статья 16 часть 1 пункт 38 ФЗ–131; пункт 1 статьи 84 Лесного кодекса Российской Федерации).

15. Контроль за исполнением условий эксплуатационных обязательств в отношении объектов электросетевого хозяйства, источников тепловой энергии, тепловых сетей, централизованных систем горячего водоснабжения и отдельных объектов таких систем (пункт 11 статьи 30.1 Федерального закона от 21 декабря 2001 года №178-ФЗ «О

приватизации государственного и муниципального имущества»).

16. Контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых (статья 5 пункт 5 Закона РФ от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах»).

17. Контроль за исполнением Закона РФ от 15 мая 1991 года №1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». В частности, речь идет о муниципальном контроле за радиационной чистотой продуктов питания и товаров народного потребления, продаваемых на территории муниципального образования.

18. Контроль за соблюдением гражданами Федерального закона от 7 июля 2003 года № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве».

19. Мониторинг и контроль реализации документов стратегического планирования, утвержденных (одобренных) органами местного самоуправления (статья 17 часть 1 пункт 4.4 ФЗ–131, пункт 3 статьи 6 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»).

20. Контроль за соблюдением требований, установленных Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» (статья 23 ФЗ–271).

21. Контроль за проведением мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями (статья 17 часть 1 пункт 8.2 ФЗ–131, пункт 4 статьи 8 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности...»).

22. Земельный контроль на участках, представленных для нужд защиты Государственной границы (пункт статьи 37 Федерального закона от 19 июля 2011 года № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

23. Контроль за готовностью теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, отдельных категорий потребителей к отопительному период (статья 6 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении»).

24. Контроль за выполнением муниципального плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования (статья 63 Федерального закона от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»).

25. Контроль за предоставлением, использованием и охраной лицами, относящимися к малочисленным народам, земель, необходимых для ведения традиционного образа жизни и занятия традиционными промыслами малочисленных народов (пункт 3 статьи 7 Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»).

26. Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора), полномочиями по осуществлению которого наделены органы местного самоуправления (статья часть 2 пункт 1.1. Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

На диаграммах ниже представлены итоги муниципального контроля в разрезе составления и применения актов и протоколов по видам муниципальных образований.

Важно:

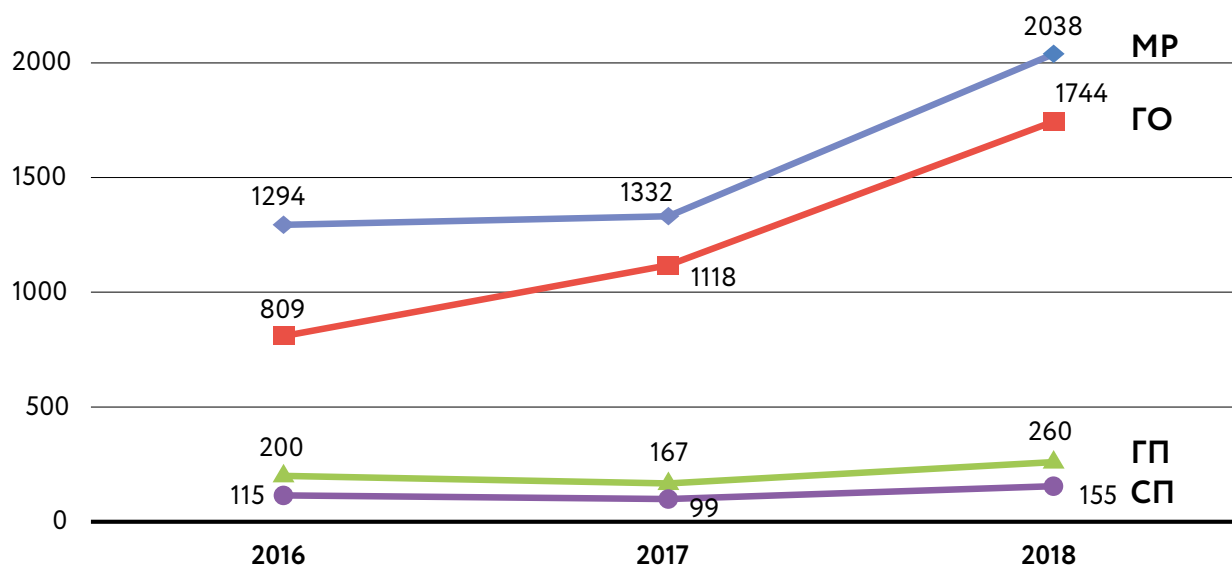
– в представленных материалах информация о муниципальном контроле на территории Кизеловского, Краснокамского и Усольского муниципальных районов приведена в составе данных по городским округам;

– данные по городским поселениям охватывают 23 муниципальных образования указанного вида из 26, функционировавших на начало 2018 года (в связи с территориальными преобразованиями

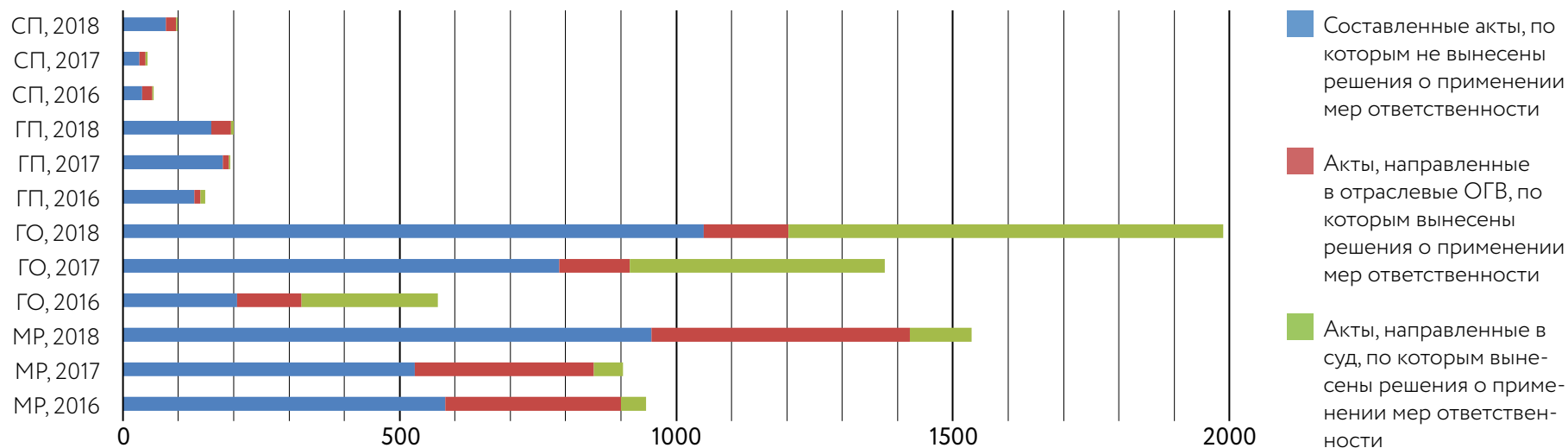
упразднены как отдельные муниципальные образования Краснокамское, Оверятское, Кизеловское и Усольское городские поселения. Не представили данные Горнозаводское и Суксунское городские поселения);

– данные по сельским поселениям охватывают 245 муниципальных образований. Нет данных об итогах муниципального контроля в 6 поселениях Горнозаводского района. Данные о контрольной деятельности сельских поселений Усольского, Кизеловского и Краснокамского районов приведены в составе информации о соответствующей деятельности Кизеловского, Краснокамского и Березниковского городских округов.

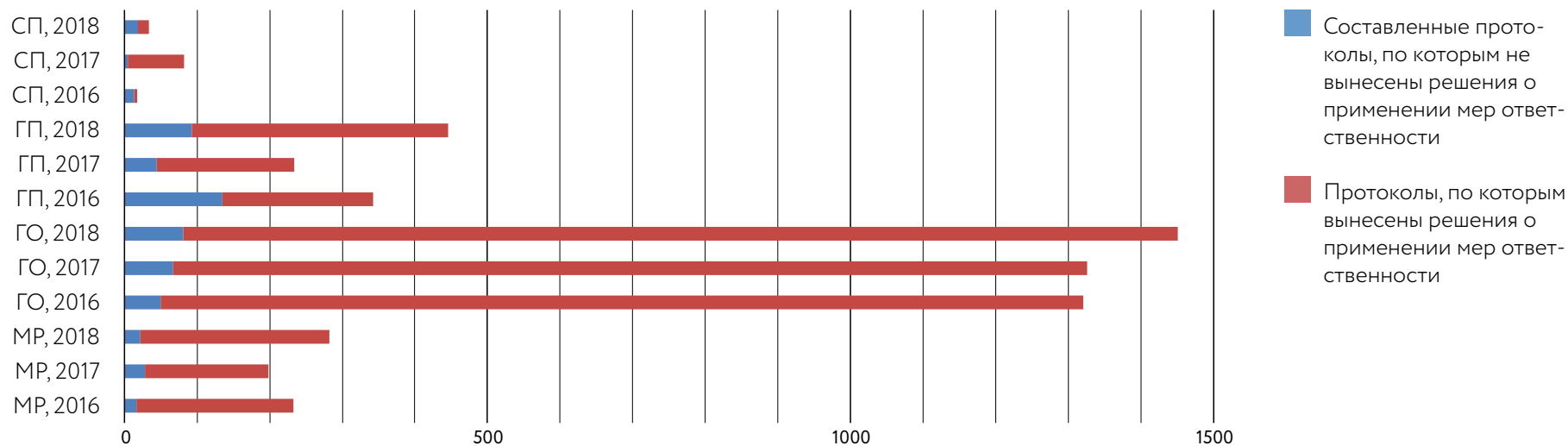
Количество проверок, осуществленных органами МСУ в рамках муниципального контроля, ед.



Итоги муниципального контроля (акты), ед.



Итоги муниципального контроля (протоколы), ед.



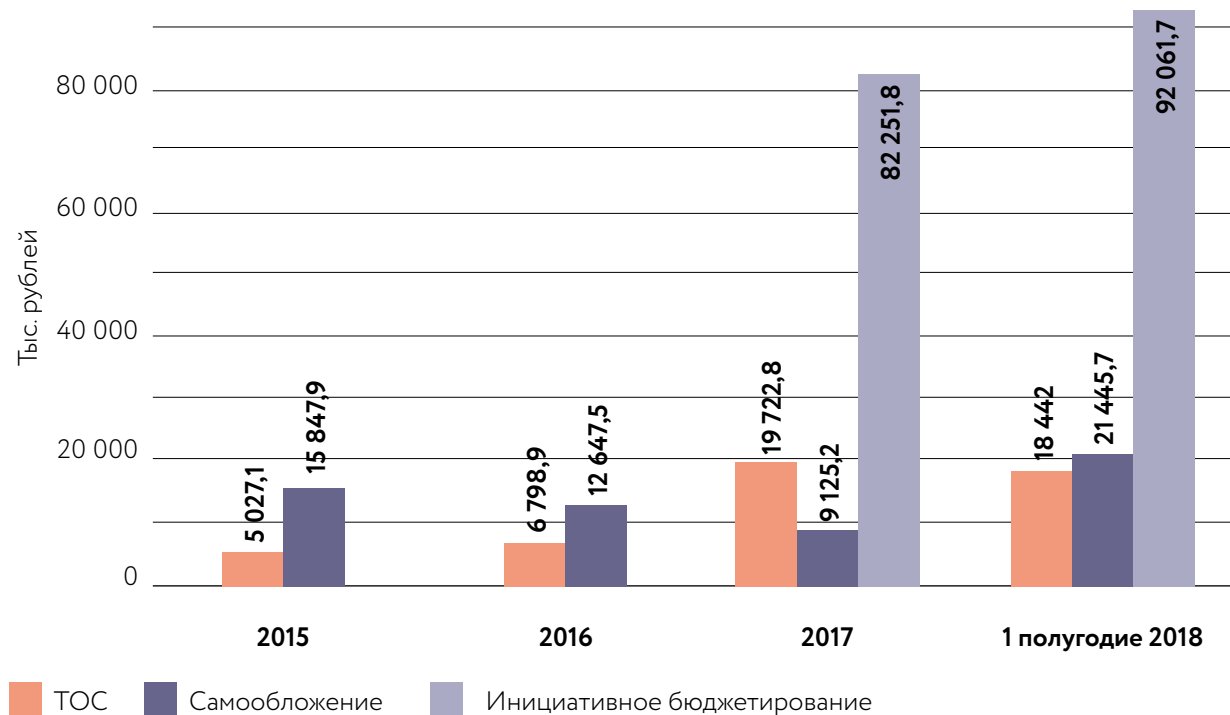
1.7. Некоторые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Жители Пермского края имеют возможность участвовать в местном самоуправлении в рамках следующих форм: ТОС (с конца 1990-х годов), сходы и референдумы граждан (с 2006 года), самообложение (с 2011 года), инициативное бюджетирование (с 2017 года). Мероприятия по развитию различных форм участия граждан в обустройстве среды своего проживания включены в государственную программу Пермского края «Региональная политика и развитие территорий». Самообложение применяется на территориях городских и сельских поселений, ТОС и инициативное бюджетирование – во всех муниципалитетах Пермского края.

Для реализации общественных проектов, сформированных в рамках ТОС, самообложения и инициативного бюджетирования, предусмотрено выделение субсидий из бюджета Пермского края и местных бюджетов. В 2015 – 2016 годах на поддержку общественных инициатив из регионального бюджета выделялось порядка 20 млн рублей ежегодно. После принятия Закона Пермского края № 654-ПК о реализации проектов инициативного бюджетирования объем средств значительно увеличился и составил в 2017 году 111,1 млн рублей, в 2018 году – 131,9 млн рублей.

Сумма средств из бюджетов всех уровней, направленных на реализацию общественных проектов (ТОС, самообложение, инициативное бюджетирование) по данным на ноябрь 2018 года составила 141074,40 тыс. рублей. В свою очередь, граждане вложили в реализацию выдвинутых проектов 24523,45 тыс. рублей.

Субсидии на поддержку общественных инициатив



Министерство территориального развития Пермского края и Совет муниципальных образований Пермского края оказывают муниципалитетам и активным гражданам методическую и консультационную помощь в рамках реализации механизма самообложения граждан, подготовки социально значимых проектов ТОС и проектов инициативного бюджетирования. Актуальная информация

размещается на официальном сайте Министерства, на краевом портале «Управляем вместе», а также на странице Ресурсного центра поддержки ТОС и общественных инициатив, созданного при Совете муниципальных образований.

По заданию Министерства на базе Пермского государственного национального исследовательского университета проведено 46 обучающих семинаров

для граждан и муниципальных служащих. Кроме того, Министерством организовано сопровождение 236 собраний жителей по вопросам отбора проектов инициативного бюджетирования и 4 заседаний муниципальных конкурсных комиссий. Оказано содействие

при формировании 178 заявок для участия в краевом конкурсе проектов инициативного бюджетирования.

Методическая поддержка различных форм общественного участия в осуществлении местного самоуправления со стороны Совета муници-

пальных образований осуществляется в рамках различных проектов Совета, прежде всего, это просветительский проект «Муниципальный факультет-2018» и «ТОС – ПЕРМСКИЙ КРАЙ: НОВАЯ ВЫСОТА».

	Самообложение				ТОС				Инициативное бюджетирование	
	2015	2016	2017	2018	2015	2016	2017	2018	2017	2018
Количество МО, подавших заявки на участие в проекте	35	23	16	76	30	25	42	53	249	237
Количество поступивших заявок	35	26	19	76	51	64	103	116	462	455
Количество проектов победителей	35	26	19	76	51	32	77	68	89	102

По данным опроса, проведенного Советом муниципальных образований Пермского края в 2019 году, большинство глав сельских поселений положительно оценивают работу сельских старост.

Примеры ответов респондентов:

– Работа со старостами населенных пунктов ведется в тесном контакте. Старосты являются главными помощниками в решении вопросов, возникающих на территории закрепленного за ними населенного пункта. Ведут работу по информированию населения.

– Работа старост в поселении необходима: взаимодействуют с населением посредством участия в сходах, собраниях; информируют жителей населенного пункта, доводят до их сведения информацию, полученную от администрации; содействуют в организации и проведении публичных слушаний и общественных обсуждений, обнародовании их результатов в населенном пункте; оказывают помощь в организации субботников.

– Оценка 5. Старосты принимают участие в решении вопросов местного значения: принимают участие при осмотре муниципальных квартир по заявлениям граждан, при составлении акта на ремонт автодорог местного значения, информируют население о мероприятиях, планируемых на территории поселка, информируют о плановых отключениях электроэнергии, о дате смены газовых баллонов и т.д. Своевременно информируют администрацию поселения о происшествиях, проблемах на территории поселка.

– Положительный (опыт). Староста избран в отдаленном населенном пункте, не имеющем транспортной доступности. Староста участвует в организационном решении проблем населенного пункта, и от него оперативно можно получить необходимую информацию.

– Староста с. Верхний Сып организовал сбор пожертвований, привлек спонсорскую помощь, стал инициатором проведения работ по благоустройству кладбища, и на полученные денежные средства полностью огородили территорию кладбища в железном исполнении (трубы, профиль, штакетник).

Помимо трех указанных выше форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления в Прикамье также развивается институт сельских старост. Наравне с ТОС он представляет собой постоянно действующий механизм вовлечения жителей в решение местных социально значимых вопросов, а также обеспечения обратной связи между жителями сельских населенных пунктов и органами местного самоуправления.

Информация о сельских старостах в Пермском крае:

- общее количество сельских старост – 853;
- количество муниципальных образований, в которых работают сельские старосты – 126;
- основные формы поддержки сельских старост:
 - моральное стимулирование (благодарственные письма, грамоты);
 - правовая поддержка (положение о старостах);
 - материальная поддержка.

Все рассматриваемые формы взаимно дополняют друг друга и способствуют вовлечению граждан в повышение качества жизни в муниципалитетах. При этом все они нуждаются в дополнительной информационной, методической, правовой, организационной и финансовой поддержке как со стороны органов местного самоуправления, так и со стороны краевых властей.

Совет МО считает необходимым разработать проект закона Пермского края «О старостах сельских населенных пунктов в Пермском крае».

Вместе с тем, Правительство и муниципальное сообщество Пермского края отмечают факторы, затрудняющие развитие общественной инициативы в Прикамье:

- сложность и затратность проведения местного референдума по вопросу введения самообложения граждан;

- низкая активность населения;
- трудности со своевременным сбором денежных средств от населения;
- отсутствие поставщиков услуг (работ), особенно в отдаленных территориях;
- невозможность использования экономии, образовавшейся по итогам закупок, выполнения работ и уточнения проектно-сметной (сметной) документации либо по иным причинам.

Кроме того, в настоящее время отсутствуют механизмы, позволяющие населению не только создавать и ремонтировать объекты на своей территории, но и содержать их с участием своих средств. Одновременно выявлена невозможность полного самофинансирования инициативной группой своего проекта, а также сложности при объединении финансирования проектов, реализуемых в рамках

инициативного бюджетирования, и проектов, созданных в рамках иных социально значимых федеральных и краевых программ (например, по формированию комфортной городской среды).

Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует органам местного самоуправления продолжить работу по созданию условий и поддержке развития на территориях муниципальных образований края институтов гражданского общества и местных инициатив в форме участия населения в решении вопросов местного значения, таких как территориальное общественное самоуправление, самообложение, инициативное бюджетирование.

1.7.1. Развитие территориального общественного самоуправления.

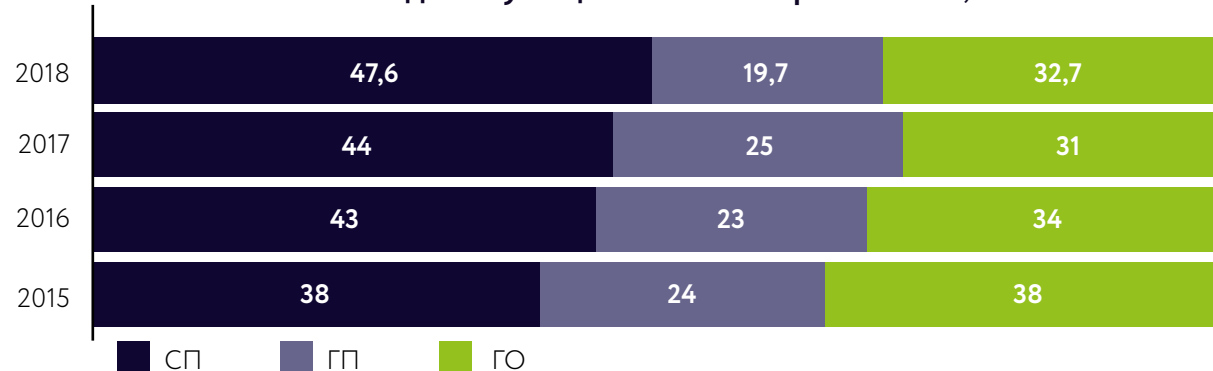
Развитие ТОС в Пермском крае, 2017–2018

+ 17% — количество ТОС (508 ед.)
+ 6% — количество ТОС со статусом юрлица (128 ед.)
+ 0,2% — количество жителей, проживающих в границах ТОС (922 405 человек)

В 2018 году в Пермском крае насчитывалось 508 ТОСов, из них 128 ТОС — со статусом юридического лица. По отношению к 2017 году численность ТОСов-юрлиц увеличилась на 4 единицы, и все эти ТОСы работают на сельских территориях.

В г. Перми количество ТОС также увеличилось со 102 в 2017 году до 105 в 2018 году. Следует также отметить, что все ТОС, зарегистрированные на территории города Перми, имеют статус юридического лица, что составляет 82% от общего количества ТОС Пермского края со статусом юридического лица.

ТОСы по видам муниципальных образований, %



Число граждан-благополучателей от деятельности ТОС увеличилось с 920 860 человек в 2017 году до 922 405 человек в 2018 году (на 1545 человек).

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 20.06.2016 № 381-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных

образований Пермского края на софинансирование мероприятий по реализации социально значимых проектов территориального общественного самоуправления» ТОСы могут на конкурсной основе получать краевое софинансирование для реализации своих проектов. Постановлением утвержден перечень мероприятий, которые софинансируются из регионального бюджета по итогам конкурса. От каждого муниципального образования в конкурсе может участвовать 5 проектов, но побеждает только один.

За 2015–2018 годы общий объем выделенных субсидий составил 50,0 млн рублей, средства ТОС – 7,5 млн рублей, средства местных бюджетов – 7,8 млн рублей, иные источники – 2,6 млн рублей.

Большая часть проектов ТОС направлена на обустройство и ремонт спортивных и детских площа-

док (160 проектов). Также средства направлялись на благоустройство территорий (36 проектов), на ремонт систем водоснабжения (22 проекта), на ремонт памятников (9 проектов).

По результатам конкурса на реализацию проектов в 2018 году, который был проведен в октябре 2017 года, выбрано 68 получателей субсидии, общий объем которой составил более 19 млн рублей.

Совет муниципальных образований Пермского края рекомендовал продолжить практику заблаговременного проведения конкурсов проектов ТОС, а также сохранить уровень краевого софинансирования социально значимых проектов местных сообществ. Рекомендация была выполнена. После внесения изменений в Порядок проведения конкурса социально значимых проектов ТОС в октябре – ноябре 2018 года состоялся конкурс проектов ТОС для получения субсидии в 2019 году. В новой редакции Порядка была увеличена максимальная сумма краевой субсидии до 750 тыс. рублей и определено, что от преобразованных муниципалитетов может быть подано такое же число заявок, как было ранее до преобразования.

При этом и правила предоставления краевого софинансирования стали более строгими. В частности, запрещено привлекать на проекты ТОС средства предприятий и организаций муниципальной или государственной формы собственности. Для получения субсидии муниципальным образованиям необходимо заранее заключить муниципальный контракт на выполнение работ в рамках реализации проекта на стоимость проекта. В случае если в результате проведения конкурентных процедур по 44-ФЗ образовалась экономия, то заключается дополнительное соглашение к Соглашению об уменьшении субсидии на сумму экономии. Кроме того, конкурсная комиссия будет оценивать соответствие деятельности ТОСа уставным целям и задачам организации.

КРИТЕРИИ ОТБОРА ПРОЕКТОВ ТОС НА 2019 ГОД:

Основные критерии:

- Общая доля собственных средств ТОС, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей от тех 25%, которые должны составлять местную долю в софинансировании проекта ТОС.
- «Срок жизни» результатов (лет) проекта ТОС, который подтверждается гарантией производителя на материалы, используемые при реализации проекта ТОС.
- Визуальное представление проекта ТОС (предоставляется видео-работа или компьютерная презентация на цифровом носителе о планируемом к реализации проекте ТОС, раскрывающая его уникальность).
- Цель проекта ТОС (мероприятия (объекты) проектов ТОС, на реализацию которых могут быть направлены субсидии; 3 балла – обеспечение первичных мер пожарной безопасности, по 2 балла – организация водоснабжения, благоустройство памятников, устройство дорожно-тропиночной сети, ремонт пешеходных путепроводов и мостов, 1 балл – строительство детских и спортивных площадок).
- Информирование населения и обсуждение с населением проекта ТОС (подтверждается приложением копий материалов из периодических печатных СМИ и (или) документами с указанием ссылок в интернете).
- Освещение деятельности ТОС по решению вопросов местного значения в СМИ за предыдущий и текущий год (подтверждается приложением копий материалов из печатных СМИ и (или) документами с указанием ссылок в интернете и т.д.).
- Достижения ТОС за предыдущий и текущий год: наличие наград, дипломов, благодарственных писем и т.д.

Направления проектов ТОС в 2018 году



Дополнительные критерии:

- Взаимодействие ТОС с органами ОМСУ за предыдущий и текущий год, что подтверждается копиями соответствующих документов (договоров (соглашений) о взаимодействии, документов, подтверждающих участие ТОС в официальных мероприятиях администрации муниципального образования, проектов муниципальных правовых актов и т.д.).
- Общественная и информационная деятельность ТОС (участие в форумах, конференциях и т.п. по вопросам поддержки местных инициатив населения, публикации информационных и методических материалов по вопросам поддержки местных инициатив населения).

Конкурс на получение субсидии в 2019 году выиграли 52 проекта из 58 (6 проектов не допущены



к участию в конкурсе в связи нарушением условий участия). Общая сумма субсидий из краевого бюджета определена в 19,96 млн рублей.

62% выигравших заявок были поданы на строительство спортивных площадок. В 2018 году спортивные и детские площадки строились примерно в равном объеме. В то же время очевидно, что ТОСы при выборе направлений для своих проектов идут по наиболее простому и понятному для себя пути – они запрашивают средства на то, что смогут выполнить за теплый период. При этом критерии для комплектации и благоустройства спортивных и детских площадок отсутствуют. Однако вопросы водоснабжения и дорожно-тропиночной инфраструктуры стоят в сельских поселениях более остро, но они практически не берутся общественностью в разработку из-за их сложности.

Предлагается в 2019 году усилить методическую и информационную помощь ТОСам, сделав акцент на создание и реализацию проектов в сферах водоснабжения, водоотведения, создания дорожно-тропиночной сети, лестниц и т.п. Учитывая, что порой для реализации таких проектов требуется более одного года, нужно учить представителей ТОС членить большой проект на этапы и формировать заявку на софинансирование работ в рамках конкретного этапа. Иными словами, в составе семинаров для представителей ТОС рекомендуется предусмотреть обучение основам работы со средне- и долгосрочными проектами в инфраструктурных сферах.

«ТОС – ПЕРМСКИЙ КРАЙ: НОВАЯ ВЫСОТА»

В 2018 году Совет муниципальных образований Пермского края приступил к реализации нового проекта «ТОС – ПЕРМСКИЙ КРАЙ: НОВАЯ ВЫСОТА». Партнерами-участниками проекта стали ТОСы Пермского края, муниципальные объединения ТОС/НКО, координирующие деятельность ТОС в территориях Пермского края (Совет ТОС

Добрянского района, Соликамский Фонд поддержки и развития ТОС и ОИ, Лига ТОС (Пермь), Фонд поддержки и развития территории «РОСТ» Пермского МР), муниципалитеты Пермского края. Партнеры-эксперты проекта – ОКМО (Общероссийский конгресс муниципальных образований), ПРО ООО ВСМС (Пермское Региональное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления»), Общенациональная Ассоциация ТОС, РАНХ ГС.

Цели и задачи проекта:

- Усиление потенциала ТОС через вовлечение местных предпринимателей, лидеров местных общественных организаций и местных сообществ, представителей других форматов местного самоуправления.
- Пропаганда и организация структур ТОС в территориях Пермского края.
- Постоянный обмен жизнеспособными практиками между ТОСами края.
- Создание единого центра гражданской и общественной активностей, направленных на развитие территорий.
- Постоянный мониторинг общественных сил, способных к конструктивным действиям на благо края.
- Выявление наиболее активных и влиятельных неформальных лидеров МСУ, расширение горизонта их компетенций.

В рамках проекта предусмотрено 4 системных блока мероприятий:

✓ ФОРУМ ТОС – ПЕРМСКИЙ КРАЙ

27 июля 2018 года в Добрянке состоялся первый общекрайевой Форум территориального общественного самоуправления, организованный Советом муниципальных образований при финансовой поддержке Администрации губернатора Пермского края.



Форум собрал более 500 участников: это действующие председатели ТОС, руководители инициативных групп, кураторы ТОС в муниципалитетах. Гостями форума стали представители ТОС из Республики Коми, Краснодарского края, Архангельской, Кировской и Новгородской областей. Торжественное открытие состоялось на стадионе «Добрянка». Собравшихся приветствовали первый зампредела председателя Правительства — министр территориального развития Роман Кокшаров и председатель Совета муниципальных образований Пермского края Александр Кузнецов, депутат Законодательного Собрания Пермского края Елена Зырянова, глава муниципального района — глава администрации Добрянского муниципального района Константин Лызов. Было также зачитано приветствие председателя правления Общенациональной ассоциации ТОС, депутата Государственной Думы ФС РФ Виктора Кидяева.

На форуме работали 7 площадок: «ТОС — фандрайзинг» (интерактивная сессия), «Общественное лидерство» (тренинг), «Технологии вовлечения» (мастер-класс), «Живые практики ТОС» (презентации лучших проектов ТОС, дискуссия), «Общественное участие и партнерство как главные условия развития территории» (интерактивная сессия),

«Новые горизонты ТОС: культура и социальное предпринимательство, бюджет и НКО, экология... что еще?» (общественная дискуссия), «ТОС — тур» (автобусная экскурсия по социально-значимым объектам Добрянки, созданным благодаря инициативе ТОС). По итогам работы площадок создана

Резолюция, которая направлена всем сторонам, заинтересованным в развитии ТОС-движения.

Символическим финалом форума стала посадка Аллеи ТОС в центре Добрянки. Кустарники для посадки делегации привезли практически из всех территорий Пермского края.

РЕЗОЛЮЦИЯ ФОРУМА ТОС — ПЕРМСКИЙ КРАЙ

г. Добрянка

27 июля 2018 года

Мы, участники форума ТОС — Пермский край, подводя итоги, отмечаем, что законодательство Российской Федерации определяет территориальное общественное самоуправление как одну из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, как форму самоорганизации граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Территориальное общественное самоуправление способствует воспитанию гражданского самосознания и формированию гражданской активности населения и, тем самым, построению развитого гражданского общества.

За последние годы в Пермском крае произошел значительный рост количества органов ТОС. Сегодня в регионе работают более 400 структур ТОС.

Органы ТОС проявили себя активными участниками и надежными партнерами органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения, проводя значительную работу по благоустройству территорий, организации культурно-массовых и иных досуговых мероприятий, оказанию благотворительной помощи гражданам, нуждающимся в поддержке, осуществлению профилактики правонарушений и т.д.

Дальнейшее развитие ТОС в Пермском крае требует повышения уровня информированности населения о возможностях и существующих практиках деятельности ТОС, формирование необходимой материально-технической базы органов ТОС, расширение форм их финансовой поддержки.

Участники Форума ТОС – Пермский край считают, что его проведение позволяет придать дополнительный импульс развитию ТОС в регионе.

Участники Форума ТОС отмечают, что организаторами Форума в ходе его проведения достигнута поставленная цель и выполнены следующие задачи:

- продемонстрированы успешные модели ТОС в муниципальных образованиях Пермского края;
- организован обмен эффективным опытом между организациями ТОС.

Обсудив на дискуссионных площадках состояние, проблемы и перспективы развития территориального общественного самоуправления, участники Форума приняли решение рекомендовать:

1. Правительству Пермского края:

1.1. Разработать региональную программу «Развитие и поддержка территориального общественного самоуправления в Пермском крае».

1.2. Организовать проведение ежегодных краевых конкурсов «Лучший ТОС года», «Лучшая местная администрация года по работе с ТОС». Для победителей конкурса предусмотреть призы или гранты.

1.3. Оказывать содействие в освещении деятельности ТОС в региональных и местных средствах массовой информации.

2. Органам местного самоуправления Пермского края:

2.1. При формировании программы социально-экономического развития территории проводить публичные слушания с привлечением представителей территориального общественного самоуправления города, микрорайона, поселка.

2.2. Принять меры по материально-техническому и финансовому обеспечению деятельности органов ТОС.

2.3. Оказывать содействие в организации обучающих семинаров для активистов органов ТОС.

2.4. Размещать в районных и городских средствах массовой информации сведения о возможностях и существующих практиках деятельности органов ТОС, освещение опыта успешно работающих органов ТОС, практики взаимодействия ТОС с органами власти, общественными организациями и бизнес-структурами.

3. Совету муниципальных образований Пермского края:

3.1. Создать Ассоциацию территориального общественного самоуправления Пермского края. Одним из направлений деятельности ассоциации определить взаимодействие с органами власти.

3.2. Рассмотреть возможность проведения Форума ТОС – Пермский край в ежегодном формате.

3.3. Включить в программу «Муниципальный факультет» тему: «Развитие ТОС в муниципальных образованиях Пермского края».

3.4. Оказывать органам местного самоуправления и органам ТОС информационную и методическую помощь по вопросам создания и функционирования территориального общественного самоуправления.

3.5. Регулярно размещать в СМИ информацию о деятельности ТОС, достигнутых результатах и его лидерах.

4. Руководителям органов ТОС:

4.1. Активизировать информационно-разъяснительную работу с населением в целях повышения самоуправленческой активности граждан по участию в решении вопросов местного значения.

4.2. Создавать и укреплять долговременные устойчивые связи с государственными и муниципальными учреждениями различных сфер, общественными организациями, предприятиями малого и среднего бизнеса.

✓ ТОС–ПЕРМСКИЙ КРАЙ: МОБИЛЬНЫЙ ОФИС

Разработка и проведение командой проекта консультаций, выездных семинаров и сессий на территориях Пермского края. При разработке программы каждого мероприятия учитывалась специфика и потребности территории. Спикеры для семинаров подбирались, исходя из запросов активистов местных сообществ и органов местного самоуправления. Помимо собственных выездов на территории, команда проекта организовывала «мини-стажировки» для активистов и муниципальных служащих в муниципалитетах со значительным и положительным опытом в развитии ТОС: в с. Култаево Пермского района, г. Полазну Добрянского района и в Соликамский городской округ.

Из отзывов участников выездной сессии:

Выездная сессия председателей ТОС «Расширение ТОС-компетенций» была очень интересна и актуальна. Вся атмосфера нам очень понравилась, огромный практический опыт председателей ТОС, готовность делиться наработанным опытом, способность выслушать любого и обсудить эту точку зрения, получить ответы на вопросы, ваш профессионализм придают семинару огромную эффективность! После таких вдохновенных речей переполняют идеи и энтузиазм. Многие аспекты докладов дали пищу для размышления. Также порадовала организация мероприятия – все четко и вовремя. Искренне благодарим за организацию выездной сессии. Надеемся, что в дальнейшем вы найдете возможность проведения столь же полезного семинара у нас в Краснокамском муниципальном районе.

С уважением, делегация Краснокамского муниципального района.

✓ ТОС-ПЕРМСКИЙ КРАЙ: ПРОСВЕЩЕНИЕ

В рамках данного направления организованы разработка и выпуск методических материалов, электронного «Вестника ТОС» (выпущено 8 номеров), практических пособий и банка публикаций для действующих ТОСов. Также осуществлялась разработка и распространение просветительских материалов для всех целевых аудиторий проекта.

В настоящее время материалы, созданные в рамках проекта и полученные из других источников, аккумулируются в «Общественной библиотеке»

на сайте проекта по адресу <http://social.permsovet.ru/public-library>. Информация распределена по темам «ТОС», «Инициативное бюджетирование», «Самообложение граждан», «Иные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления».

✓ ПЕРМСКИЙ КРАЙ: КАРТА ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ

По проекту предполагалось создание специального инфоресурса – постоянно обновляемой

системной информационной базы о состоянии общественной среды региона, которая позволит не только видеть актуальную картину общественного участия, но и определять направления дальнейшего развития этих процессов в каждом муниципалитете Пермского края. В результате был создан «Портал общественной активности Пермского края», размещенный по адресу <http://social.permsovet.ru>

1.7.2. Применение механизма самообложения граждан.

Предоставление субсидий для поддержки проектов по самообложению осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 13.04.2011 № 188-п «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан, и Методики распределения из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан». Объем субсидий соотносится с объемом полученных средств самообложения граждан (добровольных пожертвований) как «5 к 1».

С 2011 по 2016 годы референдумы по вопросу самообложения граждан введены в 144 поселениях Прикамья. В 2017 году референдумы признаны состоявшимися в 84 муниципальных образованиях.

На софинансирование проектов, реализуемых в рамках механизмов самообложения граждан, из бюджета Пермского края местным бюджетам за 2015–2017 годы было перечислено **37,6 млн рублей** на реализацию **74 проектов**.

В 2018 году объем средств, поступивший от населения в рамках самообложения граждан, в сравнении с 2017 годом увеличился в 7 раз и составил **более 13,7 млн рублей**. Соответственно значительно увеличился и объем средств краевой субсидии, который составил по итогам 2018 года **68,7 млн рублей**. Также увеличилось количество мероприятий, реализованных при помощи механизма самообложения. Таким образом, на территории Пермского края в **90 городских и сельских поселениях** осуществлялась реализация **168 мероприятий**, из них часть выполнена, остальные планируется реализовать в 2019 году.

Наиболее востребованными направлениями оказались: уличное освещение, благоустройство территорий, водоснабжение, детские и спортив-

ные площадки, автомобильные дороги, обустройство мест традиционного захоронения.

В 2018 году на территории Пермского края проведено **5 референдумов**, из них состоялось 3 референдума, в т. ч. в Кордонском, Посадском сельских поселениях Кишертского муниципального района и в Ошибском сельском поселении Кудымкарского муниципального района.

В целях совершенствования механизма самообложения в Пермском крае Совет муниципальных образований рекомендует органам местного самоуправления при введении на территориях сельских поселений самообложения граждан учитывать изменения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», позволяющие принимать решения по вопросам введения и использования средств самообложения на территории населенного пункта, входящего в состав поселения, по итогам проведенного схода граждан.

1.7.3. О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае.

Проекты инициативного бюджетирования как форма участия жителей в развитии территорий посредством определения направлений расходования бюджетных средств начали реализовываться в Пермском крае с 2017 года в связи с принятием Закона Пермского края от 2 июня 2016 года № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае».

Порядок финансирования таких проектов установлен постановлением Правительства Пермского края от 10 января 2017 года № 6-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае и Порядка проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования краевой конкурсной комиссией инициативного бюджетирования».

