

РОЛЬ СОЮЗА РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ В ФОРМИРОВАНИИ ЦЕНТРАЛИЗОВАННОГО ПОДХОДА К РАЗВИТИЮ ОБЩЕСТВЕННОЙ МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЙ ДИПЛОМАТИИ

*Игнатьева Александра Витальевна, Генеральный
директор Союза российских городов⁵⁹*

Межмуниципальная общественная дипломатия

Сегодня можно говорить, что трендом внешней политики России является активное участие органов местного самоуправления в выстраивании и укреплении международного межмуниципального сотрудничества. Многие эксперты отмечают, что существующая активность муниципальных образований в этом направлении становится основой для формирования такого понятия, как *межмуниципальная общественная дипломатия*.

Отношения между странами могут осуществляться и осуществляются не только на официальном межгосударственном уровне. Не менее, а иногда и более успешно они реализуются путем межмуниципального сотрудничества и развития общественных отношений.

Под термином «общественная дипломатия» в широком смысле понимается процесс непосредственного общения, познания, взаимовлияния и взаимообогащения народов без доминирующей роли государства, и поскольку органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти и представляют власть народную, развитие межмуниципального сотрудничества органов местной власти представляет собой по сути развитие общественной ди-

⁵⁹ Более подробно о деятельности Союза российских городов см. на сайте: <http://www.urf.ru/>.

пломатии. В свою очередь, развитие общественной дипломатии будет вести к поиску ненасильственных путей урегулирования конфликтов, поможет возродить и наладить экономические и культурные связи народов.

Сегодня на законодательном уровне не закреплено определение «межмуниципальной общественной дипломатии», в связи с чем нет возможности сформулировать полномочия муниципалитетов в рамках движения «общественная дипломатия». Введение данного определения обеспечит условия для более широкого вовлечения наших муниципалитетов в деятельность в рамках общественной дипломатии и международного сотрудничества.

Основные направления работы в сфере международного сотрудничества в городах — членах Союза российских городов

Согласно данным Минюста России, на 1 марта 2017 года 419 муниципалитетов Российской Федерации имеют договоры о внешнеэкономическом сотрудничестве, включая договоры с городами-побратимами и соглашения о приграничном сотрудничестве. Стоит отметить, что сегодня многие российские города ведут активную работу с зарубежными коллегами, не закрепляя эти отношения юридически.

Союз российских городов, глубоко исследуя вопрос о взаимодействии российских и зарубежных городов, провел во второй половине 2016 года опрос среди городов, входящих в состав организации. В результате анализа представленных опросных анкет были сделаны следующие выводы.

Общее количество совместных с зарубежными городами, союзами и ассоциациями мероприятий в России и в других странах за период с 2012 по 2016 гг. составило более пяти с половиной тысяч; в них принимали участие более 28 млн человек, представлявших российских и зарубежных участников. В число участников этих мероприятий входили: представители государственной власти (6 %), муниципальные чиновники (20 %), местные СМИ (7 %), представители дипкорпуса (4 %), представители творческой интеллигенции (25 %), молодежных объединений (30 %), студенты (9 %). При этом фиксируется тенденция незначительного, но сокращения таких мероприятий, что связано

с недостатком в ресурсном обеспечении. В городах активно ведется работа по многостороннему сотрудничеству в рамках различных международных организаций, союзов и ассоциаций: *Международная ассоциация породненных городов (МАПГ)*, *Международный Ганзейский союз*, *Евразийское региональное отделение Всемирной организации «Объединенные города и местные власти (ЕРО ОГМВ)*, *Ассоциация городов — наследников Византии (АСЕВ)*.

Особенно можно выделить такие города, как Пермь, Челябинск, Ростов-на-Дону, Великий Новгород, Воронеж, Калининград, Красноярск, Самара, Ставрополь, Казань, Уфа, у которых максимальное количество городов-побратимов и городов-партнеров (от 10 до 47), что может также свидетельствовать и о большом их потенциале для реализации задач продвижения имиджа России на международном уровне.

Сейчас представители российского местного самоуправления активно участвуют в международных отношениях, тем самым образуя новую динамику в развитии внешней политики государств, создавая новые возможности для донесения до других государств своей позиции. Вопросы по установлению взаимовыгодных международных контактов входят в пятерку актуальных вопросов повестки для российских городов.

