

**ДОКЛАД**  
**Совета муниципальных образований Удмуртской Республики о**  
**состоянии местного самоуправления в Удмуртской Республике**

**1. Территориальная организация местного самоуправления**

***1.1. Общее количество муниципальных образований, из них количество муниципальных образований по их видам.***

На территории Удмуртской Республики образовано 333 муниципальных образования, в том числе:

- 5 городских округов (города республиканского подчинения),
- 25 муниципальных районов, в составе которых:
  - а) 1 городское
  - б) 302 сельских поселения.

***1.2. Основные тенденции территориальной организации местного самоуправления: ожидаемые и полученные эффекты, выявленные проблемы.***

Проводимая государственная политика, направленная на укрупнение муниципальных образований, происходящие на этой основе преобразования в других субъектах Российской Федерации, оказывают существенное влияние на территориальную организацию местного самоуправления в Удмуртской Республике.

В 2016 году, в Удмуртии, в рамках оптимизационных мероприятий проведена процедура объединения (укрупнения) 8 сельских поселений. Субъект законодательно дал возможность сохранить, в течении трех лет, доходы бюджетов объединенных поселений. Это предоставило возможность поселениям направить дополнительные средства на благоустройство территорий, замену уличного освещения и др. нужды. При этом, своевременно не учтены затраты связанные разработкой и принятием нового Устава, с переработкой территориальных схем планирования, правил землепользования и застройки, правил благоустройства территории и пр. Если по истечении трехлетнего периода поддержка субъектом объединенных поселений будет приведена в соответствии с законом субъекта «О межбюджетном регулировании» объединенные поселения вновь .

Узаконенная 62-ФЗ от 03.04.2017 г. система преобразований, позволяет сформировать городской округ из нескольких объединенных общей территорией населенных пунктов (ранее входивших в состав муниципального района), не являющихся муниципальными образованиями.

К примеру, 15 сельских поселений Игринского района отказываются от статуса муниципального образования поселенческого уровня, на базе

райцентра – пос. Игра формируют городской округ, с включением в его состав 113 населенных пунктов. Упраздняет 15 представительных органов поселенческого уровня с численностью депутатов 146 чел..

### **Положительные стороны от преобразований:**

- отсутствие межбюджетных отношений между районом и поселениями;
- оперативность принятия и исполнения бюджета;
- уменьшение в 15 раз количества муниципальных нормативных правовых актов;
- повышения качества нормативной правовой базы. Сокращение претензий контролирующих органов;
- расширение возможностей сельсоветов (территориальных подразделений местных администраций) для участия в государственных и муниципальных программах на условиях софинансирования;
- привлечение инвестиций и укрепление материально-технической базы сельсоветов;
- сокращение издержек на проведение муниципальных выборов поселенческого уровня.

### **Отрицательные моменты преобразований:**

- снижение доступности муниципальной власти по отношению к населению удаленных населенных пунктов;
- значительные дополнительные расходы на корректировку учредительной, градостроительной и иной документации;
- закрытие военно-учетных столов на территории сельских поселений;
- невозможность совершения отдельных нотариальных действий уполномоченными лицами поселений (глава администрации поселения), ранее наделенные соответствующими полномочиями.

### ***1.3. Выводы и предложения по разделу.***

Муниципальное сообщество Удмуртской Республики поддерживает инициативу группы депутатов Государственной Думы Российской Федерации по законопроекту 631751-7 и надеется на то, что предложенные изменения получат статус закона. Это позволит сохранить самобытность сельских территорий и повысить качество жизни населения в сельской местности.

## **2. Межмуниципальное сотрудничество**

### ***2.1. Совет муниципальных образований субъекта РФ:***

- ***правовой статус;***

***- формы, механизмы и основные результаты участия в принятии решений по вопросам местного самоуправления и управления территориями.***

В мае 2006 года в Удмуртской Республике была создана Ассоциация развития и поддержки местного самоуправления «Совет муниципальных образований Удмуртской Республики» в состав Совета входят все (333) муниципальных образования республики.

Совет муниципальных образований Удмуртской Республики является социально ориентированной некоммерческой организацией, учрежденной муниципальными образованиями Удмуртской Республики в целях реализации положений части 1 статьи 8 и статьи 66 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131 — ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также для осуществления деятельности, направленной на решение социально значимых задач, развития гражданского общества, в том числе через механизмы развития территориального общественного самоуправления, муниципального добровольчества (волонтерства) и благотворительной деятельности.

Организация и деятельность Совета осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 12.01.1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», применяемыми к ассоциациям.

За время своей работы Совет выстроил конструктивное взаимодействие с федеральными и региональными органами государственной власти, политическими и общественными объединениями, Общероссийским Конгрессом муниципальных образований и коллегами из других субъектов Российской Федерации. Заключены соглашения о взаимном сотрудничестве с четырьмя (4) территориальными федеральными структурами и коллегами из восьми субъектов Приволжского федерального округа (Башкортостана, Татарстана, Чувашии, Пермского края, Нижегородской, Самарской, Саратовской и Ульяновской областей).

Правовой службой Совета проводится большая работа по правовой поддержке муниципалитетов и их должностных лиц:

- принято участие в 67 заседаниях при рассмотрении в суде пяти уголовных дел, возбужденных в отношении наших бывших коллег - глав муниципальных образований, в связи с выплатой им премий из фонда оплаты труда. Приговоры по двум делам обжалованы в Верховный Суд РФ, который направил дела для рассмотрения в Верховный Суд Удмуртской Республики, в связи с выявленными нарушениями при возбуждении уголовных дел. По указанным делам Верховным Судом Удмуртской Республики приговоры отменены, дела возвращены в Прокуратуру Балеинского района Удмуртской Республики. В настоящее время по четырём уголовным делам (в т.ч. по делам, где приговоры ранее были отменены) производство прекращено Балеинским районным судом,

в связи с истечением срока давности привлечения к уголовной ответственности;

принято участие по защите интересов органов МСУ и их должностных лиц в рассмотрении 35 гражданских исков и административных производств в суде. Отклонено необоснованных исков и штрафов, снижены штрафы на общую сумму **9 911 606 (девять миллионов девятьсот одиннадцать тысяч шестьсот шесть) рублей.**

регулярно проводятся письменные и устные консультации должностных лиц и муниципальных служащих по вопросам применения законодательства о местном самоуправлении.

Исполнительной дирекцией совместно с профильными Комитетами и Палатами Совета за отчетный период был рассмотрен 301 проект нормативно-правовых актов государственных органов УР:

- по 6 проектам, тем, которые ущемляли интересы органов местного самоуправления подготовлены отзывы и они направлены инициатору - разработчику для устранения недостатков;

- организована работа по оформлению договорных отношений с членами счетных комиссий по проведено рейтингового голосования населения в рамках реализации проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2018 - 2022 годы» (март 2018 г.);

- размещены на официальном сайте Совета 10 (единиц) рекомендаций по ключевым вопросам местного самоуправления, Положение о бюджетном процессе и об осуществлении финансового контроля органами (должностными лицами) администрации муниципального образования;

- обеспечено участие представителей муниципалитетов – членов Совета, в 9 (девяти) семинарах и круглых столах федерального уровня, направленных на повышение квалификации сотрудников органов МСУ и общественных активистов ТОС;

- обеспечено участие членов Совета во всех проводимых мероприятиях федерального и регионального уровня, связанных с вопросами совершенствования местного самоуправления.

В 2018 году существенно укрепилось взаимодействие Совета с Прокуратурой Удмуртской Республики. Члены Правления Совета стали полноправными участниками проводимых надзорным ведомством расширенных заседаний Коллегий, межведомственных совещаний и заседаний рабочих групп. Стали практиковаться выездные мероприятия прокуратуры в муниципальные образования республики. Прокуроры активно участвуют в работе по созданию, соответствующих федеральному законодательству, муниципальных нормативно-правовых актов, помогают муниципальным образованиям в решении сложных управленческих задач.

Необходимо отметить многолетнее, конструктивное сотрудничество Совета с Управлением Минюста России по Удмуртской Республике, Главным управлением МЧС России по Удмуртской Республике,

Управления Росреестра по Удмуртии и Управления Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике

***2.2. Агломерации (с перечислением муниципальных образований, входящих в их состав, и документов, в соответствии с которыми планируется развитие агломераций).***

Стратегией социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года и Схемой территориального планирования Удмуртской Республики на территории республики выделено шесть территориально-планировочных систем (ТПС): Комплексная территориально-планировочная система «Ижевская агломерация», Глазовская, Можгинско-Увинская, Алнашская, Игринская и Каракулинская, в рамках которых формируются зоны опережающего развития.

В настоящее время Ижевск, крупнейший город и столица Удмуртской Республики не может считаться межрегиональным центром социально-экономического развития и притяжения для окружающих регионов, при наличии агломераций соседних субъектов Российской Федерации, имеющих более тесные и связанные системы расселения, обширные и урбанизированные территории, такие, как Казанская, Уфимская и Пермская.

Ижевская агломерация (далее – Агломерация) включает территорию 10 муниципальных образований республики: городские округа г. Ижевск, г. Воткинск, г. Сарапул, территорию муниципальных районов Завьяловского, Воткинского, Сарапульского, Камбарского, южную часть Шарканского и Якшур-Бодьинского районов, а также восточную часть Малопургинского района.

Агломерацию характеризуют:

- выгодное транспортно-географическое положение в центре Российской Федерации;
- тесные экономические связи с соседними регионами;
- развитый промышленный и научно-технический потенциал;
- высококвалифицированный персонал предприятий и научно-исследовательских учреждений,
- благоприятные природно-климатические условия, пригодные для интенсивного ведения сельскохозяйственного производства.

Территория Агломерации имеет высокий уровень развития транспортной и инженерной инфраструктуры, а также информационных технологий.

В Агломерации сосредоточена основная часть трудоспособного населения республики – более 60 процентов. Развитый образовательный комплекс включает 4 высших учебных заведения республики. Удмуртский государственный университет (УдГУ), Ижевский государственный технический университет (ИжГТУ), Ижевская государственная

медицинская академия (ИГМА), Ижевская государственная сельскохозяйственная академия (ИжГСХА).

Среди крупнейших предприятий Агломерации: АО «Концерн «Калашников», АО «Ижевский механический завод», ООО «ЛАДА Ижевский Автомобильный Завод», АО «ИЭМЗ «Купол», ЗАО «Ижевский опытно-механический завод», АО «Воткинский завод», АО «Ижевский мотозавод «Аксион-Холдинг», АО «Ижевский радиозавод, АО «Сарапульский радиозавод», ОАО «Ижнефтемаш», АО «Сарапульский электрогенераторный завод», ОАО «НИТИ «Прогресс», АО «Редуктор», ПАО «Ижсталь», ООО «Завод нефтегазового оборудования «ТЕХНОВЕК» и другие.