В отличие от проектов самообложения и ТОС, где установлены закрытые перечни мероприятий, инициаторы могут выдвигать свои проекты по всей линейке вопросов местного значения. Главное, чтобы сам проект был подготовлен инициативной группой жителей, которые самостоятельно определили приоритеты и самостоятельно привлекли под реализацию своих проектов как средства населения, так и средства иных внебюджетных источников. Проекты инициативного бюджетирования проходят конкурсный отбор сначала на муниципальном уровне, затем — на региональном. На региональном этапе проекты оцениваются по семи категориям муниципальных образований, распределенных по видам и численности населения (по данным Пермьстата).

В 2018 году председателем конкурсной комиссии был министр территориального развития Пермского края Р. А. Кокшаров, а заместителем председателя — исполнительный директор Совета муниципальных образований Пермского края А. А. Русанов.

Группы муниципалитетов для оценки проектов инициативного бюджетирования

- I группа — городские поселения;
- II группа — сельские поселения с численностью до 1 000 человек;
- III группа — сельские поселения с численностью от 1 000 до 2 000 человек;
- IV группа — сельские поселения с численностью от 2 000 до 5 000 человек;
- V группа — сельские поселения с численностью от 5 000 человек и выше;
- VI группа — муниципальные районы;
- VII группа — городские округа.

В 2018 году доля краевого софинансирования определялась на уровне 2017 года, когда дотационные муниципалитеты могли получить до 90% от стоимости проекта, а бездотационные — до 50%.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края № 6-п для участия в конкурсном отборе муниципальные образования представляют не более 4 проектов. Для городских и сельских поселений размер субсидии из бюджета Пермского края для софинансирования 4 проектов не должен превышать 2,0 млн рублей, для городских округов (включая вновь образованные) и муниципальных районов — 4,0 млн рублей.

В 2017 году на конкурс поступило **462 заявки**,

из которых были допущены до участия 324 заявки (70%, остальные заявители не выполнили всех условий участия в краевом конкурсе). **Победителями признаны 89 проектов.**

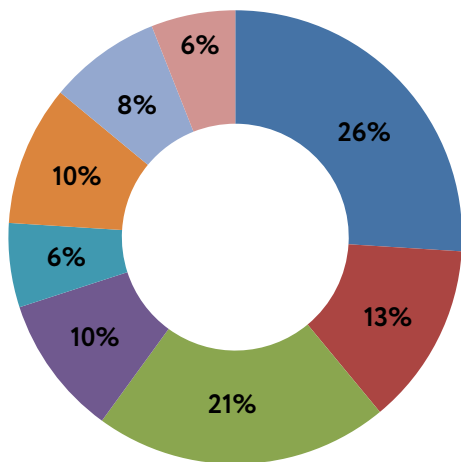
В 2018 году для участия в конкурсе от 237 муниципальных образований Пермского края **подано 455 заявок**, из которых допущены до участия в конкурсе 384 заявки (91,2%), **победили 102 проекта.** Общая сумма запрашиваемой субсидии составила более **96 млн рублей.**

Участники конкурса предлагали отремонтировать и обустроить водопроводы, скважины, родники, создать детские и спортивные площадки,

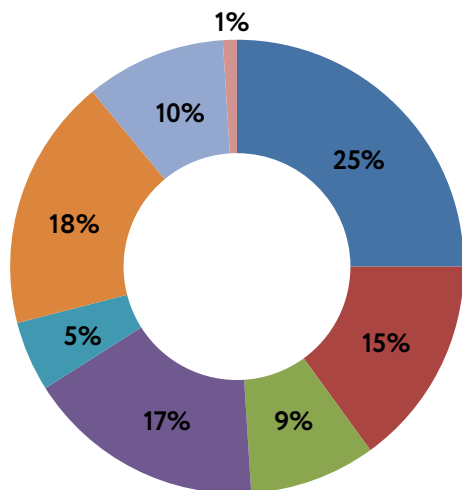
Актуальная повестка жителей ГП



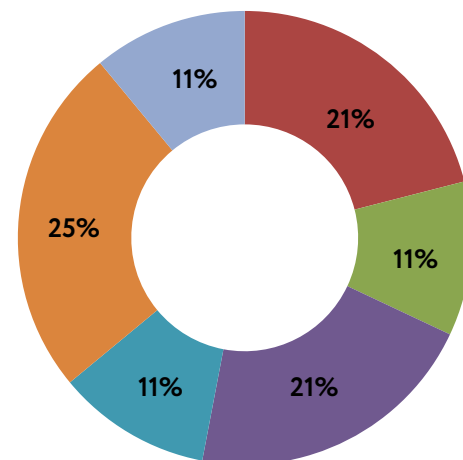
Актуальная повестка жителей СП с населением до 1 тыс. чел.



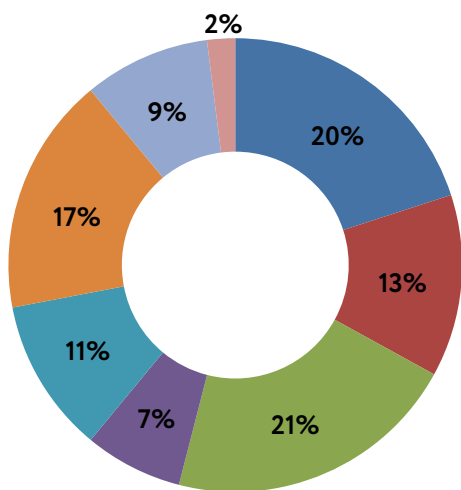
Актуальная повестка жителей СП с населением 2–5 тыс. чел.



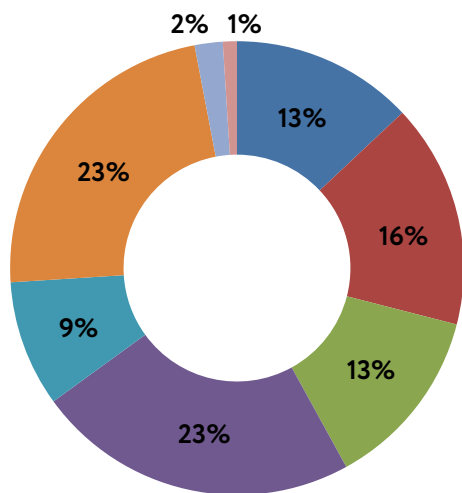
Актуальная повестка жителей городских округов



Актуальная повестка жителей СП с населением 1–2 тыс. чел.



Актуальная повестка жителей СП с населением свыше 5 тыс. чел.



- Водоснабжение
- Детские площадки
- Учреждения культуры
- Благоустройство, уличное освещение
- Ремонт и содержание дорог
- Спортивные площадки
- Памятники героям ВОВ, мемориалы, кладбища
- Другое

благоустроить парки и скверы, отремонтировать автодороги, тротуары, мосты, помещения социальных учреждений и т.д.

По сравнению в 2017 годом актуальная повестка территорий несколько изменилась. Так в проектах, поступивших от городских поселений, больше внимания стало уделяться созданию и ремонту спортивных площадок, ремонту и созданию памятников и мемориалов, а также дорожному ремонту.

Для реализации своих проектов граждане собрали более 7 млн рублей.

На конец 2018 года была завершена реализация 86 проектов.

29 ноября 2018 года вышло постановление Правительства Пермского края № 749-п, которым были определены объем фонда краевого финансирования (107,9 млн рублей) и перечень из 118 проектов для получения субсидии на 2019 год.

Первоначально конкурсной комиссией были отклонены 30 заявок:

4 заявки, направленные после установленного срока предоставления проектов;

1 заявка, представленная без бумажного носителя;

6 заявок, в составе которых не было приложения «Виды источников финансирования»;

16 заявок, рассмотренных муниципальной конкурсной комиссией, в составе которой было свыше 30% представителей органов местного самоуправления;

3 заявки, поданные на сумму, превышающую установленный лимит.

Однако, в связи с выявлением нераспределенных остатков фонда в декабре конкурсная комиссия поддержала еще 8 проектов. Ранее Минтер получил рекомендации проработать вопрос о внесении изменений в постановление Правительства Пермского края № 6-ПК в части смягчения меха-

низма по допуску заявок для участия в конкурсном отборе.

Министерство предложило скорректировать порядки проведения конкурсов и для проектов инициативного бюджетирования, и для социально значимых проектов ТОС:

– сформировать единый порядок «жизненного цикла» прохождения и финансирования проектов;

– установить, что вновь образованные городские округа могут представить по 4 проекта от каждой территории, в границах которой ранее осуществлялось местное самоуправление;

– оценивать проекты по основным и дополнительным критериям;

– выделить моногорода в отдельную группу муниципалитетов.

В целях поддержки общественной инициативы по развитию и благоустройству территории, Совет МО Пермского края рекомендует Правительству Пермского края рассмотреть возможность внесения изменений в закон Пермского края от 02.06.2016 г. № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае», в части увеличения размера субсидии бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию проектов инициативного бюджетирования.

НОВЫЕ ПРАВИЛА КОНКУРСНОГО ОТБОРА ПРОЕКТОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ НА 2019 ГОД

Основные критерии:

– Доля софинансирования проекта инициативного бюджетирования за счет средств населения от доли средств бюджета муниципального образования: от 0 до 30% – 1 балл, от 65% – 15 баллов.

– Наличие видео- и (или) аудиозаписи на русском языке с собрания жителей, на котором решается вопрос по участию в проекте: нет – 0 баллов, есть – 2 балла.

– Информационный охват по продвижению проекта инициативного бюджетирования среди жителей муниципального образования с использованием одной или нескольких площадок: от 0 до 6 баллов/

– «Срок жизни» результатов проекта (лет), подтверждаемый гарантией от производителя материалов, используемых при реализации проекта, на момент подачи проекта: от 1 до 5 баллов/

– Визуальное представление проекта: от 0 до 2 баллов/

Итого по основным критериям заявка может набрать до 30 баллов.

Дополнительные критерии:

– Доля софинансирования проекта инициативного бюджетирования за счет средств населения в доле средств бюджета муниципального образования (оценивается по отношению к максимальному уровню софинансирования со стороны населения в процентах в соответствующей группе муниципальных образований): до 10 баллов.

– Сфера реализации проекта инициативного бюджетирования (дополнительные баллы даются за проекты, направленные на ремонт и благоустройство памятников героям ВОВ, ремонт наружных сетей водопровода, а также на обеспечение мер первичной пожарной безопасности): до 3 баллов.

Итого по дополнительным критериям заявка может набрать до 13 баллов.

1.7.4. Иные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

По данным Совета муниципальных образований, в Пермском крае зарегистрировано 2803 СО НКО, из них большинство (84%) организаций находятся в Перми и 16% сосредоточено в городских округах и районных центрах, таких как Березники, Лысьва, Краснокамск, Чусовой, Чайковский.

Одним из механизмов поддержки СО НКО является предоставление финансовой и имущественной поддержки на конкурсной основе.

Так, в Краснокамском районе в 2018 году по итогам конкурса субсидию из местного бюджета получили 9 проектов СО НКО. Имущественную поддержку в виде передачи помещений в безвозмездное пользование получили 6 организаций.

Администрация Пермского муниципального района ежегодно проводит конкурс «Лучшая некоммерческая организация Пермского района», районный конкурс социально значимых проектов ТОС. В целях активизации участия молодежных активистов и глав сельских поселений в решении актуальных социально значимых проблем проводится конкурс социальных и культурных проектов «Твое время». В 2018 году на конкурс было подано 18 заявок из 10 сельских поселений, и 9 проектов получили финансовую поддержку. Общая сумма финансирования составила 1 миллион рублей.

В Добрянском муниципальном районе целевые субсидии по результатам конкурсного отбора предоставляются СО НКО по следующим приоритетным направлениям муниципальной программы «Поддержка и развитие общественных инициатив на территории Добрянского муниципального района»:

– патриотическое воспитание граждан и социальная поддержка людей пожилого возраста;

– социальная реабилитация и поддержка инвалидов;

– увековечение памяти жертв политических репрессий;

– пропаганда здорового образа жизни и развитие игровых видов спорта.

Также в целях привлечения некоммерческих организаций к решению актуальных проблем, социальных вопросов, развитию творческой и гражданской активности населения в Добрянском районе проводится ежегодный Конкурс социокультурных инициатив и проектов по пяти номинациям. В 2018 году проекты-победители получили по 100 тысяч рублей.

В 2015 году в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию было дано поручение создать механизмы участия социально-ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО) в оказании общественно-полезных услуг, в т.ч. тех, за организацию предоставления которых отвечают региональные и местные власти. Это поручение направлено одновременно на решение нескольких задач:

1. Создание системы взаимодействия между органами власти и гражданским обществом.

2. Повышение качества социальных услуг за счет более широкого вовлечения в эту сферу тех, кто уже в ней работает на общественных началах.

3. Стимулирование социально-ориентированных НКО к развитию их деятельности.

На XI Съезде Совета муниципальных образований в 2016 году вопрос привлечения СО НКО к оказанию социальных услуг рассматривался на одной из дискуссионных площадок. Участники получили рекомендации от директора Центра ГРАНИ Светланы Маковецкой.

В 2016–2018 годах органы местного самоуправления Пермского края в рамках своих программ предусматривали комплексные мероприятия, направленные на поддержку СО НКО.

По данным Совета муниципальных образований, полномочия НКО передаются, в частности, в городе Перми, в Лысьвенском городском округе, Чайковском муниципальном районе, Чайковском городском поселении Оверьятском городском поселении Краснокамского муниципального района, Косинском сельском поселении Косинского муниципального района, в Моховском сельском поселении Кунгурского муниципального района.

Как правило, СО НКО берут на себя решение таких вопросов местного значения, как:

- проведение муниципальных конкурсов социальных и культурных проектов;

- организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, духовно-нравственным и военно-патриотическим воспитанием молодежи;

- предоставление социальных услуг;

- создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении.

Кроме того, в сельских поселениях края есть практика в части передачи полномочий, связанных с обеспечением пожарной безопасности и деятельности добровольной пожарной команды.

Количество СО НКО, предоставляющих общественно полезные услуги на основании государственных или муниципальных заданий – 24 ед.

Количество волонтерских организаций, участвующих в решении вопросов местного значения – 47 ед.

Количество общественных объединений предпринимателей, участвующих в решении вопросов местного значения – 24 ед.

Для реализации общественно-полезных услуг СО НКО получают субсидии, выделяемые на конкурсной основе в виде грантов. В Перми также формами финансовой поддержки выступают преференции в виде скидки по арендной плате на использование помещений в общественных центрах и предоставление помещений в безвозмездное пользование.

Также в качестве примера можно привести опыт Чайковского городского поселения. По данным, предоставленным муниципальным образованием, с администрацией поселения активно взаимодействуют около 40 НКО и 15 спортивных федераций. Администрация города в пределах своей компетенции оказывает СО НКО имущественную,

финансовую, информационную, организационную, консультативную поддержку, содействует подготовке и повышению квалификации работников и добровольцев организаций. Имущественная поддержка оказывается в форме предоставления помещений на условиях аренды и безвозмездного пользования. Финансовая поддержка оказывается на конкурсной основе путем предоставления субсидий из местного бюджета на реализацию социально значимых проектов. На официальном сайте поселения размещается информация о деятельности НКО, анонсы мероприятий, информация о конкурсах, грантах, форумах, обучающих семинарах.

Сотрудники НКО привлекаются к разработке и реализации муниципальных программ, участию в совещаниях, встречах, «круглых столах», публичных слушаниях по решению вопросов местного значения.

По итогам года сотрудники администрации проводят мониторинг и анализ СО НКО. НКО представляют публичные отчеты о своей работе, выступают на аппаратных совещаниях, в СМИ.

По мнению муниципального сообщества Пермского края, СО НКО зарекомендовали себя как безупречные партнеры, и практика передачи им части функций и полномочий приносит положительный эффект. Кроме того, участие граждан в проектах, реализуемых СО НКО, способствует патриотическому воспитанию молодежи, улучшению межнациональных отношений и повышает уровень толерантности в обществе.

Учитывая высокую значимость и эффективность поддержки различных форм общественной инициативы для развития территории, Правительству Пермского края предлагается рассмотреть возможность увеличения объемов бюджетного софинансирования проектов ТОС и инициативного бюджетирования. Кроме того, целесообразно предусмотреть механизмы направления средств, сэкономленных при проведении закупочных процедур, на осуществление дополнительных мероприятий по реализации заявленного органов ТОС или инициативной группой граждан проекта.

1.8. О формировании представительных органов муниципальных образований и порядке избрания глав муниципальных образований в Пермском крае.

В 2018 году представительными органами муниципальных образований из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса были избраны главы вновь образованных городских округов: Горнозаводского, Гремячинского, Кизеловского, Краснокамского, Оханского и Чайковского.

В то же время состоялись 193 избирательных кампании по выбору депутатов представительных органов местного самоуправления. В ходе основных и дополнительных выборов распределено

1937 мандатов. В том числе избраны составы представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований:

- Горнозаводского городского округа (10 человек);
- Гремячинского городского округа (15 человек);
- Кизеловского городского округа (15 человек);
- Краснокамского городского округа (20 человек);
- Оханского городского округа (15 человек);
- Чайковского городского округа (25 человек);
- Аспинского сельского поселения Уинского му-

ниципального района (10 человек);

- Горского сельского поселения Осинского района (10 человек);
- Калининского сельского поселения Кунгурского района (10 человек);
- Карагайского сельского поселения Карагайского района (10 человек);
- Неволинского сельского поселения Кунгурского района (10 человек);
- Судинского сельского поселения Уинского района (10 человек).

На 2019 год запланировано проведение выборов депутатов представительных органов:

14-ти городских округов (Александровского, Верещагинского, Добрянского, Ильинского, Красновишерского, Нытвенского, Октябрьского, Осинского, Очерского, Суксунского, Чердынского, Чер-

нушинского, Чусовского и ЗАТО Звездный);

7-ми муниципальных районов (Березовского, Куединского, Ординского, Пермского, Сивинского, Уинского, Кунгурского);

4-х сельских поселений Большесосновского муниципального района.

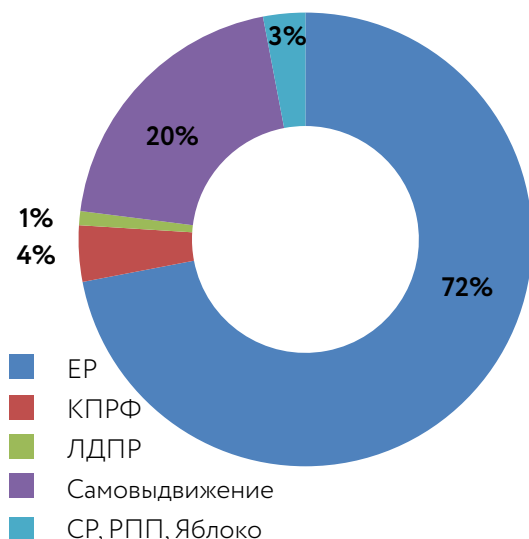
Кроме того, в 2019 году заканчивается срок полномочий у 12 глав муниципальных образований:

- ЗАТО Звездный;
- Красновишерского района;
- Кудымкарского городского округа;
- Куединского района;
- Пермского района;
- Частинского района;
- Красноярского сельского поселения Бардымского района;
- Петропавловского сельского поселения Большесосновского района;
- Полозовского сельского поселения Большесосновского района;
- Тойкинского сельского поселения Большесосновского района;
- Уральского городского поселения Нытвенского района;
- Черновского сельского поселения Большесосновского района.

Глава ЗАТО Звездный будет избираться из состава депутатов представительного органа ЗАТО. Главы муниципальных районов и городских округов, в соответствии с краевым законом от 26 ноября 2014 года № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края», будут избираться представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Такой же порядок избрания глав утвержден и для упомянутых выше сельских поселений.

С целью освободить депутатов представительных органов городских и сельских поселений, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, от обязанности ежегодного представления сведений о своих доходах (расходах), Совет МО Пермского края рекомендует депутатам ГД ФС РФ поддержать внесенный в Государственную Думу проект федерального закона № 680571-7 «О внесении изменений в статью 12.1. Федерального закона «О противодействии коррупции», которые предусматривают упрощенный порядок подачи сведений о доходах для сельских депутатов.

Политическая принадлежность депутатов ПО МСУ, избранных в 2018 году



1.9. Итоги реализации программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае.

На территории Пермского края преобладают жилые здания, введенные в эксплуатацию с 1946 по 1995 годы, когда велось масштабное жилищное строительство. На конец 2017 года насчитывалось 229174 жилых здания, относящихся к этому периоду постройки, в том числе 49350 многоквартирных домов (далее – МКД), что составляет

83% от общего количества МКД, расположенных на территории Пермского края.

В региональную программу капитального ремонта на 2015–2018 годы были включены 1374 МКД. По состоянию на декабрь 2018 года программа реализована на 62% – отремонтировано 847 МКД. 426 МКД находятся в работе у региональ-

ного оператора капремонта. Из них на 119 МКД на конец года продолжались работы, для 115 МКД велась разработка проектов, 146 МКД выставлены на аукцион по проведению строительно-монтажных работ, 46 МКД выставлены на аукцион по изготовлению проектно-сметной документации. 101 МКД исключен из региональной программы.

В 2018 году начато комплексное обследование МКД, которые находятся на общем счёте регионального оператора. К началу 2019 года было обследовано порядка 800 домов и до конца года необходимо проверить 9163 дома.

Размер взноса собственников жилья в многоквартирном доме на капитальный ремонт в 2018 году был установлен в размере 8,46 руб./кв. м, на 2019 год — в размере 9 руб./кв. м. Размер взноса определен Постановлением Правительства Пермского края от 21 октября 2016 года № 961-п «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2017–2019 годы и внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 18 ноября 2015 года № 989-п «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2016–2018 годы и внесении изменений в Постановление Правительства Пермского края от 10 октября 2014 года № 1149-п «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, на 2015–2017 годы».

По региональной программе было запланировано выполнение работ и приобретение услуг на сумму 3 533 213,9 тыс. рублей. Фактически освоено в 2018 году 944 984,3 тыс. рублей, что связано в т.ч. и с непоступлением платежей от собственников, которые накапливают средства на капремонт в «общем котле» — на счете регионального оператора. По информации, представленной директором Фонда капитального ремонта общего имущества в МКД в Пермском крае на заседании постоянно действующей рабочей группы по рассмотрению вопросов реформирования жилищно-коммуналь-

ного комплекса Пермского края, которое состоялось 5 июня 2018 года, по 221 883 лицевым счетам ни разу не производилась выплата взносов на капремонт, и просроченная задолженность по ним на 1 июня 2018 года составляет порядка 2 млрд рублей. Фондом ведется активная работа по взысканию задолженности по уплате взносов через суды. За период 2016–2018 годы было подано 13816 исковых заявлений, процент взысканий за этот период в среднем составил 40,17% от суммы задолженности.

На спецсчете у регионального оператора находятся 187 МКД. В 107-ми случаях собственники жилья принимали решения о назначении суммы взноса на капремонт, превышающей краевой норматив. Минимальная величина превышения составила 0,1 руб./кв. м, максимальная — 794,99 руб./кв. м.

накопления средств на капремонт именно на спецсчете.

Накопление средств на капремонт на спецсчете позволяет:

1. Повысить уровень ответственности жильцов за содержание общего имущества МКД, а также за своевременность и полноту выплат взносов на капремонт.

2. Вовлечь жильцов в разработку проекта капремонта их МКД, повысить уровень их информированности по вопросам организации и стоимости работ и услуг в рамках капремонта.

3. Оставлять деньги граждан на территории муниципального образования с гарантией, что все эти средства будут направлены на капремонт конкретного дома.

Информация о начисленных и оплаченных взносах на капитальный ремонт в Пермском крае

	Региональный оператор			Специальные счета		
	Начислено взносов, тыс. руб.	Поступило на счет Рег. оператора, тыс. руб.	Собираемость, %	Начислено взносов, тыс. руб.	Поступило на спец. счета, тыс. руб.	Собираемость, %
2015	1 881 458,1	326 549,9	17,0	–	–	–
2016	2 096 065,7	1 156 143,1	55,0	687 889,3	612 271,8	89,0
2017	2 402 597,2	1 826 467,7	76,0	872 105,4	849 625,4	97,4
6 мес. 2018	1 258 260,8	1 111 311,3	88,3	553 325,5	566 854,3	102,4

Следует отметить, что Фонд «Институт экономики города» рекомендует органам местного самоуправления, как наиболее заинтересованным сторонам, оказывать информационное и организационное содействие распространению способа

4. Шире вовлекать собственников квартир МКД в благоустройство дворовых территорий.

5. Повысить уровень доверия жителей к власти в целом, снизить социальную напряженность и недовольство, наладить конструктивное взаимодей-

ствие населения с органами местного самоуправления.

Частью 1 статьи 173 Жилищного кодекса РФ предусмотрено, что способ формирования фонда капитального ремонта может быть изменен в любое время на основании решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме. Эта норма позволяет собственникам изъять средства дома, накопленные в «общем котле», и перечислить их на собственный спецсчет или спецсчет, находящийся в управлении регионального оператора. Единственным ограничением является уже выполненный капремонт за счет средств регионального оператора — в этом случае собственники должны сначала выплатить региональному оператору разницу между фактическим накоплением и затратами на произведенный капитальный ремонт. При этом претензии по качеству капитального ремонта принимаются во внимание только в том случае, если работы были выполнены с нарушением региональной программы капитального ремонта.

В помощь органам местного самоуправления и активным жителям Фонд «Институт экономики города» (<http://www.urbanecomomics.ru>), НП «ЖКХ-Контроль» (<http://gkhkontrol.ru>) и другие общественные организации в жилищной сфере разработали и разместили на своих интернет-ресурсах пособия, рекомендации, инструкции, просветительские и иные материалы, в т.ч. положительный опыт. Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует органам местного самоуправления ознакомиться с указанными материалами и применять их в своей работе. К проведению информационной кампании, направленной на формирование ответственности у собственников жилья за содержание общего имущества МКД, рекомендуется привлекать местные СМИ, блоггеров

и лидеров общественного мнения, задействовать социальные сети.

Второй проблемой осуществления капремонтов МКД в Пермском крае являются недостаточно тщательная подготовка и выполнение работ. Так, в ходе проверки Фонда ЖКХ выявлены²:

– невыполнение проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта многоквартирных домов;

– нарушения технических регламентов и строительных норм и правил, что свидетельствует об осуществлении на недостаточном уровне строительного контроля со стороны подрядных организаций и заказчиков;

– срыв сроков устранения строительных дефектов.

Также рекомендуется оказывать содействие развитию общественного жилищного контроля. В рамках муниципального жилищного контроля определить и реализовывать регламент осуществления проверок за качеством производимого капитального ремонта МКД.

Особенности осуществления капитального ремонта МКД в 2019 году

11 февраля 2019 года Правительством России принято Постановление №114 «О внесении изменений в Правила предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации — Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов». Постановлением предусматривается возобновление механизмов предоставления Фондом

финансовой поддержки на проведение капитального ремонта многоквартирных домов в рамках правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2017 года №18. Постановление упрощает механизм представления заявок на получение финансовой поддержки Фонда на проведения капитального ремонта многоквартирных домов. Также увеличен максимальный размер предоставляемой финансовой поддержки с 50% до 80% общей стоимости услуг и работ по капитальному ремонту многоквартирного дома.

Финансовая поддержка предоставляется на цели:

а) возмещение части расходов на уплату процентов за пользование займом или кредитом, полученным и использованным в целях оплаты работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме;

б) возмещение части расходов на оплату услуг и (или) работ по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, выполненных в ходе капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме.

Совет МО Пермского края рекомендует органам местного самоуправления обеспечить исполнение функций технического заказчика при реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края.

²Обзор контрольных мероприятий за 2018 год опубликован на сайте Фонда содействия реформированию ЖКХ – <http://fondgkh.ru/news/novosti/fond-sodeystviya-reformirovaniyu-zhkh-podvel-itogi-provedeniya-kontrolnyih-meropriyatij-za-2018-god/>

1.10. Итоги реализации программы переселения жильцов из аварийного и ветхого жилья.

На 1 января 2018 года в Пермском крае насчитывалось 1 935 аварийных жилых домов общей жилой площадью 829,02588 тыс. кв. м. Из них 1 806 признано аварийными в связи с физическим износом в процессе эксплуатации. В аварийном фонде проживали 51 108 человек.

При этом, как следует из материалов сайта Фонда содействия реформированию ЖКХ, остается актуальным вопрос сноса расселенного жилья в рамках исполнения региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края на 2013–2017 годы, утвержденной постановлением Правительства региона от 29 мая 2013 года №579-п. Так, за годы действия программы не было снесено 36 аварийных зданий. Данный вопрос находится на контроле Прокуратуры Пермского края³.

Наибольший объем аварийного жилого фонда – 2018:

Пермь – 632 дома общей жилой площадью 224,42646 тыс. кв. м, 14537 жителей;

Кунгур – 142 дома общей жилой площадью 52,5718 тыс. кв. м, 3232 жителей;

Краснокамский муниципальный район – 112 домов общей жилой площадью 48,78619 тыс. кв. м, 3776 жителей;

Чусовской муниципальный район – 107 домов общей жилой площадью 28,13931 тыс. кв. м, 1673 жителей.

Аварийный жилой фонд отсутствует: Березовский, Косинский, Кочевский, Очерский и Частинский муниципальные районы.

В течение 2018 года общий объем аварийного и ветхого жилья в Прикамье удалось сократить на 30%. Даже с учетом нарастающей амортизации жи-

лого фонда на 2019 год заявлено уже 696,37 тыс. кв. м аварийного жилья.

Основным фактором решения проблемы стало увеличение финансирования. Губернатором Пермского края М. Г. Решетниковым подписаны предложения по изменению регионального закона о бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов. Изменения предусматривают **увеличение финансирования программы расселения аварийного жилья на 2019–2020 годы с 1,34 млрд рублей до 2,19 млрд рублей**. Также предполагается, что на ликвидацию аварийного жилья будет направлено дополнительно по 553 млн рублей в 2019 и 2020 годах, в т.ч. на расселение тех домов, которые были признаны аварийными уже после 1 января 2012 года. Увеличение финансирования программы позволило дополнительно ликвидировать свыше 92 тыс. кв. м аварийного жилья.

В 2018 году расселялось 109 домов (из них – 101 по региональной адресной программе) и полностью расселено 33 (из них по региональной программе расселено 26 домов). На расселение аварийного жилья было направлено 801 727,79 тыс. рублей из бюджета Пермского края и 347 886,50 тыс. рублей – из местных бюджетов (муниципальных образований). Новое жилье получили 1586 человек.

В 2019 году по региональной адресной программе планируется расселить 110 домов, в реализации мероприятий региональной адресной программы примут участие 14 муниципалитетов. Общий объем финансирования региональной адресной программы на 2018–2020 годы составит около 3,88 млрд рублей, из них 1,69 млрд рублей вложат местные бюджеты.

Учитывая значительные объемы средств, которые вкладываются в расселение аварийного и

ветхого жилья, а также связанность этой темы со строительством нового жилья и развитием коммунальной инфраструктуры, Совет муниципальных образований Пермского края предлагает органам местного самоуправления:

- разработать и принять муниципальные программы, которые могут быть реализованы в рамках национальных проектов «Жилье и городская среда» и «Экология» (в части обеспечения населения услугами водоснабжения и водоотведения);
- усилить работу по подготовке земельных участков к передаче их для строительства новых жилых домов, дорожной и коммунальной инфраструктуры;
- обращать особое внимание на соблюдение правил землепользования и застройки, а также правил благоустройства, принятых в муниципальном образовании;
- организовать муниципальный контроль за соблюдением требований законодательства об энергоэффективности при содержании общего имущества МКД и жилых домов;
- содействовать регулярным обследованиям жилого фонда для своевременного выявления факторов аварийности и принятия своевременных мер для их устранения;
- усилить информационную и организационную поддержку жилищного актива, в т.ч. содействовать становлению механизмов общественного жилищного контроля и взаимодействия жильцов с управляющими компаниями, ТОСами и органами местного самоуправления.

³ <http://fondgkh.ru/news/novosti/prokuratura-permskogo-kрая-provela-proverku-soblyudeniya-zakonodatelstva-pri-realizatsii-programm-v-ramkah-185-fz/>

2. Основные тенденции и перспективы развития местного самоуправления в Пермском крае.

2.1. Финансово-экономическое положение муниципальных образований.

Последствия от применения федеральной льготы по земельному налогу

28 декабря 2017 года в Налоговый кодекс Российской Федерации внесены поправки, предусматривающие следующие изменения порядка предоставления вычета в размере кадастровой стоимости 600 кв. м (п. 5 ст. 391 НК РФ). Перечень категорий налогоплательщиков, которым предоставляется вычет, дополнен пенсионерами. Определено, что вычет предоставляется только в отношении одного участка, находящегося в собственности, постоянном (бессрочном) пользовании или пожизненном наследуемом владении налогоплательщика. Изменения распространены на налоговые периоды начиная с 2017 года, а последствия местные бюджеты ощутили в декабре 2018 года. Совет муниципальных образований Пермского края отметил в ходе XII Съезда проблему выпадающих доходов в связи с применением новой федеральной льготы.

Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края проведена оценка объема выпадающих местных бюджетов с использованием данных системы ФНС России «Анализ имущественных налогов». Установлено, что всего в Пермском крае 760 600 земельных участков в собственности физических лиц (общая площадь 13,6 млн кв. м, кадастровая стоимость (КС) 223,5 млн рублей). Из них в собственности пенсионеров находится 319 100 участков (42% от общего числа) общей площадью в 9,7 млн кв. м и кадастровой

стоимостью в 95 млн рублей. Выпадающие доходы местных бюджетов по земельному налогу за 2017 год составят 158 млн рублей.

Наибольшая сумма выпадает из доходов по земельному налогу в г. Перми — 43,6 млн рублей (10% налоговых поступлений в местный бюджет от физических лиц). В то же время наибольший удельный вес выпадающих доходов приходится на бюджеты:

- Октябрьского района — 83,1%;
- Кудымкарского района — 65,5%;
- Уинского района — 62,5%;
- Березовского района — 62,2%;
- Юсьвинского района — 59,4%;
- Еловского района — 59,3%;
- Юрлинского района — 59,1%.

Также свыше половины доходов от земельного налога выпали из бюджетов Большесосновского, Куединского, Соликамского, Частинского, Усольского и Очерского районов.

В том числе в связи с применением федеральных налоговых льгот в 2018 году муниципальные образования Пермского края получали дотации на сбалансированность местных бюджетов в общей сумме 206 345 тыс. рублей. Максимальная сумма определена для Перми — 31 332 тыс. рублей, минимальная — ЗАТО Звездный, 364 тыс. рублей. Таким образом, федеральное решение о назначении льготы для пенсионеров привело не только к выпадению доходов местных бюджетов, но и к дополнительным расходам регионального бюджета.

Совет муниципальных образований Пермского края считает необходимым вынести вопрос о предоставлении льгот физическим и юридическим лицам по уплате региональных и местных налогов на федеральное и межрегиональное обсуждение. В рамках этой дискуссии предлагается разработать механизм «двух ключей» для введения в действие налоговых льгот. Кроме того, целесообразно установить в федеральном законодательстве правило о компенсации выпадающих доходов региональных и местных бюджетов из бюджета того уровня, на котором было принято решение о введении льготы.

Совет МО рекомендует органам местного самоуправления Пермского края проанализировать эффективность применяемых на территории муниципально-образований льгот по уплате местных налогов.

Также в целях совершенствования системы управления местными бюджетами, Совет МО Пермского края рекомендует депутатам ГД ФС РФ поддержать внесенный в Государственную Думу проект федерального закона № 228841-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части переноса сроков уплаты транспортно-налогового, земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также внести поправку, устанавливающую срок их уплаты не позднее 1 октября.

Дотационность местных бюджетов

По уровню бюджетной обеспеченности на начало 2018 года в Пермском крае было 16 (5%) бездо-

Выпадающие доходы местных бюджетов в связи с применением льготы для пенсионеров по налогу на землю, тыс. руб.



тационных муниципальных образований, которые могли в полной мере реализовывать свои полномочия и права, в соответствии с федеральным законодательством. По отношению к остальным, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации применялись различные ограничения.

Группы дотационности на 2018 год были утверждены приказом Минфина Пермского края от 16 октября 2017 года № СЭД-39-01-22-247:

I группа (менее 5%): **2 ГО** (Пермь и Березники), **6 ГП** (Полазна, Краснокамск, Чайковский, Чернушка, Чусовой, Оса), **8 СП** (Краснослудское Добрянского МР, Ольховское Чайковского МР, Двуреченское, Кондратовское, Савинское и Усть-Качкинское Пермского МР, Половодовское Соликамского МР, Романовское Усольского МР).

В 2017 году в эту группу входило Печменское СП Бардымского МР, поселение переведено во II группу. При этом из II группы в I переведено Кондратовское СП Пермского МР;

II группа (5%–20%): **3 ГО** (Губаха, Кунгур и Соликамск), **2 МР** (Добрянский и Чайковский), **16 ГП** (Александровск, Верещагино, Добрянка, Гремячинск, Суксун, Нытва, Уральский, Оханск, Октябрьский, Горнозаводск, Кизел, Добрянка, Очер, Усолье, Чердынь, Яйва), **19 СП** (Дивьянское Добрянского МР, Большебукорское Чайковского МР, Бардымское и Печменское Бардымского МР, Кляповское СП Березовского МР, Большесосновское Большесосновского МР, Сарановское Горнозаводского МР, Ильинское Ильинского МР, Горское Осинского МР, Ординское, Карьевское и Красноясыльское

Ординского МР, Култаевское и Фроловское Пермского МР, Сивинское Сивинского МР, Родниковское и Тохтуевское Соликамского МР, Троицкое Усольского МР, Таушинское Чернушинского МР).

Красновишерское ГП, а также 8 СП (Пашийское Горнозаводского МР, Шагиртское Куединского МР, Кыласовское и Ленское Кунгурского МР, Юговское Пермского МР, Ножовское Частинского МР, Павловское и Слудовское Чернушинского МР), которые в 2017 были отнесены ко II группе дотационности, в 2018 году переведены в III группу. При этом из III группы во II перешли Чердынское ГП, Кляповское СП Березовского МР, Ильинское Ильинского МР и Сивинское Сивинского МР.

III группа (20%–50%): **2 ГО** (Лысьва и Кудымкар), **16 МР** (Александровский, Горнозаводский, Кизеловский, Красновишерский, Краснокамский, Куединский, Нытвенский, Осинский, Ординский, Пермский, Соликамский, Усольский, Частинский, Чернушинский, Чусовской, Юсьвинский), **5 ГП** (Всеволодо-Вильва, Оверята, Чермоз, Сарс, Павловский), **108 СП**;

В 2017 году в эту группу также входили Гремячинский, Оханский и Очерский МР, в 2018 году эти муниципалитеты были переведены IV группу. При этом из IV группы в III перешли Ординский и Частинский МР.

IV группа (более 50%): **1 ГО** (ЗАТО Звездный), **22 МР** (Бардымский, Березовский, Большесосновский, Верещагинский, Гайнский, Гремячинский, Еловский, Ильинский, Карагайский, Кишертский, Косинский, Кочевский, Кудымкарский, Кунгурский, Октябрьский, Оханский, Очерский, Сивинский, Суксунский, Уинский, Чердынский, Юрлинский), **1 ГП** (Новоильинский), **125 СП**;

V группа (не имеющее годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет) — **1 МО**: Ныробское ГП.

