

## Екатеринбургская школа муниципального права

**Кокотов Александр Николаевич**, д-р юрид. наук, профессор, судья Конституционного Суда РФ, Заслуженный юрист РФ, Почетный работник высшего профессионального образования РФ

### Ekaterinburg Municipal Law School

**Kokotov Aleksandr N.**, Doctor of Law, Professor Judge of the Constitutional Court of the Russian Federation, Honored Lawyer of the Russian Federation, Honored Worker of Higher Professional Education of the Russian Federation

В настоящее время основной организационной ячейкой Екатеринбургской школы муниципально-го права является кафедра конституционного права Уральского государственного юридического университета. Кафедра ведет свою историю с 27 августа 1940 года.

С начала существования на ней работали ученые, уделявшие внимание вопросам организации местной власти. Так, **Лев Самуилович Галесник**, обосновывая необходимость преподавания в учебных заведениях такой дисциплины как советское строительство, определял ее как науку об организационных формах, в том числе деятельности местных советов. Проблематике вопросов организации местных органов посвящена его статья «О работе местных Советов по наказам избирателей»<sup>1</sup>. Научные работы того времени были в основном посвящены анализу местных органов, статусу депутатов, роли населения в решении отдельных вопросов. В работе **Завзян Галеевны Еникеевой** «Автономная республика — национальное советское социалистическое государство» целая глава посвящена местным органам государственной власти<sup>2</sup>.

Существенное значение для исследования вопросов публично-властной организации местных коллективов граждан, как и иных направлений исследовательской деятельности кафедры, имели работы **Юрия Григорьевича Судницына**, возглавлявшего кафедру с 1964 года до своей кончины в 1979 году. Им предложена фундаментальная методология исследования статуса социальных общностей (территориальных коллективов) на основе идеи суверенитета, получающей конкретизацию в качестве научной категории, правового принципа, который в свою очередь требует аде-

кватной конкретизации в законодательстве и политико-правовой практике. Такой подход предопределил особый интерес в дальнейших кафедральных исследованиях к правам, интересам социальных общностей, их правосубъектности как первооснове деятельности политико-территориальных образований, их органов власти, к выделению разных форм сочетания в управлении государственных и общественных начал<sup>3</sup>.

Методологические наработки Ю.Г. Судницына получили развитие в работах его ученика, **Юрия Ильича Скуратова**, который решительно соединил проблематику суверенитета, народовластия с категорией самоуправления<sup>4</sup>, элементом которого выступает и самоуправление местных территориальных коллективов. Еще одной методологически важной работой на кафедре, позволившей взглянуть на механизм власти как инструмент в руках граждан, стала работа **Владимира Алексеевича Кряжкова** об информационных связях в представительной системе общества, выполненной в том числе на материале о деятельности местных советов<sup>5</sup>.

Первопроходцами в подготовке диссертаций по вопросам организации собственно местных органов стали ученики Ю.Г. Судницына **Валентин Трофимович Прохоров**, защитивший в 1966 году кандидатскую диссертацию, посвященную организационно-правовым формам участия трудящихся в управлении промышленным производством в системе местных органов, и **Константин Владимирович Петчанин**, в этом же году защитивший кандидатскую диссертацию о развитии общественных начал в деятельности местных Советов<sup>6</sup>. В.Т. Прохоров в 1979 году защитил докторскую диссертацию о деятельности советов

<sup>1</sup> Галесник А.С. О предмете советского строительства // Правоведение. 1964. № 2. С. 121—129; Его же. О работе местных Советов по наказам избирателей // Советское государство и право. 1959. № 4. С. 55—60.

<sup>2</sup> Еникеева З. Г. Автономная республика — национальное советское социалистическое государство. Свердловск, 1964. Еще одна работа: Волков Ю.Е., Еникеева З.Г. Депутаты местного Совета. Свердловск, 1959.

<sup>3</sup> Судницын Ю.Г. Национальный суверенитет в СССР. М., 1958; Его же. Основные вопросы теории национального суверенитета // Правоведение. 1967. № 4; Его же. Народный и национальный суверенитет в Советском государстве // Правоведение. 1979. № 4 (в соавторстве с Ю.И. Скуратовым). Следует отметить, что Ю.Г. Судницын уделял внимание и конкретным проблемам организации местной власти. Так, им в соавторстве с Ю.Е. Волковым опубликована работа «Постоянные комиссии сельских Советов» (Свердловск, 1957).

