**Министерство финансов**
**Российской Федерации**

# Информация
# о результатах проведения мониторинга исполнения местных бюджетов и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2018 год

Москва, 2019

Содержание:

Структурный анализ муниципальных образований 3

Доходы местных бюджетов 4
*(анализ доходных источников: собственные доходы местных бюджетов, структура собственных доходов, налоговые доходы, неналоговые доходы, средства самообложения)*

Межбюджетные трансферты 18
*(дотации, субсидии, иные трансферты, субвенции на реализацию государственных полномочий, дотационность муниципальных образований)*

Перераспределение вопросов местного значения 27
*(перераспределение полномочий в связи с принятием законов субъектов Российской Федерации и решений органов местного самоуправления, заключением соглашений между муниципальными образованиями)*

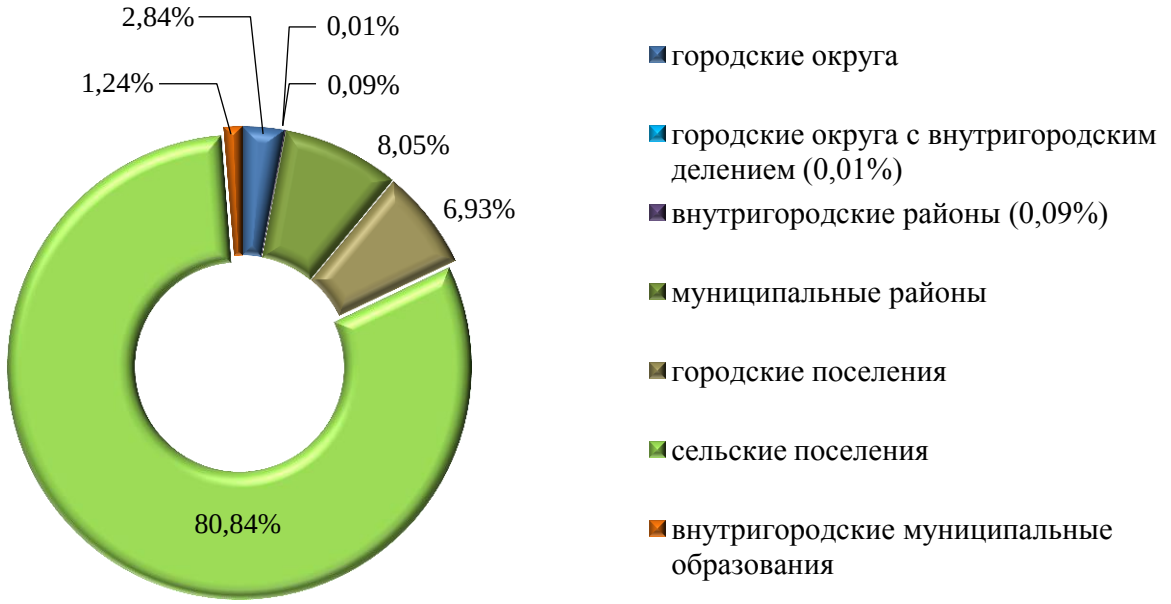
Расходы местных бюджетов 29
*(расходы на решение вопросов местного значения, осуществление государственных полномочий структура расходов)*

Обязательства местных бюджетов 32
*(кредиторская задолженность муниципальных образований, объем муниципального долга и расходы на его обслуживание)*

Сбалансированность местных бюджетов 38
*(дефицит / профицит местных бюджетов)*

По данным Росстата, на 1 января 2019 года на территориях субъектов Российской Федерации действует 21 501 муниципальное образование, видовая структура которых представлена на диаграмме:

Распределение муниципальных образований по видам




Динамика количества муниципальных образований представлена в таблице 1.

Таблица 1

| Муниципальные образования | на 01.01.2018 | на 01.01.2019 | Изменение, ед. |
|---|---|---|---|
| Всего, ед. | 21 945 | 21 501 | -444 |
| *в том числе по видам:*<br>– городские округа | 588 | 611 | +23 |
| – городские округа с внутригородским делением | 3 | 3 | 0 |
| – внутригородские районы | 19 | 19 | 0 |
| – муниципальные районы | 1 758 | 1 731 | -27 |
| – городские поселения | 1 538 | 1 490 | -48 |
| – сельские поселения | 17 772 | 17 380 | -392 |
| – внутригородские муниципальные образования | 267 | 267 | 0 |

За период 2018 года количество муниципальных образований уменьшилось на 444 единицы в результате преобразования (объединения) и упразднения муниципальных образований.

В основном, указанные процессы коснулись сельских поселений.

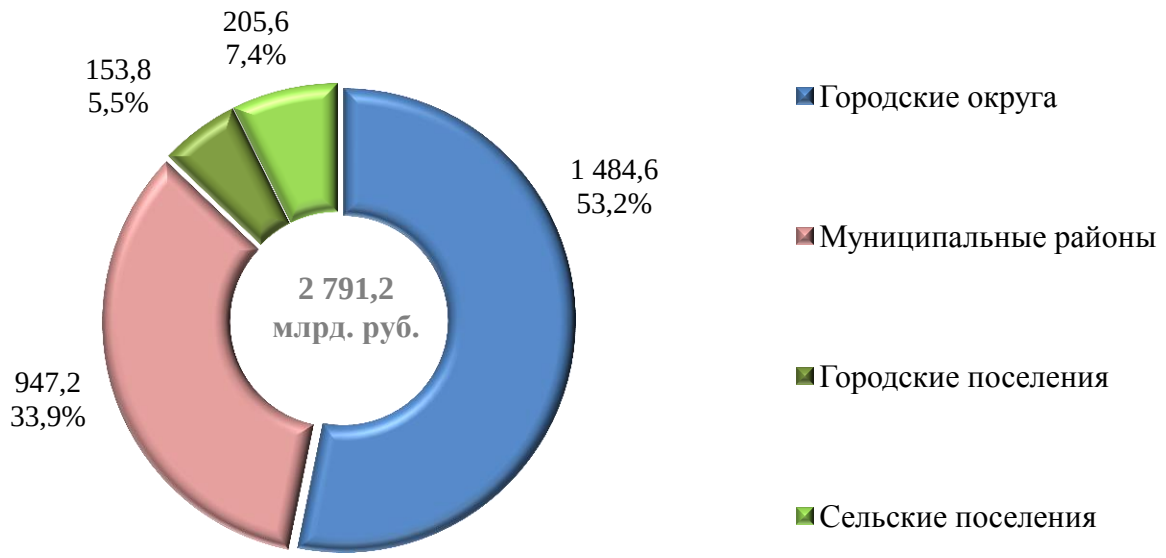
1 494 поселений являлись административными центрами муниципальных районов. По состоянию на 01.01.2019 297 администрации муниципальных районов исполняли полномочия местных администраций поселений – административных центров районов, что в результате способствовало экономии бюджетных средств в сумме 765,5 млн. рублей или 1,1 % к расходам на содержание органов местного самоуправления поселений (в 2017 году 272 муниципальных района с экономией бюджетных средств 588,7 млн. рублей).

## *Доходы местных бюджетов*

Согласно данным отчетности об исполнении местных бюджетов в 2018 году общий объем поступивших в местные бюджеты доходов составляет 4 245,7 млрд. рублей, что выше уровня 2017 года на 10,4% или 400,0 млрд. рублей.

Собственные доходы бюджетов, которые являются средствами муниципальных образований для решения вопросов местного значения, увеличились в 2018 году по сравнению с предыдущим годом на 286,4 млрд. рублей или на 11,4% в связи с ростом налоговых доходов (на 9,7%) и объемов межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) из бюджетов других уровней бюджетной системы (на 16,1%) и составили 2 791,2 млрд. рублей.

Распределение собственных доходов местных бюджетов
по видам муниципальных образований




Распределение собственных доходов по видам муниципальных образований в 2018 году характеризуется следующей структурой:

– в бюджеты городских округов (включая бюджеты городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов, внутригородских

муниципальных образований городов федерального значения (далее – городских округов) поступило 1 484,6 млрд. рублей (53,2%);

– в бюджеты муниципальных районов – 947,2 млрд. рублей (33,9%);

– в бюджеты городских поселений – 153,8 млрд. рублей (5,5%);

– в бюджеты сельских поселений – 205,7 млрд. рублей (7,4%).

При этом в сравнении с 2017 годом в объеме собственных доходов муниципальных образований доля собственных доходов городских округов возросла на 2,0% сократились доли муниципальных районов на 0,4%, городских поселений на 1,1%, сельских поселений на 0,5 процента.

Рост собственных доходов местных бюджетов в целом произошел за счет увеличения собственных доходов городских округов и муниципальных районов на 15,6% и 10,2% соответственно (или на 203,2 и 87,9 млрд. рублей).

На рост собственных доходов городских округов значительное влияние оказало увеличение поступлений по налоговым доходам на 15,4% (или на 100,1 млрд. рублей), объемов субсидий на 19,7% (или на 60,1 млрд. рублей), дотаций на 18,7% (или на 18,4 млрд. рублей), а также иных межбюджетных трансфертов на 30,8% (или на 19,7 млрд. рублей).

Основными причинами роста собственных доходов муниципальных районов являются увеличение налоговых доходов на 10,2% (или на 87,9 млрд. рублей) и рост объемов субсидий на 19,2% (или на 42,5 млрд. рублей), дотаций на 16,0% (или на 74,0 млрд. рублей).

Рост собственных доходов в местных бюджетах по сравнению с 2017 годом произошел в 75 субъектах Российской Федерации, в 10 субъектах Российской Федерации отмечается их снижение.

Наиболее высокие темпы роста собственных доходов местных бюджетов отмечаются в следующих субъектах Российской Федерации (таблица 2).

Таблица 2

| Субъект Российской Федерации | Собственные доходы (исполнение), млрд. руб. | | Абс. прирост, млрд. руб. | Темпы прироста 2018/2017,% |
|---|---|---|---|---|
| | 2017 год | 2018 год | | |
| Республика Хакасия | 7,0 | 11,2 | 4,2 | 159,9% |
| Забайкальский край | 16,2 | 23,9 | 7,7 | 147,5% |
| Амурская область | 16,7 | 23,4 | 6,7 | 139,9% |
| Республика Ингушетия | 2,4 | 3,4 | 1,0 | 139,7% |
| Республика Тыва | 4,7 | 6,5 | 1,8 | 138,1% |
| Республика Карелия | 10,0 | 13,5 | 3,5 | 134,6% |
| Воронежская область | 38,8 | 48,1 | 9,3 | 123,9% |