Перспективными направлениями Агломерации являются: производство стрелкового оружия и ракетостроение, авиастроение, автомобилестроение, приборостроение и производство электрооборудования, производство композитных материалов, металлургия и нефтегазовое машиностроение, в перспективе – станкостроение, энергетическое машиностроение и нефтесервис.

Вместе с тем, обозначены границы этой системы – не далее 15 километров от Ижевска, поэтому в настоящее время в этих границах агломерация (как образования, имеющего единые границы рынка труда, земли, потребительского рынка, тесные производственные, трудовые, культурно-бытовые, рекреационные связи) не существует. Города Сарапул и Воткинск не могут считаться городами-спутниками столицы республики, так как они находятся на расстоянии более 60 километров от Ижевска, имеют статус моногородов, монопрофильную структуру городского хозяйства и экономически ориентированы на одну-две отрасли промышленности.

Об «Ижевской агломерации» можно говорить, принимая во внимание упомянутую 15 километровую зону, в которую укладываются только границы окружающего Ижевск Завьяловского района (при этом в ряде мест границы района удалены дальше, чем на 15 километров).

Одной из приоритетных задач органов государственной власти и местного самоуправления является создание на территории Удмуртской Республики именно этой городской агломераций, поскольку экономические связи муниципалитетов усиливаются, появляются общие объекты инфраструктуры, а учитывая, что численность населения Ижевска и Завьяловского района с 2011 года постоянно растет, с включением в состав агломерации этих муниципальных образований её население составит около 700 тысяч человек.

Развитие Агломерации осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года, схемой территориального планирования Удмуртской Республики и позволит оптимально использовать трудовые ресурсы республики, обеспечив современные рабочие места. Жилищное строительство, развитие

социальной инфраструктуры, размещение объектов инфраструктуры, торговли, бытовых услуг, отдыха и развлечений создадут привлекательные условия для проживания населения на территории Агломерации. Концентрация в одном месте потребителей ресурсов, транспортных потоков, сокращение издержек на строительство производственной и социальной инфраструктуры повысит эффективность территориального развития Удмуртской Республики.

***2.3. Другие виды межмуниципального сотрудничества по совместному решению вопросов местного значения (с перечислением участвующих муниципальных образований и документов, в соответствии с которыми определены направления и мероприятия межмуниципального сотрудничества).***

Отсутствуют

***2.4. Выводы и предложения по разделу.***

### **3. Организационные модели местного самоуправления**

***3.1. Основные организационные модели местного самоуправления, применяемые в субъекте РФ.***

Основными организационными моделями местного самоуправления, применяемыми в Удмуртской Республике является:

1) В муниципальных районах органы местного самоуправления состоят из представительного органа (Совет депутатов), главы муниципального образования, исполнительно-распорядительного органа (Администрация муниципального образования), контрольно-счетного органа муниципального образования (Контрольно-ревизионная комиссия)

Представительный орган – Совет муниципального образования муниципального района, обладающий правом представлять интересы населения района и принимать от его имени решения, действующие на всей территории муниципального района. Районный Совет депутатов формируется на муниципальных выборах и является постоянно действующим органом. Муниципальные выборы депутатов районного Совета депутатов проводятся на основе мажоритарно-пропорциональной избирательной системы по одномандатным избирательным округам и единому избирательному округу в порядке, предусмотренном федеральными законами и законами Удмуртской Республики.

Муниципальные выборы депутатов районного Совета депутатов назначаются районным Советом депутатов в порядке и сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации о выборах и референдумах.

Районный Совет депутатов возглавляет Председатель Совета депутатов. Председатель Совета депутатов избирается из числа депутатов и осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального района и наделяется согласно Уставу собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с Уставами муниципальных районов Удмуртской Республики можно выделить два способа выборов Главы муниципального образования:

- Советом депутатов муниципального образования из своего состава. После избрания Глава муниципального образования складывает полномочия депутата.

- Советом депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией, по результатам конкурса.

Глава муниципального района возглавляет Администрацию и исполняет полномочия главы Администрации района. Он возглавляет Администрацию района на принципах единоначалия, руководит деятельностью Администрации района.

Администрация района – исполнительно-распорядительный орган муниципального района, наделенный Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципального района федеральными законами и законами Удмуртской Республики.

Администрация района формируется Главой муниципального образования в соответствии с Уставом.

Контрольно-счетный орган муниципального образования является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и образуется районным Советом депутатов.

Контрольно-счетный орган муниципального образования подотчетен районному Совету депутатов.

Контрольно-счетный орган муниципального образования обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

Порядок создания, деятельности, полномочия, структура и количественный состав контрольно-счетного органа муниципального образования определяется соответствующим Положением, утверждаемым районным Советом депутатов.

2) В муниципальных образованиях – сельских поселениях структуру органов местного самоуправления составляют:

- представительный орган муниципального образования – Совет депутатов муниципального образования;
- Глава муниципального образования;
- Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).



Представительный орган – Совет депутатов муниципального образования – сельского поселения формируется в результате муниципальных выборов на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, образуемым на территории муниципального образования в порядке, предусмотренном федеральными законами и законами Удмуртской Республики.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В Удмуртской Республике реализуется два способа выборов Главы муниципального образования – сельского поселения в соответствии с Уставами муниципальных образований:

- Глава муниципального образования избирается Советом депутатов из своего состава и исполняет полномочия председателя Совета депутатов;

- Глава муниципального образования избран Советом депутатов из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Порядок проведения конкурса по отбору кандидатур на должность Главы муниципального образования устанавливается решением Совета депутатов. Согласно Уставам муниципальных образований возглавляет Администрацию муниципального образования и исполняет полномочия Главы Администрации муниципального образования. Срок полномочий Главы муниципального образования составляет 5 лет. При данном варианте Председатель Совета депутатов избирается Советом депутатов из своего состава тайным голосованием большинством голосов от установленной Уставом численности депутатов. Председатель Совета депутатов осуществляет свои полномочия на непостоянной основе.

Глава муниципального образования руководит Администрацией на принципах единоначалия. Администрация формируется Главой муниципального образования в соответствии с Уставом.

В составе Администрации в соответствии со структурой Администрации могут создаваться структурные подразделения (органы), непосредственно подчиненные Главе муниципального образования.

Структура Администрации утверждается Советом депутатов по представлению Главы муниципального образования в порядке, предусмотренном Уставом.

3) В городских округах система местного самоуправления состоит из:

- Представительный орган – Городская Дума
- Глава муниципального образования;
- исполнительно-распорядительный орган - Администрация

Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

Глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

### ***3.2. Оценка целесообразности применения указанных выше моделей.***

В модели местного самоуправления, когда Глава муниципального образования, возглавляя местную администрацию, выполняет исполнительно-распорядительные функции, распоряжается средствами местного бюджета, руководит аппаратом местной администрации, обладая, таким образом, мощным административным ресурсом. Все это делает его правовое положение достаточно сильным по отношению к представительному органу, несмотря на то, что он остается подконтрольным и подотчетным населению и представительному органу.

В такой модели важно выстроить четкую основу для взаимодействия между главой муниципального образования и представительным органом, исключаящую пересечение полномочий этих основных органов, дополняющую и уравнивающую эти органы местного самоуправления.

Модель, которая предусматривает совмещение должностей главы МО, главы местной администрации и председателя представительного органа отличается тем, что глава муниципального образования одновременно может замещать названные три должности и соответственно обладает расширенными полномочиями.

Достоинство модели состоит в экономии бюджетных средств на заработной плате двух должностных лиц местного самоуправления, в сглаживании возможных конфликтов и противоречий между исполнительной и представительной властью в поселении, а также в учете дефицита квалифицированных кадров. Модель предусматривается в уставе муниципального образования. В небольших муниципальных образованиях крупный муниципальный аппарат содержать нецелесообразно. Решение основных вопросов местного значения в основном лежит на местной администрации. Глава муниципального образования, возглавляя представительный и исполнительный органы местного самоуправления, может более эффективно координировать их деятельность по решению конкретных вопросов местного значения. Организационное, материально-техническое, информационное, юридическое обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования могут осуществлять соответствующие структурные подразделения местной администрации.

### ***3.3. Случаи и основания отставки (сложения полномочий) выборных должностных лиц местного самоуправления (глав***

***муниципальных образований, депутатов представительных органов местного самоуправления) в 2018 году.***

В 2018 году в Удмуртской Республике сложили полномочия 146 выборных должностных лиц местного самоуправления (трое глав муниципальных районов или 12% от общего количества глав районов, четверо глав городских округов или 80%, тридцать пять глав сельских поселений или 11,6%, двадцать четыре депутата Советов муниципальных районов или 3,5%, двенадцать депутатов городских дум или 8,2%, шестьдесят восемь депутатов Советов сельских поселений или 2,32%), из них:

***по собственному желанию:***

- 3 Главы муниципальных районов;
- 4 Главы городских округов;
- 34 Главы муниципальных образований – сельских поселений;
- 17 депутатов Советов депутатов муниципальных районов;
- 9 депутатов городских дум;
- 51 депутат Совета депутатов сельских поселений

***по причине смерти:***

- 1 Глава муниципального образования – сельского поселения;
- 3 депутата Совета депутатов сельских поселений;

***в связи с вступлением на должность муниципальной службы:***

- 1 депутат Совета депутатов муниципального района;
- 2 депутата городских дум;

***в связи с избранием в вышестоящий представительный орган:***

- 2 депутата Совета депутатов сельских поселений;

***в связи с неисполнением требований, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»:***

- 4 депутата Советов депутатов муниципальных районов;
- 1 депутат городской думы;

***в связи с вступлением в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда:***

- 1 депутат Совета депутатов муниципального района;

***в связи с переездом в другой регион:***

- 1 депутат Совета сельского поселения

***в связи досрочным роспуском Совета депутатов сельского поселения:***

11 депутатов. В 2018 году Глава Удмуртской Республики Бречалов А.В. внёс в Госсовет Удмуртии предложение о досрочном роспуске советов депутатов МО «Чернушинское» (Якшур-Бодьинский район). Причиной послужило не проведение депутатами правомочных заседаний в течение трех месяцев подряд. Совет депутатов МО «Чернушинское» не проводил заседание с 30 сентября 2017 года, в результате не был принят бюджет поселения на 2018 год, не приняты решения о передачи части

полномочий по решению вопросов местного значения. Данные факты подтверждены решением Якшур-Бодьинского районного суда. 26 июня 2018 года был принят Закон Удмуртской Республики № 28-РЗ «О роспуске Совета депутатов муниципального образования «Чернушинское».

