В Законодательное Собрание

Нижегородской области

**Экспертное заключение**

**по проблемам правовой неопределенности в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» при описании вопросов местного значения**

По проблемам правовой неопределенности в положениях Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) при описании вопросов местного значения поясняю:

1. В Федеральном законе № 131-ФЗ глава 3 называется «Вопросы местного значения» и закрепляет перечни вопросов местного значения для различных видов муниципальных образований: поселений (ч. 1 ст. 14), муниципальных районов (ч. 1 ст. 15) и городских округов (ч. 1 ст. 16);
2. В соответствии с ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 131-ФЗ «Перечень вопросов местного значения не может быть изменен иначе как путем внесения изменений и дополнений в настоящий Федеральный закон», поэтому при проведении реформы разграничения полномочий перечни вопросов местного значения муниципальных образований всех видов многократно изменялись (приложение) и продолжают меняться[[1]](#footnote-1);
3. Глава 3 «Вопросы местного значения» Федерального закона № 131-ФЗ была дополнена[[2]](#footnote-2) также перечнями вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения муниципальных образований всех видов, права на решение которых прямо закреплены соответственно за органами местного самоуправления поселений (ч. 1 ст. 14.1), муниципальных районов (ч. 1 ст. 15.1) и городских округов (ч. 1 ст. 16.1);
4. Поскольку перечни вопросов местного значения Федерального закона № 131-ФЗ менялись, поэтому возникла ситуация правовой неопределенности в описании вопросов местного значения (см. таблицу).

Таблица. Описание вопросов местного значения в Федеральном законе

№ 131-ФЗ (по состоянию на 1 июля 2014 года)

|  |  |
| --- | --- |
| Формулировки (содержание понятия) вопросов местного значения | Вид муниципального образования |
| поселения | муниципальные районы | городские округа |
| ч. 1 ст. 14 | ч. 1 ст. 14.1 | ч. 1 ст. 15 | ч. 1 ст. 15.1 | ч. 1 ст. 16 | ч. 1 ст. 16.1 |
| Общее количество вопросов местного значения (пункты)[[3]](#footnote-3) | 39 | 9 | 38 | 9 | 44 | 10 |
| 48 | 47 | 54 |
| формулировки | конкретные (точно определенные) действия, решения | 88 | 3 | 73 | 3 | 104 | 3 |
| неконкретные (неясные) полномочия, в т.ч.: | 32 | 9 | 29 | 7 | 36 | 7 |
| создание условий[[4]](#footnote-4) | 19 | 2 | 13 | 2 | 16 | 2 |
| участие[[5]](#footnote-5) | 7 | 3 | 4 | 1 | 7 | 1 |
| содействие, поддержка[[6]](#footnote-6) | 2 | 4 | 4 | 4 | 4 | 4 |
| осуществление мер[[7]](#footnote-7) | 1 | - | 6 | - | 6 | - |
| иные полномочия | 3 | - | 2 | - | 3 | - |
|  | 120 | 12 | 102 | 10 | 140 | 10 |
|  | 132 | 112 | 150 |

1. Дать рациональные объяснения причин описания вопросов местного значения теми или иными словами, теми или иными формулировками не представляется возможным. Слова (создать[[8]](#footnote-8), обеспечить[[9]](#footnote-9), осуществить[[10]](#footnote-10), реализовать[[11]](#footnote-11), содействовать[[12]](#footnote-12), оказать[[13]](#footnote-13), участие[[14]](#footnote-14), поддержка[[15]](#footnote-15), условия[[16]](#footnote-16)) применяются законодателем не системно. Правовая неопределенность известна Федеральному Собранию Российской Федерации, которое констатирует, что «при дальнейшей инвентаризации и соответствующем мониторинге действующего федерального отраслевого законодательства как в целях кодификации установленных в нем полномочий, закрепляемых за органами местного самоуправления, так и в целях соответствия этих полномочий вопросам местного значения» решено «уточнить в Федеральном законе № 131-ФЗ правовое содержание понятий «создание условий», «обеспечение условий», «участие в осуществлении», «содействие развитию».[[17]](#footnote-17)
2. Лингвистическая специфика языка права заключается в трудности разграничения логического, информационного, семантического, понятийного и социально-нормативного аспектов. Во многом это определяется тем, что разработчиками юридической терминологии являются не лингвисты, а профессионалы-правоведы, для которых семантическая структура слова и закономерности функционирования языковых единиц не являются доминирующими при формировании и образовании определенного термина, что неизменно влечет появление юридико-лингвистических коллизий.

