

Доклад о состоянии местного самоуправления в Нижегородской области

Лаврентьев Александр Рудольфович, кандидат юридических наук, доцент, директор научно-образовательного центра обмена лучшими практиками государственного управления и формирования инвестиционного климата в субъектах Приволжского федерального округа факультета «Высшая школа государственного управления» НИУ РАНХиГС

Калянова Юлия Геннадьевна, аспирант кафедры конституционного права НИУ РАНХиГС

Территориальная организация местного самоуправления в Нижегородской области

Территориальная организация местного самоуправления в Нижегородской области определяется в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Законом Нижегородской области от 16.11.2003 № 184-З «Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области».

По состоянию на 1 сентября 2015 года в Нижегородской области насчитывается 459 административно-территориальных образований, включающих 4825 населенных пунктов: городов областного значения — 12, районов области — 40, районов города Нижний Новгород — 8, городов районного значения — 16, рабочих поселков — 51, курортных поселков — 1, сельсоветов — 331 (Рис. 2).

Названные данные несколько расходятся со сведениями федеральной базы данных (http://www.oktmo.ru/analytics_localitybysubjects/),

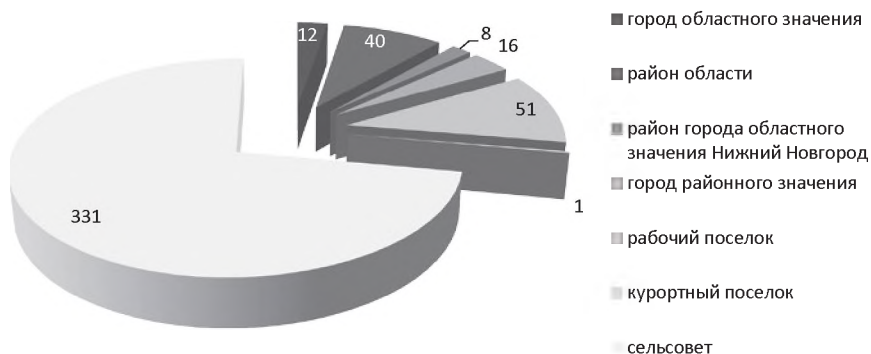


Рис. 2. Виды административно-территориальных образований Нижегородской области

согласно которой по числу населенных пунктов Нижегородская область на 7 месте из всех 85 субъектов Российской Федерации (после Тверской, Псковской, Вологодской, Ярославской, Московской и Смоленской областей) на ее территории расположено 4.843 населенных пункта. Количество населенных пунктов каждого типа (по состоянию на 12.09.2015): 3.327 деревень, 945 сел, 446 поселков, 57 рабочих поселков, 28 городов, 21 починок, 13 поселков при станции (поселок станции), 2 слободы, 2 кордона, 1 выселок и 1 курортный поселок.

Реформа территориальной организации местного самоуправления, предусмотренная Федеральным законом № 131-ФЗ, первоначально привела к незначительному, но росту числа муниципальных образований: по состоянию на 1 января 2009 года — их было образовано 662: 4 городских округа (в том числе — 1 закрытое административно-территориальное образование «город Саров»), 49 муниципальных районов, 531 сельское и 78 городских поселений. Однако, начиная с лета 2009 года и по настоящее время идет процесс преобразования муниципальных образований: вначале были укрупнены сельские поселения путем объединения (так, к концу 2009 года вместо 531 «осталось» 330 сельских поселений), а теперь идет процесс преобразования муниципальных районов в городские округа (уже преобразованы: Борский, Семеновский, Выксунский, Шахунский, Первомайский, Сокольский, Навашинский, Чкаловский и Кулебакский районы).

По состоянию на 1 сентября 2015 года в Нижегородской области сформировано 389 муниципальных образований: 13 городских округов

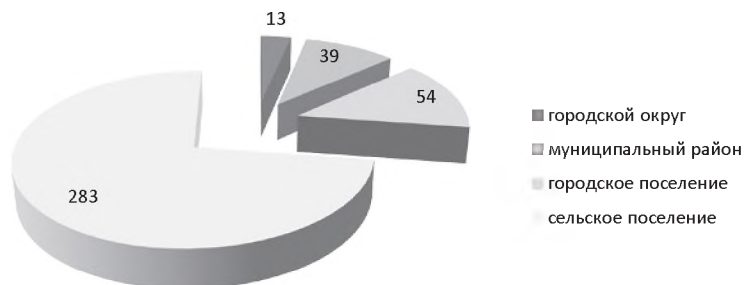


Рис. 3. Виды муниципальных образований Нижегородской области

гов, 39 муниципальных районов, 283 сельских и 54 городских поселения (Рис. 3).

Следует отметить, что не все административно-территориальные образования имеют статус муниципального образования. Таковыми не являются 70 образований: 1 — Сокольский район, 8 районов города Нижний Новгород, 1 курортный поселок Зеленый Город, 12 рабочих поселков (Ближне-Песочное, Досчатое, Виля, Шиморское — городского округа город Выкса; Гавриловка Горбатовка, Желнино — городской округ город Дзержинск; Велетьма, Гремячево — городской округ город Кулебаки; р. п. Сухобезводное — городской округ Семеновский; Вахтан, Сява — городской округ город Шахунья) и 48 сельсоветов (входящие в состав городских округов Сокольский — 3, Бор — 8, Выкса — 2, Дзержинск — 2, Кулебаки — 4, Навашино — 4, Семеновский — 11, Чкаловск — 8, Шахунья — 5, 1 — Березовопойменский сельсовет Московского района города Нижний Новгород).

Анализируя количественный состав муниципальных образований Нижегородской области можно сделать вывод, что наибольшие по количеству входящих в состав района городских и сельских поселений является Уренский (15 поселений), Кстовский (14 поселений) и Арзамасский (13 поселений) муниципальные районы, наименьшие — Большемурашкинский (4), Княгининский и Тонкинский муниципальные районы (по 5 поселений) (Рис. 4).

При этом городских поселений больше всего в Володарском районе (7), Балахнинском и Павловском районах (по 4) (Рис. 5).

В 8 муниципальных районах городских поселений нет вообще (Большеболдинский, Вадский, Гагинский, Дивеевский, Краснооктябрьский, Починковский, Сеченовский, Спасский) (Рис. 6).

Рис. 5. Соотношение сельских и городских поселений в муниципальных районах

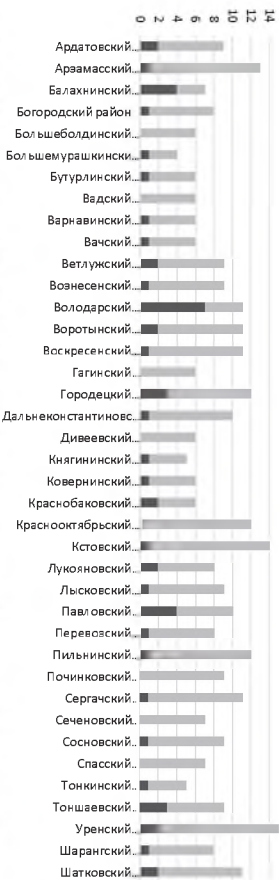
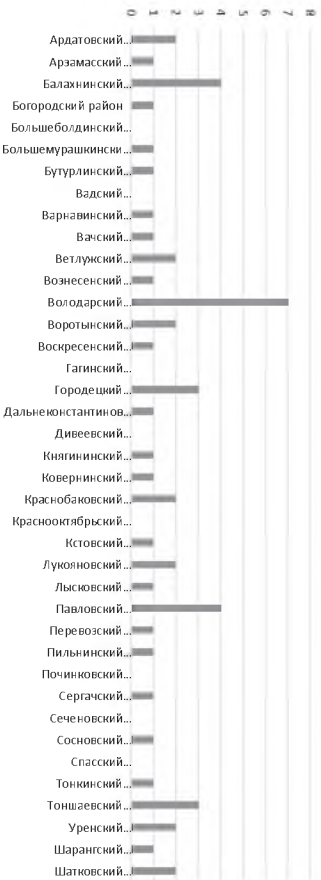