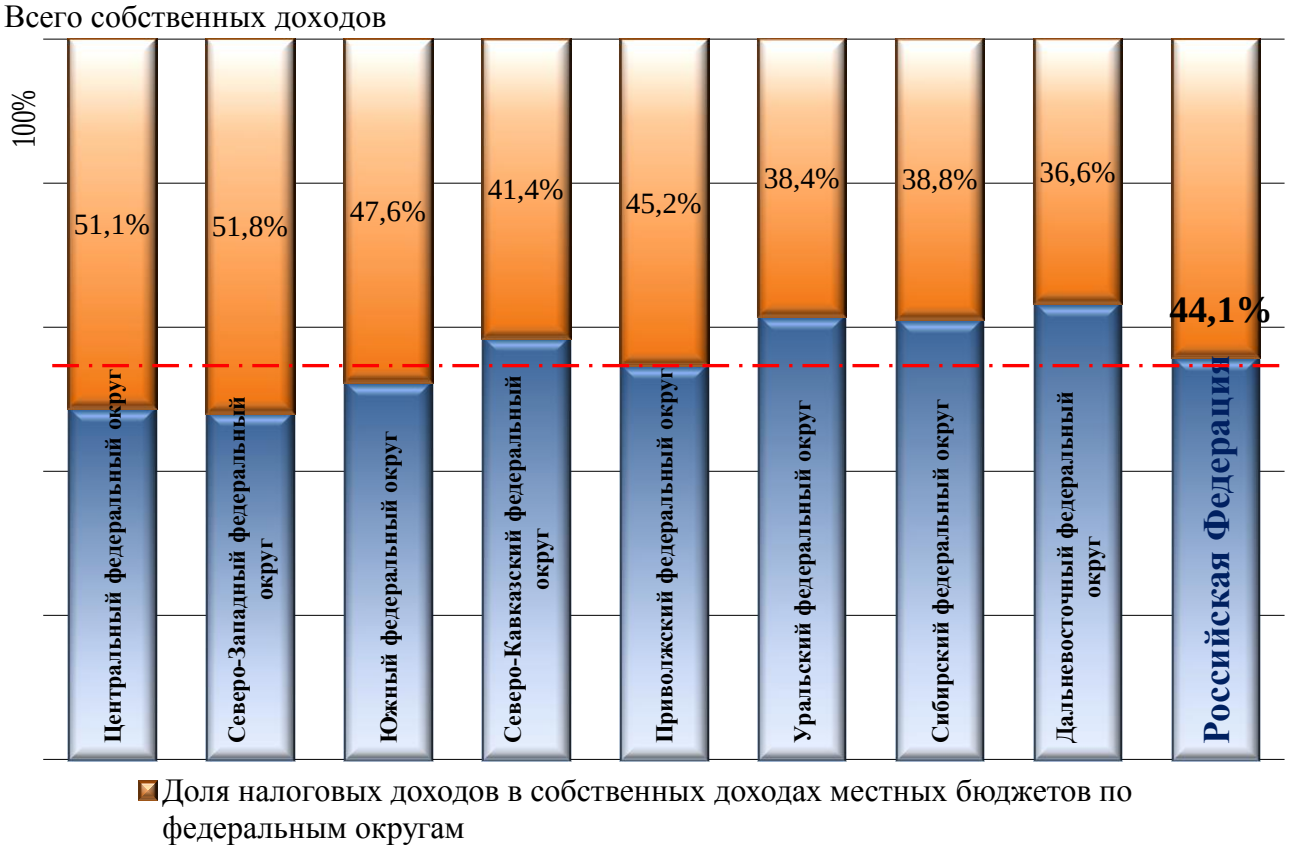
| Субъект Российской Федерации | Собственные доходы (исполнение), млрд. руб. | | Абс. прирост, млрд. руб. | Темпы прироста 2018/2017,% |
|---|---|---|---|---|
| | 2017 год | 2018 год | | |
| Камчатский край | 20,3 | 24,9 | 4,6 | 122,6% |
| Астраханская область | 12,2 | 14,7 | 2,5 | 120,3% |
| г. Москва | 13,1 | 15,6 | 2,5 | 118,8% |
| Ханты-Мансийский автономный округ | 84,3 | 100,1 | 15,8 | 118,8% |
| Республика Алтай | 5,7 | 6,8 | 1,1 | 118,8% |
| Республика Дагестан | 18,9 | 22,4 | 3,5 | 118,8% |
| Омская область | 23,0 | 27,1 | 4,1 | 117,7% |
| Курганская область | 13,0 | 15,2 | 2,3 | 117,4% |
| Тюменская область | 58,0 | 68,0 | 10,0 | 117,3% |
| Республика Адыгея | 6,3 | 7,4 | 1,1 | 117,3% |
| Ставропольский край | 34,0 | 39,8 | 5,8 | 117,0% |
| Орловская область | 9,1 | 10,6 | 1,5 | 116,8% |
| Челябинская область | 62,2 | 72,4 | 10,3 | 116,5% |
| Республика Бурятия | 18,0 | 20,9 | 3,0 | 116,4% |

В общем объеме поступивших в 2018 году собственных доходов местных бюджетов налоговые и неналоговые доходы составляют 53,7% (1 500,1 млрд. рублей), межбюджетные трансферты (без учета субвенций) и другие безвозмездные поступления – 46,3% (1 291,1 млрд. рублей). В 2017 году указанные доли составили соответствено 55,6 % и 44,4 процента.

Налоговые доходы местных бюджетов исполнены в 2018 году в сумме 1 231,4 млрд. рублей, с ростом к первоначальному плану поступлений на 11,3% или 125,3 млрд. рублей.

В структуре собственных доходов местных бюджетов в целом по Российской Федерации налоговые доходы занимают 44,1%, что на 0,7% ниже, чем в 2017 году.

Данное соотношение в разрезе федеральных округов представлено на следующей диаграмме:




В 41 субъекте Российской Федерации значение показателя, отражающего долю налоговых доходов местных бюджетов в общем объеме собственных доходов, превысило общероссийский показатель, в 44 субъектах Российской Федерации значение такого показателя ниже.

Максимальные и минимальные значения указанного показателя в разрезе субъектов Российской Федерации приведены в таблице 3.

Таблица 3

| Субъекты РФ с **наибольшей** долей налоговых доходов в собственных доходах местных бюджетов | *Размер доли, %* | Субъекты РФ с **наименьшей** долей налоговых доходов в собственных доходах местных бюджетов | *Размер доли, %* |
|---|---|---|---|
| г. Санкт-Петербург | 81,3% | Республика Тыва | 27,6% |
| Приморский край | 63,8% | Ямало-Ненецкий автономный округ | 27,6% |
| г. Москва | 61,4% | Республика Саха (Якутия) | 28,0% |
| Московская область | 58,6% | Сахалинская область | 28,9% |
| Мурманская область | 58,5% | Чукотский автономный округ | 29,1% |
| Калининградская область | 57,5% | Курганская область | 30,5% |
| Ненецкий автономный округ | 57,0% | Тюменская область | 31,8% |

| Субъекты РФ с **наибольшей** долей налоговых доходов в собственных доходах местных бюджетов | *Размер доли, %* | Субъекты РФ с **наименьшей** долей налоговых доходов в собственных доходах местных бюджетов | *Размер доли, %* |
|---|---|---|---|
| Рязанская область | 55,6% | Республика Алтай | 31,9% |
| Тульская область | 54,6% | Чувашская Республика | 33,3% |
| Краснодарский край | 53,4% | Кемеровская область | 33,3% |
| Тверская область | 52,6% | Республика Ингушетия | 33,6% |
| Республика Татарстан | 52,5% | Республика Бурятия | 33,6% |
| Новгородская область | 52,3% | Красноярский край | 34,8% |
| Чеченская Республика | 52,2% | Кировская область | 35,2% |

Распределение налоговых доходов по видам муниципальных образований характеризуется следующими показателями: в бюджетах городских округов аккумулируется 59,4% (731,8 млрд. рублей) налоговых доходов, в бюджетах муниципальных районов – 27,1% (334,1 млрд. рублей), в бюджетах городских поселений – 6,1% (74,6 млрд. рублей), в бюджетах сельских поселений 5,9% (72,8 млрд. рублей), в бюджетах внутригородских муниципальных образований 1,5% (18,1 млрд. рублей).

Такое распределение связано с установленным закреплением нормативов по налоговым доходам и с уровнем социально-экономического развития соответствующей территории.

Анализ налоговых поступлений показал, что основным бюджетообразующим налогом для местных бюджетов является налог на доходы физических лиц, поступивший в местные бюджете в объеме 780,9 млрд. рублей, с ростом к 2017 году на 11,4% (или на 79,7 млрд. рублей). При этом доля указанного налога в налоговых доходах местных бюджетов в 2018 году составила 63,4 процента.

Среди видов муниципальных образований наибольший прирост по налогу на доходы физических лиц отмечается в городских округах – на 17,1% или на 67,3 млрд. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации обязаны установить единые и (или) дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по указанному налогу. В 2018 году поступления в местные бюджеты налога на доходы физических лиц в порядке исполнения указанной нормы оцениваются в объеме 366,8 млрд. рублей или

47,3% от общей суммы поступления налога на доходы физических лиц (без учета городов федерального значения).

Общий объем доходов, полученных местными бюджетами в связи с закреплением субъектами Российской Федерации налога на доходы физических лиц (сверх установленного статьями 61, 61.1, 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации), составил 47,3 млрд. рублей или 6,0% доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от указанного налога (без учета городов федерального значения).

Максимальный уровень дополнительных поступлений данного налога в местные бюджеты сверх уровней, установленных статьями 61, 61.1, 61.2, пунктом 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2016 году отмечается в следующих субъектах Российской Федерации (таблица 4).

Таблица 4

| Наименование субъекта Российской Федерации | Объем доходов от НДФЛ, млн. руб. | | |
|---|---|---|---|
| | Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации | Местные бюджеты (сверх гарантированного уровня 30%) | Соотношение, % |
| Ненецкий автономный округ | 2 629,5 | 422,2 | *16,0%* |
| Республика Алтай | 2 807,4 | 382,1 | *13,5%* |
| Чеченская Республика | 9 848,0 | 1 167,0 | *11,8%* |
| Кабардино-Балкарская Республика | 5 444,5 | 618,8 | *11,1%* |
| Тюменская область | 39 918,5 | 4 514,8 | *11,0%* |
| Республика Калмыкия | 2 173,6 | 238,6 | *10,9%* |
| Ханты-Мансийский автономный округ | 85 581,2 | 7 462,7 | *8,5%* |
| Республика Ингушетия | 2 407,8 | 175,5 | *7,1%* |

По сравнению с 2017 годом произошло увеличение поступлений от местных налогов на 3,3% со 202,3 до 209,0 млрд. рублей, но снижение их доли в налоговых доходах местных бюджетов с 18,0% до 16,9 процентов.

Основной причиной увеличения объема поступлений от местных налогов в 2018 году является увеличение на 0,8% поступлений по земельному налогу (с 165,3 млрд. рублей до 166,7 млрд. рублей) и увеличение на 14,3% поступлений от налога на имущество физических лиц (с 37,0 млрд. рублей до 42,3 млрд. рублей).

Удельный вес поступлений от земельного налога и от налога на имущество физических лиц в налоговых доходах снизился с 18,0% до 17,0

процентов.

Одним из факторов увеличения по отношению к уровню 2017 года объема налога на имущество физических лиц является увеличение с 1 января 2017 года с 49 до 63 субъектов Российской Федерации, в которых применяется порядок определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения, поступления от которого зачислялись в местные бюджеты в 2018 году. С 1 января 2018 года количество таких субъектов Российской Федерации увеличилось еще на 10 регионов. Соответственно за налоговый период 2018 года указанный налог будет поступать в местные бюджеты в 2019 году.