<sup>4</sup> Скуратов Ю.И. Система социалистического самоуправления советского народа: Проблемы конституционной теории и практики. Свердловск, 1987.

<sup>5</sup> Кряжков В.А. Информационные связи советской представительной системы в условиях демократизации общества: Правовые и организационные проблемы: дис. ... докт. юрид. наук. СЮИ. Свердловск, 1988.

<sup>6</sup> Прохоров В.Т. Основные организационно-правовые формы участия трудящихся в управлении промышленным производством в системе местных органов: дис. ... канд. юрид. наук. СЮИ. Свердловск, 1966; Петчанин К.В. Развитие общественных начал в деятельности местных Советов в период строительства коммунизма: дис. ... канд. юрид. наук. СЮИ. Свердловск, 1966.

народных депутатов по обеспечению законности<sup>7</sup>. Кроме того, им опубликован целый ряд работ, раскрывающих разные стороны деятельности местных органов власти<sup>8</sup>.

Исследование принципов, форм и методов деятельности местных советов продолжил **Михаил Иванович Кукушкин**, который в 1969 году под руководством Ю.Г. Судницына защитил кандидатскую диссертацию, посвященную сочетанию интернациональных и национальных моментов в организации и деятельности местных советов. В 1984 году он защитил докторскую диссертацию о представительных органах Монгольской Народной Республики в механизме народовластия. В ней он исследовал правовой статус, формы деятельности и организацию местных органов власти МНР<sup>9</sup>. В ряде статей М.И. Кукушкин касается вопросов правового регулирования деятельности постоянных комиссий местных советов, объединений общественной активности граждан, административно-территориального деления<sup>10</sup>.

В 1984 году **Анатолием Тихоновичем Карасевым** была защищена кандидатская диссертация об организационно-политических гарантиях деятельности депутатов местных Советов (научный руководитель В.Т. Прохоров)<sup>11</sup>. Им, в частности, внесены рекомендации по совершенствованию работы территориальных

и производственных депутатских групп, планированию депутатского труда в целях повышения активности народных представителей, улучшения их информированности. В 2009 году А.Т. Карасевым защищена докторская диссертация, посвященная проблемным вопросам теории и практики статуса и деятельности депутатов в системе представительной власти<sup>12</sup>, имеющая своим предметом и статус депутатов местных представительных органов. В круг научных интересов А.Т. Карасева, помимо вопросов статуса и деятельности депутатов, входят вопросы системы местного самоуправления, места в нем граждан, территориальных основ местного самоуправления, организации территориального общественного самоуправления<sup>13</sup>.

Вопросам теории муниципального права, взаимодействия государственной власти и местного самоуправления, отдельным сторонам законодательного регулирования и практики осуществления местного самоуправления посвящены многие работы **Александра Николаевича Кокотова**. В 1988 году А.Н. Кокотов под руководством М.И. Кукушкина защитил кандидатскую диссертацию о местных общественных объединениях граждан<sup>14</sup>. В ней на основе методологии деятельностного подхода выведено авторское определение названных объединений, их предназначение в системе самоуправления народа, дана их

<sup>7</sup> Прохоров В.Т. Советы народных депутатов и обеспечение социалистической законности в условиях развитого социализма : дис. ... докт. юрид. наук. Минюст СССР. ВНИИСЗ. М., 1979.

<sup>8</sup> Прохоров В.Т. Компетенция местных Советов депутатов трудящихся в руководстве хозяйственным и культурным строительством. М., 1971 ; Его же. Компетенция местных Советов в обеспечении законности на предприятиях и в организациях вышестоящего подчинения // Демократия и право развитого социалистического общества : сборник материалов всесоюзной науч. конференции. М., 1975 ; Его же. Закон о статусе советских депутатов // Полномочные органы народной власти : сборник. Свердловск, 1974 ; Его же. Местные Советы на страже законности. Свердловск, 1975 ; Его же. Пути совершенствования организационно-правовых форм деятельности местных Советов по укреплению социалистической законности на своей территории // Пути повышения эффективности деятельности местных Советов : сборник материалов научно-практической конференции. Свердловск, 1976 ; Его же. Депутат и законность. М., 1979 ; Его же. О политико-правовой природе Советов как звеньев системы местного самоуправления // Правоведение. 1993. № 2. С. 84–89.