### ***3.4. Выводы и предложения по разделу.***

## **4. Участие органов местного самоуправления в реализации Указа Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»**

### ***4.1. Формы, механизмы и результаты участие представителей местного самоуправления и совета муниципальных образований субъекта РФ в разработке и обсуждении особенностей реализации национальных проектов на территории субъекта РФ по направлениям:***

При Главе Удмуртской Республике постоянно действует Координационный совет по вопросам стратегического развития и реализации национальных проектов с участием представителей местного самоуправления. Координационный совет является главным коллегиальным координационно-контрольным органом, принимающим управленческие решения в части организации в Удмуртской Республике проектной деятельности по реализации национальных, федеральных, региональных и приоритетных проектов.

В целях повышения эффективности внутриведомственного, межведомственного и межуровневого взаимодействия исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления было принято Постановление Правительства Удмуртской Республики от 19 мая 2017 года № 198 «Об организации проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Удмуртской Республики». Данным Постановлением утверждена Функциональная структура системы управления проектной деятельностью в исполнительных органах государственной власти Удмуртской Республики, которая подразумевает, в том числе создание рабочих групп, куда входят и представители органов местного самоуправления. Как и другие члены рабочей группы представители органов местного самоуправления обеспечивают выполнение работ по приоритетному проекту в соответствии с планами и иными документами приоритетного проекта, осуществляют иные функции, возложенные на рабочие группы. Кроме того, органами местного самоуправления могут инициироваться предложения по проектам.

Таким образом, в реализации региональных проектов республики задействованы все уровни государственной власти субъекта, что так же

предусмотрено и паспортами региональных проектов, участниками которых являются как органы исполнительной власти Удмуртской Республики, так и органы местного самоуправления. Подобная система взаимодействия обеспечивает контроль за достижением целей и показателей региональных проектов не только на уровне руководителей проектов. Совместно принятые стратегические решения по реализации тех или иных мероприятий региональных проектов, их детальная проработка со стороны каждого участника позволяет выстраивать качественную систему планирования на территории Удмуртской Республики, которая в свою очередь положительно скажется на достижении поставленных задач.

В целях развития системы управления проектной деятельностью, а также обеспечения высокого качества реализации проектов за счет повышения заинтересованности участников проектной деятельности в достижении запланированных результатов проектов в настоящее время в республике разрабатывается проект постановления Правительства Удмуртской Республики «О системе мотивации участников проектной деятельности в исполнительных органах государственной власти Удмуртской Республики». Данным Постановлением планируется рекомендовать, в том числе и органам местного самоуправления, применять систему мотивации участников проектной деятельности, которая будет включать в себя общий порядок, принципы стимулирования, а также расчет премии и оценки участников проекта для достижения ключевых показателей национальных проектов. Основной целью системы проектной мотивации является качественное и своевременное выполнение контрольных точек и поручений по проектам, эффективное межведомственное взаимодействие и высокий уровень дисциплины при выполнении контрольных точек проекта. Принятие данного нормативно-правового акта позволит повысить персональную ответственность за реализацию мероприятий проектов со стороны всех участников.

С целью максимально эффективной и качественной работы при реализации региональных проектов на территории Удмуртской Республики внедрена специальная государственная информационная система Удмуртской Республики «Управление проектами». Функционирование данной системы позволяет руководству республики и всем заинтересованным участникам получать актуальную информацию о ходе реализации каждого регионального проекта. Детальная проработка плана мероприятий, контрольных точек проекта, взаимодействие между участниками в рамках данной системы – все это возможность эффективной организации процесса планирования и мониторинга мероприятий в части достижения установленных стратегических целей на единой площадке.

Участие представителей местного самоуправления в разработке и обсуждении особенностей реализации национальных проектов осуществляется в форме обсуждения на уровне Государственного Совета УР и их практической реализации на уровне Правительства УР и Министерств по направлениям.

При этом в большей части реализация национальных проектов осуществляется по заданным Федеральным центром критериям.

**- демография;**

На протяжении последних лет в Удмуртии наблюдается ежегодный рост количества многодетных семей. Это связано, прежде всего, с мерами социальной поддержки, предусмотренными законодательством РФ и УР. В настоящее время проект плана «Повышение рождаемости, поддержка семей с детьми в Удмуртской Республике на 2019 - 2024 годы». План носит межведомственный характер и направлен на расширение имеющихся мер социальной поддержки семей с детьми: увеличение суммы единовременной выплаты студенческой семье при рождении ребенка до 100 тысяч рублей (в 2018 году выплата составляла 15 тыс. руб.), а также увеличение финансирования мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей и института многодетной семьи.

С 2011 года в республике ведётся работа по реализации государственной программы «Доступная среда». Она направлена на обеспечение беспрепятственного доступа к объектам и услугам в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения. За время реализации программы в Удмуртии адаптировано более 200 объектов социальной инфраструктуры.

В 2019 году республика будет реализовывать мероприятия трёх региональных проектов: «Старшее поколение», «Финансовая поддержка семей при рождении детей» и «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей возрасте до трех лет» в рамках Нацпроекта «Демография».

Целью регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» является увеличение суммарного коэффициента рождаемости в УР до 1,7 в 2019 году за счёт внедрения механизма финансовой поддержки семей при рождении детей.

Цель регионального проекта «Содействие занятости женщин» - обеспечить возможность женщинам, воспитывающим детей дошкольного возраста, совмещать трудовую деятельность с семейными обязанностями, в том числе, за счет повышения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет. Для достижения поставленной цели в 2019 году в рамках проекта предусмотрено строительство детских садов для детей от 2 месяцев до трех лет, а также запланировано переобучение и повышение квалификации не менее 200 женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет.

Целью регионального проекта «Старшее поколение» является увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет за счёт разработки и реализации программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения и создания системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

Республика стала пилотной площадкой по реализации проекта «Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда в УР», в котором участвуют 19 ведущих предприятий республики. Основное мероприятие проекта в 2019 году – переобучение или повышение квалификации не менее 1 117 работников предприятий в целях поддержки занятости и обеспечения роста производительности труда работников предприятий-участников регионального проекта.

**- здравоохранение;**

В целях реализации национального проекта «Здравоохранение» в муниципальных образованиях созданы рабочие группы по реализации проекта. В связи с тем что, все объекты здравоохранения находятся на балансе Министерства здравоохранения Удмуртской Республики муниципалитеты направили предложения по формированию списка по ремонту и строительству объектов здравоохранения на территориях соответствующих муниципальных образований. Разработан совместный план работы с Министерством здравоохранения УР. Намечены мероприятия по улучшению материально-технической базы учреждений.

**- образование;**

В 2018 году в Удмуртии в рамках реализации национального проекта «Образование» реализовались региональные проекты:

- *«Создание современной образовательной среды для школьников и дошкольников в Удмуртской Республике».*

В 2018 году увеличилась численность обучающихся в одну смену до 85%, в общей численности обучающихся. К 2025 году запланировано достижение 100% данного показателя. В 2018 году заключено соглашение с Министерством образования и науки Российской Федерации о создании 1825 новых школьных мест (строительство школ – в с. Алнаши на 500 мест, в г. Ижевске на 825 мест и с. Кез на 500 мест). На эти цели выделено 354,9 млн. руб. из федерального бюджета, 83,2 млн. руб. из бюджета Удмуртской Республики.

- *«Доступное дополнительное образование для детей»;*

В августе 2018 года в Удмуртской Республике началась выдача сертификатов дополнительного образования детей. Было выдано 186809 сертификатов, из них активировано в системе 181532. Таким образом, 66,5% детей пользуются услугами дополнительного образования с применением персонифицированного финансирования. С целью обеспечения информационной открытости системы дополнительного образования детей сформирован информационный Портал-навигатор ([up.pfdo.ru](http://up.pfdo.ru); [допобразование18.рф](http://допобразование18.рф)) По состоянию на 30.12.2018 в навигаторе зарегистрировано 999 организаций, реализующих дополнительное образование, общее количество программ в системе 7619.

*- Современная цифровая образовательная среда в Удмуртской Республике»;*

Цель проекта – создания условий для системного повышения качества и расширения возможностей непрерывного образования для всех категорий граждан, обучающихся по программам среднего профессионального образования. Для этого выбран путь широкого внедрения онлайн-обучения, в том числе массовых открытых онлайн-курсов – обучающих курсов с интерактивным участием и открытым доступом через Интернет. В реализации проекта приняли участие 14 профессиональных образовательных учреждений Глазова, Сарапула, Ижевска, Воткинска, Можги, Дебесс, Яра.

Информационным ресурсом в республике, доступным всем категориям граждан и обеспечивающим для каждого пользователя принцип «одного окна», является «Портал дистанционного образования «ДОМ 365» ([moodle.ciur.ru](http://moodle.ciur.ru)).

*- «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий».*

В реализации проекта принимают участие все 37 профессиональных образовательных организации. За время реализации проекта 22 (61%) получили лицензию на реализацию 31 программы подготовки квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена по новым, перспективным и востребованным на рынке труда Удмуртской республики профессиям (специальностям). В марте 2018 года прошел III открытый региональный чемпионат «Молодые профессионалы» по 23 компетенциям. В чемпионате приняло участие 234 конкурсанта.

Сложности в реализации проекта связаны с отсутствием современного оборудования в профессиональных образовательных организациях.

В целях подготовки реализации национального проекта «Образование» в 2019 году была проведена подготовительная работа во всех муниципальных образованиях республики. Прошли стратегические сессии для руководителей органов управления образованием. На встрече обсуждались показатели, линии межведомственного взаимодействия и распределение задач в реализации нацпроекта в нашем регионе. По итогам стратегических сессий города и районы определили кураторов проекта, сформировали проектные команды и «дорожные карты» по направлениям:

Современная школа,  
Успех каждого ребёнка,  
Цифровая образовательная среда,  
Учитель будущего,  
Поддержка семей, имеющих детей,  
Молодые профессионалы.

*- жилье и городская среда;*



В рамках нацпроекта «Жилье и городская среда» на территории Удмуртской Республики реализуется федеральный проект «Формирование комфортной городской среды»

В 2018 году благоустроено 159 дворовых территорий, 77 общественных пространств. На эти цели из федерального, республиканского и муниципального бюджетов с учётом финансовых вложений жителей направлено 460 млн. рублей.

По рейтингу 2018 года, составленному Минстроем России, Удмуртия заняла 8-е место среди 81 региона страны по реализации приоритетного проекта.