Проектный офис Союза российских городов «Международные отношения»

С целью систематизации и углубления работы в направлении межмуниципального международного сотрудничества на базе Союза российских городов в феврале 2016 года начал функционировать Проектный офис «Международные отношения».

Формат «проектного офиса» позволяет Союзу сформировать временное организационное образование заинтересованных лиц и вести работу по координации и управлению проектами, выполняя административную и методическую функцию. Цель работы офиса — создание благоприятных условий для развития межмуниципального международного сотрудничества, а также развития международного взаимодействия и позиционирования российских городов на зарубежных площадках.

Союз российских городов активно ведет работу со странами — участниками Содружества Независимых Государств. На сегодняшний день у Союза российских городов подписаны соглашения с организациями, объединяющие города, в Кыргызской Республике, в Республике Беларусь и в Армении.

В настоящий момент установлены дружеские контакты и готовятся к подписанию соглашения с Союзом муниципалитетов Молдовы, с Национальной ассоциацией городских муниципалитетов Азербайджанской Республики, с местными властями Таджикистана и Узбекистана.

Эксперты Союза российских городов входят в состав Постоянной комиссии Межпарламентской ассамблеи государств — участников СНГ по изучению опыта государственного строительства и местного самоуправления и ведут работу по созданию методических рекомендаций по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества.

В июне 2017 года Союз российских городов был уполномочен Министерством иностранных дел Российской Федерации вести работу по *Российско-Германскому году регионально-муниципального партнерства*. Со стороны Германии оператором года является Германно-Российский Форум.

Перекрестный год между Россией и Германией посвящен регионально-муниципальным партнерствам. Таким образом, в рамках года делается акцент на многочисленные партнерские связи между федеральными землями, регионами, районами, а самое главное — на связи между городами и муниципалитетами, потому как именно эти связи составляют основу активных российско-германских отношений и являются неотъемлемым несущим элементом двустороннего сотрудничества между Россией и Германией.

Для реализации этого проекта на сайте Союза создана официальная интернет-страница Года в России; сформирован план Года, в который включено более двухсот мероприятий между российскими и германскими городами; налажен механизм по сбору новостей от российских городов, иллюстрирующих деятельность в рамках партнерских отношений с коллегами из Германии.

В 2018 году запланировано проведение рабочего совещания в Совете Федерации по вопросам повышения энергоэффективности со-

вместно с немецким энергетическим агентством DENA. В феврале 2018 года при поддержке Общественной палаты Российской Федерации и участия комиссии по территориальному развитию и местному самоуправлению запланирована масштабная конференция по обмену опытом между российскими и германскими городами по актуальным вопросам местного самоуправления.

Перекрестный год будет завершен в 2018 году, в качестве заключительной точки в Германии будет проведена крупная российско-германская конференция, которая подведет итоги сотрудничества наших стран. К этому мероприятию будет приурочен конкурс на лучшую гражданскую активность среди городов Германии и России. Премия привлечет внимание к разнообразным творческим проявлениям гражданской активности. Адресатами конкурса будут инициативы в разных сферах, в том числе: молодежные, культурные, спортивные экологические проекты, улучшение муниципальной инфраструктуры, программы обмена и повышения квалификации, проекты, направленные на развитие экономики. Победители конкурса будут награждены в рамках итогового мероприятия.

Союз российских городов подписал ряд соглашений и международных меморандумов.

Эльбрусское соглашение о сотрудничестве с *Международной ассоциацией «Породненные города» (МАПГ)* было одним из первых. Благодаря ему, в марте 2017 года Союз принял активное участие в Форуме городов-побратимов Финляндии–России в Турку (май 2017 г.). Эксперты смогли принять участие в работе всех секций Форума, что внесло свой вклад в формирование положительного образа России и дало финским коллегам представление о принципах работы местного самоуправления в РФ.

На данном Форуме был подписан протокол о добрых намерениях с *Ассоциацией Финских местных и региональных властей*. Также благодаря МАПГ у Союза российских городов появилась возможность участвовать в международных форумах городов-побратимов: Россия–Беларусь в Могилеве (март 2017 года) и Россия–Германия в Краснодаре (июнь 2017 года).

В апреле 2017 года был подписан *Протокол о сотрудничестве с Союзом Муниципалитетов Тюркского Мира (ТДВВ)*. Данный альянс помог Проектному офису установить доверительные отношения с со-

юзами Азербайджана и Молдовы. В планах на ближайшее время закрепить эти отношения официально.