<sup>9</sup> Кукушкин М.И. Сочетание интернациональных и национальных моментов в организации и деятельности местных Советов депутатов трудящихся : дис. ... канд. юрид. наук. СЮИ. Свердловск, 1969 ; Его же. Представительные органы государственной власти МНР в механизме социалистического народовластия : дис. ... докт. юрид. наук. СЮИ. Свердловск, 1984.

<sup>10</sup> Кукушкин М.И. Постоянные комиссии местных Советов: практика деятельности и проблемы совершенствования // Советское государство и право. 1986. № 9 ; Его же. Объединения общественной активности советских граждан в системе народного представительства // Советское народное представительство : Межвузовский сборник науч. трудов. Свердловск, 1984 ; Его же. Административно-территориальное деление и совершенствование управленческой деятельности местных Советов депутатов трудящихся // Проблемы научной организации управления и управленческого труда в системе местных Советов депутатов трудящихся : сборник науч. тр. Свердловск, СЮИ, 1972.

<sup>11</sup> Карасев А.Т. Организационно-политические гарантии деятельности депутатов местных Советов : дис. ... канд. юрид. наук. СЮИ. Свердловск, 1984.

<sup>12</sup> Карасев А.Т. Депутат в системе представительной власти (конституционно-правовое исследование) : дис. ... докт. юрид. наук. УрГЮА, Екатеринбург, 2009.

<sup>13</sup> Карасев А.Т. Местные Советы в условиях дальнейшего углубления реформы политической системы // Политическая агитация. 1990. № 5 ; Его же. Некоторые аспекты территориальной основы местного самоуправления // Конституционные основы организации и функционирования институтов публичной власти в Российской Федерации. Екатеринбург, УрГЮА, 2001 ; Его же. Система местного самоуправления в РФ: понятие, структура // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 5. С. 19–22 (в соавторстве с А.В. Елькиной) ; Его же. Представительная власть как форма реализации прав гражданина на местное самоуправление // Актуальные проблемы права России и стран СНГ. 2008. Ч. 1 : материалы X международной научно-практической конференции. Челябинск, 2008 ; Его же. Организационно-правовые вопросы участия территориального общественного самоуправления в деятельности муниципальных образований // Экономико-правовые проблемы и перспективы развития Уральского региона : материалы международной научно-практической конференции. Екатеринбург, 2006 ; Его же. Права человека и гражданина и местное самоуправление // Тезисы выступлений участников круглого стола 9–13 июня 1999 г. Ассоциации, центры и клубы ЮНЕСКО: Демократия и права человека. 5 Всемирный конгресс ВФАК ЮНЕСКО. Екатеринбург, 1999 ; Его же. Отзыв в системе местного самоуправления // Российский юридический журнал. 2007. № 2. С. 85–86 ; Его же. Компетенция органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 8. С. 25–28 (в соавторстве с А.В. Елькиной) ; Его же. Конституционно-правовой статус местной администрации // Российский юридический журнал. 2012. № 3. С. 109–116 (в соавторстве с А.В. Елькиной).

<sup>14</sup> Кокотов А.Н. Местные общественные организации граждан как субъекты советского государственного права : дис. ... канд. юрид. наук. СЮИ. Свердловск, 1988.

классификация, раскрыт правовой статус, порядок образования и деятельности. Автором предложен проект Закона Союза ССР об общественных объединениях, включающего в свой предмет и местные общественные объединения (такой закон в Союзе ССР был принят 9 октября 1990 года).

В 1995 году А.Н. Кокотовым защищена докторская диссертация по проблематике национально-государственных отношений<sup>15</sup>. В данном исследовании, в частности, показана роль территориальных сообществ, в том числе местных, их органов, действующих в них общественных объединений в деле выражения интересов разных видов этносов. Национальная окраска не только государств, региональных территориальных коллективов, но и местных сообществ требует учета в законодательном регулировании, правоприменительной практике, составляя самостоятельное исследовательское направление.