В направлении благоустройства в прошлом году была еще одна победа, победа г. Воткинска на Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах. В ноябре 2018 года между Правительством Удмуртии и Минфином России подписано соглашение о предоставлении Воткинску дотации на реализацию проекта в сумме 100 млн. рублей. Проект городу предстоит реализовать в 2019 году.

Нацпроект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»

В рамках данного нацпроекта будет реализована программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Муниципальными образованиями ведется формирование реестра аварийных многоквартирных домов (общая площадь расселяемая, количество расселяемых помещений, количество расселяемых человек), признанных таковыми до 01.01.2017г. Данный реестр необходим для участия в проектируемой Региональной адресной программе по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019-2025гг., с участием средств Фонда содействия реформированию ЖКХ и бюджета Удмуртской Республики.

Один из способов переселения граждан это строительство МКД. Надо отметить, что бюджет муниципального образования при строительстве многоквартирных домов несет затраты на разработку ПИР по строительству и на присоединение сетей инженерно-технического обеспечения.

Однако данные расходы муниципального образования при финансировании программы не учитываются.

#### **- экология;**

В рамках реализации основных направлений деятельности в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» Администрацией города Ижевска в 2018 году были реализованы следующие мероприятия.

Завершены работы по объекту «Рекультивация полигона ТБО по Сарапульскому тракту» (технический этап). Реализация данного мероприятия проводилась в рамках приоритетного проекта «Снижение

негативного воздействия на окружающую среду посредством ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде и снижения доли захоронения твердых коммунальных отходов» («Чистая страна»). В рамках национального проекта «Экология» - в 2019 - 2022 годах планируется проведение завершающего этапа работ - биологическая рекультивация полигона ТБО по Сарапульскому тракту.

***- безопасные и качественные автомобильные дороги;***

В Удмуртской Республике в 2018 году реализовывался приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги», в рамках которого удалось отремонтировать более 120 км автодорожной сети.

Следующее важное направление, отмеченное министром, - строительство сельских территорий. В 2018 году по программе «Устойчивое развитие сельских территорий» 8 населенных пунктов обрели связь с дорогами с твердым покрытием.

Необычным как по схеме финансирования, так по сложности организации работ стал проект «Глазов», позволивший всего за один дорожный сезон привести в нормативное состояние треть улиц в северной столице Удмуртии – 52 объекта протяженностью 37,2 км.

Прорывом года стал запуск республиканской программы ликвидации непроезжих дорог, в ходе которой выполнен ремонт 19 участков протяженностью почти 67 км.

В голосовании, стартовавшем 24 сентября, приняло участие порядка 1300 человек. Из них 38% респондентов заявили, что полностью довольны реализацией проекта в регионе. Это в более чем в четыре раза больше, чем по итогам опроса в прошлом году. Тогда свою абсолютную поддержку проекту выразило лишь 9% опрошенных.

Довольны реализацией проекта, но не увидели свою улицу в перечне объектов ремонта еще 22% участников опроса. В региональном проектом офисе поясняют, что отремонтировать все проблемные участки одновременно невозможно – проект рассчитан до 2025 года – если какие-то участки не были выполнены в этом дорожном сезоне, то их могут включить в титульные списки на 2019 и последующие годы. Отметим, что при выборе объектов ремонта, заказчики ориентируются, прежде всего, на мнение жителей агломерации. Только в Ижевске в 2018 году в перечень ремонтов вошло 24 «народных» объекта - отмеченных на «Карте убитых дорог» Общероссийского народного фронта или ставших лидерами голосования на сайте регионального Миндортранса.

Большое внимание в 2019 году уделено вопросу качества выполненных работ. Впервые в Удмуртии в рамках проекта реализована пятиступенчатая система контроля. Результатом такого подхода стало снижение количества граждан, имеющих претензии к качеству. Если в прошлом году замечания к отремонтированным объектам высказывали 33% жителей агломерации, то в опросе текущего года их число почти вдвое меньше - 17,6%.

**- производительность труда и поддержка занятости;**

Взаимодействие в рамках национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» с предприятиями, включенными в Перечень предприятий УР – участников региональной программы «Повышение производительности труда и поддержка занятости», а также предприятиями – кандидатами очного отбора Федерального центра компетенций на участие в реализации проектов по повышению производительности труда проводится Министерством экономики УР.

**- цифровая экономика;**

В 2018 году город Ижевск был включен в число городов-пилотов ведомственного проекта цифровизации городского хозяйства «Умный город» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, реализуемого в рамках национальных проектов «Жилье и городская среда» и «Цифровая экономика Российской Федерации». Распоряжением Администрации г. Ижевска создана рабочая группа, которой разработан проект дорожной карты реализации пилотного проекта по цифровизации городского хозяйства муниципального образования «Город Ижевск».

**- культура;**

Вопросы реализации в 2019-2024гг. национального проекта «Культура» были рассмотрены на оперативных совещаниях в Министерстве культуры Удмуртской Республики, расширенном заседании Коллегии Министерства культуры Удмуртской Республики, в которых приняли участие специалисты органов местного самоуправления и руководители подведомственных муниципальных учреждений культуры.

На уровне муниципальных образований разработаны целевые показатели (на основании показателей, предложенных Министерством культуры УР), ведется разработка плана мероприятий («дорожной карты») по реализации национального проекта на территории муниципалитетов Удмуртской Республики.

В муниципальных образованиях созданы рабочие группы (проектные офисы) по реализации нацпроекта. Проведены комиссионные выезды для формирования предложений по ремонту и строительству объектов культуры.

В разработке и обсуждении особенностей реализации национального проекта «Культура» использовались следующие формы и механизмы:

- рабочие совещания специалистов учреждений культуры;
- участие в Вебинарах, организованные порталом «Культура РФ»;
- участие в обсуждениях на республиканских семинарах при Министерстве культуры Удмуртской республики;

***- малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы;***

Во всех муниципальных районах и городах Удмуртской Республики действуют муниципальные программы по поддержке малого и среднего предпринимательства. В ходе обсуждения национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» учитывались и данные программы.

Удмуртская Республика активно участвует в федеральной программе по развитию малого и среднего предпринимательства, реализует соответствующую региональную подпрограмму, в соответствии с которой на территории республики организовано предоставление мер государственной поддержки субъектам МСП:

- возвратная финансовая поддержка в виде льготных микрозаймов, предоставляемых субъектам МСП региональным (Микрокредитная компания Удмуртский фонд развития предпринимательства (МКК УФРП) и муниципальными фондами поддержки предпринимательства (г. Сарапул, г. Глазов, г. Воткинск, п.Игра, п. Ува, с. Якшур-Бодья, с. Завьялово), и кредитных гарантий, предоставляемых Гарантийным фондом содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства УР (ГФСК УР);

- имущественная поддержка, предоставляемая субъектам МСП бизнес-инкубаторами (АУ УР «Республиканский бизнес-инкубатор» г. Ижевск и МБУ «Глазовский бизнес-инкубатор» г. Глазов) и администрациями муниципальных образований. В настоящее время в перечни объектов имущества для субъектов МСП включено 996 объектов, и они постоянно пополняются;

- информационно-консультационная поддержка, предоставляемая субъектам МСП специализированными центрами Центр поддержки предпринимательства, Центр поддержки экспорта, Региональный центр инжиниринга, Центр кластерного развития. С 2019 года центры вошли в состав АНО «Центр развития бизнеса Удмуртской Республики». Центры осуществляют консультирование субъектов МСП по различным вопросам ведения бизнеса, проводят семинары, мастер-классы, круглые столы на разные темы, организуют зарубежные и межрегиональные бизнес-миссии для предприятий республики, проводят обучение начинающих и действующих предпринимателей по различным образовательным программам совместно с АУ УР «Республиканский бизнес-инкубатор» и т.д. За 2018 год организациями инфраструктуры были проведены выездные мероприятия/семинары с привлечением спикеров практически во всех районах и городах республики (за исключением: Алнашского, Граховского, Каракулинского, Кезского и Сюмсинского районов).

На территории республики работает АО «Корпорация развития Удмуртской Республики» – единый орган управления и содействия в реализации инвестиционных проектов, направленных на повышение социально-экономического развития региона, в том числе

инфраструктурных проектов и проектов государственно-частного партнёрства.

Руководство Удмуртской Республики активно работает в направлении развития предпринимательства в регионе, взаимодействуя с бизнес-сообществом, общественными объединениями предпринимателей, республиканскими организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства и федеральными институтами развития.

Создан и эффективно функционирует Общественный Совет по развитию предпринимательства при Главе Республики. Совет определяет главные направления государственной политики по развитию предпринимательства Удмуртии, координирует взаимодействие предпринимателей и органов государственной власти республики, местного самоуправления. Также, в каждом муниципальном образовании создан Совет по предпринимательству, на заседаниях которых обсуждаются актуальные вопросы местного бизнеса.

На территории Удмуртской Республики действуют налоговые льготы и пониженные ставки для субъектов МСП:

до 1 января 2021 года действуют «налоговые каникулы» для начинающих предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах, применяющих упрощенную и патентную системы налогообложения (УСН, ПСН);

для субъектов МСП, использующих в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, при применении УСН («доход-расход»), установлены пониженные налоговые ставки 5 % и 10 % для приоритетных видов деятельности в отраслях сельское хозяйство, обрабатывающее производство, строительство, информационные технологии и наука, в социально-культурной сфере. Для резидентов бизнес-инкубаторов и индустриальных промышленных парков также действует пониженная ставка 5%;

на территории МО «город Ижевск» действует льготная ставка по ЕНВД (Единый налог на вмененный доход) – 7,5% вместо возможных 15%.

#### **4.2. Собственные проекты (программы) муниципальных образований и совета муниципальных образований субъекта РФ, принятые во исполнение Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».**

В целях реализации национальных проектов и их региональных составляющих (далее – региональные проекты) муниципальными образованиями Удмуртской республики проводится работа по разработке и принятию муниципальных программ (либо актуализации имеющихся программ), в которых будут учтены цели и задачи национальных и

региональных проектов, а так же будет учитываться достижение значений их целевых показателей.