На 2018 год запланировано подписание еще двух соглашений: с Международной ассоциацией городов — посланцев мира, с крупнейшим межрегиональным объединением Германии Союзом германских городов.

Проектный офис «Международные отношения» сотрудничает с ассоциациями «*Международная Ассамблея столиц и крупных городов*» (МАГ) и «*Объединенные города и местные власти*» (ОГМВ). Самым интересным и сложным мероприятием был всемирный саммит местных и региональных властей ОГМВ — «Местные голоса за лучший мир» в Колумбии, городе Боготе в октябре 2016 года. Российская делегация приняла участие в избрании нового руководства Всемирной организации «Объединенные города и местные власти» (ОГМВ) на 2016–2019 годы. Сопрезидент ОГМВ, президент Евразийского отделения ОГМВ, мэр Казани Ильсур Метшин выступал в качестве российского кандидата на пост президента ОГМВ. Однако руководителем ОГМВ на 2016–2019 был избран политик из ЮАР Мфо Паркс Тау, который не является мэром города.

Важным и значимым стало участие в международных советах и саммитах. Союзу российских городов выпала почетная миссия представлять Россию в Конгрессе местных и региональных властей Совета Европы. По поручению Президента Российской Федерации Станислав Мошаров, председатель Челябинской городской Думы и президент Союза российских городов, вошел в состав Палаты местных властей Совета Европы.

В последние годы экономический центр мира смещается с запада на восток, образованы новые межгосударственные союзы ШОС, БРИКС, ЕАЭС. Следуя данному тренду, деятельность проектного офиса выстраивается и в этом географическом направлении. В феврале 2016 года на площадке Московской городской Думы состоялось подписание Соглашения о сотрудничестве между Национальной ассоциацией мэров Республики Корея и Союзом российских городов. Продуктивность сотрудничества с южнокорейской ассоциацией подтвердилась в дальнейшей работе. На Форуме в Уфе в 2016 прошло подписание Соглашения о сотрудничестве между городским округом Самара — членом Союза и городским округом Тхоньён, Южная Корея.

Перспективы работы Союза российских городов в развитии общественной межмуниципальной дипломатии

В качестве формулирования основных направлений деятельности на ближайшую перспективу в рамках Проектного офиса «Международные отношения» Союза российских городов запланировано следующее:

— продолжить работу по сбору информации по актуальным вопросам развития муниципального сотрудничества, в том числе по экономическим, социальным, правовым аспектам, по вопросам стратегического развития территорий, межконфессионального и международного взаимодействия, а также по вопросам создания побратимских связей между муниципальными образованиями;

— подготовить дорожную карту взаимодействия между российскими городами и городами зарубежных стран, входящими в состав национальных ассоциаций, с которыми Союз российских городов подписал Соглашения о сотрудничестве;

— продолжить работу по установлению контактов с национальными ассоциациями местных властей других стран;

— продолжить совместную работу с Международной ассоциацией «Породненные города» по расширению побратимских и партнерских связей между российскими и зарубежными городами.

В качестве предложений в рамках стратегических целей деятельности Союза российских городов в сфере развития общественной межмуниципальной дипломатии можно отметить следующие задачи:

— обеспечение системного подхода к поддержке городов и движения общественной дипломатии в контактах с зарубежными властными и общественными структурами; каркас этой системы – объединение усилий, проектов, лучшего опыта государства, муниципалитетов, творческих коллективов, науки, бизнеса, некоммерческих, общественных организаций, простых людей для эффективной работы в интересах развития, процветания, мира, продвижения мирных идей и уважительного, объективного отношения к историческому опыту России и других стран;

— разработка и реализация национальной (народной) системы поддержки движения общественной дипломатии с позиции муниципальных образований Российской Федерации, что предполагает как

методическую, так и структурно-организационную, правовую и иную поддержку и стимулирующие действия со стороны государства;

— разработка методического обеспечения движения общественной дипломатии, а также к практическим/обучающим семинарам для муниципальных образований России по вопросам эффективного участия муниципалитетов в международном сотрудничестве в различных его формах, которые наиболее выгодны государству, в том числе для решения задач, поставленных Президентом России;

— создание условий для реализации комплексного информационного обмена между российскими и зарубежными федеральными и местными СМИ, в рамках которого стороны будут обмениваться имиджевыми статьями о городах с целью тиражирования информации о реальном состоянии дел и жизни в российских городах, что создаст кумулятивный эффект по положительному продвижению России на международной арене.