Доходы от налогов на совокупный доход, предусмотренных специальными налоговыми режимами и закрепленных за бюджетами муниципальных образований Бюджетным кодексом Российской Федерации, составили 84,8 млрд. рублей, из них:

– налог на вмененный доход – 64,3 млрд. рублей или 5,2% от налоговых доходов местных бюджетов (снижение к 2017 году на 8,8% или 6,2 млрд. рублей);

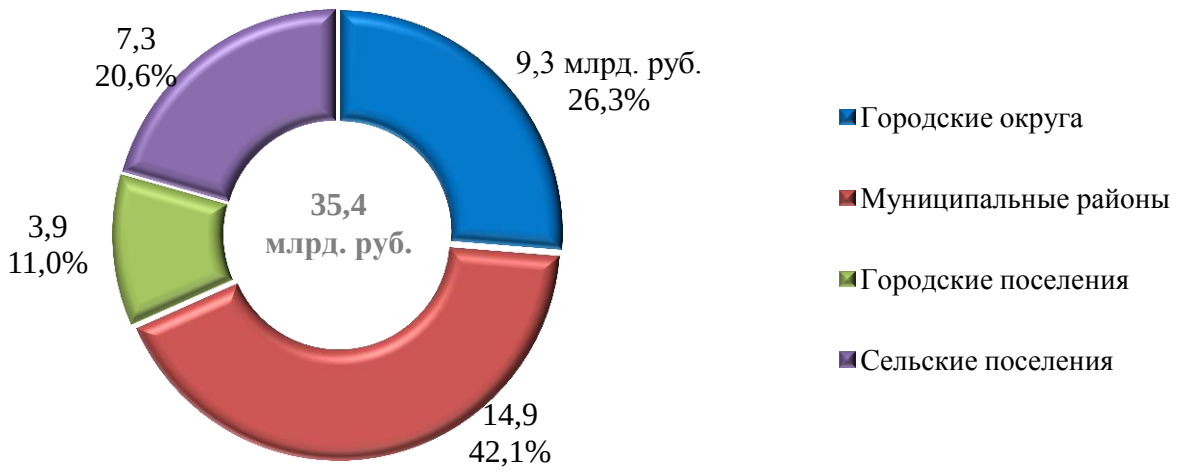
– единый сельскохозяйственный налог – 13,6 млрд. рублей или 1,1% от налоговых доходов местных бюджетов (рост – на 14,8% или 1,8 млрд. рублей);

– налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 6,9 млрд. рублей или 0,6% от налоговых доходов местных бюджетов (рост – на 10,2% или 0,6 млрд. рублей).

С 2014 года в доходы местных бюджетов зачисляются поступления от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации (далее – акцизы на нефтепродукты), по дифференцированным нормативам, установленным субъектами Российской Федерации, исходя из необходимости зачисления в местные бюджеты не менее 10% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанных акцизов на нефтепродукты.

Общий объем указанных поступлений в 2018 году составил 35,4 млрд. рублей.

Распределение поступлений от уплаты акцизов на нефтепродукты по видам муниципальных образований представлено на диаграмме:




Анализ распределения поступлений от уплаты акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты в разрезе федеральных округов показывает, что 58,2% (или 20,6 млрд. рублей) от общей суммы зачислялись в бюджеты муниципальных образований Центрального, Приволжского и Сибирского федеральных округов, на долю которых приходится 61,9% от общего количества муниципальных образований Российской Федерации.

Среди субъектов Российской Федерации лидерами по объему перечисленных акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты являются следующие регионы (таблица 5).

Таблица 5

| Федеральный округ | Объем поступлений в местные бюджеты от уплаты акцизов на нефтепродукты, млрд. руб. | Доля в общем объеме акцизов на нефтепродукты, зачисленных в местные бюджеты в целом по Российской Федерации,% |
|---|---|---|
| Московская область | 2,1 | 6,0% |
| Краснодарский край | 1,7 | 4,8% |
| Тульская область | 1,2 | 3,4% |
| Свердловская область | 1,1 | 3,2% |
| Республика Башкортостан | 1,1 | 3,1% |
| Ростовская область | 1,1 | 3,0% |
| Иркутская область | 1,0 | 2,7% |
| Республика Татарстан | 0,9 | 2,7% |
| Саратовская область | 0,8 | 2,3% |

Количество субъектов Российской Федерации, установивших дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты в размере более 10% налоговых доходов

консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанных акцизов в сравнении с 2017 годом осталось неизменным и составило 8 регионов.

Так, 30% от доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от акцизов зачислено в Тульской области (1,19 млрд. рублей), по 20% от доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от акцизов зачислено в Сахалинской области и Забайкальском крае (0,22 млрд. рублей и 0,58 млрд. рублей соответственно); 17% – в Липецкой области (0,57 млрд. рублей); 15% – в Республике Саха (Якутия) (0,56 млрд. рублей), в Республике Калмыкия (0,11 млрд. рублей), в Саратовской области (0,83 млрд. рублей), в Иркутской области (0,95 млрд. рублей).

Общий объем доходов, поступивших за счет налогов, нормативы по которым установлены на федеральном уровне, оценивается в 1 068,9 млрд. рублей или 86,8% от общего объема налоговых доходов местных бюджетов.

В рамках установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации региональных полномочий по межбюджетному регулированию применяется практика дополнительного закрепления субъектами Российской Федерации за местными бюджетами отчислений от федеральных и региональных налогов. В 2018 году данным правом воспользовались 78 субъектов Российской Федерации.

При этом правом на передачу в местные бюджеты по единым нормативам отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов (за исключением НДФЛ), подлежащих зачислению в соответствии с бюджетным законодательством в бюджет субъекта Российской Федерации, воспользовось 73 субъекта, что больше на 19 субъектов по сравнению с 2017 годом.

Субъекты Российской Федерации (без учета городов федерального значения), помимо отчислений от налога на доходы физических лиц, установили на постоянной основе единые нормативы отчислений по следующим видам федеральных и региональных налогов и сборов:

- налог на имущество организаций – 12 регионов;
- налог на прибыль организаций – 4 региона;
- транспортный налог – 6 регионов;
- налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых – 14 регионов;
- налог на игорный бизнес – 5 регионов;
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 48 регионов (рост на 7 регионов);
- налог на добычу прочих полезных ископаемых – 7 регионов;

- отдельные акцизы от подакцизных товаров (за исключением акцизов на нефтепродукты) – 3 региона.

Поступления налогов, которые были переданы на муниципальный уровень в соответствии с законами субъектов Российской Федерации сверх закрепленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, оцениваются в 222,1 млрд. рублей или 13,2% от общего объема налоговых доходов местных бюджетов.

Закрепление единых и дополнительных нормативов отчислений является реальным инструментом усиления заинтересованности муниципальных образований в расширении налогооблагаемой базы. Так, установленные субъектами Российской Федерации нормативы отчислений от налога на прибыль организаций обеспечили дополнительное поступление в местные бюджеты 8,4 млрд. рублей, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 72,5 млрд. рублей, налога на имущество организаций – 7,3 млрд. рублей, транспортного налога – 4,1 млрд. рублей, налога на добычу общеполезных ископаемых – 2,1 млрд. рублей.

При этом стоит отметить, что от региональных налогов, поступивших в бюджеты субъектов Российской Федерации за 2018 год, в местные бюджеты передано 11,4 млрд. рублей или 1,0% от общего объема региональных налогов, что больше показателя 2017 года на 2,6 млрд. рублей.

В соответствии со статьями 9 и 63 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям муниципальных районов (городских округов с внутригородским делением) отнесено установление нормативов отчислений в бюджеты поселений (внутригородских районов) от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов.

По данным субъектов Российской Федерации отдельные муниципальные районы (городские округа с внутригородским делением) закрепили за бюджетами поселений (внутригородских районов) единые нормативы отчислений по:

транспортному налогу (в 2 субъектах Российской Федерации – Кемеровская обл., Пермский край),

налогу на доходы физических лиц (в 5 субъектах Российской Федерации – Пермский край, Саратовская обл, Республика Северная Осетия, Вологодская обл., Рязанская обл., Новосибирская обл.),

налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (в 2 субъектах Российской Федерации – Республика Северная Осетия, Оренбургская обл.),

налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (в 2 субъектах Российской Федерации – Республика Алтай, Пермский край),

единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности (в 8 субъектах Российской Федерации – Республика Алтай, Республика Башкортостан, Республика Северная Осетия, Пермский край, Ханты-Мансийский АО, Вологодская обл., Воронежская обл., Челябинская обл.),

единому сельскохозяйственному налогу (в 5 субъектах Российской Федерации – Республика Алтай, Республика Северная Осетия, Пермский край, Саратовская обл., Челябинская обл.),

налогу на добычу общераспространенных полезных ископаемых (в 1 субъекте Российской Федерации – Челябинская обл.).

В Республике Дагестан городским округом с внутригородским делением за бюджетами внутригородских районов закреплен норматив по единому налогу на вмененный доход, в Челябинской области – по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения.

Выполнение плановых показателей в целом по налоговым доходам в 2018 году достигнуто во всех видах муниципальных образований. Вместе с тем по единому налогу на вмененный доход в муниципальных районах плановые значения не исполнены в полном объеме (таблица 6).

Таблица 6

(млрд. руб.)

| Налоговые доходы | Городские округа | | | Муниципальные районы | | | Городские поселения | | | Сельские поселения | | | Всего – по всем видам муниципальных образований | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | план | факт | *% исполнения* | план | факт | *% исполнения* | план | факт | *% исполнения* | план | факт | *% исполнения* | план | факт | *% исполнения* |
| Налоговые доходы | 713,2 | 749,9 | 105,1 | 313,7 | 334,1 | 106,5 | 71,7 | 74,6 | 104,0 | 68,4 | 72,8 | 106,4 | 1167,0 | 1231,4 | 105,5 |
| *из них:* | | | | | | | | | | | | | | | |
| Налог на имуществ о физичес-ких лиц | 29,0 | 31,5 | 108,6 | 0,0 | 0,0 | - | 5,4 | 5,8 | 107,4 | 4,7 | 5,0 | 106,4 | 39,1 | 42,3 | 108,2 |
| Земельный налог | 100,8 | 103,8 | 103,0 | 0,3 | 0,3 | 100,0 | 23,6 | 23,7 | 100,4 | 36,1 | 38,9 | 107,8 | 160,8 | 166,7 | 103,7 |
| НДФЛ | 433,4 | 460,1 | 106,2 | 247,0 | 263,7 | 106,8 | 37,4 | 39,4 | 105,3 | 16,8 | 17,7 | 105,4 | 734,6 | 780,9 | 106,3 |
| ЕНВД | 47,9 | 47,9 | 100,0 | 16,6 | 16,4 | 98,8 | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 | - | 64,5 | 64,3 | 99,7 |
| Налог по патенту | 5,1 | 5,6 | 109,8 | 1,2 | 1,3 | 108,3 | 0,0 | 0,0 | - | 0,0 | 0,0 | - | 6,3 | 6,9 | 109,5 |
| ЕСХН | 5,3 | 5,3 | 100,0 | 4,6 | 4,8 | 104,3 | 0,7 | 0,7 | 100,0 | 2,7 | 2,8 | 103,7 | 13,3 | 13,6 | 102,3 |

| Налоговые доходы | Городские округа | | | Муниципальные районы | | | Городские поселения | | | Сельские поселения | | | Всего – по всем видам муниципальных образований | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | план | факт | *% испол-нения* | план | факт | *% испол-нения* | план | факт | *% испол-нения* | план | факт | *% испол-нения* | план | факт | *% испол-нения* |
| Акцизы на нефте-продукты | 8,5 | 9,3 | 109,4 | 13,7 | 14,9 | 108,8 | 3,6 | 3,9 | 108,3 | 6,9 | 7,3 | 105,8 | 32,7 | 35,4 | 108,3 |

В 2018 году поступления неналоговых доходов составили 268,7 млрд. рублей, что ниже уровня 2017 года на 0,4% или 1,2 млрд. рублей, в том числе, сократились доходы от платежей при пользовании природными ресурсами на 7,5% (или на 0,6 млрд. рублей), доходы от продажи материальных и нематериальных активов – на 6,9% (или на 3,6 млрд. рублей), доходы от административных платежей и сборов на 4,7% (или на 0,01 млрд. рублей).

