Вопрос:

Глава муниципального образования *N* находился на больничном с 10 мая по 11 сентября; с 12 по 17 сентября 2018 года – в отпуске; с 18 сентября 2018 по 01 октября 2018 года – новый больничный. В это время принят закон о роспуске представительного органа поселения (26 июня 2018 года); назначены выборы депутатов; 18 сентября 2018 года избран новый глава муниципального образования *Y*. Прежний глава *N* избран депутатом этого представительного органа.

Каким числом сделать запись в трудовой книжке прежнего главы *N* о прекращении полномочий: с даты вступления в силу закона о роспуске или после окончания больничного и произвести компенсацию неиспользованных дней отпуска? Каким образом ему вручить трудовую книжку во время нахождения на больничном?

Ответ:

Глава муниципального образования – выборное должностное лицо, которое имеет особый статус. *Нормы трудового законодательства на эту категорию лиц не распространяются, их статус регулируется законодательством о местном самоуправлении*.

Эту позицию четко сформулировал Конституционный Суд РФ. В своем постановлении от 27 июня 2013 года № 15-П Суд отметил, что нормы Трудового кодекса РФ направлены на регулирование трудовых отношений и не распространяются на выборных должностных лиц местного самоуправления, имеющих особый публично-правовой статус. Поскольку выборное должностное лицо местного самоуправления - это лицо, замещающее муниципальную должность в порядке избрания на муниципальных выборах, посредством которых образующие местное сообщество граждане осуществляют местное самоуправление, предполагается, что характер и содержание деятельности выборных должностных лиц местного самоуправления определяется взятыми ими непосредственно перед населением конкретного муниципального образования публично-правовыми обязательствами по решению вопросов обеспечения его жизнедеятельности, надлежащее исполнение которых является императивом демократического правового государства в сфере организации муниципальной публичной власти (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2002 года N 7-П).

Таким образом, следует еще раз обратить внимание на то, что на главу муниципального образования не распространяется трудовое законодательство, законодательство о муниципальной службе. Поэтому все вопросы, связанные с деятельностью главы надо регулировать отдельно.

Наиболее существенные вопросы правового статуса главы муниципального образования урегулированы непосредственно в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Так, согласно части 3 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия выборного должностного лица местного самоуправления прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления. Никаких исключений или возможностей изменения этого срока (больничный и т.п.) в законе не предусмотрено. Иными словами, *дата прекращения полномочий главы муниципального образования N обусловлена датой вступления в должность нового главы Y (это может быть дата принесения присяги, издание акта о вступлении в должность*.). Если глава *Y* вступил в должность 18 сентября, то датой увольнения *N* будет 18 сентября.

В части 5.1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ говорится, что гарантии осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Такие гарантии как отпуск, медицинское обслуживание главы муниципального образования предусмотрены Закон Удмуртской Республики от 24.10.2008 № 43-РЗ (ред. от 10.05.2017) "О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Удмуртской Республике" (статьи 8-9). Конкретное правовое регулирование должно быть осуществлено на муниципальном уровне – в уставе муниципального образования, иных муниципальных правовых актах. Причем, поскольку речь идет о возможном расходовании денежных средств на оплату больничного, отпуска, т.е. расходовании средств местных бюджетов, то целесообразно соответствующие правовые акты утверждать решениями представительного органа.

Глава *N* должен быть уведомлён о прекращении с ним полномочий и необходимости забрать трудовую книжку в любое удобное для него время. Его больничный, полученный фактически после прекращения полномочий, т.е. после 18 сентября 2018 года (в случае, если это дата вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования), нужно представлять по новому месту работы. В случае, если это работа депутатом на освобожденной основе, то в представительный орган муниципального образования.