#### ***4.3. Выводы и предложения по разделу.***

### **5. Основы финансовой самостоятельности местного самоуправления**

#### ***5.1. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в субъекте РФ (в т.ч. с указанием законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, закрепляющих за местными бюджетами дополнительные нормативы отчислений от региональных доходов).***

В целях укрепления доходной базы местных бюджетов, в соответствии со статьей 58 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Законом Удмуртской Республики от 21.11.2016 № 52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» за местными бюджетами на долгосрочной основе закреплены единые нормативы отчислений по следующим видам доходов:

- в бюджеты муниципальных районов:

налога на доходы физических лиц – не менее 55 процентов;

налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых – по нормативу 100 процентов;

- в бюджеты городских округов:

налога на доходы физических лиц- по нормативу 4 процента;

налога на добычу общераспространенных полезных ископаемых – по нормативу 100 процентов;

- в бюджеты сельских поселений:

налога на доходы физических лиц – 2 процента

налога на землю – 100 процентов

налога на имущество физических лиц – 100 процентов

Установлены дифференцированные (исходя из протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения соответствующих муниципальных образований, органы местного самоуправления, которых решают вопросы местного значения в сфере дорожной деятельности) нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований (муниципальных районов, городских округов и городского поселения) от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в размере 10 процентов от поступлений указанных доходов в консолидированный бюджет Удмуртской Республики.

Такие показатели доходной базы местных бюджетов недостаточны для исполнения полномочий по решению вопросов местного значения, особенно муниципальных образований – сельских поселений

## ***5.2. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в субъекте РФ (в т.ч. направленные на укрепление доходной части местных бюджетов и повышение эффективности муниципальных расходов).***

В соответствии с Законом Удмуртской Республики от 21.11.2016 № 52-РЗ «О регулировании межбюджетных отношений в Удмуртской Республике» ежегодно в бюджете Удмуртской Республики предусматриваются дотации на стимулирование развития муниципальных образований в сумме 47,9 млн. руб. В соответствии с указанным законом общая ежегодная сумма средств бюджета Удмуртской Республики для предоставления дотаций распределяется следующим образом:

25 млн. руб. – дотации по результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований за отчетный финансовый год (постановление Правительства Удмуртской Республики от 23.03.2015 № 112 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, образованных на территории Удмуртской Республики»);

10 млн. руб. – дотации по результатам мониторинга и годовой оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований (постановление Правительства Удмуртской Республики от 03.12.2012 № 534 «Об осуществлении мониторинга и оценки качества управления муниципальными финансами муниципальных образований в Удмуртской Республике»);

10 млн. руб. – дотации по результатам оценки деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала (постановление Правительства Удмуртской Республики от 05.02.2018 № 23 «Об оценке деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований муниципальных районов и городских округов в Удмуртской Республике по привлечению инвестиций и наращиванию налогового потенциала»);

2,9 млн. руб. – материальное поощрение победителей по итогам ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике» (Указ Главы Удмуртской Республики от 30.03.2015 № 66 «О проведении ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике»). Главой Удмуртской Республики в 2018 году было принято решение о поощрении наиболее интересных муниципальных практик участников конкурса. С этой целью призовой фонд был увеличен до 14 млн. руб.

## ***5.3. Участие муниципального сообщества субъекта РФ (совета муниципальных образований субъекта РФ) в развитии экономики на территориях муниципальных образований и региона в целом.***

#### ***5.4. Выводы и предложения по разделу.***

### **6. Полномочия органов местного самоуправления**

#### ***6.1. Особенности системы разграничения полномочий между органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления муниципальных образований (по их видам).***

Система разграничения полномочий между органами государственной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления муниципальных образований основана на требованиях Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и принятого в соответствии с ним Закона Удмуртской Республики от 13.07.2005 № 42-РЗ «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике».

В соответствии с указанными законами к полномочиям органов местного самоуправления поселений отнесено свыше 50 вопросов местного значения (к полномочиям городских округов и муниципальных районов – свыше 60).

Практика передачи государственных полномочий Российской Федерации и Удмуртской Республики на уровень поселений в регионе не используется.

#### ***6.2. Практика перераспределения полномочий и основные полученные эффекты.***

В республике широко распространена практика передачи на основании соглашений осуществления части полномочий по решению вопросов местного значения за счёт межбюджетных трансфертов, предоставляемых из соответствующих бюджетов, от поселений муниципальному району, а также от муниципального района органам местного самоуправления отдельных поселений.

Как правило, на основании соглашений на уровень поселений от муниципальных районов передаются полномочия в области дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов и вне границ населённых пунктов в границах муниципальных образований (за исключением ремонта и капитального ремонта автодорог), в области содержания на территории муниципального района межпоселенческих мест захоронения, организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, и др.

На уровень муниципальных районов от органов местного самоуправления поселений, как правило, передаются полномочия в



области составления проекта бюджета и среднесрочного финансового плана, организации исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности; организации строительства муниципального жилфонда, осуществления муниципального контроля; выдачи разрешений на строительство, на ввод объектов в эксплуатацию при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства; создания условий для организации досуга и обеспечения населения услугами культуры; регулирования тарифов на подключение к системе коммунальной инфраструктуры; в области архитектуры; организации ритуальных услуг и др.

Кроме того, законами Удмуртской Республики органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделены свыше 20 государственными полномочиями. Так, на уровень органов местного самоуправления городских округов переданы государственные полномочия в области обеспечения жилыми помещениями отдельных категорий граждан (№ 41- РЗ от 13.07.2011); на уровень органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов – полномочия по государственному жилищному надзору и лицензионному контролю (№ 40 - РЗ от 30.06.2014), по содержанию скотомогильников (№ 42 - РЗ от 06.07.2015), по отлову и содержанию безнадзорных животных в населенных пунктах (№ 50 - РЗ от 01.10.2012), по организации предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования для обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в общеобразовательных организациях (№ 51 - РЗ от 21.11.2006), в области архивного дела (№ 82 - РЗ от 29.12.2005), по государственной регистрации актов гражданского состояния (№ 8 - РЗ от 20.03.2007), и другие.

### ***6.3. Практика передачи полномочий иному уровню власти на договорной основе и основные полученные эффекты.***

Подобной практики в Удмуртской республике не сложилось.

### ***6.4. Выводы и предложения по разделу:***

- в части федерального регулирования системы полномочий местного самоуправления (с указанием полномочий, которые требуют дополнительного федерального регулирования, децентрализации с федерального уровня на уровень субъектов РФ, дерегулирования (отмены соответствующих норм) или перераспределения на федеральном уровне);***
- в части регулирования системы полномочий местного самоуправления на уровне субъектов РФ.***

Полагаем, что система полномочий местного самоуправления на федеральном и региональном уровне урегулирована в достаточной степени, способствует достижению целей по решению вопросов местного

значения и осуществлению отдельных государственных полномочий, в связи с чем, предложения о дополнительном регулировании рассматриваемой сферы деятельности не вносятся.

## **7. Профессиональные кадры местного самоуправления**

Для эффективного развития местного самоуправления большое значение имеет кадровый состав его органов. Важны как его количественные показатели, так и качественные.

Средняя численность служащих в муниципальных администрациях Удмуртской Республики составляет: в городских округах (кроме г.Ижевска) – 186, из них 123 муниципальных служащих, в муниципальных районах – 166, из них 86 муниципальных служащих, в сельских (городских) поселениях – 3,7, из них 2 муниципальных служащих. В столице региона – г. Ижевск, численность муниципальных служащих Администрации составляет 918 единиц.

Укомплектованность органов местного самоуправления кадрами составляет 97,6 %.

Средний уровень заработной платы составляет:

- Главы района – 113,1 тыс. руб.,
- Главы городского округа - 167,3 тыс. руб.
- главы поселения – 33,3 тыс. руб.,
- руководителя структурного подразделения - 42,9 тыс.руб.,
- специалиста 1 категории – 18,3 тыс.руб.

В Удмуртской Республике 97% муниципальных служащих имеют высшее образование:

- городские округа – 98,7%;
- муниципальные районы – 98%;
- сельские (городские) поселения – 86,4%

В 2018 году обучены 44 муниципальных служащих, аттестованы 48, присвоен классный чин 29 муниципальных служащих

С целью совершенствования кадровой политики, повышения престижа муниципальной службы, распространения опыта лучших муниципальных служащих в муниципальных образованиях ежегодно проходят конкурсы «Лучший муниципальный служащий». Победители конкурсов участвуют в республиканском конкурсе «Лучший муниципальный служащий в Удмуртской Республике».

Помимо гарантий, установленных федеральным законодательством, выборным должностным лицам органов местного самоуправления и муниципальным служащим в Удмуртской Республике установлены дополнительные социальные гарантии.

Перечень гарантий при осуществлении полномочий депутата, члена выборного органа, выборного должностного лица устанавливается уставами муниципальных образований в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 24.10.2008 № 43-РЗ «О гарантиях

осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Удмуртской Республике». В качестве социальных гарантий и гарантий трудовых прав депутата, осуществляющего полномочия на постоянной основе, члена выборного органа местного самоуправления, осуществляющего полномочия на постоянной основе, и выборного должностного лица местного самоуправления названным законом Удмуртской Республики предусмотрены:

- ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный рабочий день продолжительностью не более 17 календарных дней;

- медицинское обслуживание, в том числе после выхода на пенсию, медицинское обслуживание членов его семьи;

- пенсионное обеспечение.

Дополнительные гарантии, предоставляемые муниципальному служащему, установлены Законом Удмуртской Республики от 20.03.2008 № 10-РЗ «О муниципальной службе в Удмуртской Республике». В соответствии со статьей 11 данного закона муниципальным служащим помимо гарантий, установленных статьей 23 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», уставом муниципального образования могут быть предусмотрены следующие дополнительные гарантии:

- транспортное обслуживание, обеспечиваемое в связи с исполнением должностных обязанностей, в зависимости от группы замещаемой должности муниципальной службы, а также компенсация за использование личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием;

- возмещение расходов, связанных с переездом муниципального служащего (гражданина) и членов его семьи в другую местность при назначении его на должность муниципальной службы, относящуюся к высшей группе должностей муниципальной службы;

- профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих с сохранением на этот период среднего денежного содержания;

- сохранение денежного содержания на период временной нетрудоспособности;

- возмещение расходов, связанных со служебными командировками.

Ижевский филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» является базовым образовательным учреждением по профессиональной переподготовке и повышению квалификации кадров для органов государственной власти и местного самоуправления, социальной сферы Удмуртской Республики.

Направления:

Государственное и муниципальное управление. Специализации: «Административный менеджмент», «Управление региональной и муниципальной экономикой», «Правовые основы государственного и муниципального управления»;

Муниципальное управление. Специализации: «Административный менеджмент», «Управление региональной и муниципальной экономикой», «Правовые основы государственного и муниципального управления»;

Менеджмент в образовании.

Программы профессиональной переподготовки предназначены для руководителей и специалистов федеральных и региональных органов государственной власти, местного самоуправления, образовательных учреждений, предприятий, организаций, имеющих высшее и среднее профессиональное образование.

