Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте http://regulation.gov.ru/ по состоянию на 23.11.2017

**Стадия рассмотрения проекта**

    Не внесен в ГД ФС РФ

**Название документа**

Проект Федерального закона

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации"

(подготовлен Минюстом России)

(не внесен в ГД ФС РФ, текст по состоянию на 23.11.2017)

Проект

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОСОБЕННОСТЕЙ

РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО

САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

Статья 1

Внести в [статью 27](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078F97A368301661AA784499C74BF234A5834D848D820402340FD1B5ACFDB79A48A9C817D158E3i8t7M) Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, N 40, ст. 3822; 2005, N 1, ст. 17, 25; 2006, N 1, ст. 10; N 23, ст. 2380; N 30, ст. 3296; N 31, ст. 3452; N 43, ст. 4412; N 50, ст. 5279; 2007, N 1, ст. 21; N 21, ст. 2455; N 25, ст. 2977; N 43, ст. 5084; N 46, ст. 5553; 2008, N 48, ст. 5517; N 49, ст. 5744; N 52, ст. 6236; 2009, N 48, ст. 5733; N 52, ст. 6441; 2010, N 15, ст. 1736; N 45, ст. 5751; N 49, ст. 6409; 2011, N 17, ст. 2310; N 29, ст. 4283; N 30, ст. 4572, 4590, 4591, 4594, 4595; N 48, ст. 6730; N 49, ст. 7015, 7039; 2012, N 26, ст. 3444, 3446; 2013, N 14, ст. 1663; N 19, ст. 2325; N 27, ст. 3477; N 43, ст. 5454; N 48, ст. 6165; N 52, ст. 6981, 7008; 2014, N 14, ст. 1562; N 22, ст. 2770; N 26, ст. 3371; N 30, ст. 4235; N 42, ст. 5615; N 52, ст. 7558; 2015, N 1, ст. 11, 52; N 27, ст. 3978, 3995; N 48, ст. 6723; 2017, N 1, ст. 6; N 31, ст. 4828) следующие изменения:

1) в [части 5](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078F97A368301661AA784499C74BF234A5834B80858B59577B0E8DF3FBEEB49848AAC808iDtBM):

а) [абзац второй](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078F97A368301661AA784499C74BF234A5834D848D830D07340FD1B5ACFDB79A48A9C817D158E3i8t7M) изложить в следующей редакции:

"Территориальное общественное самоуправление в соответствии с его уставом может являться юридическим лицом и подлежит государственной регистрации в порядке, установленном Федеральным законом "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей". Территориальное общественное самоуправление является видом общественной организации как организационно-правовой формы юридических лиц ([пункт 3 статьи 50](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB0D8E96AA69301661AA784499C74BF234A5834D858A8106526E1FD5FCFBF2AB9956B6CA09D2i5t0M) Гражданского кодекса Российской Федерации).";

б) [дополнить](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078F97A368301661AA784499C74BF234A5834B80858B59577B0E8DF3FBEEB49848AAC808iDtBM) абзацами следующего содержания:

"Заявителем при государственной регистрации территориального общественного самоуправления при его создании выступает лицо, определенное собранием (конференцией) по вопросу организации территориального общественного самоуправления.

Действие [статей 13.1](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078C99AB6C301661AA784499C74BF234A583448FD9D14953325982EFF8F0AB9A56A9iCt0M), [23](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078C99AB6C301661AA784499C74BF234A5834D848D810B02340FD1B5ACFDB79A48A9C817D158E3i8t7M), [23.1](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078C99AB6C301661AA784499C74BF234A5834A8C86D45C426A5682F3E7F1B58654A8C9i0t1M) и [32](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078C99AB6C301661AA784499C74BF234A5834D848D820E01340FD1B5ACFDB79A48A9C817D158E3i8t7M) Федерального закона "О некоммерческих организациях" и Федерального закона "Об общественных объединениях" на территориальное общественное самоуправление не распространяется, иные положения законодательства Российской Федерации о некоммерческих организациях применяются к территориальному общественному самоуправлению постольку, поскольку иное не установлено настоящим Федеральным законом.