При этом выросли доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 0,4% (или на 0,6 млрд. рублей), а также другие неналоговые доходы (включая штрафы, санкции, возмещение ущерба и пр.) на 4,0% (или на 1,3 млрд. рублей).

Неналоговые доходы по видам муниципальных образований распределяются неравномерно. Основной объем неналоговых доходов (62,7%) поступил в бюджеты городских округов, доля неналоговых доходов муниципальных районов составляет 28,7%, городских поселений – 5,8%, сельских поселений – 2,8 процента.

Распределение отдельных видов неналоговых доходов в 2018 году по типам муниципальных образований приведено в таблице 7.

Таблица 7

| Объем поступлений, доля<br>Показатели | Сумма, млрд. руб., /<br>Доля в объеме по виду дохода,% | | | | | Доля в общем объеме неналоговых доходов,% | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | ГО | МР | ГП | СП | Всего | ГО | МР | ГП | СП | Всего |
| Доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности | 99,7 | 42,0 | 10,5 | 3,3 | **155,5** | 59,2% | 54,6% | 67,7% | 42,9% | **57,9%** |
| | *64,1%* | *27,0%* | *6,7%* | *2,2%* | *100%* | | | | | |

| Объем поступлений, доля<br>Показатели | Сумма, млрд. руб., /<br>Доля в объеме по виду дохода,% | | | | | Доля в общем объеме неналоговых доходов,% | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | ГО | МР | ГП | СП | Всего | ГО | МР | ГП | СП | Всего |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 3,4 | 3,6 | 0 | 0 | **7,0** | 2,0% | 4,7% | 0,0% | 0,0% | **2,6%** |
| | *48,6%* | *51,4%* | *0%* | *0%* | *100%* | | | | | |
| Доход от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 11,4 | 10,3 | 0,8 | 1,1 | **23,6** | 6,8% | 13,3% | 5,2% | 14,3% | **8,8%** |
| | *48,3%* | *43,6%* | *3,4%* | *4,7%* | *100%* | | | | | |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 30,7 | 12,4 | 3,3 | 2,1 | **48,5** | 18,2% | 16,1% | 21,3% | 27,3% | **18,1%** |
| | *63,3%* | *25,6%* | *6,8%* | *4,3%* | *100%* | | | | | |
| Другие неналоговые доходы, в т.ч. штрафы, санкции, возмещение ущерба и пр. | 23,3 | 8,7 | 0,9 | 1,2 | **34, 1** | 13,8% | 11,3% | 5,8% | 15,5% | **12,6%** |
| | *68,5%* | *25,6%* | *2,7%* | *3,2%* | *100%* | | | | | |
| **Всего неналоговых доходов** | **168,5** | **77,0** | **15,5** | **7,7** | **268,7** | **100%** | **100%** | **100%** | **100%** | **100%** |
| | *62,7%* | *28,6%* | *5,8%* | *2,9%* | *100%* | | | | | |

*ГО – городские округа, МР – муниципальные районы, ГП – городские поселения, СП – сельские поселения

Как показывает анализ отчетных данных, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляют основную долю (57,9%) неналоговых доходов муниципальных образований. Доля данного вида дохода в общей сумме неналоговых доходов городских округов составляет 59,2%, муниципальных районов – 54,6%, городских поселений – 67,7%, сельских поселений – 42,9 процента.

Необходимо отметить продолжающийся рост поступлений в местные бюджеты средств самообложения граждан. В 2018 году объем указанных средств вырос на 11,0% относительно показателя 2017 года и составил 266,5 млн. рублей (по отношению к 2013 году объем средств самообложения вырос в 10,3 раза).

География введения самообложения включает в себя 38 регионов.

На основании представленной регионами информации самообложение граждан вводилось в 2018 году на территориях 1 854 муниципальных образований, что составляет 9,9% от общего количества муниципальных образований (в 2017 году 36 регионов, 1 687 муниципальных образований).

Наибольший объем поступлений от самообложения в 2018 году (96,4%) приходится на следующие десять субъектов Российской Федерации (таблица 8).

Таблица 8

| Субъект Российской Федерации | Объем средств самообложения, млн. рублей | Доля, % |
|---|---|---|
| **Всего по Российской Федерации** | **266,5** | ***100%*** |
| Республика Татарстан | 223,0 | 83,7% |
| Пермский край | 11,7 | 4,4% |
| Кировская область | 11,4 | 4,3% |
| Липецкая область | 2,5 | 0,9% |
| Калужская область | 2,3 | 0,9% |
| Забайкальский край | 1,3 | 0,5% |
| Республика Северная Осетия-Алания | 1,2 | 0,5% |
| Самарская область | 1,2 | 0,4% |
| Ростовская область | 1,2 | 0,4% |
| Республика Башкортостан | 1,1 | 0,4% |

Применение самообложения позволяет достаточно эффективно решать отдельные вопросы местного значения, наиболее актуальные для конкретных муниципальных образований, в основном связанные с развитием и обустройством территории.

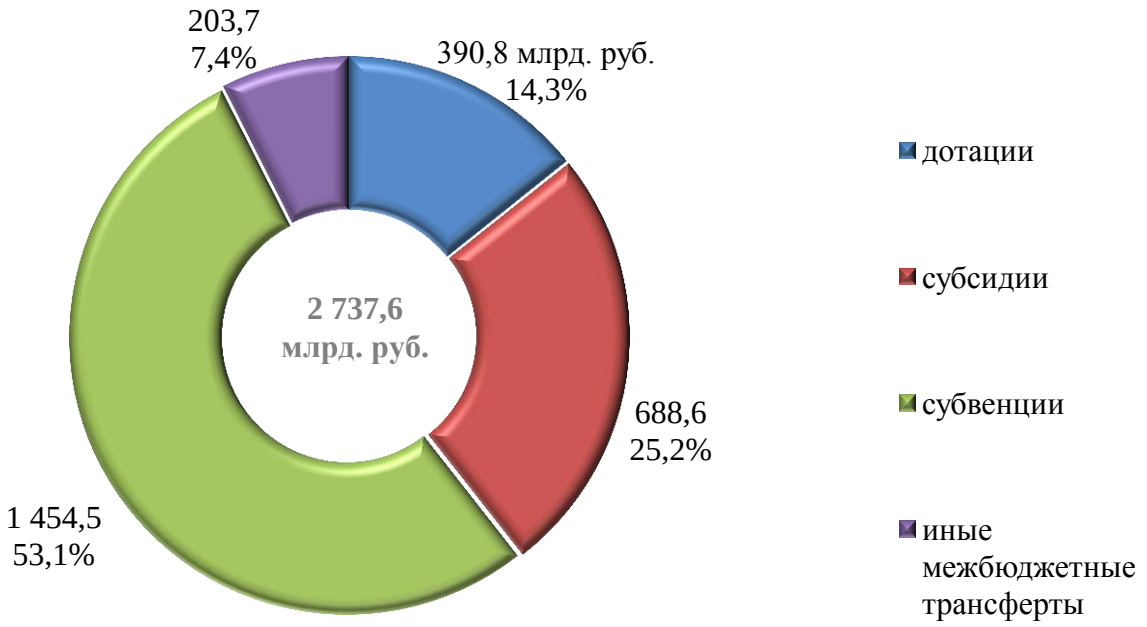
Согласно данным субъектов Российской Федерации весь объем (100,0 %) поступлений средств самообложения в 2018 году приходится на поселения, из общего объема средств самообложения 87,7% поступило в бюджеты сельских поселений и 12,3% в бюджеты городских поселений, что связано со сложностью реализации такого механизма на «крупных» территориях, таких как муниципальный район или городской округ, и потребовало его совершенствования. Федеральным закон от 05.12.2017 № 389-ФЗ «О внесении изменений в статьи 25.1 и 56 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрена возможность введения самообложения не только во всём муниципальном образовании, но и на территории отдельного населенного пункта на сходе граждан.

## *Межбюджетные трансферты*

Наряду с налоговыми и неналоговыми доходами значительную часть доходов местных бюджетов составляют межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

В общем объеме доходов местных бюджетов в 2017 году доля межбюджетных трансфертов без учета возврата остатков (включая субвенции) составляет 64,5% или 2 737,6 млрд. рублей (в 2017 году данный показатель составлял 63,7% или 2 451,5 млрд. рублей).

Структура межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2018 году представлена на следующей диаграмме:




В структуре межбюджетных трансфертов доля средств, передаваемых с целью финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в форме субвенций из региональных бюджетов, уменьшилась – с 54,7% в 2017 году до 53,1% в 2018 году. Общий объем субвенций в 2017 году увеличился по отношению к 2017 году на 8,4% (или 113,6 млрд. рублей) и составил 1 454,5 млрд. рублей.

Основной объем субвенций (51,7%) в 2018 году был предоставлен бюджетам городских округов (752,1 млрд. рублей), в бюджеты муниципальных районов поступило 699,0 млрд. рублей или 48,1% от общего объема субвенций.

Такое распределение связано с преимущественным делегированием государственных полномочий на уровень муниципальных районов и городских округов. Субвенции бюджетам городских поселений составили 0,6 млрд. рублей и бюджетам сельских поселений – 2,8 млрд. рублей или 0,04% и 0,20% соответственно.

Перечень отдельных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, делегируемых на муниципальный уровень, и динамика их количества в 2017-2018 годах приведены ниже в таблице 9.

Таблица 9

| Наименование передаваемого полномочия субъекта РФ | Всего субъектов Российской Федерации, передавших полномочия | |
|---|---|---|
| | 2017 год | 2018 год |
| Определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий, создания административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации | 82 | 81 |
| Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по | 70 | 70 |

| Наименование передаваемого полномочия субъекта РФ | Всего субъектов Российской Федерации, передавших полномочия | |
|---|---|---|
| | 2017 год | 2018 год |
| оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг | | |
| Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству | 63 | 60 |
| Формирование и содержание архивных фондов | 37 | 37 |
| Поддержка сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами), разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) субъекта Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на развитие малого и среднего предпринимательства, и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства | 24 | 21 |
| Организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта РФ для определенных категорий граждан | 2 | 3 |
| Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы | 5 | 5 |
| Организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси | 14 | 14 |
| Организация предоставления общего образования в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержание детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации | 29 | 28 |
| Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в | 16 | 18 |

| Наименование передаваемого полномочия субъекта РФ | Всего субъектов Российской Федерации, передавших полномочия | |
|---|---|---|
| | 2017 год | 2018 год |
| каникулярное время) | | |
| Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в порядке, установленном федеральным законом | 58 | 58 |
| Осуществление мероприятий в области охраны труда, предусмотренных трудовым законодательством | 20 | 20 |
| Организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации | 60 | 62 |
| Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями | 48 | 47 |

Следует отметить различные подходы регионов к передаче государственных полномочий органам местного самоуправления.

В 2018 году 14 субъектов Российской Федерации увеличили количество переданных на муниципальный уровень государственных полномочий, а 18 субъектов Российской Федерации его сократили.

Максимальное увеличение количества переданных государственных полномочий отмечено в Краснодарском крае - на 7 полномочий больше, чем в 2017 году.

Наибольшее количество переданных на муниципальный уровень государственных полномочий отмечается в 2018 году в Краснодарском крае – 17, в Красноярском крае – 15, Томской области – 14 и Челябинской области – 13.

