ДОКЛАД

Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия»

Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия

**«О состоянии местного самоуправления в Республике Хакасия, перспективах его развития и предложения по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления по итогам 2018 года»**

Сокращения, используемые в докладе:

МСУ - *местное самоуправление;*

ОМСУ – *органы местного самоуправления;*

РХ - *Республика Хакасия;*

МО – *муниципальные образования;*

ГО – *городские округа;*

МР – *муниципальные районы;*

ГП – *городские поселения;*

СП – *сельские поселения;*

МСП – *малое и среднее предпринимательство;*

ЗРХ - *Закон Республики Хакасия;*

ФЗ – *Федеральный закон;*

№131-ФЗ - *Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».*

**1. Территориальная организация местного самоуправления**

*Республика Хакасия - субъект Российской Федерации (далее по тексту – субъект РФ) в Сибирском федеральном округе, часть* [*Восточно-Сибирского экономического района*](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%92%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%BE%D1%87%D0%BD%D0%BE-%D0%A1%D0%B8%D0%B1%D0%B8%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD)*, расположенная в юго–западной части Средней Сибири. Площадь Республики Хакасия составляет 61,6 тыс. кв.км.*

*Республика Хакасия граничит на западе с Кемеровской областью, на юго–западе – с Республикой Алтай, на юге – с Республикой Тыва, на юго–востоке, востоке и севере – с южными муниципальными районами Красноярского края.*

*В территорию Республики Хакасия входят западные части (левобережные части Енисея) Назаровско–Минусинской впадины вплоть до Чебаково–Балахтинской котловины на севере, прилегающие склоны Кузнецкого Алатау и Абаканского хребта и северные склоны Западного Саяна.*

*Республика разделена на 8 муниципальных образований (районов), имеет 5 городов (Абакан – столица Республики Хакасия, Абаза, Саяногорск, Сорск, Черногорск), 7 посёлков городского типа.*

***ТАБЛИЦА «Распределение территории Республики Хакасия в разрезе***

***муниципальных образований»***

| № п/п | Муниципальные образования | Площадь,  тыс. га |
| --- | --- | --- |
| Муниципальные районы | | |
|  | Алтайский район | 173,609 |
|  | Аскизский район | 820,114 |
|  | Бейский район | 453,630 |
|  | Боградский район | 452,414 |
|  | Орджоникидзевский район | 661,055 |
|  | Таштыпский район | 1998,988 |
|  | Усть-Абаканский район | 881,423 |
|  | Ширинский район | 680,873 |
| Итого: | | 6122,106 |
| Городские округа | | |
|  | г. Абакан | 11,238 |
|  | г. Абаза | 2,242 |
|  | г. Саяногорск | 8,861 |
|  | г. Сорск | 0,628 |
|  | г. Черногорск | 11,787 |
| Итого: | | 34,756 |
| Всего: | | 6156,862 |

***Общая численность населения.***

*Общая численность населения Республики Хакасия по состоянию на 01.01.2018 года составляет 537513 человек, в том числе городское население – 372892 человека, а сельское население – 164621 человек, при этом, плотность населения составляет 8,7 человек на 1 км2  (по данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва).*

*На начало 2014 года в Республике Хакасия проживало 533,0 тыс. человек, при этом рост населения к 2018 году составил 0,9 %.*

*Численность населения Республики Хакасия составляет около 3,0 % населения Сибирского федерального округа и 0,4 % населения России.*

***Городское население.***

*Городское население составляет 372892 человека, или 69,4 % от общей численности населения.*

*В городе Абакане наибольшая численность городского населения, что составляет 49,4 % от общего городского населения.*

***ТАБЛИЦА «Численность населения в городах Республики Хакасия»***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Городской округ | Численность населения, человек |
| 1. | Абакан | 184168 |
| 2. | Абаза | 15335 |
| 3. | Саяногорск | 60317 |
| 4. | Сорск | 11416 |
| 5. | Черногорск | 77452 |
| **Итого:** | | **372892** |

***Сельское население.***

*Сельское население составляет 164621 человек, или 30,6 % от общей численности населения.*

*В Республике Хакасия насчитывается 8 муниципальных образований, включая 5 городских округов и 8 муниципальных районов, 4 городских поселения (Аскизский поссовет, Бискамжинский п/с, Вершины Тейский п/с, Усть-Абаканский п/с) , 82 сельских поселений и 1 межселенную территорию в Таштыпском районе ( п. Кубайка, п. Большой Он, п. Малый Анзас).*

*Всего на территории Республики Хакасия расположено 7 поселков городского типа (п. Аскиз, п. Бискамжа, п. Вершины Теи, курортный поселок Жемчужный, п. Усть-Абакан, п. Майна и п. Черемушки городского округа Саяногорск, п. Пригорск г. Черногорска) с населением 39548 человек.*

***ТАБЛИЦА «Численность сельского населения Республики Хакасия»***

| № п/п | Наименование муниципальных образований | Численность населения, человек |
| --- | --- | --- |
| 1. | Алтайский район | 25797 |
| 2. | Аскизский район | 28464 |
| 3. | Бейский район | 17495 |
| 4. | Боградский район | 14599 |
| 5. | Орджоникидзевский район | 11044 |
| 6. | Таштыпский район | 15049 |
| 7. | Усть-Абаканский район | 26323 |
| 8. | Ширинский район | 25850 |
| **Итого:** | | **164621** |

*Несмотря на миграцию, численность населения в республике держится на стабильном уровне.*

***Населенные пункты.***

*Перечень административно-территориальных единиц и территориальных единиц на территории республики установлен Законом Республики Хакасия от 05.05.2004г. № 20-ЗРХ ««Об административно- территориальном устройстве Республики Хакасия».*

*В соответствии с законом в республике насчитывается 283 населённых пункта, в т. ч.: городов - 5, рабочих поселков - 7, сёл – 84,деревень – 89,аалов – 52, поселков - 29, поселковых станций – 17.*

*По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва наибольшее количество человек, численность которых превышает 100 тыс. человек проживает в республиканском центре городе Абакан – 184,168 тыс. чел.*

*Общее количество муниципальных образований, на 01.01.2018г составляло100 МО, в т. ч. 5 - ГО. 8 - МР. 4 - ГП, 83- СП.*

*За 2018 год территориальная организация претерпела изменения. Верховным Советом Республики Хакасия был принят Закон Республики Хакасия от 3 мая 2018 г. N 24-ЗРХ "О преобразовании муниципальных образований путем объединения Бейского сельсовета и Новотроицкого сельсовета Бейского района Республики Хакасия» с переходным периодом до 01.01.2019г. В результате Новотроицкий сельсовет прекратил свое существование в качестве МО и стал населенным пунктом Бейского сельсовета.*

*Таким образом на конец 2018 года в Республике Хакасия 99 МО, в т. ч. 5 - ГО, 8 – МР, 4- ГП, 82 – СП.*

*На 2019 год территориальных преобразований МО РХ не планируется. Экономический и политический эффекты от преобразования Бейского и Новотроицкого сельсоветов будет возможность оценить только по итогам 2019 года в сравнении с 2018 годом. Финансовой проблемой, с которой столкнулся после преобразования новый сельсовет – это значительные затраты на внесение изменений в генплан по границам вновь образованного муниципального образования «Бейский сельсовет» (500 тыс. руб.).*

**2. Межмуниципальное сотрудничество**

2.1. Совет муниципальных образований Республики Хакасия:

*Основным видом межмуниципального сотрудничества по совместному решению вопросов местного значения, используемым всеми муниципальными образованиями Республики Хакасия является Ассоциация «Совет муниципальных образований Республики Хакасия», которая создана 31.05.2006 в целях обеспечения защиты прав и представления общих интересов муниципальных образований во взаимоотношениях с органами государственной власти и институтами гражданского обществ, а также обеспечения координации деятельности членов Совета по развитию правовой, организационной, финансово-экономической и территориальной основ местного самоуправления в Республике Хакасия.*

*Учредителями Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия» являются муниципальные образования Республики Хакасия.*

*На 01.01.2019 года состав совета состоит из 99 членов: 5 городских округов, 8 муниципальных районов, 4 городских поселения, 82 сельских поселения.*

*Правовая основа деятельности Совета:*

* *Статья 66 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;*
* *Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;*
* *Закон Республики Хакасия от 01.07.2011 № 63-ЗРХ «О полномочиях органов государственной власти Республики Хакасия по взаимодействию с Ассоциацией "Совет муниципальных образований Республики Хакасия»;*
* *Устав Ассоциации «совет муниципальных образований Республики Хакассия» (редакция от 27.11. 2017)*

*Организационная структура Совета представлена органами управления Совета: (Общее Собрание членов Совета (99 членов); Правление Совета (26 членов: 5 глав городских округов по должности, 8 глав муниципальных районов по должности, 12 глав городских и сельских поселений избираются Общим Собранием Совета, исполнительный директор Совета по должности); Председатель Совета и 2 заместителя (входят в состав Правления Совета) и рабочими органами Совета: (Палаты Совета; Комиссии Совета (Комиссия по бюджету и налоговой политике; Комиссия по экономике, предпринимательству и ЖКХ; Комиссия по нормотворчеству и правовым вопросам; Комиссия по социальной политике, связям с общественностью и информатизации; Комиссия по строительству земельным и имущественным отношениям); Исполнительная дирекция; Ревизионная комиссия).*

*В 2018 году Советом проведено 4 заседания Правления Совета, заседания рабочих групп Совета по совершенствованию расчета дотаций для МО и повышению оплаты труда муниципальным служащим, 3 семинара-совещания (по нотариальным действиям, по организации электронного взаимодействия с Росреестром по РХ, по организации концессионных соглашений). На заседаниях Правления Совета были рассмотрены 15 вопросов, по которым были приняты решения и рекомендации для органов государственной власти и местного самоуправления. Протоколы и решения направлены членам Совета, а также размещены на сайте Совета.*

*Положительные результаты, полученные в 2018 году по инициативе Совета:*

*- 03 апреля 2018года принят закон №18-ЗРХ, возвративший в Закон Республики Хакасия «Об административных правонарушениях» статью 83(2), предусматривающую административное наказание для физических и юридических лиц за нарушение правил благоустройства территории муниципального образования****.***

*- 25 июня 2018 года было принято постановление Правительства Республики Хакасия о внесении изменений в ППРХ№210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц и муниципальных служащих Республики Хакасия», устанавливающее повышение должностных окладов младшей и ведущей группам должностей до 20%, и всем остальным на 10%.*

*- в 2017 году Совет направлял в ОКМО предложение для членов Совета Федерации и депутатов Государственной Думы о необходимости внесения изменений в кодекс об административных правонарушениях: включить муниципалитеты и муниципальные учреждения в перечень субъектов (вместе с главами муниципальных образований), в отношении которых производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению, в случае если ими вовремя были направлены предложения о выделении бюджетных средств. Данное предложение было учтено, и 24 апреля 2018 года принят Федеральный закон №103-ФЗ, вносящий данные изменения в ст. 24.5 КОАП.*

*В 2018 году Советом был организован мониторинг судебной практики в отношении органов местного самоуправления Республики Хакасия и их должностных лиц в части взаимодействия с контрольно-надзорными органами. Количество запросов в ОМСУ - 9000, проверок - 775, штрафов - 324 на сумму 5 млн .руб.; денежных средств, требуемых на исполнение судебных решений – 500 млн. руб. В части административно-исполнительные производств в отношении ОМСУ: в среднем 23 производства на одно МО, сумма к взысканию 64 млн. руб.). В отношении должностных лиц: 53 штрафа на сумму 600 тыс. руб. Результаты мониторинга направлены в Верховный Совет и представлены Правительству Республики Хакасия с предложением сформировать при органах государственной власти межведомственную комиссию по анализу эффективности контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления, целью которой должно было стать внедрение в деятельность контрольно-надзорных органов риск-ориентированного подхода при организации контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления.*

*В 2018 году**Совет регулярно был представлен на различных площадках взаимодействия гражданского общества. Члены Совета входят в состав оргкомитетов республиканских конкурсов, активные участники Форума некоммерческих организаций и форума органов территориального самоуправления Республики Хакасия. Исполнительный директор Совета входит в состав Общественной Палаты Республики Хакасия 4 и 5 созывов, в комиссию по местному самоуправлению и ЖКХ.*

*15-16 июня 2018года в селе Таштып состоялась 5 Спартакиада Совета муниципальных образований Республики Хакасия, участниками которой были главы муниципальных образований, руководители администраций и председатели Советов депутатов 3 городов и 8 районов республики. Победителем спартакиады стала команда Таштыпского района.*

*В 2018 году Ассоциация «Совет МО РХ», к сожалению, не была представлена на федеральном уровне в связи с недостаточностью финансирования из-за сложной финансовой ситуации в муниципальных образованиях Республики Хакасия. На межрегиональном уровне 16 ноября в рамках взаимодействия с Институтом муниципального развития Красноярского края члены Ассоциации «Совет МО РХ» приняли участие в IX Сибирском муниципальный форуме «Институциональный подход в развитии муниципалитетов» в городе Красноярске, представив республику в числе 22 регионов, участников форума. Практики, предложенные спикерами форума по системе государственной поддержке МСУ и основным подходам к развитию локальной экономики через развитие муниципалитетов, были бы очень полезны для применения у нас в республике.*

*Для того, чтобы представлять интересы муниципалов Республики Хакасия Советом осуществлялся сбор, обобщение и доведение до региональных органов и их должностных лиц, ответственных за осуществление государственной политики в различных отраслях, мнений и предложений муниципальных образований Республики Хакасия по решению вопросов местного и государственного значения, переданных для исполнения органам местного самоуправления. Взаимодействие с республиканскими органами власти осуществляется в рамках реализации Закона Республики Хакасия от 01.07.2011 № 63-ЗРХ «О полномочиях органов государственной власти Республики Хакасия по взаимодействию с Ассоциацией "Совет муниципальных образований Республики Хакасия».*

*Для поддержки деятельности Совета Аппаратом Правительства Республики Хакасия безвозмездно выделено для исполнительной дирекции помещение, площадью 30 кв. м., интернет-соединение и пользование ИПС «Консультант». Для проведения заседаний Общего Собрания Совета предоставляется на безвозмездной основе Большой зал заседаний Верховного Совета Республики Хакасия, а для заседаний Правления Совета и его рабочих органов зал Общественной Палаты Республики Хакасия.*

*Члены Совета входят в состав Совета по местному самоуправлению при Главе Республики Хакасия - Председателе Правительства Республики Хакасия, а также являются членами координационных советов, комиссий, рабочих групп органов государственной власти Республики Хакасия.*

2.2. Агломерации:

*В целях повышения эффективности управления социально-экономическими процессами в Республике Хакасия, решения задач стратегического развития и обеспечения устойчивого повышения уровня и качества жизни населения 2013 году в Республике Хакасия была утверждена Концепция развития Абакано-Черногорской агломерации на период до 2020 года (Постановление Президиума Правительства Республики Хакасия от 21 мая 2013 года № 37-П.).*

***Абакано-Черногорская агломерация*** *- это комплексный межмуниципальный инвестиционный проект, направленный на решение социально-экономических задач на основе стимулирования экономики отдельных территорий (города Абакан, Черногорск, Усть-Абаканский и Алтайский районы) путем применения кластерного подхода* ***(пять территориально-производственных кластеров: строительно-индустриальный, агропромышленный, машиностроительный, топливно-энергетический, транспортно-логистический)****, реализации инвестиционных проектов*

2.3. Иные виды межмуниципального сотрудничества по совместному решению вопросов местного значения:

*С целью правового регулирования межмуниципального сотрудничества в городах и районах Республики Хакасия Решениями Советов депутатов (г. Черногорск, Таштыпский район) утверждены Положения "О порядке участия муниципального образования в организациях межмуниципального сотрудничества". На основе взаимной социально-экономической заинтересованности подписываются соглашения «О взаимодействии и сотрудничестве между Администрациями муниципальных образований». Пример: Соглашение от 04.03.2011 «О взаимодействии и сотрудничестве по вопросам социально-экономического развития территорий между администрациями муниципальных образований город Саяногорск и Бейский район».*

*Муниципальными образованиями городов Абакан, Абаза и Саяногорск заключены договора о сотрудничестве с Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов (АСДГ).*

2.4. Выводы и предложения по разделу:

*Вопросам межмуниципального хозяйственного сотрудничества в Республике Хакасия уделяется недостаточно внимания.*

**3. Организационные модели местного самоуправления**

3.1. Основные организационные модели местного самоуправления, применяемые в Республике Хакасия:

*В соответствии с* [*Законом Республики Хакасия от 3 июля 2014 г. N 60-ЗРХ «О порядке формирования представительных органов муниципальных районов Республики Хакасия и избрания глав муниципальных образований Республики Хакасия*](garantF1://20451348.0)*»*

*- Представительные органы муниципальных районов Республики Хакасия избираются на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет. При этом число депутатов, избираемых от одного поселения, не может превышать две пятые от установленной численности представительного органа муниципального района.*

*- Глава муниципального образования Республики Хакасия избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет и возглавляет местную администрацию и* *не может исполнять полномочия председателя представительного органа муниципального образования. Установленное ограничение не распространяется* *на органы местного самоуправления муниципального образования, имеющего статус сельского поселения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования;*

*Статус главы муниципального образования (в том числе полномочия) определяется уставом муниципального образования, утвержденного Решением Совета депутатов муниципального образования. Согласно редакций уставов муниципальных образований на 01.01 2019 года, срок полномочий глав всех МО РХ составляет 5 лет. Порядок проведения выборов глав и депутатов муниципальных образований регулируется Законом Республики Хакасия от 08.07.2011 №65-ЗРХ «О выборах глав муниципальных образований и депутатов представительных органов муниципальных образований в Республике Хакасия».*

*Глава муниципального образования избирается по избирательной системе относительного большинства по единому избирательному округу, который включает в себя всю территорию муниципального образования.*

*Статус и порядок формирования Совета депутатов определены Уставом муниципального образования.*

*Совет депутатов состоит из депутатов, избираемых населением муниципального образования, обладающим избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.*

*Срок полномочий Совета депутатов всех МО РХ составляет 5 лет.*

*Количественный состав депутатов устанавливается Уставом муниципального образования в соответствии со ст. 35 131-ФЗ в зависимости от численности населения муниципального образования.*

*Выборы депутатов Совета депутатов городов Абакан, Саяногорск, Черногорск и Аскизского района проводятся по смешанной избирательной системе. Выборы половины депутатов осуществляются по пропорциональной избирательной системе в соответствии с законодательством о выборах между списками кандидатов, выдвинутыми политическими партиями (их региональными отделениями или иными структурными подразделениями) пропорционально числу голосов избирателей, полученных каждым из списков кандидатов. Выборы второй половины проводятся на основе мажоритарной системы по одномандатным избирательным округам, образуемым на всей территории города, на основе единой нормы представительства.*

*Выборы, депутатов Совета депутатов городов Абаза и Сорск и 7 муниципальных районов, проводятся по мажоритарной избирательной системе относительного большинства, при которой депутаты избираются по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам, образованных в границах, административно-территориальных единиц, или муниципальных образований, или населенных пунктов, входящих в каждый избирательный округ.*

*Выборы депутатов Совета депутатов сельских и городских поселений, входящих в состав районов, проводятся на основе мажоритарной системы по одномандатным и многомандатным избирательным округам, образуемым на всей территории сельского или городского поселения, на основе единой нормы представительства.*

*Схемы одномандатных избирательных округов, для проведения выборов депутатов Совета депутатов муниципальных образований, утверждаются Решением Совета депутатов муниципального образования.*

*Избирательные комиссии муниципальных образований формируются Советами депутатов муниципальных образований в порядке и численности, установленном действующим республиканским законодательством. Срок полномочий избирательной комиссии - 5 лет.*

*Согласно уставов муниципальных образований избирательная комиссия организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву главы муниципального образования, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования либо его преобразования.*

***ТАБЛИЦА «Данные о количестве депутатов и системе выборов представительных органов по МО РХ»***

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование МО | Количество депутатов (избирательная система) |
| **Города** (**109** депутатов) | |
| ***Абакан*** | **29** (15- пропорц. 14 – мажоритарная и/с) |
| ***Абаза*** | **15** (мажоритарная и/с) |
| ***Саяногорск*** | **25** (13- пропорц. и/с, 12 – мажоритарная и/с) |
| ***Сорск*** | **15** (мажоритарная и/с) |
| ***Черногорск*** | **25** (13- пропорц. и/с, 12 – мажоритарная и/с) |
| **Муниципальные районы** (**160** мандатов)  **Сельские и городские поселения** (**898** мандатов), (мажоритарная и/с) | |
| ***Алтайский район (92*** *депутата****):*** | **19** (мажоритарная и/с) |
| Аршановский с/с (10); Белоярский с/с (15); Изыхский с/с (10); Кировский с/с (10); Краснопольский с/с (7); Новомихайловский с/с (7); Новороссийский с/с (12); Очурский с/с (11); Подсиненский с/с (10) | |
| ***Аскизский район (156 депутатов):*** | **35** (18- пропорц. и/с, 17 – мажоритарная и/с) |
| Аскизский п/с (10); Аскизский с/с (14); Базинский с/с (11); Балыксинский с/с (11); Бельтирский с/с (12); Бирикчульский с/с (11); Бискамжинский п/с (11); Верх – Аскизский с/с (10); Вершино – Тёйский с/с (12); Есинский с/с (11); Кызласский с/с (11); Пуланкольский с/с (10); Усть - Камыштинский с/с (11); Уст – Чульскийс/с (11) | |
| ***Бейский район( 90 депутатов):*** | **15** (мажоритарная и/с) |
| Бейский с/с (10); Большемонокский с/с (10); Бондаревский с/с (10); Кирбинский с/с (10); Куйбышевский с/с (10); Новоенисейский с/с (10); Новотроицкий с/с (10); Сабинский с/с (10); Табатский с/с (10) | |
| ***Боградский район (94 депутата):*** | **19** (мажоритарная и/с) |
| Боградский с/с (11); Большеербинскийс/с (11); Бородинский с/с (11); Знаменский с/с (11);  Первомайский с/с (11); Пушновский с/с (7); Сарагашский с/с (11); Советско-Хакасский с/с (7); Сонский с/с (7); Троицкий с/с (7) | |
| ***Орджоникидзевский район (78 депутатов):*** | **15** (мажоритарная и/с) |
| Гайдаровский с/с (7); Копьёвский п/с (10); Копьёвский с/с (10); Красноиюсский с/с (10); Новомарьясовский с/с (10); Орджоникидзевский с/с (7); Приисковый с/с (7); Саралинский с/с (7); Устинскинский с/с (10) | |
| ***Таштыпский район (88 депутатов):*** | **19** (мажоритарная и/с) |
| Анчульский с/с (9); Арбатский с/с (13); Большесейский с/с (11); Бутрахтинский с/с (9); Имекский с/с (11); Матурский с/с (11); Нижнесирский с/с (11); Таштыпский с/с (13) | |
| ***Усть–Абаканский район (151 депутат):*** | **19** (мажоритарная и/с) |
| Вершино-Биджинский с/с (11); Весеннинский с/с (11); Доможаковский с/с (11); Калининский с/с (11); Московский с/с (11); Опытненский с/с (11); Райковский с/с (11); Расцветовский с/с (11); Сапоговский с/с (11); Солнечный с/с (15); Усть – Абаканский п/с (15); Усть – Бюрьский с/с (11); Чарковский с/с (11) | |
| ***Ширинский район (149 депутатов):*** | **19** (мажоритарная и/с) |
| Беренжакский с/с (7); Борцовский с/с (11); Воротский с/с (7); Джиримский с/с (11); Ефремкинский с/с (7); Жемчужненский с/с (11); Комунаровский с/с (11); Солёноозёрный с/с (7); Селосонский с/с (7); Спиринский с/с (); Туимский с/с (11); Фыркальский с/с (11); Целинный с/с (11); Черноозёрный с/с (11); Ширинский с/с (15) | |
| **ИТОГО:** | 1. депутатов |