А.Н. Кокотов является соавтором монографических изданий «Модернизация социально-экономического развития муниципальных образований» (М., 2006) и «Совершенствование местного самоуправления сквозь призму конституционной экономики» (Омск, 2015)<sup>16</sup>. В этих изданиях им представлено собственное видение современной отечественной модели местного самоуправления, взятой в ее цивилизационном измерении в контексте цели обустройства страны. Названный подход влияет на понимание конституционных основ местного самоуправления, его гарантий<sup>17</sup>. Ряд работ А.Н. Кокотова касаются полномочий и организации аппарата муниципальной власти<sup>18</sup>.

Значительное внимание А.Н. Кокотов уделяет вопросам взаимоотношений государства и местного самоуправления, в том числе в территориальном аспекте, предлагая рассматривать местное самоуправление в системе российского федерализма как его особый уровень, позволяющий разворачивать конституционный механизм публичной власти страны в «равнобедренный треугольник». В таком треугольнике федеральный центр как его вершина может (должен) непосредственно опираться как на субъекты федерации, так и на муниципальные образования, активно используя муниципальный фактор во взаимодействии с регионами<sup>19</sup>. Особый акцент А.Н. Кокотов делает на необходимости внутримunicipальной децентрализации, приближении органов местного самоуправления к гражданам. На основе анализа законодательства с учетом советского опыта организации местной власти он обосновывает желательность приближения муниципальной власти к гражданам не только путем создания новых видов «низовых» муниципальных образований, но и посредством расширения сети территориальных органов местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, развития территориального общественного самоуправления, муниципального партнерства<sup>20</sup>.

С точки зрения А.Н. Кокотова, муниципальное законодательство входит в статусную структуру законодательства, которую он выделяет наряду с иерархической, отраслевой, федеративной, комплексной структурой. При этом внутреннее деление муниципального законодательства может производиться

<sup>15</sup> Кокотов А.Н. Русская нация и российская государственность: Конституционно-правовой аспект взаимоотношений: дис. ... докт. юрид. наук. УрГЮА. Екатеринбург, 1995.

<sup>16</sup> Модернизация социально-экономического развития муниципальных образований. В 2 т. / под ред. академика А.И. Татаркина. М., 2006. Т. 1 (в соавторстве); Совершенствование местного самоуправления сквозь призму конституционной экономики: коллективная монография / под ред. А.Н. Костокова. Омск, 2015 (в соавторстве).

<sup>17</sup> Кокотов А.Н. Местное самоуправление — одна из основ конституционного строя РФ // Основы конституционного строя Российской Федерации. Барнаул, 2003. С. 66–74; Его же. Местное самоуправление: новое в регулировании // Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации. Омск, 2004. С. 172–177; Его же. Конституционные гарантии системы местного (городского) самоуправления и ее функции // Муниципальная собственность как экономическая основа местного самоуправления. Екатеринбург, 1998.

<sup>18</sup> Кокотов А.Н. Совет и администрация: спорные вопросы статуса и взаимоотношений // Российский юридический журнал. 1993. № 1 (в соавторстве с И.В. Выдриным); Его же. Законодательная модель разграничения объектов публичной собственности между уровнями власти в Российской Федерации // Ученые записки юридического фак-та ФИНЕК, 2009. Вып. 11; Его же. Компетенция органов местного самоуправления и меры социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников муниципальных организаций здравоохранения // Выборы и иные формы непосредственной демократии в системе местного самоуправления: модернизация, эффективность, ответственность: материалы международной научно-практической конференции (2–5 июня 2011 г., г. Самара) // под ред. В.В. Полянского и В.Э. Волкова. Самара, 2012. С. 40–50; Его же. Досрочное прекращение полномочий выборных должностных лиц местного самоуправления // Политико-правовые механизмы формирования институтов публичной власти: материалы и доклады VIII международной научно-практической конференции (Самара, 30 мая — 3 июня 2012 г.) / под ред. В.В. Полянского и В.Э. Волкова. Самара, 2013; Его же. О системе и структуре органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 3. С. 3–7.