Рис. 6. Сведения о количестве городских поселений в муниципальных районах



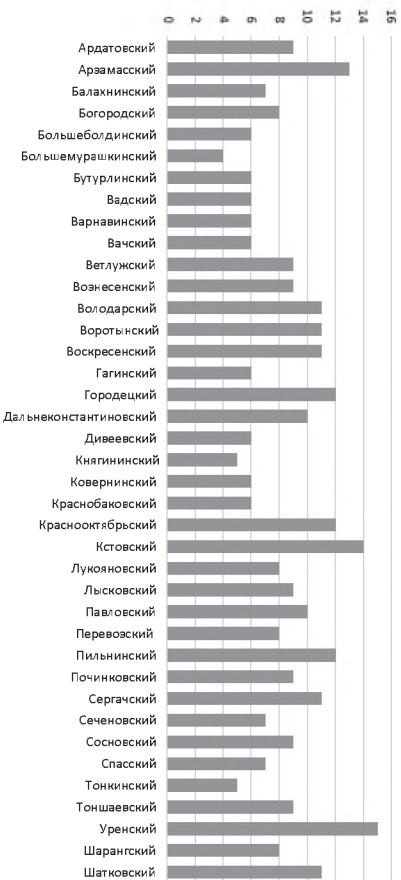


Рис. 4. Сведения о количестве муниципальных образований (городских и сельских поселений), входящих в состав районов области

Наибольшее количество сельских поселений в Кстовском и Уренском районах (по 13), Арзамаском и Краснооктябрьском районах (по 12), наименьшее в Балахнинском и Большемурашкинском районах (по 3), Володарском, Княгининском, Краснобаковском, Тонкинском районах (по 4) (Рис. 7).

По количеству населенных пунктов в Нижегородской области «лидируют» Городецкий район (437), Ковернинский (184), Воскресенский (163) районы, наименьшее количество населенных пунктов в Володарском (32), Спасском (44), Дивеевском и Краснооктябрьском (по 45) районах (Рис. 8).

Среди городских округов наибольшее количество населенных пунктов находится на территории городских округов город Бор (301), Сокольский (242), город Чкаловск (229), Семеновский (192). Город-

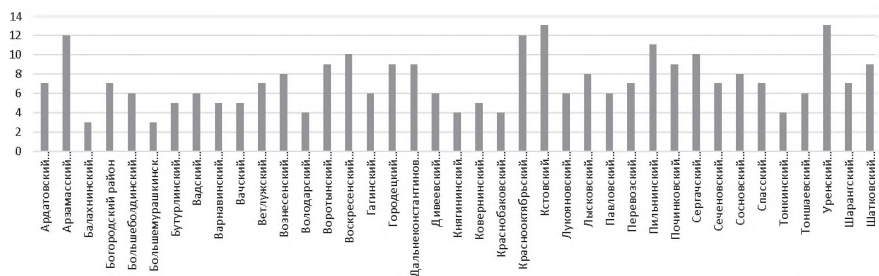


Рис. 7. Количество сельских поселений в муниципальных районах

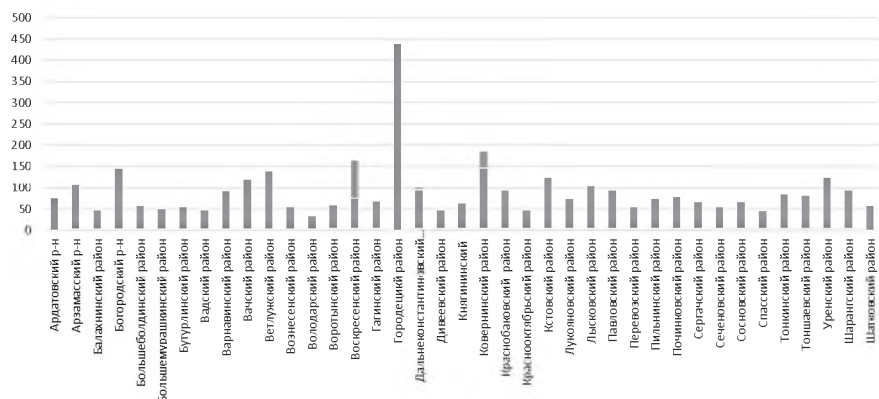


Рис. 8. Количество населенных пунктов в муниципальных районах

ские округа город Арзамас и Саров включают в себя только по 1 населенному пункту (Рис. 9).

Такое большое количество населенных пунктов в городских округах обусловлено преобразованием муниципальных районов путем объединения всех городских и сельских поселений, включая все входящие в их состав населенные пункты.

Законодательство Нижегородской области о местном самоуправлении

В соответствии с п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации, федеральными законами «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» субъекты Российской Федерации наделены полномочиями в области правового регулирования местного самоуправления. В настоящее время в Нижегородской области принято и действует около 20 базовых законов Нижегородской области, которые регулируют отдельные вопросы организации местного самоуправления в области. Помимо базовых законов Нижегородской области, менее значимые вопросы организации муниципальной власти в области регулирует не менее 60 законов Нижегородской области. Законодательство Нижегородской области о местном самоуправлении представляет собой относительно слабо согласованный (иногда — разрозненный) массив нормативных правовых актов.

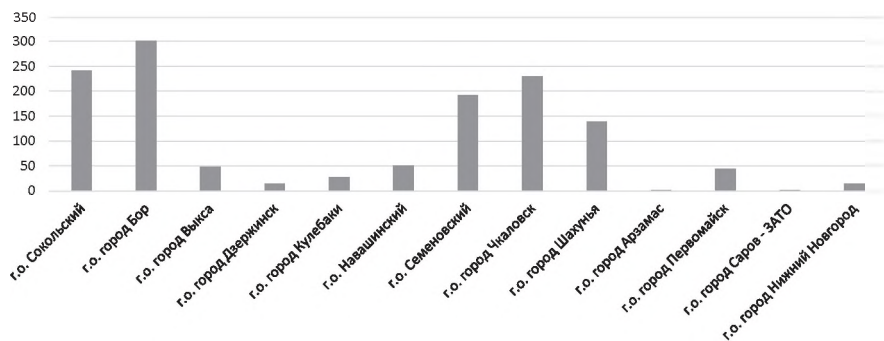


Рис. 9. Количество населенных пунктов в городских округах

В субъектах Российской Федерации есть примеры систематизации законодательства о местном самоуправлении. Например, из 14 субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Приволжского федерального округа в 8 субъектах (Кировская область; Оренбургская область; Республика Марий Эл, Чувашская Республика; Республика Татарстан; Удмуртская Республика; Пензенская область; Республика Башкортостан) приняты законы об организации местного самоуправления, объединяющие нормы из законов, которые можно отнести к базовым. При этом законы 5 из 8 указанных субъектов Российской Федерации (Кировская область; Оренбургская область; Республика Марий Эл, Чувашская Республика; Республика Татарстан) имеют относительно сходную структуру и содержание.