3.2. Оценка целесообразности применения указанных выше моделей:

*Применяемая модель прямых выборов депутатов и глав муниципальных образований является наиболее демократичной, поддерживается населением.* *Выборы депутатов Совета депутатов по смешанной избирательной системе оправдана для муниципальных образований с большой численностью избирателей и активной политической конкуренцией.*

3.3. Случаи и основания отставки (сложения полномочий) выборных должностных лиц местного самоуправления в 2018 году:

*За 2018 год были случаи сложения полномочий:*

*- главы по собственному желанию в Приисковом сельсовете Орджоникидзевского района;*

*- 23 депутатов представительных органов местного самоуправления, в том числе: 13 в связи с несоблюдением ограничений запретов неисполнения обязанностей установленной Федеральным законом от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», 4 - на основании письменного заявления о сложении депутатских полномочий, 4 - смена места жительства, 1- в связи с переходом на другую работу в статусе муниципального служащего, 1 - в связи с выбором депутатом Верховного совета Республики Хакасия.*

**4. Участие органов местного самоуправления в реализации Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»**

*В рамках реализации**Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в республике разработано 49 региональных проектов, которые являются региональными составляющими 78 федеральных проектов по всем 12 направлениям.*

*Му­ници­пали­теты учас­тву­ют в 25 из 49-х ре­ги­ональ­ных про­ек­тов, в 13 из них – все му­ници­паль­ные об­ра­зова­ния. Де­ятель­ность осу­щест­вля­ет­ся по 8 нап­равле­ни­ям: ма­лое и сред­нее пред­при­нима­тель­ство, куль­ту­ра, де­мог­ра­фия, эко­логия, об­ра­зова­ние, здравоохранение, бе­зопас­ные и ка­чес­твен­ные ав­то­мобиль­ные до­роги, жилье и го­род­ская сре­да.*

*Всего на финансирование региональных проектов на 2019 год предусмотрено 5649,82 млн. руб., в том числе республиканский бюджет 564,77 млн. руб.(10%), бюджеты муниципальных образований 73,445 млн. руб.(1,3%).*

***ТАБЛИЦА «Участие муниципальных образований Республики Хакасия в региональных проектах Республики Хакасия»\****

|  | Наименование регионального проекта | Участие муниципального образования в 2019 году | Сред-ва МО в консол. бюджете РХ на  2019 год, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | **ДЕМОГРАФИЯ** | | |
| 1.1. | Финансовая поддержка семей при рождении детей | г. Абакан, г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Абаза, г. Сорск, Алтайский район, Аскизский район, Бейский район, Боградский район, Таштыпский район, Ширинский район, Орджоникидзевский район, Усть-Абаканский район | 0 |
| 1.2. | Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет | г. Абакан, Алтайский район, Аскизский район, Бейский район, Ширинский район, Усть-Абаканский район | 36830 |
| 1.3. | Старшее поколение | г. Абакан, г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Абаза, г. Сорск, Алтайский район, Аскизский район, Бейский район, Боградский район, Таштыпский район, Ширинский район, Орджоникидзевский район, Усть-Абаканский район | 0 |
| 1.4. | Укрепление общественного здоровья (Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек) | г. Абакан, г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Абаза, г. Сорск, Алтайский район, Аскизский район, Бейский район, Боградский район, Таштыпский район, Ширинский район, Орджоникидзевский район, Усть-Абаканский район | 0 |
| 2. | **ЗДРАВООХРАНЕНИЕ** | | |
| 2.1. | Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи | г. Абаза, г. Саяногорск, г. Абаза, Алтайский район, Боградский район, Орджоникидзевский район, Таштыпский район, Усть-Абаканский район | 0 |
| 2.2. | Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями | г. Абакан, г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Абаза, г. Сорск, Алтайский район, Аскизский район, Бейский район, Боградский район, Таштыпский район, Ширинский район, Орджоникидзевский район, Усть-Абаканский район | 0 |
| 2.3. | Борьба с онкологическими заболеваниями | г. Абакан | 0 |
| 2.4. | Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям | г. Абаза, г. Саяногорск, Алтайский район, Орджоникидзевский район, Таштыпский район, Усть-Абаканский район | 0 |
| 2.5. | Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами | г. Абакан, г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Абаза, г. Сорск, Алтайский район, Аскизский район, Бейский район, Боградский район, Таштыпский район, Ширинский район, Орджоникидзевский район, Усть-Абаканский район | 0 |
| 2.6. | Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) | г. Абакан, г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Абаза, г. Сорск, Алтайский район, Аскизский район, Бейский район, Боградский район, Таштыпский район, Ширинский район, Орджоникидзевский район, Усть-Абаканский район | 0 |
| 3. | **ОБРАЗОВАНИЕ** | | |
| 3.1. | Современная школа | г. Абакан, Аскизский район, Ширинский район, Усть-Абаканский район | 28573 |
| 3.2. | Успех каждого ребенка | г. Абакан, г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Абаза, г. Сорск, Алтайский район, Аскизский район, Бейский район, Боградский район, Таштыпский район, Ширинский район, Орджоникидзевский район, Усть-Абаканский район | 0 |
| 3.3. | Учитель будущего | г. Абакан, г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Абаза, г. Сорск, Алтайский район, Аскизский район, Бейский район, Боградский район, Таштыпский район, Ширинский район, Орджоникидзевский район, Усть-Абаканский район | 0 |
| 3.4. | Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования) | г. Абакан, г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Абаза, Алтайский район, Аскизский район, Бейский район, Боградский район, Таштыпский район, Ширинский район, Орджоникидзевский район, Усть-Абаканский район | 0 |
| 3.5. | Новые возможности для каждого | Участие муниципальных образований Республики Хакасия не предусмотрено | 0 |
| 3.6. | Поддержка семей, имеющих детей | г. Абакан, г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Абаза, г. Сорск, Алтайский район, Аскизский район, Бейский район, Боградский район, Таштыпский район, Ширинский район, Орджоникидзевский район, Усть-Абаканский район | 0 |
| 3.7. | Цифровая образовательная среда | В настоящее время на федеральном уровне определяется перечень организаций | 0 |
| 3.8. | Социальная активность | г. Абакан, г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Абаза, г. Сорск, Алтайский район, Аскизский район, Бейский район, Боградский район, Таштыпский район, Ширинский район, Орджоникидзевский район, Усть-Абаканский район | 0 |
| 4. | **ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА** | | |
| 4.1. | Жилье | Участие муниципальных образований Республики Хакасия не предусмотрено | 0 |
| 4.2. | Формирование комфортной городской среды | г. Абакан, г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Абаза, г. Сорск, Алтайский район, Аскизский район, Бейский район, Боградский район, Таштыпский район, Ширинский район, Орджоникидзевский район, Усть-Абаканский район | 1691 |
| 4.3. | Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда | г. Саяногорск, г. Черногорск, Аскизский район, Усть-Абаканский район | 429 |
| 5. | **ЭКОЛОГИЯ** | | |
| 5.1. | Чистая страна | Не предусмотрено финансирование на 2019 год | 0 |
| 5.2. | Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами | г. Саяногорск | 0 |
| 5.3. | Сохранение лесов | Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия доведено государственное задание автономным учреждениям в рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия»:  АУ РХ «Абазалессервис»;  АУ РХ «Бея-Лес-Сервис»;  АУ РХ «Бирикчульлессервис»;  АУ РХ «Таштыплес»;  АУ РХ «Горячегорсклессервис»;  АУ РХ «Копьеволессервис»;  АУ РХ «Саралалессервис»;  АУ РХ «Саянлессервис»;  АУ РХ «Ширалессервис»;  АУ РХ «Устьбирьлессервис» | 0 |
| 5.4. | Чистая вода | г. Черногорск, Алтайский район, Ширинский район | 554 |
| 6. | **БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ** | | |
| 6.1. | Дорожная сеть | г. Абакан, г. Черногорск, Усть-Абаканский район | 3570 |
| 6.2. | Общесистемные меры развития дорожного хозяйства | Не предусмотрено финансирование на 2019 год | 0 |
| 6.3. | Безопасность дорожного движения | Не предусмотрено финансирование на 2019 год | 0 |
| 7. | **ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА И ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ** | | |
| 7.1. | Системные меры по повышению производительности труда | Участие муниципальных образований Республики Хакасия не предусмотрено | 0 |
| 7.2. | Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях | Участие муниципальных образований Республики Хакасия не предусмотрено | 0 |
| 7.3. | Поддержка занятости и повышение эффективности рынка труда для обеспечения роста производительности труда | Не предусмотрено финансирование на 2019 год | 0 |
| 8. | **ЦИФРОВАЯ ЭКОНОМИКА** | | |
| 8.1. | Кадры для цифровой экономики | Положение об организации проектной деятельности  не распространяется на данное направление | |
| 8.2. | Информационная инфраструктура |
| 8.3. | Информационная безопасность |
| 8.4. | Цифровое государственное и муниципальное управление |
| 8.5. | Цифровые технологии |
| 9. | **КУЛЬТУРА** | | |
| 9.1. | Культурная среда | г. Абакан, г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Абаза, г. Сорск, Алтайский район, Бейский район, Таштыпский район, Ширинский район | 626 |
| 9.2. | Творческие люди | г. Абакан, г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Абаза, г. Сорск, Алтайский район, Аскизский район, Бейский район, Боградский район, Таштыпский район, Ширинский район, Орджоникидзевский район, Усть-Абаканский район | 0 |
| 9.3. | Цифровая культура | Участие муниципальных образований Республики Хакасия не предусмотрено | 0 |
| 10. | **МАЛОЕ И СРЕДНЕЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО И ПОДДЕРЖКА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ**  **ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ** | | |
| 10.1. | Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности | Участие муниципальных образований Республики Хакасия не предусмотрено | 0 |
| 10.2. | Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию | Участие муниципальных образований Республики Хакасия не предусмотрено | 0 |
| 10.3. | Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства | Монопрофильные муниципальные образования:  г. Саяногорск, г. Черногорск, г. Сорск, г. Абаза, п. В. Тея, п. Туим | 422 |
| 10.4. | Популяризация предпринимательства | Участие муниципальных образований Республики Хакасия не предусмотрено | 0 |
| 10.5. | Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации | Участие муниципальных образований Республики Хакасия не предусмотрено | 0 |
| 11. | **МЕЖДУНАРОДНАЯ КООПЕРАЦИЯ И ЭКСПОРТ** | | |
| 11.1. | Промышленный экспорт | Участие муниципальных образований Республики Хакасия не предусмотрено | 0 |
| 11.2. | Экспорт услуг | Участие муниципальных образований Республики Хакасия не предусмотрено | 0 |
| 11.3. | Системные меры развития международной кооперации и экспорта | Участие муниципальных образований Республики Хакасия не предусмотрено | 0 |
| 11.4. | Экспорт продукции АПК | Участие муниципальных образований Республики Хакасия не предусмотрено | 0 |
| **Всего: 49 региональных проектов Республики Хакасия** | | | **73445** |

\*сведения представлены на основании актуализированных данных паспортов региональных проектов Республики Хакасия, утвержденных 24.04.2019 на заседании Президиума Совета развития Республики Хакасия при Главе Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия.

*Реализация национальных проектов на территории муниципальных образований осуществляется в рамках исполнения мероприятий муниципальных программ.*

*К собственным проектам муниципальных образований, разработанными во исполнение Указа Президента РФ № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» относятся:*

*- Стратегия социально-экономического развития муниципального образования;*

*- План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития муниципального образования;*

*- Комплексный инвестиционный план муниципального образования;*

*- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования;*

*- Бюджетный прогноз муниципального образования;*

*- Муниципальные программы.*

4. Выводы и предложения по разделу:

*Муни­ципаль­ные прог­раммы по ана­логии с ре­ги­ональ­ны­ми проектами дол­жны со­дер­жать по­нят­ную ин­форма­цию о ре­сур­сах, вы­деля­емых на про­ек­ты и для достижения пос­тавлен­ных за­дач. Для этого предлагается муниципальным образованиям внес­ти из­ме­нения в му­ници­паль­ные прог­раммы, в час­тнос­ти, вы­делить от­дель­ной стро­кой све­дения о фи­нан­си­рова­нии му­ници­паль­ных сос­тавля­ющих всех реги­ональ­ных про­ек­тов с ука­зани­ем ис­точни­ков фи­нан­си­рова­ния, используя по­ложи­тель­ный опыт, свя­зан­ный с про­ек­том «Фор­ми­рова­ние ком­фор­тной го­род­ской сре­ды», в котором ряд му­ници­пали­тетов в сво­их прог­раммах вы­дели­ли от­дель­ной стро­кой – сколь­ко де­неж­ных средств и на ка­кие ме­роп­ри­ятия бу­дут пот­ра­чены в рам­ках благоус­трой­ства на­селён­ных пун­ктов. Это будет способствовать от­сле­жива­нию дос­тижения пос­тавлен­ных в проектах це­лей и ор­га­низации кон­тро­ля для всех меропри­ятий*.  
  
**5. Основы финансовой самостоятельности местного самоуправления**

5.1. Особенности регулирования бюджетной обеспеченности муниципальных образований в Республике Хакасия:

*Одной из приоритетных задач финансовой политики в Республике Хакасия является создание эффективной и действенной системы межбюджетных отношений (межбюджетного регулирования) по развитию механизма выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований.*

*В целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов Республики Хакасия в республиканском бюджете Республики Хакасия предусмотрены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.*

*Указанные дотации распределяются исходя из уровня расчетной бюджетной обеспеченности в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия, утвержденной Законом Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».*

*При этом расчетные дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов частично заменяются дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) от налога на доходы физических лиц (далее - Дополнительный норматив от НДФЛ).*

*Значение Дополнительного норматива от НДФЛ ежегодно утверждается Законом Республики Хакасия о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.*

*Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) с учетом дополнительного норматива от НДФЛ на 2019 год составляет 1 842 100 тыс. рублей. По итогам 2018 года дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и поступления по дополнительным нормативам от НДФЛ составили 1 677 023 тыс. рублей. Рост дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности с учетом дополнительного норматива от НДФЛ на 2019 год по сравнению 2018 годом составил 165 077 тыс. рублей. А по сравнению с 2016 годом - 487 393 тыс. рублей.*

*Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений осуществляется в основном за счет субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений в соответствии с Методикой, утвержденной Законом Республики Хакасия от 06.12.2007 № 87-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия». По сравнению с предшествующими периодами (2016 - 2018 годы) объем указанных субвенций на 2019 год вырос почти в два раза (на 220 000 тыс. рублей) и составил в 2019 году 450 000 тыс. рублей.*

*Помимо дополнительных отчислений от НДФЛ в бюджеты муниципальных районов и городских округов, к действующим в республике механизмам межбюджетного регулирования следует отнести установление единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений и дифференцированные нормативы отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.*

*Для сохранения доходной базы местных бюджетов сельских поселений Законом Республики Хакасия от 08.12.2014 № 107-ЗРХ «О едином нормативе отчислений в местные бюджеты Республики Хакасия» в бюджеты сельских поселений передано 10 процентов НДФЛ. С 2015 года в бюджеты сельских поселений зачисляется 12% налога (по Бюджетному кодексу РФ - 2%). Эта мера позволила обеспечить дополнительные поступления налога в бюджеты поселений в 2018 году в сумме 161 555 тыс. рублей.*

*Дифференцированные нормативы отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований распределяются в соответствии с Методикой, утвержденной Законом Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия». В 2018 году в местные бюджеты поступило акцизов в объеме 121 123 тыс. рублей.*

*Бюджеты муниципальных образований Республики Хакасия утверждаются и исполняются в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации и решений Советов депутатов МО «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании». На основе предварительного прогноза социально-экономического развития муниципального образования ежегодно разрабатываются «Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования на текущий год и плановый периоды».*

*Цель «Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования» - определение условий, принимаемых при составлении проекта решения о бюджете муниципального образования, подходов к его формированию, обеспечение устойчивости и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом в условиях ограниченности бюджетных ресурсов.*

*Отличительной особенностью основных направлений бюджетной и налоговой политики является реализация комплекса мер в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования.*

*Ключевыми факторами, оказавшими влияние на бюджетную и налоговую политику муниципальных образований финансового периода2018 года стали:*

*- продолжение реализации бюджетных реформ (оптимизация структуры бюджетной сети, повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг, формирование бюджета в программном формате, совершенствование процедур муниципального финансового контроля);*

*- реализация Указов Президента Российской Федерации;*

*- решения, принимаемые на федеральном и региональном уровнях в рамках разработки новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации, формирования налоговой политики, а также в части перераспределения полномочий органов местного самоуправления.*

*Основные направления налоговой политики муниципальных образований напрямую связаны с проводимой на федеральном уровне налоговой политикой. Основным ориентиром этой налоговой политики является наращивание доходного потенциала, увеличение поступлений доходов, обеспечение сбалансированности местных бюджетов.*

*С учетом проводимой на федеральном и региональном уровнях работы по внедрению в бюджетный процесс концептуальных изменений, которые предполагают рассмотрение предоставляемых налоговых льгот через призму налоговых расходов, на уровне муниципальных образований происходит усовершенствование нормативной базы по оценке льгот с целью обеспечения справедливых конкурентных условий, достижения максимального экономического и бюджетного эффекта.*

*Как и в предыдущие годы приоритетным направлением налоговой политики остаются меры по повышению эффективности администрирования налогов и сборов, повышению платежной дисциплины налогоплательщиков, в том числе участниками бюджетного процесса регионального и местных уровней.*

*Мобилизация резервов увеличения доходной базы местных бюджетов обеспечивается за счет легализации налоговой базы на региональном и местном уровнях, выводу предпринимательской деятельности из «тени», контролю за полнотой и своевременностью выплаты заработной платы, предотвращению фактов выплаты «серой» заработной платы, предпринимаемыми налоговыми органами совместно с органами местного самоуправления.*

*Планирование расходной части бюджетов муниципальных образований основывается на муниципальных программах, что в полной мере отвечает принципам бюджетной системы Российской Федерации. Данный подход повышает обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечивает их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.*

*В рамках основных направлений бюджетной политики в части расходов предусматривается реализация следующих мер:*

1. *Необходимо продолжить реализацию плана мероприятий по оптимизации бюджетных расходов, обеспечив соответствие расходных обязательств реальным доходным источникам и источникам покрытия дефицита бюджета.*

*2. В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета необходимо обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.*

*3. При планировании бюджета в первоочередном порядке предполагается включение в бюджет расходов на финансирование действующих расходных обязательств.*

*4. При планировании расходов бюджета необходимо обеспечить безусловное выполнение всех публичных нормативных обязательств, осуществить резервирование средств на ликвидацию чрезвычайных ситуаций для недопущения отвлечения целевых средств, при наступлении непредвиденных ситуаций путем формирования резервных фондов, продолжить оптимизацию расходов на содержание органов местного самоуправления, а также сети подведомственных учреждений.*

***Доходы бюджетов МО.***

*Формирование доходов бюджета осуществляется на основе предварительного прогноза социально-экономического развития муниципального образования, основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования на текущий год и на плановый период, а также с учетом оценки поступлений доходов в бюджет в предыдущем году.*

*При формировании проекта бюджета учитываются нормы бюджетного и налогового законодательства, действующие на момент составления проекта бюджета, принятые и предполагаемые к принятию изменения в бюджетное законодательство и законодательство о налогах и сборах Российской Федерации и Республики Хакасия, вступающие в действие в текущем году.*

***При планировании бюджета учитывается*** *результат от реализации Плана мероприятий по росту доходов,**оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики муниципального образования.*

*Консолидированный объем доходов местных бюджетов РХ за 2018 год составил 17553035 т. р., увеличившись по сравнению с 2017 годом на 32%. Наибольший удельный вес в структуре доходов составляют безвозмездные поступления (65.5%).*

***ТАБЛИЦА «Структура доходов консолидированного бюджета МО РХ»***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | ДОХОДЫ | Удельный вес доходов, в % |
|  | **Налоговые доходы по всем видам поступлений**  - Неналоговые доходы (72,8%)  - Налоги на совокупный доход (5.0%)  - Налоги на имущество (3.8%)  - Земельный налог (13.7%)  - Доходы от уплаты акцизов (3.9%)  - Государственная пошлина (0.8%) | 26.4 |
|  | **Неналоговые доходы**  - Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (31.5%)  - Платежи при пользовании природными ресурсами(8.7%)  - Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства(2.1%)  - Доходы от продажи материальных и нематериальных активов(12.1%)  - Штрафы, санкции, возмещение ущерба (40,4%) | 8.1 |
| 1.12. | **Межбюджетные трансферты**  **-** Дотации, субсидии (22.6%)  - Субвенции (42.8)  - Иные трансферты (0.1%) | 65.5 |

***Расходы бюджетов МО.***

*Расходная часть консолидированного бюджета муниципальных образований составляет 17742229 тыс. руб., по отношению к доходной части - 101.1%.*

*Основные расходы:*

*- на выплату заработной платы с перечислениями во внебюджетные фонды;*

*- субсидии бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания и иные цели;*

*- субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг;*

*- субсидии автономным учреждениям;*

*- расходы на социальное обеспечение;*

*- межбюджетные трансферты бюджетам поселений, входящих в состав муниципального района в т. ч дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности и дополнительно дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов*

*По состоянию на 01.01.2019 года консолидированная кредиторская задолженность МО РХ составила 1 438 301**тыс.**рублей, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшилась на 48%.*

*По сравнению с 2017 годом расходная часть консолидированного бюджета профинансирована на 26 % больше.*

*Наибольший удельный вес- 77,8 % в общем объеме расходов составляют расходы на социальную сферу.*