Поэтому при описании вопросов местного значения в Федеральном законе № 131-ФЗ используются:

простые (в одном вопросе местного значения – одно полномочие) и сложные формулировки (в одном вопросе местного значения – два и более полномочия). Примером простых формулировок выступает «осуществление муниципального лесного контроля» (пункт 32 ч. 1 ст. 14, пункт 29 ч. 1 ст. 15, пункт 36 ч. 1 ст. 16); примером сложных (их большинство) – «формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального образования и контроль за исполнением данного бюджета» (пункт 1 ч. 1 ст. 14, пункт 1 ч. 1 ст. 15, пункт 1 ч. 1 ст. 16);

однозначные (смысл полномочий точно определен), многозначные и, что недопустимо, но, к сожалению, используются, – неоднозначные формулировки. Примером однозначных формулировок выступает «владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности» (пункт 3 ч. 1 ст. 14, пункт 3 ч. 1 ст. 15, пункт 3 ч. 1 ст. 16); многозначных – «участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования» (пункт 8 ч. 1 ст. 14, пункт 7 ч. 1 ст. 15, пункт 8 ч. 1 ст. 16); неоднозначных – «осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципального образования» (пункт 38 ч. 1 ст. 14, пункт 33 ст. 15, пункт 42 ч. 1 ст. 16).

Важно также иметь ввиду, что кроме специальных вопросов местного значения (полномочий, выполняемых исключительно органами местного самоуправления) есть иерархичные полномочия (предполагают систему полномочий органов власти публичных образований различного уровня). Примером специальных полномочий выступают «организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения» (пункт 22 ч. 1 ст. 14, пункт 17 ч. 1 ст. 15, пункт 23 ч. 1 ст. 16); иерархичных – «организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора» отнесена к вопросам местного значения поселений (пункт 18 ч. 1 ст. 14), а «организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов» – к вопросам местного значения муниципальных районов (пункт 14 ч. 1 ст. 15).

Следует различать действительные (реальные, фактические) вопросы местного значения, которые регламентированы нормативными актами и применяются на практике, и не применяемые (идеальные, теоретические, мнимые) в силу различных причин:

специальных условий осуществления (предусмотрены в отношении всех муниципальных образований, но не применяемые в силу уникальности условий). Например, очевидно, что «осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны» (пункт 36 ч. 1 ст. 14, пункт 31 ч. 1 ст. 15, пункт 40 ч. 1 ст. 16) возможно только в муниципальных образованиях, которые находятся на территориях особой экономической зоны, однако на сегодня в России менее 20 особых экономических зон[[18]](#footnote-18), а муниципальных образований – почти 23.000.[[19]](#footnote-19) Аналогична ситуация с такими вопросами как: «создание, развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории муниципального образования, а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения» (пункт 27 ч. 1 ст. 14, пункт 22 ч. 1 ст. 15, пункт 30 ч. 1 ст. 16); «осуществление в пределах, установленных водным законодательством РФ, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования» (пункт 31 ч. 1 ст. 14, пункт 28 ч. 1 ст. 15, пункт 36 ч. 1 ст. 16); «осуществление муниципального лесного контроля» (пункт 32 ч. 1 ст. 14, пункт 29 ч. 1 ст. 15, пункт 38 ч. 1 ст. 16). Вероятно, в уставах муниципальных образований не следует указывать вопросы местного значения, которые объективно не могут быть осуществлены органами местного самоуправления данного муниципального образования;

отсрочки введения в действие (предусмотрены в отношении всех муниципальных образований соответствующего вида, но не применяемые, поскольку отсутствует нормативная регламентация в федеральных актах). Так, вступление в силу нормы «организация охраны общественного порядка на территории муниципального района (городского округа) муниципальной милицией» (пункт 8 ч. 1 ст. 15, пункт 9 ч. 1 ст. 16) в соответствии с абз. 2 ч. 3 ст. 83 Федерального закона № 131-ФЗ отсрочено до «сроков, установленные федеральным законом, определяющим порядок организации и деятельности муниципальной милиции». Но поскольку даже проекта такого федерального закона не разработано и уже более десяти лет названный вопрос местного значения в принципе не может быть реализован, считаем, что и в уставах муниципальных образований его не следует указывать. Опасения, что надзорные органы (прокуратуры при осуществлении общего надзора и (или) Минюста России при регистрации уставов муниципальных образований) заявят претензии о противоречии действующему законодательству напрасны – соответствующие положения Федерального закона № 131-ФЗ в силу не вступили, а потому и противоречия нет. Дублировать «отсроченный» вопрос местного значения в уставе муниципального образования, пусть даже и с дублированием нормы об отсрочке его применения – ошибка, которая вводит в заблуждение участников муниципально-правовых отношений;