В 2018 году главы муниципальных образований Удмуртской Республики повышали свою квалификацию участвуя в образовательном модуле «Социальное проектирование как инструмент развития территории» Системного образовательного проекта для сообществ Удмуртской Республики «Университет» компетенций Удмуртии».

Одним из основных условий развития муниципальной службы является повышение профессионализма и компетентности кадрового состава органов местного самоуправления, реализация которого тесно взаимосвязана с задачей по созданию и эффективному применению системы непрерывного профессионального развития муниципальных служащих.

Регулярно муниципальные служащие получают дополнительное профессиональное по программам: «Управление государственными и муниципальными закупками», «Архивное дело», «Мобилизационная подготовка в органах местного самоуправления», «Применение информационно-коммуникационных технологий при предоставлении государственных и муниципальных услуг», «Информационная безопасность», «Взаимодействие органов МСУ с государственными системами» и др.

## ***7.6. Выводы и предложения по разделу.***

## **8. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне**

### ***8.1. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.***

К числу позитивных тенденций развития и осуществления муниципального контроля можно отнести внесение в 2016 году в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – ФЗ № 294) изменений, позволивших проводить не только плановые и внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, но и осуществлять ряд мероприятий по муниципальному контролю без взаимодействия с проверяемыми субъектами.

В качестве основных проблем при осуществлении муниципального контроля, в том числе не позволивших провести в 2018 году проверки по муниципальному лесному контролю, необходимо указать наличие действовавшего в период с 2016 по 2018 год включительно запрета на осуществление плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Необходимо отметить, что проблема проведения плановых проверок по муниципальному лесному контролю в отношении субъектов малого предпринимательства остается актуальной и сегодня, поскольку согласно общему правилу ч.1 ст.26.2 ФЗ № 294 плановые проверки в отношении указанных субъектов не проводятся с 01.01.2019 г. по 31.12.2020 г.

Указанная ситуация приводит к тому, что муниципальные лесные инспекторы могут осуществлять лишь контрольные мероприятия без взаимодействия с лесопользователями.

Кроме того, необходимо отметить, что при осуществлении контрольных мероприятий в городских лесах муниципальными лесными инспекторами выявляются правонарушения, предусмотренные статьями 8.25-8.32 КоАП РФ и рядом других норм административного законодательства.

Однако, в соответствии с действующим законодательством муниципальные лесные инспекторы не наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях и привлечению виновных к ответственности, из-за чего правонарушение остается безнаказанным.

Решению обозначенных проблем может способствовать внесение изменений в действующее законодательство в части ликвидации моратория на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и расширение круга полномочий муниципальных инспекторов в части возможности привлечения правонарушителей к ответственности.

Наиболее частые нарушения при проведении муниципального земельного контроля это - использование земельных участков не по целевому назначению, неиспользование земельного участка. Указанные материалы направляются в органы прокуратуры и Управление Росреестра по УР для принятия мер административного регулирования.

Порядок осуществления мероприятий по муниципальному земельному контролю в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей установлен Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В отношении физических лиц (граждан) порядок такого контроля на уровне законодательства не урегулирован, полномочия по установлению и принятию нормативных правовых актов в соответствии с ч.2 ст.72 Земельного кодекса РФ переданы субъектам РФ и органам местного самоуправления.

Отсутствие нормативного правового акта федерального уровня, который бы имел свое распространение на всей территории РФ, приводит к нарушению единого подхода к реализации полномочий по исполнению функции по муниципальному земельному контролю на территории отдельно взятых регионов и муниципальных образований.

Решению обозначенной проблемы может способствовать разработка нормативного правового акта федерального уровня, который имел бы единый подход к осуществлению мероприятий по муниципальному земельному контролю в отношении физических лиц (граждан) на всей территории РФ.

Следует отметить, что Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не предусматривает четкого разграничения организационно-правовой формы юридических лиц, в отношении которых применяется указанный Закон.

Решению обозначенной проблемы может способствовать внесение в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» уточнений, касающихся контрольных мероприятий в отношении юридических лиц в зависимости от их организационно-правовой формы.

## ***8.2. Определение органов контроля и надзора, во взаимоотношениях с которыми наблюдаются наиболее острые проблемы (приведите 2-3 примера)***

Наиболее острые проблемы у муниципальных образований – сельских поселений возникают с органами Государственной инспекции безопасности дорожного движения. Решения, выносимые контрольно надзорными органами объективно не могут быть исполнены в связи с отсутствием средств в бюджете муниципального образования (особенно в муниципальных образованиях – сельских поселениях).

## ***8.3. Организация и осуществление муниципального контроля: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты.***

В Удмуртской Республике органами местного самоуправления осуществляются следующие виды муниципального контроля:

внутренний муниципальный *финансовый контроль*;

*по жилищному надзору и лицензионному контролю*

*муниципального земельного контроля*

муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог, включенных в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения

муниципальный жилищный контроль

муниципальный лесной контроль

контроль за представлением обязательного экземпляра документа муниципального образования;

контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

контроль за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции;

муниципальный контроль в области торговой деятельности;

контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках.

Муниципальный контроль осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ, Федеральным законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), иными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и правовыми актами муниципальных образований.

Наиболее активно осуществляется лишь земельный и финансовый контроль. Другие виды муниципального контроля осуществляются в крайне ограниченном объеме или вовсе не осуществляются. Кроме того, из общего числа контролируемых объектов в связи с недостатком денежных средств проверяется только небольшая часть. К этому следует добавить, что в муниципальных образованиях проверки проводятся специалистами, которые наряду с проведением проверок выполняют иные обязанности. Эффективность такого контроля невысока.

Собственные полномочия органов местного самоуправления в части применения мер по результатам проверок невелики.

В соответствии с действующим федеральным законодательством органы муниципального контроля в случае выявления в рамках мероприятия по контролю нарушений вправе выдать предписание об устранении нарушений и передать соответствующие материалы проверок федеральным и региональным органам для привлечения виновных лиц к административной ответственности. На муниципальном уровне практически отсутствуют даже полномочия по составлению протоколов об

административных правонарушениях. Таким образом, результативность и авторитет муниципального контроля находятся на низком уровне.

Органы местного самоуправления ввиду ограниченности ресурсов (финансовых, кадровых, материально-технических) не в состоянии осуществлять все закрепленные за ними законодательством контрольные полномочия в полном объеме.

Как правило, в органах местного самоуправления на сегодняшний день не создаются новые штатные единицы или структурные подразделения для осуществления муниципального контроля, а соответствующие обязанности возлагаются на действующих сотрудников администрации в качестве дополнительных функций.

#### ***8.4. Выводы и предложения по разделу***

Контрольные и надзорные органы указывают на нарушения законодательства, у органов местного самоуправления нет финансовых возможностей для исполнения всех предписаний и оплаты штрафных санкций.

Привести во взаимное соответствие Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и «отраслевое» федеральное законодательство в части определения видов и предмета муниципального контроля; четко разграничить контрольные полномочия между всеми уровнями публичной власти; четко регламентировать права и функциональные обязанности органов местного самоуправления при осуществлении каждого вида муниципального контроля. Определить в Федеральном законе № 131-ФЗ единый исчерпывающий перечень муниципальных контрольных полномочий.

Предусмотреть право органов местного самоуправления на составление протоколов об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля.

Необходимо законодательно урегулировать механизм проведения проверок исполнения предписаний при смене организаций, осуществляющих управление МКД. В ситуациях, когда до срока проверки исполнения предписания происходит смена управляющей организации, ответственность за исполнение предписания, выданного прежней управляющей организацией, не переходит к новой управляющей организации. В тоже время, после окончания периода управления домом, прежняя управляющая организация не имеет законных оснований осуществлять действия с общедомовым имуществом, направленные на исполнение предписания. Поэтому, считаем необходимым предоставить органам муниципального жилищного контроля право проводить проверки исполнения предписаний в отношении управляющих организаций, не смотря на то, что они прекратили работу по управлению МКД, в случае, если срок исполнения предписания был достаточным.



Предусмотреть финансовое и организационные мероприятия для обеспечения проведения муниципального контроля.

## **9. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований**

**9.1. Территориальное общественное самоуправление (при наличии указанной практики):**

- общее количество, из них – со статусом юридического лица;
- наличие в субъекте РФ региональной Ассоциации ТОС или иной формы сотрудничества ТОС на региональном уровне;
- основные формы поддержки ТОС, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации);
- оценка результатов участия органов ТОС в решении вопросов местного значения и развитии муниципальных образований (приведите 2-3 наиболее ярких примера – при наличии указанной практики).

- общее количество ТОС - 66, из них - со статусом юридического лица 5);

- в Удмуртской Республике отсутствует Ассоциация ТОС;

Поддержка ТОС осуществляется через грантовую поддержку путем проведения конкурсов. Так в муниципальном образовании «Город Ижевск»: в рамках муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Город Ижевск», на 2016 - 2020 годы» (далее - муниципальная программа, СО НКО), утвержденной постановлением Администрации города Ижевска от 26.11.2015 № 495, ежегодно проводятся следующие мероприятия:

- городской конкурс социально значимых проектов и программ СО НКО и территориального общественного самоуправления;
- городской конкурс инициатив и достижений СО НКО.

В 2018 году комитеты ТОС муниципального образования «Тольенское» (Дебесский район) включились в реализацию общественно-значимых проектов. В результате реализации проектов «Многофункциональная детская площадка «Зарни-Варни» в д. Варни» (по программе «Устойчивое развитие сельских территорий»), «Местные налоги как финансовый ресурс развития муниципального образования» (Республиканский конкурс «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике») в июне – июле 2018 года одновременно было построено 5 детских площадок на территории сельского поселения.

Также в 2018 году члены ТОС и активные граждане д.Тольён активно включились в мероприятия по ликвидации птичьего гриппа в д.Тольён.

В режиме ЧС оперативно построены 2 контрольно-пропускных пункта, в помощь ветеринарной службе организовано дежурство на контрольно-пропускном посту.

### ***9.2. Сельские старосты (при наличии указанной практики):***

- общее количество сельских старост;***
- количество муниципальных образований, в которых работают сельские старосты;***
- основные формы поддержки сельских старост, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации);***
- оценка результатов участия сельских старост в решении вопросов местного значения и развитии муниципальных образований (приведите 2-3 наиболее ярких примера – при наличии указанной практики).***

В Удмуртской Республике работает 1583 старост

В 2018 году для упрочнения положения старост и законодательного оформления их полномочий в Удмуртской Республике был принят Закон Удмуртской Республики от 13.07.2018 г № 43-РЗ «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики «О местном самоуправлении в Удмуртской Республике».

В большинстве муниципальных образований республики старосты избраны на сельских сходах. Лишь в муниципальном образовании «Завьяловское» (д. Н.Мартьяны) полномочия старосты подтверждены в соответствии с Законом Удмуртской Республики от 13.07.2018 г № 43-РЗ.

Соблюдение процессуальных моментов по избранию старост населенных пунктов, т.к. собрать необходимое количество граждан и обеспечить кворум достаточно сложно.

Как правило, в деревнях не так много людей, которые бы взяли на себя ответственность. Граждане готовы принять участие в общественном мероприятии, но стать старостой или даже уличкомом не готовы.

Закон от 13.07.2018 г № 43-РЗ предусматривает что старосте в порядке и размере, установленном представительным органом муниципального образования, могут быть установлены материальное вознаграждение и компенсация расходов, связанных с осуществлением его деятельности. Однако в большинстве своем дотационные бюджеты не позволяют реализовать данные положения закона.

При возможности муниципальные образования предусматривают небольшие денежные поощрения старосте, а также на основании решений Советов депутатов сельских поселений старосты включаются в список граждан, пользующихся льготами при оплате земельного и имущественного налога.

Старосты являются одной из движущих сил муниципальных образований – сельских поселений. Старосты оказывают большую помощь органам местного самоуправления: организуют проведение собраний граждан, субботников, праздников (день деревни, день улицы и т.д.), мероприятий по благоустройству, дежурства по пожарной безопасности в летний пожароопасный период, проводят индивидуальные беседы с жителями по содержанию домашних животных, пожарной безопасности, исполнению правил по благоустройству и т.п.

Сельские старосты активно участвуют в вопросах благоустройства малых деревень, самообложения и т.д., так по инициативе старосты д. Багай (Увинский район) на средства, собранные с жителей деревни был установлен памятник воинам-землякам погибшим в Великой Отечественной войне.

Староста д. Смольники (Дебесский район) организовал ремонт пешеходного перехода через реку и ремонт тротуаров по деревне. Старосты проводили разъяснительную работу по вопросу организации сбора и вывоза ТБО с 01.01.2019 года Региональным оператором.

### **9.3. Самообложение (при наличии указанной практики):**

В Удмуртской республике постановлением Правительства Удмуртской Республики от 29.09.2017 № 401 утверждены Правила предоставления субсидий из бюджета Удмуртской Республики бюджетам муниципальных образований на решение вопросов местного значения, осуществляемое с участием средств самообложения граждан (далее - Правила».

Законом Удмуртской Республики «О бюджете Удмуртской Республики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию механизма с участием средств самообложения граждан в 2018 году предусматривались бюджетные ассигнования в размере 1 млн. руб. Статьей 26 указанного Закона установлен коэффициент софинансирования за счет средств бюджета Удмуртской Республики расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при решении вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан, в размере единицы(т.е. на каждый рубль, собранный за счет средств самообложения граждан в муниципальном образовании, приходится 1 рубль из бюджета Удмуртской Республики).

Реализация в Удмуртской Республике практики решения вопросов местного значения, осуществляемого с участием средств самообложения граждан, началась в 2018 году. В Министерство финансов УР в прошедшем году поступило 7 заявок от муниципальных образований – сельских территорий на предоставление соответствующих субсидий из бюджета Удмуртской Республики. Всего из бюджета Удмуртской республики в 2018 году предоставлено субсидий сельским поселениям на указанные цели – 230 тыс. руб. (т.е исходя из порядка софинансирования

гражданами было собрано 230 тыс. руб.). Заявки подавались сельскими поселениями на ремонт памятников, строительство детских площадок, зон отдыха, ремонт уличного освещения.

На реализацию проекта «Ремонт уличного освещения (замена светильников на светодиодные) в д. Старая Шудья» использованы средства самообложения граждан - 45850 рублей, Бюджет поселения — 30 тыс. руб., бюджет УР (Субсидия по самообложению) - 45850 руб.

- На реализацию проекта в сумме 133,3 тыс. рублей «Ремонт памятника участникам ВОВ в д.Казаково» собрано средств за счет самообложения граждан- 46 550 руб., из бюджета УР (субсидия по самообложению) — 46 550 руб, из бюджета поселения - 40 000 руб.

#### **9.4. Инициативное (народное) бюджетирование *(при наличии указанной практики)*:**

В 2018 году Главой Удмуртской Республики принято решение о внедрении и развитии механизмов инициативного бюджетирования в Удмуртской Республике, поставлена цель – внедрить в 2019 году региональный проект инициативного бюджетирования на территории всей республики. В настоящее время прорабатывается механизм его запуска, с этой целью разрабатываются необходимые нормативные правовые акты Удмуртской Республики, согласовывается график его реализации в 2019 году.

На уровне муниципальных образований в Удмуртской Республике поддержка местных инициатив в настоящее время уже реализуется. Так, муниципальным образованием «Город Сарапул» разработана правовая база и в 2017-2019 годах осуществляется реализация проектов инициативных граждан (постановление Администрации муниципального образования «Город Сарапул» от 13.10.2016 № 2724 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Сарапул» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов); постановление Администрации муниципального образования «Город Сарапул» от 13.09.2017 № 2382 «Об утверждении Порядка поддержки проектов местных инициатив на территории города Сарапула»; постановление Администрации муниципального образования «Город Сарапул» от 20.09.2017 № 2464 «Об утверждении состава конкурсной комиссии и определение организатора конкурсного отбора проектов местных инициатив на территории города Сарапула».

Для большего понимания и доверия граждан на официальном сайте города Сарапул создан раздел «Поддержка проектов местных инициатив», где в актуальном состоянии поддерживается правовая информация, полная информация о проводимых конкурсах, результатах конкурсных отборов, информация о ходе реализации проектов, сборе средств населением и выполненных работах по проектам. Основные мероприятия, проводимые муниципальным образованием «Город Сарапул» в рамках реализации

местных инициатив – это благоустройство и ремонт дорог. Привлечено средств граждан в 2017 г. – 207,7 тыс. руб., в 2018 г. – 878,5 тыс. руб.

- 9.5. Участие социально ориентированных НКО в предоставлении общественно полезных услуг (при наличии указанной практики):**
- *правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для обеспечения участия СО НКО в предоставлении общественно полезных услуг;*
  - *количество СО НКО, предоставляющих общественно полезные услуги на основании государственных или муниципальных заданий;*
  - *оценка результатов участия СО НКО в предоставлении общественно полезных услуг (приведите 2-3 наиболее ярких примера – при наличии указанной практики).*

В Удмуртской Республике действует 33 социально ориентированных НКО.

Наиболее активно данная работа поставлена в г. Ижевск. В данном муниципальном образовании разработаны и утверждены следующие нормативные правовые акты:

1) Концепция развития гражданского общества города Ижевска на 2017-2020 годы и на период до 2025 года, утвержденная решением Городской думы города Ижевска от 19.04.2017 № 326;

2) муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Город Ижевск» на 2016 – 2020 годы», утвержденная постановлением Администрации города Ижевска от 26.11.2015 № 495.

Мероприятия по поддержке СО НКО прописаны также в муниципальной программе Балезинского района («Создание благоприятных условий для развития МСП» муниципальной программы «Создание условий для устойчивого экономического развития на 2015-2020 г.г.», утвержденной постановлением Администрации МО «Балезинский район» от 25.09.2014 г. № 1463.

- 9.6. Волонтерские организации на местном уровне (при наличии указанной практики):**
- *правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для поддержки волонтерских организаций;*
  - *количество волонтерских организаций, участвующих в решении вопросов местного значения;*
  - *оценка результатов участия волонтеров в решении вопросов местного значения (приведите 2-3 наиболее ярких примера – при наличии указанной практики).*

В Удмуртской Республике действует 356 волонтерских организаций, участвующих в решении вопросов местного значения, насчитывающие 5238 участника.

Формы участия волонтеров в решении вопросов местного значения:

- участие в благоустройстве населенных пунктов
- экологическое волонтерство
- пропаганда здорового образа жизни
- участие в охране общественного порядка (добровольные народные дружины)
- добровольчество
- патриотическое воспитание («Волонтёры Победы» и «Поисковое движение России»)

Волонтерское движение становится движущей силой в реализации многих проектов на территории муниципальных образований Удмуртской Республики.

Самое массовое волонтерское движение в Удмуртии развивается в городе Сарапул. Здесь действует 91 волонтерский отряд в которых состоят 3064 человека. Так волонтерами г. Сарапул реализовано несколько проектов по краудфандингу. В рамках волонтерского краудфандингового движения прошли:

- благотворительный концерт «Твори добро» по сбору средств на установку дополнительных скамеек на Гоголевском бульваре, на новогоднее оформление прилегающей территории МБУК «ДК Радиозавода» и городской больницы;
- акция «Теплые ручки» по сбору теплых вещей для нуждающихся совместно с Советом работающей молодежи г.Сарапула;
- первая городская акция по сбору новогодних подарков «Посылка от Деда Мороза» для детей Дома матери «Надежда»;
- создание видеоролика и акции и по сбору средств на приобретение нового экстремального аттракциона в Горсад им. А.С. Пушкина.

Ярким примером краудсорсингового волонтерства стало создание молодежной площадки #БИЗЛИМИТ на базе МБУК «Централизованная библиотечная система»г. Сарапул. Волонтеры привлекались к созданию площадки с момента обмена идеями и вплоть до момента проведения ремонта и переоборудования площадки собственными силами. В настоящее время на площадке проводятся «квартирники», неформальные встречи и другие молодежные мероприятия, участие в которых принимают те самые представители молодежи, которые непосредственно работали над созданием данного объекта.

С 2016 года на территории столицы Удмуртской Республики реализуется Городской проект «За красивый Ижевск», который призван способствовать решению вопросов благоустройства города, окружающей городской среды, привитию экологической культуры горожанам и безопасного проживания.

Целью проекта является организация работы по выявлению и дальнейшему устранению нарушений Правил благоустройства и содержания территории города Ижевска.

Участниками проекта являются сотрудники Штаба добровольчества «Иж-волонтер», представители органов местного самоуправления города Ижевска, предприятий и организаций всех форм собственности, средств массовой информации, образовательных организаций.

Для участия в проекте участники предоставляют в электронном виде фотоснимок в формате JPG в Штаб добровольчества «Иж-волонтер» (ул. Красногеройская д.65) или по электронной почте: [izhevskpobeda@gmail.com](mailto:izhevskpobeda@gmail.com)

На снимке отражена фиксация нарушения или не благоустройства с обязательным указанием привязки к адресному ориентиру. Нарушения классифицируются по следующим категориям:

- Зеленые насаждения;
- Тротуары;
- Дороги;
- Детские и спортивные площадки;
- Люки;
- Остановки;
- Мусор;
- Фасады зданий;
- Реклама и торговля;
- Столбы и провода.