***ТАБЛИЦА «Экономика и бюджетно-финансовое обеспечение местного самоуправления в Республике Хакасия»***

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | Наименование показателя | | Ед.изм. | Год | | Всего\* | | Административный центр субъекта РФ (Абакан) | | | Городские округа (без Абакана) | Муниципальные районы | | Городские поселения | | Сельские поселения | | |
| **1** | **2** | | **3** | **4** | | **5** | | **6** | | | **7** | **8** | | **9** | | **10** | | |
| 1. | Объем доходов местных бюджетов\* | | тыс. руб. | 2016 | | **12 670 517,0** | | 3 505 053,0 | | | 3 064 163,0 | 5 724 833,0 | | 236 163,0 | | 1 110 913,0 | | |
| 2017 | | **13 258 776,0** | | 4 000 695,0 | | | 3 281 571,0 | 5 571 045,0 | | 152 385,0 | | 839 189,0 | | |
| **2018** | | **17 553 035,0** | | 5 473 879,0 | | | 4 001 513,0 | 7 569 903,0 | | 162 171,0 | | 1 459 240,0 | | |
| 2. | Доходы бюджета МО в расчете на 1 жителя МО, включая межбюджетные трансферты\* | | руб. | 2016 | | **23 565,7** | | 19 289,4 | | | 18 547,2 | 30 012,2 | | 9 637,7 | | 6 682,3 | | |
| 2017 | | **24 659,8** | | 22 017,0 | | | 19 863,1 | 29 206,0 | | 6 218,8 | | 5 047,9 | | |
| **2018** | | **32 656,0** | | 29 722,2 | | | 24 322,3 | 40 089,5 | | 6 700,2 | | 8 864,2 | | |
| 3. | Доходы бюджета МО в расчете на 1 жителя МО, исключая межбюджетные трансферты\* | | руб. | 2016 | | **9 141,0** | | 10 786,2 | | | 7 370,3 | 6 498,1 | | 2 031,9 | | 1 973,3 | | |
| 2017 | | **9 643,4** | | 11 640,7 | | | 7 627,6 | 7 342,2 | | 2 256,6 | | 2 128,0 | | |
| **2018** | | **11 341,7** | | 15 368,6 | | | 9 193,0 | 6 585,9 | | 2 592,8 | | 2 716,5 | | |
| 4. | Налоговые доходы бюджетов МО по видам поступлений: | | тыс. руб. | 2016 | | **3 346 133,0** | | 1 073 632,0 | | | 938 512,0 | 1 009 649,0 | | 39 846,0 | | 284 494,0 | | |
| 2017 | | **3 555 970,0** | | 1 179 214,0 | | | 998 825,0 | 1 026 616,0 | | 46 040,0 | | 305 275,0 | | |
| **2018** | | **4 640 734,0** | | 1 999 767,0 | | | 1 289 496,0 | 882 284,0 | | 53 257,0 | | 415 930,0 | | |
| 4.1. | НДФЛ | | тыс. руб. | 2016 | | **2 346 941,0** | | 524 596,0 | | | 709 699,0 | 931 953,0 | | 23 146,0 | | 157 547,0 | | |
| 2017 | | **2 422 991,0** | | 546 149,0 | | | 740 969,0 | 948 565,0 | | 25 318,0 | | 161 990,0 | | |
| **2018** | | **3 380 341,0** | | 1 366 272,0 | | | 997 022,0 | 797 188,0 | | 25 992,0 | | 193 867,0 | | |
| 4.2. | Налог на совокупный доход | | тыс. руб. | 2016 | | **273 958,0** | | 175 275,0 | | | 61 423,0 | 34 563,0 | | 31,0 | | 2 666,0 | | |
| 2017 | | **265 009,0** | | 170 544,0 | | | 60 044,0 | 32 926,0 | | 11,0 | | 1 484,0 | | |
| **2018** | | **235 382,0** | | 150 134,0 | | | 51 991,0 | 30 126,0 | | 12,0 | | 3 119,0 | | |
| 4.3. | Земельный налог | | тыс. руб. | 2016 | | **456 845,0** | | 293 939,0 | | | 104 979,0 | -113,0 | | 10 549,0 | | 47 491,0 | | |
| 2017 | | **565 556,0** | | 340 855,0 | | | 132 381,0 | 6 384,0 | | 14 699,0 | | 71 237,0 | | |
| **2018** | | **633 505,0** | | 323 287,0 | | | 151 984,0 | 9 963,0 | | 16 424,0 | | 131 847,0 | | |
| 4.4. | Налог на имущество физических лиц | | тыс. руб. | 2016 | | **48 805,0** | | 23 264,0 | | | 17 234,0 | 1,0 | | 1 280,0 | | 7 026,0 | | |
| 2017 | | **103 161,0** | | 68 715,0 | | | 24 158,0 | 4,0 | | 1 751,0 | | 8 533,0 | | |
| **2018** | | **174 795,0** | | 103 543,0 | | | 47 481,0 | 5,0 | | 4 121,0 | | 19 645,0 | | |
| 4.5. | Другие налоги | | тыс. руб. | 2016 | | **219 584,0** | | 56 558,0 | | | 45 177,0 | 43 245,0 | | 4 840,0 | | 69 764,0 | | |
| 2017 | | **199 253,0** | | 52 951,0 | | | 41 273,0 | 38 737,0 | | 4 261,0 | | 62 031,0 | | |
| **2018** | | **216 711,0** | | 56 531,0 | | | 41 018,0 | 45 002,0 | | 6 708,0 | | 67 452,0 | | |
| 4.6. | Неналоговые доходы | | тыс. руб. | 2016 | | **1 425 048,0** | | 887 211,0 | | | 278 666,0 | 222 922,0 | | 10 855,0 | | 25 394,0 | | |
| 2017 | | **1 637 622,0** | | 935 997,0 | | | 255 843,0 | 410 435,0 | | 8 733,0 | | 26 614,0 | | |
| **2018** | | **1 430 607,0** | | 828 994,0 | | | 212 679,0 | 348 720,0 | | 10 734,0 | | 29 480,0 | | |
| 4.7. | Межбюджетные трансферты из бюджетов других уровней (без учета субвенций)\* | | тыс. руб. | 2016 | | **1 617 996,0** | | 29 919,0 | | | 370 333,0 | 1 339 005,0 | | 185 906,0 | | 771 950,0 | | |
| 2017 | | **1 219 210,0** | | 39 394,0 | | | 272 666,0 | 910 742,0 | | 96 611,0 | | 474 636,0 | | |
| **2018** | | **3 966 484,0** | | 667 532,0 | | | 698 735,0 | 2 602 374,0 | | 98 546,0 | | 995 017,0 | | |
| 5. | Объем собственных доходов бюджета МО в расчете на 1 жителя МО\* | | руб. | 2016 | | **11 883,1** | | 10 950,9 | | | 9 609,1 | 13 481,4 | | 9 655,9 | | 6 507,5 | | |
| 2017 | | **11 927,1** | | 11 857,4 | | | 9 244,9 | 12 308,2 | | 6 177,9 | | 4 851,4 | | |
| **2018** | | **18 674,6** | | 18 993,2 | | | 13 377,8 | 20 301,2 | | 6 715,3 | | 8 750,0 | | |
| 6. | Объем поступлений от самообложения граждан | | тыс. руб. | 2016 | | **129,0** | |  | | |  |  | | 129,0 | |  | | |
| 2017 | | **90,0** | |  | | |  |  | | 90,0 | |  | | |
| **2018** | | **32,0** | |  | | |  |  | | 32,0 | |  | | |
| 7. | Расходы бюджета МО в расчете на 1 жителя МО\* | | руб. | 2016 | | **24 347,7** | | 19 829,9 | | | 18 999,8 | 31 325,5 | | 7 992,6 | | 6 906,6 | | |
| 2017 | | **24 960,1** | | 22 439,5 | | | 20 007,6 | 29 343,1 | | 7 946,9 | | 5 002,0 | | |
| **2018** | | **33 007,9** | | 30 787,5 | | | 24 645,0 | 39 970,1 | | 6 779,3 | | 8 624,2 | | |
| 8. | Численность населения (показатель, используемый в расчетах по п.п. 2.2, 2.3, 2.5) | | чел. | 2017 | | **537 668,0** | | 181 709,0 | | | 165 209,0 | 190 750,0 | | 24 504,0 | | 166 246,0 | | |
| **2018** | | **537 513,0** | | 184 168,0 | | | 164 520,0 | 188 825,0 | | 24 204,0 | | 164 621,0 | | |
| ***\* показатели по графе "всего" указаны без учета межбюджетных трансфертов, передаваемых поселениям из бюджетов муниципальных районов*** | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | |  | | |  | |  | |  |  | | |  | |  | |  |  | |

***Объем муниципального долга.***

*Общий объем долговых обязательств (сумма полученных и непогашенных муниципальным образованием кредитов) на 01.01.2019 года составил - 1960 млн. рублей, в том числе 55,6% - кредиты от кредитных организаций, используемых тремя самыми большими городским округами: Абакан, Саяногорск, Черногорск), что свидетельствует о недостатке финансовых средств, необходимых для исполнения принятых муниципальным образованием бюджетных обязательств.*

*Для обеспечения сбалансированности бюджетов в условиях недостаточности собственных доходных источников в 2018 году привлечено муниципальных заимствований в виде бюджетных кредитов из республиканского бюджета в сумме 869811 млн. рублей, погашено обязательств 31,465 млн. рублей, причем заимствования от кредитных организаций по городским округам по сравнению с 2017 годом увеличилось на 9, 2%, а по муниципальным районам сократилось на 4,5%. ВСЕГО:* ***1265479*** *тыс. рулей.*

***ТАБЛИЦА «Объём муниципального долга на 01января 2019г.»***

(в тыс.руб.. и в % отношении 2018 г. к уровню 2017 г.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование МО | Кредиты от кредитных организаций | | Бюджетные кредиты от других бюджетов РФ | | Муниципальные гарантии | |
| сумма | % | сумма | % | сумма | % |
| 1. | Алтайский район |  |  | 19123 |  |  |  |
| Поселения района |  |  | 0 |  |  |  |
|  | **ВСЕГО по району** |  |  | **19123,0** | **88,9** |  |  |
| 2 | Аскизский район |  |  | 185570,3 |  |  |  |
| Поселения района |  |  | 13159,8 |  |  |  |
|  | **ВСЕГО по району** |  |  | **198730.1** | **89** |  |  |
| 3 | Бейский район |  |  | 47416,4 |  |  |  |
| Поселения района |  |  | 0 |  |  |  |
|  | **ВСЕГО по району** |  |  | **47416,4** | **100** |  |  |
| 4 | Боградский район |  |  | 106 766 |  |  |  |
| Поселения района |  |  | 9 713 |  |  |  |
|  | **ВСЕГО по району** |  |  | **116479,0** | **98.7** |  |  |
| 5 | Орджоникидзевский р-н |  |  | 66102,1 |  |  |  |
| Поселения района |  |  | 3503,0 |  |  |  |
|  | **ВСЕГО по району** |  |  | **69605,1** | **100** |  |  |
| 6 | Таштыпский район |  |  | 64423,4 |  |  |  |
| Поселения района |  |  | 0 |  |  |  |
|  | **ВСЕГО по району** |  |  | **64423,4** | **100** |  |  |
| 7 | Усть-Абаканский район |  |  | 11 321,7 |  |  |  |
| Поселения района |  |  | 0 |  |  |  |
|  | **ВСЕГО по району** |  |  | **11 321,7** | **50,4** |  |  |
| 8 | Ширинский район |  |  | 132597,3 |  |  |  |
| Поселения района |  |  | 34635,9 |  |  |  |
|  | **ВСЕГО по району** |  |  | **167233,2** | **100** |  |  |
|  | ИТОГО по МР |  |  | **694331.9** | **90.9** |  |  |
| 9 | Абакан | 885000 | 112 | 0 | 0 |  |  |
| 10 | Черногорск | 20 000 | 100 | 81 311,9 | 100 |  |  |
| 11 | Саяногорск | 185 000 | 115,6 | 74 307,5 | 96,1 |  |  |
| 12 | Абаза | 0 | 0 | 8185 | 100 |  |  |
| 13 | Сорск | 0 | 0 | 11 637,4 | 100 |  |  |
|  | ИТОГО по ГО | **1090000** |  | **175479,0** |  |  |  |
| **ВСЕГО по МР и ГО:** | | **1265479,0 т. р.** | | | | | |

*С министерством финансов Республики Хакасия всеми муниципальными образованиями Республики Хакасия подписано Соглашение о реструктуризации долговых обязательств по бюджетным кредитам.*

5.2. Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в Республике Хакасия:

*В целях стимулирования эффективности деятельности органов местного самоуправления и повышения качества муниципального управления в республике продолжалась работа по проведению оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 28 апреля 2008 года № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов».*

*Проведение оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления является неотъемлемой составляющей процесса управления, позволяющей получить информацию о результатах, проблемах управления, достижении плановых показателей в деятельности органов местного самоуправления. На основании результатов оценки формируется сводный доклад Республики Хакасия о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления.*

*По итогам определяются муниципальные образования–лидеры.  
В отношении лидеров ежегодно принимается решение о выделении грантов в форме межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Хакасия в целях содействия и поощрения дальнейшего развития территорий.*

*Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления проводится отдельно по городским округам и муниципальным районам по следующим направлениям: экономическое развитие, дошкольное образование, общее и дополнительное образование, культура, физическая культура и спорт, жилищное строительство и обеспечение граждан жильем, жилищно-коммунальное хозяйство, организация муниципального управления, энергосбережение и повышение энергетической эффективности.*

*По результатам оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия в 2018 году распределены гранты в 2018 году в виде иных межбюджетных трансфертов за достижение наилучших значений показателей:*

*- за первое место город Саяногорск (с 2008 года победитель - 7 раз) и Алтайский район в размере 360,0 тыс. рублей;*

*- за второе место город Черногорск и Бейский район в размере 240,0 тыс. рублей.*

*В целях развития экономики Республики Хакасия, в том числе на территориях муниципальных образований республики, Правительством Республики Хакасия велась работа по развитию транспортной инфраструктуры, в частности реализовывалась Программа развития железнодорожного транспорта общего и необщего пользования на территории Республики Хакасии, реализация которой будет способствовать развитию железнодорожной транспортной инфраструктуры в Алтайском, Аскизском, Бейском, Усть-Абаканском районах.*

*В 2018 году реализовывались положения Меморандума о намерениях по развитию железнодорожного транспорта общего и необщего пользования на территории Республики Хакасия на период 2018–2023 годы с общим объемом инвестиций более 27 млрд. рублей. В рамках реализации Меморандума проводились мероприятия, направленные на развитие транспортной инфраструктуры региона, где сумма инвестиций организаций составила более 5 млрд. рублей.*

*Также на территории Республики Хакасия в 2018 году реализовывалась государственная программа Республики Хакасия «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», утвержденная Постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 531.*

*В рамках Госпрограммы в 2018 году проработан вопрос предоставления субсидии муниципальным образованиям региона на возмещение части затрат по созданию и (или) развитию объектов инженерной, энергетической и транспортной инфраструктуры промышленных (индустриальных) парков, а именно внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты и республиканский бюджет Республики Хакасия, с целью дальнейшей реализации Госпрограммы в 2019 году.*

*Кроме того, в 2018 году монопрофильные муниципальные образования Республики Хакасия принимали участие в мероприятиях государственной программе Республики Хакасия «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия», утвержденной постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 №530. Между двумя моногородами (город Абаза и город Саяногорск) было распределено 7,5 млн. рублей, из них 6,8 млн. рублей – средства федерального бюджета, 0,7 млн. рублей – средства республиканского бюджета. В результате была оказана финансовая поддержка 10 субъектам МСП, осуществляющим деятельность в моногородах на возмещение затрат, связанных с лизингом оборудования.*

*В рамках реализации мероприятий целевой модели «Поддержка малого и среднего предпринимательства» и Дорожной карты по развитию малого и среднего предпринимательства Республики Хакасия в 2018 году, согласованной с АО «Корпорация МСП», во всех городских округах и муниципальных районах республики утверждены муниципальные программы развития МСП, на базе отделения ПАО «Сбербанк» в городе Абаза создан и функционирует Центр оказания услуг для малого и среднего бизнеса. Центром поддержки предпринимательства «Фонда развития Хакасии» заключены соглашения о взаимодействии со всеми администрациями муниципальных районов и городских округов республики, что позволяет субъектам бизнеса, по принципу «одного окна» получать информационно-консультационные, образовательные услуги по различным направлениям в администрациях муниципальных образований.*

*В целях объединения предпринимательского сообщества, повышения уровня профессиональной информированности субъектов МСП и популяризации предпринимательской деятельности в Республике Хакасия с 28 по 29 августа 2018 года проведен Первый Региональный бизнес-форум Хакасии «Синергия бизнеса Хакасии», в котором приняли участие представители всех муниципальных образований Республики Хакасия.*

*В 2018 году разработаны региональные проекты в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», что даёт возможность муниципальным образованиям в 2019 году принять активное участие в их реализации. (Так, в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов МСП» в целях развития монопрофильных населенных пунктов на 2019 год на поддержку субъектов предпринимательства, зарегистрированных и осуществляющих деятельность на территории монопрофильных населенных пунктов, предусмотрено более 110 млн. рублей, в том числе на предоставление микрозаймов, поручительств и поддержку предпринимателей, осуществляющих социально ориентированную деятельность).*

*С участием администраций муниципальных образований планируется создание Единой цифровой платформы для субъектов МСП, аккумулирующей информацию о возможных формах получения поддержки субъектами предпринимательства (федеральные, региональные, муниципальные меры), содержащей базу правовых решений, бесплатный доступ к CRM – системам, подборку наиболее часто задаваемых вопросов с ответами, возможность предоставления онлайн консультаций и прочее.*

*В рамках реализации регионального проекта «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» муниципальные образования смогут принять участие в обсуждении проекта Закона Республики Хакасия «О развитии малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия», регулирующего отношения между субъектами МСП, физическим лицами, исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия, федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления и в реализации проекта «Трансформация делового климата», который представляет собой механизм оперативного реагирования власти на запросы бизнес-сообщества.*

*Кроме того, муниципальные образования участвовали в разработке концепции развития туризма в Республике Хакасия, в заседаниях Координационного совета по развитию малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия, Совета развития Республики Хакасия при Главе Республики Хакасия – Председателе Правительства Республики Хакасия.*

*Региональным проектом «Популяризация предпринимательства» предусмотрено участие муниципальных образований в реализации образовательных программ, курсов, направленных на развитие предпринимательских компетенций для каждой целевой группы, в том числе для действующих предпринимателей, школьников, лиц в возрасте до 30 лет, в том числе студентов, женщин, военнослужащих, уволенных в запас, лиц старше 45 лет, безработных, инвалидов, выпускников и воспитанников детских домов.*

*В 2018 году муниципальными образованиями республики совместно Министерством экономики РХ совместно проводилась работа по актуализации комплексных инвестиционных планов муниципальных образований Хакасии (КИП). Актуализированные КИПы размещены на инвестиционном портале Республики Хакасия и на сайтах муниципальных образований.*

*Отдельное внимание КИП уделялось системе подготовки кадров.   
В структуре КИП выделен подраздел «Система подготовки кадров» в разделе «Основные направления инвестиционного развития муниципального образования». Для эффективной работы определена (спрогнозирована) потребность экономики и социальной сферы муниципального образования в кадрах соответствующих специальностей на перспективу с учетом реализуемых и (или) запланированных к реализации инвестиционных проектов, создаваемых объектов инфраструктуры.*

***ТАБЛИЦА «Объем инвестиционных средств в рамках Плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры на 2018 год»***

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование МО | Объем инвестиций, млн рублей | | | | | | |
| всего | в том числе на 2018 год по источникам финансирования | | | | | |
| всего на 2018 год | | ФБ | РБ | МБ | внебюджетные |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Всего по РХ** | **82679,3** | | **10073,2** | **2390,9** | **1573,6** | **671,4** | **5437,3** |
| город Абакан | 10641,8 | | 2997,5 | 1473,7 | 809,1 | 580,6 | 134,1 |
| город Абаза | 954,8 | | 103,2 | 5,0 | 45,0 | 5,5 | 47,7 |
| город Саяногорск | 33747,0 | | 1851,7 | 91,3 | 156,1 | 3,4 | 1600,9 |
| город Сорск | 130,2 | | 96,2 | 0,0 | 9,1 | 0,2 | 87,0 |
| город Черногорск | 27439,3 | | 3324,1 | 462,9 | 102,4 | 12,2 | 2746,6 |
| Алтайский район | 523,3 | | 165,1 | 106,4 | 30,8 | 14,3 | 13,6 |
| Аскизский район | 2334,2 | | 201,2 | 47,3 | 147,5 | 0,4 | 6,0 |
| Бейский район | 37,5 | | 24,1 | 14,5 | 5,9 | 2,7 | 1,0 |
| Боградский район | 3394,7 | | 396,8 | 0,0 | 8,1 | 1,2 | 387,5 |
| Орджоникидзевский р. | 1997,1 | | 324,1 | 5,5 | 75,7 | 7,4 | 235,5 |
| Таштыпский район | 232,8 | | 87,6 | 27,2 | 36,7 | 18,0 | 5,7 |
| Усть-Абаканский р. | 562,1 | | 191,1 | 33,8 | 76,8 | 8,9 | 71,6 |
| Ширинский район | 684,5 | | 310,4 | 123,2 | 70,4 | 16,6 | 100,2 |

*Комплексное инвестиционное планирование направлено на увеличение притока инвестиций в регион, обеспечение комфортных условий для ведения предпринимательской деятельности, повышение инвестиционной привлекательности региона при условии устойчивого и результативного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия с представителями бизнес-сообщества.*

*По результатам проведенного анализа КИП количество инвестиционных проектов и предложений в 2018 году увеличилось до 359 единиц (2017 год – 304 единицы), инвестиционных площадок – до 121 единицы (2017 год – 102 единицы).*

*Положительная динамика свидетельствует о повышении инвестиционной активности муниципальных образований республики.*

*С целью стимулирования производственной деятельности, рационального использования промышленного потенциала, земельных, природных и трудовых ресурсов создана территория опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР).*

*В 2018 году для обеспечения функционирования ТОСЭР «Абаза» с благоприятным режимом ведения предпринимательской деятельности:*

* *сформирована нормативная правовая база, позволяющая юридическим лицам реализовать инвестиционные проекты на территории опережающего социально-экономического развития «Абаза»;*
* *проведена работа по информированию потенциальных участников ТОСЭР «Абаза»;*
* *выстроен механизм взаимодействия по предоставлению земельных участков и объектов недвижимого имущества резидентам;*
* *созданы условия по предоставлению финансовой поддержки на региональном и муниципальном уровне;*
* *получены первые результаты функционирования ТОСЭР «Абаза»:*

*ООО «Абазинское лесоперерабатывающее предприятие» с 03.05.2018 включено в Реестр резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемых на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов).*

*В ходе реализации инвестиционного проекта «Организация производства по глубокой переработке древесины в городе Абазе» планируется создание не менее 27 новых постоянных рабочих мест, вложение инвестиций в объеме 23,3 млн. рублей (2018 год – 10,8 млн. рублей). Резидентом ООО «Абазинское лесоперерабатывающее предприятие» по состоянию на 01.01.2019 создано 20 рабочих мест, объем инвестиций составил 10,3 млн. рублей.*

5.3. Участие муниципального сообщества Республики Хакасия в развитии экономики на территориях муниципальных образований и региона в целом:

*В соответствии с Постановлением Главы Республики Хакасия-Председателя Правительства Республики Хакасия от 28.05.2012 №22-ПП в целях организации работы по формированию условий стабильного экономического развития  действует Совет развития Республики Хакасия, одной из основных задач которого является координация деятельности и обеспечение взаимодействия исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, предпринимательских структур, финансовых и научных институтов Республики Хакасия в решении задач социально-экономического развития территорий Республики Хакасия.*

*В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2016 года №2165-р в 2016-2017 годах основным координирующим органом для реализации мероприятий национальных проектов является региональный проектный офис, состав которого должен состоять из должностных лиц субъекта Российской Федерации и руководителей ряда общественных структур.*

*Основная функция регионального проектного офиса, которым по сути является Совет развития РХ - координация (и преодоление межведомственной разобщенности), системная увязка всех мероприятий, выполняемых в рамках региональных проектов и программ, в том числе разработанных для реализации Указа № 204 от 7 мая 2018 года. Органы местного самоуправления в лице членов Ассоциации приглашаются только к участию в составе экспертных групп (проектных комитетов) регионального проектного офиса, для осуществления оценки проектов и последующего мониторинга их реализации, но в составе членов Совета не представлены.*

*При этом очевидно, что практическое преодоление межведомственной разобщенности возможно только на муниципальной территории, т.к. именно на этом уровне отраслевые государственные проекты и программы претворяются в конкретные объекты инфраструктуры и конкретные экономические, социальные и административные институты. Поэтому отсутствие представителей местного самоуправления в составе региональной проектной команды ставит под сомнение эффективность его координирующей деятельности.*

5.4. Выводы и предложения по разделу.