законодательной ошибки (предусмотрены, но объективно не могут быть применены). Например, Федеральным законом № 131-ФЗ предусмотрен вопрос местного значения «установление, изменение и отмена местных налогов и сборов» для муниципальных образований всех видов (пункт 2 ч. 1 ст. 14, пункт 2 ч. 1 ст. 15, пункт 2 ч. 1 ст. 16), однако ст. 15 Налогового кодекса РФ не предусмотрены местные «сборы[[20]](#footnote-20)», поэтому это полномочие органами местного самоуправления не может быть осуществлено.

1. Изложенное позволяет рекомендовать для более точного понимания полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, предусмотренным в Федеральном законе № 131-ФЗ, использовать метод системного анализа – обращаться к специальным нормативным актам большей юридической силы, принятым по соответствующим вопросам. Трудность возникнет в поиске таких специальных актов – в Федеральном законе № 131-ФЗ при изобилии отсылочных предписаний, крайне мало бланкетных норм, однако это наиболее целесообразный путь. Например, более подробно полномочия органов местного самоуправления по вопросу местного значения «обеспечение первичных мер пожарной безопасности» (пункт 9 ч. 1 ст. 14, пункт 10 ч. 1 ст. 16) раскрыты в ст. 19 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» отдельно для сельских и городских населенных пунктов; «обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий» (пункт 14 ч. 1 ст. 14, пункт 19 ч. 1 ст. 16) – в ст. 9 и 9.1 Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

К.ю.н., доцент А.Р. Лаврентьев

24 января 2014 г.

Приложение

**Изменения и дополнения в перечни вопросов местного значения в Федеральный закон № 131-ФЗ**

(по состоянию на 1 января 2014 г.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п\п | Дата | Федеральный закон | Норма Федерального закона № 131-ФЗ | Содержание изменения(дополнения) |
|  | 29 декабря 2004 г. | Ст. 13 Федерального закона № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» | п. 20 ч. 1 ст. 14 | Изложены вопросы местного значения муниципальных образований в области градостроительной деятельности, правил землепользования и застройки, резервирования и изъятия, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд, осуществления земельного контроля за использованием земель |
| п. 15 ч. 1 ст. 15 |
| п. 26 ч. 1 ст. 16 |
|  | Ст. 15 Федерального закона № 199-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» | ч. 1 ст. 14 | Расширен перечень вопросов местного значения в области гражданской обороны, мобилизационной подготовки, деятельности аварийно-спасательных служб, обеспечения безопасности людей на водных объектах, развития лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения |
| ч. 1 ст. 15 |
| ч. 1 ст. 16 |
|  | 31 декабря 2005 г. | Ст. 29 Федерального закона № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» | ст. 14 | Дополнены и по-новому изложены вопросы местного значения в области культуры, физической культуры и массового спорта, работы с детьми и молодежью, развития сельскохозяйственного производства и предпринимательства, расчета субсидий на оплату ЖКХ, развития местного традиционного народного художественного творчества |
| ст. 15 |
| ст. 16 |
|  | 3 июня 2006 г. | Ст. 17 Федерального закона № 73-ФЗ «О введении в действие Водного кодекса Российской Федерации» | ч. 1 ст. 14 | Расширен перечень вопросов местного значения всех видов муниципальных образований в связи с принятием в новой редакции Водного кодекса Российской Федерации и внесены поправки, устанавливающие виды водных объектов (пруды и обводненные карьеры) |
| ч. 1 ст. 15 |
| ч. 1 ст. 16 |
|  | 18 июля 2006 г. | Федеральный закон № 120-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» | п. 12 ч. 1 ст. 15 | Расширен перечень вопросов местного значения муниципальных районов и городских округов в области оказания медицинской помощи теперь и в «амбулаторно-поликлинических» учреждениях |
| п. 14 ч. 1 ст. 16 |
|  | 27 июля 2006 г. | Ст. 14 Федерального закона № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму» | ч. 1 ст. 14 | Расширен перечень вопросов местного значения всех видов муниципальных образований в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму»: участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования |
| ч. 1 ст. 15 |
| ч. 1 ст. 16 |
|  | 16 октября 2006 г. | Ст. 14 Федерального закона № 160-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О рекламе» | ч. 1 ст. 15 | Расширен перечень вопросов местного значения муниципальных районов и городских округов в связи с принятием в новой редакции Федерального закона от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе»: выдача разрешений на установку рекламных конструкций, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций |
|  | 4 декабря 2006 г. | Ст. 37 Федерального закона № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» | ч. 1 ст. 14 | Внесены редакционные изменения; дополнен перечень вопросов местного значения поселений – «осуществление муниципального лесного контроля и надзора» |
| ч. 1 ст. 16 |
|  | 29 декабря 2006 г. | Ст. 20 Федерального закона № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» | глава 3 | Часть вопросов местного значения перенесена во введенные ст. 14.1, 15.1, 16.1, которыми закреплено право органов местного самоуправления на факультативные полномочия (создание музеев, содействие занятости населения, участие в опеке и попечительстве). В соответствии с этим внесены редакционные правки в ст. 14-18. |
| ч. 1 ст. 14 | Расширены вопросы местного значения в части создания условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка |
| ч. 1 ст. 16 |
| ч. 1 ст. 14.1 | Расширены факультативные полномочия в части поддержки национально-культурных автономий и реализации мероприятий в области межнациональных отношений |
| ч. 1 ст. 15.1 |
| ч. 1 ст. 16.1 |
|  | 10 мая 2007 г. | Ст. 5 Федерального закона № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления порядка резервирования земель для государственных или муниципальных нужд» | п. 20 ч. 1 ст. 14 | Полномочия органов местного самоуправления поселений и городских округов в части резервирования и изъятия земельных участков для муниципальных нужд дополнены после слова «резервирование» словом «земель» |
| п. 26 ч. 1 ст. 16 |
|  | 15 июня 2007 г. | Федеральный закон № 100-ФЗ «О внесении изменений в статьи 14, 15, 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» | п. 20 ч. 1 ст. 14 | Дополнены основания выдачи разрешений на ввод объектов в эксплуатацию «при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства» |
| п. 15 ч. 1 ст. 15 | Исключены вопросы утверждения правил землепользования и застройки межселенных территорий, а также утверждения нормативов градостроительного проектирования, осуществления земельного контроля на межселенных территориях |
| п. 26 ч. 1 ст. 16 | Дополнены вопросы «выдачи разрешений на строительство и на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства» |