Количество передаваемых субъектами Российской Федерации на муниципальный уровень отдельных государственных полномочий остается существенным, в 2018 году более 10 полномочий передано 13 субъектами Российской Федерации.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам, связанные с финансовым обеспечением реализации собственных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (без учета субвенций и других безвозмездных поступлений), в 2018 году составили

1 283,1 млрд. рублей или 46,7% от общего объема безвозмездных поступлений в местные бюджеты (2 745,6 млрд. рублей) и 46,0% от объема собственных доходов местных бюджетов (2 791,2 млрд. рублей). В 2017 году данные межбюджетные трансферты составляли 1 110,6 млрд. рублей или 45,3% от общего объема безвозмездных поступлений в местные бюджеты и 44,3% от объема собственных доходов местных бюджетов.

Удельный вес межбюджетных трансфертов (без субвенций) в собственных доходах местных бюджетов в разрезе федеральных округов Российской Федерации в 2017 и 2018 годах представлен в таблице 10.

Таблица 10

| Федеральный округ | Доля межбюджетных трансфертов (без субвенций и других безвозмездных поступлений) в собственных доходах местных бюджетов, % | |
|---|---|---|
| | 2017 год | 2018 год |
| **Российская Федерация** | **44,3** | **↑ 46,0** |
| Центральный федеральный округ | 36,7 | ↑ 37,9 |
| Северо-Западный федеральный округ | 37,0 | ↑ 37,9 |
| Южный федеральный округ | 36,7 | ↑ 41,1 |
| Северо-Кавказский федеральный округ | 47,6 | ↑ 49,9 |
| Приволжский федеральный округ | 44,5 | ↑ 44,9 |
| Уральский федеральный округ | 51,1 | ↑ 53,5 |
| Сибирский федеральный округ | 48,7 | ↑ 50,6 |
| Дальневосточный федеральный округ | 54,6 | ↑ 54,7 |

В 2018 году в 46 субъектах Российской Федерации доля данных межбюджетных трансфертов в собственных доходах местных бюджетов превышала значение такой доли в целом по Российской Федерации. Самая высокая доля финансовой помощи отмечается в местных бюджетах Республики Тыва (69,7%), Сахалинской области (68,4%), Ямало-Ненецкого автономоного округа (66,7%), Республики Алтай (65,9%).

В 2017 году основными получателями указанных межбюджетных трансфертов являлись бюджеты муниципальных районов, их доля составила 41,4% от общего объема предоставляемой финансовой помощи местным бюджетам, в 2018 году доля указанных межбюджетных трансфертов в городских округах превысила аналогичный показатель по муниципальным районам, сохранившийся на уровне прошлого года, и составила 43,7 процента.

Доля финансовой помощи бюджетам поселений составила в 2017 году 16,5%, в 2018 году –14,4 процента.

Из общего количества муниципальных образований, формировавших и исполнявших бюджеты в 2018 году, только в 13,8% муниципальных образований доля дотаций, в том числе замененной дополнительными нормативами отчислений в общем объеме собственных доходов местных бюджетов, составляла менее 5%, в 67,7% местных бюджетов – более 20%, в том числе в 27,8% – свыше 50 процентов.

Распределение количества муниципальных образований по видам муниципальных образований в зависимости от финансовой самостоятельности в 2017 году представлено в таблице 11.

Таблица 11

| Доля дотаций, в т.ч. замененной дополнительными нормативами отчислений в общем объеме собственных доходов местных бюджетов: | Доля соответствующих муниципальных образований в их общем количестве, %* | | | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Всего | ГО | МР | ГП | СП | ГО с ВГД | ВГР | ВГ МО |
| менее 5% | 13,8 | 19,6 | 4,2 | 42,6 | 11,4 | 66,7 | 15,8 | 63,6 |
| в том числе муниципальные образования, не получающие дотации, в т.ч. замененной дополнительными нормативами отчислений | 5,1 | 6,0 | 1,4 | 17,3 | 3,6 | 33,3 | 0,0 | 62,3 |
| от 5% – до 20% | 18,5 | 25,2 | 16,6 | 30,2 | 17,6 | 33,3 | 5,3 | 4,8 |
| от 20% – до 50% | 39,9 | 44,6 | 48,4 | 20,7 | 41,0 | 0,0 | 26,3 | 11,8 |
| более 50% | 27,8 | 10,7 | 30,8 | 6,4 | 30,0 | 0,0 | 52,6 | 19,7 |

* ГО – городской округ, МР – муниципальный район, ГП – городские поселения, СП – сельские поселения, ГО с ВГД – городской округ в внутригородским делением, ВГР – внутригородской район, ВГ МО – внутригородские муниципальные образования городов федерального значения

Таким образом, в 2018 году среди видов муниципальных образований ограничения бюджетного процесса на муниципальном уровне, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в наибольшей степени

затронули муниципальные районы, сельские поселения и внутригородские районы.

Наибольшее увеличение объема межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) в доходах местных бюджетов в 2018 году по сравнению с 2017 годом произошло в Ханты-Мансийском автономном округе на 12,2 млрд рублей (на 33,0%), в Свердловской области на 10,1 млрд рублей (на 26,1%), в Красноярском крае на 8,7 млрд рублей (на 20,5%), в Краснодарском крае на 8,6 млрд рублей (на 33,6%) и в Московской области на 7,4 млрд рублей (на 13,2%).

Вместе с тем произошло снижение объемов финансовой помощи в форме межбюджетных трансфертов местным бюджетам: в Республике Саха (Якутия) на 3,7 млрд. рублей (на 8,2%), в Самарской области на 2,2 млрд. рублей (на 9,3%), в Тульской области на 1,8 млрд. рублей (на 17,0%), в Республике Марий Эл на 1,1 млрд. рублей (на 25,3%) и в Республике Мордовия на 0,8 млрд. рублей (на 12,1%).

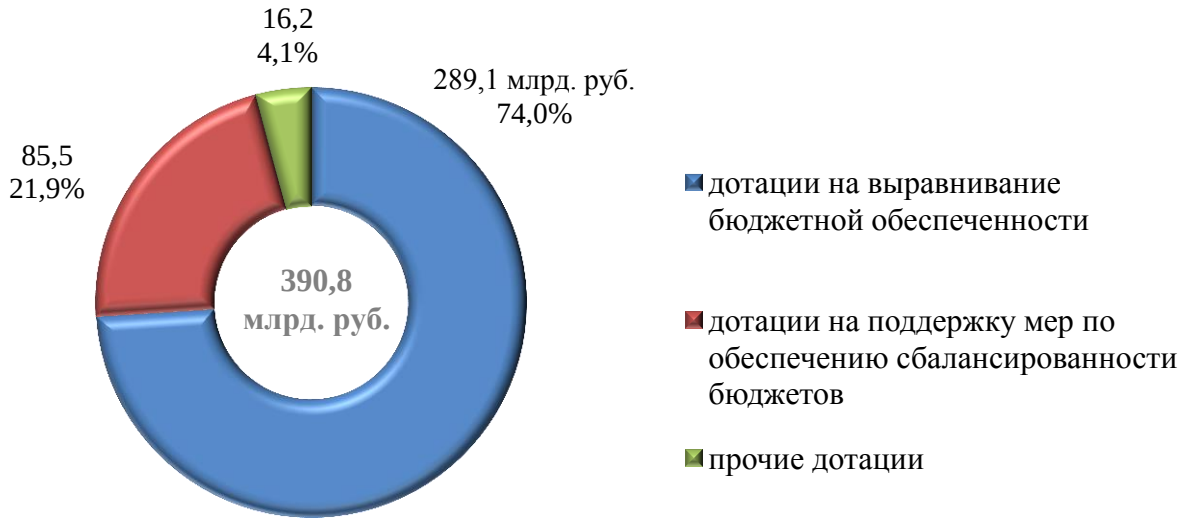
В составе межбюджетных трансфертов в 2018 году (без учета субвенций) доля дотаций местным бюджетам составляет 30,3% (в 2017 году – 30,8 процент). По сравнению с 2017 годом объем дотаций увеличился на 14,2% и составил 390,8 млрд. рублей, в том числе 203,5 млрд. рублей (рост на 15,3%) поступило в бюджеты муниципальных районов, 113,0 млрд. рублей (рост на 17,9%) – в бюджеты городских округов, 70,2 млрд. рублей (рост на 4,6%) – в бюджеты поселений, в том числе 12,9 млрд. рублей в бюджеты городских поселений и 57,3 млрд. рублей в бюджеты сельских поселений.

Максимальное увеличение объема дотаций местным бюджетам в 2018 году по сравнению с 2017 годом наблюдалось в Кемеровской области – на 5,9 млрд. рублей (на 31,7%), в Республике Башкортостан на 4,0 млрд. рублей (на 46,4%), в Ямало-Ненцком автономном округе на 3,2 млрд рублей (на 15,7%), в Краснодарском крае на 2,5 млрд. рублей (на 56,0%) и в Оренбургской области на 2,3 млрд. рублей (на 43,8%).

Наиболее значительное снижение объема дотаций местным бюджетам отмечается в Ханты-Мансийском автономном округе на 2,3 млрд рублей (на 16,4%), Тюменской области на 1,0 млрд. рублей (на 20,8%), Свердловской области на 1,0 млрд рублей (на 14,9%), Республике Саха (Якутия) на 0,4 млрд. рублей (на 1,4%) и Республике Калмыкия на 0,3 млрд. рублей (на 67,7%).

Структура дотаций, поступивших в местные бюджеты в 2018 году, приведена на следующей диаграмме:

Структура дотаций




Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в общем объеме дотаций местным бюджетам составляют 76,4% (289,1 млрд. рублей). По сравнению с 2017 годом объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности увеличился на 10,6% или на 27,7 млрд. рублей.

В 2018 году наименее дотационными являлись городские округа (с учетом городских округов с внутригородским делением), в бюджетах которых удельный вес дотаций в собственных доходах составил 8,0%, в бюджетах муниципальных районов и поселений, указанный показатель составил соответственно 21,5% и 19,5 процентов. Данное соотношение связано с более высокой бюджетной обеспеченностью бюджетов городских округов по сравнению с бюджетами других видов муниципальных образований, что обусловлено преимущественной концентрацией налоговой базы по основным федеральным и местным налогам в указанном виде муниципальных образований.

В целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения в бюджете субъекта Российской Федерации предусматриваются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений образуют региональный фонд финансовой поддержки поселений.

В 2018 году общий объем средств региональных фондов финансовой поддержки поселений (внутригородских районов, городских округов) составил 20,4 млрд. рублей (в 64 субъектах Российской Федерации), в том числе, исходя

из уровня бюджетной обеспеченности (в части городских и сельских поселений) в размере 8,9 млрд. рублей (в 18 субъектах Российской Федерации), исходя из расчета на 1 жителя (в части городских и сельских поселений) – 1,5 млрд. рублей (в 6 субъектах Российской Федерации), исходя из уровня бюджетной обеспеченности (в части городских округов) – 3,2 млрд. рублей (в 14 субъектах Российской Федерации) и исходя из расчета на 1 жителя (в части городских округов) – 6,8 млрд. рублей (в 38 субъектах Российской Федерации). Объем средств региональных фондов финансовой поддержки поселений (внутригородских районов, городских округов) уменьшился на 1,9% по сравнению с 2017 годом (в 2016 году – 20,8 млрд. рублей в 65 субъектах Российской Федерации).

Законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В 2017 году из бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с передачей указанных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации муниципальным районам (городским округам с внутригородским делением) было предоставлено субвенций в объеме 23,5 млрд. рублей 58 субъектами Российской Федерации, что ниже объема 2016 года на 4,6% (в 2017 году – 22,4 млрд. рублей 57 субъектами Российской Федерации).