<sup>19</sup> См., например: Кокотов А.Н. Государственная власть и местное самоуправление в территориальной организации субъектов Российской Федерации // Государство и право. 2016. № 11. С. 43–55. Иные публикации автора по данному вопросу: Кокотов А.Н. Правопреемство представительной власти области и местных территориальных сообществ // Проблемы становления государственной и муниципальной власти в России. Екатеринбург, 1995; Его же. Проблемы разделения полномочий и взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление: проблемы, пути взаимодействия. Екатеринбург, 1997; Его же. Разграничение полномочий между областью и муниципальными образованиями // Социально-экономический потенциал территорий разного уровня: проблемы оценки и развития. Екатеринбург, 1996; Его же. Региональная государственная власть и местное самоуправление // 5 лет Конституции Российской Федерации: по пути к федерализму и местному самоуправлению. М., 1999; Его же. К вопросу о взаимоотношениях органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления // Местное самоуправление и вопросы взаимодействия с государственной властью. Екатеринбург, 2000 (в соавторстве с Н.И. Соломка).

<sup>20</sup> Кокотов А.Н. Децентрализация местного самоуправления в Российской Федерации // Российский юридический журнал. 2015. № 1. С. 38–46; Его же. О проекте Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Чинovníк. 2003. № 2.

с опорой на критерии всех названных выше структур<sup>21</sup>. В статье «Муниципальное право в российском праве: понятие, назначение и структура»<sup>22</sup> А.Н. Кокотов раскрыл теоретические вопросы отрасли: предмет, метод, понятие муниципального права как самостоятельной отрасли права, его место в системе российского права.

А.Н. Кокотов принимал активное участие в подготовке, экспертизе региональных законов в сфере местного самоуправления. В качестве судьи Конституционного Суда Российской Федерации он принимает участие в выработке правовых позиций Суда по вопросам местного самоуправления. К ряду решений Конституционного Суда, касающихся местного самоуправления, им высказаны особые мнения (постановления Конституционного Суда от 01.12.2015 № 30-П, от 26.04.2016 № 13-П, определение от 16.07.2013 № 1241-О).

В 1990 году **Марат Сабирьянович Саликов** защитил кандидатскую диссертацию об унитарной форме государства (научный руководитель М.И. Кукушкин)<sup>23</sup>. В ней он выделил проблему учета национальных интересов в организации публичной власти в унитарном государстве. По мысли М.С. Саликова, формой учета названных интересов в местах компактного расселения отдельных этносов могут выступать национальные районы, национальные сельские, поселковые советы. В диссертации предложен авторский проект закона «О национальном районе». Проблемы учета национальных интересов в организации публичной власти М.С. Саликов коснулся и в своей докторской диссертации, посвященной сравнению федеративных систем России и США<sup>24</sup>.

Вопросы местного самоуправления затрагиваются и в иных работах М.С. Саликова. Так, он анализирует введение муниципальных цензов на выборах глав субъектов РФ, предлагает использовать выборы в представительный орган местного самоуправления как необходимое условие участия в региональных выборах<sup>25</sup>. М.С. Саликов входит в состав рабочей группы по вопросам совершенствования организации местного самоуправления в Свердловской области, участвуя в развитии законодательства в данной области.

В 1991 году **Игорь Вячеславович Выдрин** под руководством Ю.И. Скуратова защитил кандидатскую диссертацию, посвященную местным территориальным коллективам<sup>26</sup>. В ней он дал определение территориального коллектива как общности, объединенной общими интересами совместно проживающих граждан и осуществляющих функции в различных сферах жизнедеятельности, определил место территориальных коллективов в системе отношений местного самоуправления. В 1998 году И.В. Выдрин защитил докторскую диссертацию на тему «Местное самоуправление в Российской Федерации: от идеи к практике (конституционно-правовой аспект)» (УрГЮА, Екатеринбург). В ней проведен комплексный анализ становления и развития местного самоуправления в направлении от социальной идеи к научной категории, конституционно-правовому принципу и политико-правовой практике. Идеи, высказанные в данной работе, нашли отражение и в иных публикациях автора<sup>27</sup>.