Поэтому одним из авторов настоящего доклада разработан инициативный проект закона Нижегородской области «Об особенностях организации местного самоуправления в Нижегородской области», которым предлагается систематизировать путем инкорпорации часть базовых законов Нижегородской области, обеспечив системность правового регулирования местного самоуправления в Нижегородской области с одной стороны и преемственность законодательства Нижегородской области о местном самоуправлении с другой стороны. В частности, законопроектом предлагается инкорпорировать нормы 11 базовых законов Нижегородской области, что потребует отмены законов:

1) от 10.10.2003 № 93-З «О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в Нижегородской области»;

2) от 29.03.2005 № 31-З «О дополнительных требованиях к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа) и условиях контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа)»;

3) от 06.05.2005 № 41-З «О наименованиях органов местного самоуправления муниципальных образований в Нижегородской области»;

4) от 04.12.2008 № 162-З «О порядке организации и ведения в Нижегородской области регистра муниципальных нормативных правовых актов»;

5) от 31.03.2010 № 60-З «О полномочиях органов государственной власти Нижегородской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Нижегородской области»;

6) от 07.10.2011 № 137-З «О регулировании отдельных правоотношений, связанных с деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований Нижегородской области»;

7) от 03.09.2014 № 109-З «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Нижегородской области»;

8) от 05.11.2014 № 151-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в муниципальном образовании город Нижний Новгород»;

9) от 05.11.2014 № 152-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области»;

10) от 05.11.2014 № 150-З «О закреплении за сельскими поселениями Нижегородской области вопросов местного значения»;

11) от 23.12.2014 № 197-З «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области и органами государственной власти Нижегородской области».

Законопроект соответствует требованиям Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», обеспечивая необходимое правовое регулирование по прямым отсылкам к законам субъектов Российской Федерации. Принятие данного законопроекта позволит преодолеть несистемное регулирование местного самоуправления в законодательстве Нижегородской области, устранить ошибки, пробелы, коллизии и иные дефекты в законах Нижегородской области о местном самоуправлении, внесет определенность в организацию муниципальной власти в области, будет способствовать повышению качества законодательства области. Сведения о действующих законах Нижегородской области в сфере местного самоуправления приведены в *Табл. 20*.

Полномочия органов местного самоуправления в Нижегородской области

Система полномочий и предметы ведения органов местного самоуправления — теперь они разбиты на три группы:

1) собственные — связаны с решением вопросов местного значения — вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности

Действующие законы Нижегородской области в сфере местного самоуправления

№ п/п	Основные реквизиты законов Нижегородской области о местном самоуправлении	
базовые		
1.	30.12.2005 № 219-З	Устав Нижегородской области
2.	10.10.2003 № 93-З	«О денежном содержании лиц, замещающих муниципальные должности в Нижегородской области»
3.	от 29.03.2005 № 31-З	«О дополнительных требованиях к кандидатам на должность главы местной администрации муниципального района (городского округа) и условиях контракта для главы местной администрации муниципального района (городского округа)»
4.	06.05.2005 № 41-З	«О наименованиях органов местного самоуправления муниципальных образований в Нижегородской области»
5.	16.11.2005 № 179-З	«О порядке ведения органами местного самоуправления городских округов и поселений Нижегородской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма»
6.	16.11.2005 № 184-З	«Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области»
7.	30.12.2005 № 226-З	«О местном референдуме в Нижегородской области»
8.	29.06.2006 № 54-З	«Об административных центрах муниципальных районов, сельских поселений в Нижегородской области»
9.	03.08.2007 № 99-З	«О муниципальной службе в Нижегородской области»
10.	06.09.2007 № 108-З	«О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области»
11.	06.09.2007 № 109-З	«О выборах глав муниципальных образований в Нижегородской области»
12.	03.10.2008 № 133-З	«О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Нижегородской области»
13.	04.12.2008 № 162-З	«О порядке организации и ведения в Нижегородской области регистра муниципальных нормативных правовых актов»
14.	31.03.2010 № 60-З	«О полномочиях органов государственной власти Нижегородской области по взаимодействию с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Нижегородской области»
15.	11.05.2010 № 81-З	«Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Нижегородской области и органов местного самоуправления в Нижегородской области и о государственных и муниципальных информационных системах в Нижегородской области»
16.	03.09.2014 № 109-З	«Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Нижегородской области»
17.	05.11.2014 № 150-З	«О закреплении за сельскими поселениями Нижегородской области вопросов местного значения»
18.	05.11.2014 № 151-З	«Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в муниципальном образовании город Нижний Новгород»

№ п/п	Основные реквизиты законов Нижегородской области о местном самоуправлении	
19.	05.11.2014 № 152-3	«Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области»
предусматривающие полномочия		
20.	26.10.1995 № 16-3	«О пожарной безопасности»
21.	25.04.1997 № 70-3	«О молодежной политике в Нижегородской области»
22.	29.01.2001 № 165-3	«О народных художественных промыслах Нижегородской области»
23.	23.11.2001 № 226-3	«Об отходах производства и потребления»
24.	28.03.2002 № 16-3	«О профилактике наркомании и токсикомании»
25.	09.09.2004 № 95-3	«О предупреждении распространения эпидемии ВИЧ-инфекции на территории Нижегородской области»
26.	29.12.2004 № 161-3	«Об организации деятельности по охране прав детей, нуждающихся в государственной защите, в Нижегородской области»
27.	16.11.2005 № 181-3	«О порядке признания граждан малоимущими в целях принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма»
28.	16.11.2005 № 181-3	«О порядке признания граждан малоимущими в целях принятия на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях муниципального жилищного фонда, предоставляемых по договорам социального найма»
29.	03.07.2007 № 86-3	«Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Нижегородской области»
30.	07.09.2007 № 110-3	«Об охране озелененных территорий Нижегородской области»
31.	08.04.2008 № 37-3	«Об основах регулирования градостроительной деятельности на территории Нижегородской области»
32.	08.08.2008 № 98-3	«Об особо охраняемых природных территориях в Нижегородской области»
33.	20.08.2008 № 105-3	«О полномочиях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Нижегородской области в сфере земельных отношений»
34.	01.11.2008 № 147-3	«О библиотечном деле в Нижегородской области»
35.	04.12.2008 № 157-3	«Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Нижегородской области»
36.	05.12.2008 № 171-3	«О развитии малого и среднего предпринимательства в Нижегородской области»
37.	03.02.2010 № 9-3	«Об охране труда в Нижегородской области»
38.	29.06.2012 № 74-3	«О регулировании отдельных правоотношений в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Нижегородской области»
39.	02.11.2012 № 144-3	«О бесплатной юридической помощи в Нижегородской области»
40.	04.09.2013 № 117-3	«Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей в Нижегородской области»

№ п/п	Основные реквизиты законов Нижегородской области о местном самоуправлении	
41.	03.10.2014 № 139-З	«Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Нижегородской области»
42.	23.12.2014 № 197-З	«О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области и органами государственной власти Нижегородской области»
43.	03.03.2015 № 24-З	«О стратегическом планировании в Нижегородской области»
участие в деятельности		
44.	07.03.2008 № 20-З	«О противодействии коррупции в Нижегородской области»
45.	27.12.2007 № 195-З	«Об осуществлении оборота земель сельскохозяйственного назначения в Нижегородской области»
46.	06.07.2012 № 88-З	«О профилактике правонарушений в Нижегородской области»
47.	31.10.2012 № 141-З	«О профилактике алкогольной зависимости у несовершеннолетних в Нижегородской области»
наделение отдельными государственными полномочиями		
48.	21.10.2005 № 140-З	«О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области образования»
49.	11.11.2005 № 176-З	«О наделении органов местного самоуправления Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства»
50.	03.11.2006 № 133-З	«О наделении органов местного самоуправления городского округа город Нижний Новгород отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей»
51.	03.11.2006 № 134-З	«О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав»
52.	07.09.2007 № 121-З	«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат и выплат вознаграждения отдельным категориям граждан»
53.	07.09.2007 № 125-З	«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан»
54.	05.10.2007 № 140-З	«Об утверждении методики распределения общего объема субвенций бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области, предоставляемых за счет субвенции из федерального бюджета на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по определению размера и распределению субвенций между бюджетами поселений, входящих в состав муниципальных районов Нижегородской области, на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету»
55.	08.09.2008 № 113-З	«О наделении органов местного самоуправления городского округа город Нижний Новгород отдельными государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат на выполнение государственного задания по оказанию высокотехнологической медицинской помощи»