Динамика изменений дотационности местных бюджетов в Пермском крае

Группа дотационности	ГО			МР			ГП			СП		
	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018	2016	2017	2018
I	2	2	2	–	–	–	7	6	6	7	8	8
II	2	3	3	1	2	2	11	16	16	26	22	19
III	1	2	2	6	17	16	8	6	5	104	111	108
IV	1	1	1	23	21	22	1	1	1	116	119	125
V				2			7	1	1			

Чем больше номер группы, тем выше ограничения, налагаемые федеральным законодательством на деятельность органов местного самоуправления. В 2019 году наиболее строгие ограничения коснутся деятельности 145 муниципальных образований – вновь образованных городских округов и муниципальных образований, отнесенных к IV группе дотационности, в том числе 7 городских округов, 16 муниципальных районов, 122 сельских поселения. Деятельность их органов местного самоуправления будет осуществляться в рамках Соглашения о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов (в соответствии со статьей 136 БК РФ), заключенного с Минфином Пермского края.

Обязательства МО в соответствии с соглашениями с Минфином Пермского края:

- Обеспечение исполнения бюджетов муниципальных образований без привлечения кредитов кредитных организаций.
- Обеспечение работы в централизованных системах «Региональная информационная система мониторинга комплексного развития Пермского

края (РИС МКР ПК)», «Региональная информационная система закупки Пермского края (РИС МКР ПК)», «АЦК-Планирование», «АЦК-Финансы», «Единая информационная система управления финансово-хозяйственной деятельностью организаций государственного сектора Пермского края (ЕИС УФХД ПК)».

- Исполнение отраслевых «дорожных карт» по повышению эффективности бюджетной сети муниципальных учреждений, Плана мероприятий по централизации бюджетного (бухгалтерского), кадрового, налогового, статистического учета.
- Планирование финансово-хозяйственной деятельности и составление отчетности органами местного самоуправления.
- Заключение соглашений о предоставлении дотации или о социально-экономическом развитии с поселениями муниципального района.
- Административная ответственность за неисполнение условий соглашений (штраф на должностных лиц в размере 10 – 30 тыс. рублей или дисквалификация на срок 1 – 2 года).

Аналогичные условия муниципальные районы должны будут определить в соглашениях с высокодотационными поселениями.

16 муниципальных районов и оставшееся 91 поселение (за исключением бездотационных, расположенных в Пермском районе) будут получать дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований (в соответствии со статьей 17 ЗПК «О бюджетном процессе в Пермском крае»). Взаимодействия районов с бездотационными поселениями рекомендовано оформлять в виде соглашения о социально-экономическом развитии.

Условия предоставления дотации из бюджета Пермского края на 2019 год:

- Обязательства по соблюдению бюджетного законодательства:
 - ограничения по размеру дефицита бюджета и размеру муниципального долга;
 - соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления;
 - отсутствие расходных обязательств, не установленных законами РФ и субъекта РФ.
- Обязательства по оптимизации расходов и увеличению доходов:
 - отсутствие просроченной кредиторской задолженности;
 - увеличение собственных доходов;
 - непривлечение кредитов кредитных организаций;
 - сокращение объема задолженности в бюджеты различных уровней.
- Обязательства по бюджетной консолидации:
 - достижение целевых показателей по повышению ФОТ по указам Президента РФ;
 - отсутствие решений о повышении ФОТ муниципальных служащих (для высокодотационных МО);
 - представление Программы оптимизации расходов и проектов муниципальных правовых актов по ее выполнению.

Меры по снижению дотационности и укреплению местных бюджетов

В предыдущем разделе представлены меры, направленные на совершенствование управления местными бюджетами. Следует отметить, что до 2018 года этому вопросу не уделялось столь пристальное внимание, в связи с чем в муниципальной практике закреплялись неотработанные механизмы бюджетирования, что не позволяло эффективно применять современные методы управления территориями и увеличивало затраты.

Также в 2018 году в Пермском крае применялся и «классический» путь укрепления местных бюджетов – за счет закрепления дополнительных налоговых и неналоговых источников доходов. Так, в соответствии со ст.7 Закона Пермского края от 12 октября 2007 г. №111-ПК «О бюджет-

ном процессе в Пермском крае установлены единые нормативы отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в бюджет Пермского края:

НДФЛ: ГО – 17%, МР – 22%;

Транспортный налог: ГО – 100%, МР – 50%, ГП, СП – 50%.

В целях выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальным районам, городским округам предоставляется дотация из регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов, городских округов Пермского края. Начиная с 2017 года, региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) делится на две части:

1. Распределяется с целью выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов

(городских округов) и зависит от налогового потенциала, а также и от территориальных особенностей, приводящих к удорожанию различных услуг, оказываемых населению, исходя из полномочий органов местного самоуправления.

2. Распределяется на подушевой основе между муниципальными районами (городскими округами), у которых отмечается положительный рост налоговых доходов консолидированных бюджетов.

Кроме того, бюджетным законодательством предусмотрено право для муниципальных образований заменить полностью или частично дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ в местные бюджеты. В 2018 году данным правом воспользовались 8 муниципальных образований.

МО	Сумма дотации в виде дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ, тыс. рублей	Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ, зачисляемый в бюджет МО, %	Объем НДФЛ, по дополнительным нормативам отчислений (по расчетам финансовых органов), тыс. рублей		Отклонение объема НДФЛ, полученного по дополнительным нормативам отчислений, от суммы дотации в виде дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ, тыс.рублей			
			уточненные годовые бюджеты	исполнение местных бюджетов	уточненные годовые бюджеты		исполнение местных бюджетов	
ГО Соликамск	42317,6	2,44%	40825,9	41144,7	-1491,7	96,5%	-1172,9	97,2%
Нытвенский МР	53718,9	12,58%	58054,2	58859,9	4335,3	108,1%	5141,0	109,6%
Пермский МР	242025,2	18,00%	246657,3	247863,8	4632,1	101,9%	5838,6	102,4%
Соликамский МР	11960,2	3,36%	12072,1	12472,0	111,9	100,9%	511,8	104,3%
Суксунский МР	63116,3	47,26%	64932,0	67102,7	1815,7	102,9%	3986,4	106,3%
Усольский МР	37409,2	12,75%	64247,9	72072,3	26838,7	171,7%	34663,1	192,7%
Кудымкарский МР	18861,3	21,63%	15498,1	17134,9	-3363,2	82,2%	-1726,4	90,8%
Юсьвинский МР	45385,3	46,03%	43716,6	43707,3	-1668,7	96,3%	-1678,0	96,3%

Важно! Все муниципальные образования, участвующие в эксперименте, исполнили свои бюджеты по доходам от НДФЛ с превышением — даже для случаев, когда уточненные бюджеты предполагали уменьшение налоговых доходов. Исключением стал только один участник — Юсьвинский район — где исполнение бюджета зафиксировано на том же уровне, которое и ожидалось после уточнения.

Законом «О бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» от 29 ноября 2018 года № 303-ПК определено, что представленный выше механизм будут применять 5 муниципальных районов: Верещагинский (63%), Нытвенский (22%), Пермский (22%), Суксунский (36,7 %) и Юсьвинский (44,43%).

Совет муниципальных образований Пермского края считает эксперимент удачным и предлагает шире применять возможности, предоставляемые законодательством, по полной или частичной замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ в местные бюджеты.

В 2017–2018 годах была скорректирована **база дополнительных источников доходов местных бюджетов**. Согласно Постановлению Правительства Пермского края от 12 декабря 2016 года № 1113-п (в ред. Постановления Правительства Пермского края от 20 июня 2017 года № 535-п), в бюджеты муниципальных районов и городских округов зачисляются **сборы от штрафов** за нарушения отраслевого законодательства и прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, налагаемых контрольными органами **13-ти государственных органов и учреждений Пермского края**: Агентством по занятости населения, Государственной инспекцией по надзору и контролю в сфере образования, Министерством строительства и архитектуры, Государ-

ственной инспекцией по экологии и природопользованию, Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии, Министерством культуры, Министерством промышленности, предпринимательства и торговли, Инспекцией государственного жилищного надзора, Инспекцией государственного технического надзора, Избирательной комиссией, Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия, Министерством образования и науки, Министерством финансов (штрафы за нарушение законодательства о закупках), Министерством социального развития.

Затем из числа источников доходов бюджетов муниципальных районов и городских округов исключены прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, налагаемых контрольными органами Минкультуры Пермского края (приказы Минфина Пермского края от 14 ноября 2017 года № СЭД-39-01-22-277 и от 28 декабря 2017 года № СЭД-39-01-22-323). Из числа источников доходов бюджетов городских округов исключены прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, налагаемых контрольными органами Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края (приказ Минфина Пермского края от 2 февраля 2018 года № СЭД-39-01-22-34).

Важно! 15 апреля 2019 года был принят Федеральный закон № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации». Законом, в частности, определено, что суммы штрафов за административные правонарушения, предусмотренные федеральными законами, подлежат зачислению в федеральный бюджет по нормативу в 100%. Суммы административных штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации:

1) за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации,

подлежат зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100%;

2) за нарушение муниципальных правовых актов, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований по нормативу 100%.

Учитывая вышеизложенное, Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует привести законодательство Пермского края в соответствие с федеральным законодательством, предусмотрев закрепление дополнительных и (или) компенсирующих источников доходов за местными бюджетами.

В целях повышения финансовой устойчивости местных бюджетов, Совет МО рекомендует

1) депутатам ГД ФС РФ поддержать внесенный в Государственную Думу проект № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», которые предусматривают возможность предоставления «горизонтальных субсидий»;

2) Правительству Пермского края рассмотреть возможность внесения изменений в процесс регулирования межбюджетных отношений между регионом, муниципальными районами и поселениями Пермского края и увеличить объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Пермского края.

Задолженность по местным налогам

Как подчеркнул заместитель председателя Правительства — министр территориального развития Пермского края Александр Борисов⁴, «в современных условиях необходимо осуществлять жесткий контроль за исполнением плановых показателей поступления доходов в местные бюджеты и на ме-

⁴ Письмо на имя председателя Совета муниципальных образований Пермского края А.П. Кузнецова от 11 марта 2019 года № СЭД-01-91-123.

стах продолжить работу с нарушителями налогового законодательства».

На 1 января 2019 года:

• **Общая задолженность — 6 204 232 тыс. рублей;**

Maximum — 3 484 980 тыс. рублей (ГО Пермь);

Medium — 129 255 тыс. рублей;

Minimum — 4 398 тыс. рублей (Косинский МР).

• **Налог и имущество физических лиц — 479 278 тыс. рублей;**

Maximum — 230 867 тыс. рублей (ГО Пермь);

Medium — 9 985 тыс. рублей;

Minimum — 249 тыс. рублей (Косинский МР).

• **Земельный налог — 1 082 442 тыс. рублей:**

Maximum — 501 884 тыс. рублей (ГО Пермь);

Medium — 22 551 тыс. рублей;

Minimum — 0 тыс. рублей (ЗАТО Звездный).

• **Транспортный налог — 1 926 592 тыс. рублей:**

Maximum — 1 001 773 тыс. рублей (ГО Пермь);

Medium — 40 137 тыс. рублей;

Minimum — 2 216 тыс. рублей (Косинский МР).

• **Единый налог на вмененный доход:**

Maximum — 58 793 тыс. рублей (ГО Пермь);

Medium — 2 652 тыс. рублей;

Minimum — 84 тыс. рублей (Усольский МР).

• **НДФЛ:**

Maximum — 1 691 420 тыс. рублей (ГО Пермь);

Medium — 53 887 тыс. рублей;

Minimum — 154 тыс. рублей (Кочевский МР).

• **Единый сельхозналог:**

Maximum — 569 тыс. рублей (Чайковский МР);

Medium — 42 тыс. рублей;

Minimum — 0 тыс. рублей (Березовский МР,

Большесосновский МР, Гремячинский МР, Суксунский МР, Уинский МР, Частинский МР).

Перечень мероприятий по укреплению местных бюджетов, рекомендуемых для выполнения муниципальными образованиями Пермского края:

• Инвентаризация муниципального недвижимого имущества с целью выявления неиспользуе-

мого имущества и установления направления его эффективного использования.

• Определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества с целью увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение и пользование, анализ платежеспособности и налоговой дисциплины арендаторов.

• Выявление неиспользуемых основных фондов бюджетных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду.

• Выявление свободных земельных участков, пригодных для дальнейшей реализации.

• Выявление земельных участков, используемых без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов.

• Возвращение в оборот земельных участков, владельцы которых не известны или отсутствуют.

• Вовлечение земельных участков, высвобожденных в результате расселения ветхого и аварийного жилого фонда, в платное пользование.

• Проведение мероприятий по борьбе с самостроем и уклонением от ввода в эксплуатацию объектов недвижимости.

• Проведение разъяснительной работы с правообладателями земельных участков, в том числе наследниками, пользователями, которые не зарегистрировали свои права на землю в установленном порядке, с целью побуждения их к осуществлению процедуры государственной регистрации прав на землю.

• Публичное информирование налогоплательщиков об уплате имущественных налогов с физических лиц путем актуализации информационных материалов на информационных стендах, размещенных в местах массовых скопления людей (вокзалы, автостанции, городской автотранспорт, подразделение кредитных учреждений, крупные магазины, дачные кооперативы, рынки и т.д.), проведение информационных кампаний в местных СМИ.

• Проведение массовых мероприятий для налогоплательщиков (семинары, конференции, совещания и т.д.).

Значительный объем изложенных выше задач осуществляется в рамках деятельности межведомственных комиссий, в состав которых входят работники администрации муниципального образования, представители налоговых органов, службы судебных приставов и других заинтересованных структур.

Взыскания налоговых недоимок и задолженности по исполнительным производством осуществляются администрациями муниципальных образований при содействии структурных подразделений управлений Федеральной налоговой службы и Федеральной службы судебных приставов России по Пермскому краю.

В рамках сложившегося алгоритма взаимодействия органы ФСН и ФССП выявляют должников, устанавливают их местонахождение и применяют к ним меры принудительного исполнения. Муниципалитеты согласовывают планы мероприятий по взысканию задолженности, участвуют в работе межведомственных административных комиссий и предоставляют транспорт для проведения рейдов. Так, представители ФССП высоко оценивают участие администраций Березников, Лысьвы и Усольского района, но также сообщают о слабом контакте с органами власти Осинского, Бардымского и Еловского районов.

За 12 месяцев 2018 года в результате совместных действий сотрудников структурных подразделений Управления ФССП и администраций муниципальных образований Пермского края проведено **264** рейдовых мероприятия по **1 820** адресам должников — физических лиц, в результате которых взыскано **7 473 тыс. рублей**, составлено **66 актов описи и ареста имущества должников**.

Общее количество исполнительных производств о взыскании налоговых платежей, нахо-

дившихся на исполнении в структурных подразделениях Управления ФССП, составило **387 597 исполнительных производств на сумму 15 529 878 тыс. рублей**, что на 12 % больше уровня аналогичного периода прошлого года. За отчетный период было возбуждено **339 136** исполнительных производств о взыскании налоговых платежей на сумму **10 021 820 тыс. рублей**. Окончено и прекращено **309 161** исполнительное производство о взыскании денежных средств в пользу налоговых органов на сумму **8 579 473 тыс. рублей**. Остаток неоконченных исполнительных производств о взыскании налоговых платежей на 1 января 2019 года составляет **77 131** исполнительное производство на общую сумму **5 043 475 тыс. рублей**. Общая сумма, перечисленная в бюджет в результате деятельности судебных приставов-исполнителей, составила **3 398 793 тыс. рублей**.

В целях повышения уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, Совет МО Пермского края рекомендует органам местного самоуправления:

— разработать мероприятия на 2019 - 2020 годы по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований;

— проводить работу по выявлению объектов недвижимости, не облагаемых имущественными налогами, в том числе по уточнению характеристик земельных участков и объектов капитального строительства, выявлению объектов недвижимости, не поставленных на государственный кадастровый учет, выявлению земельных участков, которые используются без оформления правоустанавливающих документов.

Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления

О преобразованиях муниципалитетов и переходе на централизованный бухучет было рассказано ранее в этом докладе.

Кроме того, в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации для всех муниципальных образований II – V групп дотационности применялась Методика расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, утвержденная Постановлением Правительства Пермского края от 10 ноября 2015 года № 960-п (в редакции Постановления Правительства Пермского края от 12 июля 2017 года № 637-п). Согласно методике, в течение года не допускалось увеличение числа ставок для высших должностей, основных специалистов и вспомогательного персонала в органах местного самоуправления дотационных муниципалитетов.

В 2018 году Минтер Пермского края работал над изменениями в Методику, учитывая рекомендации Минфина России по оптимизации расходов бюджета субъекта Российской Федерации⁵. В частности, предусматривалось существенное сокращение выборных должностных лиц органов местного самоуправления,

работающих на освобожденной основе.

Методика, предложенная Минтером, рассматривалась на заседании Совета глав городских округов и муниципальных районов в сентябре 2018 года. 9 ноября на заседании Палаты сельских поселений рассматривался вопрос «О методике расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края». Докладывала первый заместитель министра территориального развития Пермского края, начальник управления развития и поддержки местного самоуправления Министерства территориального развития Пермского края С. В. Усачева.

По итогам обсуждения участники заседания приняли ряд рекомендаций в адрес Министерства территориального развития Пермского края:

1. Рассмотреть возможность увеличения нормативов формирования расходов на фонд оплаты труда и содержание органов местного самоуправления на 2019 год, связанного с необходимостью выплаты выходного пособия сотрудникам органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, уволенных в связи с сокращением численности органов местного самоуправления⁶.

2. Рассмотреть возможность расчета нормативов формирования расходов на фонд оплаты труда и содержание органов местного самоуправления на

⁵ В соответствии с Методическими рекомендациями Минфина России по разработке и реализации Программы оптимизации расходов бюджета субъекта Российской Федерации (опубликована на сайте Министерства – https://www.minfin.ru/ru/document/?id_4=122126).

⁶ Эта рекомендация реализована, но не в форме увеличения ФОТ органов местного самоуправления, а в форме отдельной субсидии на выплату денежной компенсации.

Кроме того, в соответствии с законом пунктом 6 статьи 2.1 Закона Пермского края от 28 февраля 2018 г. № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае» вновь образованные городские округа получают дополнительную субсидию в объеме экономии на содержание органов местного самоуправления, полученной в результате преобразования. Средства субсидии могут быть направлены на реализацию муниципальных программ (мероприятий в рамках муниципальных программ) по развитию преобразованных муниципальных образований. Субсидии будут предоставляться ежегодно в течение трех лет, начиная с года, на который впервые сформирован единый бюджет преобразованного муниципального образования.

2019 год исходя из нормативов формирования расходов на фонд оплаты труда и содержание органов местного самоуправления на 2018 год.

Правлению Совета муниципальных образований Пермского края рекомендовано рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Пермского края от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» в части передачи ряда вопросов местного значения сельских поселений на уровень муниципальных районов.

По итогам всех дискуссий Постановлением Правительства Пермского края от 6 декабря 2018 года № 765-п был утвержден компромиссный вариант. Помимо оптимизации расходов на содержа-

ние органов местного самоуправления документ преследует и другие цели:

- стимулирование преобразований муниципальных округов в городские округа;
- усиление контрольно-счетной деятельности на муниципальном уровне.

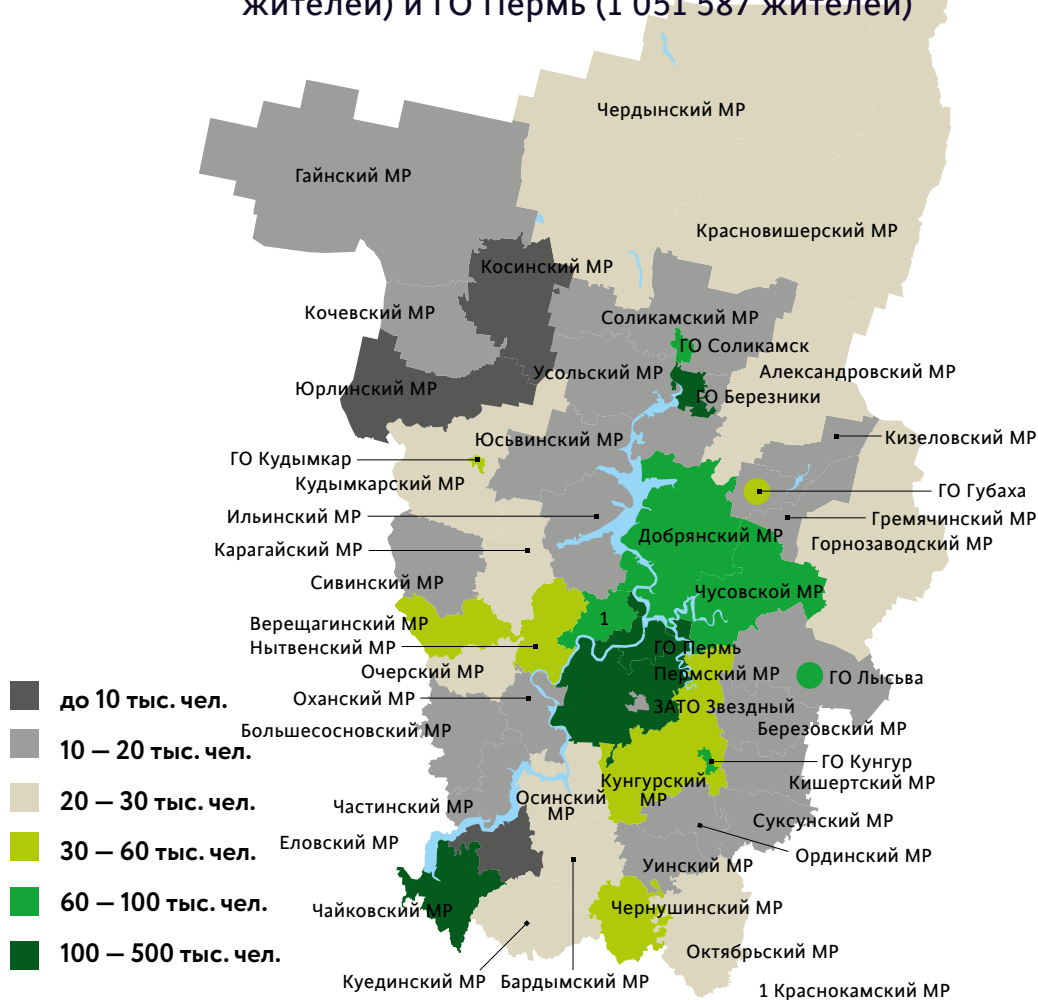
По новой Методике, начиная с 2019 года, органы местного самоуправления должны представлять в Минтер Пермского края отчеты о соблюдении нормативов не 1 раз в год, как было ранее, а 3 раза: по состоянию на 1 июля, 1 октября и 1 января года, следующего за отчетным. С учетом этого, установлено нормированное количество ставок для органов местного самоуправления Пермского края, исходя из дотационности и вида муниципального образования и численности его населения. В соответствии с п. 2 ст. 136 Бюджетного кодекса, методи-

ка применяется ко всем муниципальным образованиям Пермского края, кроме отнесенных к I группе дотационности.

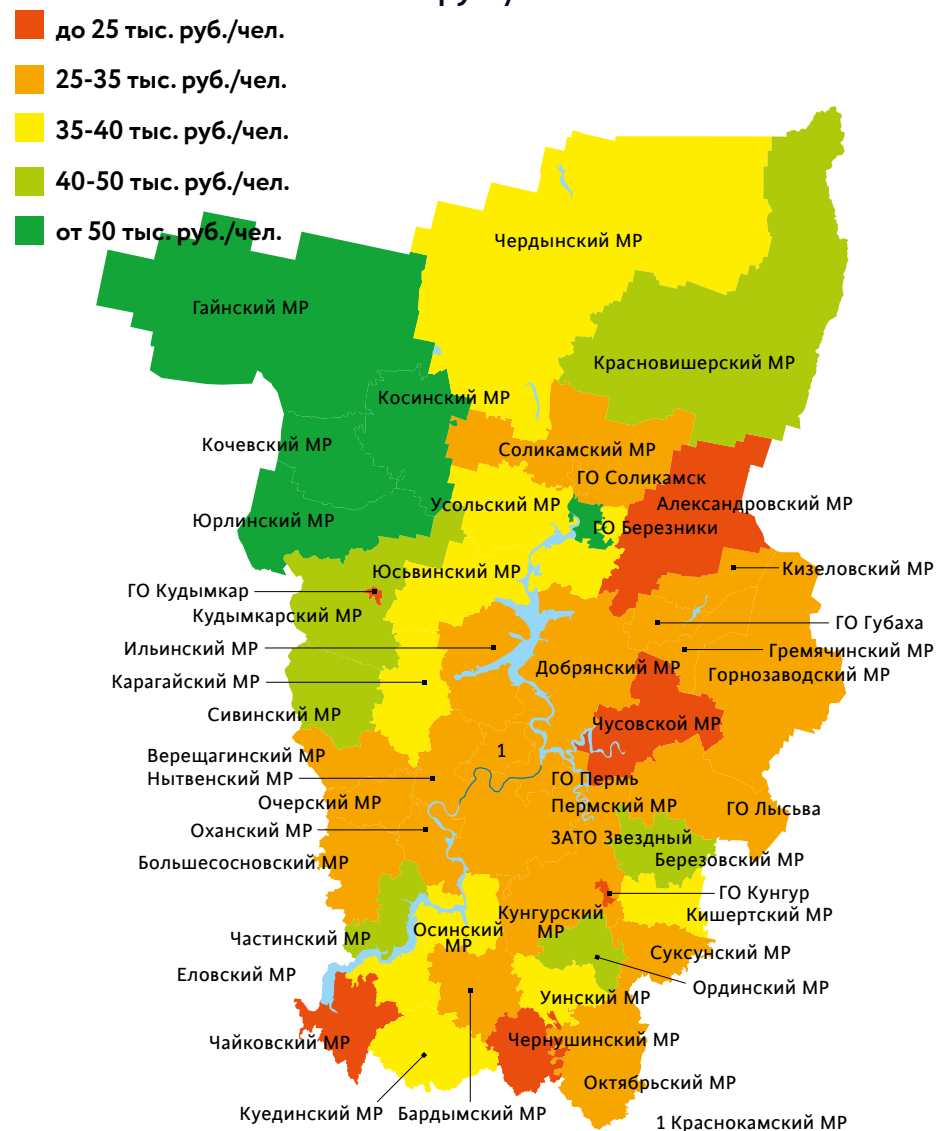
Из состава городских округов выделены компактные (т.е. состоящие из одного населенного пункта), для которых предусмотрено меньше ставок в представительных и контрольно-счетных органах местного самоуправления, чем для городских округов, преобразованных из поселений и муниципальных районов.

2.1.1. Анализ бюджетов муниципальных образований.

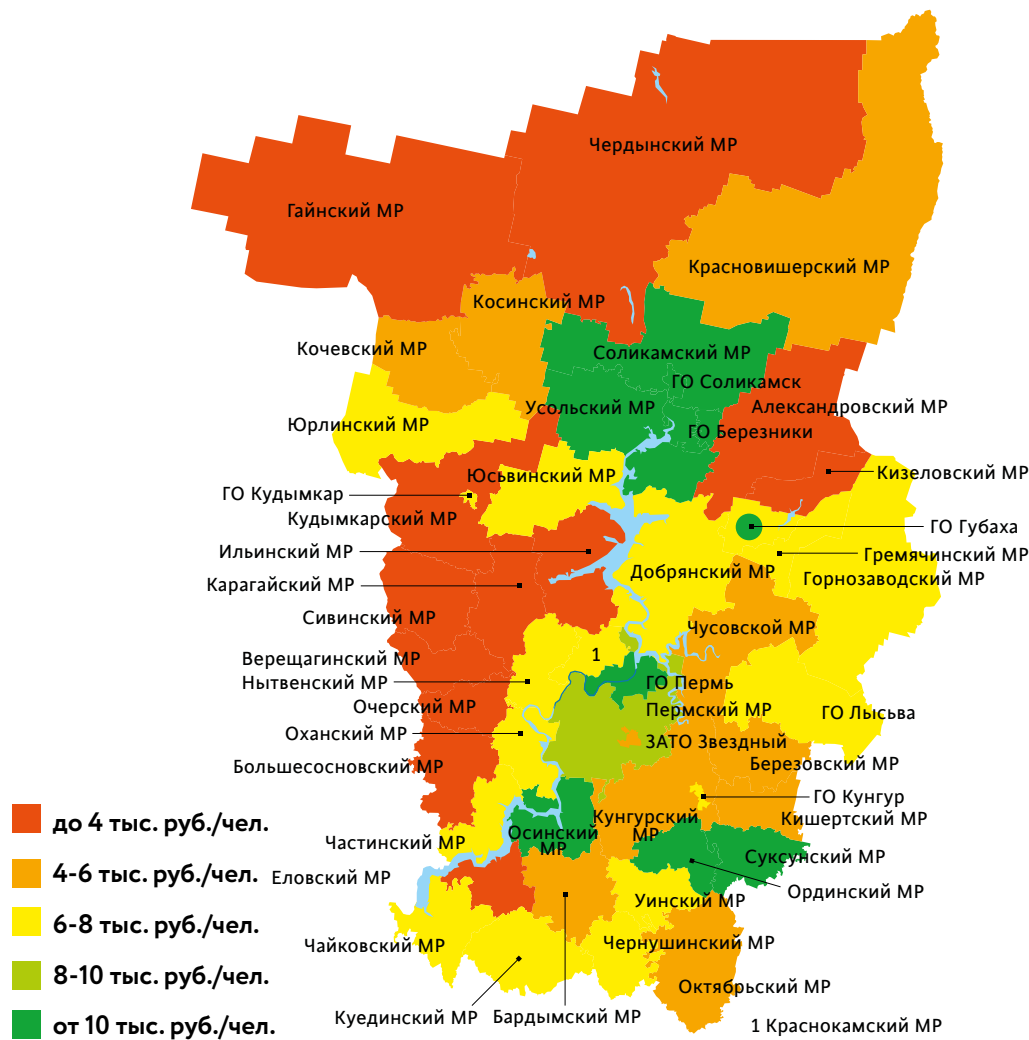
Численность населения муниципальных образований
 Пермского края, 2018
 Без учета компактного ГО ЗАТО Звездный (9407
 жителей) и ГО Пермь (1 051 587 жителей)



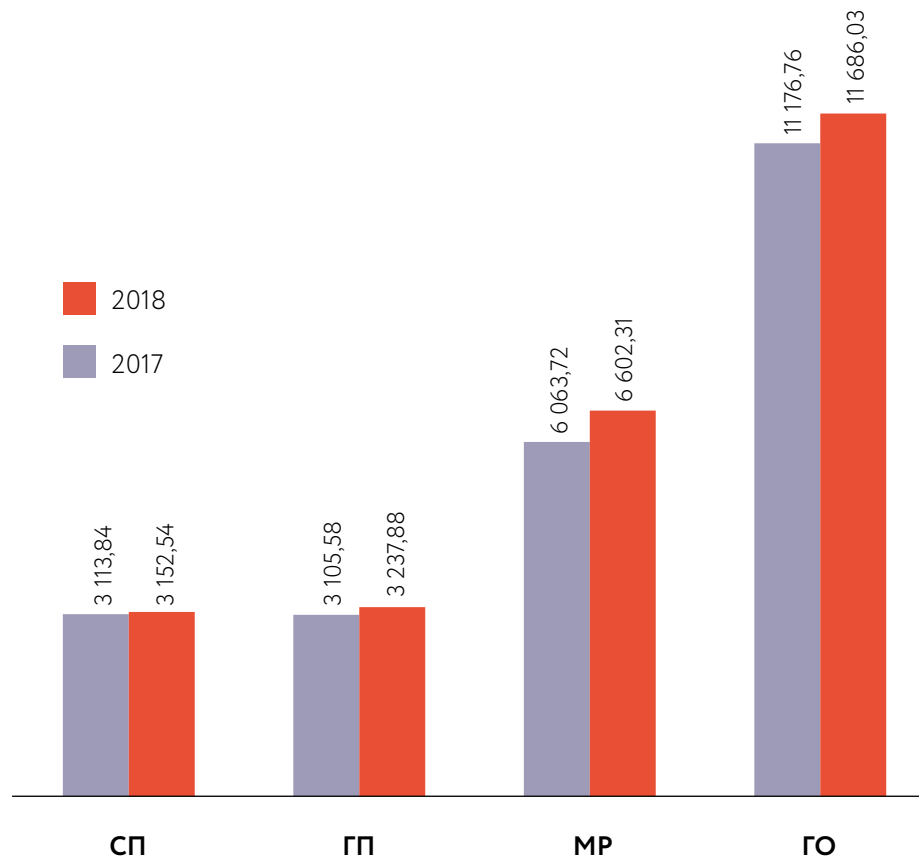
Доходы бюджетов МО в расчете на 1 жителя
 (с учетом межбюджетных трансфертов), 2018 год,
 тыс. руб./чел.



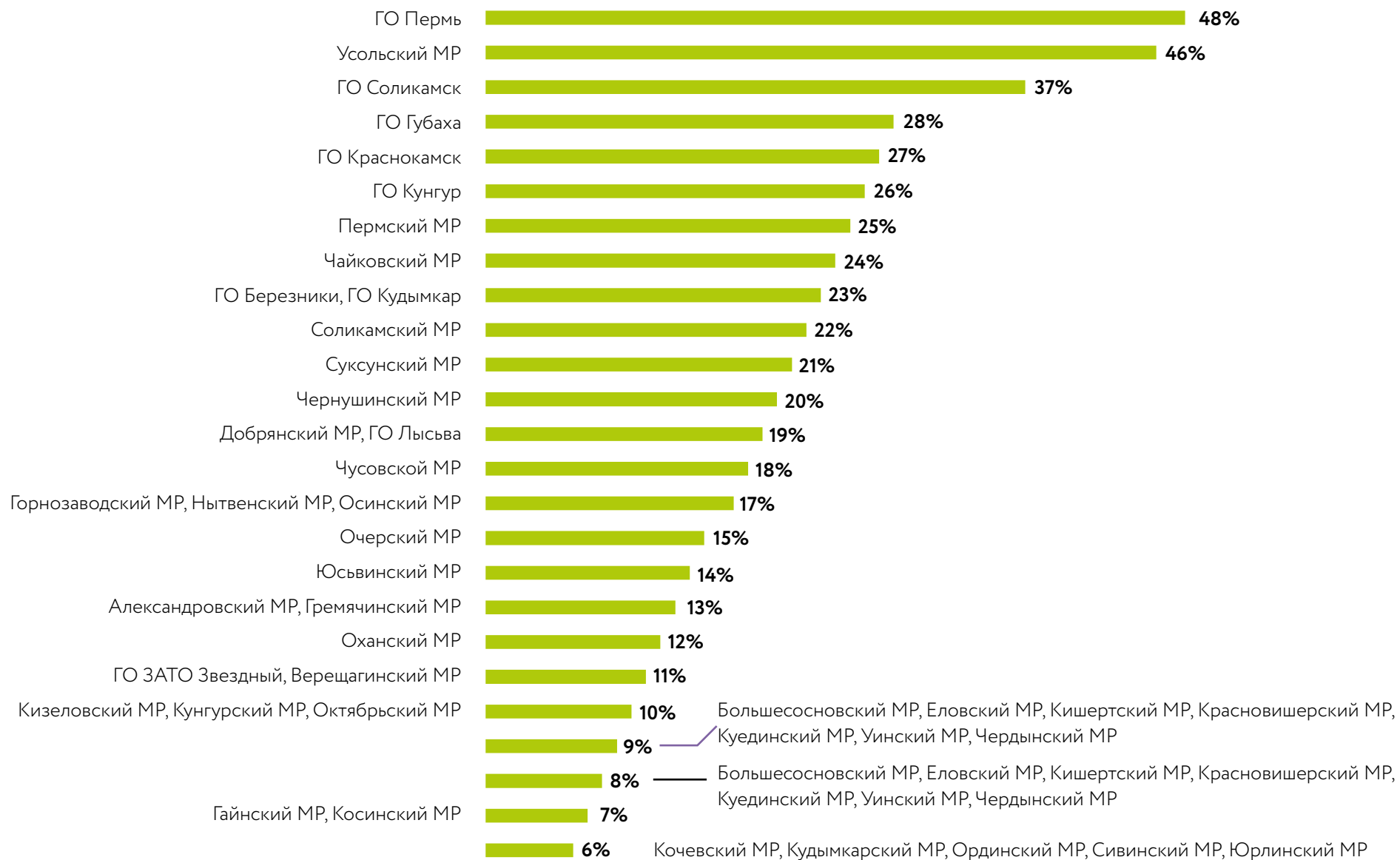
**Доходы бюджетов МО в расчете на 1 жителя
 (без учета межбюджетных трансфертов), 2018 год,
 тыс. руб./чел.**



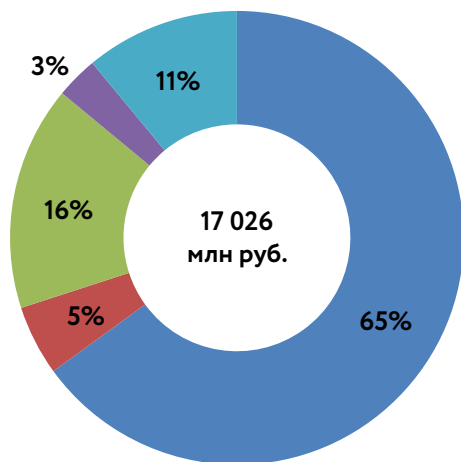
**Налоговые доходы бюджетов МО
 в расчете на 1 жителя, среднее значение, руб.**



Доля налоговых доходов в бюджетах муниципальных районов и городских округов

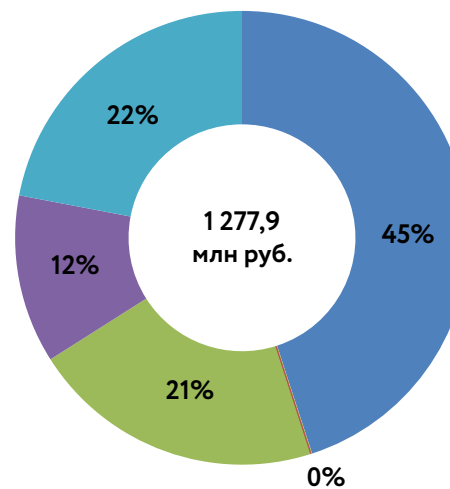


Налоговые доходы ГО



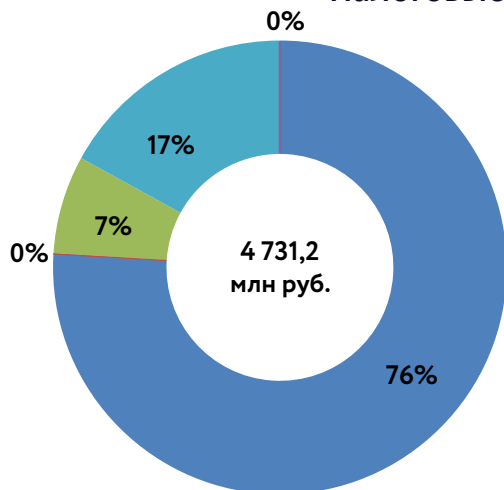
- **НДФЛ**
 От 20 396,9 тыс. руб. – ЗАТО Звездный
 До 8 404 153 тыс. руб. – Пермь
- **Налог на совокупный доход**
 От 0,8 тыс. руб. – Краснокамск
 До 519 602,5 тыс. руб. – Пермь
- **Земельный налог**
 От 1 207,3 тыс. руб. – ЗАТО Звездный
 До 2 336 786 тыс. руб. – Пермь
- **Налог на имущество физ. лиц**
 От 595,3 тыс. руб. – ЗАТО Звездный
 До 423 423 тыс. руб. – Пермь
- **Другие налоги**
 От 6 398,4 тыс. руб. – ЗАТО Звездный
 До 1 444 152 тыс. руб. – Пермь