Из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам муниципальных образований выделяются субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В 2017 году объем указанных субсидий составил 688,6 млрд. рублей, что составляет 24,7% от собственных доходов местных бюджетов.

Приоритетным направлением финансовой поддержки муниципальных образований в большинстве регионов в течение рассматриваемого периода было предоставление межбюджетных трансфертов с различным целевым назначением, которые включали субсидии на реализацию инфраструктурных проектов и софинансирование вопросов местного значения текущего характера. По сравнению с 2017 годом объем субсидий местным бюджетам увеличился на 15,8 процента.

Основными получателями субсидий в 2017-2018 годах являлись городские округа (городские округа с внутригородским делением) (в 2017 году – 50,8%, в 2018 году – 52,3%) и муниципальные районы (в 2018 году – 37,3%, в 2018 году – 38,4%), что обусловлено широким перечнем закрепленных за

ними полномочий по решению вопросов местного значения. На бюджеты поселений в 2017 году приходилось 11,4% от общего объема субсидий, в 2018 году 8,6 процента.

Кроме того, из региональных бюджетов софинансируется и формирование районных фондов финансовой поддержки поселений. На указанные цели в 2018 году было выделено 8,9 млрд. рублей в 11 субъектах Российской Федерации, в 2017 году – 9,6 млрд. рублей в 10 субъектах Российской Федерации. Максимальный объем средств предоставлен из бюджетов Иркутской области – 2,5 млрд рублей, Ямало-Ненецкого автономного округа и Ставропольского края – по 1,4 млрд. рублей, Республики Татарстан – 1,3 млрд. рублей.

В 2018 году в 18 субъектах Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований предоставлялись субсидии в бюджеты субъектов Российской Федерации для формирования региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований (в 2017 году – в 15 субъектах Российской Федерации).

Общий объем указанных субсидий из местных бюджетов по отношению к 2016 году уменьшился на 44,8% и составил 1,6 млрд. рублей. Максимальный объем указанных средств приходится на местные бюджеты Московской области (0,8 млрд. рублей), Краснодарского края, Тульской и Нижегородской областей (по 0,1 млрд рублей) что свидетельствует о значительной дифференциации налогового потенциала муниципальных образований в данных регионах.

В дополнение к выравниванию бюджетной обеспеченности поселений из региональных бюджетов в соответствии со статьей 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов поселениям, входящим в их состав, предоставлялись дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые образовывали районные фонды финансовой поддержки поселений. В 2018 году объем таких фондов составил 24,9 млрд. рублей (в том числе за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 8,9 млрд. рублей), что выше объема 2017 года на 4,2% (в 2017 году объем фондов составил 23,9 млрд. рублей).

### *Перераспределение полномочий по решению вопросов местного значения*

В 2018 году органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления осуществлялась реализация установленных федеральными законами прав, предусматривающих перераспределение полномочий как с муниципального на региональный уровень власти, так и на муниципальном уровне.

*Перераспределение полномочий, осуществляемое в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.*

По информации, представленной субъектами Российской Федерации, в 2018 году перераспределение полномочий органов местного самоуправления с уровня муниципальных образований на региональный уровень на основании законов субъектов Российской Федерации, принятых в соответствии с частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, осуществлено в 22 субъектах Российской Федерации. При этом расходы региональных бюджетов на исполнение перераспределенных полномочий органов местного самоуправления по оценке субъектов Российской Федерации составили 6,5 млрд. рублей.

В 2017 году на территориях 58 регионов законами субъектов Российской Федерации, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, за сельскими поселениями дополнительно закреплены вопросы местного значения из числа вопросов местного значения поселений, исполняющихся муниципальными районами. При этом нормативы отчислений для бюджетов сельских поселений, предусмотренные пунктом 4 статьи 61.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, от налога на доходы физических лиц установлены в 33 регионах, от единого сельскохозяйственного налога – в 27 регионах. В результате общий объем средств, поступивших в бюджеты сельских поселений для исполнения переданных полномочий по решению вопросов местного значения в результате установления указанных нормативов отчислений, составил 10,18 млрд. рублей (9,42 млрд. руб. от НДФЛ и 0,76 млрд. руб. от ЕСХН).

*Передача полномочий на муниципальном уровне, осуществляемая на основе соглашений.*

В 2018 году с уровня поселений на уровень муниципального района передавались вопросы местного значения в 77 субъектах Российской Федерации, причем в 39 регионах имели место случаи передачи более 10 вопросов местного значения.

Соглашения о передаче полномочий между муниципальными образованиями заключены органами местного самоуправления большинства поселений (81,9% от общего числа городских и сельских поселений). В общем количестве муниципальных районов такие соглашения на решение вопросов местного значения поселений заключили органы местного самоуправления 87,3% муниципальных районов.

Самостоятельно решали все вопросы местного значения органы местного самоуправления в 223 городских поселениях (14,7% от общего числа) в 47 регионах и в 2 910 сельских поселениях (16,5% от общего числа) в 56 регионах.

Кроме того, на основе соглашений осуществлялась передача отдельных вопросов местного значения муниципальных районов органам местного самоуправления поселений (городских и сельских). Переданные с районного на поселенческий уровень вопросы исполняли 42,2% поселений от общего их количества (8 084 из 19 163).

## *Расходы местных бюджетов*

Согласно данным отчетности, представленной субъектами Российской Федерации, общий объем расходов местных бюджетов в 2018 году составил 4 226,9 млрд. рублей, что на 8,9% (или на 344,7 млрд. рублей) больше, чем в 2016 году.

Расходы на решение вопросов местного значения увеличились по сравнению с 2017 годом на 7,7% или 194,8 млрд. рублей и составили 2 736,1 млрд. рублей.

В целом по Российской Федерации расходы на решение вопросов местного значения составляют 64,8% в общей сумме расходов местных бюджетов (в городских и сельских поселениях это значение достигло уровня 99,1% и 97,8% соответственно, в связи с тем, что на поселенческий уровень передавался незначительный объем государственный полномочий). Относительно 2017 года доля расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения увеличилась на 0,8 процента.

Расходы на осуществление государственных полномочий (переданных и не переданных) в 2018 году составили 34,9% от всех расходов.

В целом по федеральным округам данная структура расходов сохраняется, за исключением бюджетов субъектов Северо-Кавказского федерального округа, где доля расходов на решение вопросов местного значения составляет соответственно 49,4%, а на осуществление государственных полномочий (переданных и не переданных) – 50,4 процента (таблица 12).

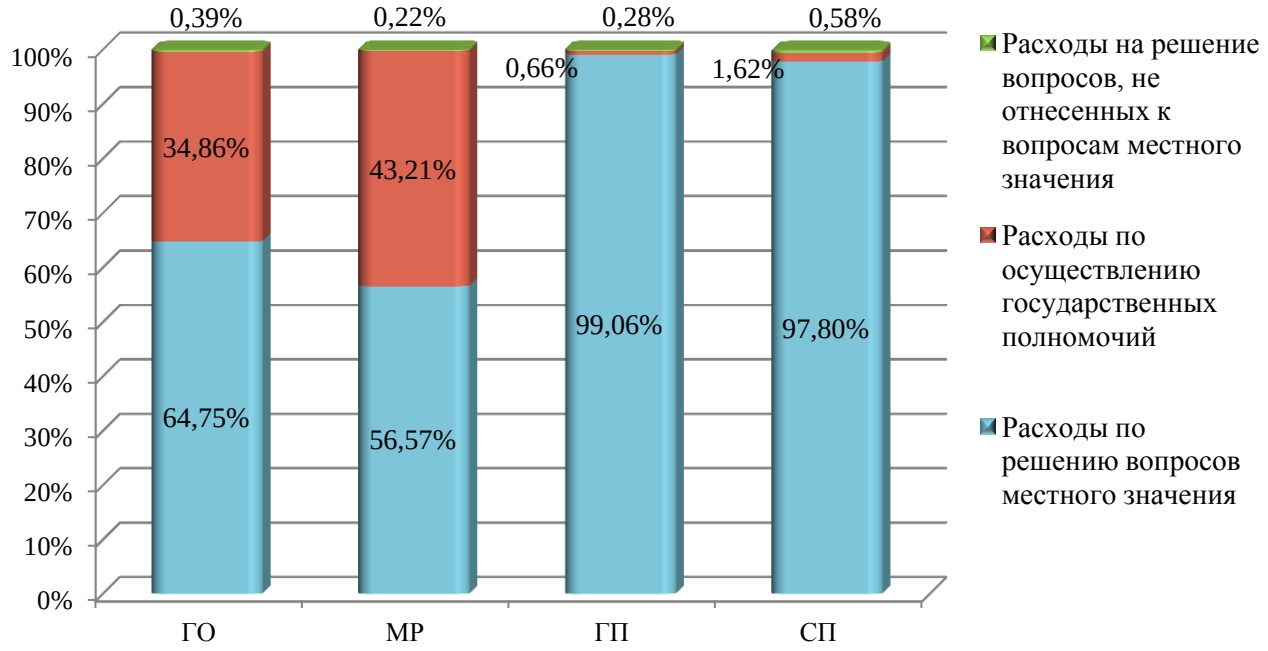
Таблица 12

Структура расходов местных бюджетов
в разрезе полномочий и вопросов

| Федеральные округа | Расходы на решение вопросов местного значения | Расходы по осуществлению государственных полномочий | | Расходы на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения |
|---|---|---|---|---|
| | | переданных | не переданных | |
| **Российская Федерация** | **64,8%** | **11,9%** | **23,0%** | **0,3%** |

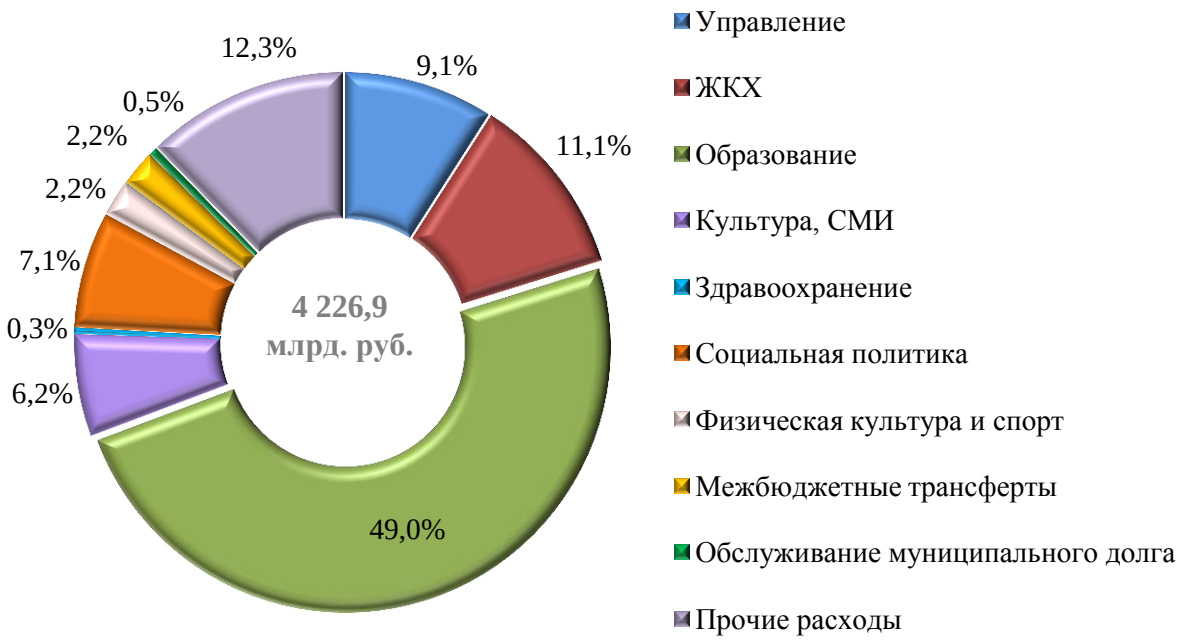
| Федеральные округа | Расходы на решение вопросов местного значения | Расходы по осуществлению государственных полномочий | | Расходы на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения |
|---|---|---|---|---|
| | | переданных | не переданных | |
| Центральный федеральный округ | 66,4% | 10,0% | 23,4% | 0,2% |
| Северо-Западный федеральный округ | 65,1% | 6,7% | 28,0% | 0,2% |
| Южный федеральный округ | 61,5% | 13,4% | 24,9% | 0,2% |
| Северо-Кавказский федеральный округ | 49,4% | 17,3% | 33,1% | 0,3% |
| Приволжский федеральный округ | 67,7% | 17,4% | 14,2% | 0,7% |
| Уральский федеральный округ | 66,1% | 9,7% | 24,1% | 0,2% |
| Сибирский федеральный округ | 62,8% | 10,6% | 26,0% | 0,6% |
| Дальневосточный федеральный округ | 66,9% | 11,9% | 21,1% | 0,1% |