*1). Одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип самостоятельности бюджетов, согласно которому орган местного самоуправления самостоятельно осуществляет бюджетный процесс, в том числе определяет формы и направления расходования средств местного бюджета (за исключением расходов, финансируемых за счет бюджетов других уровней). Однако на практике данная самостоятельность носит скорее условный характер, так как:*

* *в первую очередь средства местных бюджетов следует направлять исключительно на исполнение вопросов местного значения;*
* *во-вторых: в силу ограничений, налагаемых частями 3-4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, органы местного самоуправления не имеют права устанавливать и исполнять расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям соответствующих органов местного самоуправления. Таких муниципальных образований в республике большинство (90%). В Республике Хакасия из 99 муниципальных образований только 3 (город Абакан, Белоярский и Солнечный сельсоветы) не подпадают под вышеуказанное ограничение. (Пример: с 01.01.2019 года муниципальное образование город Саяногорск, ввиду налагаемых ограничений, вынуждено отменить ряд льгот, свернуть программы, направленные на поощрение и поддержку отдельных категорий граждан и другие социально значимые направления (премии одаренным детям, тренерам, Почетным гражданам города, приобретение новогодних подарков детям-сиротам и другие аналогичные расходы), что стало причиной социального недовольства);*
* *в-третьих: контрольно-надзорными органами в рамках проверок выносятся представления, инициируются судебные разбирательства, в результате которых на муниципалитет возлагаются определенные расходные обязательства. При осуществлении проверок и вынесении решений в отношении должностных лиц и органов местного самоуправления, муниципальных учреждений не всегда принимаются во внимание реальные возможности местного бюджета. В ряде случаев размер расходов на исполнение судебных решений составляет десятки миллионов рублей. Так для исполнения нескольких судебных решений и предписаний ОГИБДД, вынесенных только в адрес Комитета по ЖКХТ г. Саяногорска требуется практически 91,0 млн. рублей при 344,0 млн. рублей собственных доходов. Аналогичная ситуация складывается в сфере образования и культуры, где на исполнение судебных решений, предписаний по содержанию и ремонту учреждений требуется почти 300,0 млн. рублей. С одной стороны, органы Прокуратуры обращаются в суд для защиты общественных интересов, а с другой стороны, подобные судебные решения, представления и предписания существенно влияют на возможность исполнения органом местного самоуправления возложенных полномочий. Нивелируется исключительность полномочий представительного органа муниципального образования по утверждению местного бюджета, а соответственно определению основных направлений расходования бюджетных средств. Учитывая сложное финансовое состояние, реализация представлений надзорных органов и последующих судебных решений не представляется возможной, что в свою очередь влечет наложение штрафов за неисполнение судебных решений в установленный срок. Доходы от уплаченных штрафов поступают в вышестоящие бюджеты. Так за 2018 год только тем же Комитетом по ЖКХ и Т г. Саяногорска было уплачено 2 штрафа в сумме 150,0 тыс. рублей;*

*- в-четвертых: к наиболее важным показателям качества управления бюджетом относят увеличение доходов местных бюджетов. В последние годы наметилась тенденция к их росту. Однако, в основном это обусловлено получением доходов от дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц, а также в результате увеличения его размера с 10 до 30%. При дополнительном нормативе в размере 10% доходы 2017 года были исполнены на уровне 2016 года, в 2018 - на 52% больше уровня 2017 года. Без учета дополнительного норматива – поступление собственных доходов находится на уровне 2015 года, а относительно уровня 2012-2013 годов - ниже в 1,5 раза. Большие надежды возлагались на переход к исчислению земельного налога и налога на имущество физических лиц по кадастровой стоимости облагаемых объектов. Но сложившаяся практика по пересмотру кадастровой стоимости в сторону уменьшения является одной из причин недополучения доходов от данных видов налогов. (Только за 1 квартал 2019 года по 5 объектам г. Саяногорска кадастровая стоимость была снижена более чем на 48% или на 25,7 млн .рублей, что в 2 раза снизит сумму поступлений налога от данных объектов). Помимо этого для наращивания поступлений должна быть проведена полная инвентаризация земельных участков и недвижимого имущества, расположенного на территории муниципалитета, что требует существенных денежных затрат.*

*Также на местном уровне в целях увеличения доходов исключены все льготы по местным налогам, ставки налога практически по всем категориям объектов, видам имущества определены в максимальном размере. Большой объем выпадающих доходов по местным налогам (порядка 25%) обусловлен льготами, установленными федеральным законодательством, которые не компенсируются из вышестоящих бюджетов.*

*Существенно усугубляют ситуацию и решения, принимаемые органами государственной власти, без предоставления финансовых ресурсов на их исполнение. Рост уровня минимального размера оплаты труда, достижения размера заработной платы отдельных категорий работников до средней в экономическом секторе региона, с одной стороны, направлен на повышения уровня жизни населения, а с другой - увеличивает финансовую нагрузку на местный бюджет, осуществляющий финансирование оплаты труда работников бюджетной сферы. Например: если в 2014 году доля расходов на оплату труда по собственным полномочиям составляла 60,2% (340,9 млн. рублей), то в 2018-2019 годах в случае неустановления муниципальному образованию город Саяногорск дополнительного норматива от налога на доходы физических лиц в размере 30%, муниципалитет не смог бы собственными доходами обеспечить даже расходы по оплате труда, которые в 2019 году составили уже 408,5 млн. рублей при собственных доходах без учета доходов, поступающих по дополнительному нормативу, 358,2 млн. рублей. В предыдущие годы (до 2018) средства на соблюдение требования законодательства по уровню МРОТ изыскивались муниципалитетом за счет сокращения бюджетных ассигнований по другим направлениям расходов, в том числе муниципальным программам.*

*Для увеличения доходной части бюджета и укрепления экономической основы местного самоуправления необходимо:*

*- увеличить постоянный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты;*

*- установить норматив отчислений от налога на имущество организаций в бюджет муниципального образования, предусмотрев его зачисление в местный бюджет по месту нахождения такого имущества;*

*- рассмотреть вопрос об отнесении транспортного налога, в части налога, уплачиваемого физическими лицами, к числу местных налогов и зачислении поступлений от него в местные бюджеты;*

*- изменить порядок распределения акцизов на нефтепродукты с учетом количества транспортных средств в муниципальном образовании, интенсивности использования дорожной сети, видов покрытий автомобильных дорог, в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации;*

*- перенести дату уплаты имущественных налогов с 1 декабря на 1 октября, что снизит недоимку по данным видам налогов, послужит своевременному исполнению доходной и расходной частей бюджета;*

*- установить компенсацию льгот, предоставляемых по уплате местных налогов, за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации (в зависимости от того, на каком уровне предусматривается предоставление соответствующих льгот); компенсировать местным бюджетам расходы, связанные с соблюдением уровня федерального МРОТ;*

*- провести инвентаризацию полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных федеральным законодательством, в целях проверки их соответствия вопросам местного значения, закрепленным в Федеральном законе от 06.10.2003 №131-ФЗ. К каждому вопросу местного значения должно быть подкреплено соответствующее полномочие (полномочия). В частности, к какому вопросу местного значения относится обязанность органов местного самоуправления по определению мест отбывания наказаний осужденных к исправительным работам, не имеющих постоянного места работы? В силу данной нормы органы местного самоуправления пытаются договариваться с местными предпринимателями, которые абсолютно не заинтересованы в выделении мест для трудоустройства подобной рабочей силы. В связи с чем, по большей части, их принимают на неквалифицированные работы в муниципальные учреждения и предприятия. Так в МКУ КБО для трудоустройства данной категории осужденных увеличено штатное расписание на 7 единиц. Расходы только на оплату труда и взносы составляют более 1,5 млн. рублей бюджетных средств, кроме этого из этой зарплаты производятся удержания от 5 до 20%, которые поступают в вышестоящие уровни бюджетов (в пользу государства). Считаем, что необходимо внести изменения в часть 3 статьи 50 Уголовного кодекса Российской Федерации, указав, что удержания производятся в пользу государства и их зачисление производится в доход бюджета по месту трудоустройства осужденного;*

*Наиболее эффективным стимулом муниципального развития может стать только закрепление за местными бюджетами на постоянной основе отчислений от налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами.*

**6. Полномочия органов местного самоуправления**

6.1. Особенности системы разграничения полномочий между органами государственной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления муниципальных образований:

*Органы местного самоуправления Республики Хакасия наделены 13 государственными полномочиями, в том числе в соответствии со ст.19 131-ФЗ: ГО – 11 полномочиями РХ и 1 полномочием РФ по воинскому учету; МР - 12 полномочиями РХ и 1 полномочием РФ по воинскому учету:*

1. *Осуществление государственных полномочий по образованию и* ***обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав*** *(*[*Закон*](consultantplus://offline/ref=089AB10BA959FB87A1880878562320211D1464E5B504DA40BF55A57D353F8C3B13A22EFC2B826467ECA7C8807642F63Fu5z9A) *Республики Хакасия от 06 мая 2005 года № 17-ЗРХ);*
2. *Осуществление государственных полномочий по решению вопросов социальной* ***поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (***[*Закон*](consultantplus://offline/ref=089AB10BA959FB87A1880878562320211D1464E5B504DA40B955A57D353F8C3B13A22EFC2B826467ECA7C8807642F63Fu5z9A) *Республики Хакасия от 05 декабря 2005 года № 85-ЗРХ);*

*3. Обеспечение жилыми помещениями граждан, нуждающихся в жилых помещениях:1) по предоставлению жилого помещения в собственность бесплатно;2) по предоставлению жилого помещения по договору социального найма;3) по предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения (****Закон Республики Хакасия от 15.02.2011 N 13-ЗРХ***

*4. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий в* ***области охраны труда (***[*Закон*](consultantplus://offline/ref=089AB10BA959FB87A1880878562320211D1464E5B506DE4FBB55A57D353F8C3B13A22EFC2B826467ECA7C8807642F63Fu5z9A) *Республики Хакасия от 27 сентября 2007 года № 60-ЗРХ);*

*5. Осуществление государственных полномочий по* ***расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений (***[*Закон*](consultantplus://offline/ref=089AB10BA959FB87A1880878562320211D1464E5B507DB44BC55A57D353F8C3B13A22EFC2B826467ECA7C8807642F63Fu5z9A) *Республики Хакасия от 06 декабря 2007 года № 87-ЗРХ);*

*6. Осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий по* ***предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в частных, государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и в частных организациях, осуществляющих присмотр и уход за детьми (***[*Закон*](consultantplus://offline/ref=089AB10BA959FB87A1880878562320211D1464E5B404D846BF55A57D353F8C3B13A22EFC2B826467ECA7C8807642F63Fu5z9A) *Республики Хакасия от 08 декабря 2008 года № 82-ЗРХ);*

*7. Осуществление государственных полномочий по* ***созданию, организации и обеспечению деятельности административных комиссий*** *(*[*Закон*](consultantplus://offline/ref=089AB10BA959FB87A1880878562320211D1464E5B504DA40B055A57D353F8C3B13A22EFC2B826467ECA7C8807642F63Fu5z9A) *Республики Хакасия от 29 апреля 2009 года № 25-ЗРХ);*

*8. Осуществление государственных полномочий* ***по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (***[*Закон*](consultantplus://offline/ref=089AB10BA959FB87A1880878562320211D1464E5B503D54EBE55A57D353F8C3B13A22EFC2B826467ECA7C8807642F63Fu5z9A) *Республики Хакасия от 25 декабря 2009 года № 148-ЗРХ);*

*9. Осуществление отдельных государственных полномочий* ***по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных (***[*Закон*](consultantplus://offline/ref=089AB10BA959FB87A1880878562320211D1464E5B501DA45BA55A57D353F8C3B13A22EFC2B826467ECA7C8807642F63Fu5z9A) *Республики Хакасия от 12 февраля 2013 года № 07-ЗРХ);*

*10. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере* ***определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (***[*Закон*](consultantplus://offline/ref=089AB10BA959FB87A1880878562320211D1464E5B500D942B855A57D353F8C3B13A22EFC2B826467ECA7C8807642F63Fu5z9A) *Республики Хакасия от 26 декабря2013 года № 124-ЗРХ);*

*11. Осуществление отдельных государственных полномочий по* ***организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных животных (***[*Закон*](consultantplus://offline/ref=089AB10BA959FB87A1880878562320211D1464E5B403D44FBC55A57D353F8C3B13A22EFC2B826467ECA7C8807642F63Fu5z9A) *Республики Хакасия от 20 декабря2016 года № 106-ЗРХ);*

*12. Осуществление отдельных государственных полномочий в сфере социальной* ***поддержки работников муниципальных организаций культуры, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (***[*Закон*](consultantplus://offline/ref=089AB10BA959FB87A1880878562320211D1464E5B501DA45BE55A57D353F8C3B13A22EFC2B826467ECA7C8807642F63Fu5z9A) *Республики Хакасия от 14 июля 2017 года № 57-ЗРХ);*

*13. Осуществление полномочий по* ***первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (ст.8 ФЗ от 28.03.1998 №53-ФЗ****0;*

*14. Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение* ***общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях*** *Закон Республики Хакасия от 20.12.2017 г. № 104-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;*

*15. Обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение* ***общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях*** *Закон Республики Хакасия от 20.12.2017 г. № 104-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»*

***ТАБЛИЦА «Делегированные государственные полномочия органам местного самоуправления в Республике Хакасия и их финансовое обеспечение****» прилагается (см. Приложение 1).*

*Субвенции местным бюджетам на осуществление переданных полномочий распределяются в соответствии с единой для каждого вида субвенции методикой, утверждаемой законом Республики Хакасия, между всеми муниципальными образованиями Республики Хакасия, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им государственные полномочия, в соответствии с требованиями Бюджетного* [*кодекса*](consultantplus://offline/ref=0018F9B3F7122C995EF2F3AC83FC8A91380DB3082A647341A7240DA4A8y2x8G)*. Прогнозный объем субвенций в 2018 году составил 803186****3*** *тыс. руб. или 1/3 всего бюджета Республики Хакасия.*

*Тем не менее, существующая в Республике Хакасия нормативная правовая и методологическая базы не обеспечивают достаточного правового и финансового регулирования расчета, распределения и предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных полномочий.*

*Кроме того, органами местного самоуправления, ГО и МР осуществляются государственные полномочия в сфере образования, такие как обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях. Исполнение муниципальными образованиями указанных полномочий осуществляется в рамках предоставленных субвенций из республиканского бюджета в соответствии с Законом Республики Хакасия №104-ЗРХ от 20.12.2017 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».*

*Данные полномочия закреплены частью 1 статьи 8 Федерального закона №273-ФЗ от 29.12.2012 за органами государственной власти субъектов Российской Федерации. До настоящего времени указанные полномочия органам местного самоуправления* ***не переданы****, законов Республики Хакасия по передаче этих полномочий не принято, методики расчета передаваемых субвенций не утверждено, соответственно расходы на трудозатраты и техническое обеспечение по исполнению данного полномочия тоже не предусмотрены. При этом размер субвенций по данному полномочию – наибольший и составил в 2018 году по всем МО 5080532 тыс. руб. или 63,25%от всего объема субвенций.*

*Еще одной из проблем качественного осуществления переданных государственных региональных полномочий является несвоевременное финансирование и недофинансирование субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия, что приводит к образованию пеней, неустоек и других дополнительных и неэффективных расходов местного бюджета. При этом данные расходы оплачиваются за счет средств местного бюджета, так как региональными законами и Методикой расчета нормативов финансового обеспечения преданных госполномочий не предусмотрено их включение в субвенции.*

*Также, в связи с несвоевременным финансированием субвенций и выставлением поставщиками и подрядчиками исполнительных документов в органы Федерального казначейства, приостанавливается расходование всех средств с лицевых счетов муниципальных учреждений, включая собственные средства и родительскую плату, что негативно сказывается на обеспечении деятельности самих учреждений, в том числе на приобретении продуктов питания, оплате первоочередных расходов, коммунальных услуг. Указанные факты нередко приводят к введению ограничения потребления услуг электроснабжения, связи, услуг интернета и т.д., влекут дополнительные нецелевые расходы местных бюджетов в виде уплаты пеней, штрафов, судебных издержек.*

*При расчете размера субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия на следующий финансовый год не учитывается сумма недофинансированных субвенций за отчетный год. (Так в 2018 году только город Саяногорск недополучил из республиканского бюджета Республики Хакасия субвенций и субсидий, установленных Законом Республики Хакасия №104-ЗРХ от 20.12.2017 в сумме 19 608,6 тыс.руб.).*

*Следует отметить, что при передаче отдельных государственных полномочий на местный уровень требуется не только введение соответствующих штатных единиц, но и обеспечение их рабочего места (рабочий кабинет, персональный компьютер, программное обеспечение, оргтехника, канцелярия, связь и т.п.). Подобные расходы не учитываются в объеме субвенций, материальные средства также не передаются, что противоречит закрепленному в части 5 статьи 19 Закона №131-ФЗ принципу финансового обеспечения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, только за счет предоставляемых местным бюджетам* [*субвенций*](consultantplus://offline/ref=1377BE5BBEE8BFDF87C9905D65CB923EBD13B516EDFAE2DF8979440FCD17E50E500A1D1CEF42DB0782A60D95E98258CE03B5EDB9FBy0W1B) *из соответствующих бюджетов.*

*Часто средств, выделяемых в качестве субвенций для реализации передаваемых на местный уровень отдельных государственных полномочий, явно недостаточно. Например, для приобретения жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа для муниципального образования г. Черногорск в 2018 году на средств субвенций было приобретено только 10 жилых помещений, тогда как в очереди на получение жилого помещения включено свыше 140 человек из категории детей-сирот и лиц из их числа (ежегодно этот список увеличивается за счет лиц, у которых возникает соответствующее право, а также на основании вступивших в законную силу судебных решений).*

*При этом следует признать, что основным источником доходов местного бюджета остаются межбюджетные трансферты, основная часть которых – субвенции для финансирования делегированных государственных полномочий. Объем субвенций превышает объем налоговых доходов на 12,5%. Исполнение делегированных полномочий, зачастую при отсутствии достаточного уровня финансового и материального обеспечения, не стимулирует муниципалитет к эффективному исполнению переданных полномочий, а в ряде случае увеличивает нагрузку на местный бюджет. За 2018 год пеней и неустоек, связанных с несвоевременной уплатой взносов по начислениям на оплату труда, по иным межбюджетным трансфертам (субсидиям, субвенциям, грантам) за счет средств республиканского бюджета оплачено за счет средств бюджетов муниципальных образований -* ***120270 тыс. рублей.***

***ТАБЛИЦА «Информация по муниципальным образованиям о начисленных пенях суммах судебных расходов»*** *прилагается (см. Приложение 2)*

*Все вышеуказанные расходы (пени, неустойки, штрафы, компенсация за задержку заработной платы), возникающие по причине несвоевременного финансирования заявок из республиканского бюджета, профильные министерства и ведомства отказываются принимать к финансированию за счет субвенций в связи с отсутствием этих расходов в соответствующих методиках расчета субвенций. Более того, при направлении на согласование проектов законов Республики Хакасия о внесении изменений в методики в части включения вышеуказанных расходов, Министерство финансов Республики Хакасия отклоняет данные проекты, с указанием на необоснованность включения данных затрат федеральным законодательством;*

*Существующие межбюджетные отношения не направлены на мотивирование экономической муниципальной инициативы. Это связано в большей степени с отсутствием экономической выгоды муниципалитета в виде существенного увеличения собственных доходов местного бюджета в результате развития территории. Согласно статье 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации субъект может установить единые нормативы отчислений в местный бюджет от отдельных федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами. Муниципальное образование город Саяногорск ежегодно выходит с законодательной инициативой об установлении законом Республики Хакасия единого норматива отчислений в местные бюджеты от налога на прибыль и налога на имущество организаций. К сожалению, данные предложения пока не реализованы на уровне субъекта Российской Федерации, и основной объем доходов от экономической деятельности хозяйствующих субъектов получает республиканский бюджет. В регионе сложилась практика предоставления дополнительного норматива отчислений от налога на доходы физических лиц. На краткосрочный период данные поступления помогают выровнять ситуацию, достигнуть определенной экономической и финансовой стабильности, но как показывает анализ в случае непредоставления норматива и снижения его размера снова произойдет спад всех показателей, наращивание долговых обязательств, штрафных санкций;*

6.2. Практика перераспределения полномочий и основные полученные эффекты:

*Всего за органами местного самоуправления всех типов (городские округа, муниципальные районы, городские и сельские поселения)* ***131-ФЗ закреплено 50 вопросов местного значения****, в т. ч. ГО - 45; МР - 41; ГП - 40; СП – 30 (13 - в соответствии со ст. 14 №131-ФЗ, 17 – в соответствии со ст.2 Закона Республики Хакасия от 07.10.2014г № 84-ЗРХ «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями»), в т. ч.:*

1. *организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;*
2. *дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;*
3. *обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;*
4. *создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения;*
5. *участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах поселения;*
6. *создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;*
7. *участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;*
8. *сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения;*
9. *создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в поселении;*
10. *создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;*
11. *участие в организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов;*
12. *организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;  
    13) осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;*
13. *осуществление в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования;*
14. *предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке поселения сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;*
15. *до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности;*
16. *оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных статьями 31(1) и 31(3) Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ;*
17. *осуществление мер по противодействию коррупции в границах поселения.*

*В 2018 году перечень вопросов 84-ЗРХ не менялся.*

*ТАБЛИЦА* ***«Перечень вопросов местного значения, осуществляемых органами местного самоуправления Республики Хакасия в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», по состоянию на 01.01.2019»*** *прилагается (см. Приложение 3).*

6.3. Практика передачи полномочий иному уровню власти на договорной основе и основные полученные эффекты:

*Все типы муниципальных образований Республики Хакасия обладают всеми полномочиями в соответствии со ст. 17 №131-ФЗ.*

*П. 1.2 Ст. 17 №131-ФЗ в Республике Хакасия не применяется. Законами Республики Хакасия перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти не производится.*

6.4. Выводы и предложения по разделу:

- в части федерального регулирования системы полномочий местного самоуправления:

1. *Предусмотреть федеральным законодательством обязательные параметры в методиках расчетов субвенций органами государственной власти субъектов Российской Федерации при передаче полномочий с регионального на муниципальный уровень, позволяющие объективно рассчитывать объем субвенций и определять степень их результативности. (Объем полномочий, осуществляемых муниципалитетами, должен быть соразмерен объему фактически получаемых денежных средств. Как вариант, необходимо разработать единые методики расчета расходов на их обеспечение, либо установить нормативы финансового обеспечения передаваемых полномочий. В составе затрат предусмотреть расходы на содержание рабочего места для исполнения переданного полномочия, на оплату пеней, штрафов, неустоек и другие аналогичные расходы, возникающие в результате несвоевременного финансирования из вышестоящего бюджета, а также расходы, связанные с предоставлением гарантий, установленных федеральным законодательством персоналу, оплата труда которого финансируется за счет субвенций – первичный медосмотр, компенсация за задержку заработной платы по причине несвоевременного перечисления субвенций, оплата 3 дней пособия по временной нетрудоспособности за счет средств работодателя, 4 дополнительных выходных дней одному из родителей по уходу за ребенком-инвалидом и ряд других гарантий);*
2. *Нормативно закрепить в соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов ответственность профильных министерств и ведомств за несвоевременное финансирование поданных заявок;*