№ п/п	Основные реквизиты законов Нижегородской области о местном самоуправлении	
56.	30.09.2008 № 116-3	«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями в области жилищных отношений»
57.	26.11.2008 № 155-3	«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по обеспечению равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан»
58.	01.07.2010 № 100-3	«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области государственными полномочиями по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения»
59.	04.08.2011 № 91-3	«Об административных комиссиях в городе Нижний Новгород и о наделении органов местного самоуправления городского округа город Нижний Новгород государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и по созданию административных комиссий в городе Нижний Новгород»
60.	06.12.2011 № 177-3	«О межбюджетных отношениях в Нижегородской области»
61.	03.10.2013 № 129-3	«О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»

населения муниципального образования (установлены главой 3 Федерального закона № 131-ФЗ);

2) переданные (делегированные) — осуществление полномочий, переданных органам местного самоуправления муниципальных районов или городских округов от органов власти иных уровней публичного управления:

а) отдельные государственные полномочия, переданные в порядке, установленном главой 4 Федерального закона № 131-ФЗ:

- государственные полномочия Российской Федерации;
- государственные полномочия субъекта Российской Федерации;
- государственные полномочия Российской Федерации, переданные для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации;

б) полномочия органов местного самоуправления, переданные в порядке, установленном ч. 4 ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ, органами местного самоуправления одного муниципального образования для исполнения органам местного самоуправления другого муниципального образования. Передача полномочий данного вида воз-

можно только между муниципальными образованиями двух видов: от поселений — муниципальным районам или, наоборот, от муниципальных районов — поселениям;

3) факультативные полномочия, которые указаны соответственно для поселений, муниципальных районов, городских округов (а также городских округов с внутригородским делением, внутригородских районов) в ст. 14.1, 15.1 и 16.1 Федерального закона № 131-ФЗ. Органы местного самоуправления вправе участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со ст. 19 Федерального закона № 131-ФЗ), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В Нижегородской области принято два закона от 05.11.2014 № 150-З «О закреплении за сельскими поселениями Нижегородской области вопросов местного значения» и от 23.12.2014 № 197-З «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области и органами государственной власти Нижегородской области», которыми объем собственных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения существенно сокращен.

В то же время в Нижегородской области принято более 20 законов, которыми предусмотрены специальные полномочия органов местного самоуправления, а также более 10, которыми органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов наделены отдельными государственными полномочиями (см. *Табл. 20*).

Например, считаем недопустимым фактически индивидуальное регулирование отношений в связи с организацией местного самоуправления в городском округе «город Нижний Новгород», которое осуществляется такими законами Нижегородской области как: Закон Нижегородской области от 03.11.2006 № 133-З «О наделении органов местного самоуправления городского округа город Нижний Новгород отдельными государственными полномочиями в области социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей»; Закон Нижегородской области от 08.09.2008 № 113-З «О наделении ор-

ганов местного самоуправления городского округа город Нижний Новгород отдельными государственными полномочиями по осуществлению денежных выплат на выполнение государственного задания по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи»; Закон Нижегородской области от 04.08.2011 № 91-З «Об административных комиссиях в городе Нижний Новгород и о наделении органов местного самоуправления городского округа город Нижний Новгород государственными полномочиями по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и по созданию административных комиссий в городе Нижний Новгород»; Закон Нижегородской области от 05.11.2014 № 151-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в муниципальном образовании город Нижний Новгород».

При решении вопросов местного значения в Нижегородской области применяется практика заключения соглашений об их передаче:

- с уровня поселений — муниципальным районам (так, из 393 поселений заключили соглашение о передаче от 1 до 10 вопросов местного значения — 164, а о передаче 11 и более — 189);
- с уровня муниципального района — поселениям (всего 8 случаев).

Органы местного самоуправления в Нижегородской области

Во всех муниципальных образованиях сформированы органы местного самоуправления, осуществляющие основной объем деятельности по осуществлению местного самоуправления:

- представительные органы муниципальных образований, в основном, сформированы путем прямых выборов (кроме 13 муниципальных районов, в которых эти органы сформированы методом делегирования): чаще всего по мажоритарной системе (одно- или многомандатных округов), смешанная система применяется только в нескольких городских округах, пропорциональная система — не применяется. Основная масса представительных органов имеет установленную численность менее 20 депутатов (328), а свыше 30 — только 8, при этом более 50 депутатов не предусмотрено ни в одном муниципальном образова-

нии. Общее количество мандатов, подлежащих замещению, — 4.888 (фактически — 4.729), из которых: по результатам выборов — 4.629 (4.470), путем делегирования — 259 (259). На постоянной основе работает 108 депутатов. Более $\frac{2}{3}$ депутатов — мужчины, более $\frac{2}{3}$ имеют высшее образование. По возрасту: до 35 лет — 9%; 36–50 лет — 38%; 51–65 — 42%; свыше 65 — 11%;

— главы всех муниципальных образований избираются депутатами представительных органов из своего состава, при этом 338 — возглавляют представительный орган, а в остальных случаях — совмещают полномочия председателя представительного органа и главы местной администрации. 144 главы муниципальных образования работает на постоянной основе. Более $\frac{2}{3}$ глав — мужчины, свыше 75% имеют высшее образование;

— главы местных администраций 330 муниципальных образований назначаются на должности по конкурсу. $\frac{3}{4}$ — мужчины, 98% имеют высшее образование;

— общая численность муниципальных служащих (согласно штатному расписанию) — 8.779, фактически замещено 8.438 должностей. 1.833 — мужчины, 6.595 — женщины, 87% имеют высшее образование. Повышение квалификации в 2014 году прошли 950 муниципальных служащих, в первом полугодии 2015 года — 629;

— создано 65 контрольно-счетных органов: в 28 муниципальных районах, в 9 городских округах, в 9 городских и в 19 сельских поселениях;

— сформировано 18 избирательных комиссий муниципальных образований: в 4 муниципальных районах, в 4 городских округах, в 5 городских и в 5 сельских поселениях. Полномочия избирательной комиссии муниципального образования переданы Избирательной комиссии Нижегородской области в 390 муниципальных образованиях;

— статус юридического лица имеет 745 органов местного самоуправления, из которых: 152 — представительные органы муниципальных образований, 18 — контрольно-счетных органов, остальные — местные администрации во всех муниципальных образованиях и в некоторых из них правами юридического лица наделены обособленные структурные подразделения местных администраций.

В соответствии с законами Нижегородской области от 05.11.2014 № 151-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправ-

ления в муниципальном образовании город Нижний Новгород» и № 152-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области» в Нижегородской области в настоящее время вводится единообразная модель организации местного самоуправления:

— представительный орган поселения, городского округа избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Депутаты представительного органа поселения, депутаты представительного органа городского округа избираются по одномандатным избирательным округам, образуемым на основе средней нормы представительства избирателей. Срок полномочий представительного органа муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, составляет пять лет;

— представительный орган муниципального района формируется методом делегирования. Уставом поселения может предусматриваться периодическая ротация депутатов представительного органа поселения, избранных в состав представительного органа муниципального района. Порядок и сроки ротации депутатов представительного органа поселения, избранных в состав представительного органа муниципального района, определяются уставом поселения;

— глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава путем открытого голосования. Глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования;

— главой местной администрации является лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности. Срок полномочий главы местной администрации муниципального района составляет пять лет. Срок полномочий главы местной администрации поселения, городского округа устанавливается уставом поселения, городского округа и должен соответствовать сроку полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации (до дня начала работы представительного органа муниципального образования нового созыва), но не может быть менее двух лет.

В середине августа — начале сентября 2015 года в Нижегородской области была предпринята попытка изменить эту модель местного самоуправления. В Законодательное Собрание Нижегородской области депутатом Законодательного Собрания В. В. Осокиным был внесен проект Закона Нижегородской области «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в муниципальном образовании город Нижний Новгород» и Закон Нижегородской области «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области»».

Проектом Закона было предложено изменить способ избрания глав муниципальных образований городских округов (за исключением закрытого административно-территориального образования) и муниципальных районов Нижегородской области, предусмотренный Законом Нижегородской области от 5 ноября 2014 г. № 151-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в муниципальном образовании город Нижний Новгород» и Законом Нижегородской области от 5 ноября 2014 г. № 152-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области», на способ, введенный ст. 2 Федерального закона от 3 февраля 2015 г. № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»». Должного обоснования изменения способа избрания глав муниципальных образований городских округов (за исключением закрытого административно-территориального образования) и муниципальных районов Нижегородской области, предусмотренного Законом Нижегородской области от 5 ноября 2014 г. № 151-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в муниципальном образовании город Нижний Новгород» и Законом Нижегородской области от 5 ноября 2014 г. № 152-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области» в пояснительной записке к проекту Закона не приведено, что не исключало возможности принятия проекта Закона Законодательным Собранием Нижегородской области. В настоящее время законопроект не принят и не отозван инициатором.

Оценка социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Нижегородской области

В целях объективной оценки социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Нижегородской области, определения тенденций их развития, обеспечения подготовки управленческих решений органов исполнительной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления по вопросам развития территорий Постановлением Правительства Нижегородской области от 1 марта 2006 г. № 60 утверждена Методика оценки уровня социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Нижегородской области. В соответствии с данной Методикой ежеквартально, начиная с 2007 года, проводится оценка уровня социально-экономического развития муниципальных районов и городских округов Нижегородской области. По результатам оценки формируется информационно-аналитический бюллетень «Социально-экономическое развитие муниципальных районов и городских округов Нижегородской области: оценка, анализ и тенденции развития», который представляется Губернатору Нижегородской области, в Законодательное Собрание Нижегородской области и главам администраций муниципальных районов и городских округов Нижегородской области.

Всего выделяют три оценки уровня социально-экономического развития территорий — выше среднего (>100% среднеобластного значения), средний (от 95% до 100% среднеобластного значения) и ниже среднего (<95% среднеобластного значения). По итогам первого полугодия 2015 года из всех 52 муниципальных районов и городских округов по интегральным показателям уровня социально-экономического развития:

— выше среднего — 12 муниципальных районов и городских округов (в первом квартале было 14). При этом только 7 муниципальных образований находятся в этой группе стабильно с 2007 года: Городецкий и Кстовский муниципальный районы, городские округа: Арзамас, Бор, Выкса, Нижний Новгород и Саров);

— средний — 33 (в первом квартале было 31);

— ниже среднего — 7.

Муниципальные правовые акты в Нижегородской области

По состоянию на 01.09.2015 в регистре муниципальных нормативных правовых актов содержится 153 600 муниципальных правовых актов, из них: 153.050 — нормативных, 83.371 — действующих актов, 47.902 — не опубликованных.

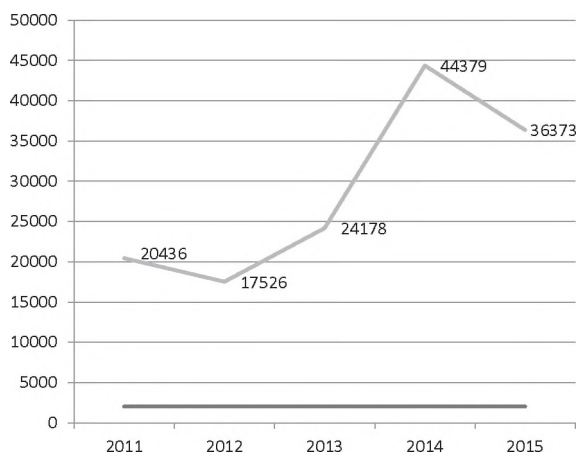


Рис. 10. Количество муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых органами местного самоуправления

По видам документа: решение — 56.395 актов, постановление — 84.462, распоряжение — 12.149, положение — 25, правила — 25, приказ — 5, соглашение — 6. Основной объем муниципального нормотворчества осуществляют местные администрации (Рис. 10, Табл. 21).

Таблица 23

Сведения о количестве муниципальных нормативных правовых актов (МНПА), принимаемых органами местного самоуправления

	Орган принятия по 01.09.2015:	Городские округа	Муниципальные районы
1	Глава МО	131 МНПА	1 214 МНПА
2	Представительный орган мо	4 713 МНПА	12 444 МНПА
3	Местные администрации	15 206 МНПА	35 600 МНПА

По предмету правового регулирования наиболее часто принимаются (согласно классификатору) муниципальные нормативные правовые акты по вопросам, касающихся: органов местного самоуправления и их должностных лиц — 19 754 актов; бюджетного устройства муниципального образования — 12 355; жилищных правоотношений — 6 647; муниципальной службы — 4 876; полномочий муниципальных образований в области земельных отношений — 4 442; транспорта и дорожного хозяйства — 3 296; градостроительства — 2 201; социального обеспечения — 354 актов.

При этом можно отметить различное количество муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых в муниципальных образованиях даже одного вида. Так, среди городских округов наибольшее количество актов принято в Нижнем Новгороде — 4 687, Сарове — 3 882, Дзержинске — 2 980, а наименьшее — в Шахунье — 879 и Сокольском — 255, что вызвано преобразованием последних названных из муниципальных районов в городские округа в 2014 году (Рис. 11). Среди муниципальных районов наибольшее количество актов принято в Балахнинском (2 116) и Вадском (1 761) районах, а наименьшее — в Починковском (748), Краснооктябрьском (680), Варнавинском (556) районах.

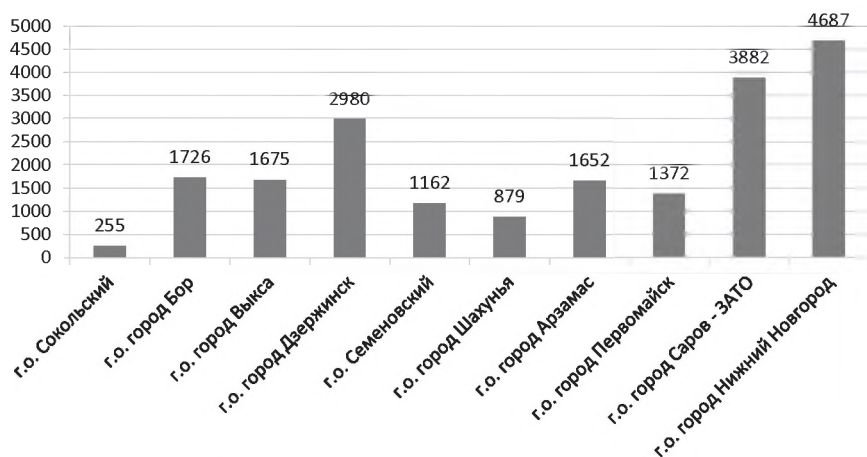


Рис. 11. Количество муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых в городских округах Нижегородской области

В связи с территориальными преобразованиями, перманентным совершенствованием федерального законодательства, принятыми в соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ законами Нижегородской области муниципальные образования вели активную работу по приведению уставов муниципальных образований в соответствие с федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области. Так, по Сведениям о деятельности территориальных органов Минюста России по государственной регистрации уставов муниципальных образований и ведению государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации (ГУ Минюста России по Нижегородской области) в базе данных ИС РУМО (Информационная система Реестр уставов муниципальных образований) содержится 4 730 актов, из которых 2 403 — действующие. В первом полугодии 2015 года было зарегистрировано 42 новых устава и 380 актов о внесении изменений в устав.

В целях своевременного приведения уставов муниципальных образований ГУ Минюста России по Нижегородской области оказывает практическую и методическую помощь органам местного самоуправления путем: разработки проектов муниципальных актов для отдельных муниципальных образований; разработки типовых («модельных») проектов; предварительного правового анализа проектов муниципальных актов; проведения консультаций по вопросам регистрации муниципальных актов и изменениям законодательства, в том числе путем проведения «прямых телефонных линий»; информирования органов местного самоуправления об изменениях действующего законодательства и по вопросам государственной регистрации муниципальных актов; направления информационных писем и иных материалов главам муниципальных образований; размещения на интернет-сайте информации по типичным основаниям отказа в государственной регистрации, рекомендаций по порядку и принятию муниципальных актов, типовых муниципальных актов; проведения рабочих совещаний, семинаров, в том числе выездных семинаров-совещаний и видеоконференций; проведения занятий с представителями юридических служб муниципальных образований, занятий в рамках повышения квалификации муниципальных служащих.

Успешные проекты Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС) в Нижегородской области

В Нижегородской области успешно реализуются некоторые региональные социально значимые проекты, организуемые Нижегородским региональным отделением ВСМС, в частности проекты «Город, в котором хочется жить» и «Совет молодых депутатов Нижегородской области» (Табл. 22).

Об основных результатах муниципальной реформы 2014–2015 годов на территории Нижегородской области

Концептуальной основой нового этапа муниципального строительства явилось существенное повышение роли субъектов Российской Федерации в организации местного самоуправления на своих территориях, что отвечает природе и правовым основам федеративного государства. Его базовым законом являлся Федеральный закон от 27 мая 2014 года № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»».

Исполняя требования Федерального закона № 136-ФЗ Законодательным Собранием Нижегородской области принят Закон Нижегородской области 30 октября 2014 года № 152-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области» (далее — Закон № 152-З). Для подготовки законопроекта распоряжением Правительства Нижегородской области от 30.06.2014 № 1168-р была создана рабочая группа под председательством заместителя Губернатора, заместителя Председателя Правительства Нижегородской области, в состав которой входили также представители федеральных органов исполнительной власти, Правительства Нижегородской области, Законодательного Собрания, органов местного самоуправления, общественных организаций.

**Региональные социально значимые проекты, организуемые
Нижегородским региональным отделением ВСМС**

Цель проекта	Краткое описание проекта	География / участники	Сроки реализации проекта	Результаты проекта
«Город, в котором хочется жить»				
Поддержка гражданских инициатив по развитию и благоустройству территории Нижнего Новгорода, связанных с различными формами улучшения пространства повседневной жизни: декорирования дворов, подъездов, фасадов домов, ремонта спортивных и детских площадок, малого озеленения придомовых участков	Во главе угла по реализации проекта — активность граждан. Жители сами решают, чья инициатива, нацеленная на благоустройство территорий и создание малых архитектурных форм, достойная воплотиться в жизнь, сколько собственных сил и средств они готовы на это затратить	Город Нижний Новгород. Инициативные группы жителей	Начало проекта август 2013 года по настоящее время	Ежегодно в сентябре подводятся итоги первых этапов проекта «Город, в котором хочется жить». Сертификаты победителей получают руководители инициативных групп жителей со всех районов города. Данный документ дает право на получение материалов для воплощения планов в жизнь
«Совет молодых депутатов Нижегородской области»				
Укрепление сотрудничества и взаимодействия депутатов представительных органов МСУ муниципальных образований Нижегородской области, формирование кадрового резерва	Участие молодых депутатов органов МСУ в деятельности рабочих групп, комитетов, комиссий, созданных органами государственной власти и органами МСУ по подготовке к рассмотрению проектов нормативных правовых актов в сфере регулирования прав и законных интересов молодежи, а также дальнейшая выработка рекомендаций органам власти по решению проблем молодежи в Нижегородской области	Нижегородская область: 42 муниципальных образований, 146 депутатов органов МСУ. Возраст до 35 лет	постоянно	Повышение уровня правосознания муниципальных депутатов, приобретение ими дополнительных профессиональных компетенций и связей. Формирование проектных команд в муниципальных образованиях региона. Формирование предложений в области социального развития муниципальных образований региона

Закон № 152-З определяет порядок формирования, срок полномочий, подотчетность, подконтрольность органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области.

Законом № 152-З, исходя из исторически сложившейся организации местного самоуправления в Нижегородской области, были сохранены территориальные основы организации местного самоуправ-

ления. Состав муниципальных образований Нижегородской области остался прежним: городское или сельское поселение, муниципальный район и городской округ, в Нижегородской области введенные Федеральным законом № 136-ФЗ виды муниципальных образований «внутригородские районы» и «городской округ с внутригородским делением» решено не применять.

В Законе № 152-З нашли отражение следующие основные аспекты организации местного самоуправления в Нижегородской области.

1. Депутаты представительного органа поселения, депутаты представительного органа городского округа избираются по одномандатным избирательным округам, образуемым на основе средней нормы представительства избирателей. Представительный орган муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава в соответствии с равной независимо от численности населения поселения нормой представительства. Однако в отдельных поселениях должна быть установлена увеличенная норма представительства в зависимости от численности населения. Срок полномочий представительного органа муниципального образования, избираемого на муниципальных выборах, составляет пять лет.

2. Глава муниципального образования избирается представительным органом муниципального образования из своего состава путем открытого голосования, и исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования (за исключением избрания главы сельского поселения, в котором в соответствии с уставом данного муниципального образования предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя представительного органа муниципального образования). Глава муниципального образования избирается на первом заседании представительного органа муниципального образования, но не позднее 30 дней со дня избрания (формирования) представительного органа муниципального образования в правомочном составе. Срок полномочий главы муниципального образования устанавливается уставом муниципального образования и должен соответствовать сроку полномочий представительного органа муниципального образования.

3. Главой местной администрации является лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.

Количество депутатов и норма представительства поселений в муниципальном районе

По результатам анализа представленной информации установлено, что в соответствии с частью 3 статьи 3 Закона № 152-З, касающейся нормы представительства поселений, входящих в состав муниципального района, в 28 муниципальных районах была установлена единая норма представительства поселений, а в 14 муниципальных районах — в отдельных поселениях в зависимости от численности поселения. Согласно Закону № 152-З норма представительства поселений, входящих в состав муниципального района, в представительном органе данного муниципального района исходя из численности населения поселения увеличивается:

- 1) свыше 10 000 человек — на одного депутата;
- 2) свыше 30 000 человек — на двух депутатов;
- 3) свыше 50 000 человек — на трех депутатов.

Поэтому норма представительства увеличена в 15 городских поселениях, в 13 муниципальных районах (Ардатовский, Балахнинский, Богородский, Володарский, Городецкий, Кстовский, Кулебакский, Лукояновский, Лысковский, Павловский, Сергачский, Уренский, Чкаловский) и 2 сельских поселений в 2 муниципальных районах (Володарский, Починковский).

Также выявлены следующие особенности изложения в уставах муниципальных районов нормы представительства поселений.

Так, уставом Городецкого муниципального района не установлено точное количество депутатов представительного органа, норма представительства поселений предусматривает «1 глава +1 депутат» с учетом случаев, предусмотренных частью 3 статьи 3 Закона № 152-З.

Уставом Лукояновского муниципального района установлено 25 депутатов, а норма представительства поселений определена: «1 глава +2 депутата», за исключением случаев городского поселения город Лукоянов, где норма «1 глава +3 депутата». Подобное изложение предусмотрено и в уставе Починковского муниципального района:

установлено 19 депутатов, а норма представительства поселений предусматривает «1 глава + 1 депутат», за исключением случаев Починковского сельсовета Починковского муниципального района.

По сравнению с численностью депутатов, установленной до принятия Закона № 152-З, учитывая норму представительства, численность депутатов представительных органов муниципальных районов увеличилась в 18 муниципальных районах (43% от общего количества районов), уменьшилась в 10 муниципальных районах (24% от общего количества районов), осталась без изменений в 14 муниципальных районах (33% от общего количества районов).

Общее количество депутатов муниципальных районов после принятия Закона № 152-З сократилось почти на 2% (с 896 до 879).

Сроки полномочий органов местного самоуправления

Муниципальные районы. По анализу информации¹ можно сделать вывод, что в 15 муниципальных образований срок полномочий главы муниципального района 5 лет установлен в 10 муниципальных районах (26% от общего количества муниципальных районов); не установлен (не определен) календарно (38% от общего количества муниципальных районов); и в 14 муниципальных районах применяются иные формулировки регламентации сроков главы муниципального района (36% от общего количества муниципальных районов), связанных со сроками полномочий представительного органа муниципального района в разных интерпретациях (*Рис. 12*).

В отношении сроков полномочий представительных органов муниципальных районов анализ показал, что в большинстве муниципальных районов сроки не установлены (85% от общего количества муниципальных районов); в 5 районах срок представительного органа муниципального района составляет 5 лет (13% от общего количества муниципальных районов); и в Уставе Большемурашкинского района срок полномочий имеет отсылочную норму на законодательство Нижегородской области (*Рис. 13*).

¹ Информация в отношении 39 муниципальных районов в связи с преобразованием Навашинского, Чкаловского, Кулебакского муниципальных районов в городские округа в мае 2015 года, по состоянию на 20 октября 2015 года.

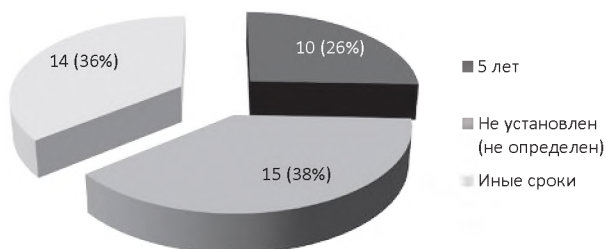


Рис. 12. Сроки полномочий главы муниципального района

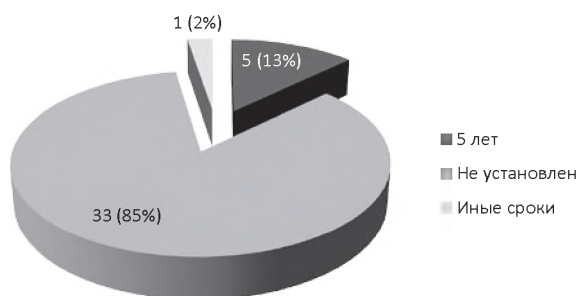


Рис. 13. Сроки полномочий представительных органов муниципальных районов

Сроки полномочий главы администрации установлены в 37 муниципальных районах — 5 лет, и только в двух районах (Большеболдинский и Краснобаковский) сроки полномочий главы муниципального района имеют отсылочную норму на сроки полномочий представительного органа муниципального района (Рис. 14).

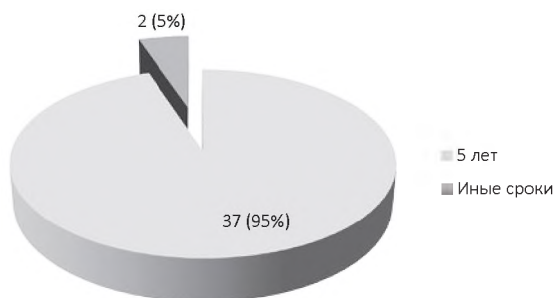


Рис. 14. Сроки полномочий главы администрации

Исходя из представленной информации можно сделать вывод об отсутствии единого подхода к изложению сроков полномочий, установленных в отношении главы муниципального образования, представительного органа, главы администрации муниципальных районов.

Городские округа. В городских округах срок полномочий главы муниципального образования в соответствии с уставом установлен: либо 5 лет, либо на срок полномочий представительного органа.

Срок полномочий представительного органа установлен во всех городских округах 5 лет.

Контракт с главой администрации заключается на срок: либо полномочий представительного органа, принявшего решение о назначении лица на должность главы администрации (до дня начала работы представительного органа нового созыва), но не менее чем на 2 года, либо 5 лет.

*О формировании органов местного самоуправления
после муниципальных выборов, прошедших в единый день
голосования 13 сентября 2015 года*

Во всех 389 муниципальных образованиях Нижегородской области сформированы органы местного самоуправления.

Представительные органы муниципальных образований. По итогам выборов 13 сентября 2015 года выборы в представительные органы поселений и городских округов прошли в 208 муниципальных образованиях Нижегородской области, в том числе:

— представительные органы 200 поселений — 44 городских и 156 сельских;

— представительные органы 8 городских округов (Арзамас, Бор, Дзержинск, Нижний Новгород, Саров, Кулебаки, Навашино, Чкаловск).

Выборы в представительные органы городских округов города Выкса, Семеновский пройдут в 2016 году, города Первомайск, Шахунья пройдут в 2017 году, городского округа Сокольский — в 2019 году.

Выборы в представительные органы 5 поселений пройдут в 2017 году (3 поселения Ардатовского, 1 — Гагинского, 1 — Кстовского районов), в 2018 году пройдут в 8 поселениях Перевозского района.

На 01.12.2015 установленное число депутатов представительных органов муниципальных образований Нижегородской области — 4612, в том числе депутатов: городских Дум, Советов депутатов городских округов — 348 (7,5%); Земских собраний муниципальных районов — 812 (17,6%); поселковых Советов, Городских Дум городских поселений — 685 (14,9%); сельских Советов сельских поселений — 2767 (60%) (Рис. 15).

С 2008 года можно проследить динамику изменений численного состава депутатов, обусловленную прошедшими процессами укрупнения муниципальных образований и изменениями организации местного самоуправления на районном уровне.

В сравнении с 2008 годом в 2015 году количество депутатов уменьшилось на 33% и на 2% соответственно (Рис. 16).

Основная масса представительных органов имеет установленную численность менее 20 депутатов — 354 (91%), от 20 до 29 депутатов — 29 (7,5%) муниципальных образований, свыше 30 — 6 (1,5%) муниципальных образований (городские округа Дзержинск — 36, Нижний Новгород — 47, Саров — 34, Семеновский — 30; Кстовский, Уренский муниципальные районы — по 31), при этом более 50 депутатов не предусмотрено ни в одном муниципальном образовании Нижегородской области (Рис. 17).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона № 152-З представительный орган муниципального района формируется из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов предста-

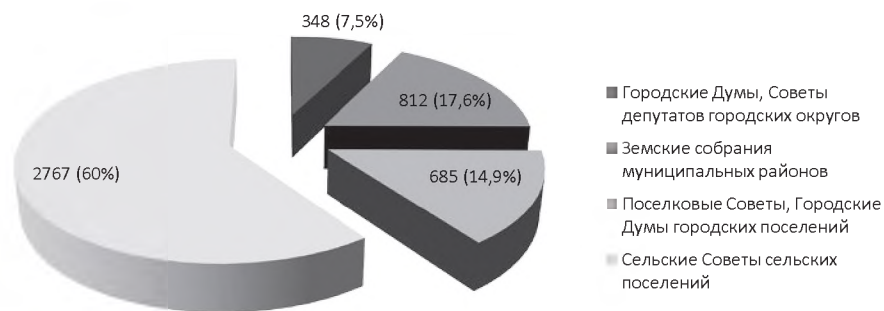


Рис. 15. Число депутатов представительных органов муниципальных образований Нижегородской области

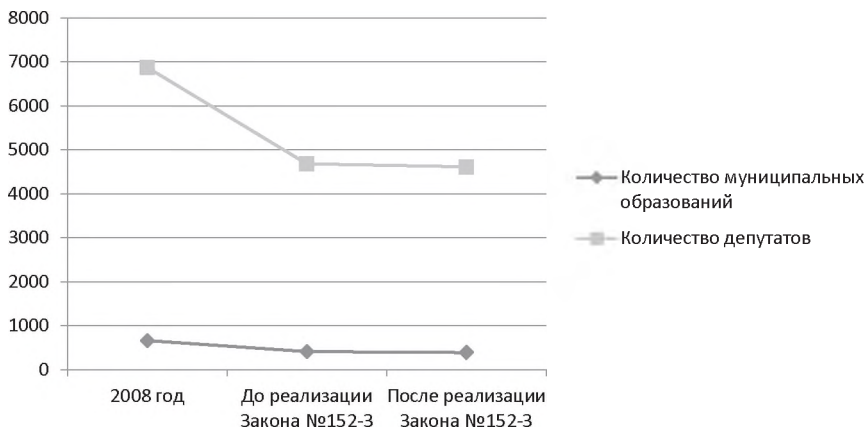


Рис. 16. Динамика изменений численного состава депутатов

вительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава.

Из 39 муниципальных районов сформированы Земские собрания после выборов 2015 года в 24 муниципальных районах. Формирование Земских Собраний 2-х муниципальных районов (Ковернинский и Пильнинский) произойдет в том же порядке в 2017 и 2018 годах соответственно.

Представительные органы муниципальных районов сформированы с соблюдением нормы представительства поселений в муници-

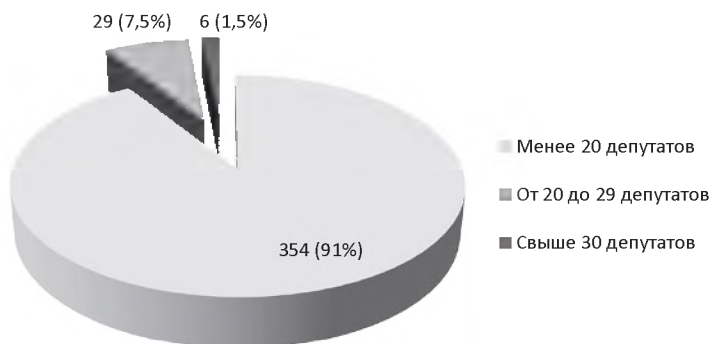


Рис. 17. Численность представительных органов

пальных районах при делегировании главы и депутатов поселений в состав муниципального района.

Главы муниципальных образований избираются представительным органом муниципального образования из своего состава путем открытого голосования. Глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования (за исключением сельских поселений, где главы совмещают полномочия председателя представительного органа и главы администрации).

На 01.12.2015 из 389 глав муниципальных образований: в городских округах — 13; муниципальных районах — 39; городских поселениях — 54; сельских поселениях — 283. В настоящее время: 2 — избраны населением (Пильнинский район — срок полномочий заканчивается в 2018 году, Ковернинский район — срок полномочий заканчивается в 2020 году); 387 — избираются представительным органом из своего состава.

По результатам муниципальных выборов 2015 года избрание главы муниципального образования состоялось в 7 городских округах, в 35 муниципальных районах, в 44 городских и 156 сельских поселениях (Рис. 18, 19).

На 01.12.2015 из 389 глав муниципальных образований:

— исполняются полномочия председателя представительных органов, в том числе: городских округов — 13, муниципальных районов — 39, городских поселений — 54, сельских поселений — 207;

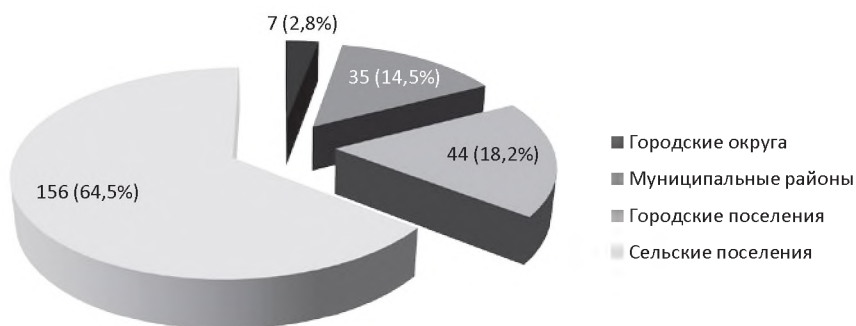


Рис. 18. Сведения о выборах глав разных видов муниципальных образований в 2015 г.

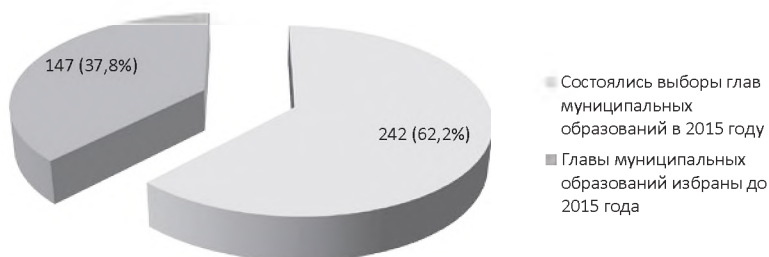


Рис. 19. Сведения о количестве муниципальных образований, главы которых избирались в 2015 г.

— одновременно совмещают полномочия председателя представительного органа и главы администраций сельских поселений — 76 (27% от общего количества сельских поселений).

Из 37 муниципальных районов, сформированных путем делегирования: в 29 — глава муниципального района замещает должность депутата поселения (4 городского и 25 сельского поселений); в 8 — глава муниципального района замещается должностью главы сельского поселения (Рис. 20).

Глава местной администрации назначается на должность по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности.

На 01.12.2015 всего администраций муниципальных образований 387, из них: городских округов — 13; муниципальных районов — 39; городских поселений — 52; сельских поселений — 283.

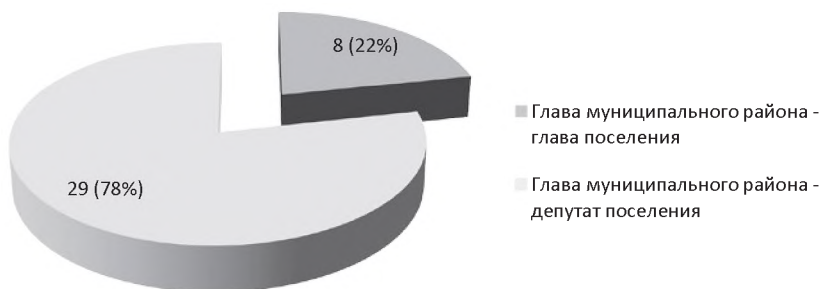


Рис. 20. Модели органов местного самоуправления муниципального района в зависимости от роли главы местной администрации



Рис. 21. Модели органов местного самоуправления в зависимости от роли главы местной администрации

Из 387 муниципальных образований в 311 главы местных администраций назначаются на должности по контракту, заключаемому по результатам конкурса на замещение указанной должности. В остальных 76 муниципальных образований администрацию возглавляет глава поселения (Рис. 21).