После обработки данных (указание на фотоснимке нарушения, адреса местонахождения, даты и времени фиксации), поступивших от волонтеров и др. участников проекта, координаторы Штаба «Иж-волонтер» самостоятельно направляют соответствующее обращение в соответствующее структурное подразделение Администрации города Ижевска для рассмотрения данных материалов на Штабе по благоустройству. Заседания Штаба по благоустройству проходят еженедельно каждую среду с участием ответственных лиц организаций всех форм собственности, допустивших нарушения Правил благоустройства. В 2018 году в проекте приняли участие более 25 волонтеров, выявлено более 1100 нарушений Правил благоустройства города, из которых более 830 были устранены.

В с. Асановский совхоз-техникум (Алнашский район) волонтерами построена хоккейная коробка, оборудовано место для переодевания, проведены работы по освещению площадки. По собственной инициативе и бесплатно Катаев Н.А. в зимние каникулы ежедневно сам занимается с детьми на льду, проводит с желающими секцию хоккея.

#### **9.7. Участие бизнеса и общественных организаций предпринимателей в развитии территорий муниципальных образований (при наличии указанной практики):**

- *правовые механизмы, применяемые в муниципальных образованиях (субъекте Российской Федерации) для вовлечения предпринимателей в развитие территорий;*
- *количество общественных объединений предпринимателей, участвующих в решении вопросов местного значения;*
- *оценка результатов участия предпринимательского сообщества в решении вопросов местного значения (приведите 2-3 наиболее ярких примера – при наличии указанной практики).*

Сфера регионального бизнеса в Удмуртской Республике является важнейшим сектором экономики. Стимулирование предпринимательства помогает активизировать социально-экономическое развитие региона.

Общественные организации предпринимателей являются членами Общественной палаты Удмуртской Республики.

Принимают участие в решении вопросов местного значения такие общественные объединения предпринимателей, как Удмуртское региональное отделение Общероссийской Общественной Организации «ОПОРА РОССИИ» (УРО ООО «ОПОРА РОССИИ»)(Председатель – Стрелков Г.В.), Удмуртское республиканское региональное отделение общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (УРРО ООО «Деловая Россия» (Председатель – Чулкин А.А.), Ассоциация «Лига развития общественных объединений предпринимательства Удмуртской Республики» (Председатель – Любимов В.Н.).

Предпринимательские сообщества приняли участие в обсуждении законопроекта «О внесении изменений в некоторые законы Удмуртской Республики и признании утратившими силу некоторых законов Удмуртской Республики» об изменении:

- транспортного налога в УР
- налога на имущество от кадастровой стоимости в УР.

Субъекты МСП предоставляют спонсорскую помощь трудовым участием и финансовыми средствами в реализации проектов по территориальному развитию, проведению культурных и спортивно-массовых мероприятий.

В муниципальном образовании «Город Сарапул» создан Фонд содействия сохранению и развитию исторических, культурных и духовных традиций города Сарапула (Башенинский фонд). Фонд объединяет на независимой площадке представителей власти, бизнеса и общественности. Здесь консолидируются ресурсы, в том числе президентские гранты, средства частных фондов, фондов корпораций, международных фондов, средства бизнеса и жителей города, направленные на восстановление исторических фасадов и реализацию актуальных проектов.

#### **9.8. Иные формы участия граждан в развитии территорий муниципальных образований (при наличии указанной практики).**



Еще одной формой участия граждан в развитии территорий муниципальных образований стали Общественные палаты городов и Общественные советы при Главах муниципальных образований районов и сельских поселений. Общественные палаты и общественные советы принимают активное участие в обсуждении программ социально-экономического развития муниципалитетов, реализации проекта «Комфортная городская среда», благоустройства населенных пунктов.

Так в муниципальном образовании «Город Ижевск» с 2008 года действует Общественная палата города Ижевска, которая является постоянно действующим консультативно-совещательным органом, созданным на общественных началах. Общественная палата города Ижевска призвана обеспечивать взаимодействие по решению вопросов местного значения между некоммерческими организациями, жителями города Ижевска и органами местного самоуправления.

В 2018 году члены Общественной палаты города Ижевска приняли участие в 23 мероприятиях 10 общественных и консультативных советов, рабочих групп при органах местного самоуправления муниципального образования «Город Ижевск»:

06.09.2018 на десятом заседании Общественной палаты города Ижевска состоялось общественное обсуждение проектов муниципальных программ:

- «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования «Город Ижевск», на 2019 - 2025 годы»;
- «Социальная поддержка населения» на 2019-2025 годы».

Взаимодействие муниципалитета города Ижевска с общественными организациями и объединениями строится на основе партнерства, привлечения их к участию в реализации муниципальных программ, в конкурсах на предоставление субсидий для реализации социально значимых проектов, в форумах и Ярмарках НКО, деятельности общественных и консультационных советов при функциональных и территориальных подразделениях Администрации города Ижевска.

## **9.9. Выводы и предложения по разделу.**

Основной проблемой при решении вопросов местного значения является недостаточное финансирование полномочий. Низкая, активность населения в осуществлении местного самоуправления: они не верят в то, что от них что-то зависит. Инициативное (народное) бюджетирование реализуется в рамках привлечение средств добровольных целевых пожертвований граждан только в единичных сельских поселениях.

Необходимым условием создания и деятельности ТОС является наличие инициативных граждан. В настоящее время институт территориального общественного самоуправления является важнейшим элементом системы местного самоуправления, который в силу своей

социальной природы и непосредственного участия в его осуществлении заинтересованных граждан обладает значительным потенциалом налаживания механизмов обратной связи между населением и органами местного самоуправления. Это способствует большему учету интересов граждан и, как следствие, повышению эффективности муниципальной власти в целом. Кроме того, препятствием на пути развития ТОС является неопределенность источников финансирования. Преимущественно, органы местного самоуправления не имеют достаточных бюджетных средств для полноценного финансирования деятельности ТОСов.

На территории города Ижевска имеется ряд вопросов, решение которых необходимо для развития некоммерческого сектора и требует решения программными методами: высокий уровень скептицизма граждан к общественным институтам и их возможности влиять на решения, принимаемые органами власти; невысокий уровень гражданской активности; недостаточный объем совместных инициатив и проектов некоммерческих организаций; низкий уровень кадровой обеспеченности институтов гражданского общества; низкий объем социальных услуг, оказываемых некоммерческими организациями, не являющихся государственными или муниципальными учреждениями.

Для активизации деятельности НКО, повышения их информационной открытости, необходимо:

- 1) стимулировать информационный обмен между НКО и ОМСУ города Ижевска, а также в самом некоммерческом секторе;
- 2) продолжить создавать на уровне муниципалитета площадки для обмена опытом, взаимодействия НКО;
- 3) привлекать НКО при подготовке и реализации муниципальных программ к проведению общественной экспертизы социально-значимых муниципальных правовых актов;
- 4) особое внимание уделять реализации проектов НКО, в которых предусмотрено участие нескольких общественных организаций.

## **10. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления в субъекте Российской Федерации**

Нормами действующего законодательства определен ряд форм финансового участия граждан и организаций в решении вопросов местного значения, в их числе – самообложение граждан (статья 56 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), инициативное бюджетирование (отдельные нормы Бюджетного и Гражданского Кодекса РФ) и муниципально-частное партнерство (Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве

в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

В отличие от инициативного бюджетирования, механизм введения разовых платежей (средств самообложения) предусматривает принятие такого решения исключительно на местном референдуме, а в случаях предусмотренных пунктами 4 и 4.1 части 1 статьи 25.1 Федерального закона № 131-ФЗ – на сходе граждан. Процедура проведения местного референдума носит сложный и длительный характер, а также требует привлечения значительных организационных и финансовых ресурсов для его проведения. При этом конкретные вопросы местного значения, для решения которых собираются средства, не во всех случаях имеют одинаковую значимость для жителей соответствующего муниципального образования одновременно.

Кроме того, в силу особенностей административно-территориального деления в ряде муниципальных образований проведение схода граждан на территории населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа расположенного на межселенной территории в границах муниципального района, не всегда является приемлемым. В ряде муниципальных образований указанные населенные пункты представляют собой крупные административно-территориальные единицы.

На практике, что бы избежать проведения референдума (схода) граждан, для взимания с граждан определенных целевых платежей используется инициативное бюджетирование, предусматривающее добровольное пожертвование для решения конкретных вопросов местного значения. В то же время такие пожертвования, в отличие от средств самообложения, могут уплачиваться исключительно на добровольной основе, в связи с чем спрогнозировать возможность реализации конкретного проекта затруднительно.

Использование института территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) для введения и использования средств самообложения не целесообразно, поскольку это не соответствует сути и назначению ТОС. Кроме того, система ТОС создана не во всех поселениях и городских округах, поэтому воспользоваться механизмом введения и использования средств самообложения граждан можно будет не на всех территориях.

На основании выше изложенного, предлагается предусмотреть в Федеральном законе № 131-ФЗ возможность введения и использования средств самообложения граждан на части территории населенного пункта, границы которой будут определяться в решении о созыве схода граждан исходя из значимости конкретного вопроса для ее жителей.

В этих целях необходимо в статье 2 Федерального закона № 131-ФЗ определить понятие части территории населенного пункта (улица, микрорайон и др.), закрепив его признаки, а также внести

соответствующие изменения в статьи 25.1 и 56 Федерального закона № 131-ФЗ, предусмотрев механизм реализации института самообложения граждан на такой территории.

Упростить порядок предоставления и перечень сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера депутатами представительных органов местного самоуправления сельских поселений и членов их семей.

Ввести в законодательство запрет о наложении штрафов и взысканий по исполнительным производствам на органы местного самоуправления (юридические лица) за невыполнение полномочий – для тех случаев, когда в местных бюджетах не предусмотрено финансирование для соответствующих работ, приобретения товаров и услуг.

Уточнить организационно-правовую форму ТОС в Гражданском кодексе, наделив ТОСы тем же статусом, какой имеют социально значимые НКО.

С учетом вышеизложенного в целях совершенствования правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления в субъекте РФ предлагается:

- внесение изменений в действующее законодательство в части ликвидации моратория на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства и расширение круга полномочий муниципальных инспекторов в части возможности привлечения правонарушителей к ответственности;

- разработка нормативного правового акта федерального уровня, который имел бы единый подход к осуществлению мероприятий по муниципальному земельному контролю в отношении физических лиц (граждан) на всей территории РФ;

- внесение в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» уточнений, касающихся контрольных мероприятий в отношении юридических лиц в зависимости от их организационно-правовой формы.