*3. Предусмотреть внесение изменений в Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части предоставления муниципальным образованиям возможности оспаривания кадастровой оценки имущества, подлежащего налогообложению на основании положений глав 31 и 32 Налогового Кодекса, поскольку снижение кадастровой стоимости земельного участка, используемого его собственниками, может существенно уменьшить налоговую базу при определении как земельного налога, так и налога на имущество физических лиц, оба из которых зачисляются в местные бюджеты по нормативу 100%. (При этом необходимо установить четкие критерии определения «существенности» снижения кадастровой стоимости земельного участка, допускающего подачу муниципалитетом соответствующего иска);*

*4. Установить в Федеральном законе от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» обязанность собственников недвижимого имущества представлять заявление о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество в течение законодательно определенного срока; установить административную ответственность за неисполнение данной обязанности;*

*5. В целях повышения платежной дисциплины закрепить на законодательном уровне отказ в регистрации прав на недвижимое имущество, постановке на учет транспортного средства при наличии задолженности по уплате налогов и сборов во все уровни бюджетов.*

- в части регулирования системы полномочий местного самоуправления на уровне Республики Хакасия:

*1). Формировать управление специализированным жилищным фондом для детей-сирот и лиц из их числа в государственной собственности субъекта Российской Федерации за счет средств субъекта Российской Федерации и субвенций из федерального бюджета. Содержание, а также предоставление жилых помещений из указанного жилищного фонда отнести к компетенции государственного органа субъекта Российской Федерации по управлению жилищным фондом.*

*Аргументация: В соответствии с Законом Республики Хакасия от 25 ноября 2005 года №85-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее по тексту - Закон Республики Хакасия № 85-ЗРХ) органы местного самоуправления наделены государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, а также лиц достигших возраста 23 лет, обучающихся (по очной форме) в государственных профессиональных образовательных организациях, государственных и муниципальных образовательных организациях высшего образования (за исключением федеральных образовательных организаций), до окончания обучения в указанных образовательных организациях, потерявших в этот период обоих или единственного родителя – лица, достигшие возраста 23 лет.*

*Согласно нормам вышеуказанного закона, осуществление государственных полномочий по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предусматривает в том числе предоставление жилых помещений детям – сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, если они не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями.*

*Общий объем субвенции на осуществление органами местного самоуправления государственных полномочий определяется в соответствии с Методикой расчета общего объема субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственных полномочий по решению вопросов социальной поддержки детей – сирот, детей оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.*

*Средства на реализацию государственных полномочий носят целевой характер и не могут быть использованы не по назначению.*

*В нарушение вышеуказанных федеральных норм общий объем субвенций, предоставляемых муниципальным образованиям городов и районов на осуществление переданных государственных полномочий, фактически делает невозможным их исполнение в полном объеме переданных полномочий. Соответствующие выводы о ненадлежащем исполнении органами местного самоуправления своих полномочий в результате недостаточного финансирования и исполнения органами государственной власти полномочий по социальной поддержке детей-сирот имеются и в судебной практике по другим регионам России (см. Определение Верховного суда Российской Федерации от 15.09.2010 года № 72-Г10-11).*

*Кроме того, согласно Федеральному закону от 29.02.2012 № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее Федеральный закон №15-ФЗ)* *устанавливается необходимость формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа в государственной собственности субъекта Российской Федерации за счет средств субъекта Российской Федерации и субвенций из федерального бюджета. Соответственно, управление данным фондом, его содержание, а также предоставление жилых помещений из указанного жилищного фонда должно быть отнесено к компетенции государственного органа субъекта Российской Федерации по управлению жилищным фондом. Вместе с тем, на практике все бремя содержания специализированного жилого фонда необоснованно ложиться на муниципальные образования.*

*При наделении муниципальных образований государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа не учитывалось, что приобретаемые в муниципальную собственность жилые помещения, включаемые в специализированный жилищный фонд, потребуют их содержания, что при отсутствии соответствующего финансирования из республиканского бюджета, будет осуществляться за счет средств муниципального образования, как собственника этого фонда самостоятельно. Решать подобные вопросы на территории соответствующего муниципального образования возможно при наличии соответствующего финансирования из республиканского бюджета, решать вопросы содержания специализированного жилого фонда находящегося на территории иного муниципального образования не целесообразно, приводит к дополнительным финансовым затратам и не способности решать на местах вопросы содержания данного жилого фонда.*

*В случае строительства на территории муниципального образования специализированного жилого фонда, вопросы дополнительных финансовых затрат муниципального образования также не решены, поскольку на сегодняшний день из республиканского бюджета средства на реализацию переданных государственных полномочий выделяются только на приобретение жилья. Между тем, при строительстве жилых помещений муниципальному образованию приходится самостоятельно решать вопросы подготовки проектной документации, проведения изыскательских работ, подведения инженерных коммуникаций, благоустройства территории и т.д., поскольку компенсация данных затрат муниципального образования законом Республики Хакасия не предусмотрена.*

*Возложение на органы местного самоуправления обязанности по реализации льгот, установленных федеральным законодательством, по смыслу* [*статей 132*](consultantplus://offline/ref=F0AA2B663C24400648D87609888815A52CD248C498C260EAA1F6EBB168FC558336E4B0DCC84DL0nCB) *и* [*133*](consultantplus://offline/ref=F0AA2B663C24400648D87609888815A52CD248C498C260EAA1F6EBB168FC558336E4B0DCC84DL0nBB) *Конституции Российской Федерации, предполагает полную компенсацию возникших дополнительных расходов органа местного самоуправления и гарантирует право собственности муниципального образования.*

*Только при таких условиях не происходит изъятие муниципальной собственности и не нарушается самостоятельность муниципального образования в распоряжении местными финансами и бюджетом в соответствии со* [*статьей 31*](consultantplus://offline/ref=F0AA2B663C24400648D87609888815A52FDE49C39B9D37E8F0A3E5B460AC1D9378A1BDDDCC43L0nBB) *Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

*Таким образом, расходы муниципального образования по исполнению обязанностей государства, возникших в результате принятия Федерального* [*закона*](consultantplus://offline/ref=F0AA2B663C24400648D87609888815A52FD94CC4939D37E8F0A3E5B460LAnCB) *№15-ФЗ и Закона Республики Хакасия № 85-ЗРХ, относятся к расходным обязательствам Республики Хакасия и не подлежат осуществлению за счет расходов бюджета муниципального образования.*

*На уровне Республики Хакасия данные проблемы не решены, между тем на местах вопросов, связанных с реализацией переданных государственных полномочий множество.*

*Все это создает финансовую зависимость муниципального образования от государственных органов Республики Хакасия, планирующих и распределяющих денежные средства бюджета Республики Хакасия и субвенций федерального бюджета на приобретение жилых помещений для детей-сирот и лиц из их числа. В результате складываются ситуации невозможности исполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений гражданам, у которых уже наступили основания для получения жилья, вследствие отсутствия у ответчика – администрации муниципального образования достаточного финансирования для формирования специализированного жилищного фонда.*

*Между тем, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в его* [*Определении*](consultantplus://offline/ref=EB67E113811CEC6CC95DAFA47D394AEF09763DE1B8CB0038C2E03946JCYFA) *от 5 февраля 2009 года № 250-О-П, обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вне очереди жилыми помещениями не ниже установленных социальных норм может быть возложено на органы местного самоуправления только в случае наделения их соответствующими полномочиями в порядке, установленном Федеральным* [*законом*](consultantplus://offline/ref=EB67E113811CEC6CC95DAFA47D394AEF037C3CE2BCC85D32CAB93544C8J1YAA) *от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».*

*Соответственно, возникает вопрос экономической целесообразности наделения таким полномочием муниципального образования, при условии, что финансовые взаимоотношения Республики Хакасия и муниципального образования по наделению государственным полномочием с учетом последствий выполнения такого полномочия, законодательно не оговорены. Кроме того, с учетом вышеперечисленных обстоятельств возникает множество проблем при реализации переданных государственных полномочий в целом по Республике Хакасия.*

*В результате нерешённости данных проблем на уровне Республики Хакасия происходит нерациональное расходование средств муниципального бюджета при нерешенности тем самым жилищного вопроса детей-сирот и лиц из их числа. При таком подходе передача, полностью или в части, государственного полномочия по жилищному обеспечению лиц указанной категории муниципальному образованию, противоречит смыслу Федерального* [*закона*](consultantplus://offline/ref=53E8B5023CA005F996AE448BE2A002E92AFF89FBB4D8E138C64BBFA5F7bBW9A) *№ 15-ФЗ и является необоснованной.*

**7. Профессиональные кадры местного самоуправления**

1. ***Кадровая обеспеченность органов местного самоуправления:***

*Количество работающих в органах местного самоуправления в Республике Хакасия в 2018 году 2809 человек, из них в городах: 849; в муниципальных районах: 1122; в сельских поселениях: 838.*

7.1. Средняя численность служащих в муниципальных администрациях:

*Средняя численность служащих в городах:119; в муниципальных районах:67, в сельских поселениях: 3.*

*Укомплектованность аппарата управления администраций 01.01.2019г. составляет: 99 %, количество пенсионеров, получающих муниципальную пенсию - 684.*

*.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГО** | **Штатная числен-сть всех раб. ОМСУ**  **/**  **фактичес. числен-сть** | **Выборные должност. лица (глава / пред-ль СД / пред-ль КСО** | **Муницип. служащие, работ. в аппарате управления / Совете депутатов / КСО** | **Работники ОМСУ, не являющиеся мун.служ. / Работники замещ. долж. не явл. должн.мун. сл.ужбы / Вспомогат. персонал** | **Кол-во депутатов в МО** | **Кол-во пенсионеров, получ. муницип. пенсию** |
| Абакан | 362/363 | 1/1/1- 7ТОС | 248/2//1 | 102 | 29 | 83 |
| Саяногорск | 185/184 | 1/1/1 | 132/1/0 | 47/47/0 | 25 | 49 |
| Черногорск | 145/145 | 1/1/1 | 100/2/0 | 40 | 25 | 68 |
| Абаза | 107/107 | 1/1/1 | 47/2/0 | 55/37/18 | 13 | 26 |
| Сорск | 50/50 | 1/1/1 | 35/1/1 | 10 | 15 | 13 |
| **ИТОГО** | **849/849** | **22** | **562/8/4** | **254** | **107** | **239** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование МР**  **Районы** | **Штатная числен-сть всех раб. ОМСУ**  **/**  **фактичес. числен-сть** | **Выборные должност. лица (глава / пред-ль СД / пред-ль КСО** | **Муницип. служащие, работ. в аппарате управления / Совете депутатов / КСО** | **Работники ОМСУ, не являющиеся мун.служ. / Работники замещ. долж. не явл. должн.мун. сл.ужбы / Вспомогат. персонал** | **Кол-во пенсионеров, получ. муницип. пенсию** |
| Алтайский | 141/144 | 1/1/1 | 53/1/0 | 87/63/24 | 39 |
| Аскизский | 116/116 | 1/1/1 | 78/2/1 | 32/0/0 | 20 |
| Бейский | 150/149 | 1/1/1 | 52/1/1 | 92/42/50 | 38 |
| Бограский | 143/143 | 1/1/1 | 45/2/0 | 93/50/43 | 22 |
| Орджоникидзевский | 143/143 | 1/1/1 | 52/2/1 | 85/61/24 | 32 |
| Таштыпский | 86/86 | 1/1/1 | 59/2/1 | 21/0/0 | 39 |
| Усть-Абаканский | 229/229 | 1/1/1 | 85/2/1 | 138/94/44 | 34 |
| Ширинский | 112/112 | 1/1/1 | 75,5/2/1 | 30,5/23/7,5 | 29 |
| **ИТОГО** | **1120/1122** | **8/8/8** | **499,5/14/6** | **578,5/ 333/192,5** | **253** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование МР**  **Поселения** | **Штатная числен-сть всех раб. ОМСУ**  **/**  **фактичес. числен-сть** | **Выборные должност. лица (глава / пред-ль СД / пред-ль КСО** | **Муницип. служащие, работ. в аппарате управления / Совете депутатов / КСО** | **Работники ОМСУ, не являющиеся мун.служ. / Работники замещ. долж. не явл. должн.мун. сл.ужбы / Вспомогат. персонал** | **Кол-во пенсионеров, получ. муницип. пенсию** |
| Алтайский | 136/136 | 9/0/0 | 22/0/0 | 105/38/67 | 9 |
| Аскизский | 92/92 | 14/0/0 | 25/0/0 | 53/0/0 | 33 |
| Бейский | 120/121 | 8/0/0 | 13/0/0 | 100/28/72 | 20 |
| Бограский | 87/87 | 10/0/0 | 26/0/0 | 51/31/20 | 24 |
| Орджоникидзевский | 136/136 | 9/0/0 | 19/0/0 | 108/39/69 | 18 |
| Таштыпский | 31/31 | 8/1/0 | 22/0/0 | 0/0/0 | 21 |
| Усть-Абаканский | 179/179 | 13/1/1 | 36/1/0 | 127/48/79 | 38 |
| Ширинский | 56/56 | 15/0/0 | 26,5/0/0 | 14,5/0/14,5 | 29 |
| **ИТОГО** | **837/838** | **86/2/1** | **189,5/1/0** | **558,5/184/321,5** | **192** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование МР**  **Общее по районам и поселениям** | **Штатная числен-сть всех раб. ОМСУ**  **/**  **фактичес. числен-сть** | **Выборные должност. лица (глава / пред-ль СД / пред-ль КСО** | **Муницип. служащие, работ. в аппарате управления / Совете депутатов / КСО** | **Работники ОМСУ, не являющиеся мун.служ. / Работники замещ. долж. не явл. должн.мун. сл.ужбы / Вспомогат. персонал** | **Кол-во пенсионеров, получ. муницип. пенсию** |
| Алтайский | 277/280 | 10/1/1 | 75/1/0 | 192/101/91 | 48 |
| Аскизский | 208/208 | 15/1/1 | 103/2/1 | 85/0/0 | 53 |
| Бейский | 270/270 | 9/1/1 | 65/1/1 | 192/70/122 | 58 |
| Бограский | 230/230 | 11/1/1 | 71/2/0 | 144/81/63 | 46 |
| Орджоникидзевский | 279/279 | 10/1/1 | 71/2/1 | 193/100/93 | 50 |
| Таштыпский | 117/117 | 9/2/1 | 81/2/1 | 21/0/0 | 60 |
| Усть-Абаканский | 408/408 | 14/2/1 | 121/3/1 | 265/142/123 | 72 |
| Ширинский | 168/168 | 16/1/1 | 102/2/1 | 45/23/2 | 58 |
| **ИТОГО** | **1 957**/**1959** | **94/10/8** | **689/15/6** | **1 137/517/494** | **445** |

7.2. Средний уровень заработной платы по видам муниципальных образований:

*Средний уровень заработной платы глав городов – 155 тыс. руб., глав муниципальных районов – 99 тыс. руб., районных центров – 65 тыс. руб., городских поселений – 39 тыс. руб., сельских поселений – 38 тыс. руб.*

*Руководители структурных подразделений (руководитель управления, начальник отдела) администрации в среднем получают – 35 тыс. руб.; ведущий специалист администрации – 25 тыс. руб., специалист I категории местной администрации – 21 тыс. руб.*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГО** | **Глава МО** | **Руководитель управления** | **Начальник отдела** | **Главный специалист** | **Ведущий специалист** | **Специалист**  **1категории** |
| Абакан | 372,75 | 150,0 | 52,1 | - | 31,8 | 30,7 |
| Саяногорск | 98,0 | 61,5 | 42,5 | - | 26,9 | 20,3 |
| Черногорск | 113,3 | 63,5 | 39,9 | - | 29,1 | 23,6 |
| Абаза | 101,2 | нет | 47,5 | - | 20,1 | нет |
| Сорск | 87,5 | 43,5 | 42,8 | - | 25,5 | 23,7 |
| ИТОГО | 772,75 | 318,5 | 224,8 | - | 133,4 | 107 |
| **Средняя з/п** | **154,6** | **79,6** | **45** | **-** | **27** | **27** |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Средний уровень з/п**  **в муниципальных районах** | **Глава МО** | **Руководитель управления** | **Начальник отдела** | **Главный специалист** | **Ведущий специалист** | **Специалист 1 категории** |
| *По муниципальному району* | | | | | |
| 783(99) | 342 (49) | 249 (36) | 64 (32) | 168 (24) | 127 (21) |
| *По районному центру* | | | | | |
| 518 (65) | 125 (31) | - | 60 (30) | 129 (26) | 105 (21) |
| *По сельским поселениям* | | | | | |
| 309 (39) | 26 (26) | - | - | 49 (24,5) | 123 (21) |
| *По городским поселениям* | | | | | |
| 149 (39) | - | 58 (24) | - | 55 (28) | 59 (20) |

7.3. Укомплектованность органов местного самоуправления профессиональными кадрами представлена в таблицах:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ГО** | **Всего** | **Высшее**  **образование** | **Высшее образование по специальности**  **занимаемой должности** | **Среднее**  **профессиональное образование** | **Среднее**  **профессиональное**  **образование по специальности**  **занимаемой должности** |
| Абакан | 251 | 236 | 236 | 15 | 0 |
| Саяногорск | 184 | 135 | 135 | 49 | 49 |
| Черногорск | 105 | 103 | 100 | 2 | 1 |
| Абаза | 89 | 88 | 88 | 1 | 1 |
| Сорск | 37 | 35 | 35 | 2 | 0 |
| **ИТОГО** | **666** | **597 (90%)** | **594 (89%)** | **69 ( 10%)** | **51 (8%)** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование МР**  **Районы** | **Всего** | **Высшее**  **образование** | **Высшее образование по специальности**  **занимаемой должности** | **Среднее**  **профессиональное образование** | **Среднее**  **Профессио-нальное**  **образование по специальности**  **занимаемой должности** |
| Алтайский | 75 | 56 | 37 | 19 | 8 |
| Аскизский | 84 | 82 | 79 | 2 | 1 |
| Бейский | 101 | 74 | 74 | 27 | 27 |
| Бограский | 47 | 46 | - | 1 | - |
| Орджоникидзевский | 115 | 84 | 74 | 31 | 20 |
| Таштыпский | 55 | 28 | 25 | 27 | 15 |
| Усть-Абаканский | 88 | 82 | 82 | 6 | 6 |
| Ширинский | 81 | 81 | 49 | - | - |
| **ИТОГО** | **646** | **533 (83%)** | **420 (65%)** | **113 (17%)** | **77 (12%)** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование МР**  **Поселения** | **Всего** | **Высшее**  **образование** | **Высшее образование по специальности**  **занимаемой должности** | **Среднее**  **профессиональное образование** | **Среднее**  **Профессио-нальное**  **образование по специальности**  **занимаемой должности** |
| Алтайский | 22 | 13 | - | 9 | - |
| Аскизский | 39 | 35 | 28 | 4 | 2 |
| Бейский | 38 | 23 | 23 | 15 | 15 |
| Бограский | 26 | 8 | - | 18 | - |
| Орджоникидзевский | 65 | 32 | 18 | 33 | 21 |
| Таштыпский | 29 | 15 | 13 | 14 | 8 |
| Усть-Абаканский | 37 | 21 | 21 | 16 | 16 |
| Ширинский | 40 | 25 | 2 | 15 | - |
| **ИТОГО** | **296** | **172 (58%)** | **105 (35%)** | **124 (42%)** | **62 (21%)** |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование МР**  **Общее по районам и поселениям** | **Всего** | **Высшее**  **образование** | **Высшее образование по специальности**  **занимаемой должности** | **Среднее**  **профессиональное образование** | **Среднее**  **Профессио-нальное**  **образование по специальности**  **занимаемой должности** |
| Алтайский | 97 | 69 | 37 | 28 | 8 |
| Аскизский | 123 | 117 | 107 | 6 | 3 |
| Бейский | 139 | 97 | 97 | 42 | 42 |
| Бограский | 72 | 54 | - | 18 | - |
| Орджоникидзевский | 180 | 115 | 92 | 65 | 41 |
| Таштыпский | 84 | 43 | 38 | 41 | 23 |
| Усть-Абаканский | 125 | 103 | 103 | 22 | 22 |
| Ширинский | 121 | 106 | 51 | 15 | - |
| **ИТОГО** | **941** | **704 (75%)** | **525 (56%)** | **237 (25%)** | **139 (15%)** |

*Общая численность муниципальных служащих и выборных должностных лиц в Республике Хакасия составляет 1418 чел, в том числе муниципальных служащих- 1284 человека; выборных должностных лиц : 134 человека , в том числе председатели контрольно-счетных комиссий; в городах: 596; в муниципальных районах: 822.*

*Кадровая обеспеченность муниципальных служащих с профильным образованием на 01.01.2017г. составляет: 81% с высшим образованием, из них 67% имеют специальное образование по занимаемой должности,19% - имеют среднее профессиональное, из которых 12% - имеют образование по специальности.*

*Штат органов местного самоуправления городских и районных администраций комплектуется на конкурсной основе, с учетом профильного образования кандидатов. Длительное время (с 2009 года) размеры денежных окладов муниципальных служащих не увеличивались, не индексировались и т.п., единственные случаи роста должностных окладов на 10% в 2013 году и 2018 годах не компенсирует произошедший рост цен. В связи с резким разрывом между уровнем ответственности и предъявляемым к муниципальному служащему требованиями с одной стороны и непривлекательностью денежного содержания с другой стороны возникают трудности при замещении как таковых вакансий должностей муниципальной службы, тем более с профильным образованием в сельской местности.*

*Несмотря на происходящий рост собственных и переданных полномочий, влекущий значительное увеличение нагрузки на муниципальных служащих, новые штатные единицы в органы местного самоуправления не вводятся в соответствии с частью 4 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ. Муниципальными образованиями подписывается соглашение с Министерством финансов Республики Хакасия о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета. Одной из мер, предусмотренных указанными соглашениями, является требование не вводить новые штатные единицы с целью сохранения уровня расходов на оплату труда муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления. В связи, с чем большая часть муниципальных служащих выполняет работу по нескольким служебным профилям.*

*Эффективность муниципального управления в сельсоветах не высока, что в определяющей степени объясняется количеством и качеством кадрового состава муниципальных служащих.*

*Проведенный анализ кадрового состава муниципальных служащих в сельских поселениях позволяет выделить следующие характерные черты современной сельской муниципальной службы:*

*- низкий уровень заработной платы;*

*- отсутствие  профильного образования у 50 % муниципальных служащих сельских советов;*

*- наличие проблемы комплектования органов местного самоуправления сельских поселений узкими специалистами (юристы, экономисты, финансисты);*

*- специфика работы в сельских поселениях, заключающаяся в том, что муниципальным служащим приходится исполнять разнопрофильные задачи: в сельских поселениях количество вопросов местного значения, решаемых одним муниципальным служащим достаточно велико (собственные полномочия в соответствии со ст. 17 131-ФЗ и 30 вопросов местного значения), что затрудняет реализацию одной из основных задач кадровой политики – обеспечение соответствия профессионального образования муниципального служащего выполняемым им задачам.*

*Учитывая выделенные особенности налицо факт наличия кадровых проблем в среде управления сельскими территориями.*

7.4. Виды социальных гарантий, предоставляемых в субъекте РФ выборным должностным лицам органов местного самоуправления и муниципальным служащим:

*Система гарантий выборным должностным лицам*

*Гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Республике Хакасия определяет Закон Республики Хакасия № 40-ЗРХ от 12.05.2011г. в соответствии с которым и с Уставом муниципального образования органы местного самоуправления вправе обеспечивать депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления условия для беспрепятственного осуществления ими своих полномочий, возмещение расходов, связанных с осуществлением ими своих полномочий, обращение в органы государственной власти и органы местного самоуправления и получение соответствующей информации. Выборным должностным лицам, осуществляющим свои полномочия на постоянной основе дополнительно обеспечивается денежное содержание, ежегодный оплачиваемый отпуск (основной и дополнительный), служебное помещение с использованием средств связи, служебный автотранспорт для осуществления ими своих полномочий.*

*Также органы местного самоуправления вправе устанавливать в Уставе муниципального образования иные гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, в том числе в виде ежемесячной денежной выплаты после выхода на страховую пенсию по старости, а также дополнительные социальные и иные гарантии в связи с прекращением полномочий (в том числе досрочно) депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления с учетом требований, установленных частью 5.1 статьи 40*[*Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации*](http://docs.cntd.ru/document/901876063)*». В случае принятия муниципальным образованием данных обязательств потребность в средствах на их исполнение учитывается при регулировании межбюджетных отношений между муниципальным образованием и Республикой Хакасия.*

*Система гарантий муниципальным служащим*

*В соответствии со статьей 10 Закона Республики Хакасия от 06.07.2007 №39-ЗРХ «О муниципальной службе в Республике Хакасия» муниципальному служащему могут предоставляться следующие дополнительные гарантии:*

*1) дополнительное профессиональное образование с сохранением на этот период замещаемой должности муниципальной службы и денежного содержания;*

*2) пенсия за выслугу лет (доплата к государственной или страховой пенсии). Назначение и выплата пенсии за выслугу лет (ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии) муниципальным служащим осуществляются в установленном муниципальным правовым актом порядке, аналогичном порядку назначения и выплаты пенсии за выслугу лет (ежемесячной доплаты к государственной или страховой пенсии) лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Республики Хакасия, установленному законом Республики Хакасия;*

*3) возмещение расходов, связанных со служебными командировками;*

*4) возмещение расходов, связанных с переездом муниципального служащего и членов его семьи в другую местность при переводе муниципального служащего в другой орган местного самоуправления или в органы государственной власти.*

*Порядок и условия предоставления муниципальному служащему указанных гарантий, помимо дополнительной гарантии, указанной в* [*пункте 2 статьи 10,*](#Par7)  *устанавливаются Уставом муниципального образования.*

*Расходы, связанные с предоставлением гарантий, предусмотренных статьей 10, производятся в соответствии с нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.*

*Уставом муниципального образования Республики Хакасия могут быть предусмотрены другие дополнительные гарантии для муниципальных служащих.*

*Так, например, в соответствии со статьей 68 Устава города Абакана, утвержденного Решением Абаканского городского Совета депутатов от 28.12.2005 № 222 (ред. от 28.06.2016)*

*1. Муниципальным служащим г. Абакана устанавливаются следующие дополнительные гарантии:*

*1) единовременная компенсация в случае увечья или иного повреждения здоровья, наступившего в связи с исполнением муниципальным служащим своих полномочий, повлекшего стойкую утрату трудоспособности;*

*2) единовременная компенсация в случае гибели муниципального служащего в связи с исполнением служебных обязанностей семье муниципального служащего в размере пятилетнего денежного содержания.*

*2. Единовременная компенсация в случае увечья или иного повреждения здоровья, наступившего в связи с исполнением муниципальным служащим своих полномочий, повлекшего стойкую утрату трудоспособности, выплачивается в следующих размерах:*

*1) годового денежного содержания - в связи с получением тяжелых увечий (ранений, травм, контузий), повлекших за собой освобождение от служебных обязанностей по временной нетрудоспособности сроком более 6 месяцев без установления инвалидности;*

*2) полуторагодового денежного содержания - в связи с установлением инвалидности III группы с ограничением способности к трудовой деятельности I степени;*

*3) двухлетнего денежного содержания - в связи с установлением инвалидности II группы с ограничением способности к трудовой деятельности II степени;*

*4) трехлетнего денежного содержания - в связи с установлением инвалидности II группы с ограничением способности к трудовой деятельности III степени;*

*5) четырехлетнего денежного содержания - в связи с установлением инвалидности I группы с указанием срока переосвидетельствования;*

*6) пятилетнего денежного содержания - в связи с установлением инвалидности I группы без указания срока переосвидетельствования.*

*3. Единовременная выплата в случае рождения ребенка, бракосочетания, смерти близких родственников (родителей, супругов, детей), проведения оперативных вмешательств медицинского характера за счет средств муниципального служащего, приобретения дорогостоящих медикаментов, наступления чрезвычайных обстоятельств, а именно: причинение ущерба здоровью и имуществу муниципального служащего в результате пожара, наводнения. Размер единовременной выплаты - один должностной оклад. Выплата производится по заявлению муниципального служащего с приложением документов, подтверждающих основания для осуществления выплаты.*

*4. Решение о выплате компенсаций, указанных в* [*пунктах 1*](#Par4)*,* [*2*](#Par7)*, принимает Глава города Абакана, единовременной выплаты, указанной в* [*пункте 3*](#Par14)*, - работодатель муниципального служащего.*

7.5. Программы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления, реализуемые в Республике Хакасия:

*В связи с критической ситуацией формирования доходной части бюджета в первую очередь расходы производятся по социально значимым направлениям, подготовка и переподготовка муниципальных служащих в сложившейся ситуации не является первоочередной задачей. Тем не менее, в целях развития кадрового потенциала муниципальной службы в 12 из 13 муниципальных образованиях городского и районного уровней приняты муниципальные программы или подпрограммы других муниципальных программ по «Развитию муниципального управления и муниципальной службы в муниципальном образовании» на среднесрочные периоды. В соответствии с этими программами или за счет текущих расходов отраслевых органов МСУ производится финансирование повышения квалификации муниципальных служащих.*

*Всего на профессиональную подготовку муниципальными образованиями РХ было израсходовано1155 тыс. руб., в том числе 600,6 тыс. руб. – городские округа, 520, 6 – муниципальные районы и 33.8 тыс. руб. сельские администрации и только в Усть-Абаканском районе.*

***ТАБЛИЦА «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации по муниципальным районам и городским округам»*** *прилагается (см. Приложение 4).*

*В 2018 году в бюджете республики средства на софинасирование муниципальных программ на дополнительное профессиональное образование муниципальных служащих и выборных должностных лиц муниципальных образований Республики Хакасия не были предусмотрены.*

*Заключение договоров муниципальными образованиями на обучение с образовательными учреждениями, финансирование по которым осуществлялось за счет средств местного проводилось в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Договоры заключаются в формах, предусмотренных Гражданским кодексом РФ для совершения сделок в соответствии с п.15 ст.34 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г.*

*Потребность в обучении муниципальных служащих определяется по направлениям деятельности и в зависимости: от установленной федеральным законодательством периодичности обучения; по мере необходимости; по итогам аттестации.*

*Основная часть муниципальных служащих получила дополнительное профессиональное образование по программам повышения квалификации с использованием дистанционных технологий, что позволило значительно сократить расходы на 1 человека и охватить обучением большее количество служащих.*

*Вместе с тем, по мнению муниципальных служащих, дистанционные методы обучения менее эффективны, так как лучше воспринимается информация при непосредственном общении, а не при использовании технических посредников. Сказывается и недостаточная интерактивность современных курсов дистанционного обучения: содержательную основу составляют лекции в виде текстовых материалов и простейших графических объектов (рисунки, фото), блоки контроля знаний - в виде тестовых заданий.*

*Повышение квалификации для муниципальных служащих сельских советов оказывается менее доступным по причине отсутствия средств в местном бюджете на эти цели. Правительство республики информирует ОМСУ о программах повышения квалификации и профессиональной переподготовки, реализуемых ФГБОУ ВПО «ХГУ им. Н.Ф. Катанова», СибИУ - филиалом РАНХиГС; проводит информационные совещания по вопросам обучения.*

*Актуальными программами повышения квалификации для муниципальных служащих Республики Хакасия являются:*

*- «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;*

*- «Планирование в рамках контрактной системы»;*

*- «Новации в земельно-имущественных отношениях»;*

*- «Новации кадрового делопроизводства, правового регулирования трудовых отношений и оплаты труда»;*

*- «Новое в организации бюджетного процесса, контроля и аудита. Ответственность за финансовые нарушения»;*

*- «Предупреждение и ликвидация ЧС».*

*Наиболее востребовано для муниципальных служащих узкоспециализированное повышение квалификации. Предпочтение отдается краткосрочным учебным программам, позволяющим получить знания либо очно в столице, городе Абакане, либо дистанционно в учебных заведениях иных субъектов РФ (расходы на обучение с выездом за пределы Хакасии – в три раза выше).*

*ОКМО и Ассоциация «Совет МО РХ» оказывают информационную поддержку в организации обучения муниципальных служащих.*

7.6. Выводы и предложения по разделу:

*1). Средств, затраченных МО в 2018 году на профессиональную подготовку явно недостаточно, необходимо принятие региональной государственной программы поддержки профессиональной подготовки муниципальных служащих.*

*2). Повышение квалификации муниципальных служащих лучше проводить в форме краткосрочных семинаров-консультаций (1-2 дня в форме ответов на предварительно заявленные вопросы, обмена мнениями, дискуссий).*

**8. Контрольно-надзорная и контрольная деятельность на местном уровне**

8.1. Контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления: основные тенденции, позитивные и негативные эффекты:

*В 2018 году контрольно-надзорную деятельность в отношении органов местного самоуправления осуществляли органы прокуратуры, различные государственные органы и контрольно-счетные органы Республики Хакасия и муниципальных образований. По сравнению с 2017 годом число проверок со стороны контрольно – надзорных органов увеличилось, особенно проводимых органами Прокуратуры. На особом контроле - кредиторская задолженность перед субъектами малого и среднего предпринимательства.*

***ТАБЛИЦА «Судебная практика, взаимодействие с контрольно-надзорными органами»*** *прилагается (см. Приложение 5).*

*Негативные эффекты: Проверки часто проводятся неоднократно по одному и тому же предмету; практика проведения комплексных проверок отсутствует: на одну и ту же дату в органах местного самоуправления могут осуществляться несколько проверок на основании отдельных распоряжений прокурора.*

*По-прежнему на предоставление интересующей контрольно-надзорные органы информации (зачастую весьма объемной) предоставляются сжатые сроки, что приводит к работе в режиме «аврала». Устанавливая сроки предоставления информации, контрольно-надзорные органы часто не учитывают количество рабочих дней, выпадающих на подобный срок: при поступлении запроса накануне праздничных дней такой срок с формальной точки может казаться достаточным, однако в течение этого срока рабочими могут оказаться только 1-2 дня.*

*Количество протестов и представлений прокурора растет год от года, и это при том, что представления перестали приходить по одному факту нарушения, а приобрели комплексный характер: в одном представлении может сообщаться о фактах нарушения бюджетного, жилищного, земельного и т.д. законодательства.*

*Позитивные эффекты: анализ выявленных нарушений и их устранение.*

8.2. Определение органов контроля и надзора, во взаимоотношениях с которыми наблюдаются наиболее острые проблемы:

*Лидирующую позицию по количеству проведенных проверок занимают:*

1. *Органы Прокуратуры Республики Хакасия,*
2. *ОГИБДД с проверками содержания улично-дорожной сети, МЧС противопожарными проверками;*
3. *Федеральная налоговая служба, Управление федеральной антимонопольной службы, Управление федерального казначейства, Фонд социального страхования, Пенсионный фонд.*

8.3. Организация и осуществление муниципального контроля, основные тенденции, позитивные и негативные эффекты:

*Полномочия органов местного самоуправления в сфере муниципального контроля обозначены в части 2 статьи 6 Федерального закона  
№294-ФЗ, перечень видов муниципального контроля устанавливается решением представительного органа, на основании которого администрациями муниципальных образований разрабатываются и утверждаются постановлениями администраций Административные регламенты по осуществлению определенного вида контроля.*

*Из 11 видов муниципального контроля, определенных в Федеральном законе 131-ФЗ и закрепленных в отраслевых законах и являющихся составной частью вопроса местного значения:*

1. *Муниципальный финансовый контроль (контроль за исполнением муниципального бюджета);*
2. *Муниципальный земельный контроль;*
3. *Муниципальный лесной контроль;*
4. *Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;*
5. *Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения;*
6. *Контроль исполнения нормативных правовых актов в сфере рекламы;*
7. *Муниципальный экологический контроль (муниципальный контроль за соблюдением требований в области охраны окружающей среды);*
8. *Муниципальный контроль в сфере благоустройства;*
9. *Контроль соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования;*
10. *Контроль за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства (муниципальный жилищный контроль);*
11. *Контроль за представлением обязательного экземпляра,*

*Органами местного самоуправления Республики Хакасия представлены данные только по 6 видам контроля.*

1. *Муниципальный земельный контроль: проводился в городах в отношении физических лиц (54 проверки,* *принято решений по актам -18, начисленных штрафов 66 тыс. руб.) и в отношении юридических лиц(161 проверка в т. ч. по г. Абакану 148, принято решений по актам -7, начисленных штрафов 22 тыс. руб.), в муниципальных районах в отношении только юридических лиц (180 проверок, принято решений по актам -23, начисленных штрафов 25.5 тыс. руб. в т. ч. по Бейскому району 148 проверок и штрафов на 25тыс. руб.);*
2. *Контроль за использованием и сохранностью муниципального жилищного фонда, соответствием жилых помещений данного фонда установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства (муниципальный жилищный контроль): проводился в только в г. Сорске (2 проверки,* *принято решений по актам -0), и в 3 муниципальных районах (34 проверки, принято решений по актам -1);*
3. *Муниципальный лесной контроль: не проводился в основном в связи с отсутствием в лесов в муниципальной собственности;*
4. *Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения: плановые проверки в городах и районах в 2018 году не осуществлялись;*
5. *Муниципальный экологический контроль (муниципальный контроль за соблюдением требований в области охраны окружающей среды): осуществлялся только в Опытненском сельсовете Усть-Абаканского района;*
6. *Муниципальный финансовый контроль (контроль за исполнением муниципального бюджета): осуществлялся всеми муниципальными образованиями городов и районов, а также в поселениях районов контрольно-счетными органами районов по соглашениям по передаче полномочий, городами проведено 27 проверок* *принято решений по актам -11), и в 3 муниципальных районах (488 проверки, в том числе по поселениям Усть-Абаканского района151 проверка, по учреждениям района -319, принято решений по актам -7), при этом решений о штрафных санкций - не было;*

*Не смотря на то что, контроль за соблюдением законодательства и иных нормативных правовых актов о размещении заказов (ст. 99 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - исключен в 2013 году (Федеральный закон от 28.12.2013 №396-ФЗ), в 2018 году этот вид контроля осуществлялся всеми муниципальными образованиями городов и районов (всего 80 проверок и 45 решений по ним).*

***ТАБЛИЦА «Организация и осуществление муниципального контроля в городских округах и муниципальных районах Республики Хакасия в 2018 году»*** *прилагается (см. Приложение 6).*

*Сокращение плановых проверок по осуществлению муниципального контроля в 2018 году обусловлено тем, что в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положением статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007года №209 ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства проверки не планировались, в связи с внесением №246-ФЗ от 13.07.2015 в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ст.26.1 «Особенности организации и проведения в 2016-2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства».*

*Негативные эффекты:*

*Исходя из практики осуществления муниципального земельного контроля при его осуществлении существует ряд проблем. Связано это в том числе с двумя фактами:*

*1). Отсутствие предметной сферы муниципального земельного контроля, который помогал бы его отграничить от государственного контроля.*

*Анализ муниципальных нормативных правовых актов о земельном контроле показывает, что в них регламентируются следующие вопросы:*

*- указывается орган, уполномоченный на проведение контроля;*

*- определяется предмет контроля; контрольно-инспекционные полномочия должностных лиц органов местного самоуправления;*

*- порядок проведения плановых и внеплановых проверок, других контрольных мероприятий;*

*- общие указания по взаимодействию с органами государственной власти.*

*Основная проблема в данном случае - это дублирование полномочий при осуществлении функции контроля органов местного самоуправления и органов государственного земельного контроля. Если государственный контроль осуществляется за использованием и охраной земель, то муниципальный контроль - только за использованием земель.*

*2) Отсутствие определенных законом полномочий должностных лиц органов местного самоуправления при его проведении.*

*Сущность государственного контроля как функции управления проявляется в том, что контрольные органы имеют полномочия:*

*а) осуществлять действия по выявлению правонарушений;*

*6) давать подконтрольным субъектам обязательные для исполнения указания об устранении выявленных нарушений;*

*в) ставить перед компетентными органами вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в обнаруженных нарушениях;*

*г) непосредственно применять в необходимых случаях меры государственного принуждения.*

*Как показывает анализ, положения о муниципальном земельном контроле, как правило, он содержит первые три группы полномочий, а в отдельных положениях встречается указание на четвертую группу.*

*Вследствие чего отмечается, что ни федеральным земельным законодательством, ни КоАП РФ возможность привлечения к ответственности органами муниципального земельного контроля не предусмотрена. Это в значительной степени затрудняет полную и всестороннюю реализацию полномочий органов местного самоуправления в области решения вопросов местного значения применительно к муниципальному земельному контролю.*

*Что касается компетенции должностных лиц федеральных органов власти, уполномоченных на надзор, то они вправе проводить плановые и внеплановые проверки соблюдения законодательства, беспрепятственно по предъявлению служебного удостоверения и копии акта о назначении проверки получать доступ на участки, проводить административное обследование объектов земельных отношений. При выявлении признаков нарушений результаты обследования являются основанием для проведения внеплановых проверок и привлечения лиц, нарушивших требования земельного законодательства к ответственности.*

*Компетенция должностных лиц муниципального земельного контроля является остаточной. Это непосредственное выявление нарушений требования земельного законодательства, вследствие которого должностное лицо, осуществляющее муниципальный земельный контроль направляет материалы проверки в органы государственного контроля для привлечения лиц, нарушивших требования земельного законодательства к ответственности.*

*Таким образом осуществление муниципального контроля отнимает большое количество времени и приводит к значительным затратам как материального характера так и физического, при этом привлекает дополнительных средств в местный бюджет.*

*Одной из проблем при осуществлении муниципального жилищного контроля является тот факт, что при утверждении работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме, собственники помещений утверждают тот перечень услуг и работ по содержанию и ремонту общего имущества, который им финансово выгоден, вследствие чего общее имущество может содержаться ненадлежащим образом, и у муниципальных жилищных инспекторов отсутствуют законные основания для привлечения лиц, допустивших нарушения обязательных требований, к административной ответственности. Так же не урегулирован вопрос проведения проверки граждан по соблюдению обязательных требований. В ч.5 ст.20 Жилищного Кодекса РФ прописано: «Должностные лица органов государственного жилищного надзора, муниципального жилищного контроля, являющиеся соответственно государственными жилищными инспекторами, муниципальными жилищными инспекторами, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, имеют право запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые для проверки соблюдения обязательных требований». Но далее ни на федеральном уровне, ни на уровне субъекта РФ нет нормативно-правовых актов регулирующих порядок проведения проверок граждан. Не урегулирован вопрос о возможности проведения проверок граждан собственников жилья, допустивших нарушения обязательных требований содержания жилых помещений.*

*Позитивные эффекты:*

*1). Вступление в силу Федерального закона от 05.04.2013 №41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» изменило направление деятельности всей системы внешнего финансового контроля: от контрольных мероприятий – к анализу, экспертизе, оценке эффективности и достижения результатов от произведенных расходов бюджета.*

*К бюджетным полномочиям контрольно-счетных органов дополнительно отнесено проведение аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств, проведение экспертизы муниципальных программ, подготовка предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. ( Так только в Ширинском районе в 2018 году проведено 9 контрольных и 10 экспертно-аналитических мероприятий. Контрольными мероприятиями охвачено 13 объектов, составлено 10 заключений, 4 акта и 3 отчета. По итогам контрольных мероприятий выявлены нарушения действующего законодательства, имеющих стоимостную оценку, на общую сумму 1524434 тыс. руб. (за 2017 год - 215610 тыс. руб.). Устранено финансовых нарушений на сумму 78800 тыс. руб.);*

*2).**Введена новая форма финансового контроля: проверка обоснования начальной (максимальной) цены контракта до размещения извещения о закупке уполномоченным органом в единой информационной системе. (Так, в 2018 году было проведено 677 проверок на сумму 1253768 тыс. рублей, в том числе в результате был выдан отказ о согласовании на сумму 80937 тыс. рублей).*

8.4. Выводы и предложения по разделу:

*1).* *Контрольно-надзорные органы государственной власти, суды при вынесении решений должны учитывать финансовую возможность муниципального образования исполнить соответствующие решения.*

*2). Закрепить на законодательном уровне запрет для органов государственной власти (Прокуратура) подменять представительные органы муниципальных образований, обладающие исключительными полномочиями по установлению расходов местных бюджетов;*

*3). Повышению эффективности осуществления муниципального земельного контроля будет способствовать осуществление следующих мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений:*

* *отдельное финансирование вопросов, связанных с осуществлением муниципального земельного контроля, а именно обеспечение геоинформационного сопровождения осуществления муниципальной функции в виде применения ГИС-технологии (современ­ные электронные средства геодезии и системы глобального пози­ционирования (ГСП)), поскольку практически вся используемая информация имеет пространственную компоненту (привязку к территории) и в настоящее время не в полной мере применяется при осуществлении данного вида контроля, а также отслеживании результатов проверок;*
* *организация, проведение мероприятий, семинаров, конференций с целью совершенствования знаний муниципальных служащих в сфере осуществления муниципального земельного контроля и смежных областях права, необходимых для их профессиональной деятельности, повышения профессионального уровня;*
* *организация и проведение профилактической работы по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального земельного контроля, разъяснения положений земельного законодательства, методическому информированию, изготовлению информационных буклетов;*
* *взаимодействие с органами государственного земельного надзора, органами прокуратуры, судебными приставами по исполнению решений суда и иными органами и должностными лицами, чья деятельность связана с реализацией функций в области земельного контроля;*

*- внесение в действующее законодательство, регламентирующее осуществление муниципального земельного контроля, поправок, предусматривающих возможность проверки именно объекта правонарушения, т.е. земельного участка, а не только субъекта, который предположительно использует земельный участок. Предлагаемая мера обусловлена обстоятельствами, когда инспектор, осуществляя процедуру проверки, обязан взаимодействовать с конкретным лицом, которое, по имеющимся сведениям, использует земельный участок, однако фактически земельный участок используется либо уже другим лицом, либо физическое лицо умерло, либо юридическое лицо ликвидировано. В такой ситуации инспектор не вправе проводить проверку, так как распоряжение на проверку выдавалось в отношении абсолютно другого лица.*

**9. Участие населения в развитии территорий муниципальных образований**

9.1. Территориальное общественное самоуправление:

*Значимость организации территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях городских округов, городских и сельских поселений республики заключается, в первую очередь, в создании форм самоуправления населения для осуществления эффективного механизма сотрудничества органов муниципальной власти с жителями. ТОС позволяет не только наладить плодотворное сотрудничество и избегать серьёзных социальных конфликтов, оперативно доводить до органов местной власти мнение жителей, но и помогает гражданам осознать себя хозяевами в своих дворах, микрорайонах, научить их решать возникающие проблемы, опираясь на собственные силы и возможности.*

*На сегодняшний день в Республике Хакасия действуют* ***184*** *ТОС, в том числе* ***40*** *ТОС в 5 городских округах и* ***144*** *ТОС в 63 городских и сельских поселениях 8 муниципальных районов (из 91 МО в 68 действуют ТОС, что составляет 74%, рост количества ТОС по сравнению с 2017 годом – 9%). Лидерами по количеству ТОС среди городов является г. Саяногорск (18), среди районов - Аскизский район (51, в т.ч. 26 из которых были образованы в 2018 году). ТОСов, зарегистрированных в качестве юридических лиц в республике пока только* ***4*** *(2 ТОС - в Алтайском и 2 ТОС - в Таштыпском районах). Вопрос о создании в Республике Хакасия региональной Ассоциации ТОС находится на рассмотрении.*

- основные формы поддержки ТОС, применяемые в муниципальных образованиях*:*

*Огромное значение в деятельности ТОС имеет его поддержка, как на местном, так и на региональном уровне. Формы поддержки всем известны, это: организационная, информационная и финансовая. Поддержка развития ТОС на региональном уровне осуществляется в рамках подпрограммы «Совершенствование механизмов управления региональным развитием в Республике Хакасия» государственной программы «Региональная политика Республики Хакасия (2017-2021годы)». В целях стимулирования деятельности органов местного самоуправления Республики Хакасия по созданию и функционированию органов ТОС, поощрения органов местного самоуправления, наиболее активно осуществляющих данную деятельность, программой предусмотрены финансирование мероприятий:*

*- межрайонные семинары-совещания по развитию территориального общественного самоуправления;*

*- Республиканский форум органов ТОС Республики Хакасия;*

*- Фестиваль органов ТОС Республики Хакасия, включающий деловую часть, в форме пленарных заседаний и круглых столов, и творческую, состоящую из праздничного концерта и выставки декоративно-прикладного творчества членов ТОС.*

*- Ежегодный конкурс «Лучшая местная администрация муниципального образования (поселения) Республики Хакасия по работе с ТОС» по 4 номинациям: городские округа; сельские поселения, являющиеся административными центрами муниципальных районов; городские и сельские поселения (кроме административных центров); городские и сельские поселения по работе с ТОС в малых и отдаленных селах (финансирование конкурса в 2018 году - 1200 тыс. руб.)*

# *В 2017 году дополнительно были проведены республиканский конкурс «Лидер территориального общественного самоуправления Республики Хакасия» среди ТОС городских округов и среди ТОС городских и сельских поселений, а также конкурс «На лучшую эмблему территориального общественного самоуправления Республики Хакасия», победителем которого стала исполнительный директор Ассоциации «Совет МО РХ».*

# *Ассоциация, в частности её исполнительная дирекция, активный участник всех мероприятий с ТОС Республики Хакасия. На сайте Совета имеется страница «ТОСЫ РХ», в которой сделаны подборки методических рекомендаций по организации ТОС, собраны лучшие практики органов ТОС в республике, есть подборка опыта ТОС других регионов Российской Федерации. Ассоциацией регулярно направляются муниципальным образованиям республики для органов ТОС материалы научно-практических конференций, семинаров и совещаний по вопросам организации и регистрации ТОС, осуществляется участие лидеров и членов ТОС в тематических вебинарах, организуемых Центром поддержки и сопровождения МСУ Российской академии народного хозяйства.*

*На местном уровне кроме организационной и информационной поддержки в местных бюджетах в рамках муниципальных программ закладываются средства, которые направляются как на помощь в реализации проектов ТОС, так и на проведение семинаров, фестивалей и конкурсов лидеров ТОС. Всего в 2018 году на поддержку ТОС бюджетами муниципальных образований было израсходовано 9513 тыс. руб., в том числе по муниципальным районам - 475 тыс. руб., по городским округам- 9038тыс. руб., из которых 8959 тыс. руб. -* *на поддержку деятельности ТОС в г. Абакане, в т. ч. на оплату труда руководителей ТОС, выплату страховых взносов, обеспечение канцелярскими товарами, ремонт помещений, оплату коммунальных услуг и другое.*

- оценка результатов участия органов ТОС в решении вопросов местного значения и развитии муниципальных образований:

*2017-2018 годы характеризуются в Республике Хакасия значительным ростом органов ТОС в городских и сельских поселениях (17%). По мере образования новых ТОС в муниципальных образованиях активизировалась работа с их жителями. При содействии администраций муниципальных образований объединились усилия ТОС со специалистами учреждений культуры, образования, УСЗН, библиотек, спортивных сооружений, с полицией. Имеется богатый опыт реализации совместных проектов с учреждениями и организациями, действующими на территории муниципального образования по решению вопросов местного значения.*

*Например:* *Руководители органов ТОС г. Абакана (их называют старостами жилых районов) входят в состав организационных комитетов по подготовке к различным городским мероприятиям, являются членами межведомственных комиссий при Главе города Абакана: Комиссия по профилактике правонарушений, обеспечению общественной безопасности и правопорядка, Административная комиссия, Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав. Также старосты являются членами Совета по вопросам ТОС при Главе города Абакана - постоянно действующего консультативно-совещательного органа, созданного с целью развития территориального общественного самоуправления.*

*Руководители ТОС активно привлекаются в решение проблем жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территорий, принимают участие в формировании планов мероприятий по благоустройству, санитарной очистке и озеленению жилых районов, ремонту дорог и тротуаров с использованием бюджетных средств.*

*Являясь депутатами Совета депутатов города Абакана, старосты жилых районов города Абакана принимают активное и непосредственное участие в обсуждении и формировании бюджета муниципальных инвестиционных программ города Абакана, а также в последующей их реализации.*

*В большинстве случаев инициатива органов территориального общественного самоуправления города Абакана отражена в программных мероприятиях муниципальных инвестиционных программ. Действующие на сегодняшний день муниципальные программы приняты на 4 года: 2017, 2018, 2019 и 2020. Однако, в течение этих периодов в программы вносятся необходимые корректировки. Руководители ТОС являются непосредственными участниками этого процесса. Старосты жилых районов подают заявки в Администрацию города о включении тех или иных видов работ, стоящих на первоочередном месте, в инвестиционную программу. После чего в программы вносятся соответствующие изменения, издается постановление о внесении изменений (дополнений) и на сессии Совета депутатов города Абакана вносятся изменения в бюджет города. Все вносимые изменения (дополнения) в бюджет города Абакана публикуются в официальном приложении городской газеты «Абакан».*

*Ярким примером инициированного органом ТОС муниципального правового акта стала муниципальная программа «Формирование современной городской среды в городе Абакане на 2018-2022 годы», утвержденная Постановлением Администрации города Абакана от 21.11.2017 № 1936 «Об утверждении Муниципальной программы «Формирование современной городской среды в городе Абакане на 2018-2022 годы».*

*Основными задачами программы являются повышение уровня благоустройства дворовых территорий и территорий общего пользования города Абакана, в том числе с вовлечением заинтересованных лиц в реализацию мероприятий по благоустройству.*

*Для формирования перечня общественных территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке в 2018 году, был утвержден соответствующий порядок (Постановление Администрации города Абакана от 29.12.2017 № 2290* ***«****Об утверждении Порядка проведения голосования по отбору общественных территорий города Абакана, подлежащих в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2018 - 2022 годы» благоустройству в первоочередном порядке в 2018 году»).*

*Руководители ТОС-старосты жилых районов, представляя интересы жителей ТОС, подготовили в Департамент градостроительства, архитектуры и землеустройства Администрации города Абакана предложения о необходимости благоустройства той или иной общественной территории, к которым были разработаны дизайн-проекты. Каждый дизайн-проект благоустройства территории был представлен на обсуждение жителям ТОС. После завершения приема заявок муниципальной общественной комиссией был сформирован перечень из девяти общественных территорий. Отбор территорий, подлежащих благоустройству в первоочередном порядке в 2018 году, проходил посредством рейтингового голосования в День выборов Президента Российской Федерации 18 марта 2018 года. Рейтинговая таблица общественных территорий, вынесенных на голосование, представлена в итоговом протоколе муниципальной общественной комиссии от 20.03.2018 № 1, и внесена в Постановление Администрации города Абакана от 30.03.2018 № 525 «О внесении изменений в Муниципальную программу «Формирование современной городской среды в городе Абакане на 2018 - 2022 годы», утвержденную Постановлением Администрации города Абакана от 21.11.2017 № 1936. Победителем голосования признана общественная территория – водоем «Баранка» в жилом районе «Красный Абакан». За нее проголосовало 9450 человек.*

*Еще одним примером участия органов ТОС в решении вопросов местного значения и развитии города является строительство культурно-досуговых центров в районах города. Благодаря Муниципальной программе «Градостроительная политика города Абакана на 2017-2020 годы» в 2018 году завершилось строительство КДЦ «Заречье» в жилом районе «Нижняя Согра». Ранее сеть учреждений культуры пополнилась культурно-досуговым центром «Южный» по заявкам жителей ТОС жилого района «Южный», КДЦ «Красный Абакан» по заявкам жителей ТОС жилого района «Красный Абакан».*

*Органы ТОС активно участвуют в культурной жизни города Абакана.*

*В целях**развития и совершенствования системы патриотического воспитания граждан города Постановлением Администрации города Абакана от 10.10.2016 № 1590 была утверждена**Муниципальная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации, проживающих в городе Абакане, на 2017-2020 годы». Руководители ТОС города являются исполнителями следующих мероприятий:*

*- работа с населением по формированию экологической и бытовой культуры, бережного отношения к своему городу, профилактике вандализма, повышению личной ответственности за чистоту и красоту своего города, проведение добровольческих акций по поддержанию чистоты и порядка в городе;*

*- проведение городских общественных форумов и акций патриотической направленности;*

*- городская патриотическая акция «Из поколения в поколение»;*

*- городская общественная акция «Свеча памяти»;*

*- просветительская акция «О героях былых времен» - проведение музейных уроков, уроков памяти, уроков мужества, часов истории, тематических праздников, интеллектуальных игр, книжных выставок, библиотечных уроков, литературных чтений, посвященных празднованию 73-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов;*

*- организация художественных выставок, выставок детских рисунков, тематических конкурсов и концертных программ, посвященных празднованию 73-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.*

*Органы ТОС города ежегодно являются одними из организаторов адресных поздравлений ветеранов ВОВ по месту жительства, принимают участие в оказании помощи и адресной поддержки ветеранам войны, вдовам погибших ветеранов войны и труженикам тыла в быту, ремонте и благоустройстве, в том числе силами добровольцев (волонтеров), участвуют в организации Всероссийской общественной акции «Бессмертный полк» в городе Абакане.*

*Все старосты жилых районов вошли в состав организационного комитета по подготовке и проведению празднования 73-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в городе Абакане. Состав был утвержден Постановлением Администрации города Абакана от 03.03.2018 № 329 «Об утверждении Плана мероприятий, посвященных празднованию 73-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов».*

*Постановлением Администрации города Абакана от 22.05.2018 № 837 «О проведении городского праздника «Город счастливого детства - Абакан», посвященного Международному дню защиты детей» руководители ТОС включены в состав организационного комитета по подготовке и проведению праздника и назначены ответственными в проведении мероприятий среди жителей ТОС: игровая программа «Разноцветное детство», развлекательная программа «Детство – это я и ты», концерт «Детские фантазии», спортивный праздник «Папа, мама, я – спортивная семья».*

*Постановлением Администрации города Абакана от 19.09.2018 № 1598 «О проведении мероприятий, посвященных празднованию Международного дня пожилого человека в городе Абакане» руководители ТОС вошли в состав оргкомитета по подготовке и проведению праздника и стали исполнителями таких мероприятий, как: вечера отдыха для ветеранов, выставки прикладного творчества пожилых людей, концертные программы в жилых районах города, экскурсионные маршруты по достопримечательностям Хакасии и Красноярского края. В рамках плана мероприятий староста жилого района «Красный Абакан» организовала встречу жителей со специалистами ГКУ РХ «УСПН г. Абакана».*

*Постановлением Администрации города Абакана от 30.11.2018 № 2129 «О подготовке и проведении мероприятий, посвященных празднованию Нового года в городе Абакане» старосты жилых районов включены в состав оргкомитета по подготовке и проведению мероприятий, посвященных празднованию Нового года: мероприятия в ТОС города «Новогодний экспресс», адресные поздравления от Деда Мороза и Снегурочки детей, попавших в трудную жизненную ситуацию, новогодние утренники для детей из малоимущих и многодетных семей, детей с ограниченными возможностями здоровья.*

*Другой пример: Председатели ТОС частного сектора предложили руководителю Управления по делам ГО и ЧС Администрации муниципального образования г. Саяногорск проводить совместные мероприятия по обеспечению мер пожарной безопасности. Результатом стала совместная работа, проводимая в осенний и весенний пожароопасные периоды: профилактический контролируемый отжиг сухой травы (ТОС «Вершина», ТОС «Клубничная поляна»), вручение памяток пожарной безопасности (все действующие ТОС), посещение одиноко проживающих пожилых людей (членов ТОС) с целью проведения профилактических бесед, проверки состояния печного отопления, проведена ревизия мотопомпы и пожарного водного резервуара в ДПД д. Богословка (ТОС «Богословский».*

*Интересными примерами участия ТОС в решении вопросов местного значения является деятельность ТОС в сельских поселениях Бейского район.*

*ТОС «Буденовский», является флагманом в решении вопросов местного значения. Силами «тосовцев» проведена обрезка более 100 тополей, на социальных объектах (территории детского сада, школы), что позволило сэкономить в бюджете Табатского сельсовета более 500 тыс.руб. На средства собранные жителями и собственными силами реконструирован памятник воинам погибшим в годы ВОВ. Ежегодно проводится уборка территории сельского кладбища, а так же решаются многие другие проблемы местного значения. В районном конкурсе «Человек года», в номинации «Гражданская активность» победил Рутц С.А..- председатель ТОС «Буденовский».*

*Основное направление ТОСа «Ах тура» - это сохранение и развитие культуры, истории и обычаев коренного хакасского народа. Члены ТОС активные организаторы и участники национальных праздников, активно принимают участие в решении вопросов, касающихся жизнеобеспечения жителей с.Кирба, в частности именно они инициировании вопрос по закрытию Асфальтового завода в селе, который находился практически в черте населенного пункта и создавал большое количество проблем для жителей ( загрязнение воздуха, запах, грязь и тд.).*

*ТОС «Мал хадари» аала Шалгиново собственными силами решают часть проблем села. Заменили ограждение территории памятника погибшим воинам и сделали ограждение парка (для проведения культурных и спортивных мероприятий), обратились с просьбой об оказании помощи в приобретении пиломатериала, данный вопрос был решен через спонсоров - были выделены доски и столбики. А силами членов ТОС заменено ограждение и проведена уборка территории. Ежегодно члены ТОС организуют мероприятия по празднованию Дня победы, и делают этот праздник для всех жителей села.*

*Таким образом, территориальное общественное самоуправление – это одна из важных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, позволяющая обеспечить эффективное решение вопросов местного значения с учетом интересов населения.*

9.2. Сельские старосты:

*Правовую основу института сельских старост в республике положил Закон Республики Хакасия от 11.11.2016 №82-ЗРХ «О старостах сельских старостах в Республике Хакасия», а в декабре 2018 года был принят новый Закон Республики Хакасия от 21.12.2018 №81-ЗРХ «О старостах сельских населенных пунктов Республики Хакасия», который привел региональное законодательство в соответствие с федеральным и отменил предыдущее.*

*Из 283 населенных пунктов РХ (исключая 5 городов, 7 рабочих поселков и 86 административных центров муниципальных образований в районах - 98) сельские старосты выбраны только 132 (71%).*

*Из 82 сельских муниципальных образований старосты работают в 49, в том числе: в Аскизском районе в 11 МО, в Бейском районе - 8 МО, в Таштыпском районе - 8МО, в Орджоникидзевском - 5 МО, в Ширинском - 10).*

*Основные формы поддержки сельских старост, применяемые в муниципальных образованиях - это осуществление организационной, информационной и методической помощи. Оказано содействие в организации обучения сельских старост в ГБОУ ДПО «УМЦ» по ГО и ЧС в РХ (предоставление транспорта для поездки на обучение, своевременное оповещение о проведении обучения, сбор и информирование старост), поощрение благодарственными письмами и грамотами и подарками в рамках Дня местного самоуправления и юбилейных дат муниципальных образований.*

*Старосты принимают активное участие в решении вопросов местного значения, таких как обеспечение сходов граждан, информирование населения по актуальным вопросам, организация работ по благоустройству, субботников, праздников и спортивных мероприятий. Особенно актуальны вопросы взаимодействия при возникновении чрезвычайных ситуаций. Постоянное взаимодействие со старостами осуществляет единая дежурно-диспетчерская службы района. Большую помощь старосты поселений оказывают главам по вопросам обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения.*

*Например: В д. Калы Бейского района староста Толстикова А.Г., постоянно отрабатывает вопросы благоустройства на территории деревни, такие как организация отсыпки и грейдировки улиц деревни. Привлекает к данному вопросу спонсоров, меценатов. Так же ее заслугой является продвижение строительства церкви в деревни, сбор денежных средств, для огораживания деревенского кладбища, организация строительства часовни, облагораживание прилагающей территории к ней и создание мемориального комплекса.*

9.3. Самообложение:

*В соответствии со ст.56 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальными образованиями Республики Хакасия за 2017-2018 годы решения по средствам самообложения граждан (разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения) на местном референдуме (сходе граждан), вводились и использовались только:*

*- в 4 сельских советах Алтайского района (в 2017 году собрано 53000 руб.: с.Краснополье – 8900. рублей, п.Изыхские Копи – 10200 рублей, с.Новомихайловка – 22100 рублей, с.Подсинее – 10800 руб., в 2018 - 28000 тыс. рублей, в том числе: п. Изыхские Копи - 6300 рублей, с.Новомихайловка - 12500 рублей, с. Подсинее - 9200 рублей.);*

*- в 2 сельских советах Бейского района( 2017- 16650руб.: с.Новоенисейка поступило 14000 рублей и с.Новотроицкое 2650 рублей; в 2018 - с.Новоенисейка 3900 рублей;*

*- в Спиринском сельсовете Ширинского района (при плане 10000рублей поступлений не было).*

*Только в Бейском районе принято решение, в рамках поддержи сельсоветов занимающихся сбором средств самообложения, перечислять сумму, равную сумме собранных средств самообложения, в бюджет поселения из бюджета района, в начале года следующего за отчетным.*

*На региональном уровне механизмов поддержки «самообложения» не предусмотрено.*

*Таким образом, механизм «самообложения» применяется в Республике Хакасия только в 4 муниципальных образованиях сельского уровня, сумма собранных средств, составила в 2017году - 69650руб.,* ***в 2018 году - 31900руб (46%)****.*

9.4. Практика Инициативного (народного) бюджетирования в Республике Хакасия:

*Форма Инициативного бюджетирования проектов развития муниципальных образований пока в Республике Хакасия не применяется. Но с 2009 года в республике активно реализуется похожий по принципу (без финансового участия населения) проект - республиканский «Конкурс среди муниципальных образований (сельских и городских поселений) на лучший социальный проект». В 2018 году на его проведение из республиканского бюджета было выделено муниципальным образованиям, чьи проекты стали победителями,* ***10 млн. руб****. 29 сельских поселений получили дополнительные субсидии и смогли на них реализовать проекты, получившие поддержку от населения.*

9.5. Участие социально ориентированных НКО в предоставлении общественно полезных услуг:

*К правовым механизмам, применяемым в муниципальных образованиях для обеспечения участия СО НКО в предоставлении общественно полезных услуг является:*

*По городу Черногорску - муниципальная программа «Финансовая поддержка социально-ориентированным негосударственным и некоммерческим общественным организациям на 2017-2019годы». В 2018 году в рамках программы выделено 445,0 тыс. руб. средств бюджета города Черногорска. Финансирование было направлено на социальную поддержку и защиту членов общественных организаций, содержание помещений, приобретение оборудования, материалов и других расходов, связанных с уставной деятельностью, информационно – методического обеспечения деятельности общественных организаций.*

*По городу Абакану – организация в рамках муниципальных программ Городских конкурсов проектов «Молодежная инициатива» и «Абакан - спортивный город». В результате участия городских СО НКО в данных проектах организации-победители вышеуказанных конкурсов получили финансовую поддержку из городского бюджета, реализовали социально значимые проекты: «Дом волонтеров» и «Каникулы особого назначения» (Городской общественно-культурный центр по работе с населением по месту жительства), «Информационно-ресурсный центр развития добровольчества «Волонтеру!» (Юношеская библиотеки «Ровесник»), «Перемена» (Абаканская лига КВН), «FamilyFast» (Абаканский Дворец Молодежи);*

*На районном уровне участие НКО в грантовых конкурсах регионального и федерального значения. Например: Бейская районная общественная организация «Центр поддержки и продвижения социальных инициатив» занимается подготовкой проектов социальной направленности. Сумма полученных грантов за последние три года составила 1466 тыс. руб. Проекты были подготовлены по поддержке старшего поколения, инвалидов и организации молодежных мероприятий.*

*Практика СО НКО, предоставляющих общественно полезные услуги на основании государственных или муниципальных заданий представлена Автономной некоммерческой организацией Центр социального обслуживания «Виктория», созданной на основании Постановления Правительства Республики Хакасия от 26.04.2018г. № 201 «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 19.10.2012 № 693 «О преобразовании территориальных управлений социальной поддержки населения Республики Хакасия». ЦСО «Виктория» зарегистрирована Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия 18 июня 2018г и действующая на основании Устава. Основным видом экономической деятельности является «Предоставление социальных услуг без обеспечения проживания престарелым и инвалидам» (в организацию присоединили отделение Ширинского и Орджоникидзевского района).*

*Также на основании Постановления от 19.05.2017 № 242 «Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидии из Республиканского бюджета Республики Хакасия некоммерческим организациям, не являющимися государственными (муниципальными) учреждениями, оказывающим социальные услуги в форме социального обслуживания на дому» каждый месяц из Республиканского бюджета поступает финансовое обеспечение (субсидия) на затраты по предоставлению социальных услуг на дому (заработная плата директору, заведующей отделением социального обслуживания на дому, социальным работникам).*

*Согласно реестра некоммерческих организаций-исполнителей общественно полезных услуг Минюста России - на территории Республики Хакасия зарегистрирована и осуществляет свою деятельность одна организация: Хакасское республиканское отделение Общероссийской общественной организации "ВДПО".*

9.6. Волонтерские организации на местном уровне*:*

*Правовые основы деятельности волонтеров регулируются следующими документами:*

*- Всеобщая декларация прав человека (1948 г.)*

*- Международная Конвенция о правах ребенка (1989 г.)*

*- Конституция РФ (1993 г., ч. 4 и 5 ст. 13, ч. 2 ст. 19)*

*- Федеральный закон от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» (дано определение понятия «доброволец»).*

*- Постановление Правительства РФ от 28.11.2018 № 1425 «Об утверждении общих требований к порядку взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им государственных и муниципальных учреждений, иных организаций с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности и добровольческими (волонтерскими) организациями и перечня видов деятельности, в отношении которых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления утверждается порядок взаимодействия государственных и муниципальных учреждений с организаторами добровольческой (волонтерской) деятельности, добровольческими (волонтерскими) организациями»*

*- Федеральный закон от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (статьи 38, 43 – участие добровольцев в клинических испытаниях лекарственных средств).*

*- Федеральный закон от 20 июля 2012 года № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов».*