Налоговые доходы ГП



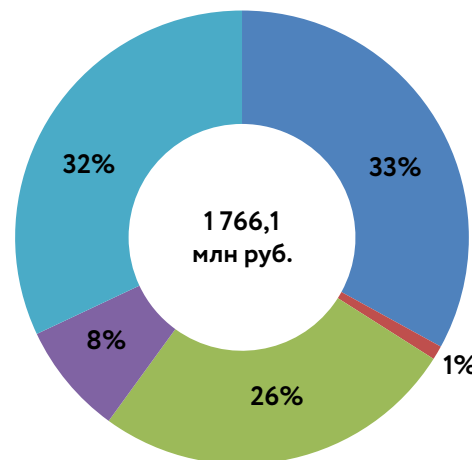
- **НДФЛ**
 От 2 527,8 тыс. руб. – Чермозское ГП
 До 12 366 2,2 тыс. руб. – Чайковское ГП
- **Налог на совокупный доход**
 До 2 527,4 тыс. руб. – Добрянское ГП
 и Полазненское ГП
- **Земельный налог**
 От 686,7 тыс. руб. – Чермозское ГП
 До 55 995,9 тыс. руб. – Добрянское ГП
 и Полазненское ГП
- **Налог на имущество физ. лиц**
 От 982,8 тыс. руб. – Чермозское ГП
 До 26 716,8 тыс. руб. – Добрянское ГП
 и Полазненское ГП
- **Другие налоги**
 От 2 638,5 тыс. руб. – Чермозское ГП
 До 44 821,9 тыс. руб. – Чайковское ГП

Налоговые доходы МР



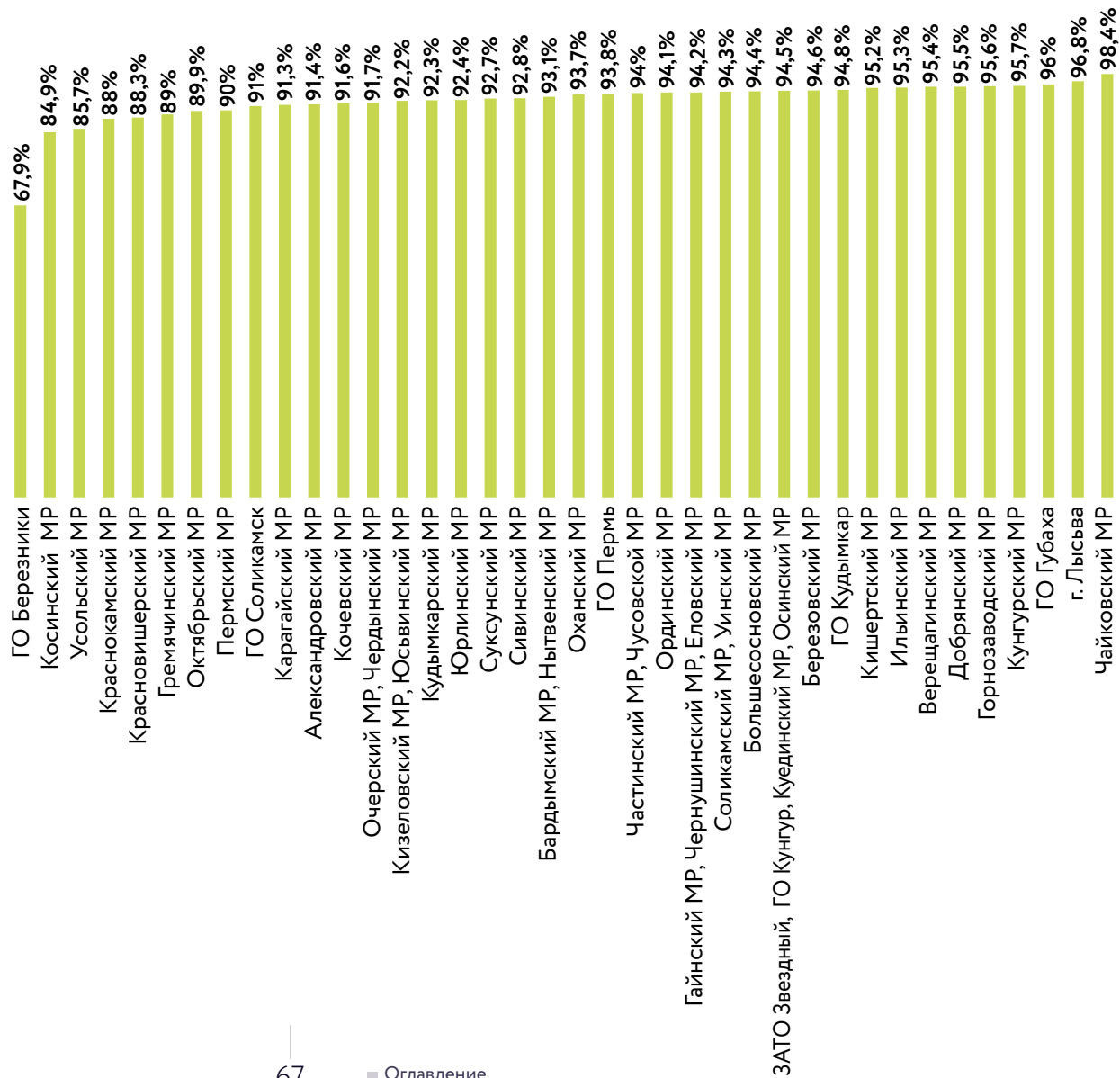
- **НДФЛ**
 От 11 299,8 тыс. руб. – Юрлинский МР
 До 625 337,5 тыс. руб. – Пермский МР
- **Земельный налог**
 До 763,2 тыс. руб. – Горнозаводский МР
- **Налог на совокупный доход**
 От 2 023,7 тыс. руб. – Чердынский МР
 До 47 183 тыс. руб. – Пермский МР
- **Налог на имущество физ. лиц**
 До 4 165,4 тыс. руб. – Гремячинский МР
- **Другие налоги**
 От 3 925,1 тыс. руб. – Соликамский МР
 До 101 206,5 тыс. руб. – Пермский МР

Налоговые доходы СП

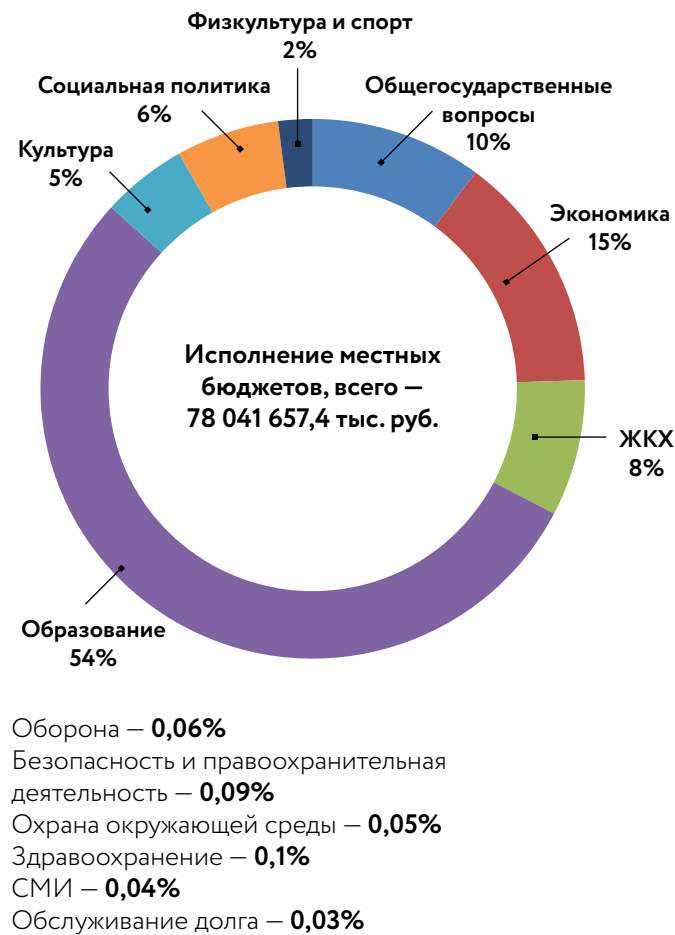


- **НДФЛ**
 От 31,5 тыс. руб. – СП Александровского МР
 До 151 974 тыс. руб. – СП Пермского МР
- **Налог на совокупный доход**
 До 6 849,2 тыс. руб. – СП Кунгурского МР
- **Земельный налог**
 От 16,6 тыс. руб. – СП Александровского МР
 До 249 588,8 тыс. руб. – СП Пермского МР
- **Налог на имущество физ. лиц**
 До 37 913 тыс. руб. – СП Пермского МР
- **Другие налоги**
 От 244,7 тыс. руб. – СП Александровского МР
 До 115 792,1 тыс. руб. – СП Пермского МР

Исполнение расходной части консолидированных местных бюджетов

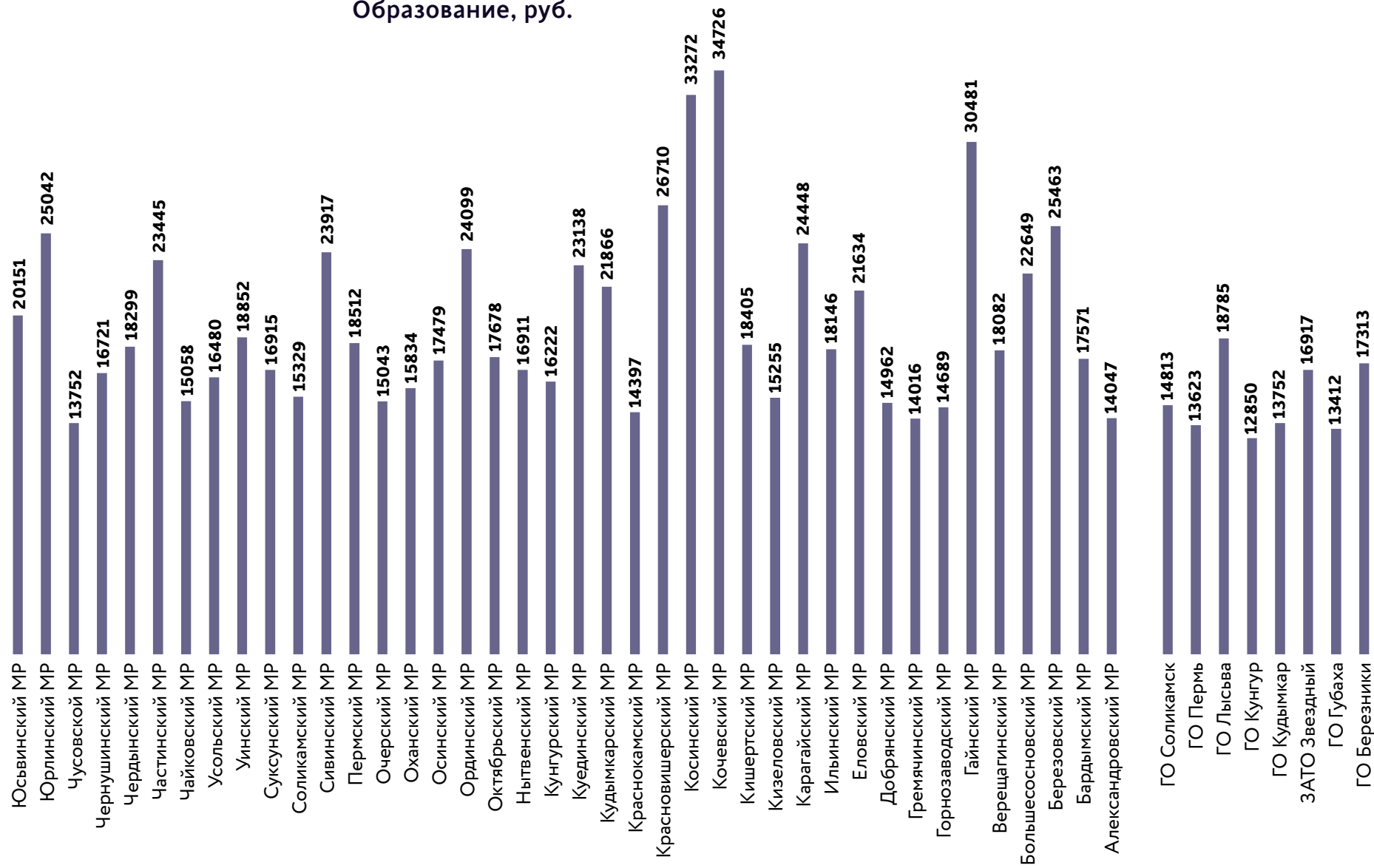


Исполнение расходной части местных бюджетов по направлениям

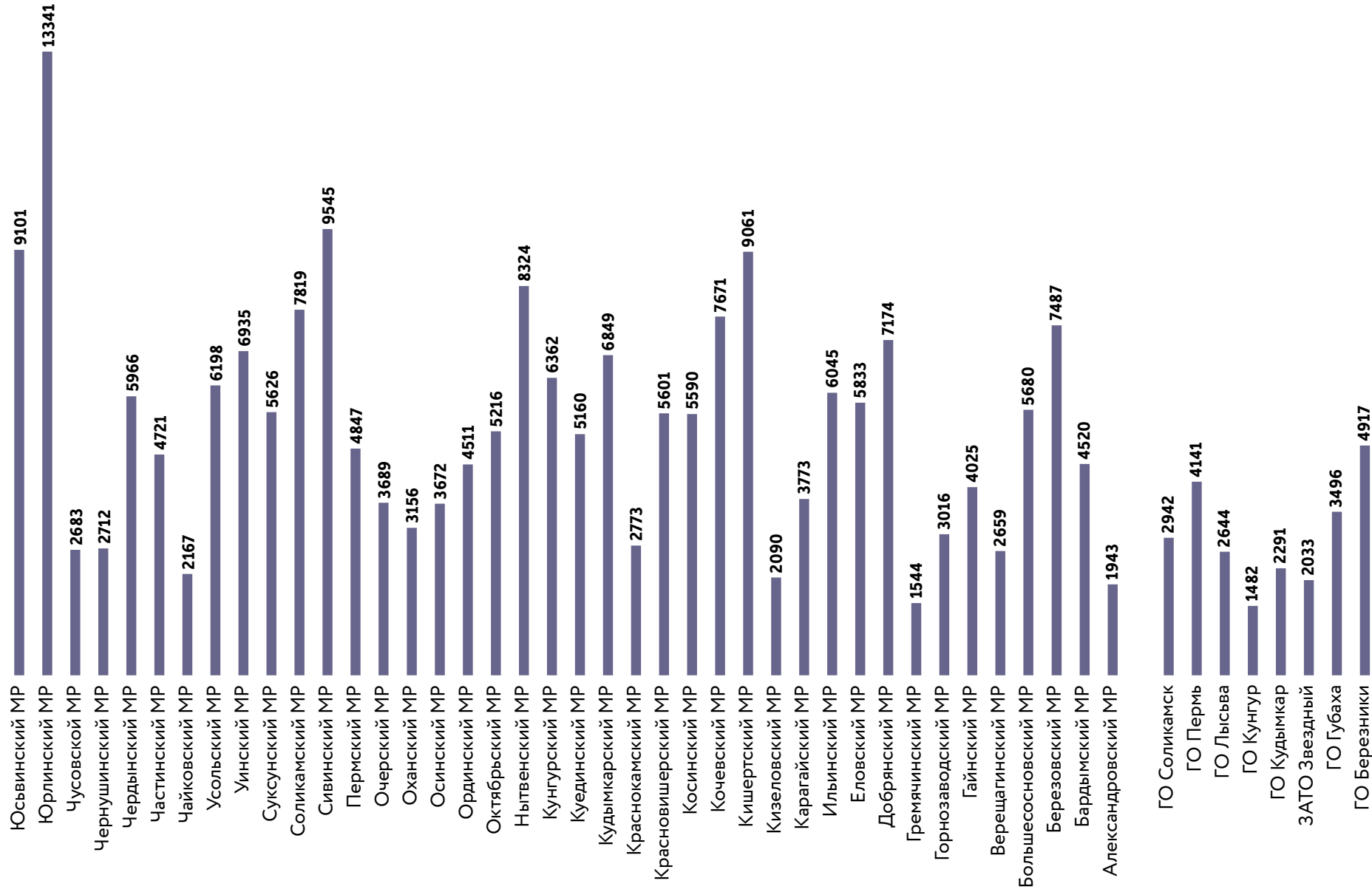


РАСХОДЫ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ (МР И ГО) В РАСЧЕТЕ НА 1 ЖИТЕЛЯ

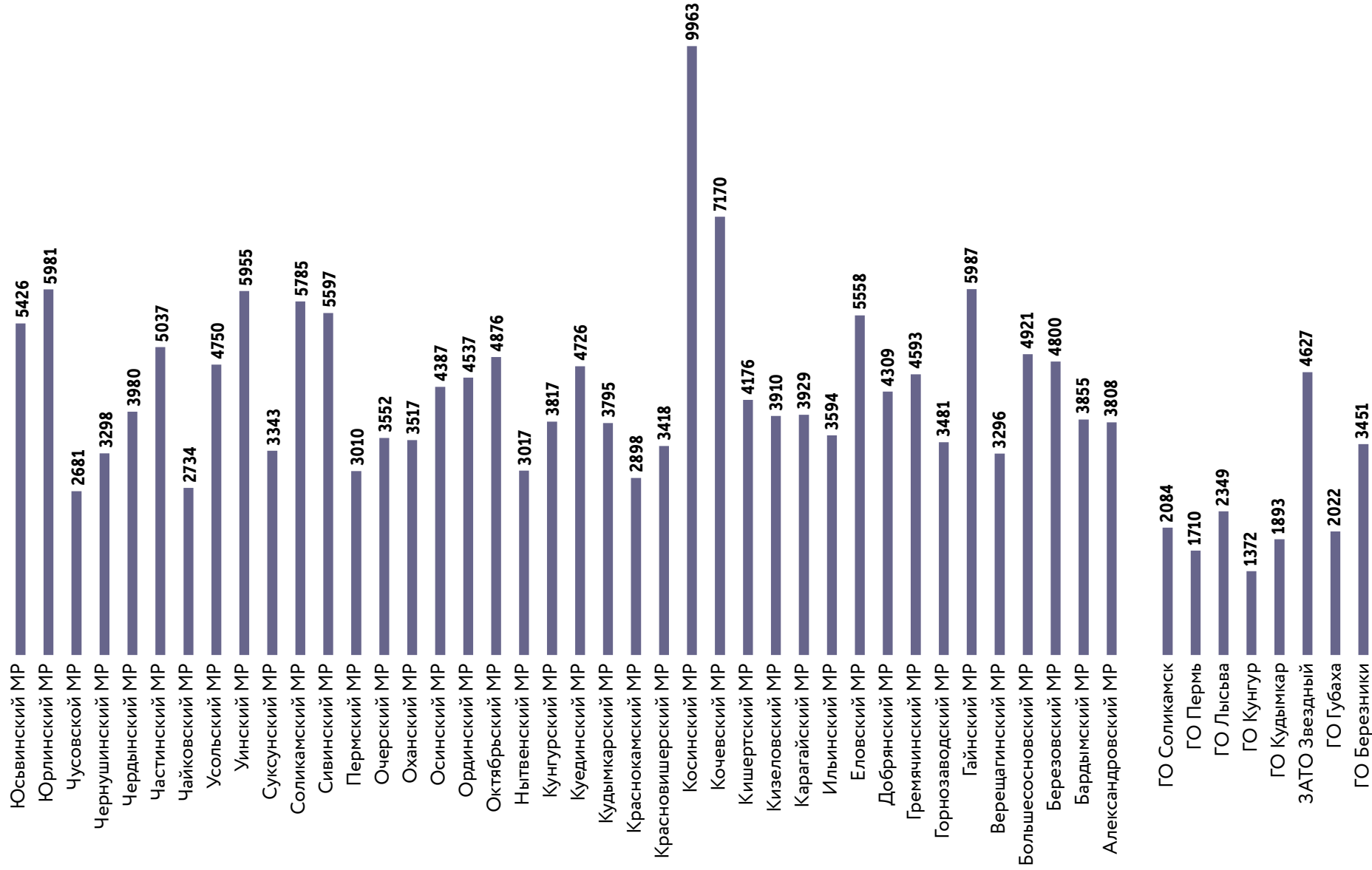
Образование, руб.



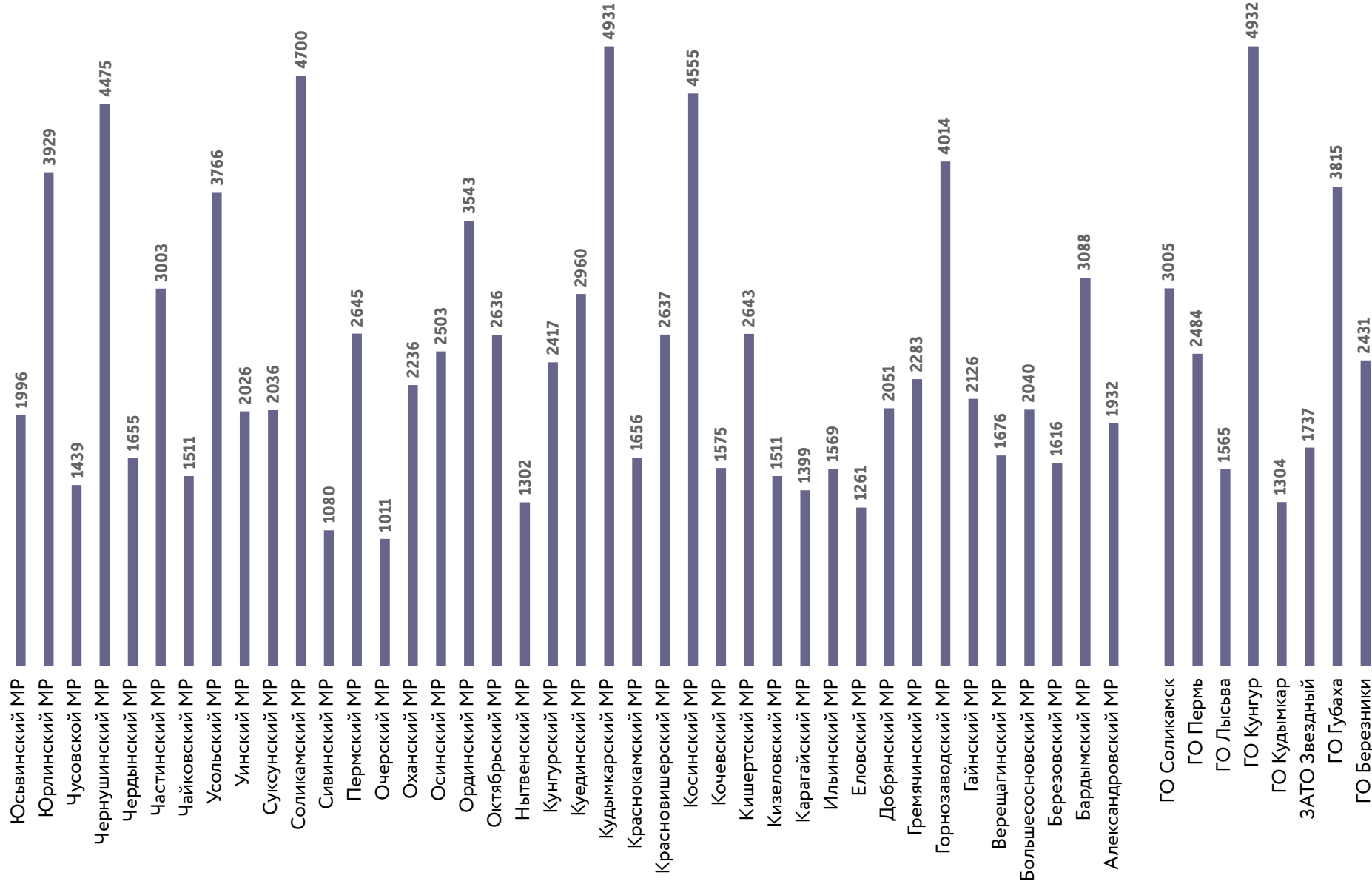
Национальная экономика, руб.



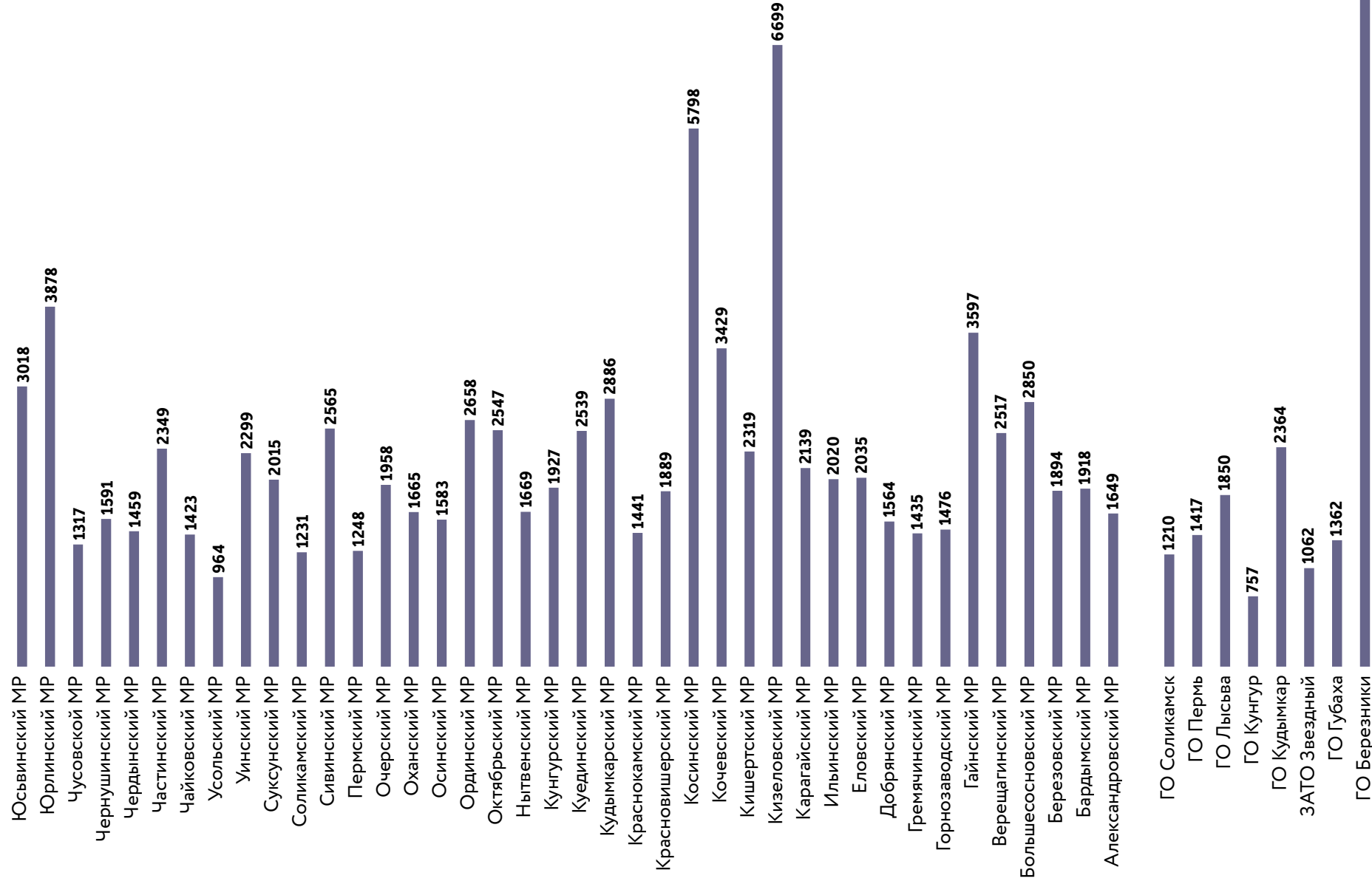
Общегосударственные вопросы (включая содержание органов МСУ), руб.



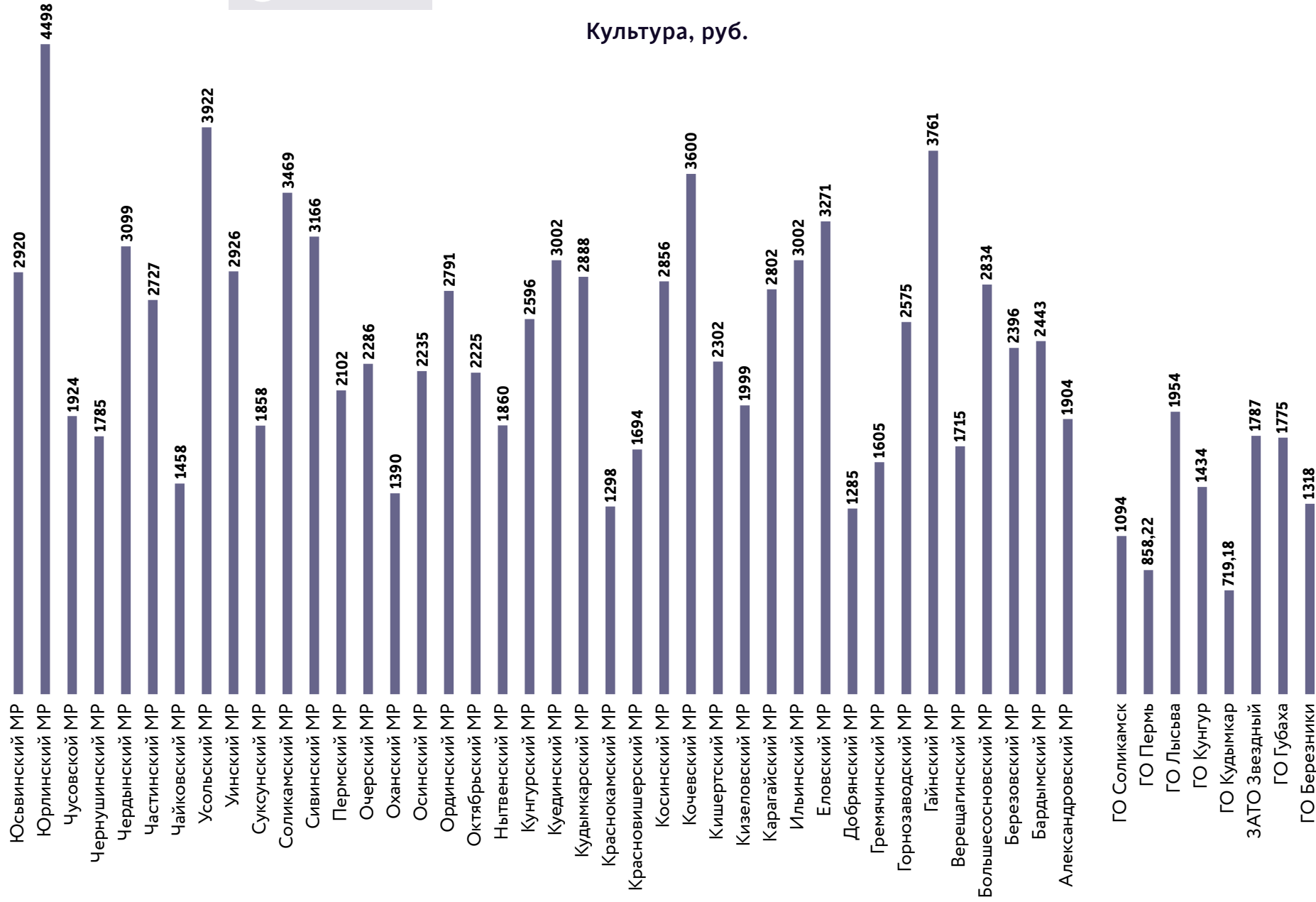
ЖКХ, руб.



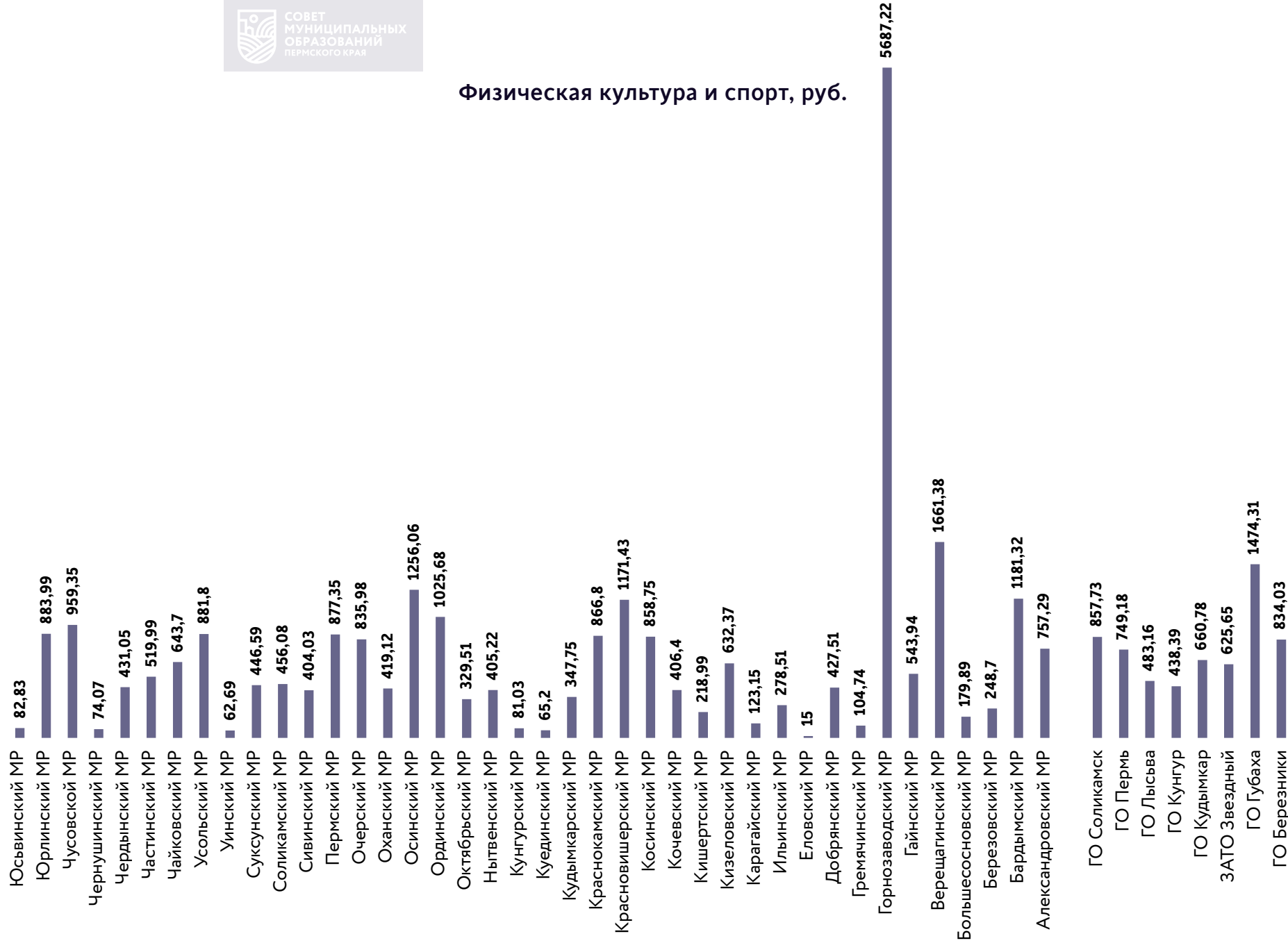
Социальная политика, руб.



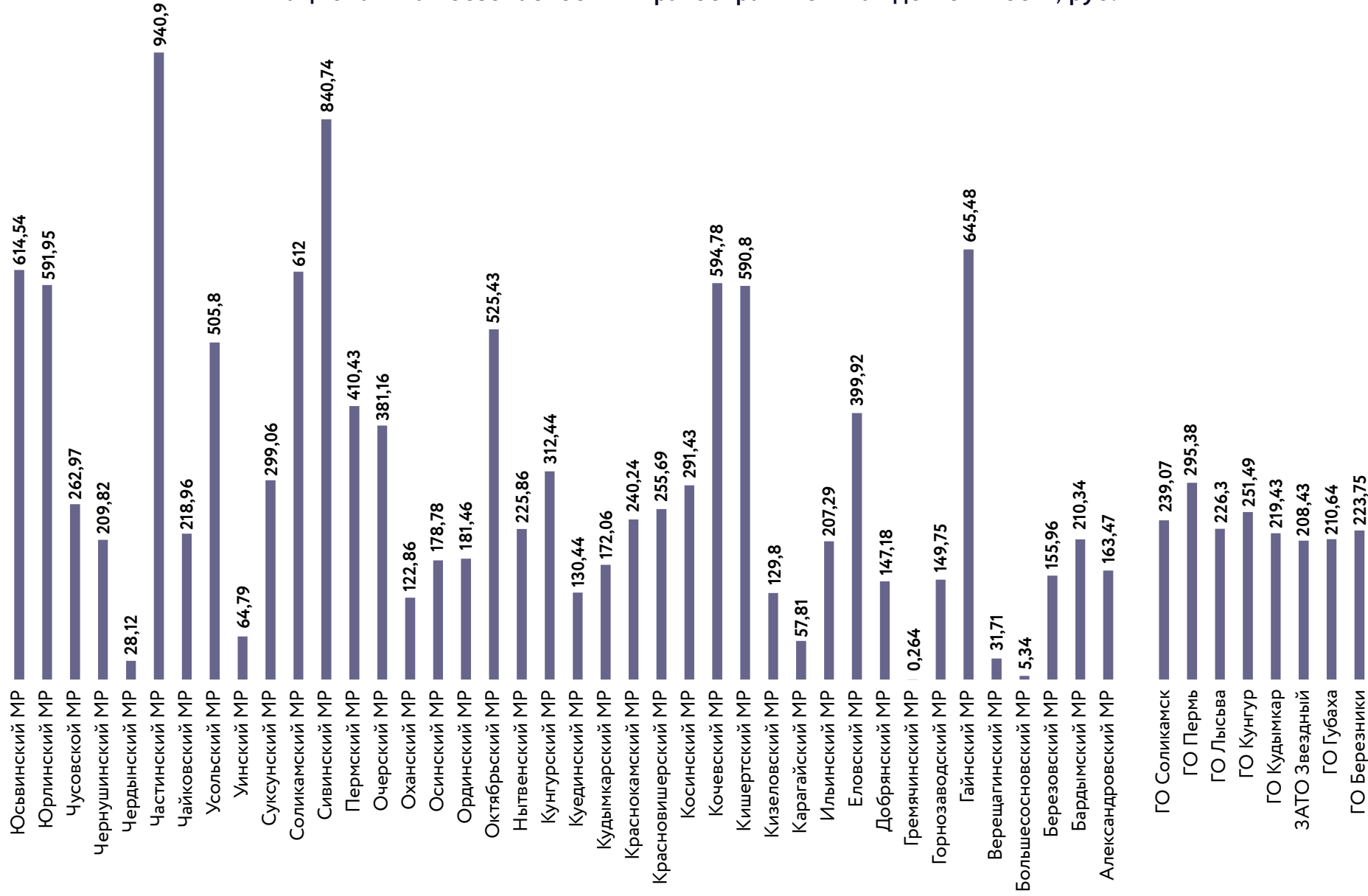
Культура, руб.