Учредителями (участниками) территориального общественного самоуправления являются граждане, принявшие участие в собрании, конференции по вопросу организации (осуществления) территориального общественного самоуправления.

В случае ликвидации территориального общественного самоуправления, являющегося юридическим лицом, его имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, передается местной администрации и подлежит использованию для решения вопросов местного значения в пределах территории, на которой было учреждено территориальное общественное самоуправление.";

2) [дополнить](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078F97A368301661AA784499C74BF234A5834B80858B59577B0E8DF3FBEEB49848AAC808iDtBM) частью 9.1 следующего содержания:

"9.1. Устав территориального общественного самоуправления не может предусматривать обязательность уплаты вступительных и членских взносов.".

Статья 2

[Подпункт "д" пункта 1 статьи 5](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078F97A264301661AA784499C74BF234A583498486D45C426A5682F3E7F1B58654A8C9i0t1M) Федерального закона от 8 августа 2001 года N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, N 33, ст. 3431; 2003, N 26, ст. 2565; 2009, N 52, ст. 6428; 2011, N 30, ст. 4576; 2013, N 26, ст. 3207; N 30, ст. 4084; N 51, ст. 6699; 2015, N 1, ст. 10; N 13, ст. 1811; N 27, ст. 4000; 2016, N 1, ст. 11; N 23, ст. 3296; N 27, ст. 4293; 2017, N 1, ст. 12) дополнить словами ", в отношении территориальных общественных самоуправлений - об уполномоченном органе местного самоуправления, зарегистрировавшем устав территориального общественного самоуправления".

Статья 3

[Пункт 1 статьи 31.1](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078C99AB6C301661AA784499C74BF234A5834D87888B59577B0E8DF3FBEEB49848AAC808iDtBM) Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 3, ст. 145; 2010, N 15, ст. 1736; 2011, N 29, ст. 4291; 2012, N 53, ст. 7650; 2013, N 27, ст. 3464, ст. 3477; N 52, ст. 6961; 2014, N 42, ст. 5611; N 45, ст. 6139; N 52, ст. 7551) дополнить подпунктом 19 следующего содержания:

"19) развитие территориального общественного самоуправления и поддержка гражданских инициатив по решению вопросов местного значения.".

Статья 4

Уставы территориальных общественных самоуправлений, зарегистрированных в качестве юридических лиц до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат приведению в соответствие с нормами [статьи 27](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078F97A368301661AA784499C74BF234A5834D848D820402340FD1B5ACFDB79A48A9C817D158E3i8t7M) Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в редакции настоящего Федерального закона при первом внесении в них изменений. Уставы таких территориальных общественных самоуправлений до приведения их в соответствие с нормами [статьи 27](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078F97A368301661AA784499C74BF234A5834D848D820402340FD1B5ACFDB79A48A9C817D158E3i8t7M) Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в редакции настоящего Федерального закона действуют в части, не противоречащей указанным нормам.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К ПРОЕКТУ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА "О ВНЕСЕНИИ

ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ АКТЫ

РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ЧАСТИ УСТАНОВЛЕНИЯ ОСОБЕННОСТЕЙ

РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО

САМОУПРАВЛЕНИЯ КАК НЕКОММЕРЧЕСКОЙ ОРГАНИЗАЦИИ"

[Проект](#P1) Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации" подготовлен в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации от 07.09.2017 N Пр-1773 (далее - перечень поручений от 07.09.2017 N Пр-1773) и направлен на установление особенностей регулирования деятельности территориального общественного самоуправления (далее - ТОС) как некоммерческой организации.

В соответствии с [частью 1 статьи 27](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078F97A368301661AA784499C74BF234A5834B808B8B59577B0E8DF3FBEEB49848AAC808iDtBM) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Закон N 131-ФЗ) под ТОС понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. В случае государственной регистрации ТОС оно приобретает права юридического лица ([часть 5 статьи 27](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078F97A368301661AA784499C74BF234A5834B80858B59577B0E8DF3FBEEB49848AAC808iDtBM) Закона N 131-ФЗ). [Статьей 50](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB0D8E96AA69301661AA784499C74BF234A5834D848D820506340FD1B5ACFDB79A48A9C817D158E3i8t7M) Гражданского кодекса Российской Федерации ТОС отнесены к числу общественных организаций - организационно-правовой форме некоммерческих корпораций.