*- Федеральный закон от 6 мая 2011 года  № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».*

*Законодательные акты, регулирующие отдельные вопросы деятельности добровольцев:*

*- Гражданский кодекс РФ (статья 582 «Пожертвование», с учетом Письма Минфина РФ от 29 декабря 2009 года № 03-03-06/4/112).*

*- Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (определяет возможные организационно-правовые формы деятельности волонтерских объединений).*

*- Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (статья 31.1 - обучение и подготовка добровольцев государством как одна из форм поддержки социально ориентированных НКО).*

*- Налоговый кодекс РФ (пункты 3, 4 статьи 217 - освобождение компенсаций добровольцам и выплат донорам от НДФЛ).*

*На региональном уровне в целях развития добровольчества (волонтерства) на территории Республики Хакасия, совершенствования условий для эффективной самореализации граждан республики, а также содействия успешной интеграции молодежи в общество и повышению ее роли в жизни республики, во исполнение пп.«г» п.2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 16.01.2019г. №Пр-38ГС создан Межведомственный совет по вопросам добровольчества (волонтерства) Республики Хакасия (Постановление Президиума правительства Республики Хакасия от 18.04.2019 №53-п)*

*Дополнительными правовыми механизмами, применяемыми в муниципальных образованиях для поддержки волонтерских организаций являются муниципальные программы и проекты (мероприятия), реализуемые в их рамках.*

*Всего в муниципальных образованиях Республике Хакасия действуют 94 волонтерских объединения, больше всего добровольческий корпус представлен организациями среди районов: Усть-Абаканский район (20), среди городов: г. Черногорск (20).*

***ТАБЛИЦА «Волонтерские организации Республики Хакасия в разрезе МО»***

|  |
| --- |
| Усть-абаканский район (20)  Молодежная общественная организация «Содружество активной молодежи Усть-Абаканского района» (МОО «САМУР»)  Молодежный совет при КДЦ «Здоровая молодость» аал Доможаков  Молодежный совет «Чарковская молодежная инициатива»  Совет молодежи "Альянс" с. Усть-Бюр  МКУК «Сапоговский сельский Дом культуры»  Московский молодежный совет «ММС»  МКУК «КДЦ «Центр» с. Калинино  МБОУ «Весенненская СОШ» «Добороволец»  МБОУ «Доможаковская СОШ им. Н.Г. Доможакова» «Новое поколение»  МБОУ «Калининская СОШ» «Данко»  МБОУ «Московская СОШ» «Вместе Ярче»  МБОУ «Опытненская СОШ» «Рука помощи»  МБОУ «Райковская СОШ им. Н.И. Носова» «Добро»  МБОУ «Сапоговская СОШ» «Мы будущее России»  МБОУ «Солнечная СОШ» «Открытые сердца»  МБОУ «Усть-Абаканская СОШ» «Пламенное сердце»  МБОУ «Чапаевская ООШ» «Надежда»  МБОУ «Чарковская СОШ» «Мы вместе»  МБОУ «Красноозерная СОШ» СМИД-союз мальчишек и девчонок  МБОУ «Усть-Бюрская СОШ», ДОМ – детская организация молодежи |
| Алтайский район (12)  МБОУ Кайбальская СШ» «Стрижи»  Филиал МБОУ «Белоярская СШ» Лукьяновская ОШ» «Надежда»  МБОУ «Очурская СШ» Детско-юношеский отряд «Молодые патриоты»  МБОУ «Новомихайловская СШ» Отряд волонтеров «Рука помощи»  МБОУ «Кировская СШ» Отряд волонтеров «АЛИСА»  МБОУ «Подсинская СШ» Отряд «Опора»  МБОУ «Белоярская СШ» Отряд «Тимуровцы»  МБОУ «Аршановская СШ» Отряд «Тамыр»  МБОУ «Изыхская СШ» Отряд «Позитив»  МБОУ «Новороссийская СШ» Отряд «Импульс»  МБОУ «Краснопольская СШ» Отряд «Шаг навстречу»  МБОУ ЦДО «Радуга» «Патриоты» |
| Аскизский район (6) |
| Молодежный центр «Альтаир»  Общество «Шория»  Волонтеры п.Аскиз  Волонтерское объединение «Доброе сердце»  Волонтерское объединение «Патриот»  Волонтёрский штаб «Волонтёры Победы» |
| Ширинский район (5)  Волонтерское объединение «Жар-птица»  Волонтерское объединение «Лучики добра»  Волонтерское объединение «Третий возраст»  Волонтерский отряд «Дети галактики»  Волонтёрский штаб «Волонтёры Победы» |
| Бейский район (3)  Бейская РОО «Центр поддержки и продвижения социальных инициатив»  Бейский районный добровольческий клуб «КЭМ»  Волонтёрский штаб «Волонтёры Победы |
| Абакан (17)  Региональное отделение «Доброволец России»  МБУК «Абаканский дворец молодежи»  МБУК «Городской общественно-культурный центр по работе с населением по месту жительства»  МБУДО «Центр детского творчества»  МБУК «Культурно-досуговый центр «Красный Абакан»  МБУК «Абаканская централизованная библиотечная система»  «Дома волонтера»  Отряд волонтеров «Ликбез»  Хакасский технический институт - филиал СФУ «Пламя»  Волонтерский отряд «Пульс» ХГУ им. Н.Ф. Катанова  Добровольческое объединение «Ты + Я = вместе Добрые Дела»  Волонтерский отряд У(Т)ОР «Вперед к успеху».  Волонтерский отряд Абаканской СОВУ «Добрыня»  Волонтерский отряд МБОУ СОШ №1  Волонтерский отряд МБОШИ  Волонтёрский штаб «Волонтёры Победы» ХТИ- филиал СФУ  Волонтёрский штаб «Волонтёры Победы» ХГУ им. Н.Ф. Катанова |
| Абаза (5)  Абазинское городское отделение «Красный Крест»  МБОУ АСОШ №49 ДЮП  МБОУ АСОШ №49 ЮИД  МБОУ АСОШ №49 Экологи  МБОУ АСОШ №49 «Феникс» «Школа лидера» |
| Саяногорск (4)  Центр доброй воли «Рука в руке»  Здоровое поколение  ОО «Женская инициатива»  Волонтёрский штаб «Волонтёры Победы» |
| Черногорск (20)  Хакасская региональная общественная организация молодых семей  «Семейная Академия»  МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 20»  МБОУ «СОШ № 7 имени П.А. Рубанова»  «Добрые сердца» МБОУ НОШ №3  «Твой выбор» «ООШ № школа № 6  «Кристалл» МБОУ СОШ № 20  «Задор» МБОУ СОШ № 9  «Правильный путь» МБОУ Лицей  «Ювента» МБОУ «Гимназия»  Волонтерское объединение ГБПОУ РХ ЧТТиС «Твой выбор»  Волонтерское объединение ГБПОУ РХ ЧМТТ  «Творить добро – настал твой час!»  Волонтёрский штаб «Волонтёры Победы»  Волонтерское объединение ГБПОУ РХ ЧМТТ «Новые силы»  Волонтерское объединение ГБПОУ РХ ЧГСТ «Открытое сердце»  Волонтерское объединение ГБПОУ РХ ЧГСТ «Вектор добра»  Волонтерское объединение ГБПОУ РХ ЧГСТ «Я - Патриот»  Волонтерское объединение ГБПОУ РХ ЧГСТ «Экодружина»  Региональное отделение «Стопнаркотик-Хакасия» ВОД «Стопнаркотик» |
| Сорск (1)  Волонтерский клуб «Благо творить» |

*Основные направления волонтерской деятельности 2018 года: социальное, событийное, патриотическое. Волонтеры стали участниками всех значимых мероприятий и акций, проходивших в МО.*

*На примере города Абакана:*

*Социальное направление связано с оказанием помощи людям, находящимся в сложной жизненной ситуации. Среди адресатов волонтерской деятельности - люди пожилого возраста, инвалиды и лица с ограниченными возможностями, несовершеннолетние «группы риска».*

*Силами волонтеров оказана помощь в решении бытовых и хозяйственных вопросов 105 одиноким людям пожилого возраста, проведен субботник в Абаканском пансионате ветеранов, совместно с жителями пансионата высажена аллея деревьев. Проведена акция «Спасибо!», приуроченная к Международному дню пожилого человека - волонтеры организовали «музыкальную скамейку» и вручение открыток с надписью «Спасибо!» пожилым людям, получили от них наказ-напутствие. Состоялся командно-спортивный квест для пожилых людей, посвященный празднованию 100-летия со дня образования Всесоюзного ленинского коммунистического союза молодежи (ВЛКСМ).*

*Волонтеры участвовали в реализации городского проекта «Марафон добрых дел», мероприятиями охвачено 160 детей с ограниченными возможностями здоровья. Проведена молодежная акция «Теплые встречи», организованы экскурсии для детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в специализированных образовательных учреждениях. Дети посетили цеха Абаканской ТЭЦ, выставочный зал «Чылтыс», Абаканский Дворец Молодежи. Состоялся турнир по настольным играм между командами волонтеров и детей с ограниченными возможностями здоровья «Инвайт». Организованы совместные творческие мастер-классы по изготовлению сувениров, открыток, новогодних игрушек.*

*В рамках городской акции «Добрый декабрь» волонтеры участвовали в работе «социального такси», поздравляли с Новым годом и вручали подарки детям с ограниченными возможностями здоровья, находящимся на семейном обучении (17 чел.). Участвовали в проведении новогодних утренников для детей, находящихся на лечении в Абаканской городской клинической больнице (35 чел.). Помогали формировать новогодние подарки для детей в трудной жизненной ситуации в рамках благотворительного марафона.*

*Волонтерскими группами проведены мероприятия, направленные на оказание профилактической помощи несовершеннолетним «группы риска». Осенью состоялась традиционная спортивная эстафета, организованная инициативными группами работающей молодежи. В ней приняли участие 40 подростков, находящихся в трудной жизненной ситуации и 40 представителей работающей молодёжи. В конце мероприятия подростки получили подарки (игры и спортинвентарь для развития позитивных занятий и увлечений), подготовленные волонтерами.*

*Событийное направление связано с участием волонтеров в проведении крупных мероприятий, проходивших на площадках города. Молодые волонтёры оказали помощь в проведении Первенства Сибирского федерального округа по настольному теннису, организации праздничных площадок в День города, День молодёжи, День Победы.*

*Патриотическое направление в деятельности волонтеров отмечено оценкой их особого вклада в проведение мероприятий, посвященных празднованию 73-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов. Волонтёры работали практически на всех локациях городского праздника, проходившего 9 мая, в качестве ролевых аниматоров, помощников спортивных судей, были задействованы в торжественных построениях, на монтаже оборудования (всего 83 чел.).*

*Очень значимой и массовой является волонтерская деятельность в области экологии. Ярким примером такой деятельности является проект Молодежного центра «Альтаир» (с. Аскиз Аскизского района) «СОХРАНИМ ПЛАНЕТУ». Целью проекта является воспитание у молодежи патриотизма и стремление улучшить экологическую ситуацию в районе, формирование у молодежи высокой нравственности и бережного отношения к природе родного края и конечно развитие волонтерского движения среди молодежи в Аскизского района. В рамках проекта волонтеры распространяли листовки о бережном отношении к природе среди участников республиканского праздника «Тун Пайрам», раздавались мусорные пакеты по Сагайской поляне до начала мероприятия и помогали в уборке мусора  во время и после проведения республиканского праздника. В проекте ежегодно принимает участие более 40 человек. Сами ребята стали более внимательны к природе, пропагандируют чистую природу среди сверстников, и их близкие уже точно не станут раскидывать мусор где попало. В результате - патриотическое воспитание молодого поколения и чистая природа.*

*Также в 2018 году в день выборов 13 сентября добровольцы Молодежного совета Ширинского района организовали участие молодежи в акции «Мой голос важен». Они делали фотографии на избирательном участке и выкладывали их в социальные сети, призывая молодежь прийти на избирательный участок и сделать свой выбор.*

9.6. Иные формы участия граждан в решении вопросов местного значения:

*К иным формам участия граждан в решении ВМЗ можно отнести участие граждан в общественных объединениях:*

*1. Советы ветеранов, общество инвалидов - организация социальной и физической реабилитации, защита прав инвалидов. Обеспечение инвалидам равных с другими гражданами возможностей, интеграция инвалидов в общество.*

*2. Женские советы (Советы отцов) - активизация жизненной позиции женщин и мужчин неравнодушных к проблемам семьи, общества;*

*3. Советы молодежи - активизация жизненной позиции молодежи. Привлечение молодежи района к решению проблем молодежи и села;*

*4. Совет старейшин родов хакасского народа - сохранение и развитие национальной культуры и языка хакасского народа;*

*5. Общественная палата - активизация гражданской позиции*

*6. Казачество - патриотическое воспитание молодежи, сохранение казачьих промыслов и ремесел, возрождение исторических культурных, духовных ценностей российского казачества и пропаганды традиций Российского казачества ср*

9.7. Участие бизнеса и общественных организаций предпринимателей в развитии территорий муниципальных образований*:*

*Взаимодействие органов местного самоуправления с бизнесом, привлечение малого и среднего предпринимательства к реализации экономической политики муниципальных образований осуществляется в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Практически во всех городах и муниципальных районах созданы и действуют координационные органы в области развития малого и среднего предпринимательства; Общественные советы по развитию малого и среднего предпринимательства при администрациях муниципальных образований, Советы предпринимателей, Советы развития (правовая основа - постановление Администрации муниципального образования).*

*В советы входят представители бизнеса из различных сфер деятельности и представители органов муниципальной власти. Советы участвуют в разработке и обсуждении муниципальных целевых программ, связанных с развитием малого и среднего бизнеса, анализируют положение развития бизнеса на территории, готовят рекомендации органам власти по основным направлениям экономического развития муниципальных образований и эффективным мерам поддержки малого и среднего предпринимательства, обсуждают возможности социального участия бизнеса в решении вопросов местного значения.*

*Кроме этого, на территории г. Саяногорск осуществляет деятельность Саяногорское местное отделение Союза предпринимателей малого и среднего бизнеса Республики Хакасия и работает общественный помощник Уполномоченного по вопросам защиты прав предпринимателей в Республике Хакасия. Указанные структуры участвуют в административно-управленческих процессах при взаимодействии власти и бизнеса на муниципальном уровне. В целях обеспечения защиты предпринимателей от неоправданного регулирования, влекущего за собой возникновение административных барьеров либо способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, иным образом ухудшающего их положение, проводится оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных актов и экспертиза действующих муниципальных НПА, регулирующие вопросы, связанные с осуществлением предпринимательской деятельности. В целях учета мнений субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности органом-разработчиком проводятся публичные консультации с участием предпринимательских сообществ. Только после таких процедур принимается нормативный правовой документ.*

*В Усть-Абаканском районе ведется работа по созданию совместного (администрация района и предпринимательское сообщество) благотворительного фонда «Благо дарю». Документы фонда проходят процедуру регистрации в Управлении Минюста РФ по РХ.*

*Предпринимательское сообщество муниципальных образований оказывает благотворительную помощь при проведении городских массовых мероприятий. Ежегодные акции ко Дню Победы: «Служба быта для ветеранов», «Народное такси для ветерана» проводятся силами субъектов предпринимательства.*

*Большой вклад в развитии образования, культуры и спорта вносят социальные партнеры города Черногорска.*

*В течение пяти лет для организации летней занятости подростков Фонд «СУЭК-РЕГИОНАМ» выделяет средства для создания рабочих мест для школьников на летний период. С каждым годом число трудоустроенных школьников увеличивается, в 2013 году было трудоустроено всего 40 школьников, а в 2018 году уже 150.*

*В школе № 4 за счет средств компании СУЭК установлена современная спортивная и детская площадка. Для развития исследовательских умений и навыков у учащихся начальных классов компания СУЭК подарила гимназии и школе № 4 уникальное учебно-методическое пособие.*

*К новому учебному году обучающиеся школы № 15 получили в подарок от ООО «Красноярск-БелазСервис» спортивную площадку для уличного фитнеса.*

*Благодаря целевой помощи компании ООО «Бентонит Хакасии» был приобретен комплект звуковой аппаратуры и произведен ремонт кинооборудования в Черногорском центре культуры и досуга.*

*При поддержке индивидуального предпринимателя В.С. Лескова реконструирован и открыт зал дзюдо «Ах Барс».*

*С привлечением благотворительных средств компании ООО «СУЭК-Хакасия» была построена спортивная и детская площадка в черногорском парке культуры и отдыха, начаты работы по реконструкции «Физкультурно-спортивного центра «Уголек», расположенного в девятом поселке, и строительство большого теннисного корта на стадионе «Шахтер». При поддержке Разреза «Степной» на стадионе «Шахтер» выстроена малая трибуна.*

*Без участия бизнеса и предпринимательского сообщества в развитии территорий, оказании социальной и благотворительной помощи населению, органам местного самоуправления было бы невозможно решать многие проблемы местного значения, а у населения не было бы ярких общественных мероприятий и детских праздников.*

9.9. Выводы и предложения по разделу:

*1). Через участие населения в развитии территорий муниципальных образований:*

*- решаются проблемы каждого конкретного жителя;*

*- улучшаются условия жизни на территории;*

*- привлекаются дополнительные средства для решения существующих проблем;*

*- самореализуется активная часть сообщества, полнее учитываются и реализуются их права и интересы.*

*2). ТОСам требуется поддержка и на федеральном уровне. Почему-то задерживается принятие федеральных законов, вносящих изменения в статус ТОС, как отдельной организационно-правово формы НКО для упрощения регистрации ТОС в качестве юридических лиц, внесения дополнений в 131-ФЗ, узаконивающих правовые основы поддержки ТОС органами государственной власти и органами местного самоуправления наравне с социально-ориентированными НКО (меры финансовой, имущественной, информационной поддержки, содействие в подготовке работников и добровольцев, поддержка на срок не менее двух лет). И уж пока закон не принят, требуется дополнить субъекты получателей поддержки, (кроме органов ТОС, зарегистрированных в качестве юр. лиц) юридическими лицами «Ассоциаций органов ТОС» (имеются ввиду Ассоциации органов ТОС поселения, района, региональные ассоциации ТОС).*

**10. Рекомендации по совершенствованию правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления**

1. *Установить мораторий на изменение норм Федерального закона от 06.10.2013 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131 - ФЗ). Федеральный закон № 131 - ФЗ является одним из наиболее изменяемых законов. Это приводит к тому, что правила организации местного самоуправления слишком часто меняются и на местах не успевают организовать их правоприменение.*
2. *Конкретизировать на законодательном уровне правовое содержание отдельных формулировок Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» части вопросов местного значения как «создание условий», «обеспечение условий», «участие в осуществлении», «содействие развитию» и т.п., которые не позволяют точно определить объем полномочий в соответствующих сферах;*
3. *На законодательном уровне предусмотреть обязанность органов государственной власти субъектов Российской Федерации при передаче полномочий с регионального на муниципальный уровень применять методики, позволяющие объективно рассчитывать объем субвенций, которые предоставляются на реализацию передаваемых государственных полномочий, и определять степень их результативности. Объем полномочий, осуществляемых муниципалитетами, должен быть соразмерен объему фактически получаемых денежных средств. Как вариант, разработать единые методики расчета расходов на их обеспечение, либо установить нормативы финансового обеспечения передаваемых полномочий. В составе затрат предусмотреть, в том числе, расходы на оплату пеней, штрафов, неустоек и другие аналогичные расходы, возникающие в результате несвоевременного финансирования из вышестоящего бюджета, а также расходы, связанные с предоставлением гарантий, установленных федеральным законодательством персоналу, оплата труда которого финансируется за счет субвенций – первичный медосмотр, компенсация за задержку заработной платы по причине несвоевременного перечисления субвенций, оплата 3 дней пособия по временной нетрудоспособности за счет средств работодателя, 4 дополнительных выходных дней одному из родителей по уходу за ребенком-инвалидом и ряд других гарантий;*
4. *Предусматривать в соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов ответственность профильных министерств и ведомств за несвоевременное финансирование поданных заявок;*
5. *Контрольно-надзорным органам государственной власти, судам при вынесении решений учитывать финансовую возможность муниципального образования исполнить соответствующие решения. Закрепить на законодательном уровне запрет для органов государственной власти подменять представительные органы муниципальных образований, обладающие исключительными полномочиями по установлению расходов местных бюджетов;*
6. *Для увеличения доходной части бюджета и укрепления экономической основы местного самоуправления считаем необходимым:*

*- увеличить постоянный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты;*

*- установить норматив отчислений от налога на имущество организаций в бюджет муниципального образования, предусмотрев его зачисление в местный бюджет по месту нахождения такого имущества;*

*- рассмотреть вопрос об отнесении транспортного налога, в части налога, уплачиваемого физическими лицами, к числу местных налогов и зачислении поступлений от него в местные бюджеты;*

*- изменить порядок распределения акцизов на нефтепродукты с учетом количества транспортных средств в муниципальном образовании, интенсивности использования дорожной сети, видов покрытий автомобильных дорог, в порядке, определяемом законом субъекта Российской Федерации;*

*- перенести дату уплаты имущественных налогов с 1 декабря на 1 октября, что снизит недоимку по данным видам налогов, послужит своевременному исполнению доходной и расходной частей бюджета;*

*- установить компенсацию льгот, предоставляемых по уплате местных налогов, за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации (в зависимости от того на каком уровне предусматривается предоставление соответствующих льгот); компенсировать местным бюджетам расходы, связанные с соблюдением уровня федерального МРОТ;*

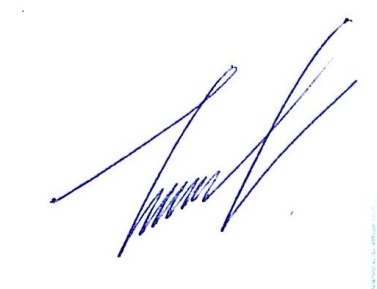
*- провести инвентаризацию полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотренных федеральным законодательством, в целях проверки их соответствия вопросам местного значения, закрепленным в Федеральном законе от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». К каждому вопросу местного значения должно быть подкреплено соответствующее полномочие (полномочия);*

*- предусмотреть внесение изменений в Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» в части предоставления муниципальным образованиям возможности оспаривания кадастровой оценки имущества, подлежащего налогообложению на основании положений глав 31 и 32 Налогового кодекса, поскольку снижение кадастровой стоимости земельного участка, используемого его собственниками, может существенно уменьшить налоговую базу при определении как земельного налога, так и налога на имущество физических лиц, оба из которых зачисляются в местные бюджеты по нормативу 100 %. При этом необходимо установить в законодательстве четкие критерии определения «существенности» снижения кадастровой стоимости земельного участка, допускающего подачу муниципалитетом соответствующего иска;*

*- установить в Федеральном законе от 21.07.1997 №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» обязанность собственников недвижимого имущества представлять заявление о государственном кадастровом учете и (или) государственной регистрации прав на недвижимое имущество в течение законодательно определенного срока; установить административную ответственность за неисполнение данной обязанности;*

*- в целях повышения платежной дисциплины закрепить на законодательном уровне отказ в регистрации прав на недвижимое имущество, постановке на учет транспортного средства при наличии задолженности по уплате налогов и сборов во все уровни бюджетов.*

*В целом в результате всех изменений в сфере финансово-бюджетной политики государства по отношению к местному самоуправлению необходимо достигнуть и соблюдать баланс между объемами полномочий местного самоуправления и их финансовым обеспечением.*

**

Председатель Ассоциации «Совет МО РХ» А. В. Челтыгмашев