|  | 18 октября 2007 г. | Ст. 26 Федерального закона № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» | п. 28 ч. 1 ст. 14 | Расширены вопросы местного значения муниципальных образований всех видов в части содействия развитию теперь не только малого, но и среднего предпринимательства |
| п. 25 ч. 1 ст. 15 |
| п. 33 ч. 1 ст. 16 |
| п. 11 ч. 1 ст. 15 | Ограничены вопросы местного значения муниципальных районов и городских округов в области организации предоставления дополнительного образования детям – за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения |
| п. 13 ч. 1 ст. 16 |
| п. 12 ч. 1 ст. 15 | Изложены в новой редакции и ограничены вопросы местного значения муниципальных районов и городских округов по организации оказания услуг в области здравоохранения – за исключением утверждаемых Правительством России территорий поселений, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских учреждениях, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий  |
| п. 14 ч. 1 ст. 16 |
| ч. 1 ст. 15.1 | Дополнены соответственно п. 6 и п. 8 – факультативные полномочия муниципальных районов и городских округов расширены в части создания службы неотложной медицинской помощи в структуре медицинских учреждений в целях оказания первичной медико-санитарной помощи |
| ч. 1 ст. 16.1 |
|  | 8 ноября 2007 г. | Ст. 56 Федерального закона № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | п. 5 ч. 1 ст. 14 | Изложены в новой редакции: дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального образования, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации |
| п. 5 ч. 1 ст. 15 |
| п. 5 ч. 1 ст. 16 |
|  | 25 ноября 2008 г. | Ст. 1 Федерального закона № 222-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием организации местного самоуправления» | ч. 1 ст. 14 | Организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории поселения, перенесены из вопросов местного значения к факультативным полномочиям |
| ч. 1 ст. 14.1 |
|  | 25 декабря 2008 г. | Ст. 22 Федерального закона № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | ч. 1 ст. 14.1 | Дополнены факультативные полномочия органов местного самоуправления всех видов муниципальных образований – новыми пунктами (9, 8 и 9 соответственно): «создание условий для развития туризма» |
| ч. 1 ст. 15.1 |
| ч. 1 ст. 16.1 |
| ч. 4 ст. 15 | Дополнена новым абзацем, позволяющим органам местного самоуправления дополнительно финансировать переданные им полномочия других муниципальных образований |
| ч. 1 ст. 16 | Дополнены вопросы местного значения: «осуществление муниципального лесного контроля и надзора» |
|  | 28 ноября 2009 г. | Ст. 5 Федерального закона № 283-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | ч. 4 ст. 15  | Внесены редакционные поправки: слова «субвенций» заменены словами «межбюджетных трансфертов» |
| ч. 2 ст.14.1 | Внесены редакционные поправки: слова «субвенций и дотаций, предоставляемых из федерального бюджета и бюджета субъекта Российской Федерации» заменены словами «межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений» |
| ч. 2 ст. 15.1 |
| ч. 2 ст. 16.1 |
|  | 27 декабря 2009 г. | Ст. 8 Федерального закона № 365-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления» | п. 21 ч. 1 ст. 14 | Изложен в новой редакции: «присвоение наименований …, установление нумерации домов, организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов» |
| ч. 1 ст. 14.1 | П. 2 признан утратившим силу |
| Дополнен п. 8.1. – «создание муниципальной пожарной охраны» |
| ч. 2 ст. 15 | Слова «и в сельских населенных пунктах, не являющихся муниципальными образованиями …» – исключены |
| ч. 1 ст. 15.1 | П. 2 признан утратившим силу |
| п. 27 ч. 1 ст. 16 | Изложен в новой редакции: «присвоение наименований …, установление нумерации домов, организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов» |
| ч. 1 ст. 16.1 | П. 2 признан утратившим силу |
| Дополнен п. 8.1. – «создание муниципальной пожарной охраны» |
| Ч. 5 дополнена словами, расширяющими полномочия председателя представительного органа муниципального образования «подписывать решения представительного органа муниципального образования, не имеющие нормативного характера» |
|  | 5 апреля 2010 г. | Ст. 3 Федерального закона № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» | ч. 1 ст. 14 | Дополнена п. 34 – расширены вопросы местного значения по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций |
| ч. 1 ст. 15 | Дополнены вопросы местного значения по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций |
| ч. 1 ст. 16 |
|  | 29 ноября 2010 г. | Ст. 9 Федерального закона № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» | п. 12 ч. 1 ст. 15 | Изложены в новой редакции: «создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории муниципального образования (за исключением …) в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи» |
| п. 14 ч. 1ст. 16 |
| п. 6 ч. 1 ст. 15.1 | Признаны утратившими силу |
| п. 8 ч. 1 ст. 16.1 |
|  | 29 марта 2011 г. | Пункт 1 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от № 2-п «По делу о проверке конституционности положения пункта 4 части 1статьи 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой муниципального образования – городского округа «Город Чита» | п. 4 ч. 1 ст. 16 | «положение, относящее к вопросам местного значения городского округа организацию в границах городского округа теплоснабжения населения, в той мере, в какой оно в системе действующего правового регулирования служит нормативно-правовым основанием для возложения на городские округа финансовых обязательств по возмещению теплоснабжающим организациям дополнительных расходов, обусловленных установлением уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации тарифа на их услуги для населения на уровне ниже экономически обоснованного, при отсутствии принятого в установленном федеральным законом порядке закона субъекта Российской Федерации, наделяющего органы местного самоуправления соответствующими полномочиями с предоставлением необходимых для их реализации, включая компенсацию межтарифной разницы, финансовых и материальных средств» признано не соответствующим ст. 12, ч. 1 ст. 130, ст. 132 и 133 Конституции РФ |
|  | 21 апреля 2011 г. | Ст. 4 Федерального закона № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | п. 5 ч. 1 ст. 14 | Расширены вопросы местного значения поселений и городских округов в области дорожной деятельности в отношении дорог местного значения путем дополнения слов «включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест)» |
| п. 5 ч. 1 ст. 16 |
|  | 11 июля 2011 г. | Ст. 3 Федерального закона № 192-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» | п. 5 ч. 1 ст. 14 | Расширены вопросы местного значения всех видов муниципальных образований – «и обеспечение безопасности дорожного движения» на дорогах местного значения |
| п. 5 ч. 1 ст. 15 |
| п. 5 ч. 1 ст. 16 |
|  | 18 июля 2011 г. | Ст. 4 Федерального закона № 224-ФЗ «О внесении изменений в статьи 51 и 56 Градостроительного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» | п. 20 ч. 1 ст. 14 | Ограничены вопросы местного значения поселений и городских округов в области градостроительной деятельности при выдаче разрешений на строительство «(за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами)» |
| п. 26 ч. 1 ст. 16 |
|  | Ст. 50 Федерального закона № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | п. 5 ч. 1 ст. 14 | Расширены вопросы местного значения всех видов муниципальных образований – «осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов муниципального образования» |
| п. 5 ч. 1 ст. 15 |
| п. 5 ч. 1 ст. 16 |
| п. 20 ч. 1 ст. 14 | После слова «осуществление» дополнено слово «муниципального» |
| п. 26 ч. 1 ст. 16 |
| п. 27 ч. 1 ст. 14 | Расширены вопросы местного значения всех видов муниципальных образований – «а также осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения» |
| п. 22 ч. 1 ст. 15 |
| п. 30 ч. 1 ст. 16 |
| п. 32 ч. 1 ст. 14 | Внесены редакционные поправки в вопросы местного значения поселений и городских округов в области осуществления муниципального лесного контроля – слова «и надзора» исключены |
| п. 38 ч. 1 ст. 16 |
| ч. 1 ст. 15 | Дополнены вопросы местного значения муниципального района п. 29 «осуществление муниципального лесного контроля» |
| ч. 1 ст. 14 | Дополнены вопросы местного значения всех видов муниципальных образований (новые пункты 35-36, 30-31 и 39-40 соответственно): «осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей; осуществление муниципального контроля на территории особой экономической зоны». |
| ч. 1 ст. 15 |
| ч. 1 ст. 16 |
|  | Ст. 11 Федерального закона № 243-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» | п. 20 ч. 1 ст. 14 | Сокращены вопросы местного значения поселений и городских округов в области градостроительной деятельности в части выдачи разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при капитальном ремонте – слова «капитального ремонта» исключены |
| п. 26 ч. 1 ст. 16 |
|  | 19 июля 2011 г. | Ст. 24 Федерального закона № 246-ФЗ «Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | п. 15 ч. 1 ст. 14 | Дополнены вопросы местного значения всех видов муниципальных образований – «включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам» |
| п. 15 ч. 1 ст. 14 |
| п. 15 ч. 1 ст. 14 |
| ч. 1 ст. 14 | Дополнены вопросы местного значения всех видов муниципальных образований – «обеспечение выполнения работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд муниципального образования, проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом» (дополнены новые пункты 37, 32 и 41 соответственно) |
| ч. 1 ст. 15 |
| ч. 1 ст. 16 |
|  | Ст. 17 Федерального закона № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | ч. 1 ст. 14 | Дополнены вопросы местного значения всех видов муниципальных образований – «предоставление помещения для работы на обслуживаемом административном участке сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции» и «до 1 января 2017 года предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности» (дополнены новые пункты 33.1-33.2, 8.1-8.2 и 9.1-9.2 соответственно) |
| ч. 1 ст. 15 |
| ч. 1 ст. 16 |
|  | 21 ноября 2011 г. | Ст. 17 Федерального закона № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» | ч. 1 ст. 14 | Дополнены вопросы местного значения всех видов муниципальных образований – «осуществление мер по противодействию коррупции в границах» соответствующего вида муниципальных образований (дополнены новые пункты 38, 33 и 42 соответственно) |
| ч. 1 ст. 15 |
| ч. 1 ст. 16 |
|  | 28 ноября 2011 г. | Ст. 11 Федерального закона № 337-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» | п. 20 ч. 1 ст. 14 | Дополнены вопросы местного значения поселений и городских округов – «осуществление в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдача рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений» |
| п. 26 ч. 1 ст. 16 |
|  | 30 ноября 2011 г. | Ст. 5 Федерального закона № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | ч. 1 ст. 14 | П. 19 изложен в новой, более подробной редакции |
| П. 21 изложен в сокращенной редакции |
| ч. 4 ст. 15 | Абз. 1 и 2 дополнены после слов «части своих полномочий» уточняющими словами «по решению вопросов местного значения» |
| ч. 1 ст. 16 | П. 25 изложен в новой, более подробной редакции |
| П. 27 изложен в сокращенной редакции |
|  | 6 декабря 2011 г. | Ст. 2 Федерального закона № 411-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящихся в местах принудительного содержания» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» | ч. 1 ст. 14.1 | Дополнены факультативные полномочия органов местного самоуправления всех видов муниципальных образований – новыми пунктами (10, 9 и 10 соответственно): «оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания» |
| ч. 1 ст. 15.1 |
| ч. 1 ст. 16.1 |
|  | 25 июня 2012 г. | Ст. 1 Федерального закона № 91-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» | п. 4 ч. 1 ст. 14 | Вопросы местного значения в области электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и пр. дополнены словами «в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации» |
| п. 4 ч. 1 ст. 15 |
| п. 4 ч. 1 ст. 16 |
|  | Ст. 20 Федерального закона 25 июня 2012 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» | п. 6 ч. 1 ст. 14 | Изложены в новой редакции с дополнением вопросов местного значения по осуществлению муниципального жилищного контроля |
| п. 6 ч. 1 ст. 16 |
| п. 20 ч. 1 ст. 14 | Внесены редакционные изменения |
| п. 26 ч. 1 ст. 16 |
|  | 10 июля 2012 г. | Ст. 2 Федерального закона № 110-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 33 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» | ч. 1 ст. 14.1 | Дополнены факультативные полномочия органов местного самоуправления всех видов муниципальных образований – новыми пунктами (11, 10 и 11 соответственно): «оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» |
| ч. 1 ст. 15.1 |
| ч. 1 ст. 16.1 |
|  | 28 июля 2012 г. | Ст. 3 Федерального закона № 137-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О донорстве крови и ее компонентов» | ч. 1 ст. 15.1 | Дополнены факультативные полномочия органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов – новыми пунктами (11 и 12 соответственно): «осуществление мероприятий, предусмотренных Федеральным законом «О донорстве крови и ее компонентов» |
| ч. 1 ст. 16.1 |
|  | 25 декабря 2012 г. | Ст. 4 Федерального закона № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» | ч. 1 ст. 14.1 | Сокращены факультативные полномочия органов местного самоуправления поселений и городских округов в части «осуществления финансирования и софинансирования капитального ремонта жилых домов, находившихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 года» |
| ч. 1 ст. 16.1 |
|  | 5 апреля 2013 г. | Ст. 5 Федерального закона № 55-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | п. 4 ч. 1 ст. 14 | Дополнены вопросы местного значения муниципальных образований всех видов в области «организации и осуществление мероприятий по» теперь не только «гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» но и «территориальной обороне и»  |
| п. 4 ч. 1 ст. 15 |
| п. 4 ч. 1 ст. 16 |
|  | 7 мая 2013 г. | Ст. 3 Федерального закона № 98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О рекламе" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» | п. 15.1 ч. 1 ст. 15 | Слова «выдача разрешений на установку» заменены словами «утверждение схемы размещения рекламных конструкций, выдача разрешений на установку и эксплуатацию», слово «вновь» исключено |
| п. 26.1 ч. 1 ст. 16 |
|  | Ст. 98 Федерального закона № 185-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации"» | п. 11 ч. 1 ст. 15 | Изложен в новой редакции |
| п. 7 ч. 1 ст. 15.1 | Слова «образовательных учреждений высшего профессионального образования» заменены словами «образовательных организаций высшего образования» |
| п. 13 ч. 1 ст. 16 | Изложен в новой редакции |
| п. 3 ч. 1 ст. 16.1 | Слова «образовательных учреждений высшего профессионального образования» заменены словами «образовательных организаций высшего образования» |
|  | 22 октября 2013 г. | Ст. 2 Федерального закона № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» | ч. 1 ст. 14 | Дополнены вопросы местного значения муниципальных образований всех видов по «реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов» |
| ч. 1 ст. 15 |
| ч. 1 ст. 16 |
|  | 25 ноября 2013 г. | Ст. 46 Федерального закона № 317-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации» | п. 12 ч. 1 ст. 15 | Внесены поправки технико-юридического характера: слова «в медицинских учреждениях» заменены словами «в медицинских организациях», слова «гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи» заменены словами «гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» |
| п. 14 ч. 1 ст. 16 |
|  | П. 3 ст. 6 Федерального закона № 416-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О лотереях" и в отдельные законодательные акты Российской Федерации» | п. 35 ч. 1 ст. 14 | Утратили силу (с 29 января 2014 года) |
| п. 30 ч. 1 ст. 15 |
| п. 39 ч. 1 ст. 16 |
|  | Ст. 10 Федерального закона № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"»[[21]](#footnote-21) | п. 21 ч. 1 ст. 14 | *Изложен в новой редакции* |
| ч. 1 ст. 15 | *Дополнена новым вопросом местного значения муниципального района:**«34) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), наименований элементам планировочной структуры в границах муниципального района, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре.»* |
| п. 27 ч. 1 ст. 16 | *Изложен в новой редакции* |

1. Ст. 10 Федерального закона от 22 декабря 2013 г. № 443-ФЗ «О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"» вступает в силу с 1 июля 2014 года. [↑](#footnote-ref-1)
2. Пункты 2, 4, 6 ст. 20 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий». [↑](#footnote-ref-2)
3. Количество «формулировок» объективно больше, чем количество вопросов местного значения [↑](#footnote-ref-3)
4. Формулировки с использованием слов: «создание условий», «создание условий для организации», «создание условий для обеспечения», «создание условий для развития», «обеспечение условий для развития», «создание условий для деятельности», «создание условий для осуществления деятельности», «создание условий для реализации мер». [↑](#footnote-ref-4)
5. Формулировки с использованием слов: «участие», «участие в осуществлении», «участие в организации и осуществлении». [↑](#footnote-ref-5)
6. Формулировки с использованием слов: «содействие развитию», «содействие в развитии», «оказание содействия», «оказание поддержки». [↑](#footnote-ref-6)
7. Формулировки с использованием слов: «осуществление мер» и «разработка и осуществление мер». [↑](#footnote-ref-7)
8. Создать – 1) сделать существующим (изобрести, построить, произвести, основать, организовать и т.п.); 2) сделать возможным появление, возникновение чего-либо, обеспечить что-либо. См. Современный толковый словарь русского языка. СПб.: «Норинт», 2004. С. 770. [↑](#footnote-ref-8)
9. Обеспечить – 1) снабдить в достаточном количестве; 2) предоставить достаточные материальные средства к жизни; 3) создавать все необходимые условия для осуществления чего-либо. См. Современный толковый словарь русского языка. СПб.: «Норинт», 2004. С. 423. [↑](#footnote-ref-9)
10. Осуществить – привести в исполнение, воплотить в действительность. См. Современный толковый словарь русского языка. СПб.: «Норинт», 2004. С. 466. [↑](#footnote-ref-10)
11. Реализовать – 1) проводить в жизнь, осуществить на практике. См. Современный толковый словарь русского языка. СПб.: «Норинт», 2004. С. 694. [↑](#footnote-ref-11)
12. Содействовать – помогать кому-либо, чему-либо в чем-либо, способствовать. См. Современный толковый словарь русского языка. СПб.: «Норинт», 2004. С. 769. [↑](#footnote-ref-12)
13. Оказать – 2) произвести, осуществить что-либо по отношению к кому-либо. См. Современный толковый словарь русского языка. СПб.: «Норинт», 2004. С. 447. [↑](#footnote-ref-13)
14. Участие – 1) совместная с другими деятельность; 2) обладание долей, паем в каком-либо деле. См. Современный толковый словарь русского языка. СПб.: «Норинт», 2004. С. 884. [↑](#footnote-ref-14)
15. Поддержка – 2) то что поддерживает, служит опорой чему-либо. См. Современный толковый словарь русского языка. СПб.: «Норинт», 2004. С. 544. [↑](#footnote-ref-15)
16. Условия – 3) обстановка в которой происходит, протекает что-либо; 4) основа, предпосылка чего-либо. См. Современный толковый словарь русского языка. СПб.: «Норинт», 2004. С. 876. [↑](#footnote-ref-16)
17. См. об этом: Отчет «Российское законодательство: 20 лет развития в русле новой Конституции Российской Федерации» / Отв. ред. А.А. Клишас, В.Н. Плигин. М.: Совет Федерации, 2013. С. 71. [↑](#footnote-ref-17)
18. См.: http://www.russez.ru [↑](#footnote-ref-18)
19. См.: http://zakon.scli.ru/ru/rmo\_search [↑](#footnote-ref-19)
20. В соответствии с пунктом 2 ст. 8 Налогового кодекса РФ «Под сбором понимается обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий)». [↑](#footnote-ref-20)
21. *В соответствии со ст. 11 ФЗ от 28 декабря 2013 г. № 443-ФЗ закон вступает в силу с 1 июля 2014 года.* [↑](#footnote-ref-21)