В связи с современным реформированием местного самоуправления большое внимание И.В. Выдриным уделяется проблематике огосударствления

<sup>21</sup> См. об этом: Кокотов А.Н. Некоторые аспекты систематизации законодательства о местном самоуправлении // Правовая политика и правовая жизнь. 2002. № 4 (в соавторстве с А.Н. Романовым); Его же. Законодательство о местном самоуправлении // Проблемы права. 2004. № 3. Об иных сторонах проблематики источников муниципального права см.: Кокотов А.Н. О толковании некоторых положений закона РСФСР «О местном самоуправлении в РСФСР» // Региональное и муниципальное управление. Ч. 1. Екатеринбург, 1992; Его же. Рекомендации по совершенствованию федерального и областного законодательства о местном самоуправлении // Местное самоуправление и саморазвитие. Вып. 5. Екатеринбург, 2000; Его же. Муниципальное право и введение юридической экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления // Юридическая экспертиза нормативно-правовых актов. Екатеринбург, 2001. № 2; Его же. Проблемы совершенствования законодательства о местном самоуправлении // Феноменология муниципального права на современном этапе развития России: материалы научно-практического семинара. Омск, 2002. С. 64–74.

<sup>22</sup> Кокотов А.Н. Муниципальное право в российском праве: понятие, назначение и структура // Правоведение. 2004. № 3. С. 54–62.

<sup>23</sup> Саликов М.С. Советское унитарное государство: государственно-правовые проблемы: дис. ... канд. юрид. наук. СЮИ. Свердловск, 1990.

<sup>24</sup> Саликов М.С. Сравнительно-правовое исследование федеративных систем России и США: дис. ... докт. юрид. наук. УрГЮА, Екатеринбург, 1998.

<sup>25</sup> Саликов М.С. Избирательное законодательство как политический инструмент государства: постконституционная эволюция // Российский юридический журнал. 2013. № 6. С. 60–67; Его же. Партийная система России: динамика конституционно-правового регулирования // Российский юридический журнал. 2012. № 4. С. 148–156.

<sup>26</sup> Выдрин И.В. Территориальный коллектив как субъект местного самоуправления: государственно-правовые аспекты: дис. ... канд. юрид. наук. СЮИ. Екатеринбург, 1991.

<sup>27</sup> Выдрин И.В. Российские реформы местного самоуправления: некоторые аспекты сравнительного анализа // Проблемы становления государственной и муниципальной власти в России: научно-практический семинар. Екатеринбург, 1995; Его же. О проблеме отрасли муниципального права // Российский юридический журнал. 1995. № 2; Его же. Уставы областей Российской Федерации (сравнительно-правовая характеристика) // Российский юридический журнал. 1995. № 3; Его же. Устав Екатеринбурга и некоторые вопросы реализации Федерального закона об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации // Российский юридический журнал. 1996. № 3; Его же. Местное самоуправление в Российской Федерации: современные проблемы // Российский юридический журнал. 2003. № 1; Его же. Проект «Большой Екатеринбург» в контексте российского законодательства о местном самоуправлении // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2010. № 3. С. 31–35; Его же. Новые тенденции в территориальной организации местного самоуправления // Российская юстиция. 2012. № 5. С. 11–14; Его же. Сити-менеджеры в системе управления муниципальными образованиями // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2010. № 2. С. 67–73; Его же. Местное самоуправление в России: от идеи к практике // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 11. С. 75–80.

местного самоуправления, исчезновения выборности глав муниципальных образований, угрозам потери управляемости единым хозяйственным и социальным организмом городов<sup>28</sup>.

В 2001 году под руководством И.В. Выдырина **Илья Викторович Захаров** защитил кандидатскую диссертацию о правовом статусе муниципальных депутатов<sup>29</sup>. В ней исследованы проблемные вопросы правового положения депутатов представительных органов местного самоуправления, дано соотношение таких категорий, как депутатский мандат, статус депутата, неприкосновенность депутата. Вопросы местного самоуправления он касался и в иных своих работах<sup>30</sup>. И.В. Захаров является разработчиком ряда муниципальных правовых актов города Екатеринбурга.

В 2008 году **Олег Александрович Кожевников** защитил докторскую диссертацию о праве некоммерческих организаций<sup>31</sup>. В ней затронуты вопросы деятельности местных некоммерческих организаций,

взаимодействия некоммерческих организаций с органами местного самоуправления. Проблематика местного самоуправления анализируется и в иных работах этого автора<sup>32</sup>.

