

**Вопрос:**

В связи с оптимизацией осуществления функций централизованного ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, составления бухгалтерской (бюджетной) отчетности администрацией муниципального района планируется создать подведомственное муниципальное казенное учреждение – централизованную бухгалтерию для выполнения вышеуказанных функций органов местного самоуправления. Также данное учреждение будет обслуживать органы местного самоуправления – поселения, расположенные в границах района. Каким образом должна проходить передача осуществления функций от органов местного самоуправления централизованной бухгалтерии и необходимо ли заключать соглашение между администрацией муниципального района и администрациями поселений о передаче штатных единиц в централизованную бухгалтерию в дополнение к постановлению о передаче функций.

**Ответ:**

Следует различать исполнение функций (полномочий) органов власти, под которыми понимаются те виды управленческих полномочий, которые отнесены к компетенции органа власти, и действия по реализации функций (полномочий) органа власти (например, выполнение работ, оказание услуг), которые могут носить вспомогательный (технический) характер и осуществляться через подведомственные организации. Функции по осуществлению централизованного бухгалтерского (бюджетного) учета, составления бухгалтерской (бюджетной) отчетности могут быть переданы муниципальному казенному учреждению, если это не приводит к нарушению части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Орган местного самоуправления (администрация сельского поселения) вправе передать централизованной бухгалтерии функции по осуществлению полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности на основании договора (соглашения). В силу ч. 3 ст. 7 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" органы местного самоуправления могут заключить договор (соглашение) об оказании услуг по ведению бухгалтерского учета с другим учреждением, организацией (централизованной бухгалтерией) (см. также п. 5 Инструкции, утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н).

Важно принять во внимание, что согласно ст. 34 Бюджетного кодекса РФ одним из принципов бюджетной системы Российской Федерации является принцип эффективности использования бюджетных средств. При составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). При передаче ведения бюджетного учета в

централизованную бухгалтерию на возмездной основе казенному учреждению необходимо обосновать такую передачу и подтвердить ее экономическую эффективность. Если ведение бюджетного учета учреждения централизованной бухгалтерией является экономически неэффективным и более затратным по сравнению с ведением учета бухгалтером казенного учреждения в обычном порядке, то в таком случае не исключено возникновение претензий со стороны контролирующих органов.

Схематично порядок действий администрации муниципального района по передаче осуществления функций централизованного ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, составления бухгалтерской (бюджетной) отчетности можно описать следующим образом:

1) создание муниципального казенного учреждения, утверждение устава, назначение руководителя муниципального казенного учреждения.

Обычно в постановлении о создании муниципального казенного учреждения указывается буквально следующее:

- создать муниципальное казенное учреждение;
- утвердить штатную численность вышеназванного учреждения в количестве (...) единиц за счет сокращения штатной численности администрации муниципального образования (...);
- утвердить прилагаемый к постановлению устав муниципального казенного учреждения;
- обязанности по регистрации юридического лица возложить на директора муниципального казенного учреждения;
- опубликовать настоящее постановление на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального образования (...).

2) заключение договора оказания услуг по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета с созданным муниципальным казенным учреждением. Существенными условиями данного договора являются:

- предмет договора;
- сроки оказания услуг;
- требования к качеству предоставления услуг;
- механизм взаимодействия между органами местного самоуправления и централизованной бухгалтерией;
- ответственность сторон.

3) передача функций по осуществлению полномочия по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности централизованной бухгалтерии постановлением администрации с рекомендацией поселениям утвердить аналогичное постановление.

4) подписание соглашения о передаче штатных единиц в централизованную бухгалтерию от органов местного самоуправления.

5) проведение мероприятий по организации передачи функций по ведению бюджетного (бухгалтерского) учета в централизованную бухгалтерию (перенос копии учетных данных с составлением соответствующего акта передачи; оформление доверенностей на представление интересов обслуживаемых муниципальных образований (при

необходимости); проведение инвентаризации), а также проведение организационно-штатных мероприятий в соответствии с трудовым законодательством.