В связи с этим и в силу [пункта 4 статьи 3](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB0F8E9AA46C301661AA784499C74BF234A5834D848D870F07340FD1B5ACFDB79A48A9C817D158E3i8t7M) Федерального закона от 05.05.2014 N 99-ФЗ "О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации" на ТОС распространяются предъявляемые к общественным организациям требования без учета специфики, предусмотренной [Законом](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078F97A368301661AA784499C74BF226A5DB41868F9E0C06215980F0iFt1M) N 131-ФЗ.

Указанное порождает проблемы правоприменения, связанные с определением состава учредителей (участников) ТОС, формированием его имущества и судьбой этого имущества в случае ликвидации ТОС, применением в отношении ТОС специального порядка государственной регистрации и контроля за деятельностью некоммерческих организаций.

При этом согласно [пункту 4 статьи 49](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB0D8E96AA69301661AA784499C74BF234A5834D8485850E0D6B0AC4A4F4F2B78657A8D60BD359iEtAM) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) особенности гражданско-правового положения юридических лиц отдельных видов могут определяться другими федеральными законами и иными правовыми актами.

Признание ТОС видом общественной организации как организационно-правовой формы юридических лиц позволит сохранить характерные для ТОС черты без внесения существенных изменений в действующие нормативные правовые акты, регулирующие вопросы создания и деятельности юридических лиц в целом и общественных организаций в частности.

Так, предлагается закрепить, что учредителями (участниками) ТОС являются граждане, принявшие участие в собрании, конференции по вопросу организации (осуществления) территориального общественного самоуправления. Введение данной дефиниции в [Закон](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078F97A368301661AA784499C74BF226A5DB41868F9E0C06215980F0iFt1M) N 131-ФЗ позволит исключить ТОС из сферы действия норм Кодекса и Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BD8068696A26B301661AA784499C74BF226A5DB41868F9E0C06215980F0iFt1M) от 19.05.1995 N 82-ФЗ "Об общественных объединениях", предполагающих обязательное оформление условий участия в корпорации.

Поскольку права лица по участию в осуществлении территориального общественного самоуправления будут связаны с его фактическим присутствием на собрании (конференции) по вопросу организации (осуществления) территориального общественного самоуправления, а не с локальным актом, внесения сведений об учредителях ТОС в единый государственный реестр юридических лиц не потребуется. Принимая во внимание, что ТОС считается учрежденным с момента регистрации его устава уполномоченным органом местного самоуправления соответствующих поселения, внутригородской территории города федерального значения, городского округа, внутригородского района, в едином государственном реестре юридических лиц могут быть отражены сведения об указанном органе.

Наряду с этим необходимо обеспечить гарантии использования имущества ликвидируемого ТОС на цели, ради которых ТОС было создано. Для этого в [Законе](consultantplus://offline/ref=8D3D3A67A208ED6D189D2FA4F432396BDB078F97A368301661AA784499C74BF226A5DB41868F9E0C06215980F0iFt1M) N 131-ФЗ может быть установлено, что в случае ликвидации ТОС, являющегося юридическим лицом, его имущество, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, передается местной администрации и подлежит использованию для решения вопросов местного значения в пределах территории, на которой было учреждено ТОС.

Следует отметить, что деятельность ТОС направлена на решение вопросов местного значения, то есть ориентирована на интересы ограниченного круга лиц - жителей соответствующей территории, тогда как иные некоммерческие организации, на которые распространяется специальный порядок государственной регистрации и контроля за их деятельностью, преследуют значимые для неопределенного круга лиц цели.

Следовательно, целесообразным представляется исключение ТОС из числа указанных некоммерческих организаций, как это ранее было сделано в отношении товариществ собственников недвижимости (товариществ собственников жилья, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих товариществ).

Учитывая поставленные в перечне поручений от 07.09.2017 N Пр-1773 задачи и в целях обеспечения доступа ТОС к поддержке, оказываемой социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимися исполнителями общественно полезных услуг, перечень видов деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций предлагается дополнить деятельностью по развитию территориального общественного самоуправления и поддержке гражданских инициатив по решению вопросов местного значения.