Проблемам местного самоуправления посвящены работы и других членов кафедры. Так, доктор юридических наук **Светлана Эдуардовна Несмеянова** исследует вопросы законодательной регламентации местного самоуправления, судебной защиты его прав<sup>33</sup>. Кандидат юридических наук **Олег Анатольевич Бабошин** анализирует проблемы системности местного самоуправления, выделения моделей аппарата муниципальной власти<sup>34</sup>. Статусу контрольных органов местного самоуправления посвящена статья кандидата юридических наук **Владимира Ивановича Русинова**<sup>35</sup>. Статус органов местного самоуправления исследуется в работах **Александры Вячеславовны Елькиной и Елены Алексеевны Холодиловой**<sup>36</sup>. В 2013 году А.В. Елькина под руководством А.Т. Кара-

<sup>28</sup> Выдырин И.В. Заметки о грядущей реформе местного самоуправления в России // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2014. № 2. С. 34–40; Его же. Проблемные вопросы признания муниципальных нормативно-правовых актов утратившими силу либо недействующими // Вестник ЮжУрГУ. 2012. Вып. 29. № 7. С. 82–85; Его же. Территориальная организация местного самоуправления в свете нового федерального законодательства // Проблемы местного самоуправления в Российской Федерации. Омск, 2004. С. 93–95; Его же. Местное самоуправление в Российской Федерации: проблемы и перспективы развития // 10 лет законодательной власти в Свердловской области. 2005. С. 22–27; Его же. Из опыта организации местного самоуправления в Уральском федеральном округе // Современное право. 2014. № 6. С. 21–26; Его же. Местное самоуправление в России: об опыте двадцати лет «испытательного срока» // Гражданин. Выборы. Власть. 2014. № 1. С. 59–73; Его же. О праве граждан на осуществление местного самоуправления в контексте реформирования городских округов. 2015. № 11. С. 54–61.

<sup>29</sup> Захаров И.В. Правовой статус депутата представительного органа местного самоуправления: Проблемы теории и практики : дис. ... канд. юрид. наук. УрГЮА. Екатеринбург, 2001.

<sup>30</sup> Захаров И.В. Некоторые вопросы теории и практики проведения местных референдумов в Свердловской области // Российский юридический журнал. 1999. № 4; Его же. Юридическая природа устава муниципального образования (вопросы теории и практики) : научно-практическое пособие. УрГЮА. Екатеринбург, 2003; Его же. Проблемы преобразования избирательной системы Российской Федерации в свете административной реформы и реорганизации местного самоуправления // Российский юридический журнал. 2004. № 4; Его же. Представительство населения на муниципальном уровне: конституционно-правовые аспекты // Право и политика. 2007. № 5. С. 22–25; Его же. Публичные слушания в системе местного самоуправления в РФ // Российский юридический журнал. 2006. № 4. С. 69–74; Его же. Учет интересов населения — основной принцип организации местного самоуправления в России // Российский юридический журнал. 2008. № 4; Его же. Институт вопросов местного значения: проблемы теории и практики // Российский юридический журнал. 2011. № 6. С. 88–93; Его же. Комментарий к постановлению Уставного суда Свердловской области от 13.02.2007 // Российский юридический журнал. 2007. № 3.

<sup>31</sup> Кожевников О.А. Право некоммерческих организаций в Российской Федерации: Конституционно-правовое исследование : дис. ... докт. юрид. наук. УрГЮА. Екатеринбург, 2008.

<sup>32</sup> Кожевников О.А. Проблемы законодательного регулирования организационных форм межмуниципального сотрудничества в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 5; Его же. Когда в судах согласия нет, или Дело «о музыкальном имуществе» // Арбитражный и гражданский процесс. 2008. № 6, 7; Его же. Спорные вопросы судебной практики по применению Закона РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» // Социальное и пенсионное право. 2008. № 3; Его же. О реестре должностей муниципальной службы в субъекте РФ // Российский юридический журнал. 2010. № 1. С. 56–60; Его же. Спорные вопросы правового статуса муниципальных контрольно-счетных органов в России // Законы России: опыт, анализ, практика. 2012. № 9. С. 83–85; Его же. Совершенствование судебной практики по вопросам обращения с отходами производства и потребления как одна из задач «обновленного» Верховного Суда РФ // Административное и муниципальное право. 2014. № 9. С. 975–980; Его же. Некоторые вопросы практики делегирования субъектами Российской Федерации государственных полномочий органам местного самоуправления в сфере административного законодательства // Право и образование. 2014. № 11. С. 112–118; Комментарий к Федеральному закону от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» (авторы: О.А. Кожевников и Т.А. Гайворонская) // СПС «КонсультантПлюс», 2011.