Структура расходов местных бюджетов в разрезе полномочий по отдельным видам муниципальных образований представлена на диаграмме:




ГО – городские округа МР – муниципальные районы, ГП – городские поселения, СП – сельские поселения

Отраслевая структура расходов местных бюджетов в 2018 году




По отношению к 2017 году структура основных расходов местных бюджетов 2018 года изменилась. Снизилась доля расходов на ЖКХ (–1,1 п.п.), социальную политику (–0,5 п.п.), обслуживание долга (-0,1 п.п.) и прочих расходов (-0,1 п.п.) при увеличении доли образования (+1,2 п.п.), культуры и СМИ (+0,4 п.п.) и физической культуры и спорта (+0,2 п.п.).

Исполнение расходов местных бюджетов в 2018 году по видам муниципальных образований представлено в таблице 13.

Таблица 13

Исполнение расходов местных бюджетов в 2018 году

| Виды расходов | Городские округа | | Муниципальные районы | | Городские поселения | | Сельские поселения | | Всего |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Сумма | *Удельный вес расходов в общем объеме, %* | Сумма | *Удельный вес расходов в общем объеме, %* | Сумма | *Удельный вес расходов в общем объеме, %* | Сумма | *Удельный вес расходов в общем объеме, %* | |
| Управление | 173,1 | 7,74% | 125,9 | 7,72% | 22,0 | 14,33% | 62,8 | 30,53% | 383,8 |
| Образование | 1123,4 | 50,21% | 949,1 | 58,22% | 1,0 | 0,65% | 2,0 | 0,97% | 2075,5 |
| ЖКХ | 261,2 | 11,67% | 93,9 | 5,76% | 61,6 | 40,13% | 53,3 | 25,91% | 470,0 |
| Здраво-охранение | 8,8 | 0,39% | 5,9 | 0,36% | 0,0 | 0,00% | 0,0 | 0,00% | 14,7 |

| Виды расходов | Городские округа | | Муниципальные районы | | Городские поселения | | Сельские поселения | | Всего |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Сумма | *Удельный вес расходов в общем объеме, %* | Сумма | *Удельный вес расходов в общем объеме, %* | Сумма | *Удельный вес расходов в общем объеме, %* | Сумма | *Удельный вес расходов в общем объеме, %* | |
| Физическая культура и спорт | 59,1 | 2,64% | 23,9 | 1,47% | 5,9 | 3,84% | 4,0 | 1,94% | 92,9 |
| Культура, кинемато-графия, СМИ | 101,1 | 4,52% | 99,3 | 6,09% | 20,2 | 13,16% | 40,6 | 19,74% | 261,2 |
| Социальная политика | 165,1 | 7,38% | 127,0 | 7,79% | 2,5 | 1,63% | 3,4 | 1,65% | 298,0 |
| Межбюд-жетные трансферты | 1,6 | 0,07% | 83,3 | 5,11% | 4,5 | 2,93% | 2,6 | 1,26% | 92,0 |
| Обслужива-ние муници-пального долга | 19,2 | 0,86% | 1,5 | 0,09% | 0,3 | 0,20% | 0,0 | 0,00% | 21,0 |
| Другие расходы | 324,9 | 14,52% | 120,4 | 7,39% | 35,5 | 23,13% | 37,0 | 17,99% | 517,8 |
| **Всего** | 2 237,5 | | 1 630,2 | | 153,5 | | 205,7 | | 4 226,9 |

## *Обязательства местных бюджетов*

Существенным показателем исполнения местных бюджетов является объем обязательств местных бюджетов, к которым относится кредиторская задолженность бюджетных учреждений и долговые обязательства муниципальных образований.

По состоянию на 1 января 2019 года произошло уменьшение кредиторской задолженности, обязательства по которой не исполнены, с 25,7 млрд. рублей до 17,0 млрд. рублей или на 33,8 процента.

Наибольший объем кредиторской задолженности приходится на местные бюджеты Курганской области – 2,36 млрд. рублей или 13,9% от общего объема кредиторской задолженности, Республики Хакасия – 1,44 млрд. рублей или 8,5%, Ярославской области – 1,33 млрд. рублей или 7,8%, Республики Марий Эл – 1,31 млрд. рублей или 7,7%, Ульяновской области – 0,97 млрд. рублей или

5,7%, Саратовской области 0,90 млрд. рублей или 5,3%, Свердловской области – 0,74 млрд. рублей или 4,4 процента.

Общее количество субъектов Российской Федерации, в муниципальных образованиях которых отсутствует кредиторская задолженность, в сравнении с 2017 годом увеличилось с 25 до 30 регионов.

Динамика кредиторской задолженности в разрезе отдельных ее видов характеризуется показателями следующей таблицы 14.

Таблица 14

(млрд. руб.)

| Показатель | На 01.01.2018 | | На 01.01.2019 | | Изменение | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | Сумма | *доля в КЗ*, %* | Сумма | *доля в КЗ, %* | Сумма, Δ | *рост КЗ, %* |
| Кредиторская задолженность – всего *из нее:* | 25,73 | *100,0%* | 17,01 | *100,0%* | -8,72 | *-33,9%* |
| − оплата коммунальных услуг | 3,09 | *12,0%* | 2,11 | *12,4%* | -0,98 | *-31,7%* |
| − начисления на оплату труда | 3,05 | *11,9%* | 2,13 | *12,5%* | -0,92 | *-30,2%* |
| − фонд оплаты труда | 0,05 | *0,2%* | 0,03 | *0,2%* | -0,02 | *-40,0%* |
| − пособия по социальной помощи населению | 0,19 | *0,7%* | 0,16 | *0,9%* | -0,03 | *-15,8%* |

* КЗ – кредиторская задолженность

По отношению к общему объему произведенных расходов местных бюджетов в целом кредиторская задолженность на конец 2018 года составляет 0,4%, что можно оценить как допустимый уровень.

Долговые обязательства муниципальных образований в 2018 году возросли на 1,1% с 368,0 млрд. рублей (по состоянию на 1 января 2018 года) до 371,9 млрд. рублей, из которых 87,8% приходится на долю городских округов (включая городские округа с внутригородским делением), 10,3% – на долю муниципальных районов, 1,6% – на долю городских поселений, 0,3% – на долю сельских поселений.

Данные об объеме муниципального долга и его изменении в разрезе федеральных округов представлены в таблице 15.

Таблица 15

| Федеральные округа | Объем муниципального долга, млрд. руб. | Доля в общем объеме муниципального долга, % | Рост к 2017 году, % |
|---|---|---|---|
| **Российская Федерация** | **371,9** | **100%** | **+1,1% ↑** |

| Федеральные округа | Объем муниципального долга, млрд. руб. | Доля в общем объеме муниципального долга, % | Рост к 2017 году, % |
|---|---|---|---|
| Приволжский федеральный округ | 113,5 | 30,52% | +1,5% ↑ |
| Центральный федеральный округ | 80,8 | 21,72% | -1,0% ↓ |
| Сибирский федеральный округ | 62,5 | 16,80% | +3,6% ↑ |
| Южный федеральный округ | 37,7 | 10,14% | -4,1% ↓ |
| Северо-Западный федеральный округ | 30,3 | 8,15% | +0,7% ↑ |
| Дальневосточный федеральный округ | 24,9 | 6,70% | +4,6% ↑ |
| Уральский федеральный округ | 14,7 | 3,95% | +5,4% ↑ |
| Северо-Кавказский федеральный округ | 7,5 | 2,02% | +6,3% ↑ |

На 1 января 2019 года объем долговых обязательств муниципальных образований составил 28,5% по отношению к объему доходов местных бюджетов без учета объемов безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений за 2018 год.

Перечень субъектов Российской Федерации с наибольшим и наименьшим объемом долговых обязательств муниципальных образований на 01.01.2019 представлен в таблице 16.

Таблица 16

| Субъекты РФ с **наибольшим** объемом муниципального долга | Объем долга, млрд. руб. | *В % к собственным доходам местных бюджетов** | Субъекты РФ с **наименьшим** объемом муниципального долга | Объем долга, млрд. руб. | *В % к собственным доходам местных бюджетов** |
|---|---|---|---|---|---|
| Республика Татарстан | 29,82 | *87,0%* | Тюменская область | 0,02 | *0,2%* |
| Новосибирская область | 21,34 | *68,5%* | Ненецкий автономный округ | 0,07 | *4,3%* |
| Краснодарский край | 19,17 | *31,7%* | Ямало-Ненецкий автономный округ | 0,08 | *0,4%* |

| Субъекты РФ с **наибольшим** объемом муниципального долга | Объем долга, млрд. руб. | *В % к собственным доходам местных бюджетов** | Субъекты РФ с **наименьшим** объемом муниципального долга | Объем долга, млрд. руб. | *В % к собственным доходам местных бюджетов** |
|---|---|---|---|---|---|
| Московская область | 18,08 | *14,4%* | Чеченская Республика | 0,08 | *7,4%* |
| Самарская область | 15,89 | *47,0%* | Карачаево-Черкесская Республика | 0,23 | *9,6%* |
| Нижегородская область | 15,75 | *58,2%* | Республика Марий Эл | 0,24 | *8,2%* |
| Красноярский край | 13,35 | *34,2%* | Чукотский автономный округ | 0,27 | 13,4% |
| Республика Башкортостан | 10,57 | *29,5%* | Пермский край | 0,31 | 1,1% |
| Саратовская область | 9,78 | *58,4%* | Республика Тыва | 0,39 | 19,6% |
| Волгоградская область | 9,29 | *58,1%* | Республика Калмыкия | 0,55 | 22,7% |

* – собственные доходы без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

В трех субъектах Российской Федерации доля муниципального долга в собственных доходах (без учета поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) превышает уровень 80 процентов (Республика Мордовия – 139,6%, Республика Татарстан – 87,0%, Костромская область – 83,9%).

При этом стоит отметить, что в соответствии с пунктом 9 статьи 7 Федерального закона от 09.04.2009 № 58-ФЗ до 1 января 2020 года в отношении муниципальных образований, у которых объем муниципального долга на 1 января 2017 года составил более 100 процентов объема доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, предельный объем муниципального долга может превысить ограничения, установленные пунктами 2 и 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в пределах объема муниципального долга по бюджетным кредитам по состоянию на 1 января текущего года.