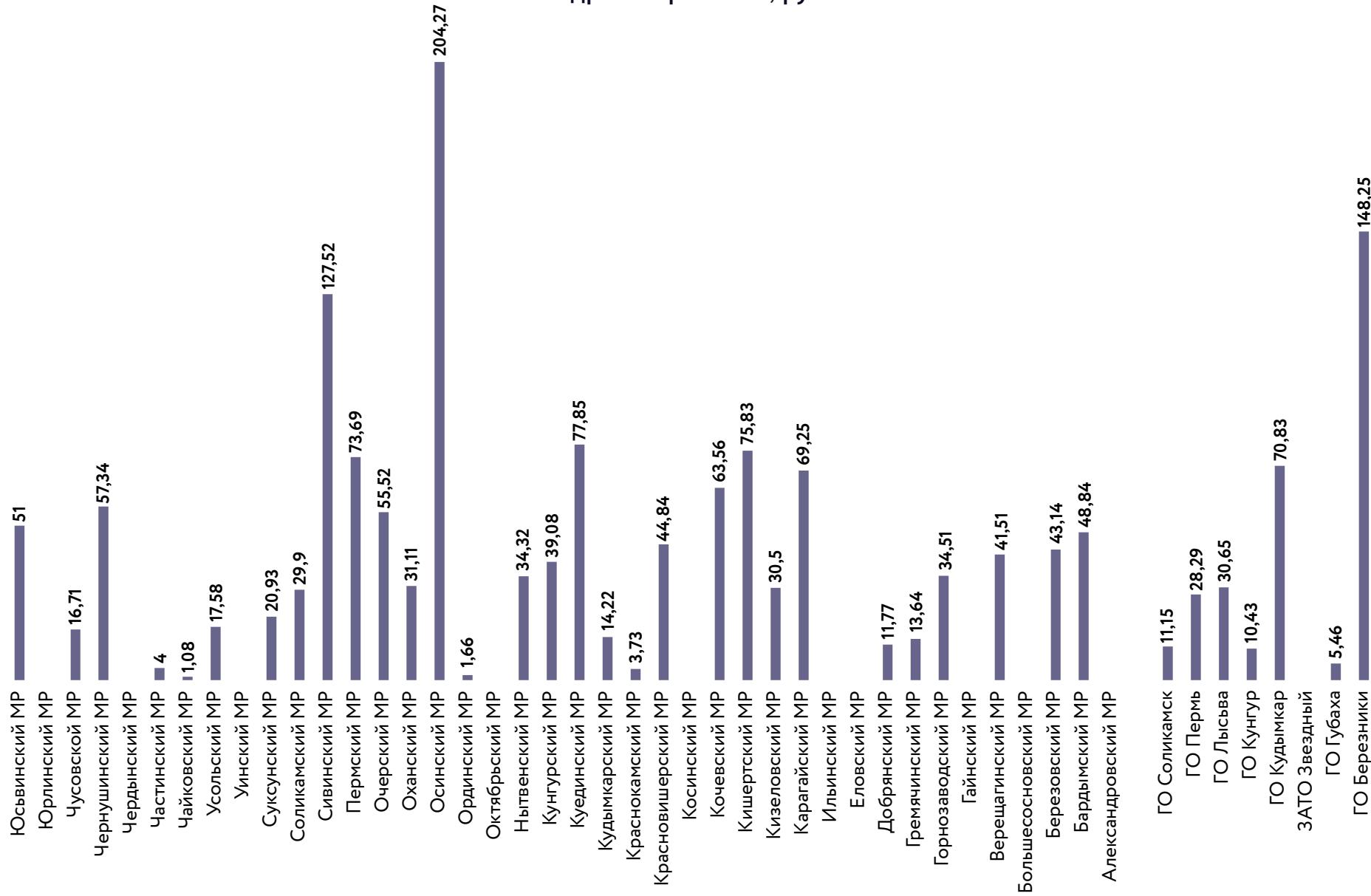
Физическая культура и спорт, руб.



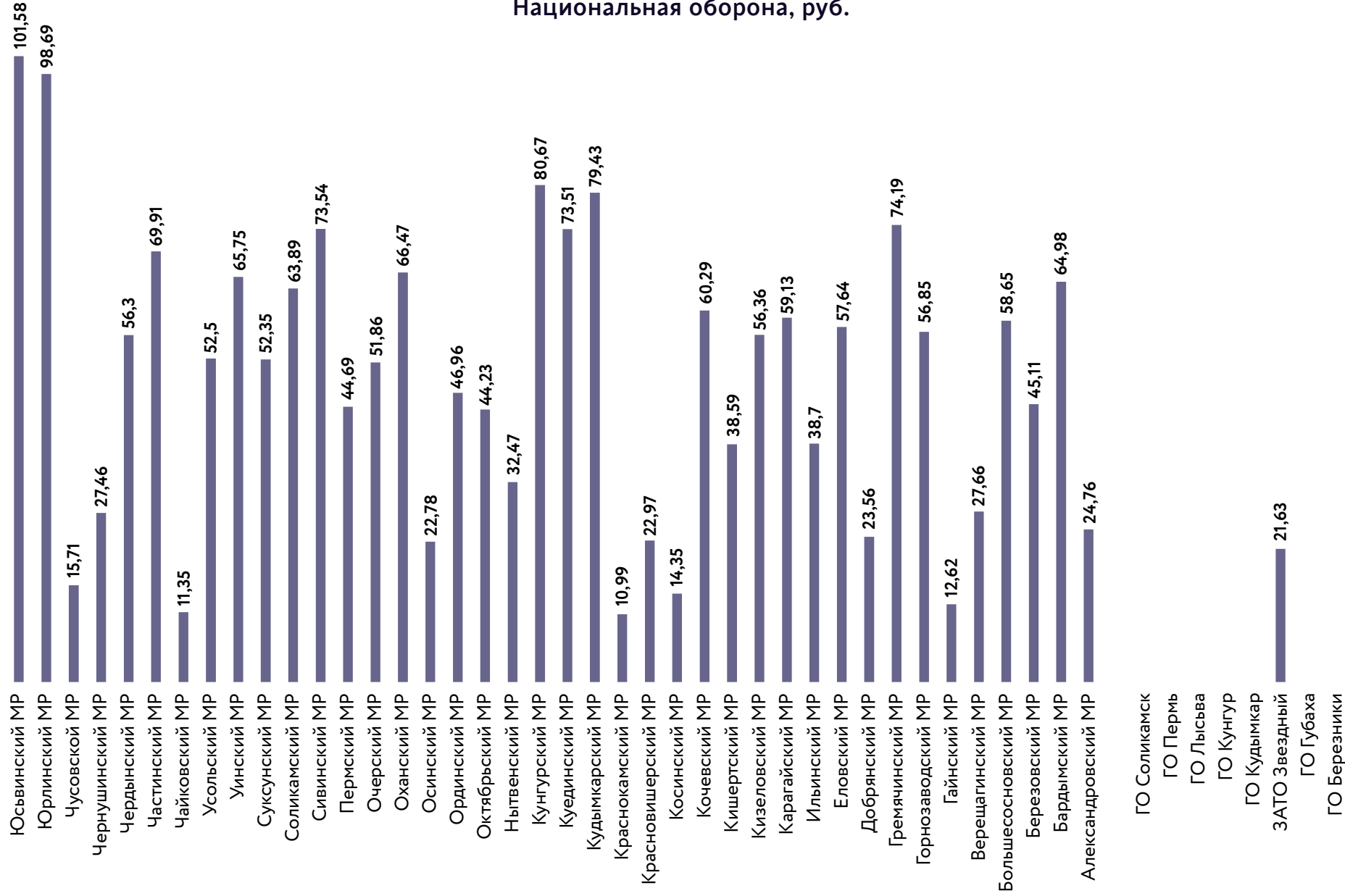
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность, руб.



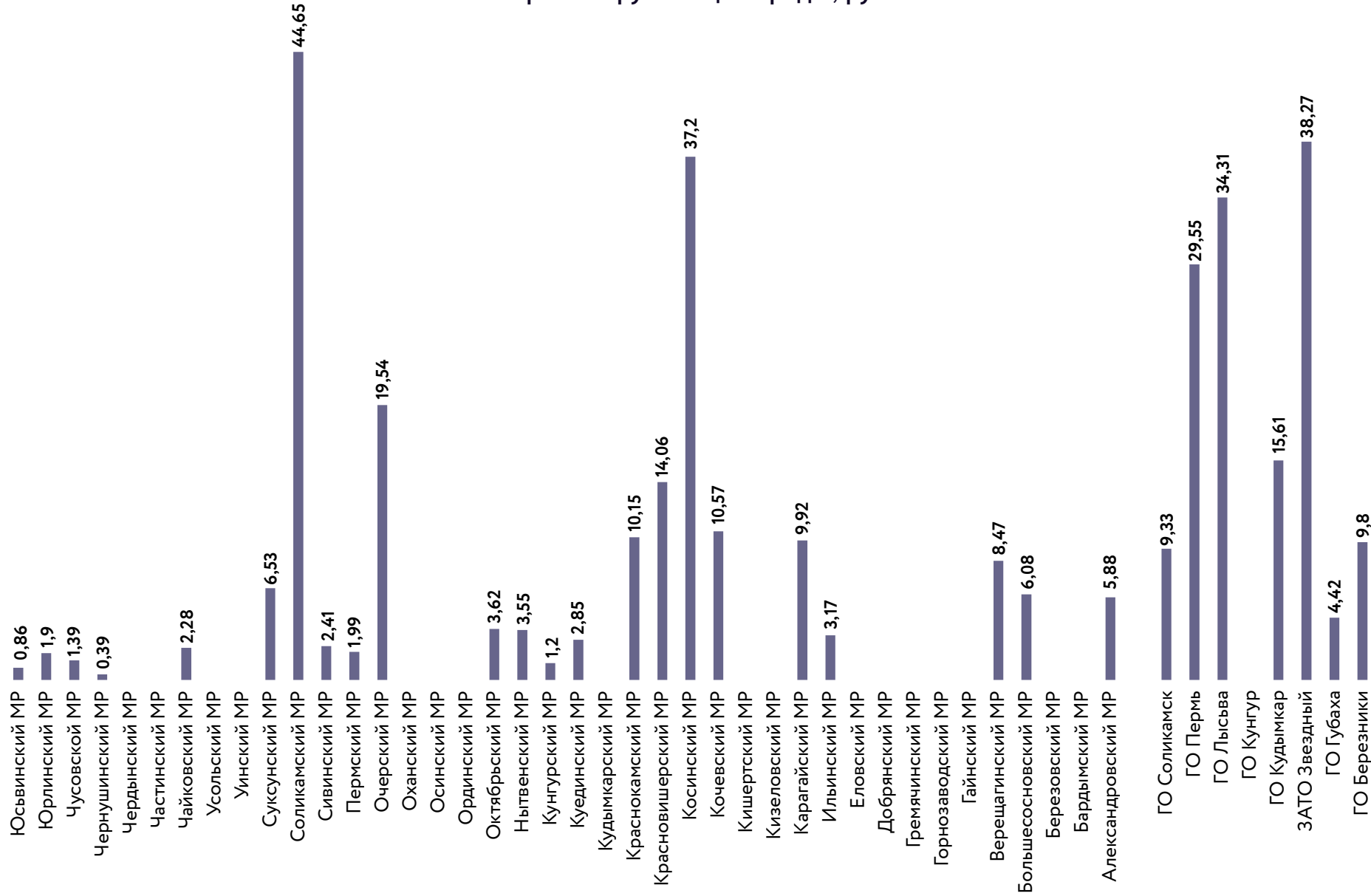
Здравоохранение, руб.



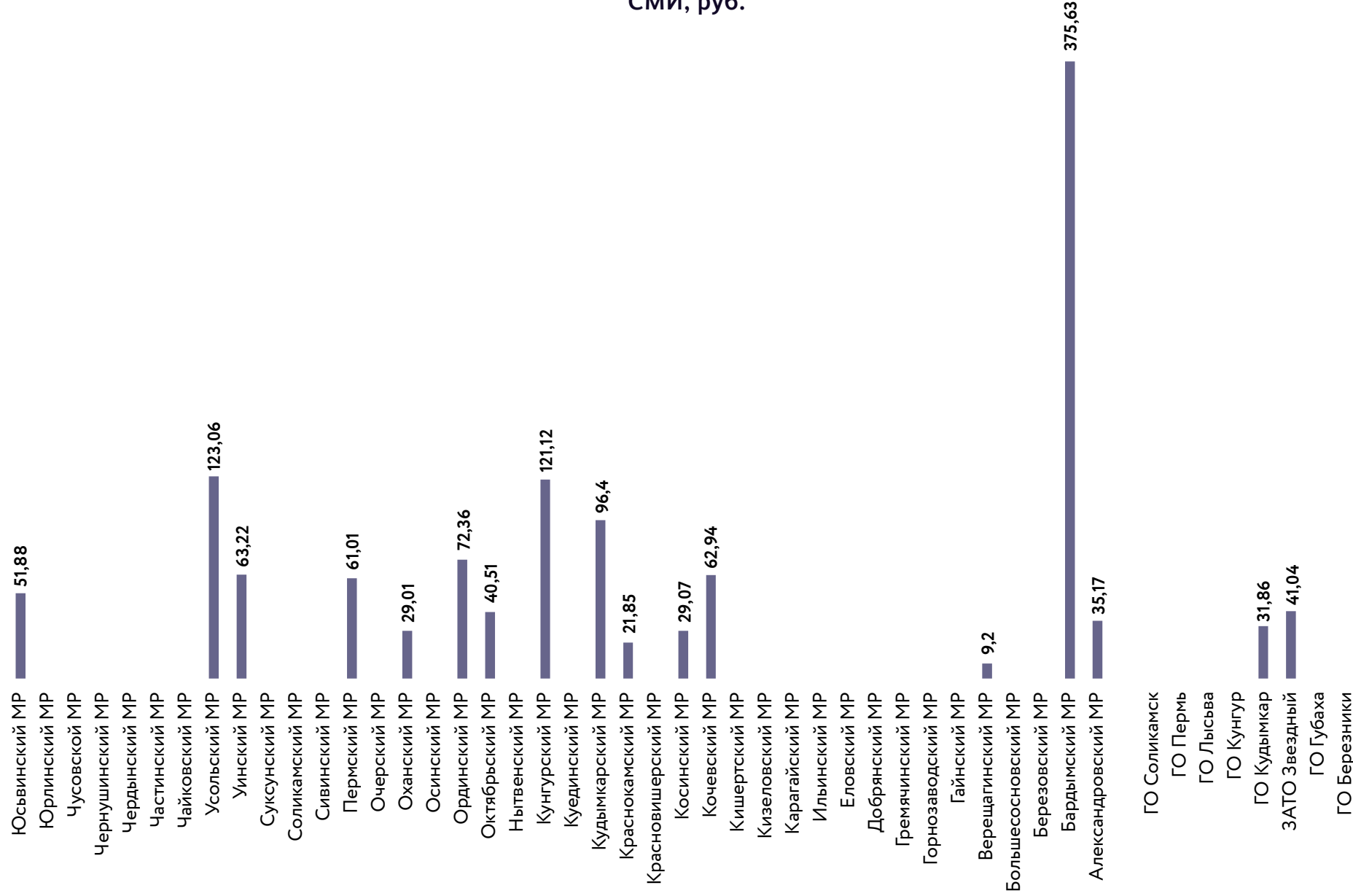
Национальная оборона, руб.



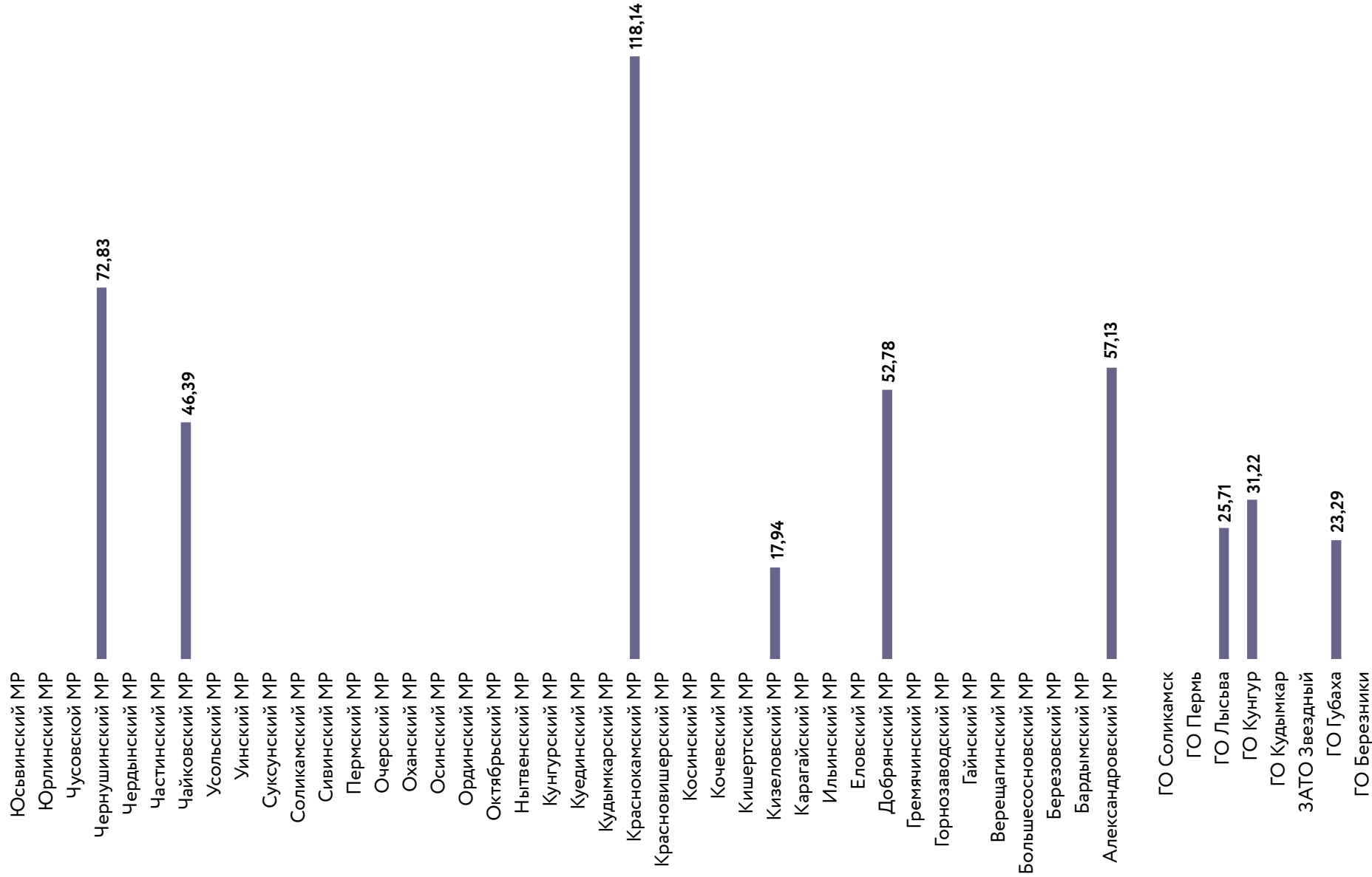
Охрана окружающей среды, руб.



СМИ, руб.



Обслуживание долга, руб.



2.1.2. О реализации закона Пермского края от 2 сентября 2014 г. № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края».

В 2018 году продолжилась практика реализации закона Пермского края от 2 сентября 2014 г. № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края». Основным распорядителем бюджетных средств было, как и в прошлые годы, Министерство территориального развития Пермского края. Субсидии выделялись на реализацию муниципальных программ, приоритетных муниципальных проектов в рамках приоритетного регионального проекта «Приведение в нормативное состояние объектов общественной инфраструктуры муниципального значения», инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края (в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 10.04.2015 № 206-п).

Всего по линии Минтера было предусмотрено 1 430 022 тыс. рублей. Из этого фонда Минтер перечислил в местные бюджеты 1 270 573,62 тыс. рублей (88,8% от предусмотренного объема).

Полностью освоили субсидию города Березники, Звездный, Кудымкар и Соликамск, а также Березовский, Верещагинский, Горнозаводский, Ильинский, Кочевский, Осинский и Юсьвинский районы.

Наибольший объем субсидии в 2018 году получили:

- Соликамский ГО – 196 627 тыс. руб.;
- ГО Пермь – 151 156 тыс. руб.;
- Краснокамский МР (ГО) – 109 739 тыс. рублей;
- ГО Березники – 97 632 тыс. рублей;
- Чайковский МР – 76 412 тыс. рублей.

Наименьший:

- Красновишерский МР – 0 тыс. рублей;
- Березовский МР – 1141,12 тыс. рублей;
- Кудымкар – 1 888 тыс. рублей;
- Юсьвинский МР – 2413 тыс. рублей;
- ЗАТО Звездный – 2962 тыс. рублей.

На средства субсидии, выделенной по линии Минтера, производился ремонт зданий учреждений дошкольного и школьного образования, культуры. Велись работы по модернизации и строительству объектов коммунального энергоснабжения. В ряде случаев в муниципальную собственность приобретались жилые помещения.

Кроме того, муниципалитеты получали субсидии от Министерства строительства и архитектуры Пермского края на выполнение мероприятий в рамках приоритетных региональных проектов (в соответствии с постановлениями Правительства Пермского края от 10.04.2015 № 206-п и от 10.09.2015 № 623-п). Из бюджета Пермского края выделялось финансирование на работы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Перми, Кудымкаре и Октябрьском районе. Без учета финансовой поддержки Фонда содействия реформированию ЖКХ общая сумма субсидии составила 3 722, 955 тыс. рублей. Средства освоены полностью.

Кроме того, субсидии муниципальным районам и городским округам распределялись по программам других ведомств Пермского края: 190 472,37

тыс. рублей – от Министерства образования и 18 306,07 тыс. рублей – от Министерства сельского хозяйства.

По линии Минобразования выделено 190 472 тыс. рублей по заявкам на проекты по строительству и ремонту детских садов и школ в Перми, Бардымском, Еловском, Краснокамском, Кунгурском, Октябрьском, Ординском, Оханском, Очерском, Пермском, Чердынском и Чернушинском районах. В местные бюджеты поступило 152 318,37 тыс. рублей.

Минсельхоз предоставил субсидий на общую сумму в 18 306,07 тыс. рублей, из которых освоены 17 823,5 тыс. рублей. Средства направлены на реализацию 27 проектов в Бардымском, Березовском, Верещагинском, Ильинском, Карагайском, Косинском, Кудымкарском, Кунгурском, Ординском, Осинском, Очерском, Уинском, Чайковском, Частинском, Чусовском и Юрлинском районах. Работы проводились с целями улучшения жилищных условий молодых семей и молодых специалистов, проживающих в сельской местности, строительства ФАПов, газопроводов, водопроводов и детских площадок.

Совет муниципальных образований Пермского края считает необходимым продолжить практику реализации закона Пермского края от 2 сентября 2014 г. № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края» в том числе в рамках достижения целевых показателей нацио-

нальных проектов в Пермском крае. В то же время, следует отметить, что субсидии, поступающие от разных распорядителей бюджетных средств, мо-

гут направляться на одни и те же цели, например, на ремонт зданий образовательных учреждений. Предлагается рассмотреть вопрос о целесообраз-

ности разделения всего объема субсидии по разным ГРБС и определить единый центр принятия решений и контроля за их исполнением.

2.2. Устойчивое развитие сельских территорий.

В течение 2018 года реализация аграрной политики Пермского края осуществлялась в рамках государственной программы «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1320-п. Федеральные средства на развитие сельского хозяйства привлекались в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 г. № 717.

Госпрограмма развития сельского хозяйства Пермского края включает поддержку мероприятий по развитию растениеводства, животноводства, поддержки малых форм хозяйствования, технической и технологической модернизации, развитию кадрового потенциала, информационно-организационному сопровождению развития отрасли, обеспечению ветеринарного благополучия на территории Пермского края, устойчивому развитию сельских территорий.

Сельскохозяйственным товаропроизводителям и организациям агропромышленного комплекса Пермского края в 2018 году перечислено 3 056,4 млн рублей, в том числе:

за счет средств федерального бюджета – 1 057,5 млн рублей (35% от общего объема господдержки);

за счет средств краевого бюджета Пермского края – 1 998,9 млн рублей (65% от общего объема господдержки).

За 2018 год, по предварительным данным Пермьстата, объем производства валовой продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий составил 42,9 млрд рублей, в том числе в сельскохозяйственных организациях – 26,7 млрд рублей.

Индекс физического объема в хозяйствах всех категорий в сопоставимой оценке составил 105,6% к уровню 2017 года:

в сельскохозяйственных организациях – 103,1%;

в хозяйствах населения – 108,8%;

в крестьянских (фермерских) хозяйствах – 114,0%.

По категориям сельхозпроизводителей продукция аграрного сектора в 2018 году распределилась следующим образом:

31,6% произведено хозяйствами населения (– 8,8% к 2017 году);

62,3% – сельскохозяйственными организациями (+ 8,6% к 2017 году);

6,1 % приходится на крестьянские (фермерские) хозяйства (+0,2% к 2017 году).

По итогам года в целом по Пермскому краю в хозяйствах всех категорий намолочено 371,2 тыс.

тонн зерновых и зернобобовых культур. С одного гектара убранной площади получено 15,8 ц/га, в прошлом году эти показатели составили соответственно 354,1 тыс. тонн и 15,2 ц/га.

Наибольший объем зерна собрали сельхозпредприятия Кунгурского, Куединского, Сивинского, Ординского, Нытвенского и Чернушинского районов.

Всеми категориями хозяйств в текущем году накопано 276,0 тыс. тонн картофеля, собрано 147,1 тыс. тонн овощей. По сравнению с 2017 годом валовой сбор картофельных клубней увеличился на 36,7%, овощей – на 6,5%.

Основными производителями животноводческой продукции являются сельскохозяйственные организации, ими произведено 81,3% от общекраевых объемов молока, 76,0% – мяса, 94,8% – яиц.

Объем производства продукции животноводства в 2018 году составил 29,0 млрд рублей, индекс физического объема – 100,9% к уровню 2017 года.

Производство продукции животноводства (по данным Пермьстата) в 2017 году в хозяйствах всех категорий составило:

– молоко 500,9 тыс. тонн (105,4% к соответствующему периоду прошлого года), в том числе в сельхозорганизациях – 414,3 тыс. тонн (106,5% к 2017 году);

– мясо (скот и птица на убой) 97,0 тыс. тонн (92,7% к 2017 году), в том числе в сельхозорганиза-

циях — 73,7 тыс. тонн (91,3%);

— яйца 1300,1 млн штук (104,4% к 2017 году), в том числе в сельхозорганизациях — 1232,8 млн штук (104,8 %).

Наибольший прирост в производстве молока в сельскохозяйственных организациях обеспечили Большесосновский, Верещагинский, Чусовской, Кунгурский, Очерский и Чернушинский районы. Лидерами по реализации скота и птицы на убой в живом весе стали сельхозпредприятия Бардымского, Верещагинского, Карагайского, Уинского и Чагинского районов.

Хозяйствами населения и фермерами произведено 19,5% мяса, 14,5% — молока и 3,8% яиц.

Большинство механизмов государственной программы развития сельского хозяйства в анализируемый период направлены на прирост производственных мощностей и увеличение инвестиционной активности отрасли.

В 2018 году на территории Пермского края **реализован 21 инвестиционный проект**, в том числе:

— 8 проектов в сфере молочного животноводства в Большесосновском, Карагайском, Кунгурском, Очерском, Пермском, Сивинском, Чагинском и Чусовском районах;

— 5 проектов в сфере мясного животноводства в Карагайском, Кунгурском Сивинском и Суксунском районах;

— 3 проекта в сфере птицеводства в Карагайском, Пермском и Чайковском районах;

— 3 проекта в сфере зерноводства в Большесосновском, Кунгурском и Кудымкарском районах.

В результате в молочном животноводстве введено дополнительно 3200 скотомест и модернизировано 1000 скотомест, объем производства молока в связи с вводом новых мощностей увеличен до 19 200 тонн. В мясном скотоводстве дополнительно введено 1240 скотомест и модернизировано 100 скотомест. Дополнительно к 2020 году планируется получить мяса

в живом весе 340 тонн. поголовье птицы увеличено на 222,7 тыс. голов, а всего к 2020 году планируется увеличение производства мяса птицы на 356 тонн.

Большое значение придается **поддержке малого и среднего предпринимательства** на селе. В 2018 году в рамках субсидии на оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса (единая субсидия) предусмотрено 291,687 млн рублей, в том числе:

— 115,587 млн рублей — на развитие семейных животноводческих ферм (84,378 млн рублей — из федерального бюджета, 31,208 млн рублей — из краевого бюджета);

— 86,1 млн рублей — на поддержку начинающих фермеров (62,9 млн рублей — из федерального бюджета, 23,2 млн рублей — из краевого бюджета);

— 90,0 млн рублей — на грантовую поддержку для развития материально-технической базы кооперативов (65,7 млн рублей — из федерального бюджета, 24,3 млн рублей — из краевого бюджета).

Наиболее востребованным направлением развития малого и среднего сельхозбизнеса является производство молока и (или) мяса КРС.

По итогам предоставления поддержки в сельской местности создано 143 новых рабочих места: 70 мест — на фермерских хозяйствах, 37 мест — в сельскохозяйственных потребкооперативах и 36 мест — на семейных животноводческих фермах.

В 2019 году общая сумма утвержденных грантов по направлению «Поддержка начинающих фермеров» составила 86,17 млн рублей. Субсидии получают 37 участников конкурса, из них пятеро осуществляют свою деятельность в Чайковском районе, пятеро — в Октябрьском и четверо — в Пермском районе. По направлению «Развитие семейных животноводческих ферм» утверждено 12 заявок, общая сумма грантов составила 98,85 млн рублей.

На развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов гранты на общую сумму 75 млн рублей получают 3 участника из Нытвенского, Сивинского и Уинского районов.

Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» госпрограммы реализуется на условиях софинансирования из федерального бюджета и включает мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, развитию водоснабжения, газификации, строительства и ремонта зданий фельдшерско-акушерских пунктов, спортивных плоскостных сооружений.

Приоритетом подпрограммы остается комплексное планирование развития и обеспечения социальной и инженерной инфраструктурой тех сельских населенных пунктов, в которых осуществляются инвестиционные проекты в сфере АПК.

На улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, муниципальным районам выделены субсидии на сумму 12,1 млн рублей (в том числе 4,5 млн рублей — за счет краевого бюджета). Улучшены жилищные условия 19 семей из 10 муниципальных образований, из них 13 семей принадлежат к категории «молодые семьи и молодые специалисты».

На строительство распределительных газопроводов в сельской местности 4 муниципальных района получили субсидию в сумме 24,2 млн рублей (в том числе 6,5 млн рублей — из краевого бюджета). Проведено 26,2 км газовых сетей.

На развитие водоснабжения в Косинском районе направлено 16,7 млн рублей, в том числе 4,5 млн — из краевого бюджета. В селе Коса произведены реконструкция и расширение водопровода на 7,7 км.

На строительство фельдшерско-акушерского пункта в Осинском районе предоставлена субсидия в сумме 3,3 млн рублей (в том числе за счет

средств края — 0,9 млн рублей). Благодаря бюджетной поддержке был построен ФАП в поселке Рейд Горского сельского поселения.

На развитие сети плоскостных спортивных сооружений в Юрлинском районе направлена субсидия в сумме 4,1 млн рублей (в том числе 1,1 млн рублей — из краевого бюджета). В селе Усть-Зула была построена спортивная площадка площадью 800 кв. метров.

В рамках грантовой поддержки общественных инициатив в сельских поселениях Чусовского и Ильинского районов построены 4 детских игровых площадки и обустроено 2 участка массового отдыха. На эти цели направлено 1,1 млн рублей (в том числе 0,3 млн рублей — из краевого бюджета).

О введении в оборот земель сельхозназначения

Важным показателем развития экономики региона является земельный оборот. Применительно к землям сельхозназначения объем оборота также свидетельствует о наличии либо отсутствии у

сельских муниципалитетов перспектив для социально-экономического развития.

Протоколом заседания Совета глав муниципальных районов и городских округов при губернаторе Пермского края от 25 июля 2017 года № 6 поставлены задачи на 2018 год:

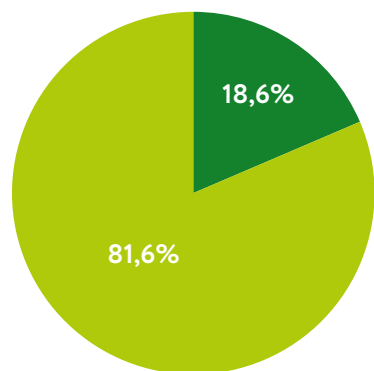
- до 1 мая провести межевание невостробованных земельных долей;

- до 1 сентября обеспечить в судебном порядке признание муниципальных прав на невостробованные земельные доли;

- до 1 декабря обеспечить предоставление изъятых земель сельхозтоваропроизводителям.

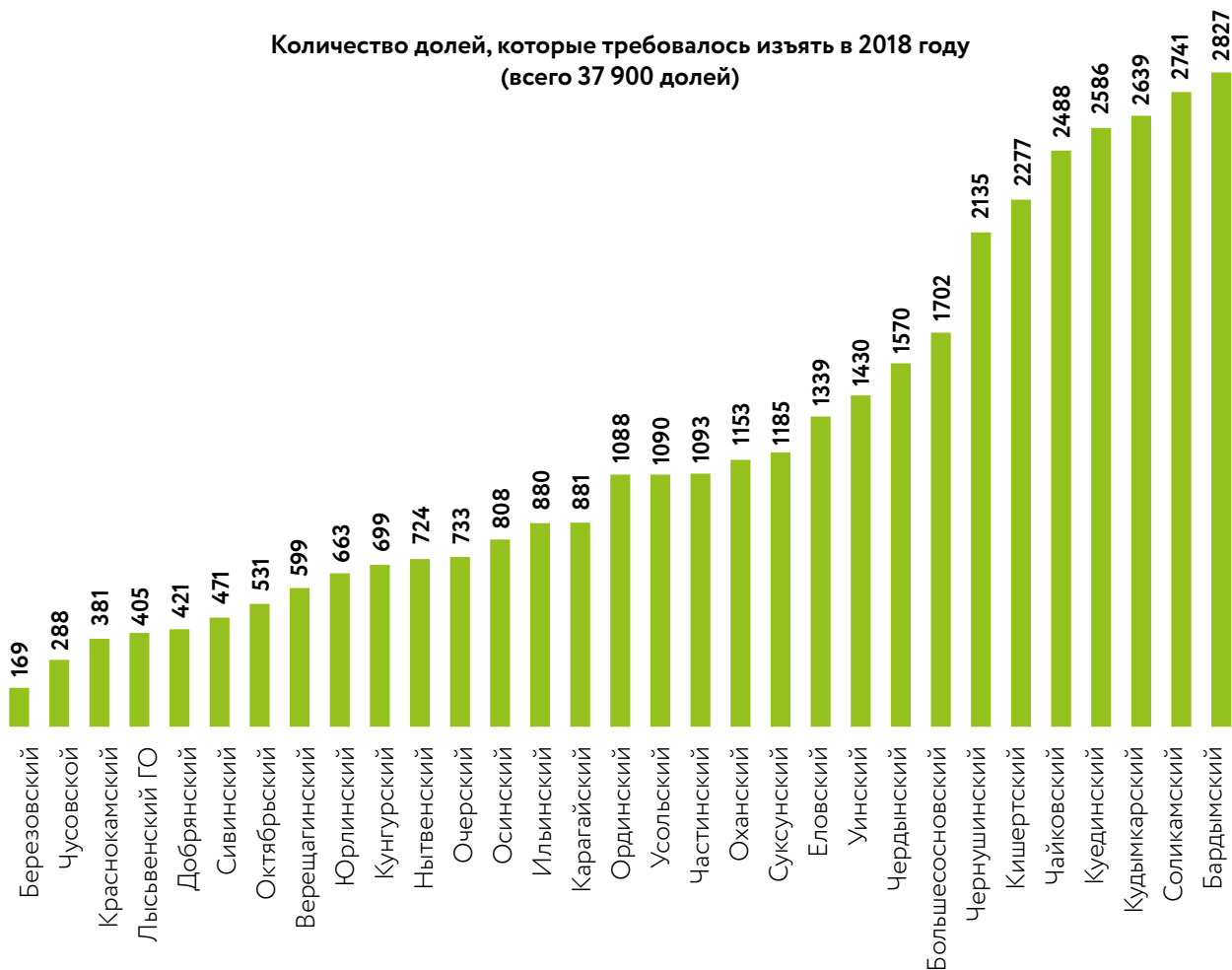
В установленный срок только Пермский и Юсьвинский районы завершили изъятие невостробованных земельных долей в судебном порядке.

Выявленный потенциал рынка сельхозземель — 365,3 тыс. га



- Потребность в землях сельхозназначения (117 организаций и КФХ)
- Невостробованные земельные доли

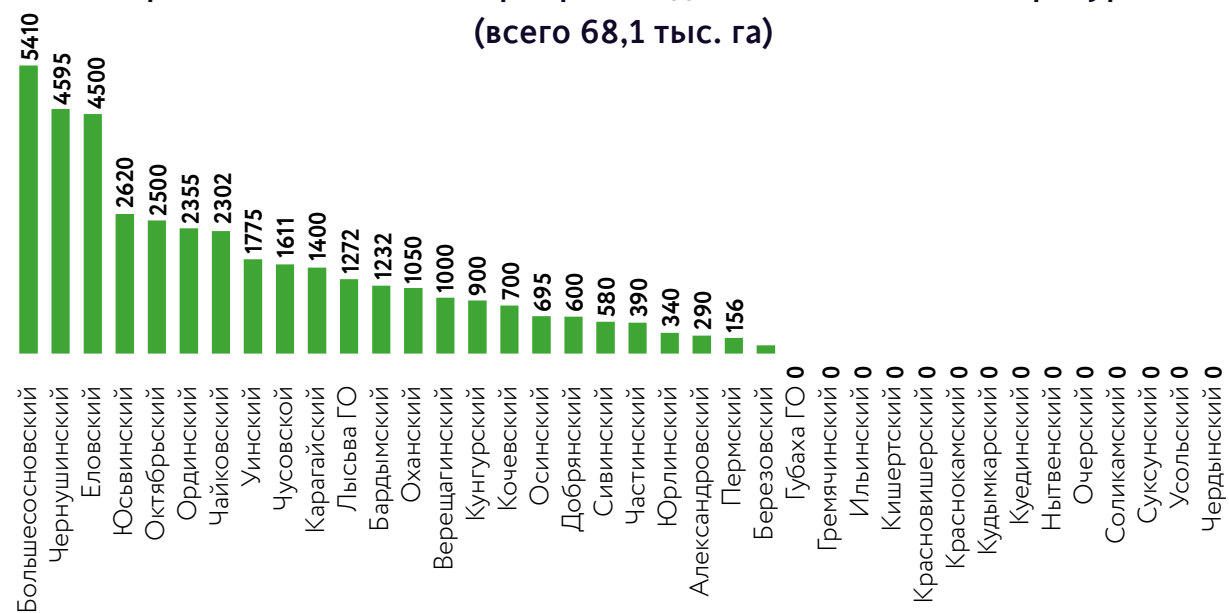
Количество долей, которые требовалось изъять в 2018 году (всего 37 900 долей)



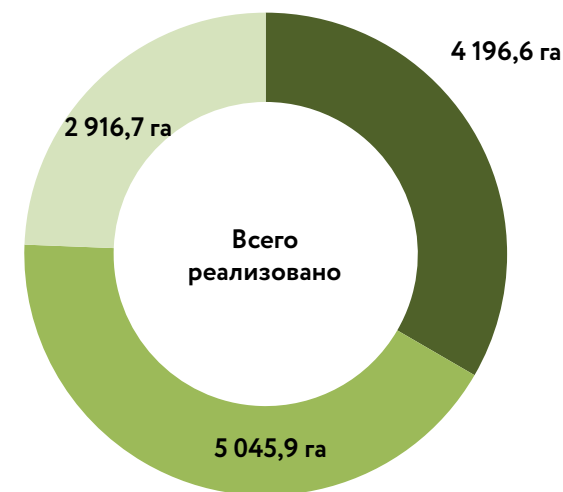
Подача муниципалитетами исков на изъятие невостребованных долей (всего подано исков на 3455 долей)



Потребность сельхозтоваропроизводителей в земельном ресурсе (всего 68,1 тыс. га)



Вовлечение в оборот земель сельхозназначения за январь—ноябрь 2018 года

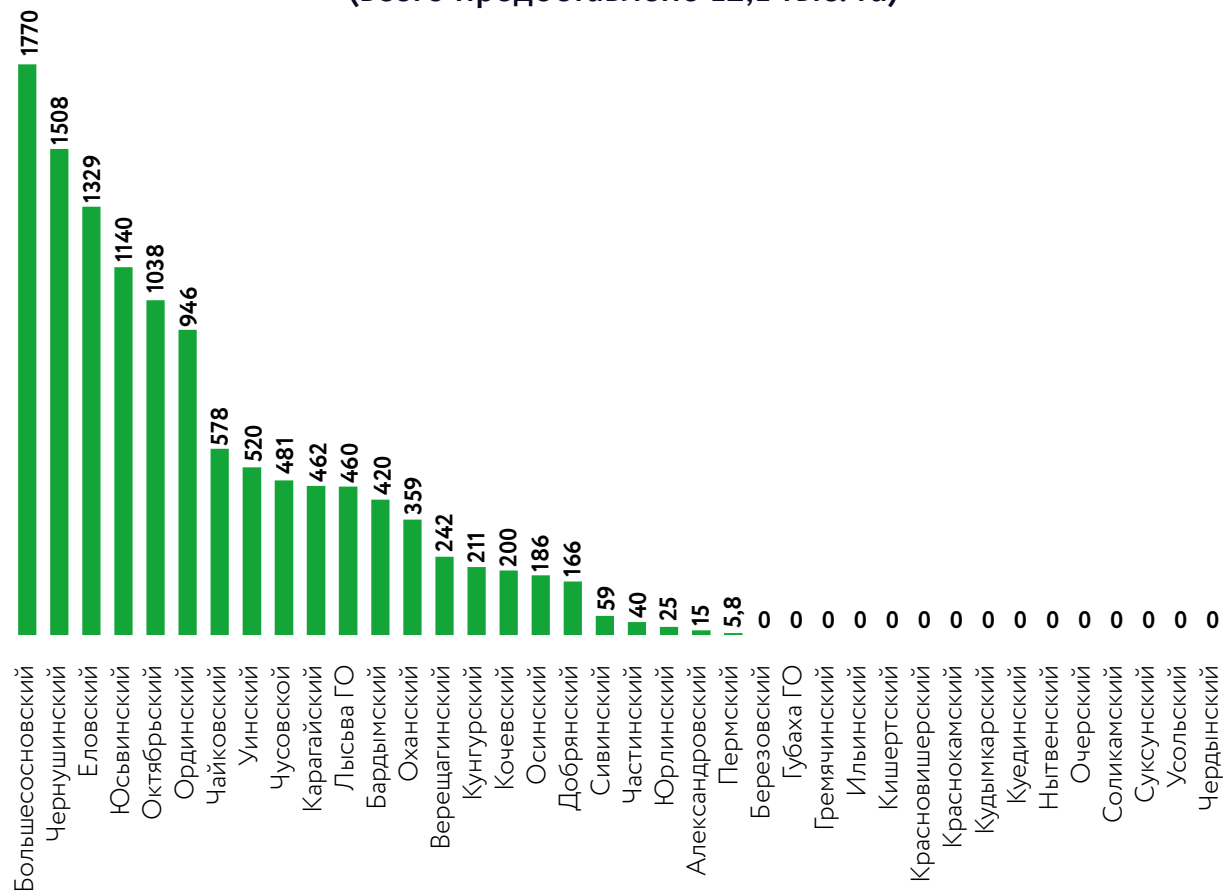


- Продано в составе участков, выделенных в счет муниципальных долей
- Передано в аренду в составе участков, выделенных в счет муниципальных долей
- Продано муниципальных долей

Муниципальным образованиям Пермского края необходимо продолжить работу, начатую в 2018 году, что позволит не только создать благоприятные условия для инвесторов в сельхозпроизводство, но и подготовить площадки для инвестиций в другие сферы. Главам муниципальных районов и городских округов Пермского края рекомендуется:

1. Завершить работу по предоставлению сельхозтоваропроизводителям востребованных ими земель сельхозназначения.
2. Невостребованные земельные доли в границах сформированных инвестиционных площадок оформить в муниципальную собственность.

Предоставление муниципалитетами изъятых земель (всего предоставлено 12,1 тыс. га)



Кроме того, необходимо создать условия для повышения спроса сельхозтоваропроизводителей на земли сельхозназначения. Совет муниципальных образований Пермского края отмечает, что национальным проектом «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предусмотрена реализация федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации», на мероприятия которого выделены из федерального бюджета 40,8 млрд рублей. Предлагается с участием Совета муниципальных образований Пермского края, фермеров и представителей сельскохозяйственных кооперативов, организаций предпринимателей, представителей кредитных и лизинговых организаций разработать и принять в рамках государственной программы «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края» подпрограмму «Создание системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации». Муниципальным образованиям также рекомендуется предусмотреть реализацию соответствующих мероприятий в рамках своих программ в сфере развития сельского хозяйства и сельских территорий.

Совет муниципальных образований рекомендует органам местного самоуправления совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края выработать меры, направленные на развитие коопераций сельских производителей товаров.

2.3. Инвестиционная привлекательность и инвестиционный потенциал муниципальных образований Пермского края.

Как сообщает Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края, в 2018 году в целях улучшения инвестиционной привлекательности и формирования благоприятного инвестиционного климата в регионе проводилась работа по корректировке сложившейся практики взаимодействия муниципальных образований с инвесторами и бизнесом. При этом проводился мониторинг эффективности базовых рекомендаций для органов местного самоуправления по осуществлению взаимодействия с потенциальными инвесторами и по привлечению инвестиций.

Напомним, что в Пермском крае, начиная с 2015 года, внедрялся муниципальный инвестиционный стандарт, разработанный Агентством стратегических инициатив. Это помогло простимулировать местную экономику, но, в основном, на тех территориях, где уровень социально-экономического развития и без того был на средней и выше средней отметки. Депрессивным и отдаленным от логистических коридоров муниципалитетам применение стандарта не принесло ожидаемого результата. Дело в том, что стандарт был разработан по успешным муниципальным практикам «докризисного» периода, и среди источников не было ни одного муниципалитета, который бы стартовал из социально и экономических неблагоприятных условий. Совет муниципальных образований в своих ежегодных докладах указывал на эти обстоятельства и предлагал пересмотреть подходы к формированию благоприятного инвестклимата на территориях региона.

В 2018 году ГБУ ПК «Агентство инвестиционного развития» («АИР») в пилотном режиме осу-

ществило запуск проекта по взаимодействию с муниципалитетами. Проект направлен на систематизацию и доработку имеющихся в муниципальных образованиях инструментов взаимодействия с потенциальными инвесторами, в том числе внедренных в рамках проекта «Муниципальный инвестиционный стандарт».

Проект реализуется в несколько этапов. Первый заключается в проведении на территориях совместно стратегических сессий с бизнес-сообществом, в которых также участвуют институты развития: Фонд развития моногородов, Пермская торгово-промышленная палата, краевые отделения «Опоры России» и «Деловой России».

В 2018 году состоялись выезды в Добрянку, Полазну, Нытву, Чусовой, Лысьву, Краснокамск, Чайковский и Соликамск. Сотрудники Агентства встречались с представителями городских и районных администраций, общественно-деловых организаций и представителей бизнеса для обсуждения вопросов привлечения инвестиций и инвестиционных планов развития существующих в муниципалитетах предприятий. Так, значимым событием в системе формирования благоприятного инвестиционного климата выступает проведение образовательных мероприятий. 26 – 27 октября 2018 года организовано участие представителей ГБУ ПК «АИР» в качестве модераторов форсайт-сессии в г. Чусовом. В ней приняли участие более 50 представителей Пермского края. В рамках проекта практика организации аналогичных мероприятий будет продолжена в 2019 году.

В своем отчете ГБУ ПК «АИР» отдельно отмечает, что в мероприятиях участвовали более 70 представителей крупного и среднего бизнеса в Пермском крае, которые являются основными экономическими агентами на территориях.

Результаты проекта ГБУ ПК «АИР» в 2018 году:

- Налажено взаимодействие с руководством предприятий.
- Выявлены проблемные места и точки роста в развитии бизнеса.
- Выявлены предпринимательские инициативы (в т.ч. в отношении свободных инвестиционных площадок), варианты и планы по их развитию. В частности, определено свыше 10 перспективных инвестиционных проектов и 3 потенциальные площадки для развития индустриальных парков: в Нытве, Лысьве и Чайковском.
- Сформулированы рекомендации для местных администраций в части привлечения инвестиций и поддержки реализации инвестиционных планов существующих предприятий.
- Оказана консультационная и административная помощь заявителям.

В рамках встреч и дискуссии были представлены возможности ГБУ ПК «АИР» как института по сопровождению инвестиционных проектов. Представители бизнеса получили разъяснения о мерах государственной поддержки инвесторов и предпринимателей, реализуемых в Пермском крае. Отдельно рассматривались вопросы о наделении инициатив бизнеса статусом приоритетного инвестиционного

проекта, и по одному из проектов в Нытве началась подготовка необходимых документов.

В 2019 году проект продолжается. Его основным итогом должны стать единые и основанные на практике методические рекомендации для органов местного самоуправления, а также атласы (карты развития) территорий.

Среди рекомендаций – формирование института общественных представителей ГБУ ПК «АИР» в муниципалитетах с целью повышения эффективности взаимодействия Агентства с потенциальными инвесторами. Общественные представители «АИР» будут осуществлять выезды в муниципалитеты для обсуждения с представителями городских и районных администраций, общественно-деловых организаций и бизнеса вопросов привлечения инвестиций и реализации инвестиционных планов развития существующих в муниципалитетах предприятий. Также представители «АИР» будут осуществлять постоянный (регулярный) мониторинг проблемных мест и точек роста, лучших практик развития бизнеса. Кроме того, они будут оказывать информационную, консультационную и административную поддержку заявителям, формировать портфели инвестиционных площадок в муниципалитетах. Судя по другим задачам – развитие сообщества ГБУ ПК «АИР» через вовлечение активных представителей региональных элит в повестку ГБУ ПК «АИР» и их консолидация внутри муниципального образования, расширение присутствия проектов ГБУ ПК «АИР» и т.д. – Агентство планирует создать собственную общественную сеть и стать влиятельным игроком на экономическом пространстве Прикамья. В частности, планируется, что система взаимодействия ГБУ ПК «АИР» с субъектами экономики будет выстроена в тесном сотрудничестве с общественными представителями в иных муниципальных образованиях, органами местного самоуправления, представительными ор-

ганами власти, бизнес-ассоциациями, региональными и местными отделениями общероссийских общественных объединений, институтами развития, экспертным сообществом, инвесторами.

Подготовка и формирование инвестиционных площадок в муниципальных образованиях

Переформатирование работы с муниципалитетами по развитию инвестиционных площадок обусловлено как созданием ГБУ ПК «АИР», так и обновлением инвестиционного портала Пермского края. В течение 2018 года с учетом проводимых фокус-групп структурирована работа с муниципальными образованиями по подготовке паспортов муниципальных образований. На портале внедрен сервис по подбору площадки и по размещению их на инвестиционной карте.

Опыт взаимодействия с бизнесом позволил ГБУ ПК «АИР» сформировать методику подготовки и «упаковки» инвестиционных площадок. Более 40 площадок, по которым специалистами ГБУ ПК «АИР» проведена верификация, в настоящее время включены в базу данных портала.

Анализ эффективности льгот по уплате местных налогов

Кроме того, в 2018 году «АИР» проведен анализ действующих на территории муниципальных образований льгот по уплате местных налогов. На первом этапе был сформирован полный реестр ставок и льгот по местным налогам (налог на имущество физических лиц и земельный налог) в разрезе всех муниципальных образований Пермского края. Далее на основе полученных от налоговых органов данных проведен анализ эффективности льгот и пониженных ставок по местным налогам. Установлено, что:

– **Льготы по налогу на имущество физических лиц предоставляют** в соответствии с законода-

тельством Пермский городской округ, Краснокамский городской округ и Нытвенский муниципальный район. Последние позиции в рейтинге заняли Ильинский, Еловский, Осинский районы, Кунгурский городской округ, Юрлинский и Бардымский районы.

Аутсайдерам рейтинга рекомендуется в случае отсутствия в правовом акте муниципального образования условия предоставления льготы (условие о льготировании в отношении только одного объекта каждого вида: квартира, жилой дом, гараж и т.п.) прописать данное условие. В обратном случае льгота предоставляется без ограничений.

В случае установления ставки по НИФЛ выше, чем это возможно по статье 406 Налогового кодекса, необходимо привести нормативные акты муниципальных образований в соответствие с НК РФ.

– Все **льготы по земельному налогу** являются социальными (предоставляются ветеранам (участникам) и инвалидам Великой Отечественной войны, многодетным семьям, членам добровольной пожарной дружины и др.). При этом в ряде муниципальных образований установлены пониженные ставки по земельному налогу в отношении земельных участков, занятых административно-управленческими объектами, офисными зданиями, организациями финансирования, кредитования, страхования и пенсионного обеспечения, объектами придорожного сервиса (гостиницами, кафе, автостоянками) и др.

Установление пониженных ставок в отношении земельных участков, занятых административными, управленческими объектами, в которых размещаются, в том числе, коммерческие организации, целью которых является получение прибыли, приводит к выпадающим доходам местных бюджетов. Так, в результате установления пониженных ставок выпадающие доходы местных бюджетов составляют около 9,5 млн рублей.

«АИР» рекомендует муниципалитетам провести оценку эффективности пониженных ставок по земельному налогу по итогам 2018 года и повысить ставку в отношении земель, занятых административными, офисными зданиями, до максимальной, установленной в НК РФ — 1,5%.

Показатели рейтинга МО по соблюдению законодательства в части установления льгот по налогам:

- установлена дифференциация налоговых ставок в зависимости от кадастровой стоимости в отношении объектов недвижимости по категориям — жилая недвижимость (квартира, комната, дом) и гаражи и машино-места);
- установлена максимальная налоговая ставка в отношении хотя бы одной из категорий недвижимости — жилая недвижимость (квартира, комната, дом), гаражи и машино-места, прочие объекты;
- установлена дифференциация налоговой ставки по годам в отношении объектов налогообложения, включенных в перечень, в отношении которых налоговая база определяется как их кадастровая стоимость;
- соответствие налоговых ставок пределам, установленным в НК РФ;
- наличие условия о предоставлении местной льготы в отношении только одного объекта недвижимости каждого из следующих видов: квартира, жилой дом, гараж.

Сопровождение инвестиционных проектов со стороны ГБУ ПК «АИР»

3 апреля 2018 года был принят краевой закон № 205-ПК «Об инвестиционной политике Пермского края». В законе определены цели, принципы инвестиционной политики, а также урегулированы следующие вопросы инвестиционной деятельности в Пермском крае:

- предоставление мер государственной поддержки субъектам инвестиционной деятельности;
- определение приоритетных инвестиционных проектов;
- административное сопровождение инвестиционных проектов;
- стимулирование инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях Пермского края;
- информационное обеспечение инвестиционной деятельности;
- гарантии защиты прав инвесторов;
- мониторинг инвестиционной деятельности.

Закон стал базой нормативного правового регулирования в этой сфере, инструкцией для инвесторов Пермского края и иных регионов Российской Федерации.

В 2018 году во исполнение закона Пермского края № 205-ПК была расширена практика взаимодействия Агентства инвестиционного развития с бизнесом по формированию и присвоению инвестиционным проектам статуса приоритетного инвестиционного проекта, в том числе с учетом усовершенствованной нормативной базы. В частности, были разработаны и приняты постановления Правительства Пермского края от 19 декабря 2018 года № 812-п (об утверждении нового порядка рассмотрения и отбора инвестиционных проектов) и от 12 ноября 2018 года № 691-п (о порядке сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Пермского края). В систему взаимодействия с потенциальными и действующими инвесторами были включены муниципальные инвестиционные советы, созданные при внедрении муниципального инвестиционного стандарта. Также была снижена сумма инвестиции по проекту — в случае его одобрения муниципальным инвестиционным советом

поддержку могут получить проекты с инвестициями до 100 млн. рублей.

В 2018 году статус приоритетных получили 8 новых проектов с общим объемом инвестиций 34,7 млрд рублей. По состоянию на март 2019 года в Прикамье реализуются **22** приоритетных инвестиционных проекта на общую сумму в **365** млрд рублей.

Кроме того, по различным вопросам формирования и реализации проектов проведено более 160 консультаций, в т.ч. для представителей муниципальных образований Пермского края.

В целях определения практики предоставления той или иной меры поддержки разработана интерактивная форма, позволяющая подобрать меры поддержки в соответствии с заполненным профилем компании и выработать практику подбора соответствующих мер поддержки со стороны ГБУ ПК «АИР». Сформирована база данных по мерам государственной поддержки, содержащая 100 вариантов государственного содействия, относящихся к различным отраслевым направлениям (группам отраслей). Указанная база данных функционально включает возможность подбора вариантов поддержки в зависимости от параметров проекта, отраслевого направления и размеров предприятия. Там представлены основные условия и требования для получения поддержки, даны ссылки на web-страницы операторов меры поддержки и т.д.

Особенностью административного сопровождения инвестиционных проектов является организация взаимодействия с инфраструктурными организациями. ГБУ ПК «АИР» выполнены работы по оптимизации технических решений в части энергоснабжения (техприсоединение, договоры потребления ресурсов, новые технологические присоединения) по реализуемым инвестиционным проектам.

Реализована серия эффективных мероприятий, направленных на:

— организацию встреч с сетевыми организациями, органами исполнительной власти и органами местного самоуправления;

— анализ и оптимизацию полученных технических условий (энергоресурсы, связь, благоустройство, прочее);

— анализ градостроительной подготовки земельных участков (генеральный план, правила землепользования и застройки);

— разработку и согласование «дорожных карт» по реализации инвестиционных проектов.

С учетом изменения регионального законодательства об инвестиционной деятельности ГБУ ПК «АИР» ведется реестр приоритетных инве-

стиционных проектов с указанием территории его реализации, который размещается на инвестиционном портале <http://www.investinperm.ru/support/investitsionnye-proekty/#8621>.

По итогам 2018 года Пермский край вошел в ТОП-10 лидеров рейтинга регионов России по уровню развития ГЧП.

2.3.1. Диверсификация экономики моногородов.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р к категории монопрофильных муниципальных образований (моногородов) отнесены 10 поселений Пермского края: Чусовское ГП, Красновишерское ГП, Нытвенское ГП, Очерское ГП, Уральское ГП, Александровское ГП, Горнозаводское ГП, Теплогорское СП, Юго-Камское СП, Пашийское СП. По состоянию на 1 января 2018 года в моногородах Пермского края проживало 148,5 тыс. человек (5,6% населения края).

Перечень мер поддержки моногородов был сформирован Минэкономразвития России в апреле 2016 года по поручению первого заместителя Председателя Правительства России И. И. Шувалова. В 2018–2019 годах перечень был актуализирован с учетом изменений в социально-экономическом положении моногородов и федерального законодательства. Итоги актуализации размещены на портале Моногорода.РФ. В настоящее время по линии различных федеральных ведомств и учреждений предоставляется 114 мер поддержки моногородов. В связи с принятием новых редакций нормативно-правовых актов, стандартов условий и порядка отбора проектов для финансирования уточнены формулировки 21 пункта.

На территории Чусовского поселения в 2017 году была создана территория опережающего социально-экономического развития ТОСЭР «Чусовой» (в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 года №329). Определено 22 вида экономической деятельности, которые допускаются при реализации инвестиционных проектов на этой территории. Также установлены минимальные объемы капитальных вложений резидентов ТОСЭР «Чусовой» и минимальное количество новых постоянных рабочих мест, создаваемых резидентами в рамках реализации инвестиционного проекта: соответственно — не менее 5 млн рублей и не менее 20 рабочих мест в течение первого года после включения юридического лица в реестр резидентов ТОСЭР.

Тему моногородов и развитие ТОСЭР курирует Министерство территориального развития Пермского края. Установлено, что заявки на получение статуса резидента ТОСЭР рассматриваются Министерством в течение 15 дней.

ТОСЭР является эффективным механизмом привлечения на территорию инвесторов и открытия новых производств.

Льготы резидентов ТОСЭР «Чусовой»:

- по уплате страховых взносов (7,6% вместо 30%);
- налогу на прибыль (5% вместо 20%);
- налогу на имущество (0% вместо 2,2%);
- земельному налогу (0% вместо 1,3%);
- налогу на добычу полезных ископаемых.

За год существования ТОСЭР в Чусовом на эту территорию зашли 10 новых резидентов, которые открыли свои производства и создали рабочие места.

Поскольку на имущественные налоги резиденты получают значительные льготы, об эффективности функционирования ТОСЭР можно судить по уровню сборов от НДФЛ. Так в Чусовском районе сборы от НДФЛ в 2018 году выросли на 47%. В самом Чусовом также отмечается рост налоговых доходов. В частности, сборы от налога на совокупный доход увеличились почти в 2 раза — с 8,6 тыс. рублей до 15,7 тыс. рублей, сборы от НДФЛ — на 8% (57961,3 тыс. рублей до 62454,8 тыс. рублей).

2 апреля во время визита Председателя Правительства России Д. А. Медведева в Пермский край статус ТОСЭР получила Нытва.

В 2018 году рассматривался вопрос объединения муниципальных образований Чусовского

района в городской округ с административным центром в Чусовом. Этот процесс было решено приостановить из опасения, что территория утратит статус ТОСЭР.

Однако 16 апреля 2019 года на встрече губернатора Пермского края М. Г. Решетникова и зампреда ВЭБ.РФ, генерального директора Фонда развития моногородов И. В. Макиевой обсужда-

лись вопросы поддержки моногородов со стороны фонда, а также практика объединения муниципальных образований. Отмечено, что в Прикамье количество монопрофильных муниципалитетов сократилось до восьми, и 2 из них имеют статус ТОСЭР. И. В. Макиева обратила особое внимание на успехи в развитии ТОСЭР «Чусовой». Положительно оценены итоги объединения Горнозаводска, Паший-

ского и Теплогорского поселений, которое позволит местному бизнесу получить поддержку Фонда развития моногородов и из иных источников. В том числе поддержку по программе Фонда «10–250», по которой предприниматели в моногородах могут получить льготный займ на развитие своего дела в размере от 10 до 250 млн рублей под 0% на 15 лет при предоставлении банковской гарантии.

2.3.2. Оценка регулирующего воздействия.

Инициативы Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, а также Министерства экономического развития Российской Федерации в сфере совершенствования института оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) направлены на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности, улучшение инвестиционного климата, а также ограничение избыточного регулирования в экономике.

Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края совместно с бизнес-сообществом Пермского края ведет эффективную работу по совершенствованию института ОРВ на территории региона, а также активно взаимодействует с муниципальными образованиями края по вопросам проведения и развития института ОРВ на муниципальном уровне.

В обязательном порядке проводится ОРВ муниципальными образованиями Пермского края, включенными в Перечень, прилагаемый к закону Пермского края от 11 декабря 2014 года № 412-ПК «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Пермского края и проектов муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятель-

ности, и экспертизе нормативных правовых актов Пермского края и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

Министерство в течение 2018 года непрерывно оказывало информационную, консультационную и методическую поддержку муниципальным образованиям Пермского края при осуществлении ОРВ.

В 2018 году в 36 из 48 муниципальных образований Пермского края активно проводилась процедура ОРВ в отношении муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА). Подготовлено более 200 заключений об ОРВ на проекты муниципальных нормативных правовых актов.

На официальных сайтах всех муниципальных районов и городских округов Пермского края созданы разделы «Оценка регулирующего воздействия», где проводятся публичные консультации с заинтересованными лицами предлагаемого правового регулирования.

Итоги внедрения ОРВ в муниципальных районах и городских округах Пермского края

11 МО применяют количественные методы при проведении ОРВ проектов МНПА.

13 МО определили иной механизм учета выводов в рамках ОРВ.

18 МО формируют предложения о возможных альтернативных способах регулирования предлагаемого вопроса.

19 МО применяют специальную процедуру урегулирования разногласий.

19 МО нормативно закрепили проведение процедуры ОРВ в отношении проектов МНПА, разработанных представительными органами местного самоуправления.

26 МО приняли план проведения экспертизы действующих МНПА.

26 МО утвердили порядок и предусмотрели проведение оценки (мониторинга) фактического воздействия МНПА (ОФВ), проектов, прошедших ОРВ.

31 МО в рамках ОРВ учитывает степень регулирующего воздействия проектов МНПА.

31 МО при проведении ОРВ проектов МНПА привлекает субъектов предпринимательской деятельности, ассоциации (объединения), представляющие интересы предпринимательского сообщества (на основании соглашений о взаимодействии).

34 МО проводят мероприятия, посвященные теме ОРВ, в т.ч. по информационной поддержке

института ОРВ в СМИ, утверждают планы популяризации ОРВ как инструмента повышения инвестиционной привлекательности муниципальных территорий.

35 МО установили обязательный учет выводов, содержащихся в заключении об ОРВ.

36 МО создали коллегиальный орган при главе муниципального образования (совет по ОРВ, рабочая группа по ОРВ).

43 МО утвердили типовые формы документов, которые необходимы для проведения процедуры ОРВ и экспертизы (ОФВ).

В результате активной работы Минэкономразвития Пермского края по развитию ОРВ, в том чис-

ле и на муниципальном уровне, регион достиг значительных результатов и укрепил положительную динамику в рейтинге качества осуществления ОРВ субъектами Российской Федерации.

По итогам мониторинга Минэкономразвития об осуществлении ОРВ субъектами Российской Федерации в 2018 году Пермский край вошел в группу «Высший уровень», сохраняя свои позиции. Всего в группу регионов с самыми высокими результатами вошли 36 регионов России.

В рамках рейтинга, итоги которого подводятся ежегодно, учитываются такие параметры, как правовое закрепление и практический опыт регионов Российской Федерации в сфере ОРВ, методическое и организационное сопровождение указан-

ного института, внедрение ОРВ в органах местного самоуправления, а также независимая оценка со стороны представителей бизнес-сообщества.

Таким образом, институт ОРВ в Пермском крае полноценно функционирует, продолжает совершенствоваться, в том числе и на муниципальном уровне в соответствии с Указом Президента Российской Федерации В. В. Путина от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

2.4. Об итогах реализации программы повышения квалификации муниципальных служащих.

В 2018 году Правительством Пермского края продолжена работа по организации курсов дополнительного профессионального образования муниципальных служащих и глав муниципальных образований Пермского края в рамках мероприятия «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений» Государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий».

Целью обучения является совершенствование и получение новых знаний, необходимых для профессиональной деятельности, повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации. Обучено свыше 480 муниципальных служащих. Объем финансирования составил 4589,2 тыс. рублей.

Темы повышения квалификации выбирались из числа тех, которые получили наибольший интерес среди представителей органов местного самоуправления:

27 человек прошли профессиональную переподготовку по программе «Муниципальное управление» (500 часов, ПГНИУ);

50 человек повысили квалификацию по программе «Антикоррупционная деятельность в органах местного самоуправления» (72 часа, НИУ-ВШЭ – Пермь);

50 человек повысили квалификацию по программе «Содержание автомобильных дорог» (72 часа, НИУ-ВШЭ – Пермь);

40 человек повысили квалификацию по программе «Кадровое обеспечение местного самоуправления» (72 часа, ПГНИУ);

62 человека повысили квалификацию по про-

грамме «Градостроительная деятельность» (40 часов, НИУ-ВШЭ – Пермь);

68 человек повысили квалификацию по программе «Земельные отношения» (36 часов, АНО ДПО «Институт муниципального менеджмента и кадровых ресурсов»);

50 человек повысили квалификацию по программе «Бюджетный учет и отчетность» (72 часа, РАНХиГС);

84 человека повысили квалификацию по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (108 часов, ТПП Пермского края);

50 человек повысили квалификацию по программе «Федеральные стандарты бухгалтерского учета (ФСБУ). Бухгалтерский (бюджетный) учет, составление и представление финансовой отчет-

ности, налогообложение, внутренний контроль и аудит в государственных (муниципальных) учреждениях» (72 часа, Финек-Аудит).

В 2018 году обучено свыше 480 муниципальных служащих. Объем финансирования составил 4 589,2 тыс. рублей.

В 2019 году работа по организации курсов дополнительного профессионального образования лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений будет продолжена. Запланировано обучение более 445 человек. Среди них — 80 человек, которые в декабре 2018 года приступили к обучению по программе «Госу-

дарственно-частное партнерство», которое проводится Институтом развития ГЧП (г. Москва) и рассчитано на 72 академических часа. Преподавателями стали эксперты с опытом практической реализации крупных ГЧП-проектов. Также в 2019 году завершат обучение 50 человек по программе профессиональной переподготовки «Муниципальное управление» (500 часов, ПГНИУ).

2.4.1. Кадровое обеспечение органов местного самоуправления.

Совет муниципальных образований Пермского края провел исследование изменений численности муниципальных кадров и среднего уровня их денежного содержания, а также среднего уровня муниципальной пенсии. В исследовании участвовали 8 городских округов, 36 муниципальных районов, 25 городских поселений и 238 сельских поселений Пермского края.

Установлено, что несмотря на территориальные преобразования в Пермском крае, состоявшиеся в 2018 году, **численность муниципальных кадров** понизилась незначительно:

- количество муниципальных служащих сократилось на 2,5% (с 8 080 до 7 885 человек);
- количество работников органов местного самоуправления — на 3,3% (с 10 301 до 9 969 человек).

При этом на 5,6% (с 3 638 до 3 843 человек) выросло число граждан, получающих муниципальную пенсию.

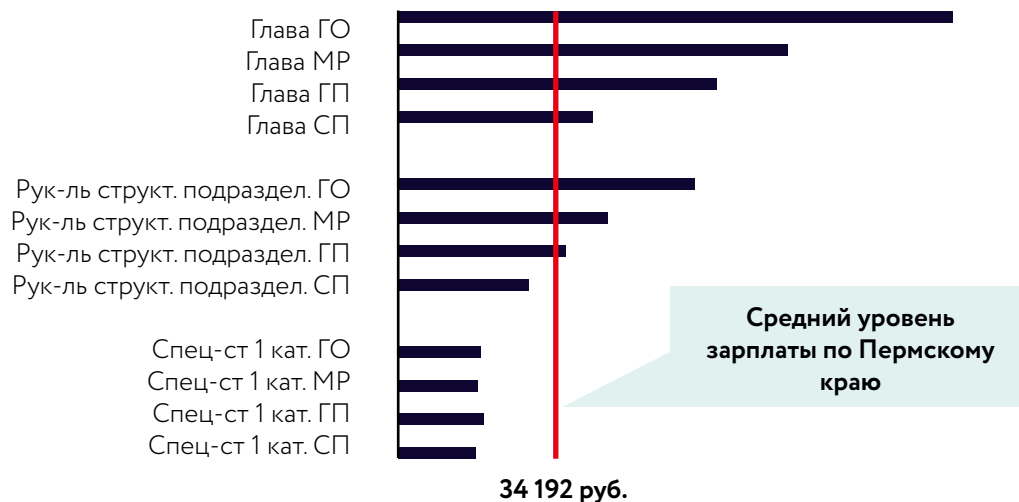
Незначительно, но повысилась **зарплата** должностных лиц и служащих всех видов муниципальных образований:

- главы муниципального образования — на 3,6%;
- руководителя структурного подразделения органа местного самоуправления — на 4,3%;
- муниципальных служащих низшего звена (специалистов I категории) — на 6,6%.

В то же время следует отметить, что средняя заработная плата служащих низшей категории всех видов муниципалитетов в 2 раза ниже среднемесячной заработной платы по Пермскому краю, которая, по данным Пермьстата на январь 2019 года, составила 34192 рубля. Данная ситуация никак не способствует притоку молодых специалистов на муниципальную работу.

Ниже средней зарплаты по региону также получают руководители структурных подразделений администраций сельских поселений и немногим выше — главы сельских поселений, причем зарплата главы сельского поселения в среднем ниже зарплаты руководителя структурного поселения муниципального района. Иными словами, престиж муниципальной службы в сельской местности находится на низком уровне.

Средний уровень заработной платы в органах МСУ, 2018 год, руб.



2.4.2. Образовательный проект Совета муниципальных образований Пермского края «Муниципальный факультет-2018».

Программа Совета муниципальных образований Пермского края и ПРО ООО ВСМС «Муниципальный факультет» была задумана в 2015 году как механизм и площадка для формирования активного экспертного муниципального сообщества, способного к самостоятельному поиску ответов на вызовы ситуации и формулированию актуальной стратегической повестки для развития местного самоуправления в Пермском крае. Первый опыт оказался успешным и для территорий региона, когда выпускники реализовали свои проекты, и для самих слушателей — одни получили повышение по службе, другие нашли новых партнеров из числа коллег и экспертов. Программа получила поддержку Министерства территориального развития Пермского края.

Координатором и научным руководителем программы с момента ее создания является ведущий научный сотрудник Института социологии РАН, член научного совета РАН «История и антропология города», аналитик, консультант А. Ю. Согомонов.

Программа развивается, расширяется участие в ней представителей некоммерческих организаций региона, территориального общественного самоуправления. Увеличивается и экспертное представительство. Концепция «Муниципального факультета» была представлена в Астраханской, Иркутской, Кировской, Новосибирской областях, Ставропольском крае, Якутии, Республике Крым и ряде других субъектов РФ.

На базе «Муниципального факультета» Совет разработал и реализует еще два просветительских проекта: «Школа будущего» и курс для юных граждан «Основы местного самоуправления».

В 2018 году на «Муниципальном факультете» проведено 9 встреч. Занятия с января по апрель проходили для слушателей третьего потока, который стартовал в 2017 году.

25 января состоялась восьмая встреча участников программы «Муниципальный факультет-2017». Темой встречи стал муниципальный фандрайзинг — возможности привлечения ресурсов и средств для развития территории. Экспертами стали координатор проектов Фонда «Центр гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ», региональный координатор программы «Культурная мозаика малых городов и сёл» в Пермском крае (Благотворительный фонд Елены и Геннадия Тимченко) Н. К. Шетцель, заместитель директора по развитию в Пермском краеведческом музее, региональный координатор Благотворительного фонда В. Потанина Т. П. Вострикова и эксперт Фонда региональных социальных программ «Наше будущее», кандидат политических наук, доцент ПГНИУ С. В. Пономарёв.

15 февраля встречу на тему «Выход из «колеи» истории — главная стратегия российских городов» провел А. Ю. Согомонов. Вторая часть встречи была посвящена обсуждению «выпускных» проектов «Муниципального факультета — 2017». Свои проекты презентовали представители Пермского («Общественный продюсерский центр», «Муниципальный музей 3.0»), Нытвенского («Ресурсный центр предпринимательства: задачи и партнерство»), Горнозаводского («Муниципальные эвенты как ресурс развития (Шахматный фестиваль как разновидность событийного туризма)», Ординского районов («Добрая усадьба»), Краснокамска

(«Формирование муниципальной идентичности. Городские нарративы») и Ныроба («Молодежная кладовая: публичные пространства молодежи»).

26 апреля на площадке XII съезда Совета муниципальных образований Пермского края дан старт четвертому году реализации «Муниципального факультета». В 2018 году на участие в программе поступило рекордное количество заявок — более 80. В основной состав зачислены 65 человек, среди них — главы муниципалитетов, депутаты, заместители глав, руководители НКО.



18 мая в рамках международного семинара «Города России: образы будущего и стратегии перемен», организованного в г. Перми Советом муниципальных образований Пермского края в партнерстве с Университетом КГИ (Москва), прошла очередная встреча слушателей четвертого потока. Семинар был посвящен актуальным и проблемным для городов Российской Федерации темам конструирования образов будущего и стратегиям развития. Главными спикерами семинара были Iwao Ohashi,

советник по Японии и Азиатско-тихоокеанскому региону в Ассоциации Индустриальных парков (Япония), Michal Furmanek, директор департамента стратегического развития города Люблин (Польша) и А. Ю. Согомонов, научный куратор Университета КГИ. Участвовали более 100 представителей муниципальных образований Пермского края.

14 июня состоялась третья встреча участников программы «Муниципальный факультет-2018», посвященная стратегиям развития территорий, актуальным трендам и подходам к стратегическому планированию в муниципалитете. Экспертами встречи выступили начальник управления стратегического развития ПГНИУ, кандидат экономических наук, председатель комиссии по развитию экономики и инфраструктуры Общественной палаты Пермского края О. Б. Ганин и начальник отдела правового обеспечения и рассмотрения обращений предпринимателей аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей О. В. Камина. Проведена интерактивная сессия «Стратегия развития муниципалитета как межсекторный договор», в ходе которой участники получили возможность узнать об основных принципах стратегического планирования, пространственного развития и обсудили конкретные кейсы муниципалитетов Прикамья. Также обсуждались вопросы развития предпринимательства и проблематика взаимодействия представителей малого и среднего бизнеса с муниципалитетами.

28 июня на четвертой встрече участников программы «Муниципальный факультет-2018» рассматривались возможности и последствия самоидентификации для муниципалитетов. Встречу провел А. Ю. Согомонов. В рамках мероприятия состоялась «пробная защита» проектных идей: их презентовали представители Горнозаводска, Кудымкарского, Краснокамского, Суксунского, Пермского, Чусовского, Соликамского, Чайковского, Юсьвинского муниципальных районов, Соликам-



ска, Лысьвы, других территорий Пермского края. Направления проектов имеют широкий горизонт: от объектов инфраструктуры и реновации деятельности общественных советов до организации благотворительных акций, развития межпоколенческих коммуникаций, формирования гражданских soft skills и формирования внутреннего рынка локальных продуктов.

23 августа на пятой встрече выступили главный редактор федерального журнала «Муниципальная власть» Е. В. Жиликова и руководитель офиса консультантов инициативного бюджетирования Кировской области М. А. Шевелев. Эксперты обсудили со слушателями перспективы развития местного самоуправления, тренды и локальные практики развития территорий.

18 октября А. Ю. Согомонов провел шестую встречу участников программы «Муниципальный факультет-2018». Собравшиеся обсудили мировые урбанистические тренды и многообразие урбанистических форм современности. Затем в формате интерактивной дискуссии прошла экспресс-презентация идей муниципальных проектов. Диапазон проектов, которые представляют участники программы, очень широк: от локальных проектов благоустройства и создания новых форматов общественного участия до стратегий развития муниципалитетов и просветительских проектов краевого масштаба.

ципалитетов и просветительских проектов краевого масштаба.

15 ноября в Пермском национальном исследовательском политехническом университете состоялась седьмая открытая встреча участников программы «Муниципальный факультет». Партнером стала кафедра ПНИПУ «Иностранные языки и связи с общественностью». Перед слушателями выступили ведущие PR-специалисты страны: генеральный директор коммуникационного агентства «Международный пресс-клуб», главный научный сотрудник Федерального научно-исследовательского социологического центра РАН, профессор Российского университета дружбы народов А. Н. Чумиков, начальник управления общественных связей Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации И. В. Кашунина, генеральный директор коммуникационного агентства «Р.И.М. Porter Novelli» Я. В. Миневиц, заведующая кафедрой «Связи с общественностью» Института дополнительного образования Московского государственного университета культуры и искусства А. С. Некрашевич.



Программа была продолжена в 2019 году. Старт пятого, юбилейного, потока по традиции будет дан на площадке очередного ежегодного Съезда Совета муниципальных образований Пермского края.

2.4.3. Конкурс Совета муниципальных образований Пермского края среди муниципальных образований Пермского края.

Целями выявления лучших муниципальных практик по актуальным направлениям развития местного самоуправления в Пермском крае, поощрения муниципальной инициативы, повышения престижа муниципальной работы и содействия обмену опытом между муниципальными образованиями Совет муниципальных образований Пермского края в партнерстве с заинтересованными органами региональной власти проводит ежегодный конкурс на лучшее муниципальное образование. По сложившейся традиции церемония награждения проходит в рамках торжественного приема, которым Совет завершает годовой цикл своих мероприятий.

Старт конкурсу 2018 года был дан в октябре. Партнерами конкурса в 2018 году стали Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края, Министерство территориального развития Пермского края, Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края, Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края, Региональная служба по тарифам Пермского края.

Объявлено 5 номинаций: «Развитие сельского хозяйства» (для муниципальных районов и сельских поселений); «Развитие общественного самоуправления» (для муниципальных районов, городских округов, сельских и городских поселений); «Развитие инвестиционного потенциала» (для муниципальных районов, городских округов и городских поселений); «Увеличение доходного потенциала территории» (для муниципальных районов и городских округов); «Эффективная реализация программы по формированию комфортной городской среды» (для городских округов, сельских и городских поселений).



Победители конкурса-2018:

«Развитие общественного самоуправления»:
 Кишертский муниципальный район,
 Лысьвенский городской округ,
 Осинское городское поселение,
 Сенькинское сельское поселение Добрянского
 муниципального района.

«Развитие инвестиционного потенциала»:
 Чусовской муниципальный район,
 город Пермь,
 Чернушинское городское поселение.

«Эффективная реализация программы по формированию комфортной городской среды»:
 Березовское сельское поселение Березовского
 муниципального района,

Чайковское городское поселение,
 ЗАТО Звездный.

«Развитие сельского хозяйства»:
 Верещагинский муниципальный район,
 Карагайское сельское поселение Карагайского
 муниципального района.

«Увеличение доходного потенциала территории»:
 Пермский муниципальный район,
 Губахинский городской округ.

2.5. О развитии связи в муниципальных образованиях Пермского края.

Важнейшим условием социально-экономического развития территорий является бесперебойная связь. Этот вопрос в Пермском крае решаются в рамках государственной программы «Развитие информационного общества».

В 2018 году в Пермском крае был реализован ряд проектов по обеспечению доступности услуг сотовой связи и широкополосного доступа к сети Интернет. В соответствии с соглашением с ПАО «Ростелеком» в рамках реализации проекта «Устранение цифрового неравенства» выполнены работы по строительству волоконно-оптических линий связи и установке точек доступа к сети Интернет в 60 населенных пунктах Пермского края с численностью от 250 до 500 человек. Всего на конец 2018 года подключено 169 населенных пунктов из 305 (55% от общего количества). Кроме того, обеспечены возможностью подключения к интернету 84 больницы и поликлиники (всего 844 из 844), 198 фельдшерско-акушерских пунктов (всего 350 из 638), 389 школ (всего 760 из 899). В результате реализации вышеуказанных мероприятий по состоянию на 1 января 2019 года в 461 (72 %) населенном пункте из 638 населенных пунктов с численностью более 250 человек обеспечена техническая возможность широкополосного доступа к сети Интернет. Также по итогам 2018 года обеспечены сотовой связью 17 населенных пунктов категории 250 – 2000 человек (итого 488 населенных пунктов из 545).

На реализацию мероприятий программы из краевого бюджета было выделено 1 751 744,6 тыс. рублей (99,3% от запланированного объема) и привлечено 238 000,0 тыс. рублей из внебюджетных источников.

Для развития взаимодействия органов власти регионального и муниципального уровней с жителями-пользователями интернета на портале «Управляем вместе» открыты новые разделы и темы для голосования. Всего на конец года количество доступных проблемных тем для обратной связи жителей увеличилось до 98. В 2018 году жителями опубликовано более 5,4 тысяч сообщений от жителей края, из них признано 4,2 тысячи и решено 3,2 тысячи.

Кроме того, Министерством информационного развития и связи Пермского края обеспечено:

- сопровождение и модернизация программно-комплекс ЕАИС «Социальный регистр населения»;
- тиражирование на муниципальный уровень региональной информационной системы (РИС) «Закупки ПК»;
- тиражирование на муниципальный уровень единой информационной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью организаций государственного сектора (ЕИС УФХД, Облачная бухгалтерия);
- запуск нового центра обработки данных Правительства Пермского края;
- развитие и оказание услуг по эксплуатации Единой краевой автоматизированной системы Открытого правительства;
- доступность и модернизация Интегрированной системы электронного документооборота, архива и управления потоками работ Пермского края;
- модификация и функционирование системы электронного документооборота в органах власти Пермского края и подведомственных им организациях;

• внедрение и модификация подсистемы «Автоматизированное рабочее место руководителя» информационной системы мониторинга комплексного развития;

- создание и внедрение Подсистемы автоматизации формирования адресной инвестиционной программы Пермского края Региональной информационной системы мониторинга комплексного развития Пермского края;
- создание единой информационно-аналитической системы управления объектами недвижимого имущества Пермского края;
- создание автоматизированной информационной системы мониторинга и управления строительной отрасли Пермского края.

Среди факторов, затрудняющих развитие коммуникаций в Прикамье, Министерством информационного развития и связи Пермского края, как и в прошлом году, выделены:

- 1) большое количество малочисленных и удалённых населенных пунктов;
- 2) низкая плотность населения во многих населённых пунктах;
- 3) длительная окупаемость (более 5 лет) инвестиционных проектов в сфере телекоммуникаций и связи из-за больших инфраструктурных затрат;
- 4) сложный рельеф местности;
- 5) отсутствие полномочий у субъектов Российской Федерации для реализации мероприятий по развитию сотовой связи в населенных пунктах и на дорогах.

В 2018 году в государственную программу Пермского края «Развитие информационного общества» внесены 2 изменения, утвержденные постановлениями Правительства Пермского края:

1. В целях приведения программы в соответствие Закону Пермского края от 02 июня 2018 года № 226-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (Постановление от 04 июля 2018 года №378-п) внесены изменения в расходы Программы в связи с поступлением дополнительных средств из краевого бюджета в размере 175 000,0 тыс. рублей, перераспределением средств с государственной программы Пермского края «Развитие информационного общества» на государственную программу Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие».

2. В целях приведения программы в соответствии Закону Пермского края от 24 сентября 2018 года № 267-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бюджете Пермского края на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (Постановление от 21 ноября 2018 г. №729-п) внесены изменения в расходы программы в связи с поступлением дополнительных средств из краевого бюджета:

- на реализацию основного мероприятия «Развитие отрасли информационных технологий и связи и формирование общедоступной информационно-коммуникационной среды в Пермском крае» — 45 029,0 тыс. рублей (увеличение с 246 049,8 тыс.

рублей до 291 078,8 тыс. рублей), в том числе за счет уменьшения средств по основному мероприятию подпрограммы в 2019 году на сумму 40 056,0 тыс. рублей;

- на реализацию основного мероприятия «Организация предоставления государственных услуг на территории Пермского края по принципу «одного окна», развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Пермском крае». В 2018 году финансирование увеличено на 65 000 тыс. рублей (с 691 105,2 тыс. рублей до 756 105,2 тыс. рублей), на 2019 год расходы также увеличены на 50 000 тыс. рублей (с 691 105,2 тыс. рублей до 741 105,2 тыс. рублей).

2.6. Развитие системы предоставления государственных и муниципальных услуг в Пермском крае.

По данным Министерства информационного развития и связи Пермского края, в регионе органами государственной исполнительной власти оказывается 230 услуг. Из них 100 услуг (44%) оказывается в электронном виде и 97 услуг (42%) оказывается на базе МФЦ. При этом муниципальных услуг насчитывается 5155. Из них 1789 услуг (35%) оказывается в электронном виде и 818 услуг (16%) оказывается на базе МФЦ.

В настоящее время сеть МФЦ Пермского края насчитывает 53 филиала. Открыто 215 территориально-обособленных структурных подразделений (ТОСП), в которых работают 732 окна приема заявителей (37 из них было организовано в 2018 году). Реализуется пилотный проект «Мобильный ТОСП», которых позволяет оказывать услуги жителям удаленных территорий. В результате в 2018 году охват территории Прикамья деятельностью МФЦ достиг 98%. По сравнению

в 2017 годом, в 2018 году в 2 раза снижено среднее время ожидания (с 12,08 минут до 6,39 минут) при увеличении потока заявителей с 1,98 млн до 2,529 млн человек.

Во всех МФЦ налажены оформление и выдача паспортов РФ, загранпаспортов и предоставление услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации. В четырех Пермских филиалах и одном Березниковском филиале МФЦ можно получить водительские удостоверения. За счет перехода на электронный документооборот внедряется процедура обслуживания комплексного запроса сразу по восьми взаимосвязанным жизненным ситуациям (при этом посетитель подает только одно заявление).

С целью повышения качества предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Пермского края Министерство работает над решением следующих задач:

- формирование единого подхода к порядку предоставления государственных и муниципальных услуг;
 - оптимизация процедуры предоставления государственных и муниципальных услуг;
 - типизация муниципальных услуг;
 - цифровизация функций органов власти посредством внедрения информационных систем;
 - перевод услуг в электронную форму.
- Пути реализации поставленных задач:
- методическая и аналитическая работа;
 - цифровизация услуг;
 - оказание услуг в МФЦ.

В рамках **методической и аналитической работы** Комиссией по повышению качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Пермском крае одобрена Дорожная карта по оптимизации услуг в Пермском крае в 2018–2019



годах (от 21 мая 2018 года). Выполнены следующие мероприятия:

- Разработан 21 типовой муниципальной регламент предоставления услуг, выбранных по критериям: востребованность, социальная значимость, значимость результата. Сами услуги оптимизированы путем сокращения общего списка на 360 позиций (исключена деятельность, не являющаяся услугой), и 11 муниципальных услуг сгруппированы в три. В целом запланировано сокращение количества муниципальных услуг еще на 200 единиц. В 2019 году будет проведена оптимизация 33 муниципальных услуг в сфере земельно-имущественных отношений и актуализация действующих административных регламентов в соответствии с изменениями законодательства.

В 2018 году Пермский край участвовал в качестве пилота в проекте Минэкономразвития России по типизации государственных и муниципальных услуг. В итоге сформирован перечень из 177 типовых услуг для апробации в 2018 – 2019 годах.

Среди муниципальных услуг отбирались наиболее востребованные и социально-значимые:

- предоставление информации о текущей успеваемости учащегося, ведение электронного дневника и электронного журнала успеваемости;
- выдача документов (единого жилищного документа, копии финансово-лицевого счета, выписки из домовой книги, карточки учета собственника жилого помещения, справок и т.д.);
- предоставление архивных справок, копий архивных документов;

- прием заявлений, постановка детей на учет в учреждения дошкольного образования;

- предоставление информации о результатах сданных экзаменов, тестирования и иных вступительных испытаний, а также о зачислении в образовательное учреждение;

- предоставление путевок и направлений в места отдыха детей в каникулярное время;

- зачисление в образовательное учреждение;

- присвоение адреса объекту недвижимости;

- выдача разрешений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства;

- предоставление сведений, содержащихся в информационной системе обеспечения градостроительной деятельности;

- предоставление выписки из реестра муниципальной собственности.

- Унифицирован и приведен в соответствие с федеральным законодательством порядок предоставления услуг (внесены изменения в постановление Правительства Пермского края от 8 мая 2013 года № 417-п).

- Проведена экспертиза 85 административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами власти Пермского края.

- Перезаключены 25 соглашений между МФЦ и исполнительными органами власти по актуальным регламентам предоставления услуг.

Среди проблем, затрудняющих типизацию и оптимизацию административных процедур предоставления государственных и муниципальных услуг, ключевой является частое изменение законодательства. В 2018 году правовые основы предоставления государственных и муниципальных услуг, а также само содержание услуг (полномочия органов власти субъектов федерации и органов местного самоуправления) изменялись 10 раз, что

осложняло выполнение задачи по обеспечению предоставления государственных и муниципальных услуг в Пермском крае в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Цифровизация услуг — относительно новое направление в организации деятельности сети МФЦ в Пермском крае. Министерство реализует его посредством:

- Развития единой краевой инфраструктуры оказания государственных услуг. Ожидаемый эффект — обеспечение мониторинга и контроля качества оказания услуг. На 2019 год запланированы запуск Единой централизованной сервисной платформы государственных услуг Пермского края (ЕЦСП), пилотный запуск регионального портала государственных и муниципальных услуг Пермского края (РПГУ), а также предоставление с использованием ЕЦСП 25 услуг и сервисов.

- Развитие сервисов оказания государственных и муниципальных услуг. Ожидаемый эффект — оптимизация бизнес-процессов оказания услуг.

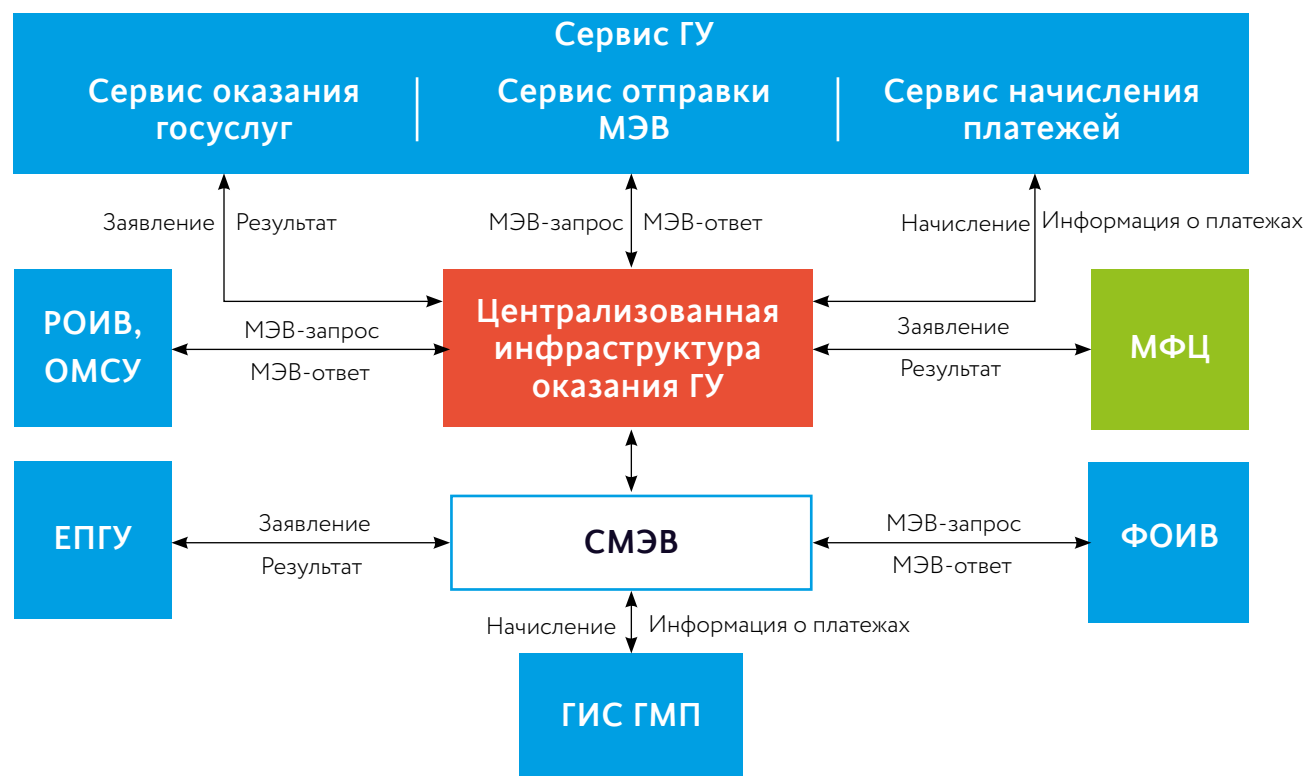
- Развитие единого личного кабинета государственного служащего. Ожидаемый эффект — снижение бумажного документооборота.

- Цифровизация функций органов власти посредством внедрения информационных систем. Ожидаемый эффект — доступность и простота получения услуг.

- Развитие регионального портала государственных и муниципальных услуг Пермского края. Ожидаемый эффект — минимизация личных контактов заявителя с ведомством.

На 2019 год поставлена задача при оказании услуг на базе МФЦ понизить показатель «время ожидания в очереди» до 5 минут, что реализуемо посредством предварительного заполнения всех документов и сканирования на гостевом персональном компьютере, а также автоматизации процесса оказания услуг. Свою роль сыграет переход

Сервисная информационная система оказания государственных услуг Пермского края (сервис ГУ)



Эффекты

- Обеспечение РОИВ и ОМСУ централизованным Сервис ГУ
- Снижение бумажного документооборота
- Увеличение количества услуг в электронном виде
- Сокращение сроков оказания ГУ
- Повышение доступности и качества услуг
- Исключительные права на Сервис ГУ

на электронный документооборот, который также позволит сократить сроки выдачи документов. Кроме того, в 2019 году МФЦ начнут предоставлять услуги в сфере регистрации актов гражданского

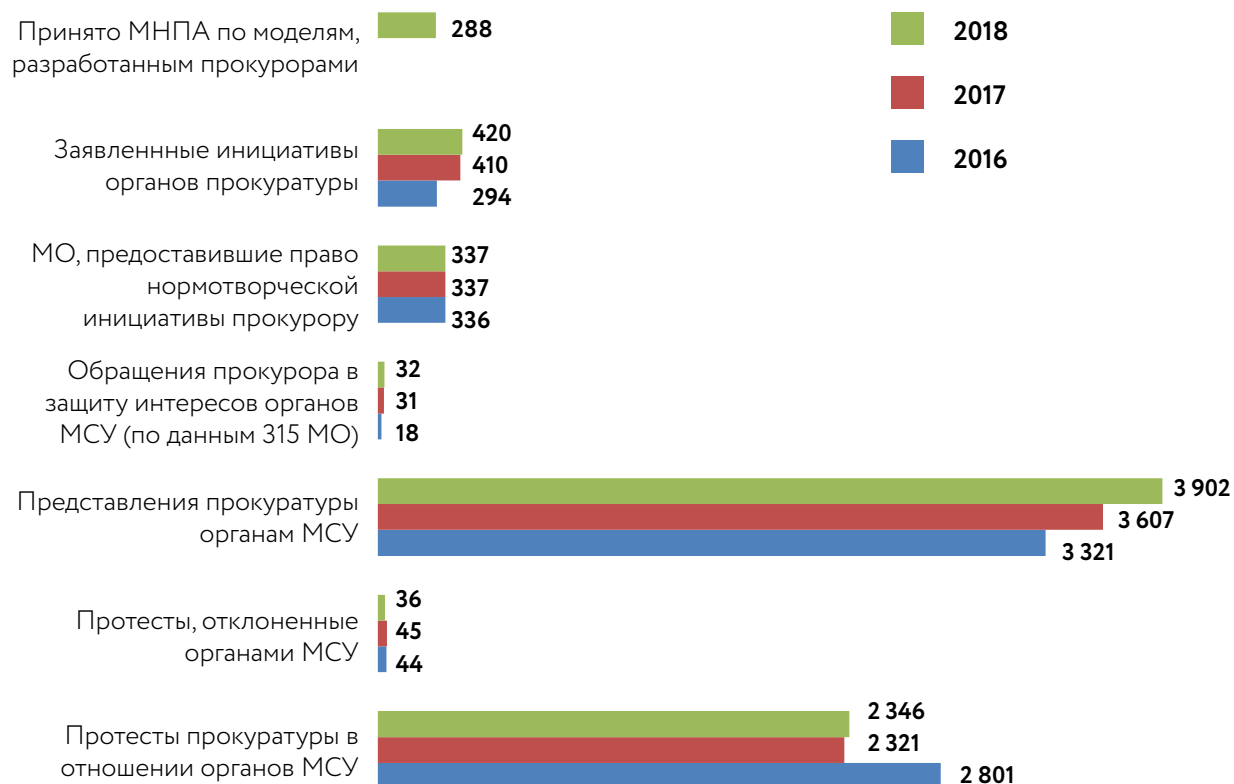
состояния и выдаче загранпаспортов нового образца. Продолжится реализация проекта «Мобильный МФЦ».

2.7. Практика взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами исполнительной власти в области контрольно-надзорной деятельности в 2018 году.

Совет муниципальных образований Пермского края взаимодействует с краевой прокуратурой на основании соглашения о сотрудничестве. В рамках соглашения предусмотрены совместные мероприятия, направленные на предотвращение нарушений законности в муниципальных решениях и их проектах. В 2018 году горрайспеципрокурорами было изучено 96,6% проектов муниципальных нормативно-правовых актов, но не все 100%, в связи с чем были оспорены 56 НПА, принятых муниципалитетами Красновишерского, Кочевского, Больше-сосновского, Березовского и Карагайского районов. Органам местного самоуправления рекомендуется предоставлять прокурорам право нормотворческой инициативы и в целом шире вовлекать органы прокуратуры в деятельность по решению вопросов местного значения нормотворчество.

Важной частью деятельности прокуратуры и других контрольно-надзорных органов являются проверки соблюдения федерального и регионального законодательства. К сожалению, в этой части далеко не все вопросы можно решить за счет экспертизы проектов муниципальных решений. Большую проблему представляют собой т.н. «нефинансируемые мандаты» органов местного самоуправления – затратные и как правило социально-значимые полномочия, которые определены в отраслевом федеральном законодательстве без соответствующей корректировки Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Сведения о взаимодействии органов местного самоуправления Пермского края с органами прокуратуры в 2016–2018 годах (по данным прокуратуры и МО Пермского края⁷)

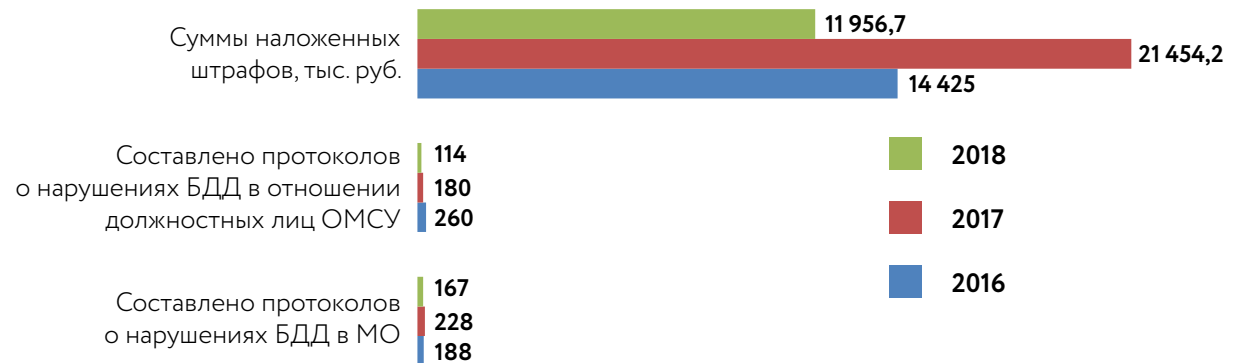


⁷ Данные приводятся в соответствии с письмом заместителя прокурора Пермского края А. А. Назарова от 18 февраля 2019 года № 7/3 – 19 – 2019, кроме сведений о фактах выступления прокуратуры в защиту интересов органов местного самоуправления. Указанные сведения в письме А. А. Назарова не содержатся, однако о таких фактах сообщают 315 муниципалитетов, принявших участие в опросе Совета муниципальных образований Пермского края.

Так, в 2018 году терорганы прокуратуры осуществляли проверки исполнения на местах законодательства об инвестиционной деятельности и взаимодействия с предпринимательством. Территориальными прокурорами установлено, что нормативно-правовая база органов местного самоуправления в сфере инвестиционной деятельности зачастую ограничивается принятием плана мероприятия по внедрению Стандарта деятельности органов местного самоуправления по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, сопровождения инвестиционных проектов на территории муниципального образования по принципу «одного окна», регламентации деятельности Совета по улучшению инвестиционного климата. Прокуратура обратила внимание на то, что в соответствии с частью 4 статьи 16 Федерального закона от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» порядок заключения специальных инвестиционных контрактов (СПИК) устанавливается муниципальными правовыми актами. Поскольку закон не уточняет, что указанный порядок определяется муниципалитетом по мере надобности (если для заключения СПИК имеются предмет и партнер), то прокуратура с полным основанием расценила данное право муниципалитета в качестве обязанности, и поставила ее неисполнение на вид.

В целом, как сообщается в письме от 30 ноября 2018 года № 7/3-22-2018 Прокуратуры Пермского края в адрес Совета муниципальных образований, по результатам проверки соблюдения органами местного самоуправления законодательства об инвестиционной деятельности и поддержки предпринимательства выявлено 2392 нарушения закона. В целях их устранения внесено 443 представления и 266 протестов. По результатам рассмотрения представлений 304 лица привлечены к дисциплинарной ответственности, 66 лиц по инициативе

Итоги проверок ГИБДД в части соблюдения в муниципалитетах требований в области обеспечения безопасности дорожного движения и эксплуатации автодорог и транспортных средств



прокуроров наказаны административно, 25 лиц получили предостережения о недопустимости нарушений закона. В порядке пункта 2 части 2 статьи 37 УПК РФ в органы предварительного расследования направлено 30 материалов, по результатам рассмотрения которого возбуждено 17 уголовных дел.

Важно учитывать, что контрольно-надзорные органы проверяют буквальное исполнение законодательства. Анализ сложных взаимосвязей между «буквой» и «духом» закона не входит в их компетенцию. Следовательно, хроническое и массовое неисполнение на местах тех или иных правовых норм, которое невозможно или высокозатратно восполнить поправками в нормативно-правовую базу муниципалитета, должно стать сигналом для законодателей того уровня, на котором было определено муниципальное полномочие. В частности, речь идет о таких полномочиях, как обеспечение графического описания границ населенных пунктов и территориальных зон, которое требует проведения аэрофотосъемки, причем регулярной — для активно развивающихся терри-

торий. Отсутствие графического описания препятствует включению сведений о земельных участках в Единый государственный реестр недвижимости, а отсутствие таких сведений в ЕГРН не позволит с 2021 года получать разрешения на строительство, о чем прокуратура и предупредила органы местного самоуправления.

Чтобы отреагировать на предупреждение, муниципалитетам требуется изыскать средства в своих бюджетах, которые уже расписаны по программам и проектам. Было бы логично на уровне федерального законодательства отказаться от привязки границ населенных пунктов и территориальных зон к географическим объектам по принципу «здесь-и-сейчас». В градостроительном поле на смену документам территориального планирования проходят инструменты пространственного развития. Так, крупным городам будет разрешено работать вне генеральных планов — по примеру Москвы, где, по слову мэра С. С. Собянина, развитие всегда будет опережать планирование.

Похожая и приводящая к дополнительным затратам местных бюджетов ситуация сложилась и

с предоставлением земельных участков многодетным семьям. В 2018 году прокуратура проверяла не только сам факт предоставления земельных участков, но и обеспеченность предоставленных участков дорожной и коммунальной инфраструктурой. Положительную оценку получила только практика Осинского района. Установлено, что в целом по краю полномочие выполнено на 56,82%: на учете остаются 11 625 семей. Менее половины предоставленных участков обеспечены инфраструктурой. Решение дорожного вопроса предлагается в рамках муниципальных программ комплексного развития транспортной инфраструктуры, которые должны быть приняты во всех городских округах и муниципальных районах Пермского края до 8 июля 2016 года. В случае отсутствия указанных программ прокуратура настаивает на их скорейшей разработке и принятии.

На данном этапе реализуется проект Пермского края по строительству и реконструкции дорог регионального и местного значения, во многом опирающийся на предложения от граждан, поступающие через портал «Управляем вместе». С 2019 года край приступает к участию в национальном проекте «Безопасные и качественные автомобильные дороги», направленном, прежде всего, на создание логистических коммуникаций для центров роста экономики. Муниципальные программы комплексного развития транспортной инфраструктуры, рекомендуемые к принятию прокуратурой, должны быть согласованы с федеральным и краевым дорожными проектами.

В то же время в Пермский край заходит другой национальный проект — «Демография», которым предусмотрены меры по поддержке многодетных семей. Представляется, что вопросы обеспечения инфраструктурой земельных участков для многодетных, а также выделение, приобретение и предоставление земельных участков, обеспечение учета

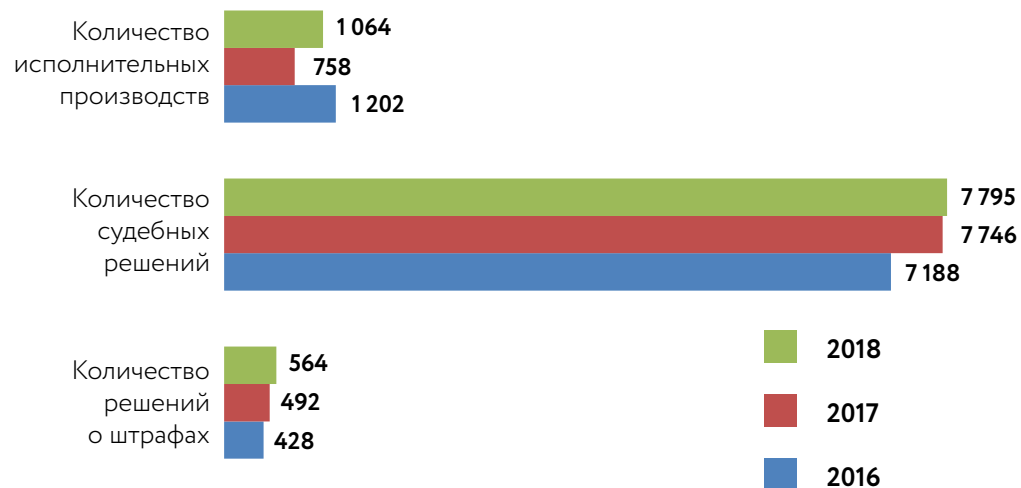
многодетных семей и т.п. целесообразно решать в рамках нацпроекта «Демография» и региональных и муниципальных программ и проектов соответствующей тематики.

В 2018 году прокуратура Пермского края также проверяла исполнение на местах законодательства об обеспечении прав инвалидов на доступ к социально-значимым объектам, услугам и информации. В Прикамье ограничения по здоровью имеют 10% населения, но доступная среда обеспечивается не на всех территориях. Положительными признаны практики Чайковского, Кунгурского, Кишертского, Краснокамского, Осинского, Чернушинского, Нытвенского районов, однако в 19 муниципалитетах финансирования муниципальных программ по «доступной среде» не предусмотрено. Отмечено, что «эффективность деятельности муниципалите-

тов в данной сфере может быть достигнута лишь при нормативном закреплении соответствующих обязательств в условиях их достаточного финансирования».

«Нефинансируемые мандаты» органов местного самоуправления — явление, нередкое в отраслевом законодательстве. Полномочия, которые отнесены к этой категории, называются так не только потому, что изначально законодатели не продумали источники финансирования полномочий, но и потому, что муниципалитеты не всегда могут обосновать расходы на исполнение указанных полномочий вопросами местного значения. В отсутствие предусмотренного финансирования в муниципальных бюджетах, дополнительные затраты оформляются судебными решениями, а неисполнение нефинансируемых мандатов приводит к штрафам.

Итоги контрольно-надзорной деятельности, решения (по данным от 315 МО и управления ФССП по Пермскому краю)

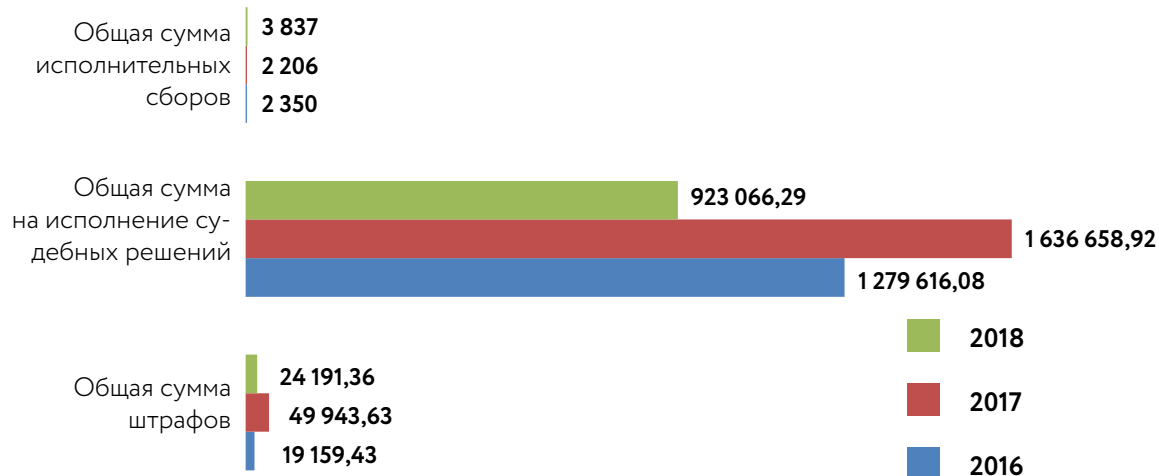


⁸ Письмо от 29 декабря 2018 года № 4/2-32-2018 в адрес председателя Совета муниципальных образований Пермского края А. П. Кузнецова за подписью заместителя прокурора Пермского края В. Г. Ильенкова.

В то же время следует отметить, что контрольно-надзорные органы оказывают помощь органам местного самоуправления в плане сбора недоимок по местным налогам и налогам, зачисляемым в местные бюджеты по краевым нормативам. Так, в Карагайском районе создана межведомственная комиссия по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины и легализации «теневой» заработной платы, в состав которой вошли представители ФНС, пенсионного фонда, отдела МВД, ФСПП и органов местного самоуправления. В 2018 году в результате работы комиссии в бюджет района поступило 445,3 тыс. рублей. В Чернушинском районе в результате деятельности аналогичной межведомственной комиссии задолженность по уплате транспортного налога снизилась (по сравнению с 2017 годом) на 3 719,8 тыс. рублей: по юридическим лицам на 67,2 тыс. рублей и по физическим лицам — на 3 652,6 тыс. рублей.

Отдельно следует рассказать и об общественном контроле. В 2018 году Общественной палатой Пермского края организована общественная проверка исполнения органами местного самоуправления закона Пермского края от 31 октября 2011 года № 844-ПК «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовно- и нравственному развитию». Общественность проверила 47 муниципальных образований края. По одному случаю выявлены нарушения закона в части утверждения перечней мест, в которых не допускается нахождение граждан в возрасте до 18 лет и граждан в возрасте до 16 лет в ночное время без сопровождения взрослых. В 13 случаях органами местного самоуправления не утверждены порядки и способы размещения, а также требования к информации о местах, где юным гражданам находиться нельзя или нельзя находиться в ночное время без сопровождения взрослых. Одновремен-

Общие итоги контрольно-надзорной деятельности, суммы в тыс. рублей (по данным 315 МО и Управления ФСПП по Пермскому краю)



но выявлялась степень муниципальной инициативы по охране физического и психического здоровья детей. Как эффективные отмечены практики Карагайского района, где организации и ИП, на услуги которых наложены возрастные ограничения, уведомляются о возрастных ограничениях под роспись, и Юрлинского района, где с соответствующими списками знакомят родителей. В Нытвенском районе ведется контроль за размещением объявлений о возрастных ограничениях. Рекомендовано тиражировать опыт Усольского района, где при Комиссии по делам несовершеннолетних была создана рабочая группа по анализу причин и условий детских правонарушений. В работе других муниципалитетов отмечается формализм. В целом Общественная палата Пермского края увязывает формальные подходы и отсутствие единообразия в муниципальных практиках с пробелами в законодательном регулировании вопроса и предлагает решить вопросы определения перечней мест, в

которых нельзя находиться несовершеннолетним, а также требований к оформлению и представлению указанных перечней на уровне Правительства Пермского края.

Среди итогов общественного контроля за реализацией закона Пермского края № 844-ПК ключевым является вывод о том, что муниципалитеты, как исполнители закона, должны отвечать за те полномочия, которые проработаны законодателями. В 2018 году Пермский край в качестве пилота участвовал в федеральном проекте по инвентаризации полномочий органов местного самоуправления, соответствующих нормам Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который совместно реализуют Минэкономразвития России и ОКМО. По информации Совета муниципальных образований Пермского края, проект планируется продолжить в 2019 году и рассмотреть нормативное регулирова-

ние муниципальных полномочий, не соответствующих ФЗ-131. Кроме того, система полномочий органов местного самоуправления будет анализироваться через призму реализации на местах на-

циональных проектов. Предлагается в этой работе учитывать также данные о результатах проверок контрольно-надзорных органов и общественно-го контроля, что позволяет выявить не только му-

ниципальные недоработки, но и несовершенство правового регулирования деятельности органов местного самоуправления.

2.8. О реализации программы «Доступная среда» Пермского края в муниципальных образованиях.

Как сообщает Министерство социального развития Пермского края⁹, в 2013 – 2017 годах на территории Пермского края действовала государственная программа «Доступная среда. Реабилитация и создание условий для социальной интеграции инвалидов Пермского края» (утв. постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1316-п). Начиная с 2018 года, реализуется одноименная подпрограмма в рамках государственной программы «Социальная поддержка жителей Пермского края» (утв. постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1321-п). В подпрограмме участвуют 7 краевых министерств: социального развития (ответственный исполнитель), здравоохранения, образования и науки, физической культуры и спорта, культуры, строительства и архитектуры и транспорта Пермского края. Муниципальные образования Пермского края исполнителями подпрограммы не являются, но могут участвовать в отдельных мероприятиях.

В 2018 году 37 специалистов из 22 муниципальных образований Пермского края прошли курс обучения по вопросам обеспечения доступной среды.

Кроме того, продолжено проведение ежегодного конкурса муниципальных образований «Доступная среда», организованного Министерством социального развития Пермского края при участии Пермской краевой организации Всероссийского

общества инвалидов и Ресурсно-информационного центра «Доступная среда». Из 48 муниципалитетов второго уровня (городские округа и муниципальных районов) в конкурсе 2018 года участвовали 28: в номинации «Лучшая муниципальная практика» – 13 территорий, в номинации «Лучший муниципальный объект по созданию условий доступности для инвалидов» – 31 объект.

Итоги конкурса «Доступная среда»-2018

«Лучшая муниципальная практика по созданию доступной среды для инвалидов»:

I категория МО – г. Пермь;

II категория МО – Куединский район;

III категория МО – Еловский район.

«Лучший муниципальный объект по созданию условий доступности для инвалидов»:

«Учреждения образования»:

СОШ №14 г. Перми;

Специальная (коррекционная) общеобразовательная школа для учащихся с ограниченными возможностями здоровья №5 г. Чайковского.

Практики победителей были представлены в финале конкурса 26 ноября 2018. Конкурсная комиссия отметила повышение уровня подготовки заявок и распространение комплексных решений: появляются объекты, оборудованные для всех категорий инвалидов.

«Учреждения культуры»:

Пермский городской дворец культуры им. Солдатова.

«Учреждения физкультуры и спорта»:

ФОК «Батыр» с. Барда.

«Учреждения социальной защиты/ административные здания»:

Здание администрации г. Перми.

«Рекреационная зона»:

«Сквер семейного счастья» в ЗАТО Звездный.

⁹ Письмо замминистра социального развития Пермского края Д. М. Санникова на имя председателя Совета муниципальных образований Пермского края А. П. Кузнецова от 12 февраля 2019 года № СЭД-33-05-59-37исх.

2.9. О деятельности административных комиссий и практике борьбы с административными правонарушениями.

2.9.1. Совершенствование правового регулирования деятельности административных комиссий муниципальных образований Пермского края.

Основы создания и деятельности административных комиссий в Пермском крае установлены статьей 12.3 Закона Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» (далее – Закон № 460-ПК). Административные комиссии создаются в муниципальных образованиях Пермского края и являются коллегиальными органами административной юрисдикции по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями Закона № 460-ПК:

- статья 3.2. Нарушение порядка распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, и использования указанного имущества;
- статья 5.2. Нарушение правил использования водных объектов общего пользования;
- статьи 6.1, 6.3-6.12 главы VI. Административные правонарушения в области градостроительства, эксплуатации объектов городской инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства;
- статья 10.1. Нарушение правил организации ритуальных услуг и содержания мест погребения.

Количественный состав административной комиссии не может быть менее трех человек.

Административные комиссии осуществляют свою деятельность на основании Закона № 460-ПК и в соответствии с положениями об админи-

стративных комиссиях, утверждаемыми органами местного самоуправления.

В соответствии с законом Пермского края от 01.12.2015 № 576-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий» (далее – Закон № 576-ПК) административные комиссии создаются в:

- городских и сельских поселениях с численностью населения свыше 10 тыс. человек;
- городских округах;
- муниципальных районах (для рассмотрения дел, совершенных на территории района, за исключением территорий поселений с численностью населения свыше 10 тыс. человек).

В указанных муниципальных образованиях создается по одной административной комиссии (за исключением Пермского городского округа, в котором должны быть созданы девять административных комиссий).

**На 1 января 2018 года в муниципалитетах
Прикамья действовали
78 административных комиссий:**

- 15 – в городских округах (из них 8 – в г. Перми);
- 40 – в муниципальных районах;
- 23 – в городских и сельских поселениях.

Источниками финансирования деятельности административных комиссий являются субвенции из бюджета Пермского края. В законе о краевом бюджете средства определены отдельной строкой. Порядок предоставления и расходования средств субвенций утвержден постановлением Правительства Пермского края от 20 июня 2016 года № 378-п.

Объем субвенций рассчитывается в соответствии с Методикой, установленной в Законе № 576-ПК, которая предусматривает:

- расходы на оплату труда секретаря административной комиссии – из расчета один специалист на одну административную комиссию, исходя из размера должностного оклада ведущего специалиста терорганов исполнительных органов государственной власти Пермского края.

• расходы по созданию и организации деятельности административных комиссий. В 2018 году применялся расчетный показатель, установленный постановлением Правительства Пермского края от 28.09.2017 № 805-п на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов в размере 14 701,1 рублей на административную комиссию в год.

При этом при определении размера субвенции применялся поправочный коэффициент в зависимости от количества составленных в отчетном финансовом году протоколов об административных правонарушениях должностными лицами органов

местного самоуправления соответствующих муниципальных образований: более 600 протоколов – 1, 300–600 протоколов – 0,8, 100–299 протоколов – 0,5, до 99 протоколов – 0,2. В г.Перми для расчета поправочного коэффициента принимается среднее количество составленных в отчетном финансовом году протоколов на одну административную комиссию.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона № 576-ПК органы местного самоуправления имеют право использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

В среднем, муниципальные административные комиссии рассматривают за год **43 подборки материалов** об административных правонарушениях и составляют **41 протокол**.

В 2017 году 78 административных комиссий рассмотрели **77 198 материалов** об административных правонарушениях и составили **76 862 протоколов**. Максимальные показатели – у городских округов (Пермь, Березники, Соликамск), минимальные – у муниципальных районов.

Всего в муниципальных образованиях Пермского края должно быть создано **79 административных комиссий**. Фактически создано **78** административных комиссий (не создана одна административная комиссия Пермского городского округа). Подпрограммой «Профилактика правонарушений» Государственной программы Пермского края «Безопасный регион» (утв. постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1328-п) установлен целевой показатель «Количество рассмотренных материалов административными комиссиями на территории Пермского

края». Определено, что в 2017 году муниципальные административные комиссии должны рассмотреть 5544 материалов, в 2018 году – 5821, в 2019 году – 6112. Фактическое значение данного показателя по итогам 2017 и 2018 годов во много раз превышает плановое.

Контроль за осуществлением переданных государственных полномочий осуществляется в соответствии с частью 2 статьи 9 Закона № 576-ПК. Первоначально контрольной инстанцией была определена Администрация губернатора Пермского края, функции которой в сфере общественной были переданы на исполнение Министерству территориальной безопасности Пермского края. Министерство принимало от муниципалитетов годовую и полугодовую отчетность об использовании субвенций, но на этом контроль ограничивался, на что и указала Контрольно-счетная палата Пермского края, осуществившая в начале 2018 года проверку деятельности муниципальных административных комиссий.

Исходя из практики деятельности административных комиссий, органы местного самоуправления также отмечали наличие и других **проблемных вопросов**:

Недостаточность финансирования за счет субвенций на обеспечение осуществления переданных государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий.

Необходимость регулярного проведения обучения для секретарей административных комиссий и лиц, составляющих протоколы об административных правонарушениях.

При существующих сроках доставки и хранения заказной корреспонденции (30 календарных дней) о вызове на составление административного протокола и заседание административной комиссии, происходит истечение срока для привлече-

ния лица к административной ответственности. В связи с этим предлагается приравнять почтовые отправления административной комиссии по срокам доставки и хранения к почтовым отправлениям разряда «Судебное».

В 2018 году опыт и проблемные вопросы организации деятельности административных комиссий муниципалитетов Прикамья рассматривались в рамках выездного заседания Консультативного Совета Законодательного Собрания Пермского края. По итогам дискуссии **рекомендовано**:

Правительству Пермского края:

1) подготовить и внести на рассмотрение Законодательного Собрания Пермского края проект закона Пермского края, предусматривающий внесение изменений в Закон № 576-ПК в части:

- исключения нормы, предусматривающей создание единой административной комиссии Пермского городского округа;
- закрепления полномочий по контролю за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий за Министерством территориальной безопасности Пермского края;

2) рассмотреть возможность внесения изменений в Методику расчета объема субвенций, представляемых органам местного самоуправления на осуществление государственных полномочий по созданию и организации деятельности административных комиссий, установленную Законом № 576-ПК, в части:

- установления поправочного коэффициента, дифференцированного в зависимости от количества дел об административных правонарушениях, рассмотренных административными комиссиями в отчетном финансовом году;
- увеличения фонда оплаты труда секретарей административных комиссий;

3) рассмотреть возможность увеличения расчетного показателя по материальным затратам на административную комиссию в год;

4) внести изменение в государственную программу Пермского края «Безопасный регион» в части корректировки значений целевого показателя «Количество рассмотренных материалов административными комиссиями на территории Пермского края» подпрограммы «Профилактика правонарушений».

Министерству территориальной безопасности Пермского края:

– обеспечить методическую поддержку ОМСУ по вопросам деятельности административных комиссий;

– проанализировать правоприменительную и судебную практику по вопросу использования различных способов извещения лиц, участвующих в производстве по делу об административном производстве, с учетом установленных процессуальных сроков и требований, подготовить соответствующие методические рекомендации для секретарей административных комиссий;

– установить отчетность ОМСУ об осуществлении переданных государственных полномочий по следующим показателям: число постановлений административных комиссий о назначении административного наказания в виде предупреждения и административного штрафа, суммы наложенных на правонарушителей и взысканных административных штрафов, назначение административных наказаний в разрезе статьей Особенной части Закона № 460-ПК;

– в практике контрольной деятельности наряду с проверкой (анализом) представленной ОМСУ отчетности использовать иные формы контроля за осуществлением ОМСУ переданных государственных полномочий, предусмотренные в Законе № 576-ПК;

Органам местного самоуправления:

активизировать работу по составлению протоколов об административных правонарушениях и обеспечить своевременное рассмотрение дел об административных правонарушениях в пределах установленной законодательством компетенции.

Часть поставленных проблем была разрешена поправками в законодательство Пермского края.

Законом от 2 июля 2018 № 255-ПК внесены изменения в Закон Пермского края от 1 декабря 2015 года № 576-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий». Полномочия контроля и методической поддержки административных комиссий в муниципалитетах полностью возложены на Министерство территориальной безопасности Пермского края. Тем же законом для Перми решено утвердили сложившуюся систему из восьми административных комиссий, из которых семь действуют в административных районах города и одна ведет дела об административных правонарушениях в области благоустройства территории, совершенных с использованием транспортных средств.

Законом от 1 октября 2018 года № 277-ПК внесены изменения в статью 12.6 Закона Пермского края от 6 апреля 2015 года № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» и статью 3 Закона Пермского края от 30 августа 2010 года № 668-ПК «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях». В новой редакции законов органы местного самоуправления получили полномочия утверждать перечень должностных лиц из числа руководителей муниципальных казенных учреждений, которые наделяются

правом составлять протоколы об административных правонарушениях, совершенных на территории муниципального образования.

Кроме того, в законодательство Пермского края было внесено еще одно дополнение. Законом от 4 апреля 2019 года № 364-ПК установлена административная ответственность за неисполнение решений Комиссии по профилактике правонарушений в Пермском крае.

Однако один из ключевых вопросов – об увеличении объемов субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления на организацию и обеспечение деятельности административных комиссий – решения не получил. Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует вернуться к рассмотрению данного вопроса в 2019 году с учетом реальных затрат, понесенных муниципальными образованиями Пермского края на обеспечение деятельности административных комиссий.

2.9.2. Участие муниципальных образований в предупреждении бытовых преступлений и защите детей, проживающих в семьях, находящихся в социально-опасном положении.

По информации, предоставленной Совету муниципальных образований Пермского края от 38 муниципальных образований Пермского края, указанная деятельность осуществляется комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДНиЗП).

В г. **Березники** для взаимодействия субъектов системы профилактики в городе создана Межведомственная комиссия по профилактике правонарушений и преступлений (МВК), принята и действует муниципальная программа «Профилактика правонарушений и преступлений в муниципальном образовании «Город Березники» на 2016–2018 годы». На официальном сайте администрации города размещена информация о способах получения помощи жертвам бытового насилия с указанием телефонов экстренных служб и телефона доверия, а также контактная информация Центра социальной адаптации для женщин с детьми, попавшим в трудную жизненную ситуацию, а также ставшим жертвами домашнего (бытового) насилия. Данная информация рекомендована к размещению в управляющих организациях, домоуправлениях, общественном транспорте.

Для семей и детей «группы риска» разрабатываются индивидуальные программы реабилитации (далее – ИПР). В практике КДНиЗП г. Березники применяется принцип «одного окна», когда информация от любых источников о фактах семейного неблагополучия стекается в КДНиЗП для их проверки и определения оснований для постановки на учет в «группу риска» (социально опасного положения – СОП). С этой целью при КДНиЗП

создана Межведомственная локальная рабочая группа (далее – МЛРГ). За 6 месяцев 2018 года проведено 12 заседаний МЛРГ, на которых рассмотрено 408 вопросов (85 – по вопросам постановки семей на учет, разработки программ ИПР, снятия семей с учета). В течение 1-го полугодия 2018 года в результате положительной реабилитации с учета СОП снята 31 семья, где воспитывается 54 ребенка.

Действенной профилактической мерой и одним из видов контроля за развитием ситуации в семьях, состоящих на учете в группе риска, являются межведомственные рейды. Участвуют представители всех субъектов системы профилактики (КДНиЗП, медицинских организаций, органов опеки и попечительства, социальные педагоги и классные руководители образовательных организаций, инспектора ОДН МО МВД России «Березниковский»).

О рейдах в семьи группы социального риска и профилактических беседах с родителями и детьми сообщают также Верещагинский, Горнозаводский, Косинский, Кишертский, Осинский районы и другие участники опроса. В г. Перми к рейдам привлекаются народные дружины. Важными профилактическими мерами муниципалитеты признают популяризацию здорового образа жизни, организацию досуга и психологического сопровождения детей и подростков.

В **Верещагинском** районе осуществляет деятельность МБУ ДО «Центр психолого-медико-социального сопровождения», оказывающий психологическую помощь семьям и детям в разрешении их семейной ситуации, а также реализуют программы по восстановительным технологиям меж-

ду потерпевшими и обидчиками, направленные на восстановление нарушенных отношений, примирение. Создана «зеленая комната» для помощи детям, пострадавшим от насилия, в штате каждой школы работает психолог. Во всех учреждениях образования района работают советы профилактики, функционируют школьные службы примирения. В большинстве случаев выстроены взаимоотношения с субъектами профилактики и КДНиЗП.

С 2017 года во всех поселениях **Оханского** района при администрациях поселений работают Общественные комиссии по профилактике правонарушений, пьянства, алкоголизма, семейного и детского неблагополучия. Данные комиссии созданы с целью содействия органам местной власти и правоохранительным органам в обеспечении общественного порядка на территории поселения, профилактики бытовых преступлений, выявления лиц, ведущих антиобщественный образ жизни, нарушающих правила общежития, не занимающихся воспитанием детей либо отрицательно влияющих на них своим поведением. По итогам 2017 года Межведомственной комиссией по координации взаимодействия в многоуровневой системе профилактики правонарушений в Оханском муниципальном районе отмечена эффективная работа общественных комиссий Острожского, Андреевского, Дубровского и Казанского сельских поселений.

Все участники опроса отмечают, что подавляющее большинство актов бытового насилия и жестокого обращения с детьми производится гражданами в состоянии алкогольного опьянения. С целью профилактики правонарушений в

Пермском районе установлен запрет на продажу алкоголя в дни государственных праздников и массовых мероприятий. Мероприятия, направленные на профилактику злоупотребления алкоголем предусмотрены в ряде муниципальных программ: «Улучшение демографической ситуации в Пермском муниципальном районе», «Развитие системы образования Пермского муниципального района на 2016-2020 годы», «Семья и дети Пермского муниципального района на 2016-2020 годы», «Развитие сферы культуры Пермского муниципального района», «Развитие физической культуры и спорта в Пермском муниципальном районе».

В **Лысьвенском** городском округе обращают большое внимание на внеурочную занятость школьников. Учреждениями дополнительного образования на базе общеобразовательных организаций создано 120 объединений различной направленности, из них 7 основных объединений: техническое творчество, спортивно-техническое,

эколого-биологическое, туристско-краеведческое, спортивное, художественное творчество, культурологическое и другие. По итогам 2017–2018 учебного года общее количество несовершеннолетних, занятых в дополнительном образовании и внеурочной деятельности составило 7710 человек, что составляет 74 % от общего числа детей в возрасте от 5 до 17 лет.

В то же время, как отмечают в **Чусовском** районе, у органов местного самоуправления отсутствуют собственные полномочия в сфере решения проблем бытового насилия и жестокого обращения с детьми, что делает невозможным принятие соответствующих муниципальных программ дотационными муниципалитетами. Авторы ответа указали, что в Государственной Думе находился на рассмотрении проект федерального закона № 1183390-6 «О профилактике семейно-бытового насилия», которым предлагалось определить полномочия всех уровней власти в указанной сфере.

Поскольку реализация законопроекта № 1183390-6 приводила к увеличению расходов федерального бюджета, требовалось заключение Правительства России, которое так и не было получено. Законопроект был снят с рассмотрения еще в 2016 году. Однако в рамках действующего национального проекта «Демография» предусмотрена реализация проекта «Укрепление общественного здоровья», где на поверхности видно строительство сооружений для занятий физкультурой и спортом, но, на самом деле, в рамках данного проекта также предусмотрены мероприятия по популяризации здорового образа жизни, активного физического и социального долголетия, формирования благоприятного социального климата. Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует органам государственной власти и органам местного самоуправления обратить внимание на этот проект, в том числе и с целью профилактики бытовых правонарушений и жестокого обращения с детьми.

2.10. Газификация муниципальных образований и обеспечение своевременной оплаты за потребленный газ.

2.10.1. О развитии газоснабжения и газификации в муниципальных образованиях Пермского края в рамках реализации принятых программ.

Как сообщает Министерство ЖКХ и благоустройства Пермского края, за время действия Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Пермского края на 2017–2021 годы (утв.

постановлением Правительства Пермского края от 25 ноября 2017 года № 943-п) в 2017 и 2018 году было построено почти 800 км газопроводов, газифицировано и обеспечено возможностью газификации около 13 тыс. домовладений. По отношению

к 2015 году в 2018 году было сдано вдвое больше газопроводов, почти в шесть раз увеличилась протяженность вновь построенных сетей и на столько же увеличилось количество домовладений, которым доступен газ.

Таких результатов удалось достичь в том числе за счет:

- устранения административных барьеров при строительстве газопроводов с давлением до 0,6 МПа включительно;
- возмещения расходов на газификацию отдельным категориям граждан;
- проектирования газопроводов до фасада дома, что также уменьшило финансовую нагрузку на граждан;
- выделения бюджетных средств на проектирование 11 газопроводов;
- увеличения до 25 % специальной надбавки к тарифу промышленных предприятий и направление этих средств на газификацию территорий Пермского края.

В соответствии с приказом Министерства социального развития Пермского края от 9 января 2018 г. № СЭД-33-01-03-1 оказана материальная помощь на технологическое присоединение к газораспределительной сети 860 гражданам на общую сумму 30,3 млн рублей. Однако внутридомовое оборудование было подготовлено только у 583 граждан, что составляет 67% от числа получивших материальную помощь и 34% от общего числа заявившихся.

До 2021 года планируется:

- привлечь для финансирования газификации 7,3 млрд рублей, в том числе 5,1 млрд рублей в 2019 – 2021 годах;
- увеличить количество газифицированных населенных пунктов на 39, протяжённостью газопроводов – почти на 1 тыс. км, а также домовладений, обеспеченных возможностью газификации, почти на 24 тыс. единиц.

Финансирование газификации Пермского края

Федеральный бюджет – 79812,10 тыс. рублей
 Бюджет Пермского края – 1120490,20 тыс. рублей
 Местные бюджеты – 184819,38 тыс. рублей
 ПАО «Газпром» – 3224000,00 тыс. рублей
 АО «Газпром газораспределение Пермь» – 1665356,31 тыс. рублей
 Внебюджетные инвестиции – 187527,00 тыс. рублей

В реализации Региональной программы также участвует АО «Газпром Газораспределение Пермь» с программой финансирования лизинга муниципальных газораспределительных сетей. В рамках программы АО было передано 1112 муниципальных газораспределительных сетей, в местные бюджеты перечислено 912967 тыс. рублей. В результате муниципалитеты смогли сэкономить на содержании и ремонте газовых сетей не менее 252 760 тыс. рублей (без учета НДС), в том числе на установлении охранных зон и межевании земельных участков под надземными элементами газопроводов 114 716 тыс. рублей (без учета НДС).

Кроме того, реализация программы финансирования лизинга позволила достичь:

- повышения безопасности эксплуатации муниципальных газопроводов;
- управляемости и целостности газораспределительной системы;
- обеспечения безаварийного надежного газоснабжения потребителей Пермского края и т.д.

Совет муниципальных образований Пермского края высоко оценивает эффективность участия АО «Газпром Газораспределение Пермь» в региональ-

ной программе по газификации региона и считает, что данное сотрудничество необходимо продолжать.

Начиная с 2019 года, в правила реализации Региональной программы внесены изменения. Если ранее средства на газификацию территорий распределялись решениями Правительства Пермского края, то 2019 году вводится заявительный принцип на выделение софинансирования из краевого бюджета для строительства и проектирования газопроводов. Ранее средства на газификацию распределяли краевые власти. Определено, что заявки от муниципалитетов рассматриваются при наличии необходимой документации и при стоимости не более 150 тыс. рублей на одно домовладение. Разницу между установленной суммой и реальными затратами должен взять на себя местный бюджет.

На 2019 год от муниципалитетов в Министерство ЖКХ и благоустройства Пермского края поступило 47 заявок на 48 объектов, общая сумма составила 760 млн рублей. Будет построено 28 новых объектов газификации и спроектировано строительство для 20 объектов.

Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует Правительству Пермского края совместно с АО «Газпром газораспределение Пермь», в целях снижения расходов бюджетов муниципальных образований по содержанию и безопасной эксплуатации газопроводов, рассмотреть возможность их приватизации или аренды посредством принятия соответствующей программы на территории Пермского края.

2.10.2. Обеспечение своевременной оплаты за потребленный газ и иные коммунальные ресурсы.

По данным Министерства ЖКХ и благоустройства Пермского края на 1 января 2019 года, просроченная задолженность коммунальных предприятий перед ресурсоснабжающими организациями Пермского края составила 4 343,6 млн рублей, в том числе за природный газ – 3 326,0 млн рублей, за электроэнергию – 1 017,6 млн рублей. Прирост за 2018 год составил 150 млн рублей (4%), в том числе за природный газ прирост – 213,8 млн рублей (7%). Объем прироста задолженности за потребленный природный газ в отчетном году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года снизился вдвое.

Задолженность населения за потребленный природный газ на 1 января 2019 года составила 147759,28 тыс. рублей. Наибольшую задолженность накопили жители:

- г. Перми – 9545,62 тыс. рублей;
- Пермского района – 9035,5 тыс. рублей;
- Краснокамского района – 8855 тыс. рублей;
- г. Лысьвы – 6434,93 тыс. рублей;
- Чусовского района – 5023,26 тыс. рублей.

В рамках комплексных мероприятий, направленных на снижение прироста задолженности теплоснабжающих организаций в отчетном году в

целях приведения в нормативное состояние объектов теплоснабжения из бюджета края выделено более 170 млн рублей:

- Очерскому району – на техническое перевооружение;
- Кунгурскому городскому округу – на приобретение теплового имущественного комплекса;
- Нытвенскому городскому поселению – на строительство тепловых сетей;
- Горнозаводскому и Кизеловскому городским округам – на подготовку технологического комплекса теплоснабжения к отопительному периоду.

В 2018 году совместно с ресурсоснабжающими организациями осуществлена смена операторов предприятий по теплоснабжению на территориях пяти муниципальных образований: Гремячинского и Горнозаводского городских округов, Кунгурского, Очерского и Пермского районов. На 9 коммунальных предприятиях проведена замена руководителей на конкурсных управляющих.

В отчетном году предприняты меры по совершенствованию тарифного регулирования в сфере теплоснабжения. Правительством Пермского края проведено дорегулирование тарифов на сумму 68

млн рублей, и по 11 теплоснабжающим предприятиям тариф доведен до экономически обоснованного.

В 2019 году системные комплексные мероприятия будут продолжены. На период 2019 – 2021 годов из бюджета края планируется выделить 1 500 млн рублей на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, модернизацию систем теплоснабжения, подготовку к отопительному периоду, погашение задолженности муниципальных образований (подтвержденной судебными решениями) в рамках субсидиарной ответственности перед ООО «Газпром межрегионгаз Пермь».

С целью сокращения объемов существующей задолженности, Совет МО Пермского края рекомендует органам местного самоуправления организовать совместно с территориальными органами Министерства социального развития Пермского края и поставщиками коммунальных услуг соответствующую работу с нанимателями, имеющими задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг.

2.11. О реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»

В 2018 году в приоритетном проекте «Формирование комфортной городской среды» участвовали 103 муниципальных образования Пермского края: 8 городских округов, 14 районов, 21 городское поселение и 60 сельских поселений. Благоустроено 440 дворов, 106 общественных пространств и 5 парков. Все благоустроенные парки расположены в городских округах Пермского края (кроме г. Перми).

Каждый муниципалитет самостоятельно определяет порядок и перечень документов, необходимых для включения дворов в муниципальную программу благоустройства. Чтобы стать участником программы, жителям необходимо обратиться в администрацию своего поселения или городского округа.

Финансирование работ по благоустройству в 2018 году

Общий объем средств, направленных на финансирование работ по благоустройству дворов и общественных пространств – 780864,55 тыс. рублей. Из них средства местных бюджетов – 137097,88 тыс. рублей.

Общий объем средств, направленных на финансирование работ по благоустройству парков – 20599,03 тыс. рублей. Из них средства местных бюджетов – 16782,3 тыс. рублей.

Кроме того, в 2018 году во Всероссийском конкурсе проектов по благоустройству общественных пространств в малых городах и исторических поселениях участвовал и вышел в финал г. Чусовой с проектом по благоустройству улицы Мира. Также участвовали Добрянка, Кунгур, Лысьва и Усолье. В 2019 году Чусовой вновь подал заявку на Всероссийский конкурс, также от Пермского края участвует Губаха.



Благоустройство дворовых территорий в рамках приоритетного проекта



Следует отметить, что работы по благоустройству осуществлялись в Пермском крае не только в рамках приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». Значительная доля работ в Пермском крае профинансирована по программам поддержки ТОС и инициативного бюджетирования. В общем итоге в регионе было благоустроено 550 дворов и 122 общественных



Благоустройство общественных пространств в рамках приоритетного проекта



территории. Общественный контроль за ходом работ был организован через портал «Управляем вместе».

В 2019 году приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» и Всероссийский конкурс для малых городов и исторических поселений проводятся уже в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». Рас-

поряжением Правительства РФ от 23 марта 2019 года №510-р утверждена Методика определения индекса качества городской среды, в соответствии с которой, начиная 2020 года, будут определяться субсидии субъектам федерации. Индекс ориентирован на создание современных общественных пространств как точек притяжения населения и туристов и комплексное формирование комфортной среды проживания в городских населенных пунктах России. Итоги оценки качества городской среды по новому индексу будут размещены на странице ИНДЕКС.ДОМ.РФ.

К сожалению, в показателях состава индекса не учтено благоустройство дворовых территорий. Это

объясняется тем, что Министерство строительства и ЖКХ Российской Федерации выявило случаи расходования средств федеральной субсидии на ограждение дворов с целью воспрепятствования прохода жителей иных городских территорий. По мнению экспертов Минстроя России, такое решение не приводит к формированию цельного городского пространства и препятствует консолидации городского сообщества, которое, по замыслу приоритетного проекта, должно стать движущей силой модернизации российских городов как точек роста экономики.

Тем не менее, в 2019 году, согласно заявкам, поступившим в Министерство ЖКХ и благоустрой-

ства Пермского края от всех муниципалитетов Прикамья, будет благоустроен 461 двор и 129 общественных территорий. По заявкам от 25 муниципальных образований, дополнительным видом работ в 2019 году станет обустройство контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов.

Федеральная субсидия Пермскому краю для осуществления мероприятий по благоустройству в 2019 году составит более 800 млн рублей, а всего на данное направление будет направлено 1,3 млрд рублей.

2.12. Об итогах реализации в 2018 году проекта «Муниципальные дороги».

Всего в 2018 году на строительство (реконструкцию), приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения направлено 4403,1 млрд рублей, в том числе из дорожного фонда Пермского края 3528,8 млрд рублей и за счет средств федерального бюджета — 874,3 млрд рублей. Работы проводились на 525 объектах.

2,02 млрд рублей выделены на приведение в нормативное состояние дорожных объектов в черте Пермской городской агломерации. Отремонтировано 150 км автодороги и ликвидировано 55 очагов аварийности.

В целях повышения качества выполняемых работ в 2018 году применялись типовые формы муниципальных контрактов. Кроме того, муниципалитеты-участники программы должны были предоставлять в Минтранс Пермского края результаты лабораторных испытаний (проводились лабораториями крае-

вого Управления автомобильных дорог и транспорта и Пермского национального исследовательского политехнического университета), подтверждающих качество выполненных работ и примененных материалов. В 2018 году проверено 100% объектов, в т.ч. более 250 объектов в асфальтобетонном покрытии. Высокое качество работ отмечено на объектах в Перми, Нытвенском, Пермском и Чусовском районах, низкое — в Куединском, Гремячинском, Гайнском, Частинском районах.

По состоянию на 1 января 2019 года в 40 муниципалитетах работы выполнены полностью, и отчетность принята. 8 муниципальных образований не успели завершить все мероприятия. Самый низкий процент готовности объектов отмечен в Кунгурском районе — 50%. В числе отстающих также оказались Юсьвинский район (60%), Пермь (80%), Гайнский район (85%), Соликамский район (90%), Сивинский и Усольский районы (по 95%), Красно-

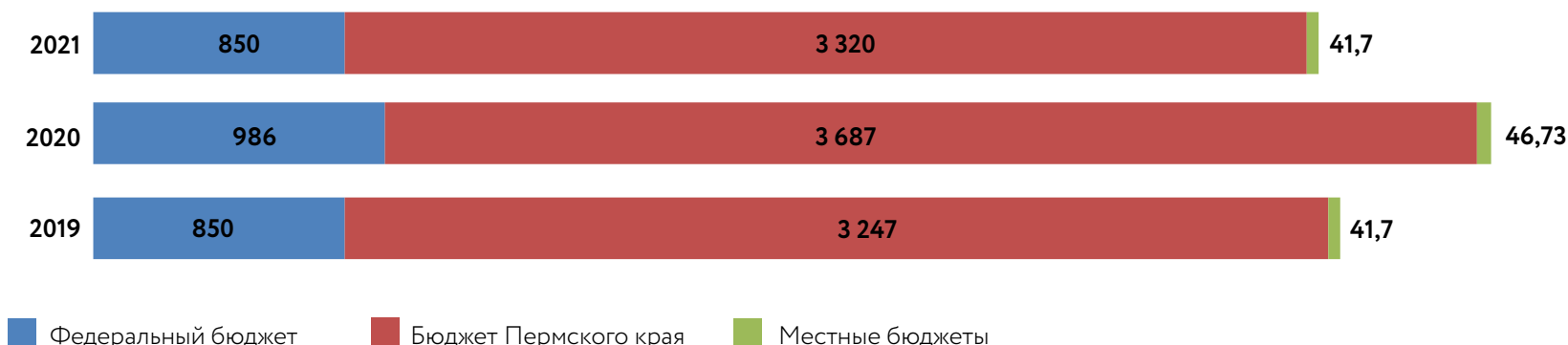
вишерский район (98%).

Среди причин невыполнения работ в положенные сроки муниципалитеты указывали:

- неготовность/ недоработка проектно-сметной и экспертной документации (Усольский, Сивинский районы);
- окончание ремонтно-строительного сезона (Красновишерский, Соликамский районы);
- отсутствие интереса у потенциальных подрядчиков к работам на удаленных объектах (Соликамский район);
- невыполнение подрядчиком установленных сроков и требований к качеству использованных материалов (Пермь, Большесосновский, Гайнский, Кунгурский и Юсьвинский районы).

Помимо краевого проекта «Муниципальные дороги» в 2018 году работы также осуществлялись в рамках программы ямочного ремонта в г. Перми, девяти отдельных муниципальных программ и восьми

Финансирование проекта «Муниципальные дороги» в 2019–2021 годах, млн рублей



муниципальных проектов, проекту ТОС и пяти проектам, в которых применялся механизм самообложения граждан. 57 объектов отремонтировано по краевой программе для дорог регионального значения. В итоге всего дорожным ремонтом в Пермском крае было охвачено 774 дорожных объекта.

Через портал «Управляем вместе» была организована обратная связь от граждан, которые могли высказать свои замечания и предложения по дорожному ремонту. Жители Прикамья опубликовали 273 сообщения в адрес 33 органов местного самоуправления. Своевременно отвечали г.Пермь, Кочевский, Кунгурский, Нытвенский, Октябрьский, Пермский, Частинский и Юрлинский районы. Ни одного ответа в положенный срок не дали Кизеловский городской округ, Красновишерский и Куединский районы. Совет муниципальных образований обращает внимание муниципалитетов на необходимость предоставления своевременных

ответов на обращения граждан, поданные через портал «Управляем вместе».

Работы продолжатся в рамках краевого проекта «Муниципальные дороги» на 2019–2021 годы. От муниципальных образований поступили предложения по 261 объекту общей протяженностью 372,5 км на сумму 3,2 млрд. рублей. По муниципальным заявкам на 2020 год будет отремонтировано 213 объектов общей протяженностью 365 км на сумму 3,7 млрд. рублей.

Начиная с 2019 года, будет применяться новый механизм финансирования дорожно-ремонтных работ:

- Субсидия будет выделяться муниципалитетам в размере до 90% от сметной стоимости объекта, а 10% должен обеспечить местный бюджет (в соответствии с постановлениями Правительства Пермского края от 12 декабря 2014 года № 1447-п и от 21 января 2018 года № 10-п).

- С целью эффективного и целевого использования средств субсидии поселения должны будут передать функции заказчика на уровень муниципального района (в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 15 марта 2017 года № 93-п).

- Муниципалитеты должны:
 - подать и утвердить свои заявки в Минтрансе Пермского края в срок до 1 декабря 2018 года;
 - заключить с министерством соглашения о предоставлении субсидии – до 1 января 2019 года;
 - объявить торги по 44-ФЗ – до 1 февраля 2019 года;
 - заключить контракты с подрядчиками – до 30 марта 2019 года;
 - обеспечить начало выполнения работ на дорогах – с 15 апреля по 1 мая 2019 года;
 - завершить работы и предоставить отчет о выполнении работ – до 1 сентября 2019 года.

3. РЕЗОЛЮЦИЯ XIII СЪЕЗДА СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Мы, делегаты XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края (далее – Совет), подводя итоги деятельности нашей организации в 2018 году, считаем, что в отчетном периоде Совет МО продолжил эффективное развитие основных направлений деятельности, обозначенных в Уставе организации.

В отчетном периоде продолжилась работа по следующим направлениям деятельности Совета:

· Совет взаимодействовал с федеральными, региональными органами государственной власти и некоммерческими организациями в целях развития и совершенствования местного самоуправления;

· Совет принимал активное участие в подготовке и разработке решений, принимаемых органами государственной власти в сфере регулирования системы местного самоуправления в Пермском крае;

· Совет реализовал проект «ТОС-Пермский край: новая высота», который способствовал развитию форм участия населения в решении вопросов местного значения;

· Совет систематически оказывал консультационную помощь сотрудникам органов местного самоуправления, главам муниципальных образований по вопросам реализации нормативных правовых актов, информировал об изменениях законодательства в сфере местного самоуправления;

· Совет принял участие в реализации совместного проекта Минэкономразвития России и Общероссийского Конгресса муниципальных образований «Инвентаризация муниципальных полномочий»;

· Совет продолжил реализацию просветительской программы «Муниципальный факультет», а также издательской программы Совета.

Считать приоритетными направлениями, в рамках которых необходимо продолжать деятельность Совета в целях обеспечения эффективного развития местного самоуправления в Пермском крае в 2019 году, следующие:

1) участие в достижении целевых показателей и результатов реализации национальных проектов в Пермском крае;

2) повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований путем увеличения налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов;

3) совершенствование административно-территориального устройства муниципальных образований Пермского края;

4) поддержка гражданской активности населения и местных инициатив в форме участия населения в решении вопросов местного значения, таких как территориальное общественное самоуправление, самообложение, инициативное бюджетирование;

5) совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами.

В целях поддержки и развития местного самоуправления в Пермском крае в 2019 году

1. Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края:

1.1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

а) о создании межмуниципальных агломераций, финансовых инструментов развития городских агломераций, а также о возможных моделях управления развитием агломерации;

б) о внесении изменений в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», предусматривающих перевод подразделения муниципальной пожарной охраны в статус структурного подразделения МЧС России;

в) о внесении изменений в Федеральный закон от 21.02.1992 года № 2395-1 «О недрах» в части предоставления субъектам РФ право предоставлять упрощенный порядок регулирования отношений недропользования при добыче общераспространенных полезных ископаемых муниципальным образованиям для исполнения решения вопросов местного значения.

1.2. Поддержать внесенные в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

а) № 680571-7 «О внесении изменений в статью 12.1. Федерального закона «О противодействии коррупции», которые предусматривают упрощенный порядок подачи сведений о доходах для сельских депутатов;

б) № 228841-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части переноса сроков уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также внести поправку, устанавливающую срок их уплаты не позднее 1 октября;

в) № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдель-

ные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», которые предусматривают возможность предоставления «горизонтальных субсидий»;

г) № 634954-7 «О внесении изменений в основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предлагается наделить полномочиями по совершению отдельных нотариальных действий должностных лиц местной администрации городского округа.

2. Рекомендовать Правительству Пермского края:

2.1. Совместно с АО «Газпром газораспределение Пермь» в целях снижения расходов бюджетов муниципальных образований по содержанию и безопасной эксплуатации газопроводов, рассмотреть возможность их приватизации или аренды посредством принятия соответствующей программы на территории Пермского края.

2.2. Рассмотреть возможность внесения изменений в процесс регулирования межбюджетных отношений между регионом, муниципальными районами и поселениями Пермского края и увеличить объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Пермского края.

2.3. Рассмотреть возможность внесения изменений в закон Пермского края от 02.06.2016 г. № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае», в части увеличения размера субсидии бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию проектов инициативного бюджетирования.

2.4. Рассмотреть возможность внесения изменений в утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 г. № 1328-п

государственную программу «Обеспечение общественной безопасности Пермского края», дополнив ее мероприятиями по созданию и содержанию аварийно-спасательных формирований в муниципальных образованиях Пермского края, предусмотрев возможность выделения дополнительных субсидий на эти цели.

2.5. Рассмотреть возможность включения в единый тариф регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами расходов по содержанию мест накопления и сбора твердых коммунальных отходов, в том числе контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, территорий, прилегающих к месту погрузки твердых коммунальных отходов.

2.6. Совместно с Советом муниципальных образований Пермского края разработать и внести в Законодательное Собрание Пермского края проект закона Пермского края «О старостах сельских населенных пунктов в Пермском крае».

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края:

3.1. Продолжить процесс совершенствования административно-территориального устройства Пермского края.

3.2. Организовать деятельность, направленную на достижение целевых показателей национальных проектов.

3.3. Организовать совместно с территориальными органами Министерства социального развития Пермского края и поставщиками коммунальных услуг соответствующую работу с нанимателями, имеющими задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг, направленную на сокращение объемов существующей задолженности.

3.4. Активизировать работу общественных советов предпринимателей путём их вовлечения в разработку мероприятий, осуществляемых в муни-

ципальных образованиях с целью реализации национальных проектов.

3.5. Совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края выработать меры, направленные на развитие коопераций сельских производителей товаров.

3.6. Разработать мероприятия на 2019 – 2020 годы по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

3.7. В рамках реализации на территории Пермского края проекта «Облачная бухгалтерия» продолжить процесс по передаче сельскими поселениями муниципальному району полномочий по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета.

3.8. Продолжить работу по созданию условий и поддержке развития на территориях муниципальных образований края институтов гражданского общества и местных инициатив в форме участия населения в решении вопросов местного значения, таких как территориальное общественное самоуправление, самообложение, инициативное бюджетирование.

3.9. Проводить работу по выявлению объектов недвижимости, не облагаемых имущественными налогами, в том числе по уточнению характеристик земельных участков и объектов капитального строительства, выявлению объектов недвижимости, не поставленных на государственный кадастровый учет, выявлению земельных участков, которые используются без оформления правоустанавливающих документов.

3.10. При введении на территориях сельских поселений самообложения граждан учитывать изменения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», позволяющие принимать решения по вопросам

введения и использования средств самообложения на территории населенного пункта, входящего в состав поселения, по итогам проведенного схода граждан.

3.11. Обеспечить исполнение функций технического заказчика при реализации региональной

программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края.

3.12. Проанализировать эффективность применяемых на территории муниципального образования льгот по уплате местных налогов.

3.13. Муниципальным образованиям в срок до 1 сентября 2019 года принять нормативный правовой акт об отмене единого налога на вмененный доход.