<sup>33</sup> Несмеянова С.Э. Некоторые аспекты законодательного регулирования судебной защиты прав местного самоуправления посредством конституционного правосудия // Акты конституционного правосудия субъектов Российской Федерации. 2006. № 10; Её же. Централизация нормативного регулирования местного самоуправления // Централизм, демократия, децентрализация в современном государстве: Конституционно-правовые вопросы : материалы международной научно-практической конференции / под ред. С.А. Авакьяна. МГУ. М., 2006.

<sup>34</sup> Бабошин О.А. К вопросу о системе муниципального права как отрасли права // Российский юридический журнал. 2004. № 3; Его же. К вопросу о системе и структуре органов местного самоуправления // Власть и право в меняющейся России : сборник научных трудов. Тамбов, 2008; Его же. Особенности правового статуса представительного органа муниципального образования // Юридические науки. 2007. № 6; Его же. Современные модели организации аппарата муниципальной власти // Юридические науки. 2012. № 6. С. 20–22.

<sup>35</sup> Русинов В.И. Контрольный орган и муниципальная повседневность // Российский юридический журнал. 2009. № 4. С. 128–130.

<sup>36</sup> Елькина А.В. Органы местного самоуправления — элемент системы местного самоуправления: общая характеристика // Вестник Московского университета МВА России. 2012. № 7. С. 29–31; Её же. Конституционно-правовая ответственность местной администрации // Проблемы права. 2012. № 6. С. 38–42 (в соавторстве с А.Т. Карасевым); Её же. Конституционно-правовые аспекты взаимодействия исполнительно-распорядительных и представительных органов местного самоуправления // Проблемы права. 2013. № 4. С. 62–67 (в соавторстве с А.Т. Карасевым); Елькина А.В., Холодилова Е.А. Органы местного самоуправления как элемент публичной власти // Российская юстиция. 2015. № 8. С. 6–8.

---

сева защитила кандидатскую диссертацию об исполнительных органах местного самоуправления<sup>37</sup>.

На кафедре конституционного права защищен ряд кандидатских диссертаций по проблематике местного самоуправления авторами, которые в настоящее время не работают на кафедре. В их числе работы Н.П. Алешковой, О.Н. Ванеева, В.С. Кашо, Л.Н. Недокушевой, А.Н. Романова, С.Г. Соловьева, Н.И. Соломки (Черковской).

Научные исследования служат необходимой основой подготовки учебной литературы. В числе таких изданий: *Выдрин И.В., Кокотов А.Н.* Муниципальное право России : учебник. М., 2003; *Кокотов А.Н., Саломаткин А.С.* Муниципальное право России : учебник. М., 2005; *Выдрин И.В.* Муниципальное право

России : учебник. М., 2015; Муниципальное право России : учебник / под ред. А.Н. Кокотова. 5-е изд., перераб. и доп. М., 2016; *Кокотов А.Н., Захаров И.В.* Муниципальное право России : практикум. М., 2016.

К екатеринбургской школе муниципального права принадлежат также ученые из Екатеринбурга, работающие в других вузах, иных учреждениях города. Это А.Н. Романов (проблемы законодательного регулирования местного самоуправления), А.В. Савоськин (обращения в органы местного самоуправления), Я.Ю. Старцев (местные органы власти зарубежных стран), В.Ю. Пантелеев (полномочия органов местного самоуправления в сфере защиты прав потребителей), А.О. Казанцев (муниципальные выборы).

---

<sup>37</sup> Елькина А.В. Местная администрация в системе местного самоуправления в Российской Федерации: вопросы правового регулирования и статуса : дис. ... канд. юрид. наук. УрГЮА. Екатеринбург, 2010.

---