В шести субъектах Российской Федерации муниципальный долг отсутствует (г. Москва, г. Санкт-Петербург, г. Севастополь, Республика Крым, Республика Ингушетия, Кабардино-Балкарская Республика).

Перечень субъектов Российской Федерации с наибольшей и наименьшей долей муниципального долга в собственных доходах местных бюджетов (без

учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) представлен в таблице 17.

Таблица 17

| Субъекты РФ с **наибольшей долей** муниципального долга в собственных доходах местных бюджетов * | *%* | Субъекты РФ с **наименьшей долей** муниципального долга в собственных доходах местных бюджетов * | *%* |
|---|---|---|---|
| Республика Мордовия | *139,6%* | Тюменская область | *0,2%* |
| Республика Татарстан | *87,0%* | Ямало-Ненецкий автономный округ | *0,4%* |
| Костромская область | *83,9%* | Пермский край | *1,1%* |
| Ярославская область | *72,2%* | Ленинградская область | *3,6%* |
| Новгородская область | *69,0%* | Ненецкий автономный округ | *4,3%* |
| Новосибирская область | *68,5%* | Чеченская Республика | *7,4%* |
| Пензенская область | *67,1%* | Алтайский край | *7,9%* |
| Калининградская область | *61,6%* | Республика Марий Эл | *8,2%* |
| Удмуртская Республика | *58,7%* | Камчатский край | *8,4%* |
| Саратовская область | *58,4%* | Ханты-Мансийский автономный округ | *8,8%* |
| Республика Татарстан | *87,0%* | Пермский край | *0,4%* |

* – собственные доходы без учета безвозмездных поступлений и налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений

В структуре муниципального долга наибольшую долю занимают кредиты кредитных организаций (68,99%). На долю бюджетных кредитов, полученных бюджетами муниципальных образований, приходится 23,25 процента.

Структура муниципального долга в разрезе видов долговых обязательств в группировке по федеральным округам представлена в таблице 18.

Таблица 18

| Федеральные округа | муниципальные ценные бумаги | кредиты от кредитных организаций | бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | муниципальные гарантии | иные долговые обязательства | объем муниципального долга |
|---|---|---|---|---|---|---|
| **Российская Федерация** | **4,87%** | **68,99%** | **23,25%** | **2,89%** | **-** | **100,00%** |

| Федеральные округа | муници-пальные ценные бумаги | кредиты от кредитных организаций | бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | муници-пальные гарантии | иные долговые обяза-тельства | объем муници-пального долга |
|---|---|---|---|---|---|---|
| Центральный федеральный округ | - | 80,82% | 14,18% | 5,00% | - | 100,00% |
| Северо-Западный федеральный округ | - | 70,91% | 24,45% | 4,64% | - | 100,00% |
| Южный федеральный округ | 2,44% | 85,38% | 10,50% | 1,68% | - | 100,00% |
| Северо-Кавказский федеральный округ | - | 61,56% | 37,30% | 1,14% | - | 100,00% |
| Приволжский федеральный округ | 4,40% | 58,89% | 35,87% | 0,84% | - | 100,00% |
| Уральский федеральный округ | - | 67,58% | 21,48% | 10,94% | - | 100,00% |
| Сибирский федеральный округ | 19,52% | 64,10% | 16,18% | 0,20% | - | 100,00% |
| Дальневосточный федеральный округ | - | 64,84% | 27,59% | 7,55% | 0,02% | 100,00% |

Наибольшая доля в общем объеме «коммерческих» кредитов (256,5 млрд. рублей) и в объеме бюджетных кредитов (86,5 млрд. рублей), полученных от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, приходится на бюджеты муниципальных образований Приволжского федерального округа (26,1% или 66,9 млрд. рублей и соответственно 47,0% или 40,7 млрд. рублей).

Объем расходов муниципальных образований на обслуживание муниципального долга за 2018 год составил 21,05 млрд. рублей (снижение к 2017 году на 14,2% или на 3,49 млрд. рублей), в том числе по видам муниципальных образований:

– расходы бюджетов городских округов – 19,24 млрд. рублей;

– расходы бюджетов муниципальных районов – 1,49 млрд. рублей;

– расходы бюджетов городских поселений – 0,28 млрд. рублей;

– расходы бюджетов сельских поселений – 0,04 млрд. рублей.

В 2018 году в целом по Российской Федерации местные бюджеты исполнены с профицитом. Объем поступивших доходов превысил объем расходов местных бюджетов на 18,8 млрд. рублей при запланированном дефиците 184,6 млрд. рублей (в 2017 году расходы местных бюджетов превысили доходы на 36,5 млрд. рублей).

Исполнение местных бюджетов в 2017 и 2018 годах в разрезе видов муниципальных образований представлено в таблице 19.

Таблица 19

| Виды муниципальных образований | Дефицит / профицит, млрд. руб. | |
|---|---|---|
| | 2017 год | 2018 год |
| – бюджеты городских округов* | -30,6 | -0,2 |
| – бюджеты внутригородских муниципальных образований | 0,4 | -0,4 |
| – бюджеты муниципальных районов | -5,4 | 16,0 |
| – бюджеты городских поселений | -2,0 | 0,8 |
| – бюджеты сельских поселений | 1,1 | 2,6 |

* – включая бюджеты городских округов с внутригородским делением и внутригородских районов

При этом в 45 субъектах Российской Федерации дефицит местных бюджетов составил 16,9 млрд. рублей, в том числе местных бюджетов Московской области – 2,8 млрд. рублей, Сахалинской области – 1,1 млрд. рублей, Ярославской области – 0,9 млрд. рублей, Волгогорадской области – 0,8 млрд. рублей, Тульской области – 0,7 млрд. рублей.

В 40 субъектах Российской Федерации местные бюджеты исполнены с профицитом в общем объеме 35,7 млрд. рублей, в том числе местных бюджетов Ханты-Мансийского автономного округа – 4,6 млрд. рублей, Пермского края – 3,9 млрд. рублей, Тюменской области – 3,2 млрд. рублей, Калужской области – 2,8 млрд. рублей, Республике Саха (Якутия) – 2,3 млрд. рублей.

В сравнении с итогами 2017 года в категорию регионов с «профицитными местными бюджетами» перешло 25 регионов (таблица 20).

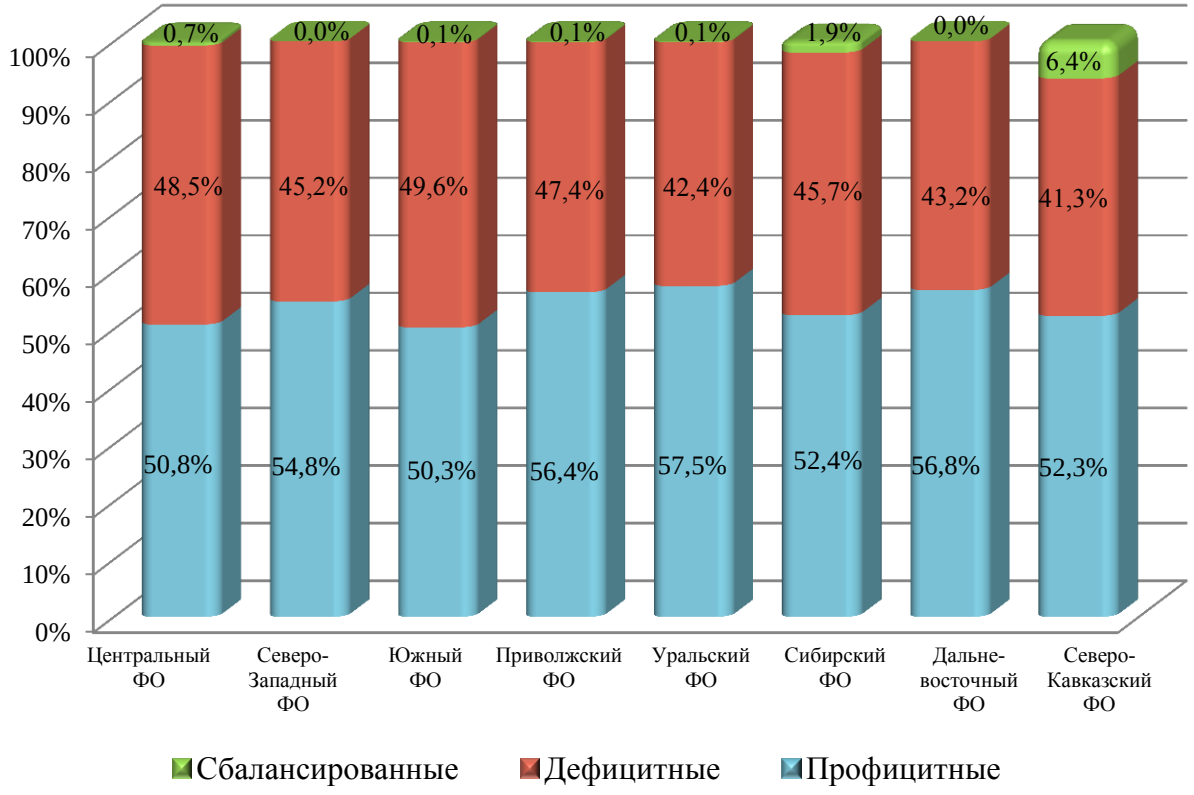
Таблица 20

| Субъекты Российской Федерации | Дефицит / профицит, млрд. руб. | |
|---|---|---|
| | 2017 год | 2018 год |
| 1. Самарская область | -2,62 | 0,16 |

| Субъекты Российской Федерации | Дефицит / профицит, млрд. руб. | |
|---|---|---|
| | 2017 год | 2018 год |
| 2. Амурская область | -2,38 | 0,54 |
| 3. Ставропольский край | -1,58 | 1,00 |
| 4. Воронежская область | -1,55 | 1,26 |
| 5. Краснодарский край | -1,27 | 0,39 |
| 6. Красноярский край | -1,25 | 0,61 |
| 7. Омская область | -1,16 | 0,21 |
| 8. Оренбургская область | -0,89 | 0,57 |
| 9. Кировская область | -0,75 | 0,28 |
| 10. Ленинградская область | -0,69 | 1,45 |
| 11. Чувашская Республика | -0,61 | 0,70 |
| 12. Ямало-Ненецкий автономный округ | -0,55 | 0,59 |
| 13. Вологодская область | -0,54 | 0,36 |
| 14. Республика Коми | -0,53 | 0,19 |
| 15. Томская область | -0,34 | 0,27 |
| 16. Чукотский автономный округ | -0,27 | 0,01 |
| 17. Пермский край | -0,19 | 3,85 |
| 18. Республика Северная Осетия-Алания | -0,15 | 0,04 |
| 19. Новгородская область | -0,14 | 0,12 |
| 20. Республика Дагестан | -0,12 | 1,44 |
| 21. Ханты-Мансийский автономный округ | -0,12 | 4,59 |
| 22. Архангельская область | -0,11 | 0,04 |
| 23. Псковская область | -0,10 | 0,24 |
| 24. Чеченская Республика | -0,07 | 0,06 |
| 25. Кабардино-Балкарская Республика | -0,01 | 0,11 |

По данным субъектов Российской Федерации, в общем количестве муниципальных образований, утвердивших местные бюджеты в 2018 году, 53,8% бюджетов исполнено с профицитом, 45,3% – с дефицитом, 0,3% бюджетов сбалансированы.

Данное соотношение в разрезе федеральных округов представлено на диаграмме:




Информация подготовлена Отделом муниципальных образований Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации