

Объединенная промышленная редакция

март 2017

# РММЛП

РОССИЙСКАЯ  
МУНИЦИПАЛЬНАЯ  
ПРАКТИКА



**Виктор Толоконский,**  
**губернатор Красноярского края:**  
Для устойчивого развития региону  
необходимо полноценное местное  
самоуправление





# INNOPROM

10—13 ИЮЛЯ  
2017

Тема:

# УМНОЕ ПРОИЗВОДСТВО. ГЛОБАЛЬНЫЙ ПОДХОД

**ЯПОНИЯ**  
СТРАНА – ПАРТНЕР

+7 (800) 700-82-31  
[www.innoprom.com](http://www.innoprom.com)



### Журнал РМГ

Российская  
муниципальная  
практика

Зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), свидетельство о регистрации — ПИ № ФС77-65697 от 13.05.2016

**Главный редактор журнала**  
Калинина Татьяна

**Руководитель службы издательских проектов**  
Можаева Наталья

**Руководитель отдела продаж**  
Валеева Татьяна

**Дизайн и верстка**  
Филиппова Ольга

**Корректура**  
Логачева Татьяна

**Учредитель и издатель**  
«Объединенная промышленная редакция»

**Генеральный директор**  
Стольников Валерий

**Коммерческий директор**  
Стольникова Елена

**Заместитель генерального директора**  
Гужонкова Юлия

**Адрес редакции:**  
123557, г. Москва, ул. Малая Грузинская, 39,  
офис 310  
Тел.: (+7-495) 778-1447, 729-3977, 690-3108  
[www.russmp.ru](http://www.russmp.ru), [www.pocmp.pf](http://www.pocmp.pf)  
[info@russmp.ru](mailto:info@russmp.ru)  
[redactor@russmp.ru](mailto:redactor@russmp.ru)

**Адрес для корреспонденции:**  
123104, Москва, а/я 29,  
«Промышленная редакция»

Отпечатано в ООО «ПИК ОФСЕТ»  
660075, г. Красноярск, ул. Республики, д. 51, стр.1.

Тел.: (391) 211-76-59, 211-76-20.  
E-mail: [marketing@pic-ofset.ru](mailto:marketing@pic-ofset.ru)

Подписано в печать 16.03.2017 г.  
Заказ №

Доп. тираж 700 экз.



Татьяна  
Калинина

главный редактор журнала  
«Российская муниципальная практика»

#### САМОУПРАВЛЕНИЕ — ЗНАЧИТ, УПРАВЛЯЕМ САМИ

На скольких дискуссиях в запальчивости или всерьез произнесены эти слова: «Местного самоуправления в России нет». В самом деле, власть только тогда власть, когда у нее есть ресурсы, когда финансы — в ее непосредственном распоряжении. А те скудные крохи, что остаются от собранных на территории налогов, никак не способствуют авторитету местных руководителей, не дают им возможности решать «вопросы местного значения» по своему усмотрению. Ведь известно: кто платит, тот и музыку заказывает. А музыку в муниципалитетах заказывают в большей степени федеральные и, уж конечно, региональные органы власти.

Конечно, отправление всех собранных средств наверх, а затем распределение их «по справедливости» продиктовано заботой о создании равных условий для различных территорий. Но если только этот принцип, то почему деньги отправляются в муниципалитеты с пометкой, куда их тратить. Может быть, выровняли бюджетную обеспеченность с учетом количества населения — и дайте местным властям самим решить, как и куда потратить деньги. Эффективно потратят — молодцы. Неэффективно — ставьте перед населением вопрос о недоверии местной власти.

Местная власть с муниципальным сообществом даже в условиях безденежья и регламентированности «шаг вправо-шаг влево — побег» показывают чудеса предприимчивости и выдумки, решая вопросы местного значения. Собираясь на разных площадках, представители муниципалитетов с интересом обсуждают: что, кому и за счет каких подходов и ресурсов удалось сделать. Многие удачные управленческие находки представляются на конкурс «Лучшие муниципальные практики».

В этом году конкурсу придан поистине государственный размах. Презентация его состоялась в Совете Федерации и велась под председательством Галины Кареловой.

Конечно, будет интересно познакомиться с опытом муниципальных образований по разным направлениям сотрудничества власти, бизнеса и общества. В нашем издании будет также освещаться опыт управления городским и сельским развитием, поддержки малого и среднего бизнеса, внедрения передовых технологий, решения социальных проблем, развития туризма и т.д. Другими словами, как в современных сложных экономических условиях местная власть делает жизнь населения комфортной, благополучной и интересной.

Но хотелось, чтоб настало время, когда можно будет познакомиться с опытом самостоятельного управления и финансирования важнейших сфер жизни муниципалитета: образования, культуры, дорог, коммунального хозяйства. Уже поступают предложения сделать эти сферы максимально муниципальными, чтобы текущее функционирование и управление были прерогативой районных, городских, поселенческих органов власти. Это даст возможность работать на перспективу, на развитие, а не ограничиваться освоением выделенных годовых средств. Тогда можно будет проводить полноценный конкурс на «Лучшую муниципальную практику», потому что в стране будет действительно полноценное местное самоуправление.



## с о д е р ж а н и е

- 3 2017 — Год экологии  
 7 Рейтинг устойчивого развития городов  
 11 Село как точка роста российской экономики  
 15 Знакомьтесь: Оксана Косенко  
 20 **ГЛАВНАЯ ТЕМА. Власть и бизнес**  
 Муниципально-частное партнерство — путь развития муниципальных образований  
 24 Поддержка малого и среднего бизнеса как эффективная муниципальная практика  
 27 Местная власть — помощник местного бизнеса  
 31 Предприниматели поддерживают экономическую стабильность малых городов  
 34 Закрытый город открыт для предпринимателей  
 36 Кириши — энергия возможностей  
 39 Федеральные новости  
 42 Муниципальные новости  
 44 Рейтинг открытости региональных операторов капремонта  
 46 Муниципальная диалектика  
 49 О феномене городов сотрудничества  
 54 Местное самоуправление: польский вариант  
 59 Десять впечатлений от польской глубинки  
 62 Сохранить исторический облик и развивать город  
 64 Семья и город — растем вместе  
 66 Чужих детей не бывает  
 69 **СПЕЦПРОЕКТ. Муниципальная карта России. Красноярский край**  
 70 Географический центр России  
 72 Для развития региону необходимо полноценное местное самоуправление  
 76 Представляем интересы муниципальных образований края  
 80 Пульс общественной жизни  
 82 Территория сотрудничества  
 84 Развиваемся, продолжая традиции  
 86 Енисейск станет туристической меккой Красноярского края  
 88 По пути партнерства  
 90 Каратузский район — жемчужина Красноярского края  
 92 Будущее лесной столицы Красноярского края  
 94 Вектор развития  
 96 Золотая провинция России  
 98 Шарыповский район — перспективная развивающаяся территория  
 100 Ценим прошлое и создаем будущее  
 101 Мой поселок — моя гордость  
 102 В нашем поселении активные жители  
 103 Край родной, земля Шуваевская

*Ирина Гехт: Убедена, что российское село должно стать одной из основных точек роста отечественной экономики*



стр. 11

*Развитие муниципально-частного партнерства — это магистральный путь, на котором можно в максимально сжатые сроки совместно с заинтересованным бизнесом решать важные для города и горожан задачи*



стр. 20

*Эта история — серьезное предостережение местной власти, напоминание, что вопросы следует решать своевременно, не доводя дело до судебного разбирательства*



стр. 46

*Новые политики Польши сделали реформу местного самоуправления одним из символов трансформации*



стр. 54

*Уже восьмой год подряд Фонд поддержки детей совместно с Ассоциацией малых и средних городов России проводит мероприятие, сумевшее объединить не только семьи, но и целые города*



стр. 64



# 2017 — Год ЭКОЛОГИИ

**Президент РФ Владимир Путин объявил 2017-й Годом экологии в России.**

## ГОД ЭКОЛОГИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Именно в 2017 году начинается практическая реализация тех изменений законодательства в сфере экологии, которые рассматривались российскими парламентариями в предшествующие годы. Изменения затронут Водный, Лесной, Земельный кодексы России и многие федеральные законы, регламентирующие данную сферу правоотношений. По этой причине в политических кругах 2017 год именуют «годом экологических реформ».

Какие именно перспективы нас ожидают? Произойдет существенное ужесточение нормативно-правовых норм, регламентирующих деятельность го-

сударственных и коммерческих структур в части их влияния на состояние окружающей среды. Новые условия призваны побудить предприятия более ответственно относиться к вопросу необходимости охранять и оберегать от любого негативного воздействия все виды природных ресурсов.

В частности, начнут действовать поправки, внесенные в Федеральный закон «Об отходах» в части регулирования процесса выброса и сброса отходов в атмосферу и в водные объекты. Закон будет стимулировать предприятия использовать доступные на сегодняшний день наилучшие технологии, которые причиняют природе наименьший вред.

## МЕРОПРИЯТИЯ

Год экологии в России подразумевает реализацию цикла мероприятий. В их проведении будут задействованы все уровни власти: федеральный, региональный и муниципальный. Участие в экологических акциях примут широкие слои населения: школьники, сотрудники природоохранных объектов, волонтеры, активные граждане.

За формирование плана мероприятий и организацию их проведения, в соответствии с указом Президента РФ, отвечает созданный распоряжением Администрации Президента России организационный комитет, в который вошли руководители федеральных





и региональных органов властных структур, члены научного сообщества и представители некоторых организаций, осуществляющих деятельность в сфере экологии, в частности, сотрудники Русского географического общества.

Организационный комитет сформировал план мероприятий, которые будут проведены в 2017 году. 168 пунктов этого перечня — это те события, которые были запланированы к проведению еще в конце 2015 года в рамках реализации государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы.

В частности, будет проведен ряд всероссийских и региональных совещаний по обсуждению наиболее актуальных вопросов в сфере развития охраны природных ресурсов, цикл конференций, форумов и круглых столов. Будут утверждены и проведены всероссийские конкурсы: среди школьников всей страны, на выявление лучшего сотрудника природоохранных зон и т.д. Планируется организовать ряд фестивалей и слетов, будут организованы фотовыставки, проведены волонтерские акции, организована работа детских и подростковых лагерей. Одними из наиболее ярких событий являются подъем на гору Эльбрус и масштабный пробег по льду озера Байкал — ему организаторы планируют придать международный масштаб.

Особое внимание будет уделено освещению всех мероприятий в средствах массовой информации. Будет запущен ряд телевизионных и радиосюжетов. Соответствующие рубрики появятся в научно-популярных изданиях: в «National Geographic», «Вокруг света», «Geo», «Природа и человек. XXI век». На Первом канале все заинтересованные граждане смогут посмотреть цикл документальных фильмов, посвященных российским природоохранным зонам.

Полный перечень мероприятий, которые будут реализованы в Год экологии в России, содержится в Распоряжении Правительства России № 2720-р.

#### ЗАДАЧИ ГОДА ЭКОЛОГИИ

Эксперты высказывают надежду на то, что Год экологии принесет природе ощутимую пользу. Так, ожидается, что существенную помощь получают объекты, расположенные на территории нашей страны и причисленные к памятникам Всемирного наследия ЮНЕСКО.

Кроме того, особо пристального внимания со стороны представителей власти сегодня требует решение следующих задач:

- внедрение системы раздельного сбора мусора;
- решение проблемы чрезвычайно высокого уровня загрязнения окружающей среды — как водных ресурсов, так и атмосферных слоев;
- начало использования возобновляемых энергетических ресурсов.

Если в ходе реализации плана мероприятий Года экологии будет положено начало решению данных задач, результативность данного проекта можно будет оценить положительно. Несмотря на то, что основные полномочия в этой сфере находятся в руках органов государственной власти, муниципалитеты ведут большую работу по сохранению окружающей среды. Во всех муниципалитетах страны приняты постановления о проведении Года эко-



В Год экологии в Магадане проведут мероприятия по сохранению и восстановлению водных и лесных ресурсов — рейды по охране уникальных территорий местного значения

логии. Вот лишь некоторые мероприятия, которые пройдут в муниципальных образованиях.

#### ГОД ЭКОЛОГИИ В КРАСНОДАРСКОМ КРАЕ

В Краснодарском крае в этом году проведут лесовосстановительные работы на площади 600 га. Будет усилена работа по предупреждению лесных пожаров. Большое внимание уделяется предупреждению и тушению лесных пожаров с помощью беспилотных летательных аппаратов. Создана группа авиационного мониторинга, две группы морского реагирования с применением катеров для мониторинга пожарной ситуации и тушения пожаров с акватории Черного моря.

В Год экологии во всех муниципалитетах края планируется закладка парков. Главам всех районов Кубани руководством края рекомендовано заложить новый парк или сквер. Выбор и высадка деревьев должны проводиться исходя из климатических условий каждого муниципалитета.

#### ГОД ЭКОЛОГИИ В МАГАДАНЕ

Мэрией Магадана утверждено постановление «О проведении Года экологии в 2017 году». В план вошли мероприятия по сохранению и восстановлению водных и лесных ресурсов — рейды по охране уникальных территорий местного значения. Будет проводиться экологическое просвещение

жителей. Также запланированы проведение месячников санитарной уборки, ликвидация несанкционированных свалок отходов в зеленых пригородных зонах. В Год экологии предусмотрена разработка проектной документации по реконструкции полигона ТБО, проведение работ по утилизации пустых контейнеров для перевозки и хранения жидкого хлора, снос самовольных построек, эвакуация брошенных, разукрупленных транспортных средств. Также на 2017 год предусмотрена реконструкция, ремонт и замена оборудования на некоторых источниках выработки тепловой энергии.

#### ГОД ЭКОЛОГИИ В ТОЛЬЯТТИ

10 февраля был торжественно открыт Год экологии в Тольятти. Праздничное мероприятие «Земля — наш дом», организатором которого выступила мэрия города, объединило общественность и представителей властей, ученых и волонтеров. В предстоящем году проблемам экологии будет уделено особое внимание на всех уровнях власти. Тольятти традиционно примет участие в таких мероприятиях, как «Дни защиты от экологической опасности», «Эко-Лидер», «Региональный экологический карнавал». Кроме того, на уровне города утвержден план, посвященный Году экологии. Он включает 89 природоохранительных мероприятий, которые будут реализованы структурными подразделениями мэрии, предприятиями, организациями, учреждениями культуры и образования.

#### ГОД ЭКОЛОГИИ В ЕКАТЕРИНБУРГЕ

Работа по охране окружающей среды в Екатеринбурге ведется постоянно. Сформирована муниципальная программа «Экология и охрана окружающей среды» на 2017-2020 годы. В ее рамках будут финансироваться все городские мероприятия в сфере экологии.

Решается вопрос рекультивации Ширококореченского полигона твердых бытовых отходов. Проведен конкурс по отбору подрядчика по разработке проектно-сметной документации на рекультивацию полигона. Выведение из эксплуатации полигона поможет значительно уменьшить залежи мусора в окрестностях города, являющиеся потенциальным источником экологической угрозы.



В Тольятти Год экологии открылся праздничным мероприятием «Земля — наш дом»

Совместно с Уральским отделением Российской академии наук, с Институтом промышленной экологии местная власть выявляет источники загрязнения городской среды. В итоге ученые предоставят рекомендации по сокращению ущерба, наносимого природной среде.

Теме загрязнения воздуха автотранспортом уделяется особое внимание. Муниципалитет обратился в министерство экологии и природных ресурсов Свердловской области с предложением провести в 2017 году мероприятия под названием «Чистый воздух».

Продолжается работа по ликвидации несанкционированных свалок, ведутся мероприятия по обеспечению ртутной безопасности: сбор ртутьсодержащих отходов от учреждений соцсферы, определенный контроль за управляющими компаниями, как они организовали сбор опасных отходов у населения.

Экологическому просвещению и образованию уделяется большое внимание. В течение года в городе проводится несколько субботников, в 2017 году их количество возрастет. В городе действуют активисты движения «Родники», ежегодно проводится традиционный Марш парков, цель которого — привлечь внимание общественности к проблеме охраны парков города.

Кроме того, городская Администрация осуществляет несколько образовательных проектов, которые направлены на воспитание уважительного отношения к природе со стороны подрас-

тающего поколения. Создан детский экологический центр, учредителями которого являются городское управление образования и комитет по экологии. На его базе будет работать городская летняя экологическая школа.

В 2017 году пройдет Всероссийский конкурс юных исследователей окружающей среды больших городов под названием «Экологический поиск». Екатеринбург примет в нем активное участие.

Совместно с Уральским государственным лесотехническим университетом комитет по экологии проведет летнюю студенческую экологическую школу, приуроченную к Году экологии, где будущие выпускники будут иметь возможность пообщаться со специалистами в данной области.

#### ГОД ЭКОЛОГИИ В УДМУРТИИ

Минприроды республики разработало «План основных мероприятий Года экологии». Он сформирован по предложениям органов государственной и муниципальной власти, научных и общественных организаций, предприятий и активных граждан.

4 июня 2017 года в Ижевске впервые планируется провести фестиваль «ЭКО-день». Фестиваль объединит на одной площадке тех, кто заботится об окружающей среде, кому не все равно, какие продукты на его столе, кто хочет жить в экологичном доме и носить одежду из натуральных материалов.

Будет создан электронный атлас «Экология и природные ресурсы Удмуртской Республики» и издан «Атлас Удмуртской Республики».





В деревне Чабисур Увинского района, вблизи 400-летней сосны, пройдет праздник «Инвожо» («Солнцеворот»)

На базе зоопарка Удмуртии состоится Международная научно-практическая конференция, посвященная сохранению животных в дикой природе и в искусственно созданной среде. Для участия в ней будут привлечены специалисты со всей России, а также из зарубежных стран.

В деревне Чабисур Увинского района, вблизи 400-летней сосны — памятника природы, планируется проведение республиканского праздника «Инвожо» («Солнцеворот»). Участники познакомятся с языческой культурой древних удмуртов, которая подразумевает единство с природой. Программа праздника включает в себя театрализованное представление с использованием образов мифологических существ, отвечающих за сохранение дикой природы. Закончится праздник акцией «Чистая территория» и созданием волонтерских отрядов для очистки зеленой зоны, территорий вблизи водоемов.

Основной целью проведения Года экологии и особо охраняемых природных территорий в Удмуртской Республике является пропаганда бережного отношения к природе. В этой работе доминирующая роль отводится средствам массовой информации — телевидению, печатным и электронным газетам, радио. А основной объем работ по реализации плана мероприятий по проведению тематического года ложится на плечи муниципалитетов.

#### ГОД ЭКОЛОГИИ В КИРОВЕ

Администрация города Кирова на протяжении последних лет ведет планомерную работу по увеличению зеленых городских территорий. За последние три года общая площадь озеленения выросла на 32%: со 130 точек на городской карте до 192.

Первой совместной работой с общественниками станет проект «30

скверов» из реестра 138 городских зеленых территорий. По итогам общественного голосования будут выбраны 30, дизайн-проекты благоустройства которых могут разработать студенты и преподаватели Кировского лесопромышленного колледжа.

В проекте городского бюджета на следующий год на реализацию экологических программ запланировано более 163 млн рублей.

#### ФЕСТИВАЛЬ «ПЕРВОЗДАННАЯ РОССИЯ»

Одним из первых ярких событий Года экологии стал фестиваль «Первозданная Россия», который открылся 20 января 2017 года в Центральном Доме художника. Фестиваль проводится четвертый год, но нынче он проходит в уникальном формате. Посетители фестиваля могут виртуально побывать в уникальных заповедниках и национальных парках, где хозяева — дикие животные. Они видят места, от красоты которых захватывает дух.

Масштабная экспозиция, представленная лучшими фотографиями-натуралистами России, показывает посетителям заповедную природу России с разных ракурсов: пейзажи самых отдаленных и красивых уголков страны, уникальные сюжеты из жизни диких животных, головокружительные панорамы, снятые с высоты птичьего полета, и тайны микромира, которые открываются лишь самым внимательным.

Кинопрограмма фестиваля в этом году представляет премьеры и но-

вейшие фильмы о природе и путешествиях.

В выходные дни на главной сцене фестиваля посетители встречаются с режиссерами-документалистами, проходят мастер-классы известных отечественных и зарубежных фотографов, снимающих природу России, общение с известными путешествен-



никами, встречи с директорами заповедников и национальных парков, научные лекции о флоре и фауне России в доступной форме и презентации самых значительных отечественных проектов, посвященных охране природы. Свое искусство продемонстрируют мастера декоративно-прикладного искусства.

Много интересного открыли для себя на фестивале и дети — для них организована особая программа. Увлекательные квесты, познавательные викторины, конкурсы и мастер-классы не дадут юным посетителям выставки заскучать.

**Одним из организаторов этого фестиваля стала Ассоциация малых и средних городов России.**



# Рейтинг устойчивого развития городов: ИТОГИ И ВЫВОДЫ

**Тема устойчивого развития все чаще находит отражение в законодательстве развитых стран, международных конвенциях и документах территориального планирования.**

В 2015 году на саммите ООН по устойчивому развитию были утверждены 17 целей устойчивого развития<sup>1</sup> до 2030 года.

Одна из целей — обеспечение открытости, безопасности, устойчивости городов и населенных пунктов — показывает смещение приоритетов в сторону развития городов. Также ряд целей непосредственно касаются обеспечения рациональных моделей потребления и производства, инноваций, ресурсосбережения, вопросов экологии.

В 2016 году Россия сделала заметные шаги на пути устойчивого развития. Так, был утвержден план реализации Парижского соглашения, в Министерстве экономического развития ведется работа по анализу лучших мировых практик в сфере учета и мониторинга выбросов парниковых газов.

Начата работа по созданию модели «зеленой экономики», где главный акцент будет сделан на ресурсосбережении, повышении эффективности использования природных ресурсов, развитии рынка эко-

системных услуг при снижении негативного воздействия на все компоненты окружающей среды.

Осенью 2016 года был утвержден Национальный приоритет развития ЖКХ и формирования комфортной городской среды в РФ.

Все эти инициативы стали ответом на социальный запрос российского населения на качественную городскую среду, а также на отсутствие в РФ современных требований к организации городского пространства.

Конкурентоспособные города, развитие которых является предпосылкой для формирования конкурентоспособных регионов, должны периодически проводить переоценку развития пространства и методов управления, а также совершенствовать инструменты и методы оценки.

Мэры российских городов ранее уделяли внимание в основном проблемам привлечения инвестиций, экономического роста, создания новых рабочих мест, увеличения доходов. Но в последние пять лет стали больше обращаться

**Александр БЫЧКОВ,**  
председатель Совета директоров Агентства «Эс Джи Эм», д.э.н.

**Елена ДОЛГИХ,**  
генеральный директор Агентства «Эс Джи Эм», к.э.н.

<sup>1</sup> Устойчивое развитие — развитие, при котором «удовлетворение потребностей настоящего времени не ставит под угрозу способность будущих поколений удовлетворять свои собственные потребности». (Комиссия Брундтланд, ООН, 1987 г.)



к вопросам улучшения качества городской среды и экологической обстановки в городах.

**ПРИОРИТЕТЫ ГОРОЖАН**

Как показывают исследования последних лет, проводившиеся в крупных российских городах (например, Центром макроэкономических исследований, Сбербанком России и нашим агентством), при выборе места жительства для российских граждан наряду с наличием стабильной работы и конкурентной зарплаты на первый план выходят вопросы качества медицинского обслуживания, образования, комфортности городской среды, экологическая ситуация в городе. Именно запрос со стороны граждан на комфортную городскую среду и качественные жилищно-коммунальные услуги послужил отправной точкой для реализации Министерством строительства и ЖКХ РФ Национального приоритета «ЖКХ и городская среда». Работа по формированию городской среды в рамках этого национального проекта будет осуществляться по трем направлениям: оперативные меры, системные изменения подхода к благоустройству и поддержка конкретных проектов в этой сфере.

Рейтинг устойчивого развития городов, который строит наше агентство, стал первым рейтингом, делающим их комплексную оценку. Цель рейтинга — выделить лидеров и аутсайдеров устойчивого развития среди российских городов для определения потенциала их роста. В соответствии с методикой рейтинга исследуются три основные стороны устойчивого развития: экономическая, экологическая и социальная (в том числе демографическая).

В рейтинге использовался 31 показатель<sup>2</sup>. Все первичные данные для построения рейтинга УР городов находятся в открытом доступе, методика является прозрачной. Для построения рейтинга использованы только те показатели, которые присутствуют для максимального числа городов, что позволяет проводить корректные сравнения для всех 179 городов, участвующих в рейтинге. Для оценки экономического развития и социальной инфраструктуры используется 9, 7 — для городской инфраструктуры, по 3 — для оценки экологической и демографической ситуации.

**ИТОГИ РЕЙТИНГА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ**

Среди городов-лидеров 2015 года условно можно выделить четыре группы:

- столицы (Москва, Санкт-Петербург) и крупнейшие города Урала и Поволжья (Екатеринбург, Пермь, Казань);
- динамично развивающиеся региональные центры (Тюмень, Краснодар, Курск, Ставрополь);
- центры нефтегазовой промышленности (Сургут, Нижневартовск, Нефтеюганск, Альметьевск, Новый Уренгой);
- ряд городов Московской области (Красногорск, Мытищи, Домодедово, Химки).

Как показывают результаты рейтинга устойчивого развития, в каждом федеральном округе выделяются свои наиболее развитые и сбалансированные города (крупные или средние), которые привлекают население из других городов и регионов. Понятно, что в Центральном, Приволжском и Уральском федеральных округах городов-лидеров все же заметно больше, чем в остальных округах. Вместе с тем есть и исключения, свидетельствующие о наличии точек роста и в менее благополучных в экономическом плане регионах (Благовещенск, Абакан, Великий Новгород).

В двадцатку городов, занявших самые низкие позиции рейтинга, вошли моногорода Урала и Западной Сибири (Прокопьевск, Киселевск, Ленинск-Кузнецкий, Первоуральск, Нижний Тагил и др.), отдельные старопромышленные центры европейской части России (Муром), города Крыма и республик Северного Кавказа (Хасавюрт, Феодосия, Ялта).



Тюмень лидирует в рейтинге устойчивого развития городов

В рейтинге рассматриваются только 179 из 1112 городов, и названные города выглядят «аутсайдерами» только в сравнении с крупными городами, но, вероятно, опережают в своем развитии многие малые города.

Была также прослежена динамика развития городов за период с 2012 по 2015 год. Анализ изменения в рейтинге устойчивого развития за этот период показал, что положение основной части городов (87%) изменилось незначительно. В лидерах роста оказались Новомосковск, Красноярск, Тула, Ачинск, в лидерах падения — Подольск и Нижний Тагил.

Анализ показал, что чем более сбалансированным является город с точки зрения экономического, социального и экологического развития, тем более стабильно он развивается в период экономического спада и имеет более высокий потенциал развития в период экономического роста в России. Сбалансированность развития города необязательно определяется высоким уровнем развития одновременно всех сфер его жизни: экономики, городской и социальной инфраструктуры, а также экологии. Устойчивость позиций в рейтинге демонстрируют и города со средними значениями этих показателей.

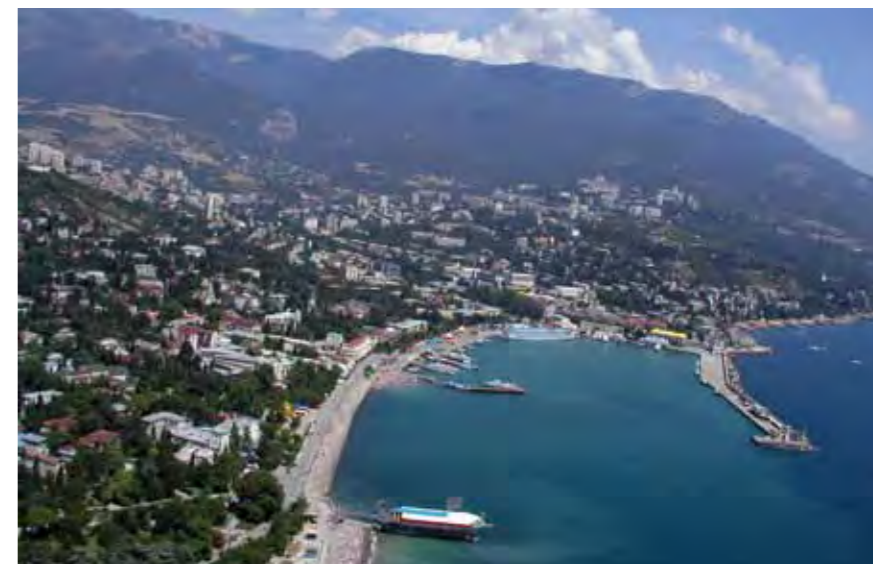
**ДИСБАЛАНС РАЗВИТИЯ**

Одна из характерных особенностей пространственного развития России — дисбаланс между развитием крупнейшего города (как правило, регионального центра) и других крупных городов, об этом свидетельствуют и результаты

рейтинга устойчивого развития. Наиболее заметны дисбалансы в развитии городов Оренбургской, Липецкой областей и Краснодарского края<sup>3</sup>. Их региональные центры (Оренбург, Липецк и Краснодар) входят в число 20 городов-лидеров рейтинга устойчивого развития, а менее крупные города (Орск, Армавир, Новороссийск и т.д.) расположены в нижней части рейтинга. Вместе с тем 5-6 российских регионов характеризуются высокой степенью сбалансированности развития (самые яркие примеры — Калужская и Вологодская области, Ямало-Ненецкий автономный округ и Республика Коми).

Важным фактором устойчивости развития городов является диверсифицированность их экономики. Самые низкие позиции в рейтинге из года в год занимают монопрофильные центры металлургии, машиностроения и угольной промышленности. Проблемы, с которыми они сталкиваются, слишком серьезны и многоплановы, что не позволяет надеяться на быстрое улучшение ситуации в этих городах.

Результаты рейтинга за 2015 год были представлены в Аналитическом центре при правительстве РФ на круглом столе «Устойчивое развитие городов России: современные тренды и новые вызовы» в январе этого года. В ходе круглого стола и по его итогам многие участники и эксперты высказывали пожелание уделять больше внимания не только городам с населением более 100 тысяч человек, но и менее крупным городам. Эксперты отметили, что в этих городах в последнее время также активно растет заинтересованность жителей в качественной городской среде, культурных и досуговых объектах. Агентство реализует сейчас совместный исследовательский проект с РСПП, посвященный оценке влияния крупных компаний — лидеров российского бизнеса на развитие городов присутствия. (Результаты исследования будут представлены в сборнике РСПП накануне недели российского бизнеса в апреле этого года.) Как показывают результаты этого исследования, влияние крупных компаний гораздо более заметно именно в небольших городах.



Ялта — аутсайдер рейтинга устойчивого развития

Участники круглого стола сошлись во мнении, что необходимо строить рейтинги устойчивого развития для отдельных групп городов, например моногородов. О своем интересе к таким рейтингам высказывались, в частности, представители Фонда развития моногородов, представители крупных компаний, предприятия которых размещены в различных городах России.

Поэтому набор показателей рейтинга устойчивого развития будет расширен. В частности, больше внимания уделять вопросам инвестиционной привлекательности, инновационному развитию, развитию социальной сферы (в том числе качеству образования) и вопросам экологии.

Как показывают исследования последних лет, во всем мире усиливается конкуренция между городами за человеческие ресурсы. Подобная тенденция наблюдается и в России. Именно демографический фактор становится одним из решающих при определении потенциала дальнейшего развития российских городов. Наиболее успешными и динамично растущими становятся города, создающие условия для привлечения мигрантов из других регионов, а также из стран ближнего зарубежья. Постоянный отток населения, в свою очередь, лишает города ресурсов и возможностей для дальнейшего роста.

Система расселения в России, большой по территории стране, далека от оптимальной с точки зрения равномерности и сбалансированности пространственного развития. Неравномерность социально-экономического развития, с одной стороны, и излишняя концентрация населения в столице и других городах-миллионерах — с другой — замедляют развитие регионов, где нет крупных городов. Заметим, что в настоящее время лишь 10% всех российских регионов не являются дотационными. Результаты рейтинга, в свою очередь, демонстрируют, что городов-лидеров и потенциальных точек роста в России значительно больше и они имеются во всех федеральных округах. Данный факт свидетельствует об усилении роли городов в экономическом развитии РФ и обострении конкуренции за ресурсы между крупными городами и городскими агломерациями.

Укрепление сложившегося каркаса городского расселения, формирование его узловых центров на основе наиболее успешных и динамично развивающихся городов в различных регионах страны, повышение транспортной связности и стимулирование многообразия городов разной величины и специализации — ключевые задачи пространственного развития России на долгосрочную перспективу.

<sup>2</sup> В рейтинге за 2015 год из расчета исключен Индекс загрязнения атмосферы, так как новые нормативы предельно допустимых концентраций отдельных загрязняющих веществ, принятые в РФ в 2014-2015 годах, не позволяют провести объективную оценку по данному показателю.  
<sup>3</sup> Из 37 субъектов Федерации, в которых более одного города с населением более 100 тыс. человек.



Таблица. Города-лидеры и города-аутсайдеры в рейтинге устойчивого развития (ИУР — Индекс устойчивого развития).

Группы городов по населению	Лидеры			Средний ИУР
	Город	Индекс устойчивого развития	Место	
I	Москва	0,66	3	0,64
	Пермь	0,64	5	
	Санкт-Петербург	0,63	6	
	Екатеринбург	0,62	7	
	Казань	0,61	8	
II	Тюмень	0,71	1	0,61
	Краснодар	0,64	4	
	Оренбург	0,58	19	
	Хабаровск	0,56	29	
	Ижевск	0,55	34	
III	Сургут	0,66	2	0,60
	Нижневартовск	0,60	9	
	Курск	0,59	11	
	Ставрополь	0,58	14	
	Чебоксары	0,58	22	
IV	Нефтеюганск	0,59	10	0,59
	Красногорск	0,59	12	
	Мытищи	0,59	13	
	Домодедово	0,58	15	
	Химки	0,58	16	

Группы городов по населению	Аутсайдеры			Средний ИУР
	Город	Индекс устойчивого развития	Место	
I	Воронеж	0,54	47	0,53
	Самара	0,54	49	
	Нижний Новгород	0,53	54	
	Красноярск	0,52	62	
	Челябинск	0,51	78	
II	Тольятти	0,48	102	0,45
	Пенза	0,47	106	
	Новокузнецк	0,44	126	
	Махачкала	0,43	131	
	Астрахань	0,43	136	
III	Симферополь	0,42	144	0,40
	Улан-Удэ	0,41	150	
	Таганрог	0,40	162	
	Грозный	0,40	163	
	Нижний Тагил	0,38	167	
IV	Хасавюрт	0,33	175	0,31
	Серов	0,32	176	
	Ленинск-Кузнецкий	0,31	177	
	Прокопьевск	0,30	178	
	Ялта	0,28	179	



## Село как точка роста РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

*Ирина Альфредовна Гехт, сенатор от Челябинской области, заместитель председателя Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, председатель Комитета сельских женщин, рассказала о проблемах сельских территорий и путях их решения.*

— Ирина Альфредовна, в Челябинской области вы курировали в основном социальный блок, почему в Совете Федерации выбрали аграрно-продовольственное направление?

— Многие журналисты задавали мне этот вопрос в начале моей работы в

Совете Федерации. Отвечала, что хотелось какой-то самостоятельности, своей темы, а в «социальной» тематике работают уже многие сенаторы. Сейчас, когда прошло достаточно много времени, вижу, что в выборе не ошиблась. Работа очень ответственная, а главное, приносит зримые плоды.





С другой стороны, прежний опыт работы по социальным проблемам здесь тоже очень пригодился. Например, на большом партийном форуме в Ярославле мы подняли тему организации социального обслуживания на селе. Эти вопросы никогда особо не рассматривались. Даже когда мы предлагали тему для обсуждения, многие федеральные министер-



ства были против, говоря о том, что отдельно со спецификой села не работали.

Вопросы содействия социально-экономическому развитию сельских территорий неоднократно обсуждались на расширенных заседаниях Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования, действующего при Совете Федерации.

Сельские территории обладают экономическим и историко-культурным потенциалом. Они способны внести весомый вклад в решение задач экономического роста и социального развития страны, в том числе в обеспечение продовольственной безопасности. Поэтому были приняты программы и разработаны проекты перспективного развития сельских территорий и малых населенных пунктов РФ. Многие из них сегодня успешно реализуются. Например, федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года».

— Давайте обозначим основные цели и задачи этих программ.

— Прежде всего, нужно сделать село комфортным для проживания и работы. Сельская местность и сельский образ жизни должны восприниматься в обществе позитивно. Это значит, что нужно создать в сельских поселениях инфраструктуру, а сельский труд должен стать высокотехнологичным.

Это основная цель программы.



— Те, кто знаком с современными реалиями села, пожалуй, сочтут это кремлевскими мечтаниями...

— Не согласна. Бывая в территориях, встречаясь с руководителями сельских поселений, агропромышленных холдингов, могу утверждать, что позитивные изменения происходят. В первую очередь, конечно, там, где грамотное руководство, которое привлекает инвестиции, поддерживает местных предпринимателей, приветствует социальные инициативы самих жителей...

Но вы правы, в целом социально-экономическое развитие сельских территорий вызывает серьезную озабоченность.

Всего, по статистическим данным, на начало этого века в России было более 140 тыс. сельских населенных пунктов. Но за последние два десятилетия более чем на 9 тыс. сократилось количество сел и деревень. В 19 тыс. сельских населенных пунктов практически нет жителей, а в почти четверти всех сельских населенных пунктов проживает не более 10 человек. Такое сокращение и измельчение сельской поселенческой структуры приводит к запустению сельских территорий. Из оборота выходят продуктивные земли сельскохозяйственного назначения. Это угрожает не только продовольственной, но и геополитической безопасности России. Поэтому были приняты программы развития сельских территорий. И как показывает практика, их реализация приносит результаты.

— Программы по развитию сельских территорий выполняются в первую очередь органами местного самоуправления. Однако у местных бюджетов сельских поселений низкий уровень собственных доходов, не хватает квалифицированных кадров для осуществления местного самоуправления и развития малого бизнеса.

— На программу развития сельских территорий предусмотрены большие средства из бюджета страны и бюджетов регионов, всего 252,6 млрд рублей.

Эти средства помогут переломить неблагоприятную ситуацию в комплексном развитии села.

— Но сейчас цифры социальной инфраструктуры на селе удручают. Например, в ветхих и аварийных зданиях обучаются более 100 тыс. сельских учащихся. Только половине сельского населения территориально доступны поликлиники и больницы, остальным труднодоступны или вообще недоступны. Дома культуры и прочие учреждения культуры недосыгаемы для 60% сельского населения.

— Это цифры и факты 2014 года, когда начала действовать Программа по развитию сельских территорий. На сегодня ситуация меняется.

За 2016 год для граждан, проживающих в сельской местности, сдано в



эксплуатацию 494 тыс. кв. м, свои жилищные условия улучшили в том числе молодые семьи, молодые специалисты (326 тыс. кв. м). Конечно, этого недостаточно, тем более что материальное положение сельчан не позволяет использовать систему ипотечного кредитования жилищного строительства.

Хотя работы на селе еще непочатый край. Взять, к примеру, инженерную инфраструктуру сельских территорий. Только 75% сельских школ имеют все виды благоустройства. Для горожан интернет стал неотъемлемой частью жизни, а на селе доступ к нему имеют чуть более половины жителей.

И это еще хорошо, если учесть, что водопровод на селе есть в 36% сельских населенных пунктов. А уровень газификации лишь в 14 субъектах Федерации составляет 80%.

Работы, конечно, ведутся. За прошлый год введено в действие 1,2 тыс. км



распределительных газовых сетей, 1 тыс. км локальных водопроводов, 540 км автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к ближайшим общественно значимым объектам сельских населенных пунктов, а также к объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Однако для наших просторов это капля в море.

— Но главное, чтобы люди получили хорошую работу с достойной оплатой. Во многих селах работы вообще нет.

— Это верно, поэтому большие средства федерального бюджета направлены на развитие предприятий сельского хозяйства. Минсельхоз оказывает грантовую поддержку начинающим фермерам и семейным животноводческим фермам. Среди крупнейших инвестиционных проектов стоимостью более миллиарда рублей восемь были поддержаны в сельском хозяйстве.

— Как говорят, не было бы счастья, да несчастье помогло. Наши ответные санкции по закупке продовольствия из-за рубежа помогли отечественным производителям сельхозпродукции.

— Да, и по многим позициям. Очень активно по стране развиваются тепличные хозяйства. Мы уже на 70% сами обеспечиваем себя овощами. Если эта динамика сохранится, то мы легко выйдем на стопроцентное обеспечение этим видом продукции. Остается проблема с молоком, поэтому активизировалась поддержка молочного животноводства.

С одной стороны, мы начали больше производить, а с другой — у предпринимателей нет возможности зайти в сеть, чтобы эту продукцию реализовать. Поэтому необходимо возрождать советскую схему реализации продукции личных подсобных хозяйств через кооперацию.

— А каким образом местная власть в сельских поселениях сможет повлиять на развитие кооперации на своей территории?

— Опыт такой организационной работы накоплен уже большой. Во-первых, руководство сельских поселений может формировать инициативные группы, консультировать активистов и членов кооперации. Большое значение для успешного развития сельской кооперации имеет организационная помощь, которую может оказывать местная власть, в частности собирать и обрабатывать информацию.

Государство уделяет большое внимание вопросам развития сельхозкооперации. На 2017 год на поддержку этой деятельности из госбюджета запланировано 1,5 млрд руб. С помощью региональных властей может быть создана сеть сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, для сбыта продукции организован электронный торговый сервис, должны проводиться ярмарочные мероприятия, создаваться розничная сеть малых форматов, строиться сельскохозяйственные кооперативные рынки. Но инициатива этой поддержки вполне может исходить от местной власти сельских территорий.

— Какие проблемы, на ваш взгляд, мешают развитию сельхозкоопера-

ции и что нужно сделать для ее развития?

— Все, кто работает в сфере сельхозкооперации, отмечают несовершенство кооперативного законодательства. Федеральным и региональным законодателям и соответствующим ведомствам нужно основательно и качественно поработать, чтобы ликвидировать противоречия в действующих нормативных актах.

На мой взгляд, во многих регионах отсутствует системность в развитии кооперативного движения на сельских территориях, нет стратегии развития.



Считаю, что следует увеличить уровень господдержки. Это касается как дополнительного финансирования, так и введения преференций для кооперативов. Следует предусмотреть ряд льгот для кооперативов в рамках муниципальных закупок и при налогообложении.

— Как вы считаете, что главное в развитии сельских территорий? Материальные и финансовые ресурсы? Кадры?

— Конечно, инвестиции для развития территорий очень нужны. Но еще более важны люди, которые смогут их использовать. Много говорят о создании экономических кластеров. На мой взгляд, пора говорить и о создании кластера человеческого капитала. Ведь никакая промышленность и сельское хозяйство не смогут функционировать без людей. Сейчас уходит поколение профессионалов, которые работали на производстве еще в советское время. В селе этот процесс происходит особенно болезненно. Молодые люди хотят быть экономистами, юристами, директорами, топ-менеджерами, но только не рабочими. Если мы не переломим эту ситуацию, будут печальные последствия. Нужно воспитывать человека труда, передавая рабочие традиции.



И, конечно, достойно оплачивать его труд. Сколько бы мы ни говорили о чести быть рабочим, настоящее отношение к человеку труда показывает уровень его зарплаты.

— **Но не менее важны профессиональные кадры руководителей. Как вы говорили, там, где грамотное руководство, положение значительно лучше. Не могли бы вы привести примеры таких руководителей?**

— Да, и много. Но вот что хотелось бы подчеркнуть. Более 30% глав сельских поселений — женщины... То есть мы можем говорить о женском лице сельской местной власти. В отличие от лица городской власти. Причин тому несколько. Во-первых, население в сельской местности по большей части пожилые люди. А по статистике, особенно сельской, до преклонного возраста у нас доживают в основном женщины. Оттого сельчане охотнее избирают женщин.

Во-вторых, так сложилось, что на ответственных, но малобюджетных должностях у нас трудятся в основном женщины. Можете посмотреть статистику.

Но если бы вы видели, какие есть женщины-руководители в российских селениях! О каждой можно рассказывать долго, все они люди активные и многое делают для своих земляков.

— **Вы в конце прошлого года инициировали создание Комитета сель-**

**ских женщин. В него вошли как раз главы сельских муниципалитетов?**

— Да. В основном это руководители местного самоуправления и активные предпринимательницы. В Минсельхозе России в декабре состоялось первое заседание Комитета сельских женщин. Были представительницы из более чем 30 регионов России.

Уверена, что Комитет сельских женщин станет эффективной коммуникационной площадкой, на которой можно будет обменяться опытом, лучшими практиками, обсудить насущные проблемы и привлечь к их решению законодательные и исполнительные органы власти как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Уже первое заседание показало, что женщины-руководительницы хорошо понимают проблемы сельских территорий и успешно работают по их решению.

Например, Оксана Косенко, глава Целинского сельского поселения Ростовской области, представила доклад «Формирование и использование местного бюджета как фактор устойчивого развития сельской территории».

На Комитете сельских женщин выступала также Зарема Фатикова из Краснодарского края, председатель общественной организации «Содействие возрождению села». Она говорила о том, что в каждом муниципальном

образовании есть свой уникальный ресурс, нужно только внимательно оглядеться. В частности, она рассказала о проекте «Золотая провинция», направленном на развитие Адагумского сельского поселения Крымского района. Как и зачем развивать сельское пространство? Как найти потребителя сельских услуг в лице горожанина-туриста? Как активизировать сельское сообщество на решение собственных проблем? Как объединить усилия органов местного самоуправления и жителей на развитие сельских территорий? На эти вопросы у Заремы Фатиковой есть свои ответы.

О роли ТОСО в развитии сельских территорий рассказывала глава Новоникольского сельского поселения Галина Гребенникова.

Мы видим, что есть десятки, сотни женщин-руководителей сельских поселений, которые успешно развивают территории в условиях ограниченных ресурсов.

Я убеждена, что российское село должно стать одной из основных точек роста отечественной экономики. Это возможно при поддержке сельских территорий со стороны государства через различные федеральные и региональные программы. Но главное — создавать и приумножать на селе человеческий капитал. Это и есть главное богатство страны.

*Беседовала Татьяна Калинина*



## Знакомьтесь: глава сельского поселения Оксана Косенко

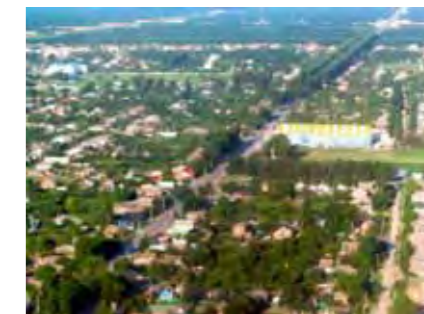
*На выборах главы Целинского сельского поселения в 2012 году Оксана Косенко победила с большим преимуществом. Сельчане увидели ее искреннее желание работать и ясное понимание, как решить многие проблемы обустройства районного центра. И не ошиблись в своем выборе.*

### ШКОЛА ЖИЗНИ ОКСАНЫ КОСЕНКО

Собственно, к моменту прихода Оксаны Константиновны на должность главы она была уже опытным специалистом и управленцем. Жизнь села знала не понаслышке. Семья переехала в Ростовскую область из Новосибирска, когда девочка была еще совсем маленькой. Поэтому уютно расположившееся среди бескрайних Сальских степей село, которое так и называется —

Степное, Оксана по праву считает своей малой родиной. Здесь выросла, окончила школу. Сюда, уже будучи студенткой экономического факультета, приезжала к родителям на выходные и каникулы. После окончания вуза вернулась в родное село и семь лет работала бухгалтером в местной агрофирме. Это, скажу вам, еще та школа.

Как-то давно мне пришлось беседовать с заместителем министра





экономики Башкортостана Зульфирою Акбашевой, которая в начале своей карьеры работала бухгалтером райобъединения «Сельхозтехника». Она говорила, что после такой бухгалтерской школы ее невозможно обмануть: для нее все экономические выкладки — как открытая книга, любую фальшь чувствует на интуитивном уровне. Оксана тоже с благодарностью вспоминает свою первую работу и понимает, какую прочную основу она заложила в фундамент своей профессиональной карьеры.

Следующей ступенькой на ее пути стала работа в районной админи-



На заседании Комитета сельских женщин

страции. Начинала с должности ведущего специалиста отдела экономики, но вскоре доказала: способна на большее. Через год ее назначили начальником отдела, ведавшего всеми хозяйственными делами в районе — от капитального строительства до обеспечения энергоресурсами. И здесь Оксана проявила свои лучшие управленческие и организационные качества.

Талантливого экономиста пригласили в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области на должность начальника отдела координации федеральных и областных программ, затем в Управление развития малых форм хозяйствования.

На каждом этапе своей работы Оксана показывала понимание специфики, умение решать проблемы, организовывать коллектив. Если не хватало знаний, не стеснялась спрашивать и учиться. Кроме экономических понадобились правовые знания — получила второе высшее образование, юридическое. Это уже имея семью, детей и серьезную ответственную работу.

В 2012 году Оксане Косенко предложили идти на выборы главы Целинского сельского поселения.



Казалось бы, зачем менять комфорт работы в министерстве, где все налажено и знакомо, на неопределенность и многофакторность муниципальной деятельности? Все, кто так или иначе сталкивался с работой в местной власти, хорошо понимают, насколько она сложная и ответственная. Далеко не все зависит от главы, а жители спрашивают именно с него. Но Оксана Косенко дала свое согласие и пошла на выборы. Она увидела возможность применить к решению сложных задач развития сельской территории свой богатый управленческий опыт, свои знания. В ходе избирательной кампании кандидат показала избирателям, каким путем станет развиваться поселение, и жители Целины доверили ей руль управления.



Ввод в эксплуатацию водопровода в одном из микрорайонов пос. Целина

#### СЛАВНЫЕ ТРАДИЦИИ ОБЯЗЫВАЮТ

Здесь нужно сделать небольшой исторический экскурс, чтобы рассказать, чем же привлекло это поселение Оксану Константиновну.

Поселок Целина насчитывает ровно сто лет своей истории. Он был построен вблизи новой железной дороги как раз посередине между двумя большими железнодорожными станциями. Жили в этом поселении рабочие, которые обеспечивали техническое обслуживание составов, производили дозакоррекцию локомотивов.

В поисках лучшей доли на богатые южные земли потянулись переселенцы из центральной России, из Малороссии и Новороссии. Поначалу лишь железнодорожная станция давала поселенцам работу и обеспечивала их

всем необходимым для обустройства, топливом.

Постепенно поселок рос, заселялись окрестности. Люди возделывали неосвоенные земли, выращивали пшеницу, овощи, разводили породистых лошадей. Одно за другим возникали предприятия по переработке сельхозпродукции. С 1935 года Целина — центр Целинского района.

Сам поселок, столетие назад привитый переселенцев, стал для них и их потомков малой родиной. Здесь гордятся предками, чтут традиции и требовательно относятся к руководству. Большая честь и ответственность — быть главой такого славного исторического поселка.

#### СВОЙ ВЗГЛЯД НА МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ

За годы руководства поселением у Оксаны накопился большой опыт муниципального управления. Есть у нее и свой взгляд на развитие местного самоуправления в нашей стране. Часть из них глава сельского поселения озвучила в интервью «Российской



Целинское СП получило новую коммунальную технику

муниципальной практике», а также поделилась опытом комплексного развития сельского поселения.

Практика показывает, что местные налоги не обеспечивают покрытия минимально необходимых расходов местных бюджетов. Поэтому муниципалитет полностью зависим от трансфертов, финансовых поступлений из регионального и федерального бюджетов. Муниципальное сообщество требует уменьшения этой финансовой зависимости, настаивает на изменении структуры налогообложения. В частности, для ряда налогов предлагается изменить статус с регионально или федерального на местный.

— Думаю, это не самый разумный подход. Как бы мне, руководителю му-



Праздник улицы. Чествование активистов ТОС

ниципалитета, ни хотелось непосредственно получать в местный бюджет средства от большинства налогов, я понимаю, что такой шаг не приведет к желаемому результату. В целом по стране это делать нецелесообразно. В Российской Федерации — разнообразие географических, демографических и других условий, которые влияют на развитие экономики в том или ином регионе. Уровень доходов в территориях различается в разы. Финансовые поступления из бюджетов других уровней при условии стабильности межбюджетных отношений — это не проблема, а гарантия гармоничного развития территорий.

#### О КОМПЛЕКСНОМ РАЗВИТИИ ТЕРРИТОРИИ

— Что вы считаете главным в развитии территории, есть ли какие-то приоритеты?

— Считаю, что руководитель муниципалитета должен комплексно под-

ходить к развитию территории по всем направлениям. Необходимо провести инвентаризацию имеющихся ресурсов, экономически обосновать управленческие решения, определить главный вектор движения и последовательно решать задачи на каждом этапе.

— Какие-то проблемы вы решаете в первую очередь, какие-то позднее. На чем и почему вы сосредоточили свое внимание после прихода на должность главы?

— В ходе избирательной кампании острые проблемы обозначили сами жители. Например, требовалось повысить качество водоснабжения. Эта работа велась комплексно. Началась она с обследования всех коммунальных объектов и определения баланса воды в соотношении с расчетными показателями потребности. И только потом принималось решение по строительству дополнительных скважин и объему капложений. В системе водоснабжения были оборудованы устройства контроля уровня воды и автоматического включения ее подачи. Для достоверности учета потребляемой воды установлены модернизированные счетчики.

Далее решались проблемы теплоснабжения. В прошлом году в поселке построены и введены в эксплуатацию две новые котельные. Потери тепла на пути к потребителям сведены к минимуму, потому что теплосети модернизированы с применением инновационных материалов.



Открытие в пос. Целина новой автодороги





Затраты на модернизацию окупил экономическим эффектом. В итоге этих и многих других мероприятий в прошлом году муниципальное коммунальное предприятие Целинского сельского поселения впервые сработало без убытков, при том что тарифы за услуги водоснабжения и водоотведения были снижены.

— Выступая в Министерстве сельского хозяйства на заседании Комитета сельских женщин, вы говорили именно о комплексном подходе к развитию территории. Что дает такой подход?

— Комплексный подход позволяет муниципалитету хорошо ориентироваться в потребностях жителей поселения и своевременно создавать необходимую базу проектно-сметной документации. Имея такую базу, муниципалитет может обоснованно подавать заявки на участие в различных региональных и федеральных программах. Так, наше Целинское сельское поселение реализует на своей территории проекты в рамках федеральных и областных программ, инвестирует в благоустройство поселка средства грантов, полученных за участие в конкурсах.

#### ПОДДЕРЖКА НАСЕЛЕНИЯ НЕОБХОДИМА ДЛЯ УСПЕХА

— Насколько успех руководителя муниципалитета зависит от поддержки муниципального сообщества? Как вы работаете с ответственностью сельского поселения?

— Без поддержки населения любые самые грамотные проекты администрации обречены на провал. В нашем поселении каждый может принять реальное участие в обсуждении решений, которые касаются развития территорий. Инструментом такого демократичного управления стали ТОСы.

— Как вы сотрудничаете с ТОСами, какие вопросы решаете вместе?

— Трудно представить механизм обратной связи местной власти и населения без органов территориального самоуправления. На сегодняшний день в поселке 15 ТОСов, которые можно назвать партнерами местной власти. Мы хотим, чтобы каждый житель Целины с любой инициативой мог включиться в процесс управления своей территорией, в процесс выработки и принятия решений. В поселке много активных людей, и ТОСы призваны их объединить. Председатели ТОСов и квартальные являются активными помощниками администрации во всех хозяйственных делах, особенно в вопросах благоустройства и наведения порядка на своих территориях. Они первые организаторы при проведении различных мероприятий и акций, принимают активное участие в работе санитарной комиссии как по определению лучших дворов, так и по выявлению подворий нерадивых хозяев. Общественное самоуправление включает в себя практически все наши «жителейские» вопросы. Опыт

показал, что население само в состоянии решить некоторые проблемы на своих территориях.

— А местная власть оказывает реальную помощь ТОСам?

— У нас много лет работает муниципальная целевая программа «Развитие территориального общественного самоуправления на территории Целинского сельского поселения». В программе развития ТОС — организационные мероприятия и информационное обеспечение; организация обучения актива ТОС; содействие в развитии систем ТОС, в том числе с помощью грантов. Так, органы ТОС участвуют в конкурсе на получение грантов, а средства могут быть использованы на обустройство детских или спортивных площадок, озеленение, обустройство цветников или клумб и др.

В программе по развитию и поддержке территориального общественного самоуправления предусмотрены не только работы по благоустройству территорий, но и проведение различных мероприятий, конкурсов, акций, спортивных соревнований, праздников улиц и дворов.

— Есть ли еще какие-то формы работы местной власти с населением?

— По инициативе администрации поселения в частном секторе поселка регулярно проводятся сходы граждан, на которых поднимаются актуальные вопросы. Такие встречи позволяют выявлять проблемы и предупреждать возникновение новых. Важность и необходимость прямых диалогов очевидна, поэтому принято решение проводить их два раза в год — весной и осенью. В прошлом году, например, было проведено 30 сходов граждан и более 40 собраний с жильцами многоквартирных домов. Все вопросы, поднятые на этих мероприятиях, систематизированы по направлениям. Часть из них уже нашли свое решение, часть находится на контроле, в том числе те, которые требуют больших капитальных вложений и будут решаться при условии выделения средств из областного бюджета.

Местная власть поддерживает тесный контакт с общественными организациями, которые работают на территории поселка. Среди них — местное отделение Союза пенсионеров. Уже стало традиционным наше взаимо-

действие с советом ветеранов. Важным направлением считаю работу с самыми различными группами жителей нашего поселка. Мы стараемся находить общий язык с представителями этнических групп и религиозных объединений.

#### СЛОВА БЛАГОДАРНОСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМ

— Сегодня много говорят о необходимости поддержки малого бизнеса муниципальной властью. К сожалению, во многих случаях все разговорами и ограничивается...

— У нас налажено постоянное взаимодействие местной власти и предпринимателей. Как экономист, хорошо понимаю необходимость развития предпринимательства на территории. Это и бюджетные поступления, и рабочие места. Сколько бы ни поступало в местный бюджет денег, их никогда не бывает достаточно. Поэтому привлечение средств из внебюджетных источников — это один из основных векторов работы местной власти.

В муниципалитете действует Положение о муниципально-частном партнерстве на территории Целинского сельского поселения. Бизнес-сообщество активно участвует в реализации социальных проектов в поселении. Каждый год, выступая перед своими избирателями с отчетом о деятельности администрации, я говорю слова благодарности всем предпринимателям, которые оказывают помощь в проведении благоустроительных работ.

Например, при обустройстве лесопарковой зоны по ул. 50 лет Советской армии в прошлом году были вырублены 189 аварийных деревьев и поросль. На этом месте будет обустроена зона отдыха, и новые деревья будут посажены за счет средств инвестора — Агрофирмы «Целина».

Затраты по выполнению работ по заводу земляного грунта взял на себя инвестор — ОАО «Целинсагрохимсервис». ООО «Татьяна» приобрело и поставило в центре поселка современные урны.

Со своей стороны мы создаем режим наибольшего благоприятствования для работы малого бизнеса на нашей территории. Мы вплотную работаем с коммерческими орга-



низациями и предпринимателями. Однако хочу подчеркнуть: бизнес-сообщество откликается только на реальные инициативы местной власти. Муниципально-частное партнерство возникает не на пустом месте — оно стимулируется деятельностью муниципалитета, обеспеченной бюджетным финансированием. Живое приращает к живому.

#### ГЛАВНОЕ — ХОРОШО ДЕЛАТЬ СВОЮ РАБОТУ

— Что дает вам участие в Комитете сельских женщин? Каким опытом вы делитесь с коллегами? Есть ли у них проблемы, связанные с тем, что не все принимают женщину на руководящей роли?

— Работа в Комитете дала мне возможность познакомиться с опытом работы коллег. Я многое почерпнула из выступлений, из разговоров с руководителями других сельских поселений.

Мы донесли свое видение проблем и их решений до руководства Минсельхоза, до законодателей. Думаю, работа и общение будут продолжены. Что касается вопроса деятельности женщины на руководящих постах, на мой взгляд, сегодня это не так проблематично, как раньше. И примером тому — сотни женщин-руководителей муниципальных образований. У женщин есть такие черты, как коммуникабельность, стрессоустойчивость, аналитические способности, способности к компромиссу, мягкость в управлении. Это именно то, что требуется современному демократичному руководителю.

Но если серьезно, я бы не акцентировала внимание на гендерной принадлежности руководителя. Все в конечном счете зависит от его профессионализма, порядочности и желания хорошо делать свою работу. В моей жизни встречались такие люди, и я училась на их добром примере.

Школу управления муниципалитетом я проходила под руководством мудрого наставника — Владимира Аванесовича Черкезова, который был главой Целинского района, а затем — заместителем губернатора Ростовской области. Владимир Аванесович — Почетный гражданин Целинского района. Считаю его своей ученицей и стараюсь, как он, бескорыстно трудиться на благо своих земляков.

Беседовала Татьяна Калинина







# Муниципально-частное партнерство — путь развития муниципальных образований



**Алексей ИЗОТОВ**, депутат Государственной Думы РФ, вице-президент Ассоциации малых и средних городов

*Развитие муниципально-частного партнерства — это магистральный путь, на котором можно в максимально сжатые сроки совместно с заинтересованным бизнесом решать важные для города и горожан задачи.*

В конце прошлого года в Государственной Думе в режиме круглого стола прошло бурное обсуждение практики и проблем развития такого партнерства.

Как известно, правовой основой сотрудничества местной власти и бизнеса

стал Федеральный закон от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

В муниципалитетах уже накоплен большой опыт организации муниципально-частного партнерства. На круглом столе городские округа — Стерлитамак, Азов, Балашиха и другие — рассказывали об этом опыте и о проблемах, которые возникают при реализации федерального закона. Мне, как бывшему главе города Стерлитамака, тоже приходилось сталкиваться с шероховатостями законодательства. С одной стороны, Федеральный закон № 224-ФЗ стал важным инструментом регулирования отношений между государственным и негосударственным сектором, между муниципалитетом и бизнесом. Он дал дополнительные возможности для развития муниципальных образований.

Партнерские формы сотрудничества сегодня применяются при решении многих вопросов местного значения. Это организация электро-, тепло- и водоснабжения населения, водоотведения. Это благоустройство и строительство автомобильных дорог местного значения, организация транспортного обслуживания жителей. Партнерство решает вопросы строительства и содержания муниципально-жилого фонда, работает в сфере культурно-досуговой деятельности, физкультуры и спорта.

Основными видами сотрудничества стали арендные договоры, контракты на управление, концессионные соглашения, создание совместных муниципально-частных хозяйствующих субъектов.



Необходимо закрепить в законе, что имущественный комплекс муниципальных предприятий может передаваться в концессию вместе с долговыми обязательствами



Алексей Изотов выступил на правлении АМСГР и предложил обсудить проблемы муниципально-частного партнерства в муниципалитетах

Чаще всего применяется схема, при которой негосударственный сектор на договорных началах финансирует «рубль к рублю» работы в сфере благоустройства территории, озеленения, проведения городских праздников и мероприятий. Для небольших городов со скудным бюджетом это существенная помощь.



Но в области муниципально-частного партнерства в сфере жилищно-коммунального хозяйства обозначились проблемы. Особенно серьезные трудности испытывают малые города. Наиболее актуальной формой МЧП является заключение концессионных договоров. Именно при их разработке и проявляются трудности. Назову самые существенные.

**Первая. Вопросы регистрации.** Имущество, которое необходимо передать в концессию, как правило, принадлежит муниципалитету или муниципальным предприятиям, но в подавляющем большинстве случаев оно не зарегистрировано в соответствии с законодательством. Процедура регистрации дорога и требует много времени.

**Вторая. Вопросы погашения долгов.** Одним из основных факторов,

позволяющих признать работу муниципального предприятия неэффективной, является невозможность погасить кредиторскую задолженность.

В законодательных актах не предусмотрена возможность передачи этих долгов концессионеру. Долги должен погашать муниципалитет. Во многих случаях бюджеты муниципалитетов, особенно малых городов, не располагают такими финансовыми средствами.

Поэтому **было предложено** внести изменения в законодательные акты. Необходимо закрепить в законе, что имущественный комплекс муниципальных предприятий может передаваться в концессию вместе с долговыми обязательствами.

**Третья. Вопросы обслуживания сетей.** Местная власть постоянно сталкивается с нежеланием инвесторов брать по концессионному соглашению весь теплоэнергетический комплекс. Инвестору выгодно вкладывать финансовые средства в источники тепловой энергии, а тепловые сети с физическим износом более 90% инвесторов не привлекают.

Но данный подход не может устроить муниципалитеты. Неэффективные изношенные сети остаются в эксплуатации неэффективных муниципальных предприятий, естественно, происходит наращивание долгов, затрат, в том числе на ремонт тепловых сетей.

Иногда инвестор предлагает выборочную реконструкцию тепловых сетей. Но это не снижает нарастающую из года в год аварийность. В итоге инвестор оказывается не способен обеспечить надежное и качественное теплоснабжение





В рамках концессионного соглашения в Котовске планируется сооружение станций очистки воды, замена квартальных водопроводных сетей, строительство артезианских скважин, реконструкция канализационных сетей и других объектов

в перспективе. К концу срока действия концессионного соглашения ряд сетей приходит в полную непригодность для дальнейшей эксплуатации.

Поэтому представители местной власти **предлагают** внести изменения в законодательство. Необходимо передавать имущественный технологический комплекс в концессию в целом, т.е. не отделять источники производства тепловой энергии от тепловых сетей.

**Четвертая. Вопросы роста тарифов.** Передача в концессию коммунальных сетей связана с рисками ухудшения качества услуг и роста тарифов. Действительно, модернизация и реконструкция теплоэнергетического комплекса — финансово затратные мероприятия. Естественно, это приводит к увеличению тарифа на тепловую энергию для конечного потребителя. По расчетам муниципалитетов, не менее чем в полтора раза. При этом рост тарифа ограничен индексами платы граждан. Следовательно, возникает необходимость выделения субсидии на покрытие разницы между тарифами, рассчитанными для населения с применением индекса платы граждан, и расчетным тарифом для инвестора (в будущем для концессионера). Размер необходимых при этом субсидий может достигать сотен миллионов рублей, найти которые без помощи федеральных и региональных властей большинство муниципалитетов не сможет.

**Пятая. Вопрос времени.** В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 22

февраля 2012 года № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» актуализация схемы теплоснабжения должна быть осуществлена не позднее 15 апреля года, предшествующего году, на котором актуализируется схема. Следовательно, если потенциальный инвестор захочет провести модернизацию теплоэнергетического комплекса после 15 апреля и предложит более эффективные мероприятия, то муниципалитет уже не сможет актуализировать схему теплоснабжения.

**Предлагаем** внести изменения о возможности проведения внеплановой актуализации схемы теплоснабжения в год проведения актуализации.

**Шестая. Вопрос прямых платежей.** С начала этого года осуществляются прямые платежи поставщикам ресурсов. Платежи принимаются через расчетные центры или по другому варианту, в единой квитанции указываются реквизиты нескольких компаний.

В соответствии с абзацем 2.3 пункта 10 Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных Приказом ФСТ РФ от 13.06.2013 № 760-э, при установлении цен (тарифов) не допускается учет расходов регулируемой организации на истребование задолженности по оплате коммунальных услуг, на снятие показаний приборов учета, содержание информационных систем, обеспечивающих сбор, обработку и хранение данных о платежах за коммунальные услуги, выставление

платежных документов на оплату коммунальных услуг, учитываемых в расходах за содержание жилого помещения, а также не допускается учет расходов на оплату услуг по изготовлению и рассылке платежных документов собственникам помещений в многоквартирных домах, управление которыми осуществляется управляющей организацией, товариществом собственников жилья, жилищным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом.

В связи с изменениями, связанными с переходом на прямые платежи, **предлагаем** в Методических указаниях позволить регулируемым организациям включить расходы по оплате услуг расчетных центров в необходимую валовую выручку тарифов на тепловую энергию с учетом того, что в данный период времени утверждены долгосрочные тарифы на тепловую энергию.

**Седьмая. Вопрос ответственности экспертов.** Не менее важны технологическая составляющая, СанПиНы и технические регламенты. Они должны быть едины и разработаны экспертами, которые в состоянии квалифицированно заниматься техническим регулированием. Эксперты должны отвечать за свои разработки, так как они влияют на тарифы, которые оплачивают жители.

**Восьмая. Вопросы обучения кадров.** При подготовке качественных концессионных соглашений важное значение имеет квалификация муниципальных кадров. Следует провести обучение муниципальных специалистов по единым федеральным стандартам.

**Девятая. Долгосрочные концессионные соглашения.** Своевременное и качественное решение обозначенных проблем поможет ускоренному развитию муниципально-частного партнерства. Такое сотрудничество должно стать важным фактором развития муниципальных образований.

И нужно отметить, что есть прекрасные примеры муниципально-частного партнерства, когда концессионер вкладывает средства в развитие коммунального комплекса. Вот лишь некоторые из них.

В конце прошлого года группа «Т Плюс» взяла в концессию объекты теплоснабжения и горячего водоснабжения города Кстово и Кстовского района сроком на 30 лет. Сумма инве-

стиций компании в теплосетевые активы города и района в течение срока действия договора составит 3,3 млрд рублей. (От ред. — см. фото в заголовочном комплексе.)

В начале этого года руководство «Росводоканал Оренбург» и администрация муниципального образования «Пригородный сельсовет Оренбургского района» подписали концессионное соглашение в отношении объектов централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения поселка Пригородный. Срок действия концессии составляет 25 лет.

Планируются мероприятия по реконструкции и модернизации объектов централизованной системы холодного водоснабжения и водоотведения поселка, улучшение качества предоставляемых услуг, снижение аварийности и потерь в сетях.

К сожалению, есть и примеры другого рода. В некоторых муниципалитетах коммунальные объекты передаются в частные руки на таких условиях, что это может привести к полной их изношенности. Тогда понадобятся огромные бюджетные средства для их восстановления.

Сегодня этой проблемой вплотную занимается экспертная группа ОНФ вместе с депутатами Госдумы. Начались проверки после сигнала из Бердска. В прошлом году журналисты издания «Курьер. Среда. Бердск» рассказали, что чиновники не предоставляют информацию о состоянии теплового хозяйства города и перспективах его развития. Бердские власти в это самое время начали передавать на сомнительных условиях в концессию

объекты городского теплоснабжения. Оказалось, что это проблема не только одного города. Эксперты проанализировали все концессионные соглашения в сфере ЖКХ, которые были размещены на сайте Минстроя. Оказалось, что из 1461 соглашения четверть заключается не более чем на три года.

Это, конечно, недостаточный срок для проведения реконструкции и возврата вложенных инвестиций. По сути, такие соглашения не имеют отношения к концессии, а являются простой передачей объектов в аренду на краткосрочный период. Оптимальный срок для проведения модернизации объекта без резкого повышения тарифов — составляет 15 и более лет.

В поручении Президента РФ от 9 июля 2013 года, данного по итогам Госсовета, говорится о необходимости снизить к 2017 году не менее чем в 1,5 раза количество аварий и чрезвычайных ситуаций при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов, а к 2018-му уменьшить до нормативного уровня технологические потери коммунальных ресурсов при их транспортировке по сетям.

Мониторинг ОНФ показал, что в большинстве проектов соглашений и технической документации отсутствуют требования по снижению количества аварий и теплопотерь. В тех же случаях, когда такие требования установлены, они значительно ниже, чем прописаны в поручениях главы государства.

Кроме того, заявленные объемы инвестирования могут обеспечить лишь проведение частичного текущего или косметического ремонта.

Так, в Республике Татарстан по концессионному соглашению сроком на 1 год передано шесть котельных и пять объектов водоснабжения. При этом предельный размер инвестиций не превышает 60 тыс. руб. на один объект (всего на 11 объектов 600 тыс. руб.).

В Уйском районе Челябинской области требования к инвестору котельной еще ниже: 160 тыс. руб. за три года. В результате вместо полноценного ремонта проводятся лишь работы по побелке, штукатурке внутренних стен здания и покраске оконных рам.

В Малоярославецком районе Калужской области в концессионном соглашении сроком на 15 лет установлено задание по замене тепловых сетей и реконструкции котельной без указания конкретных мероприятий и их ориентировочной стоимости. Концессионер, получая объект ЖКХ, инвестирует собственные средства только по истечении четырех лет с момента заключения соглашения и в размере всего 370 тыс. руб. ежегодно.

При этом банковские гарантии, призванные обеспечить добросовестную работу концессионера и страхующие граждан от того, что владелец котельной, собрав платежи, скроется вместе с ними, нередко либо очень низкие (50 тыс. руб.), либо, как, например, в Варненском и Уйском районах Челябинской области, вообще отсутствуют.

Такие случаи просто вопиющие. Президент поручил передать объекты ЖКХ в концессию именно для того, чтобы снизить уровень аварийности и провести модернизацию, а в регионах услышали только одно поручение — по-быстрому передать все в частные руки.

Поддерживаю предложение экспертов ОНФ, что Минстрой должен разработать типовое концессионное соглашение в сфере ЖКХ с обязательным включением целевых показателей, установленных президентом.

**На очередном заседании правления малых и средних городов было принято решение обсудить предложенные изменения в муниципалитетах. Теория всегда должна проверяться практикой. И кто, как не практики на местах, может реально оценить необходимость поправок в законодательные и нормативные акты.**



«Росводоканал Оренбург» и администрация муниципального образования «Пригородный сельсовет Оренбургского района» подписали концессионное соглашение





# Поддержка малого и среднего бизнеса как эффективная муниципальная практика

**«Российская муниципальная практика» стала информационным партнером Национальной премии «Бизнес-Успех». На заключительном мероприятии Всероссийского форума «Территория бизнеса — территория жизни» редактор журнала смогла убедиться, как много может сделать местная власть для поддержки малого бизнеса на своей территории и как, в свою очередь, малый и средний бизнес может изменить жизнь в городе к лучшему.**

В конце января в здании Общественной палаты РФ состоялся Всероссийский форум «Территория бизнеса — территория жизни» и финал Национальной премии «Бизнес-Успех». Были представлены лучшие бизнес-проекты и муниципальные практики инвестици-

онного развития малых территорий за 2016 год.

Форум собрал более 1000 участников со всей России. Это представители бизнеса, региональной и федеральной власти, общественные деятели, финансисты и журналисты. В Доме

правительства Российской Федерации прошло заседание попечительского совета Национальной премии «Бизнес-Успех», главной темой которого стала популяризация малого и среднего бизнеса. Первый заместитель председателя Правительства РФ Игорь

Шувалов в своем выступлении отметил, что поддержка малого и среднего бизнеса — задача государственной важности.

Генеральный директор «Агентства стратегических инициатив по продвижению новых проектов» Андрей Никитин особо выделил представленные муниципальные практики по поддержке бизнеса: «Один из результатов премии — 218 муниципальных практик поддержки малого бизнеса, решений, как поддержать малый бизнес в любых ситуациях: когда нет денег или когда речь идет о специфическом регионе. Очень активно в этой работе участвуют моногорода. Как правило, их представители всегда есть в финале».

Как показывает практика, каждый год после проведения премии инвесторы приходят в те регионы и муниципалитеты, которые побеждают в премии «Бизнес-Успех», там открываются новые производства. Кроме того, это лишний повод для губернаторов и федеральных органов власти оценить, чем они могут помочь конкретному муниципалитету. Очень важно, что в рамках премии проекты муниципалитетов проходят профессиональную экспертизу. И те идеи, которые они представляют, серьезным образом обсуждаются, получают хорошие замечания и предложения. Не менее важно, что участники обмениваются лучшими практиками друг с другом.

Так было и на нынешнем форуме. Здесь присутствовали главы городов и представители муниципалитетов,



**Каждый год после проведения Национальной премии инвесторы приходят в те регионы и муниципалитеты, которые побеждают в премии «Бизнес-Успех».**

которые стали финалистами премии. Они отмечали, что почерпнули много интересного в презентациях финалистов и мастер-классах. Например, они познакомились с уникальной историей создания и начала работы бренда «Урюпинск — столица российской провинции». Оказывается, можно оттолкнуться от популярного анекдота и



создать бренд, который будет приносить на территорию реальные инвестиции.

Одна из целей, которую ставит перед собой Национальная премия «Бизнес-Успех», заключается в поддержке предпринимательства через развитие территорий.

Организаторы уже не первый год выявляют и популяризируют лучшие муниципальные практики улучшения инвестиционного климата. В этот раз в финал конкурса прошли десять муниципальных образований. Вместе с главами регионов опыт муниципалитетов презентовали журналисты и бизнес-тренеры.

Кстати, на заседании попечительского совета, которое вел Игорь Шувалов, говорилось о том, что необходимо транслировать в СМИ успешные примеры ведения бизнеса и практики поддержки предпринимательства местной и региональной властью.

Для представителей муниципальных



образований на форуме была проведена встреча, в которой приняли участие Андрей Никитин, генеральный директор АНО «Агентство стратегических инициатив», Вячеслав Гладков, вице-губернатор Севастополя, и Виктор Седов, генеральный директор ООО «Центр предпринимательства», руководитель Комитета «ОПОРЫ России» по международным связям. Спикеры отвечали на вопросы из зала о развитии предпринимательской активности, об их личном опыте в благоустройстве территорий, об изменениях в инвестиционной политике регионов и многом другом.

Дмитрий Сазонов, депутат Государственной Думы, заместитель председателя Комитета по экономической политике, промышленности, инновационному развитию и предпринимательству, вице-президент «ОПОРЫ





России», рассказал о законодательных инициативах, направленных на развитие предпринимательства.

Завершающим аккордом всего мероприятия стала торжественная церемония награждения победителей финала Национальной премии «Бизнес-Успех». На церемонии были награждены победители в 12 номинациях.

В номинации «Лучшая муниципальная практика поддержки предпринимательства и улучшения инвестиционного климата» победителем был признан город Котовск Тамбовской области. Спонсором главного приза стала электронная площадка «РТС-тендер». Муниципалитет-победитель получил сертификат в размере 1 000 000 рублей на развитие территории, а также специальный подарок от государственной корпорации «Внешэкономбанк». Награду вручили Виктор Степанов, вице-президент «ОПОРЫ России», президент электронной площадки «РТС-тендер», Андрей Никитин, генеральный директор АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», и Ирина Макиева, заместитель председателя Государственной корпорации «Внешэкономбанк».

«Я сегодня испытываю счастье и не могу дождаться, когда сообщу о нашей победе горожанам. Ведь мы одна большая семья — мы живем тем, чтобы сделать город чище и лучше. И эта победа — наша общая заслуга», — прокомментировал победу Алексей Плахотников, глава администрации города Котовска.

Следует назвать и победителей других номинаций. Это представители разных городов, которые успешно развивают свой бизнес и тем самым обеспечивают развитие своих муниципалитетов.

Первым в номинации имени Сергея Выходцева «Лучший молодежный проект» стал владелец компании «tamm'antimebel» Александр Романов (г. Биробиджан, ЕАО).

Предприниматель Илья Чех (компания «Моторика», г. Москва) одержал победу в номинации «Лучший социальный проект».

Лидером в номинации «Лучший экспортный проект» стал Евгений Путин (компания «ПУМОС», г. Орел Орловской области).



Елизавета Федосеева (компания «Сфера», г. Гатчина Ленинградской области) стала победителем в номинации «Лучший женский проект».

В номинации «Лучший интернет-проект» победу одержал Игорь Носов (проект «НА ВСЕ 360°», г. Барнаул Алтайского края).

Победитель в номинации «Лучший проект в сфере торговли и услуг» — Ирина Гукалова (детский сад «Арбуз», г. Омск Омской области).

Александр Куницын (компания «Клевер», г. Саратов) победил в номинации «Лучший производственный проект».

В номинации «Лучший сельскохозяйственный проект» лучшим назван Олег Сирота (Истринская сыроварня «Русский пармезан», д. Дубровское Истринского района).

В специальной номинации «ЗОЖ» победила Светлана Мамедалина (проект «Парижский полумарафон», с. Фершампенуаз Челябинской области).

В рамках деловой программы был объявлен «Народный предприниматель» — финалист, который получил наибольшее число голосов по итогам онлайн-голосования. Им стала Саида Конакбиева (студия моды «КК», г. Новый Уренгой).

«Российская муниципальная практика» на своих страницах расскажет о лучших муниципальных практиках, которые стали финалистами Национальной премии «Бизнес-Успех».

Татьяна Калинина



## Местная власть — помощник местного бизнеса

*Ни для кого не секрет, что с каждым годом бюджеты муниципальных образований сводятся все сложнее и сложнее. И причина этому — далеко не только коррупция и недостатки модели местного управления, а разворачивающийся экономический кризис, который приводит к значительному сокращению доходов бизнеса, а соответственно, к сокращению налоговой базы и доходов местного бюджета.*

Усугубляется положение муниципальных властей тем, что именно на их долю приходится больше всего нареканий от населения за невыполнение обязательств. Ведь именно работу мэра проще всего оценить рядовому жителю страны: местные власти виноваты в том, что прорывает трубы и

разваливаются дороги. При этом ни у кого не возникает вопроса, хватает ли в бюджете денег на то, чтобы эти трубы и дороги содержать в достойном состоянии.

Но это лирика. В статье я хочу поговорить не о трудной доле муниципальных властей, а о том, что именно эти власти могут сделать



Анна КУЗЬМИНА, ведущий аналитик НИЦ Олега Григорьева «Неоэкономика»





Деньги в город приходят из нескольких источников, один из них — выручка от внешней торговли товарами и услугами, которые производятся в городе

в городе (сейчас говорим именно о такой форме муниципалитетов), чтобы в нем было больше денег и, соответственно, больше денег шло в бюджет на реализацию функций муниципальных властей.

Бюджеты верхних уровней, из которых раньше шли деньги на латание местных бюджетов, сами трещат по швам, и вероятность того, что там хватит денег на решение муниципальных проблем, сокращается с каждым годом. Так что сейчас задача по увеличению источников наполняемости местных бюджетов становится как никогда важной и актуальной для местных властей. Спасение утопающих — дело рук самих утопающих.

**ДЕНЕЖНЫЕ ПОТОКИ ГОРОДА**

Начнем с того, откуда в город вообще могут приходиться деньги. Итак, есть несколько основных источников:

1. выручка от внешней торговли товарами и услугами, которые производятся в городе или перепродаются его резидентами;
2. инвестиции извне в проекты, осуществляемые на территории города;
3. межбюджетные трансферты, которые приходят в городской бюджет из регионального или федерального бюджета;
4. прямые выплаты населению из внебюджетных фондов (пенсии, социальные пособия и т.п.).

Часть приходящих в город денег задерживается в нем и продолжает вращаться внутри города, а часть вымывается из города через:

**Деньги в город приходят из нескольких источников, один из них — выручка от внешней торговли товарами и услугами, которые производятся в городе.**

- закупки сырья и полуфабрикатов производственными предприятиями;
- закупки организациями торговли продуктов, которые они потом продают горожанам;



Город интересен инвесторам  
 • размером рынка для сбыта продукции,  
 • стоимостью ресурсов, льготами, которые они могут получить

- покупки товаров и услуг горожанами за пределами города;
- безвозвратные инвестиции горожан в проекты за пределами города;
- выплату дивидендов внешним акционерам компаний, работающих на территории города;
- выплаты по банковским кредитам;
- налоги в другие уровни бюджетов.

**РАБОТА МЕСТНЫХ ВЛАСТЕЙ С ДЕНЕЖНЫМИ ПОТОКАМИ**

Муниципальные власти могут напрямую влиять только на третий поток, работая с бюджетом города. В этом они разбираются лучше всего и, как правило, все, что могут, из вышестоящих уровней получают. (Конечно, есть еще множество вариантов того, как можно получать бюджетные деньги под различные проекты и как эти проекты разрабатывать, не задействуя коррупционные схемы, а работая на развитие города. Но это тема для отдельной статьи.) Однако, как сказано выше, этот поток, вероятно, с каждым годом будет сокращаться, и особо рассчитывать, что его можно увеличить, не стоит.

Отчасти они могут влиять на второй поток.

**Во-первых**, привлекая инвестиции в проекты, осуществляемые на территории города.

Но эта деятельность связана с активностью местного бизнеса. Если в городе уже есть проекты, под которые можно привлечь инвесторов, — хорошо. Если же нет, то нужно разработать новые проекты от А до Я: проанализировать экономику, найти рынки

для сбыта продукции бизнес-проектов, организовать бизнес, найти, кто будет этот проект реализовывать, и т.п. Все это явно не входит в функции городской администрации.

А предпринимателей, готовых такие проекты организовывать, очень мало. Если они находятся в городе — это большое везение, и город может их поддержать, если нет — то можно только развести руками.

**Во-вторых**, создавая благоприятные для инвестирования условия, начиная от налоговых льгот и заканчивая земельными вопросами и скоростью подключения к электросетям.



Местные власти могут создать условия, которые помогут предпринимателю осуществить выбор направления развития для бизнеса

Эта деятельность ведется многими городами, но далеко не всегда усилия властей приводят к потоку инвестиций, окупающему все затраты на создание привлекательных условий для инвесторов.

**В-третьих**, организуя мероприятия по рекламе своего города перед инвесторами. Это: приглашение инвесторов в город, подготовка для них ознакомительных экскурсий по промышленным объектам, рассказ о преимуществах города с точки зрения открытия в нем бизнеса или инвестирования в существующие бизнесы и т.п. Этот путь тоже может быть эффективен, но работает только в том случае, если инвесторы действительно увидят выгоды для своих вложений.

**Сейчас задача по увеличению источников наполняемости местных бюджетов становится как никогда важной и актуальной для местных властей.**

Как правило, привлекательность для инвесторов будет определяться:

- размером рынка для сбыта продукции (рынок города, близлежащих территорий, логистика, развитость инфраструктуры для доставки продуктов до ближайших крупных рынков), в производство которой вкладываются деньги;
- стоимостью ресурсов, которые есть в городе;
- льготами, которые они могут получить.

Все остальные «бантики» второстепенны.

Работа со вторым и третьим потоками местной властью в тех или иных видах ведется, и ничего нового рассказывать о ней я пока не буду. А сосредоточусь на вариантах работы местной

администрации по увеличению первого потока (денег от торговли товарами и услугами, производимыми в городе) и внутреннего потока денег, которые задерживаются в городе.

**УВЕЛИЧЕНИЕ ДЕНЕЖНОГО ПОТОКА ОТ ТОРГОВЛИ МЕСТНЫМИ ТОВАРАМИ**

Увеличение первого потока требует увеличения известности продуктов местных производителей за пределами городского рынка. Местным производителям по отдельности довольно сложно пробиваться на новые рынки. И тут как раз может пригодиться помощь местных властей. Чтобы увеличить первый поток, им нужно выступить в несвойственной им роли и организовать систематическую деятельность, связанную с продвижением городских товаров на рынки за пределами города. По сути, местная администрация должна выступить своеобразным рекламным отделом для местного бизнеса. По форме это может быть государственно-частное партнерство, когда местная администрация берет на себя, например, аналитические, коммуникационные и информационные функции, а бизнес вкладывается в проекты по продвижению местной продукции деньгами, понимая, что для него это будет выгодно.

Есть много проектов, которые можно запустить для осуществления продвижения товаров. Это могут быть и масштабные проекты по брендингу территорий, и совсем маленькие проекты по поиску площадок для торговли местной продукцией за пределами города и оповещения о таких площадках местных производителей. Главное, чтобы такая деятельность не была одноразовой акцией, а складывалась в систему и была направлена на увеличение возможностей для торговли местными товарами и услугами за пределами города.

**СОЗДАНИЕ «ЛОВУШКИ ДЛЯ ДЕНЕГ» ВНУТРИ ГОРОДА**

Внутренний поток (деньги, которые задерживаются и вращаются внутри города) тоже требует отдельной работы и связан с качеством и количеством местного бизнеса. Для этого потока критически важно, чтобы у горожан были места в городе, где они могут



тратить свои деньги, чтобы они отдавали предпочтение именно расходованию средств у себя дома, а не везли свои деньги в другие города. Проще говоря, чтобы увеличился внутренний денежный поток, внутри города должно быть как можно больше бизнесов — «ловушек» для денег местных жителей.

Местной власти выгодно появление таких бизнесов. И особая бизнес-среда может выступить инструментом, при помощи которого она спровоцирует появление новых бизнесов. Речь идет не просто о бизнес-инкубаторах или коворкингах, а о более системном явлении, связанном с созданием площадки для коммуникаций и обучения местных жителей основам бизнеса. Они должны поверить, что бизнес — это не страшно и его можно развивать в их городе. И главное, в результате совместной работы у резидентов этой площадки должно появиться доверие к местным властям и друг к другу — основа для разработки и реализации совместных проектов и бизнес-сотрудничества.

Эта среда будет представлять собой пространство, в котором:

- будут выращиваться потенциальные предприниматели. Под эту задачу можно выстраивать образовательные программы, где будут рассказывать, откуда и как можно брать деньги на проекты, как анализировать рынки, как выстраивать бизнес и т.п.;
- будет организовано общение между начинающими и успешными предпринимателями, которые смогут делиться опытом и, возможно, делать запрос на услуги от начинающих предпринимателей, становясь для них потенциальным рынком для сбыта;
- будут создаваться возможности для организации совместных проектов для предпринимателей.

Целью создания такой бизнес-среды становится появление новых бизнес-проектов на территории города (дополнительные рабочие места, деньги в город и увеличение денежных потоков внутри города). Причем в ней могут родиться не только проекты для малого бизнеса, но и проекты среднего бизнеса. А крупный бизнес может выступать заказчиком на некоторые проекты малого и среднего бизнеса из этой среды.



**Чтобы увеличивался внутренний денежный поток, внутри города должно быть как можно больше бизнесов — «ловушек» для денег местных жителей.**

Городская администрация такую среду может организовать и выступать на этой площадке в роли:

- модератора;
- партнера в проектах (предоставлять пустующие помещения для бизнеса, оказывать консультационные услуги по взаимодействию с властью, помогать в поисках инвестора и т.п.);
- аналитического органа, предоставляя хотя бы ту аналитику, которая делается в регионе или в городе для бизнеса, или выделив орган, который будет создавать специализированные обзоры экономики (отраслей экономики) в городе для того, чтобы предприниматели могли на основании этих обзоров делать ставки в развитии бизнеса;
- рекламного отдела, который будет рассказывать о продукции местного бизнеса за пределами города (подробнее об этом уже сказано выше).

Конечно, только предприниматель, готовый брать на себя риски и имеющий определенный склад ума, может увидеть, в каком месте выгодно будет устроить бизнес. Местные власти в этом не советчики, но они могут создать условия, которые помогут предпринимателю осуществить выбор направления развития для бизнеса и обеспечат ему среду, через которую он сможет найти партнеров для своего проекта.

Задача по организации такой среды может показаться банальной, но на самом деле при грамотной работе вероятность появления в городе новых проектов, порождаемых средой, велика. При этом важно, чтобы эти проекты не выродились в чистый популизм и действительно начали работать на увеличение в городе денежных потоков и возрождение в жителях города желания жить, работать, зарабатывать и тратить в своем городе. И чтобы у бизнеса появилось больше доверия к местным властям и понимания того, что у него есть ресурс в виде поддержки власти, который он может использовать для развития в сложных условиях экономического кризиса.



# Предприниматели поддерживают экономическую стабильность малых городов

**Сегодня для того, чтобы муниципалитетам быть эффективными в поддержке предпринимательства, местной власти нужно быть постоянно в поиске.**

**НАБИРАЮТСЯ ОПЫТА И УСПЕШНО ЕГО ИСПОЛЬЗУЮТ**

— Мы пока больше все-таки опыта набираемся. Работаем с сайтами, новостными ресурсами, изучаем опыт соседей, по мере возможности ездим в гости, чтобы поближе

познакомиться с интересными подходами или решениями. Как нам известно, другие поступают примерно так же. Почему же в этом огромном движении принимают участие далеко не все муниципалитеты? Наверное, потому что и спортом занимаются



**Алексей ПЛАХОТНИКОВ,**  
глава города Котовска



далеко не все. Администрирование, управление территорией — такой же творческий процесс и такой же тяжелый труд, как работа скульптора, — говорит Алексей Плахотников. — Я не говорю, что каждый толковый управленец — это Микеланджело местного масштаба, но каждый сити-менеджер — это, по сути, мастер, поэтому за ним всегда стоят профессиональная подготовка, опыт и совершенствование.

Как известно, город Котовск стал победителем национальной премии «Бизнес-Успех» как лучший муниципалитет страны по поддержке предпринимательства. Вот как эта поддержка осуществляется на практике.



**ПРЕПЯТСТВИЙ НЕ СТРОЯТ, НАОБОРОТ — ПОМОГАЮТ**

Предприниматель Сергей Морев много лет занимался картингом и в 2014 году решил открыть собственную школу картинга. В поисках площадки для оборудования картинговой трассы он обратился в местную администрацию. На удивление, в администрации предпринимателю не только нашли отличное место, но и сдали муниципальную площадку на льготных условиях.

— Для открывающейся компании это была существенная помощь, — вспоминает Сергей Морев. — Препятствий никаких не строили, все документы оформили буквально за две недели, а ведь это могло бы на год или два затянуться. Без проблем провели электричество. Кроме того, школе картинга в Котовске сделали хорошую рекламу, в том числе на местном телевидении.

Эффективное решение предпринимательского запроса со школой картинга — это часть инвестиционной стратегии местного муниципалитета. Для обсуждения проблем малого бизнеса глава города Котовска проводит неформальные встречи с предприни-



**Предприниматели поддерживают экономическую стабильность таких малых городов, как Котовск.**

мателями. Обсуждают проблемы и на Совете предпринимателей города.

Почему столько внимания именно открытости и встречам с бизнесом? Ведь поддержка малого бизнеса в Котовске, как и в любом другом небольшом муниципальном образовании, осуществляется, прежде всего, путем финансовой поддержки — то есть через гранты и субсидии. Но если есть неформальный подход к



поддержке, тогда есть и более эффективные решения. В Котовске много времени уделяют эффективному использованию городского недвижимого имущества.

**ПРИВЛЕКАЮТ ИНВЕСТИЦИИ, СОЗДАЮТ ТОСЭР**

Администрация города работает по созданию в городе Котовске территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), где в качестве резидентов будут выступать в том числе и субъекты малого бизнеса, реализующие инвестиционные проекты.

Одним из важных инструментов инвестиционной политики, а следова-



тельно, и наиболее успешной практикой поддержки предпринимательства стал инвестиционный паспорт города, который город создал еще в 2006 году. Инвестиционный паспорт содержит актуальную информацию о возможных территориях и постоянно обновляется. Помимо общей информации, в нем содержатся подробные сведения о свободных сформированных земельных участках, которые могут быть предоставлены для реализации инвестиционных проектов, а также схемы этих участков.

Один только инвестиционный паспорт принес Котовску в сопровождение два проекта — строительство фабрики мебельных комплектующих и строительство пивоваренного завода с общим объемом инвестиций в размере 200 млн руб. Проекты реализуются на одной из инвестиционных площадок города. В результате реализации в городе создается 370 новых рабочих мест.

Власть и бизнес сотрудничают в рамках механизма муниципально-частного партнерства. Как следствие, в городе улучшается транспортное обслуживание населения, создаются условия по поддержке местных производителей. Уже построено 15 павильонов площадью 862,4 кв. м на 80 торго-



вых мест, дополнительно планируется ввести 890 кв. м на 83 торговых места.

В Котовске будет реализован еще ряд инвестиционных проектов — строительство тепличного комплекса (120 новых рабочих мест, 1,9 млрд руб. инвестиций), строительство молокозавода (45 новых рабочих мест, 800 млн руб. инвестиций), строительство фермерской пекарни (5 новых рабочих мест, 20 млн руб. инвестиций). Кажется, что это не самые крупные инвестиционные проекты. Но ведь и город-то не такой большой — здесь проживает всего 31 тыс. человек.

Муниципалитет отмечает ежегодное увеличение численности занятых в малом бизнесе. Наблюдается положительная динамика роста объема производства и услуг, причем во всех отраслях. Доля выручки от реализации товаров (работ, услуг) малого и среднего бизнеса составляет более 50% в общем объеме выручки от реализации. Увеличивается объем налоговых поступлений от субъектов малого и среднего бизнеса. Около 30% доходной части городского бюджета формируется

за счет налогов, уплаченных субъектами малого бизнеса.

В Котовске развита инфраструктура, хороший запас мощности местной ТЭЦ, рассчитанной, прежде всего, на производство, практически готовый технический персонал (благодаря Котовскому индустриальному техникуму). В городе сформированы шесть инвестиционных площадок, но их недостаточно. Главная проблема нашего моногорода Котовска — ограничение территории. Окруженный землями близлежащих соседей-районов, город находится в довольно жестких границах, едва ли увеличившись на пару километров за последнее десятилетие. Сегодня реально не хватает земли для масштабных проектов.

**РАБОТАЮТ В КОНТАКТЕ С РЕГИОНАЛЬНОЙ ВЛАСТЬЮ**

— Мы нашли понимание у региональной власти, и в ближайшие годы Котовску будет передана часть земель расположенного рядом Тамбовского района. Их должно быть достаточно для проектов в рамках территории особого социально-экономического развития — статус, за который Котовск начал борьбу, — поясняет глава города.

Вообще, следует отметить, что региональная власть с пониманием относится к работе города по поддержке предпринимательства. Губернатор Тамбовской области Александр Никитин даже лично прибыл на форум На-

циональной премии «Бизнес-Успех» и выступал перед жюри конкурса, подерживая Котовск.

Вторая серьезная проблема города — впрочем, это относится не только к Котовску — сегодня мало предпринимателей, работающих в производстве. Это, конечно, проблема не местного масштаба. Но для промышленного Котовска, где словосочетание «трудовой коллектив» имеет глубокий смысл, где за сотню лет сформировались рабочие династии, важно получить продолжение в виде новых промышленных объектов, считает глава города.

— Общение с предпринимательским сообществом убеждает меня, что малому и среднему бизнесу, работающему на импортозамещение, чтобы спокойно развиваться, необходимы налоговые каникулы минимум на три года». Далее необходимо сделать доступнее кредитную политику для предпринимательства с процентной ставкой, например, не более 5%. Наконец, если бы предприниматель-производитель был уверен, что в ближайшие хотя бы пять лет размер существующих налогов и выплат в фонды не изменится, бюджет зафиксирован, он бы работал спокойно, планируя привлечение инвестиций и развитие производства. Как видите, я стою на позиции защиты малого бизнеса, потому что сегодня предприниматели — это люди, личности, которые поддерживают экономическую стабильность таких малых городов, как Котовск.







# Закрытый город открыт для предпринимателей



**Олег КЛИМАНОВ,**  
глава ЗАТО «Заречный»  
Пензенской обл.

**Вырастить предпринимателя в условиях закрытого города — сложная задача. Не менее сложная задача — сохранить его в сегодняшних условиях.**

В городе выстроена система поддержки предпринимательства и улучшения инвестиционного климата. Более 20 лет действует Фонд поддержки предпринимательства. Его главная задача — предоставление краткосрочных займов субъектам малого предпринимательства. Процентная ставка — от 10% годовых, какие-либо комиссии не взимаются, займы обеспечиваются залогом имущества.

Создание среды для появления новых субъектов малого предпринимательства, помощь новым малым инновационным предприятиям на начальной стадии их развития, а также создание условий и предоставление ресурсов для развития субъектов малого предпринимательства реализуется **бизнес-инкубатором города Заречного**

«Импульс». Команда «Импульса» помогает пройти путь от бизнес-идеи до готового продукта и успешно развивающегося предприятия.

Примером может служить производственная компания «Гейзер», которой при комплексной поддержке инкубатора за пять лет удалось от одной только идеи трансформироваться в динамично развивающееся производственное предприятие, производящее оригинальный промышленный продукт.

Сегодня «Импульс» может помочь начинающему предпринимателю, предоставив не только недорогие арендные площади и комплекс консультационных услуг, но и проект для потенциальных инвесторов, возможных партнеров и менторов из числа опытных предпринимателей. Для это-

го организован конкурс проектов **Splash**, где начинающий предприниматель может выступить со своим проектом на инвестиционных сессиях.

Проекты, получившие поддержку частных инвесторов, могут претендовать на городской грант (до 500 тысяч рублей) для реализации своего технологического проекта.

В городе проходит ежегодная **региональная стартап-конференция**. На одной платформе встречаются инвесторы и партнеры, генераторы идей и бизнес-менторы. В качестве спикеров стартап-конференции выступают авторитетные бизнес-тренеры всероссийского уровня, успешные предприниматели Пензы и Заречного, авторы перспективных бизнес-проектов.

Для предпринимателей раз в месяц проводится знакомство с командой и резидентами бизнес-инкубатора. В неформальной обстановке за чашкой кофе бизнесмены могут обсудить идеи, проблемы, озвучить пожелания и предложения, получить мнение со стороны и полезные контакты, протестировать свою бизнес-идею на состоятельность.

Можно назвать еще несколько проектов, которые реализуются в городе, для создания положительного образа предпринимательства и его поддержки:

- **бизнес-вело-квест «Экспертиза»**

Путешествие по Заречному знакомит с новыми предприятиями города. В нем принимают участие резиденты бизнес-инкубатора, сотрудники администрации города, занимающиеся поддержкой предпринимательства, молодежь и школьники города. Участники на велосипедах объезжают контрольные пункты, где их ждут испытания, а затем знакомятся с недавно открывшимися предприятиями.

- **Start Up мамам**

Встреча в неформальной дружеской обстановке для женщин, находящихся

в отпуске по уходу за ребенком, которым требуется помощь в поиске идеи для бизнеса или реализации уже начатого дела.

- **бизнес-школа «Новичок»**

Однодневная обучающая программа для тех, кто желает начать свой бизнес, а также для молодых предпринимателей города. Проводится бесплатно один раз в квартал для всех желающих.

Помимо обучения начинающих предпринимателей, данная школа является одним из методов поиска и привлечения молодых перспективных проектов на площадку бизнес-инкубатора.

Важную роль играют молодежные проекты «Импульса»: городской бизнес-марафон «Я — предприниматель», бизнес-интенсив «Стимулятор», тренинг «Свое дело», бизнес-лагерь «Ориентир». В этих мероприятиях ежегодно участвуют до 600 молодых людей — школьников, студентов, молодых предпринимателей.

Муниципальная практика по поддержке предпринимательства привела



к тому, что сегодня плотность бизнеса в Заречном превышает плотность в других ЗАТО и составляет 400 субъектов среднего и малого бизнеса на 10 000 человек.

Как только в ЗАТО стало возможным создавать ТОСЭР, мы сразу же взяли это на вооружение. Для участников ТОСЭР «Заречный» созданы особые условия ведения предпринимательской деятельности: обнуление или снижение ставок по ряду налогов и платежей, упрощенный порядок получения разрешений на строительство, подключение к сетям, применение процедуры свободной таможенной зоны. Развитию предпринимательства способствует и сам город Заречный с его развитой городской инфраструктурой, доступностью услуг социальной сферы, непосредственной близостью к областному центру, крупным городам — Саратову, Самаре, Нижнему Новгороду, Москве, близостью к транспортным магистралям.

Поддержка развития новых бизнесов в ЗАТО через создание особых условий для ведения предпринимательской деятельности в формате территорий опережающего социально-экономического развития может стать новой экономической платформой развития территории на 70 лет вперед.

Поддержка развития новых бизнесов в ЗАТО через создание особых условий для ведения предпринимательской деятельности в формате территорий опережающего социально-экономического развития может стать новой экономической платформой развития территории на 70 лет вперед.







# Кириши — энергия возможностей



**Константин ТИМОФЕЕВ,**  
глава администрации  
муниципального  
образования «Киришский  
муниципальный район  
Ленинградской области»

**Киришский муниципальный район стал финалистом Национальной премии «Бизнес-Успех» в номинации «Лучший муниципалитет по поддержке предпринимательства». Это заслуженная оценка местной власти по созданию благоприятного климата для малого и среднего бизнеса.**

## ИНВЕСТИЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕСТНОЙ ВЛАСТИ

Наша презентация на форуме Национальной премии называлась «Кириши — энергия возможностей». Киришский район называют энергопромышленным центром Ленинградской области. Он успешно и динамично развивается, входит в пятерку лидеров в регионе по общему обороту продукции. Но главная наша энергия — это люди. Именно они обеспечивают развитие экономики и социальной сферы района. Местная власть обязана создать условия

для энергичных людей и энергичных проектов. Об этом мы говорили на форуме Национальной премии.

Важную роль в развитии муниципалитета играет активная инвестиционная деятельность местной власти. Киришский район занимает второе место в общем объеме инвестиций по Ленинградской области.

На территории района внедряется инвестиционный стандарт. Из восьми условий стандарта уже реализовано семь, в их числе — утвержденный инвестиционный паспорт Киришского района и наличие на



территории промышленных площадок, готовых к размещению производств. Сегодня осуществляют деятельность восемь инвестиционных площадок площадью более 240 га, одна из которых — индустриальный парк «Левобережный» — имеет федеральный статус. Подготовлен участок для размещения технопарка. Администрация района разрабатывает муниципальный правовой акт о дополнительных мерах поддержки индустриальных парков.

Основным резидентом индустриального парка «Левобережный» является ООО «Русджам Стеклотара Холдинг», которое входит в состав группы Шиседжам — одного из ведущих мировых производителей стеклянной тары. По словам инвестора, важным является размещение производственных цехов именно на территории индустриального парка, где имеется подготовленная инженерная инфраструктура, удобный транспортный узел, расположенный на оптимально доступном расстоянии от основных источников сырья. Также Кириши привлекли наличием свободных мощностей и трудовых ресурсов.

Активно реализуется проект «Катамаран», включающий в себя строительство производственных помещений для расширения выпуска снековой продукции ПАО «Киришский хлебокомбинат» (входит в группу компаний Lorenz Snack-World). Данного инвестора привлекло наличие удобной с точки зрения логистики и имеющейся инфраструктуры инвестиционной площадки «Кимол», а также наличие трудовых ресурсов необходимой компетенции.

В прошлом году внедрена процедура оценки регулирующего воздействия принимаемых муниципальных правовых актов. Уже проведена оценка регу-

лирующего воздействия пяти проектов постановлений администрации.

Местная власть постоянно повышает качество и доступность муниципальных услуг. Все муниципальные услуги для предпринимательского сообщества предоставляются в МФЦ по принципу «одного окна» по проекту «Мой бизнес». Причем эта услуга доступна в каждом поселении района. Кроме того, сегодня уже более двух десятков муниципальных услуг можно получить в электронной форме.

**Киришский муниципальный район успешно и динамично развивается, входит в пятерку лидеров в регионе по общему обороту продукции.**

## ПОМОЩЬ СЕЛЬХОЗПРОИЗВОДИТЕЛЯМ

Особое внимание местная власть оказывает агропромышленному комплексу. Администрация района поддерживает сельхозтоваропроизводителей, помогает им решить возникающие проблемы, способствует развитию малых форм хозяйствования.

В 2015 году объем поддержки сельского хозяйства Киришского района бюджетными средствами составил 74,4 млн руб., в 2016 году — уже 92,2 млн руб. (из них средства местного бюджета — 9,6 млн руб.).

Субсидии предоставляются на развитие животноводства и растениеводства как сельхозпредприятиям, так и крестьянским (фермерским) хозяйствам и личным подсобным хозяйствам (возмещение затрат на оплату электроэнергии, ГСМ, комбикормов, минеральных удобрений, семян, средств защиты растений).

Муниципальная поддержка сельского хозяйства не ограничивается предоставлением субсидий. В районе проводят конкурсы профессионального мастерства, сезонные ярмарки, организуют представления продукции сельхозтоваропроизводителей на ежегодных международных выставках «Агрорусь» в г. Санкт-Петербурге и «Золотая осень» в г. Москве.

## ПОДДЕРЖКА МАЛОГО БИЗНЕСА

Почти четверть трудоспособного населения района занята в малом бизнесе. Ежегодно количество малых предприятий и индивидуальных предпринимателей увеличивается. Глобализмом мы не занимаемся. Нам важно, чтобы каждый, даже начинающий предприниматель почувствовал заботу о себе.

Местная власть оказывает информационную, финансовую и имущественную помощь малому бизнесу. Меры поддержки в первую очередь продиктованы запросами самих предпринимателей. При совместном участии муниципальных образований города и района создан и активно работает межмуниципальный «Центр содействия развитию малого и среднего предпринимательства (микрокредитная компания)». Работа Центра направлена на реализацию мероприятий двух муниципальных программ с общим объемом финансирования 5,4 млн руб.



В 2015 году 8 субъектов малого предпринимательства получили субсидии в общей сумме 1,4 млн руб. на организацию своего бизнеса, создав 19 рабочих мест. В 2016 году финансирование на «стартапы» было увеличено, и субъекты малого бизнеса получили 10 стартовых субсидий на сумму 1533 тыс. руб. для организации 25 новых рабочих мест. Кроме того, в 2016 году появились два новых вида финансовой поддержки: одному предпринимателю предоставлена субсидия в размере 1 млн руб. на приобретение автомашины, а также 300 тыс. руб. распределены между двумя предпринимателями, занимающимися ремеслом и народно-художественными промыслами. Важным моментом стало сокращение в 2015 году сроков предоставления малому бизнесу нежилых помещений в рамках муниципальных преференций. 23 субъектам малого предпринимательства предоставлено почти 2000 кв. м помещений, что почти в пять раз превышает показатели 2014 года.

Среди достигнутых результатов — призовые места киришских предпринимателей в областных конкурсах на лучшее предприятие, победа киришского предприятия ООО НПО «Норд Инвест» в конкурсе «Лучший в малом и среднем бизнесе-2015» в номинации «Лучшее малое предприятие в сфере производства». Крестьянское хозяйство А.А. Москвина признано лучшей семейной животноводческой фермой в номинации «Достижение высоких показателей в производстве продукции животноводства» и отмечено Дипломом Минсельхоза и золотой медалью агропромышленной выставки «Золотая осень-2015». В региональном этапе Всероссийского конкурса «Молодой предприниматель России-2016» в номинации «Работодатель года» победу одержал индивидуальный предприниматель Алексей Коломийцев, вторые места заняли киришские предприниматели в номинациях «Открытие года» и «Социальный бизнес года».

**МИКРОФИНАНСИРОВАНИЕ**

Ни для кого не секрет, что в непростой экономической ситуации одна из основных проблем в деятельности малого бизнеса — недоступность



заемных средств, а именно высокие процентные ставки по кредитам и завышенные требования банков к самим предпринимателям-заемщикам.

**Местная власть создает благоприятные условия для энергичных людей и энергичных проектов. Почти четверть трудоспособного населения района занята в малом бизнесе.**

С целью решения данной проблемы в 2015 году Киришским центром поддержки предпринимательства освоен новый вид деятельности — микрофинансирование. В 2015 году Центр внесен Банком России в реестр микрофинансовых организаций. С целью обеспечения микрофинансовой деятельности Центра администрацией района в рамках мероприятий муниципальной программы был разработан и утвержден Порядок предоставления субсидий на пополнение финансового портфеля для обеспечения микрофинансовой деятельности, который проходил оценку регулирующего воздействия.

Основные положения Порядка предусматривают следующие условия по выдаче микрозаймов:

- осуществление субъектами малого и среднего предпринимательства деятельности, отнесенной к приоритетным для муниципального образования видам деятельности;
- максимальный размер микрозайма — 300 000 рублей;
- минимальный срок микрозайма — 3 месяца;
- максимальный срок микрозайма — 18 месяцев;
- размер ставки за пользование микрозаймом — 8,25%.

На пополнение финансового портфеля в 2015 году из местного бюджета Центру была предоставлена субсидия в размере 700 000 рублей — на эту сумму выдано три микрозайма. В 2016 году финансовый портфель за счет средств местного бюджета пополнен еще на 1 млн рублей и выдано восемь микрозаймов на 1770 тыс. руб. В 2017 году в бюджете района запланировано еще 860 000 рублей на пополнение финансового портфеля для предоставления микрозаймов предпринимателям из поселений района.

Будем продолжать расширять и совершенствовать практику поддержки предпринимательства в Киришском районе и призываем предпринимательское сообщество к активному взаимодействию с местной властью. Сейчас мы ставим перед собой задачу продумать новые механизмы поддержки бизнеса. Будем стараться найти возможность оказывать помощь дальнейшему развитию наших предпринимателей.



**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ  
О состоянии законодательства в сфере региональной политики**



*На заседании Президиума Научно-экспертного совета при председателе Совета Федерации РФ обсуждались современные подходы к формированию условий для эффективного социально-экономического развития регионов России.*

**О зарегулированных полномочиях.** При участии Совета Федерации велась работа над Основами государственной политики регионального развития до 2025 года, которые недавно утверждены Указом Президента РФ. Правительство разрабатывает план реализации этого документа.

Приоритетным направлением региональной политики Валентина Матвиенко назвала повышение качества жизни людей. Она отметила остроту и актуальность проблемы дифференциации уровня и качества жизни в разных регионах.

— Полномочия регионов и муниципалитетов практически определяются на федеральном уровне, — отметила председатель СФ. — По оценке правительства, в общем объеме расходных обязательств региональных и местных органов власти доля установленных на федеральном уровне или в соответ-

ствии с новой терминологией — зарегулированных полномочий — превышает 95 процентов. В сфере образования централизованно регулируется около 80 процентов всех расходов, в здравоохранении — 98-100 процентов. В результате субъекты Федерации сталкиваются с невозможностью выполнения некоторых социально значимых обязательств.

**О едином стандарте благополучия.** Совет Федерации предлагал сделать обеспечение единого стандарта благополучия — неснижаемого уровня качества жизни россиян — главной целью государственной региональной политики. Целевые значения стандарта благополучия должны базироваться на системе государственных социальных стандартов, которые уже закреплены в нормативных правовых актах. Например, стандарты продолжительности рабочего времени, отпуска, прожиточный минимум, минимальный размер оплаты труда. По мере появления у государства финансовых возможностей стандарт благополучия мог бы дополняться новыми улучшающими показателями.

— При этом, — добавила председатель СФ, — поставленные в социальной сфере задачи невозможно достичь без повышения производительности труда, развития цифровой экономики, сквозных технологий, ускоренного экономического роста регионов. Ключевую роль здесь играет стратегическое планирование. Система документов стратегического планирования сегодня находится в стадии формирования. В частности, готовится Стратегический прогноз и Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации до 2035 года.

**Инструменты стимулирования экономики.** По словам Валентины Матвиенко, один из ориентиров — вывод «из тени» обширных секторов, в которых сегодня заняты миллионы граждан. «Пока многие предприятия продолжают пользоваться «серыми» схемами при выплате заработной платы, о каких-то экономических прорывах говорить крайне трудно».



Она напомнила, что уже разрабатываются законопроекты, направленные на определение правового статуса самозанятых граждан: «Необходимо обеспечить надежные гарантии со стороны государства. И тогда самозанятые граждане смогут на определенных условиях легализовать свою деятельность».

Среди важнейших инструментов стимулирования экономики Валентина Матвиенко назвала институты развития. Вместе с тем председатель СФ выразила сожаление, что отдача от ряда крупных проектов практически незаметна в масштабах экономики страны.

«Неэффективным с точки зрения реальной отдачи и затраченных бюджетных средств оказался также ряд особых экономических зон. Принято решение о досрочном закрытии 10 из них и прекращении создания новых. И здесь явным пробелом в законодательстве является



отсутствие понятия региональных особых экономических зон, при том что в некоторых субъектах Федерации особые экономические зоны стали реальными точками роста экономики», — сказала председатель СФ.

В качестве успешного примера деятельности государственных институтов Валентина Матвиенко отметила деятельность Фонда развития промышленности. «Минпромторгу удалось в короткое время выстроить фактически общенациональную систему экспертизы и отбора высокотехнологических проектов. Важно, что контроль за деятельностью Фонда осуществляется коллегиальными органами, состоящими в основном из представителей бизнес-сообщества, банков, науки».

Спикер Совета Федерации считает необходимым расширять масштабы деятельности наиболее эффективных институтов, в том числе за счет перераспределения имеющихся у государства ресурсов: «Они должны стимулировать кооперационные и межрегиональные связи, способствовать связыванию экономического пространства страны».

**О региональных финансах.** Валентина Матвиенко обратила внимание на то, что продолжает оставаться напряженной ситуация с региональными финансами: «56 регионов закончили год с существенным дефицитом. Суммарно он превысил 200 миллиардов рублей».

Председатель СФ подчеркнула, что на местах нет четкого понимания, на какие финансовые ресурсы можно рассчитывать.

По ее мнению, тяжелым бременем на бюджеты регионов ложится уплата страховых взносов за неработающее население: «В прошлом году их объем превысил 600 миллиардов рублей. Необходимо уже в этом году найти решение этой проблемы. «Дорожная карта» профильными Комитетами СФ составлена. Есть понимание, что нужно делать в этой сфере».

Валентина Матвиенко сообщила, что государственный долг регионов уже вплотную приблизился к отметке 2,4 триллиона рублей: «Необходимо сконцентрировать совместные усилия на разработке нового механизма предоставления финансовой помощи регионам без увеличения их долго-

вой нагрузки. Нужен ряд системных мер. Идет конструктивный диалог с Министерством финансов, которое уделяет большое внимание этим проблемам».

Еще одним «узким» местом бюджетной политики являются постоянные действия по ограничению финансовой самостоятельности регионов, считает председатель Совета Федерации: «Так было с поправками в Бюджетный кодекс, которые в авральном режиме были внесены в конце прошлого года. Теперь регионам, получающим дотации, необходимо заключать соглашения с Минфином. Совет Федерации настаивает на возврате прежних норм о безусловной дотации».

**Разграничение полномочий.** Через всю проблематику региональной политики проходит тема эффективного разграничения полномочий между уровнями власти. «На регионы по-прежнему возлагаются новые расходные полномочия. Зачастую они передаются регионам без должного финансового обеспечения», — добавила Валентина Матвиенко.

Правительство уже отчиталось о проведении инвентаризации полномочий: «Ее результаты учитываются в методике распределения дотаций регионам. Но это всего лишь полдела. Чтобы понять, «бьется» ли дебет с кредитом, надо провести инвентаризацию доходных источников».

Кроме того, Валентина Матвиенко выступила за завершение создания автоматизированной системы ведения реестра расходных полномочий. «Это должен быть общедоступный обновляемый государственный информационный ресурс в сети Интернет, с помощью которого можно получить четкий ответ, кто за что отвечает и сколько это стоит».

**Вопросы налоговой политики.** Министр финансов России Антон Силуанов поднял тему предоставления



больших прав в принятии экономических управленческих решений субъектами Федерации. Министр призвал к более реалистичному планированию в регионах. Он отметил, что субъекты РФ заинтересованы в предсказуемости условий предоставления трансфертов, в первую очередь субсидий: «Мы считаем, что все трансферты должны быть распределены законом о бюджете, и уровни софинансирования, соответственно, должны быть определены на три года».

Министр также рассказал о налоговых новациях. «Мы обсуждали сокращение прямых налогов и увеличение косвенных. Эта мера, если она будет реализована, положительно скажется на региональных бюджетах, потому что значительно сократит — на 300 млрд руб. — страховые взносы с бюджетников. Эти деньги могут быть направлены на увеличение зарплат, стимулирование социально-экономического развития».

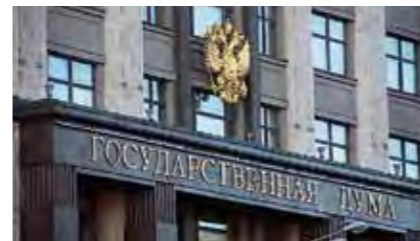
**Развитие ОЭЗ.** Заместитель министра экономического развития РФ Александр Цыбульский коснулся развития особых экономических зон (ОЭЗ). По информации замминистра, порядка 550 компаний являются резидентами 26 особых экономических зон в России, около 100 из них — иностранные компании.

«В общей сложности создано 21 тыс. рабочих мест. Несмотря на льготный режим налогообложения, объем налоговых выплат за время существования ОЭЗ составил 27 млрд рублей, а с учетом всех платежей — 50 млрд. С каждым годом объем платежей растет, и в 2017 году мы рассчитываем, что резиденты ОЭЗ перечислят в бюджет 10 млрд рублей», — отметил Александр Цыбульский.

**О инвентаризации полномочий.** Заместитель министра юстиции РФ Михаил Гальперин предложил провести инвентаризацию полномочий регионов и органов местного самоуправления. Полномочия должны быть разграничены более предметно для их более эффективного применения. Это потребует дополнительных нормативных изменений.

Решение по итогам заседания будет направлено в Государственную Думу, в правительство, в субъекты Федерации.

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА Вопросы будут решаться без жителей



**Вопросы объединения в городские округа будут решаться без жителей. Правительственный законопроект, предполагающий отказ от референдумов при принятии решений по вопросам судьбы поселений, Госдума приняла во втором чтении.**

Поправками депутата Михаила Терентьева («Единая Россия») уточняется определение понятия «городской округ», объединение поселений, входящих в муниципальные районы, в округа. Также предлагается вместо проведения референдума по выявлению согласия населения на преобразование использовать решение органа муниципального образования.

«Закон предполагает наделение полномочиями губернаторов и депутатов всех уровней — от сельского населения до городского, райцентров — самим принимать решение, что будет с поселениями, которые, с нашей точки зрения, являются перспективными», — отметила первый зампред комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Ирина Гусева («Единая Россия»).



«Только губернатор вместе с народноизбранными депутатами, которым люди доверили в том числе эти поселения, принимают решение и на себя берут ответственность за то, что с этим поселением — объединять, делать это поселение самодостаточным, подтягивать туда федеральные программы. Мы предлагаем схему принятия решения — городские округа», — сказала она.

«Справедливая Россия» выступила против правительственной инициативы отменить процедуру референдума при решении вопроса об изменении статуса муниципального образования.

— Правительство с упорством, достойным лучшего применения, рушит основы местного самоуправления в Российской Федерации, — заявил лидер партии Сергей Миронов. — Речь идет об очередном переделе так называемых муниципальных образований... В ближайшее время мы не увидим ни одного поселенческого муниципального образования на территории РФ. А это самая низовая структура реального местного самоуправления.

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА Программа обучения молодых законодателей



**Проект по обучению интересующихся политикой молодых людей азам законодательства запустят до конца марта в России. Организатором выступает Молодежный парламент при Госдуме.**

Планируется создание интернет-портала «Молодежная команда страны» («М.К.С.»). Для потенциальных кандидатов в депутаты на сайте проекта будут выложены мотивационные ролики о работе парламентариев, информация о процедуре проведения парламентских заседаний и примеры практических заданий.

Обучение юных политиков будет проходить по видеороликам от действующих политиков, которые будут выложены на официальном сайте проекта. Также на портале появятся документы по порядку проведения встреч, по законотворческой деятельности. А в рамках практики будущим парламентариям предложат выполнить различные задания. В частности, например, поработать законодательную инициативу или провести публичное мероприятие.

За выполнением практических задач, поставленных представителями Госдумы перед молодыми людьми, просле-

дят региональные молодежные парламентские структуры. Все инициативы будут выложены на портал «М.К.С.», где с этими предложениями смогут ознакомиться главы городов и губернаторы отдельных субъектов страны.

В качестве пилотной версии программа стартует в Алтайском и Приморском крае, Карелии, Вологодской и Иркутской областях. А затем она может быть введена и в других субъектах России.

Все проекты будут показаны на выставке в рамках программы форума «Среда для жизни. Квартира и город», который пройдет в Саратове с 13 по 15 мая, где официально подведут итоги и наградят победителей конкурса.

## РОСРЕЕСТР Половина земельных участков в России лишены границ



**На сегодня 29,4 млн участков земли или половина всех официально зарегистрированных земельных участков в России не имеют четко определенных границ.**

Худшие показатели зафиксированы в Кировской области, где границы имеют всего 19,7% участков. В Магаданской области координатное описание границ есть всего у 22% участков. Наибольшая доля земельных участков с установленными границами зафиксирована в Санкт-Петербурге — 81,7%.

Координатное описание границ необходимо для того, чтобы избежать разночтений при разделении территорий. В отсутствие таких границ собственники земли могут предъявлять претензии на части соседних участков. Разграничение требует дачным и садовым товариществам, подсобным и фермерским хозяйствам. Заказчиками комплексных кадастровых работ, в ходе которых определяются точные границы, выступают органы местного самоуправления и региональные власти.

По итогам 2016 года количество земельных участков с установленными границами выросло на 6,3% по сравнению с концом 2015 года.



## ВСМС От Калининграда до Чукотки



«От Калининграда до Чукотки» — эти слова теперь характеризует географию Всероссийского Совета местного самоуправления.

На Чукотке было создано восемьдесят четвертое региональное отделение организации на учредительной конференции в городе Анадыре. Возглавил Региональный совет глава администрации городского округа Певек Николай Леванов.

Чукотский автономный округ обладает уникальным человеческим капиталом: люди привыкли жить и работать в сложных географических, климатических, социально-экономических, инфраструктурных условиях, справляться с трудностями, разрабатывая золотоносные месторождения, поднимая крупные предприятия тяжелой промышленности и осваивая специфические отрасли животноводства. В то же время этот регион является одним из самых «редконаселенных»: численность жителей здесь не достигает даже 50 000 человек. Из 46 муниципальных образований в 38 численность жителей менее 1000 человек.

Регион относится к стратегически важным. А главный залог сохранения и развития богатства территории — участие граждан в публичной жизни, их конструктивное сотрудничество с властью и их реальные возможности влиять на решения, принимаемые органами местного самоуправления.

Представители муниципального сообщества Чукотки давно активно участвуют в проектах ВСМС. Так, например, проект «Народная дружина городского округа Анадырь» вошел в сборник, изданный по итогам конкурса ВСМС на лучшую муниципальную практику.

## АССОЦИАЦИЯ МАЛЫХ И СРЕДНИХ ГОРОДОВ РОССИИ

Грантовый конкурс проектов по профилактике сиротства

Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, — партнер Ассоциации малых и средних городов России и Общероссийского Конгресса муниципальных образований — объявил Конкурс инновационных социальных проектов муниципальных образований, направленных на профилактику социального сиротства, сохранение и восстановление семейного окружения ребенка.



Период реализации проектов: с 1 апреля 2017 г. по 30 сентября 2018 г. Объем финансирования проекта — до 2 млн рублей.

Заявки принимаются с 1 марта по 14 апреля 2017 года.

Участники: муниципальные образования, государственные и муниципальные учреждения, российские НКО, осуществляющие деятельность в сфере здравоохранения и социального развития, образования, культуры, физической культуры и спорта, защиты прав и законных интересов граждан, молодежной политики и др.

Конкурс призван содействовать активному участию органов местного самоуправления в решении задач по профилактике социального сиротства, определенных Национальной стратегией действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

Положение о конкурсном отборе проектов, формы заявки и других документов, предоставляемых на конкурс, размещены на портале Фонда по адресу [www.fond-detyam.ru](http://www.fond-detyam.ru).

## АССОЦИАЦИЯ «ГОРОДА УРАЛА»

Главы уральских городов обсудили вопросы экологии



В Ижевске прошло заседание Координационного Совета Ассоциации «Города Урала». Основной темой заседания стало решение вопросов экологии и природопользования на муниципальном уровне.

Для уральских городов, которые являются крупными промышленными центрами, этот вопрос является очень важным. Не случайно встреча была проведена в Ижевске, который, несмотря на свою промышленную мощь, несколько лет назад был признан одним из самых экологичных городов нашей страны.

В ходе заседания его участники обсудили темы формирования системы утилизации ТБО, раздельного сбора мусора, проблему отлова бродячих животных, вопросы экологического воспитания, воспроизводства зеленых насаждений, взаимодействия органов местного самоуправления с федеральными органами природоохраны.

По итогам обсуждений на Координационном Совете принято решение обратиться с законодательной инициативой в Государственную Думу РФ о создании целевых фондов по принципу «дорожных фондов», которые позволили бы расходовать средства исключительно на решение вопросов окружающей среды.

## АССОЦИАЦИЯ СИБИРСКИХ И ДАЛЬНЕВОСТОЧНЫХ ГОРОДОВ

Проблемы развития экономики и финансов муниципалитетов

20-21 апреля 2017 года в Красноярске состоится ежегодная конференция АСДГ «Современные проблемы развития экономики и финансов муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока».

В работе конференции будут участвовать специалисты контрольных органов,

экономических и финансовых служб администраций муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока, представители федеральных органов власти, профильных комитетов Госдумы, эксперты и представители общественных объединений.

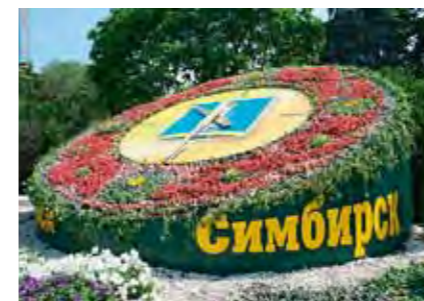
В рамках конференции обсудят вопросы стратегического планирования, государственную политику регионального развития Российской Федерации на период до 2025 г. на муниципальном уровне.

Участники поделятся опытом формирования местных бюджетов в условиях неопределенности, выстраивания межбюджетных отношений, решения проблем сбора местных налогов.



На конференции пойдет речь о взаимодействии органов местного самоуправления с органами государственной власти субъектов в финансово-экономической сфере и о привлечении некоммерческих организаций и социальных предпринимателей к исполнению муниципальных услуг.

## УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ На старте реализации федерального проекта



Все ульяновские программы федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» пройдут обязательное обсуждение с общественностью региона.

Вопрос реализации проекта в регионе обсуждался на заседании межведомственной комиссии под руководством Сергея Морозова. В ее состав включены представители органов исполнительной власти и местного самоуправления, ассоциации территориального общественного самоуправления, политических партий и движений, общественных организаций, предприниматели, депутаты Законодательного собрания.

«Полностью поддерживаю главный принцип федерального проекта о вовлечении граждан в процесс благоустройства. Наши региональные программы «Подарок малой Родине», «Народный парк», «Народный бюджет» и «Поддержка местных инициатив» также доказывают, что только постоянная работа с населением, учет мнения жителей при разработке вариантов благоустройства дворов и зон отдыха гарантируют хороший результат. Поэтому недостаточно просто обсудить с общественностью программы благоустройства, необходимо разместить дизайн-проекты во дворах и в общественных местах, чтобы каждый житель мог в любое время ознакомиться с планом работ. При реализации столь масштабного федерального проекта представители советов домов, ТОСов, просто неравнодушные и активные ульяновцы должны стать не просто нашими помощниками, они будут полноправными и полноправными партнерами», — подчеркнул Сергей Морозов.

Согласно программе «Формирование комфортной городской среды» регион получит из федерального бюджета 223 млн рублей. На эти средства планируется организовать ремонт дворовых проездов и подходов к подъездам многоквартирных домов, освещение дворов, установку малых архитектурных форм, оборудование детских и спортивных площадок, автомобильных парковок, озеленение территории и благоустройство общественных пространств. При этом в областном бюджете в рамках софинансирования предусмотрен 91 млн рублей.

В настоящее время в муниципальных образованиях разрабатываются порядок отбора дворовых территорий и процедура общественного обсуждения программ благоустройства на 2017

год. Планируется, что в апреле проекты муниципальных программ будут утверждены.

## ЯРОСЛАВЛЬ Всероссийский форум территориального общественного самоуправления



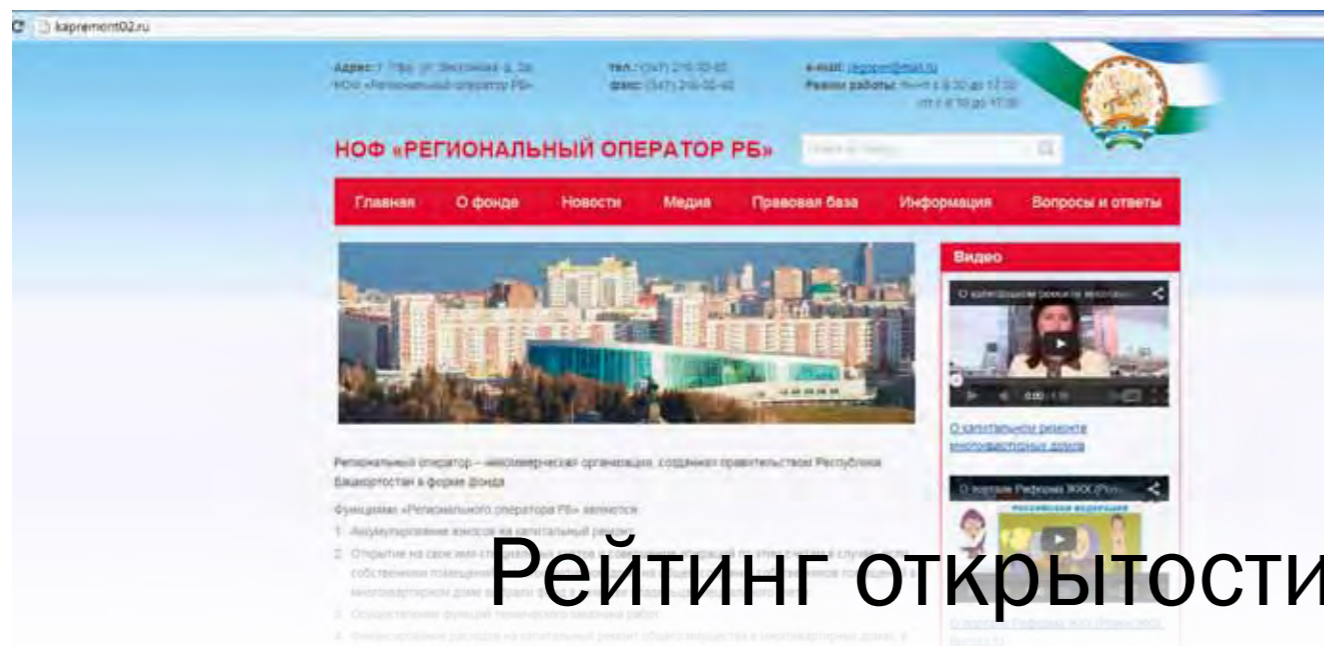
В Ярославле пройдет первый Всероссийский форум территориального общественного самоуправления.

Это решение было принято на заседании Палаты городов-центров субъектов страны. Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований Виктор Кидяев в своем выступлении особо подчеркнул, что ТОСы — важная форма гражданской активности, которую нужно поддерживать и привлекать к решению городских проблем.

Мэр Ярославля Владимир Слепцов сказал, что в Ярославле есть эффективные проекты по вовлечению жителей в благоустройство. В области реализуется губернаторская стратегия «Решаем вместе». На ее основе разработана городская программа ремонта дворов и зон отдыха. Люди выходят со своими предложениями, местная власть поддерживает их начинания и выполняет работы с учетом мнения горожан. Жители готовы участвовать не только словом, но и делом в благоустройстве родного города.







# Рейтинг открытости региональных операторов капремонта

**На отраслевом совещании по энергоэффективности во время проведения капремонта был представлен «Рейтинг информационной открытости региональных операторов капитального ремонта многоквартирных домов». Исследование уже в четвертый раз проводила некоммерческая организация «ЖКХ-Контроль».**

Исследование формируется на основании данных сайтов региональных операторов. В этом году впервые к участию в оценке были приглашены эксперты Ассоциации региональных операторов капитального ремонта (АРОКР).

В целом методика анализа осталась прошлогодней, но была доработана в соответствии с Приказом Минстроя № 803 «Об утверждении Перечня сведений, подлежащих размещению специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, на своем официальном сайте» от 11.11.2015 и с Приказом Минстроя № 965 «Об утверждении формы отчета специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта обще-

го имущества в многоквартирных домах и сроков его размещения» от 30.12.2015.

Рейтинг учитывает соблюдение нормативных актов Министерства строительства и ЖКХ РФ, регулирующих размещение информации о деятельности региональных операторов в сети Интернет.

При анализе сайтов учитывалось наличие следующей информации:

- наличие информации о фонде, а именно сведения о руководстве, попечительском совете, контактная информация, Устав и прочие регламентирующие документы, данные о контролирурующих и надзорных органах;
- отчетность регоператора: годовой отчет, аудиторское заключение, контрольные мероприятия. Эта информация должна быть в открытом доступе в соответствии с Приказом Минстроя России от 30.12.2015 № 965/ пр «Об утверждении формы отчета

специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и сроков его размещения»;

- региональная программа и краткосрочные планы ее реализации.

На сайте должен обязательно присутствовать сервис для собственников помещений в МКД. Он включает в себя разъяснения экспертов, пошаговые инструкции, шаблоны документов, возможности задать вопрос и получить ответ через сайт, наличие рубрики «Часто задаваемые вопросы»;

- на сайте должен быть размещен в открытом доступе реестр квалифицированных подрядчиков.

Проанализировав исполнение этих требований региональными операторами, «ЖКХ-Контроль» составил очередную рейтинг открытости.

**Таблица. Итоговый рейтинг информационной открытости региональных операторов капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов на 1 февраля 2017 г.**

№ п/п	Субъект	Итоговый балл
1	Московская область (*)	67,8
2	Владимирская область (*)	65,5
3	Нижегородская область	64,5
4	Воронежская область	64
5	г. Санкт-Петербург	63,6
6	Волгоградская область	63,5
7	г. Москва (*)	61,5
8	Ямало-Ненецкий автономный округ	61,4
9	Ханты-Мансийский АО	61
10	Республика Татарстан (*)	60,5
11	Хабаровский край	60,2
12	Пензенская область	59,4
13	Забайкальский край (*)	56,5
14	Ярославская область	56,5
15	Свердловская область (*)	56,3
16	Псковская область	56,1
17	Алтайский край (*)	56
18	Камчатский край	56
19	Новосибирская область	56
20	Республика Хакасия (*)	56
21	Курская область	55,7
22	Костромская область	55,5
23	Томская область	55,5
24	Тюменская область	55,5
25	Белгородская область	55,3
26	Красноярский край	55,2
27	Республика Дагестан	55,2
28	Магаданская область	55,2
29	Иркутская область	55,1
30	Брянская область	55
31	Рязанская область	55
32	Ростовская область	54,6
33	Саратовская область	54,6
34	Новгородская область (*)	54,5
35	Республика Бурятия	54,5
36	Республика Мордовия	54,5
37	Тульская область	54,5
38	Еврейская авт. область	54,3
39	Мурманская область (*)	54
40	Республика Саха (Якутия)	54
41	Орловская область	53,5
42	Республика Тыва	53,2

№ п/п	Субъект	Итоговый балл
43	Тверская область	53
44	Республика Башкортостан (*)	53
45	Липецкая область	52,6
46	Вологодская область (*)	52,6
47	Ставропольский край	52,4
48	Калужская область	52,4
49	Курганская область	52,1
50	Оренбургская область (*)	52
51	Кировская область	51,6
52	Республика Марий Эл	51,2
53	Калининградская область	51,1
54	Амурская область	51
55	Республика Адыгея	51
56	Смоленская область (*)	51
57	Омская область (*)	50,7
58	Тамбовская область	50,6
59	Карачаево-Черкесская Республика	50,5
60	Сахалинская область	50,5
61	Чеченская Республика	50,5
62	Пермский край	49,5
63	Республика Ингушетия	49,5
64	Приморский край	49,2
65	Самарская область	49
66	Астраханская область	48,8
67	Ленинградская область	48,7
68	Республика Коми	48,5
69	Удмуртская Республика	48,5
70	Республика Калмыкия	48
71	Ульяновская область	48
72	Кемеровская область	47,8
73	Ненецкий АО	47
74	Челябинская область	46
75	Республика Северная Осетия — Алания	45,5
76	Архангельская область	45,2
77	Республика Карелия	44,5
78	Чувашская Республика	44,4
79	Республика Алтай	44,3
80	Кабардино-Балкарская Республика	44,1
81	Краснодарский край	42,3
82	Ивановская область	41,6
83	г. Севастополь	41,5
84	Чукотский АО	40
85	Республика Крым	28,1

(\*) — наличие отчета о медиаактивности в СМИ регионального оператора





## Муниципальная диалектика



**Заурбек АЛБОРОВ,**  
член коллегии адвокатов  
«Линия защиты»,  
юрист Общественной  
приемной

**В ходе ежегодного послания Федеральному собранию РФ в конце прошлого года Президент России Владимир Путин обратился в том числе и к руководителям муниципальных образований: «...не прятаться в служебных кабинетах, не бояться диалога с людьми — идти навстречу, честно и открыто разговаривать с людьми, поддерживать их инициативы, особенно когда речь идет о таких вопросах, как благоустройство городов и поселков, сохранение исторического облика и создание современной среды для жизни».**

Ну и, уж конечно, в тех случаях, когда речь идет о самом насущном: обеспечении нормальных условий для проживания жителей городов в квартирах, другими словами — о добросовестном исполнении коммунальщиками своих обязанностей.

Маленькое примечание: итогом этих встреч и разговоров должны стать позитивные изменения, выполнение тех требова-

ний, которые люди предъявляют к власти. Иначе для чего разговаривать и общаться?

История, которая разворачивается в подмосковных Химках, как раз стала иллюстрацией того, как жители, разуверившись в способности (или желании) местной власти решить их вопросы, вынуждены были искать другие способы, вплоть до самых радикальных.

Самый большой дом в Химках расположен по ул. Панфилова, 4. В нем 15 подъездов и 13 этажей. И проблемы у этого дома тоже большие. Управляющая компания — причем это не частная лавочка, а муниципальное предприятие МП «ДЕЗ ЖКУ» — много-много лет занималась только тем, что собирала деньги за услуги, которых не оказывала.

Перечисление того, чего компания не сделала, заняло несколько страниц в актах и предписаниях, которые по жалобам жильцов писала городская жилищная инспекция. Много раз жильцы жаловались в администрацию города. На встречах с инициативными группами руководство обещало «исправить отмеченные недостатки». Но проходило время, а подъезды не ремонтировались, подвалы оставались замусоренными, перебои с водой, особенно горячей, стали уже традиционными, крыши текли... Из-за нарушений требований пожарной безопасности в одном из подъездов даже пожар случился.

Когда терпение жителей исчерпалось, а доверие к власти упало до отрицательных величин, инициативная группа жильцов дома обратилась в общественную приемную адвоката Дмитрия Трунина и попросила помочь подготовить судебные иски.

В том же послании Президент РФ В.В. Путин обращал внимание на то, что общественные организации и инициативные группы граждан иногда эффективнее решают вопросы, чем государственные и муниципальные структуры.

«Прошу вас не жадничать, не отдавать предпочтение по привычке казенным структурам, а по максимуму привлекать к исполнению социальных услуг и НКО. Давайте прямо скажем, у них еще глаз не замылен сейчас. Это очень важно — сердечное отношение к людям», — говорил Президент РФ, обращаясь к чиновникам.

Юристы Общественной приемной не раз оказывали содействие гражданам в защите их прав. Но с таким массовым обращением столкнулись впервые. Тем не менее подошли к делу неформально. Они понимали, что управляющую компанию, которая пользовалась полной безнаказанностью и попустительством муниципальных властей, можно заставить работать только наказав нерадивых работников рублем.



**Общественные организации и инициативные группы граждан иногда эффективнее решают вопросы, чем государственные и муниципальные структуры.**

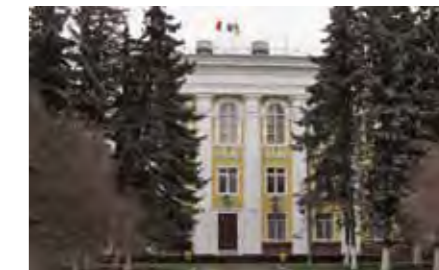
бесчисленные обращения жильцов в управляющую компанию, в органы муниципальной власти, ответы и отписки, которые приходили из муниципальных инстанций...

На основании этих документов сформулирована четкая доказательная база, которая была предъявлена на судебных заседаниях в Химкинском городском суде.

Иски рассматривали шесть разных судей. И все до одного вынесли решение удовлетворить требование о перерасчете коммунальных платежей собственникам за трехлетний период.

Поэтому было решено взыскать с МП «ДЕЗ ЖКУ» все деньги, которые были выплачены жильцами за неоказанные или некачественно оказанные услуги.

Более 50 исков о защите жилищных прав было подано в Химкинский народный суд. Тремя юристами коллегии адвокатов «Линия защиты», в их числе Дмитрием Труниным и Анастасией Колесниковой, была проделана огромная работа: просмотрены несколько тысяч страниц документов. Среди материалов, исследованных перед подачей исков, — акты проверок, которую проводила инициативная группа жильцов дома, и фотографии, сделанные во время проверок, акты жилищной инспекции и акты экспертизы качества услуг, требования городской жилищной инспекции об устранении отмеченных нарушений,



У жителей Химок появились надежные защитники в отстаивании их интересов. Жаль, что это не местная власть

Судебные заседания проходили очень сложно, и юристам вместе с инициативной группой приходилось строчка за строчкой доказывать справедливость своих исковых требований. Но в итоге все уплаченные МП «ДЕЗ ЖКУ» за трехлетний срок суммы, а это порядка





Химкинский суд удовлетворил требование жильцов о перерасчете коммунальных платежей собственникам за трехлетний период

100 тыс. рублей за каждую квартиру, суд обязал зачесть в счет будущих платежей.

Сейчас по примеру членов инициативной группы, остальные жильцы дома по ул. Панфилова, 4 тоже подают иски к нерадивой управляющей компании.

Эта история с таким справедливым концом, пожалуй, не правило, а исключение. Недавно жильцы одного московского дома, вдохновленные примером химкинцев, тоже подали подобный иск к управляющей компании, но проиграли его.

Поэтому общественные организации, инициативные группы жильцов, которые хотят инициировать подобные



В преддверии выборов 2016 г. руководство управляющей компании пообещало вернуть доверие жителей. Руководство уже несколько раз сменилось. А доверия так и не заслужило

**Муниципальные власти не только не выполняли свои прямые обязанности, но и пытались в дальнейшем оказать влияние на ход судебного разбирательства.**

иски, обращаются к нам за советами и рекомендациями. Буквально на следующей неделе наши юристы будут давать такую консультацию жильцам одного из московских многоквартирных домов, которые тоже много лет воюют со своей управляющей компанией.

Мы рассказываем, как выявить и правильно зафиксировать нарушения качества жилищно-коммунальных услуг, за какой срок и в каком объеме можно требовать перерасчета оплаты некачественной услуги, как подготовить исковое заявление о перерасчете коммунальных услуг в суд.

Хотелось бы отметить неблагоприятную роль местной власти в этой ис-

тории. Вместо того, чтобы вместе с инициативной группой добиваться качественной работы УК МП «ДЕЗ ЖКУ», муниципальные власти не только не выполняли свои прямые обязанности, но и пытались в дальнейшем оказать влияние на ход судебного разбирательства.

Может быть, жителям стоит подать иск к этим муниципальным деятелям и взыскать с них компенсацию за некачественно выполненную работу, на которую их избрали и наняли жители муниципалитета.

Информация о выигранных исках быстро разнеслась по окрестным домам новых Химок. И в Общественную приемную стали поступать все новые заявления. Например, сейчас юристы готовят исковое заявление, связанное с неправомерной оплатой за отопление. У пенсионера, который обратился в Общественную приемную, стоят индивидуальные приборы учета на отопление, притом введенные в эксплуатацию управляющей компанией. Но управляющая компания начисляет плату не по ним, а по нормативам. Это в несколько раз больше, что, конечно, выгодно УК. Пенсионер попробовал платить по показаниям приборов, но управляющая компания категорически этому воспротивилась. Пенсионер пришел в Общественную приемную и вместе с юристами стал отстаивать свои потребительские права. Тем более что с 1 января этого года шансы на успех увеличились, поскольку законодательство изменилось.

У жителей Химок появились надежные защитники в отстаивании их интересов. Жаль, что это не местная власть.

Эта история — серьезное предостережение местной власти, напоминание, что вопросы следует решать своевременно, не доводя дело до судебного разбирательства.

Всеобщий закон развития природы и человеческого общества гласит, что количественные изменения рано или поздно переходят в качественные. Об этом диалектическом законе стоит помнить руководителям местной власти. Ведь количество исков может перерасти в качество оценки жителей своей муниципальной власти на очередных выборах.



## О феномене городов сотрудничества

**Уже сейчас большинство населения Земли живет в городах, причем в Европе процент городского населения превышает 75%. По оценкам экспертов, к 2020 году урбанизация распространится на 70% жителей земного шара, а в Африке и Азии предполагается 90-процентный рост количества горожан. При этом города сталкиваются с массой проблем, включая рост количества отходов, загрязнение окружающей среды, бедность, неравенство, сегрегацию и т.п. Многие из таких проблем требуют нетрадиционных подходов и решений.**



**Вячеслав БАХМИН,**  
эксперт Комитета  
гражданских инициатив

### НОВАЯ ЭКОНОМИКА ГОРОДОВ

Одним из таких подходов, как показывает практика, является бережное и рачительное отношение к имеющимся, в том числе недоиспользованным, ресурсам, более эффективное использование существующей городской инфраструктуры. Этот подход лежит в основе так называемой sharing economy, которая в последнее время бурно развивается. В то же время он отражает более общую концепцию, получившую название «устойчи-

вое потребление» (sustainable consumption). Таковым называют потребление услуг и продукции, отвечающих базовым нуждам людей и улучшающих качество их жизни, при котором в ходе всего цикла производства и потребления минимально используются природные ресурсы и токсичные материалы, сокращается производство отходов и минимизируется загрязнение окружающей среды, с тем чтобы не поставить под угрозу возможности будущих поколений.





Амстердам — первый европейский город, названный городом сотрудничества

Поэтому неудивительно, что с ростом популярности sharing economy возникли города, которые нацелены на активное внедрение и продвижение этой новой экономики. Такие города стали называть себя sharing city. В русском языке пока нет устоявшейся терминологии, описывающей это явление. Впрочем, и в англоязычной литературе мы сталкиваемся с похожей проблемой, поскольку то, что называют sharing economy, уже не вполне соответствует своему названию. Описывая различные аспекты sharing economy, говорят об экономике доверия, обмена, участия, совместно-го использования, долевого экономик, экономике доступа или P2P-рынках. Пытаясь разобраться в терминологии, Рейчал Ботсман (Rachel Botsman), одна из серьезных исследователей sharing economy, предложила сегментировать описываемую новую экономику, разбив ее на четыре сферы: использование (собственно sharing economy), производство, обучение и финансы, а все вместе называть экономикой сотрудничества (collaborative economy), что, на ее взгляд, точнее отражает суть явления. Следуя этому подходу, мы тоже будем в данном обзоре именовать sharing cities «городами сотрудничества».

Каким может быть город сотрудничества, пока зависит лишь от нашего воображения. Можно представить себе город, где люди не испытывают нужды, потому что каждый решил, что нужно делиться с ближним; где каждый живет содержательной активной жизнью;

где хватает доступного жилья и нет недостатка в совместных средствах передвижения; где бедные могут получить поддержку, средний класс укрепляется, а богатых уважают, поскольку они работают на общее благо. Наверное, каждый достоин жить в таком или подобном городе сотрудничества. И уже можно видеть немало городов, стратегически выстраивающих свою жизнь и деятельность так, чтобы максимально использовать возможности и принципы экономики сотрудничества для улучшения своей социальной, экологической и экономической ситуации.



Инициатива по выстраиванию города сотрудничества может идти со стороны городской администрации, как это было в Сеуле

## ДВИЖЕНИЕ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ СОТРУДНИЧЕСТВА

Инициатива по выстраиванию города сотрудничества может идти со стороны городской администрации, как это было в Сеуле; инициаторами могут стать некоммерческие организации, группы местных активистов, как это произошло в Амстердаме, первом европейском городе, названном городом сотрудничества. Он возник в таком качестве в 2013 году и с тех пор сформировал платформу ShareNL ([www.sharenl.nl/#sharenl](http://www.sharenl.nl/#sharenl)), объединяющую несколько городов Голландии, но открытую и для других.

Приблизительно в это же время образовалась и продолжает развиваться международная ассоциация городов



сотрудничества, которая к настоящему времени объединяет 55 членов. В основном они из США, но есть уже 12 городов Европы (включая тот же Амстердам), а также города из Азии, Африки, Австралии, Южной Америки. Ассоциация тоже имеет свою плат-



Международная ассоциация городов сотрудничества к настоящему времени объединяет 55 членов

форму Shareable.net. Это очень информативный хаб для обмена новостями, знаниями и технологиями, помогающий членам сети трансформировать свои города в города сотрудничества. Ассоциация объединяет и поддерживает низовые инициативы, которые пытаются по-новому решить современные городские проблемы, с которыми часто не справляются традиционные вертикальные структуры.

В 2016 году был запущен большой проект Европейского союза «Sharing cities (smart cities)». Впрочем, концепция этой программы в большей степени связана не с экономикой сотрудничества, а с разнообразным использованием цифровых технологий для развития городской среды так называемых «умных городов» (smart cities), энергетической эффективностью, использованием больших данных (big data), вовлечением граждан в жизнь города и в процессы принятия решений. Программа пока включает в себя шесть городов Европы: Лондон, Лиссабон, Милан, Бордо, Варшаву и Бургас — [www.sharingcities.eu](http://www.sharingcities.eu). Есть намерение в дальнейшем распространить опыт этих городов еще на 100 муниципалитетов в пределах Европы.

Как мы видим, города сотрудничества стали за последние несколько лет реальностью, хотя и еще не слишком распространенной. Оказывается, стать действительно таким городом очень непросто: у каждого из городов может быть свой путь, свой образ го-

## Города сотрудничества могут позитивно повлиять на экономическое, экологическое, социальное и демократическое развитие городского сообщества.

рода сотрудничества, в зависимости от сложившихся приоритетов, интересов, имеющихся ресурсов. Понятно, что на принципах экономики сотрудничества в таком городе должно работать множество платформ и разные сферы экономики, а просто граждане должны хорошо понимать эти принципы, разделять и по возможности использовать. Наверное, нужна команда, призванная продвигать экономику сотрудничества в городской среде. И еще важно, чтобы все гражданские инициативы и усилия городских властей в этом направлении анализировались и выстраивались в совместную стратегию.

### ВОСЕМЬ ШАГОВ В НАПРАВЛЕНИИ ГОРОДА СОТРУДНИЧЕСТВА

Как же понять, насколько город, который называет себя городом сотрудничества, действительно соответствует

этому статусу? Что для этого необходимо сделать горожанам и городским властям? Эксперты и практики предлагают восемь возможных вопросов и индикаторов, которые сообщество помогут в реализации задуманного вами образа города сотрудничества. Несомненно, перечень этих индикаторов со временем может и будет расширяться. Но уже сейчас понятно, что стать городом сотрудничества очень непросто.

#### 1. Регулирование. В достаточной ли степени город регулирует деятельность экономики сотрудничества, чтобы не допустить нежелательных последствий от ее внедрения?

Правовое регулирование проявлений новой экономики является одной из важнейших проблем для городских властей. Тут нужно суметь избежать крайностей: либо побольше ограничить или запретить, либо все поддерживать, не обращая внимания на явные проблемы. Конечно, разумно всячески приветствовать новые рыночные инициативы, приглашать в город инновационный, прорывной бизнес и создавать для него благоприятные условия — без этого не может выстраиваться город сотрудничества. В то же время следует установить определенные требования к социальной защите участников рынка, к безопасности клиентов, к контролю за качеством услуг, определить свое отношение к другим противоречивым явлениям, которые нередко сопровождают появление экономики сотрудничества в городской среде. В некоторых случаях полезно поддержать экспериментальное использование новой технологии или приложения в течение какого-то времени, а потом после анализа результатов принимать решение. Регулирование должно быть разумным, не препятствующим развитию самого явления.

#### 2. Продвижение. Позиционирует ли город себя как город сотрудничества вовне и среди его жителей?

Стоит всячески способствовать лучшему пониманию сути и потенциала экономики сотрудничества, продвигать в обществе то позитивное, что получает город от ее внедрения. Возможности города должны быть равнодоступны и привлекательны для людей разных групп и культур, в особенности



для наиболее уязвимых. В то же время жители должны знать, что городская власть контролирует ситуацию, делает разумные шаги для изменения правового регулирования деятельности новой экономики, что она использует принципы экономики сотрудничества, принципы максимального использования городских ресурсов, чтобы решать проблемы города и его жителей, касается ли это городского транспорта, коммуникаций, загрязнения городской среды, досуга или чего-то другого.

### 3. Город как клиент. Нацелен ли город на поиск инноваций, стимулирует ли он развитие экономики сотрудничества через процедуру закупок и льготные тарифы?

Есть довольно очевидные возможности для города и власти применить экономику сотрудничества, чтобы более эффективно использовать свои собственные ресурсы. Начать с того, что власти могли бы разрешить чиновникам использовать существующие sharing-платформы для официальных нужд, например в ходе командировок или при использовании автомашин. Это вполне возможно, поскольку транспорт и сфера размещения в разных городах — наиболее успешные секторы экономики сотрудничества. Потенциал возможностей для официального использования подобных платформ огромен, так же как есть немало способов применить принципы экономики сотрудничества в организации и осуществлении социальных услуг. Роль города важна и в развитии сферы совместного потребления еды и продуктов. Она включает в себя совместное использование частных или общественных сельскохозяйственных земель, неиспользованных продуктов, еды, кухонь и кухонного оборудования, а также полученного урожая путем личных контактов или через виртуальные площадки. Эта деятельность вовлекает горожан, фермеров, коммерческие компании, местные власти, благотворительные организации и кооперативы.

### 4. Быть хорошим хозяином. Использует ли город свое пространство, чтобы создавать возможности для экономики сотрудничества?

Для расцвета новых инициатив и стартапов нужно немало условий,



«Пространство для роста» дает возможность стартапам, благотворительным организациям и социальным предпринимателям в Великобритании временно использовать городские помещения — бесплатно или по льготной цене

ключевым из которых является удобное рабочее помещение. Поддержка бизнес-инкубаторов и акселераторов, предоставление доступных офисных площадей — важный вклад городской администрации в развитие города. Есть еще коворкинг-пространства, дающие возможность независимым предпринимателям, организациям и частным лицам совместно использовать для работы помещение, оборудование и офисные услуги, в том числе во время командировок и поездок. К примеру, программа в Великобритании «Пространство для роста» дает возможность стартапам, благотворительным организациям и социальным предпринимателям по всей стране временно использовать городские помещения — бесплатно или по льготной цене. А в Сеуле для подобных же целей город выделил более 800 помещений. Кроме того, городу стоит пересмотреть свою налоговую, лицензионную политику в отношении экономики сотрудничества.

### 5. Инвестиции. Инвестирует ли город средства в развитие предпринимательства и технологии, которые необходимы для создания экономики сотрудничества?

Для растущей и успешной экономики сотрудничества важна не только соответствующая правовая среда, но

также поддержка властей и доступ к инвестициям. В Сеуле городская администрация напрямую финансировала множество инициатив экономики сотрудничества, а в Великобритании правительство поддержало Лидс и Манчестер в их программе построения города сотрудничества. Одним из важных направлений городского инвестирования может стать развитие совместной энергетики. Она использует цифровые технологии и веб-платформы для сотрудничества производителей энергии напрямую с потребителями и инвесторами в первую очередь для создания, сохранения или распределения возобновляемой энергии (в основном солнечной или энергии ветра), но также и для эффективного использования иных энергоресурсов. Растущее количество P2P-моделей этого направления экономики сотрудничества позволяет увеличить участие в процессе тех, кто обычно не может этого себе позволить из-за цены или инфраструктурных проблем.

### 6. Город как соединитель. Развивает ли город экономику сотрудничества через улучшение качества цифровой связи и транспорта?

Бесплатный общественный Wi-Fi и доступ к высокоскоростному интернету становятся нормой для любого

современного города и условием для развития его инфраструктуры, такой, например, как транспорт. Города уже сейчас применяют разные варианты каршеринга, совместного использования велосипедов, используют платформы для поиска попутчиков, а также uber-проекты, связывая эти возможности с существующими маршрутами общественного транспорта. В Хельсинки развивается программа «мобильность по запросу», оперативно и гармонично объединяющая все возможности общественного транспорта для передвижения по городу. С ростом экономики сотрудничества возникает необходимость инвестирования в логистику, в систему доставки товаров, что становится все более важной частью инфраструктуры города сотрудничества.

### 7. Стратегия. Есть ли у города внутренние возможности, необходимые для поддержки инноваций и экономики сотрудничества?

Важной отправной точкой является ясно сформулированное и опубликованное видение, каким образом город намерен поддерживать экономику сотрудничества, вместе с набором индикаторов, позволяющих отслеживать успех на этом пути. Но сработать это может, только если город выделит руководителя и соответствующие ресурсы для координации такой работы внутри администрации. Инновационные команды и лаборатории в городском

правительстве появляются сейчас во многих городах. Подобные структуры отвечают, в частности, за контакты предпринимателей и правительства, они создают правовую базу и поддерживают городских инноваторов, работающих на местном уровне, в их оригинальных разработках для решения городских проблем.

### 8. Обработчик данных. Использует ли город имеющиеся данные, чтобы порождать рост общественного блага, используя возможности экономики сотрудничества?

Экономика сотрудничества накапливает огромное количество данных, и оно только растет. В настоящее время эти данные обычно закрыты и находятся в распоряжении коммерческих платформ и рыночных площадок. В то же время города все активнее используют большие массивы данных и уже нередко умеют в удобном виде предоставлять полученную информацию гражданам (например, возможности для использования общественного транспорта). Так что у городских властей появляется мотивация получить доступ к данным, накопленным на платформах экономики сотрудничества, чтобы полнее видеть распределение транспортных и туристических потоков, понимать, каким частям города или каким группам населения не хватает тех или иных услуг. Те же данные необходимы властям, чтобы понимать, в какой сте-

пени платформы экономики сотрудничества нуждаются в регулировании со стороны властей. С другой стороны, город тоже может открывать свои данные для платформ экономики сотрудничества, чтобы предотвратить некоторые трения в их работе. Например, открыть информацию по выданным водительским удостоверениям для каршеринговых платформ. При этом выстраиваемая система должна обеспечивать безопасность персональных данных, защиту приватности, а где необходимо — и анонимности.

Хорошо знающие реальную городскую среду практики и эксперты наверняка скажут, что все эти шаги на пути построения города сотрудничества потребуют мобилизации значительных ресурсов, серьезной мотивации и энтузиазма как руководителей города, так и простых горожан. Перед теми, кто все же, не испугавшись, захочет заняться этой работой, неизбежно встанет вопрос «С чего начать?».

### С ЧЕГО НАЧАТЬ?

На этот вопрос тоже можно ответить по-разному. Многое зависит от конкретной ситуации в городе, от того, насколько городские власти готовы двигаться по пути развития города сотрудничества, насколько в городе известна эта концепция и насколько уже используются существующие платформы и площадки экономики сотрудничества. Если речь идет об энтузиастах, активистах, которых увлекла идея города сотрудничества, то начинать стоит с поиска и объединения заинтересованных людей, формулирования совместных задач и планирования совместных действий.

За вдохновением и новыми идеями энтузиасты могут обратиться к коллегам из других городов, которые уже сумели многого достичь. Правда, тут потребуется знание английского языка.

Как показывает практика, города сотрудничества могут позитивно повлиять на экономическое, экологическое, социальное и демократическое развитие городского сообщества. Это новая возможность для города, которая позволяет проявить лучшие человеческие качества в нынешних рыночных условиях, предложить более справедливое и перспективное продвижение к нашему все еще неопределенному будущему.



В Хельсинки развивается программа «мобильность по запросу», оперативно и гармонично объединяющая все возможности общественного транспорта для передвижения по городу





# Местное самоуправление: ПОЛЬСКИЙ ВАРИАНТ

*Развитие местного самоуправления Польши связывают с процессами политической трансформации, которые начались в странах Балтии и Восточной Европы в конце восьмидесятых. Новые политики Польши сделали реформу местного самоуправления одним из символов трансформации.*

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ ФОРМУЛА ПОЛЬШИ:  
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ +  
РЫНОЧНАЯ ЭКОНОМИКА + СВОБОДА  
СЛОВА = ДЕМОКРАТИЯ**

Первое правительство демократической Польши положило начало трем фундаментальным реформам, сформировавшим основные контуры нового польского государства:

- политической реформе, включая свободу слова;

- экономической реформе, включая приватизацию и развитие бизнеса;
- децентрализации и развитию местного самоуправления.

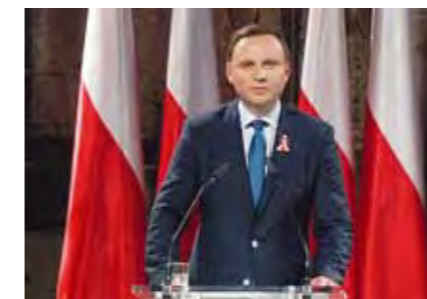
Децентрализация предполагала разделение полномочий и ответственности. Она обеспечивала подотчетность власти обществу, независимость политики местной власти от центра, гарантировала гражданам возможность влиять на принимаемые решения.

Основными принципами местного самоуправления в Польше считаются:

- политическая независимость (автономия) органов МСУ;
- независимые бюджеты, доходов которых должно хватать на удовлетворение потребностей сообщества (и это зафиксировано в законодательстве);
- отдельное имущество;
- надзор государства в части соблюдения законодательства.

## РОЛЬ ВЫСШИХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ПОЛЬШЕЙ В РАЗВИТИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Ведущую роль в формировании условий для развития местного самоуправления играет польский парламент — сейм. В парламенте работает комитет по местному самоуправлению и региональному развитию, куда входят депутаты, имеющие муниципальную профессиональную историю, например экс-мэр Варшавы. Они хорошо понимают специфику современного местного самоуправления и способны грамотно защищать интересы МСУ. Кроме того, принятию законодательных актов, касающихся местного самоуправления, предшествует длительный и детальный переговорный процесс с муниципальным сообществом, который призван обеспечить баланс интересов всех заинтересованных сторон. В частности, работает постоянная комиссия, в которую входят представители государства и местного самоуправления — муниципальные ассоциации, которых в Польше несколько: «союз гмин и городов» (гмина — сельское сообщество, юридическое лицо), «союз повятов» (повяты — районы), «союз воеводств» (воеводства — аналог областей) и «союз



*Президент Республики Польша считает развитие местного самоуправления одной из главных своих задач. На фото: нынешний президент — Анджей Дуда*

метрополій». Возглавляет комиссию представитель правительства — министр администрирования. Это, однако, не дает решающего голоса государству, так как цель переговорного процесса — не победить, но найти оптимальное для всех решение, консенсус.

Президент Республики Польша считает развитие местного самоуправления одной из главных своих задач. Как минимум, раз в год глава государства встречается с руководителями орга-



*Принятию законодательных актов, касающихся местного самоуправления, предшествует длительный и детальный переговорный процесс, который призван обеспечить баланс интересов всех заинтересованных сторон*

нов МСУ и представителями местных сообществ, а один из министров его администрации постоянно занимается контактами с местным самоуправлением и отвечает за разработку законодательных инициатив президента в отношении МСУ.

Роль правительства Польши в развитии местного самоуправления не так велика: правительство не обладает правом законодательной инициативы, но ответственно за назначение воевод (*аналог губернаторов*) — своих представителей в воеводствах, которые проверяют решения органов МСУ на соответствие текущему законодательству. В целом польское государство занимает по отношению к местному самоуправлению следующую позицию — следить за соблюдением законодательства и обеспечивать баланс интересов. О вмешательстве в процесс принятия решений речи не идет, хотя один из мэров так прокомментировал свои взаимоотношения с государством: «Парламент может испортить нам жизнь, приняв законодательный акт, который налагает на МСУ дополнительные обязательства, не подкрепленные финансированием, но на практике такого не случается, так как на страже наших интересов стоят депутатские комиссии и совместная комиссия ассоциаций с правительством. Кроме того, нас защищает Конституционная палата, так как основной закон страны запрещает налагать обязательства, не подкрепленные финансированием».

## ТРИ УРОВНЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПОЛЬШЕ: СЛОЖНО, НО РАБОТАЕТ

Местное самоуправление в Польше работает в режиме трехуровневой системы. При всей своей сложности работает довольно эффективно. Первый уровень — это около 2500 гмин и городов, второй — 314 повятов, третий — 16 воеводств. При этом нижестоящие уровни местного самоуправления не подотчетны вышестоящим. Полномочия и функции разделены между уровнями по горизонтальному принципу, каждый уровень решает свои задачи и не смешивается с другим.

Все функции делятся на части. Например, в отношении здравоохранения есть первичный уровень медицинских услуг — на уровне гмин, больница общего профиля — на уровне повятов, узкие специализированные медицинские услуги — на уровне воеводств. Ну и медицина как наука — на уровне государства. Железные дороги, включая подвижной состав, также в зависимости от локализации, могут быть гминными, могут принадлежать повяту, воеводству и государству. При этом жители и управленцы страны отмечают, что эффективность работы и качество услуг железной дороги на уровне повята часто намного выше, чем на уровне государства, — составы новее, сервис лучше.

В целом эксперты в Польше уверены, что местное самоуправление как минимум на 20 процентов эффективнее и экономнее управляет ресурсами, чем



центральное правительство: сказывается эффект приближенности услуги к потребителю. При такой системе у государства нет большого объема собственности, но оно и не тратит большие средства на управление и содержание. У министерств не так много задач практического характера — большую часть физических вопросов инфраструктуры и предоставления услуг местное самоуправление решает самостоятельно. Государство преимущественно направляет свои ресурсы в крупные инфраструктурные стратегические проекты, много тратит на образование. К слову, образование составляет самую значительную часть расходов местных бюджетов, при этом половина этих расходов субсидируется государством. Местная власть имеет влияние на управление школами и дошкольными учреждениями — например, директора школ и дошкольных учреждений нанимаются органами местного самоуправления в рамках открытого конкурса.

#### ФУНКЦИИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ ПОЛЬШИ

Польские муниципалитеты выполняют четыре основные группы функций. Первая и главная — управление пространством. Можно сравнить эту функцию с генеральным планом развития, но поляки под управлением про-

странством понимают намного более широкие процессы. Если упрощенно, то это больше похоже на сочетание стратегии развития с генеральным планом. То есть в управлении странством попадают географические, демографические, архитектурные, инфраструктурные, управленческие, культурные, социальные и многие другие аспекты развития муниципалитета.

### Основной закон страны запрещает налагать обязательства, не подкрепленные финансированием.

Вторая группа функций — начальное и частично среднее образование, 50% расходов на которое финансирует местный бюджет, остальное дотируется государством.

Третья группа — социальная защита, включая первичную медицинскую помощь и создание условий для развития социально уязвимых групп в сообществе.

Четвертая — коммунальные услуги и инфраструктура. Можно заметить,

что, перечисляя функции местного самоуправления, польские мэры на первый план ставят вопросы развития и управления, а коммунальную сферу — на последний. Например, глава города озабочен не ремонтом дорог и вывозом мусора — эти вопросы решены, а выпуском муниципальных облигаций на 15 миллионов евро, чтобы реализовать программу расширения базы для образования: в связи с приростом населения — увеличить количество мест в яслях, построить два новых детских сада. Или строительством стадиона. Или железнодорожного вокзала.

#### ОБ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ РЕФОРМЕ

Польские политики часто высказывают мнение, что идеально было бы сосредоточить местное самоуправление на уровне повятов, придя к этому



Директора школ и дошкольных учреждений нанимаются органами местного самоуправления в рамках открытого конкурса

через укрупнение гмин. Однако процесс укрупнения муниципалитетов — это чрезвычайно сложный, длительный и чувствительный вопрос, и никто не торопится с его решением. Возможно, через 10-15 лет местное самоуправление в Польше будет работать на уровне повятов (районов), хотя в 1998 году многие считали их «лишним» уровнем местного самоуправления. Таким образом, административно-территориальная реформа, которая разворачивается в Польше, ориентировочно займет около 30 лет.

#### ПРЯМЫЕ ВЫБОРЫ ГЛАВ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ: ВОЗМОЖНОСТИ И ВЫЗОВЫ

Руководители органов местного самоуправления Польши, избираемые прямым голосованием граждан, неза-



По мнению главы правящей партии Ярослава Качиньского, «войты, бургомистры и мэры городов, которые избирались дважды, не смогут больше претендовать на эти должности»

висимы. Эта независимость сквозит в их делах, поступках, взаимоотношениях с населением и местными советами, но также вызывает определенную тревогу у государственных чиновников и даже экспертов.

Есть мнение, что прямые выборы в Польше существенно ослабили местные советы, мэры и войты превратились в «удельных князей», которым «никто не указ». Руководители местной власти занимают свои должности в течение 15-20 лет, по три-четыре срока. За это время они «укореняются» в системе управления, что имеет как положительные, так и негативные аспекты. Конечно, мэр, работающий в городе 15-20 лет, лучше всех знает его особенности, гарантирует преемственность и устойчивость развития. С другой стороны, у него неизбежно появляется чувство собственника по отношению к должности, он обрастает кустными контактами и коммерческими связями. Победить такого мэра на выборах — задача крайне сложная, новым кандидатам предстоит доказать избирателю, что они лучше старого, а если избиратель в целом доволен работой мэрии, то это практически невозможно. Поэтому единственный реальный способ сместить такого «укоренившегося» мэра с должности — найти повод для скандала и провести референдум.

Всего в Польше каждый год на муниципальном уровне проводится около 100 референдумов, и 90 процентов вопросов, выносимых на народное голосование, касается отставки руководителей муниципалитетов. И только в 10 процентах случаев предметом голосования становится «вопрос по существу»: что построить? Объединяться с соседней гминой или нет? Плохо это

### Муниципальный политик в Польше — фигура независимая, политически сильная. Такая позиция привлекает к муниципальному управлению незаурядных людей и хороших менеджеров.

или хорошо, сказать трудно. Похоже, что эксперты в Польше в целом соглашались с тем, что референдум вполне может служить инструментом политической борьбы.

Значимую роль в этом процессе играют средства массовой информации. За последние годы СМИ не раз вскрывали факты злоупотреблений и коррупции со стороны муниципальных лидеров, в результате скандалов последние потеряли свои должности и понесли наказание.

Самостоятельность мэров пытаются ограничить уже давно. Предыдущий

президент Польши предлагал ограничить количество сроков, в течение которых выборный муниципальный руководитель может занимать свой пост.

Сегодня в польский парламент внесен закон об ограничении срока пребывания мэра на должности.

Однако никто не говорит о возможности отмены прямых выборов — это считается незыблемым, священным демократическим завоеванием, неотъемлемым правом граждан решать, кому доверить власть в муниципалитете. Однако есть и другое мнение. Многие считают, что длительное пребывание в должности делает фигуру мэра независимой, политически сильной. И это идет на пользу местному сообществу. Такая позиция привлекает к муниципальному управлению незаурядных людей и хороших менеджеров.

#### МЭРЫ ПРОТИВ

В начале этого года мэр Гданьска Павел Адамович собрал более 70 мэров, чтобы обсудить, как можно «отразить нападение» правительства на местное самоуправление. Дело в том, что правящая партия «Право и справедливость» хочет изменить закон о выборах и готовится изменить карту избирательных округов, чтобы иметь преимущество на выборах. Кроме



Мэрия Вроцлава. Эксперты в Польше уверены, что местное самоуправление как минимум на 20 процентов эффективнее и экономнее управляет ресурсами, чем центральное правительство



Нижестоящие уровни МСУ не подотчетны вышестоящим





Польские мэры призвали членов местных общин защитить свою независимость и конституционные права и свободы

того, внесен закон об ограничении возможности занимать должность мэра двумя сроками.

«Войты, бургомистры и мэры городов, которые избирались дважды, не смогут больше претендовать на эти должности», — так глава партии «Право и справедливость» Ярослав Качиньский прокомментировал проект по ограничению сроков полномочий для местных властей.

На сегодняшний день «Право и справедливость» пользуется поддержкой 36% избирателей, это лучший показатель среди всех польских партий. За ней следует «Гражданская платформа» с рейтингом 19%. «Гражданская платформа» — главная оппозиционная сила в сейме и конкурент «Права и справедливости» на выборах в органы местного самоуправления, которые состоятся в следующем году. Однако Ярослав Качиньский инициирует проведение выборов не осенью 2018 года, как планировалось, а весной, надеясь на большую посещаемость избирательных участков. Для «Права и справедливости» с ее популярностью такой оборот дела был бы выгоден.

Мэр Гданьска Павел Адамович оценил эти планы как разрушительные для местных органов власти, как желание провести чистку слишком самостоятельных мэров. Выступая перед своими коллегами, он сказал: «Мы не

**Польские мэры на первый план ставят вопросы развития муниципалитета и управления, а коммунальную сферу — на последний, потому что в ней все отрегулировано.**

защищаем свои кресла. Мы защищаем основополагающие принципы свободы выбора. Мы хотим, чтобы жители сами решили, следует ли продлить мандат конкретного мэра. Почему депутат сейма решает за 38 миллионов поляков? Он знает лучше, что нужно местной общине?! Наша задача состоит в том, чтобы открыть глаза общественности, что выбор принадлежит народу». В конце Адамович призвал представителей местных органов власти создать Комитет защиты местного самоуправления.

Собрание приняло обращение, в котором, в частности, говорится: «Мы, мэры Поморского воеводства, собрались в Центре европейской солидарности в Гданьске.

Мы считаем, что в течение 27 лет свободного польского государства была создана современная инфраструктура, экономика, социальные нормы и нормативно-правовая база на основе Конституции 1997 года. Основой являются верховенство закона, децентрализация и самоуправление. Создание местных органов власти и предоставления полномочий местным общинам на их малой родине стали одними из великих реформ «Третьей республики».

Местные власти, в том числе муниципальные органы власти, внесли большой вклад в развитие Польши. Именно благодаря им изменился ландшафт польских городов, поселков, деревень. Улучшились условия жизни, инфраструктура, социальное обеспечение, повысился доступ к образованию, культуре.

Деятельность органов местного самоуправления не может проходить в социальном вакууме. Изменения стали возможны благодаря тому, что местные власти пользуются поддержкой граждан, что проявляется каждые четыре года на избирательных участках.

Предлагаемые изменения в законе о выборах являются отрицанием основных принципов демократического правового государства. Это в первую очередь ограничение права выбора местных общин посредством активного устранения наиболее популярных кандидатов. На уровне муниципального образования или города вы не можете купить избирателей с распределением денег или привилегий. Признание жителей и их поддержка завоевываются эффективной работой местной власти...

Мы обращаемся к польскому парламенту, чтобы остановить деструктивные государственные идеи! Мы призываем членов местных общин защитить свою независимость и конституционные права и свободы».

Как видно, не все так благозвучно во взаимоотношении государственных и местных уровней власти в Польше. Но с другой стороны, плоха та власть, которая не умеет бороться и защищаться. Тем более что на это есть благословение Конституции и наработаны мирные демократические механизмы борьбы.



## Десять впечатлений ОТ ПОЛЬСКОЙ ГЛУБИНКИ

*Представители муниципального сообщества Польши часто и охотно принимают у себя делегации представителей бывшего советского пространства, рассказывая о том, как устроено местное самоуправление в Польше. В середине прошлого года в рамках программы «Свобода политической дискуссии и доступ к информации» журналистам рассказали и показали, как устроено местное самоуправление в Польше.*

### РЕАЛЬНАЯ ВЛАСТЬ НЕ В СТОЛИЦЕ, А НА МЕСТАХ

В Польше (как и в других европейских странах) реальная власть сосредоточена не в столице, а на местах. Здесь нет ничего общего с пресловутой «вертикалью власти». Ключевым элементом государства является гмина — наименьшая административно-территориальная самоуправляемая

единица, объединяющая пару десятков тысяч человек. Гмины являются юридическими лицами, они имеют собственный бюджет и управленческий аппарат, владеют коммунальной собственностью, занимаются привлечением инвестиций и самостоятельно решают практически все вопросы повседневной жизнедеятельности данного города или деревни. Представи-

тельный орган самоуправляющейся общины выбирается демократическим путем и находится под контролем местного населения, а не столичных начальников. Именно жители решают, как распорядиться бюджетными средствами: что сделать раньше — отремонтировать школу, построить спортивную площадку или благоустроить парк. Такой подход представляется





В польских городах идеально чистые улицы, благоустроенные дворы и ухоженные парки

логичным и разумным: люди на местах лучше знают, что им нужно. Только те вопросы, которые местные органы не могут решить самостоятельно, передаются на вышестоящий уровень. Зависимость общины от президента страны или национального правительства минимальная. Как шутят сами поляки, сейм и правительство запросто могут на полгода отправиться в круиз (пусть только бюджет сначала примут) — никто их отсутствия не заметит.

#### РАВНОМЕРНОЕ РАЗВИТИЕ ВСЕХ ТЕРРИТОРИЙ

Децентрализация власти и бюджета обеспечивает равномерное развитие всей территории страны. Уровень жизни в периферийных польских городках и деревнях вполне сопоставим со столичным. В небольшом городишке Велюнь, расположенном в четырех часах езды от Варшавы, проживают 25 тыс. человек. Он имеет статус главного города повята — что-то вроде нашего райцентра. В Велюне идеально чистые улицы, благоустроенные дворы и ухоженный городской парк. В центре города расположены рестораны, магазины и гостиницы приличного уровня. Муниципальные больницы предлагают современные медицинские услуги. Выпускники местных школ поступают в лучшие европейские университеты и становятся победителями и призерами национальных олимпиад. В еще более крошечном городке Бычина (население — 3,5 тыс. жителей) тротуары, фасады домов и уличное озеленение опрятны и приятны глазу.

Несмотря на то, что молодежь из польской провинции уезжает в большие города или в другие страны Евросоюза, у местных жителей есть все возможности для самореализации и на малой родине.



Старейший город Польши — Калиша



#### ОБРАЗОВАНИЕ И МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

На образовании стоит остановиться особо. Маленькие провинциальные школы оснащены ничуть не хуже столичных и дают столь же высокий уровень образования. Поляки осознанно стремились к этому с начала 90-х, поскольку справедливо предположили, что обеспечить европейский уровень жизни без качественного образования невозможно. Для школ по всей стране действуют строгие нормативы по финансированию. На обучение каждого ребенка выделяется определенная сумма, при этом на инвалидов, например, могут дать в десять раз больше. Материально-техническая база поражает воображение. Учителя получают хорошую зарплату что в Варшаве, что в сельской школе. Отдельного упоминания достойны комплексы так называемого двойного образования. Это аналоги отечественных ПТУ и техникумов, только на более продвинутом уровне. С одной провинциальной школой заключил договор производитель автоприцепов: предприятие дает школьникам хорошо оплачиваемую специальность и попутно удовлетворяет свой кадровый голод. При второй провинциальной школе, с кулинарным уклоном, работает настоящий ресторан, в котором обслуживают посетителей и готовят сами ученики. Они зарабатывают деньги и так успешно постигают премудрости профессии,



Местные и региональные дороги имеют ровное покрытие, разметку, систему отвода осадков, освещение на опасных участках, приспособления для принудительного снижения скорости движения и т.д.

что после школы их зовут на работу в зарубежные фешенебельные рестораны, они становятся победителями общенациональных кулинарных шоу.

#### СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА, ДОРОГИ И МУЗЕИ

В Польше эффективно работают предприятия, которые занимаются социальной реабилитацией граждан, оказавшихся в сложной жизненной ситуации. Речь идет о малоимущих, репатриантах, инвалидах, алко- и наркозависимых. Центр социальной интеграции в Бычине, обладающий статусом бюджетной организации, дает своим подопечным профессию, но кроме того, заново учит их быть полноценными членами общества. Работники центра получают от города и от частных фирм заказы на уборку мусора, спил деревьев, покос травы. На предприятии действуют столярный цех, мастерские художественных ремесел и столовая. До 70% людей, прошедших через центр, впоследствии смогли трудоустроиться и найти свой путь в жизни.

В Польше тоже есть плохие дороги, но плохие польские дороги лучше тех, которые в России считаются хорошими. То, что по всей территории Польши протянуты современные автомагистрали, не новость. Но даже когда сворачиваешь с автострады, асфальт не кончается. Местные и региональные дороги имеют ровное

### Уровень жизни в периферийных польских городках и деревнях вполне сопоставим со столичным.

покрытие, разметку, систему отвода осадков, освещение на опасных участках, приспособления для принудительного снижения скорости движения и т.д. Повсюду понятная и



В небольших провинциальных музеях можно увидеть много интересного. Памятник в Велюне

логичная навигация — заблудиться практически невозможно. При этом строительство и реконструкция дорог не прекращаются, их качество и количество растет с каждым годом. Лишь в самых-самых глухих деревнях можно встретить дыры на асфальте, но и их не сравнить по ширине и глубине с теми, что украшают собой центральные улицы Омска.

В небольших провинциальных музеях можно увидеть много интересного. Экспозиции выполнены на довольно высоком уровне. При этом музеи берут за правило насыщать выставки интерактивными элементами: там, где взрослым достаточно посмотреть и послушать, подросткам необходимо подержать в руках и испытать на себе. Почти в каждом зале краеведческого музея Велюня есть экспонаты, которые можно и нужно трогать: старинный деревянный ящик, запираемый на особый римский замок с секретом, реплика древнего лука со стрелами...

Главное отличие между нашими странами заключается не в политической системе и не в уровне экономического развития. Ключевое различие — в головах. Как сказал представитель принимающей стороны, начальник отдела образования, культуры, спорта и туризма Велюньского повята Зе-нон Колодзей, «законы изменить просто, ментальность — сложнее».

Антон Меснянко,  
независимый журналист (Крым)





## Сохранять исторический облик и развивать город



Мэр Гданьска заботится о сохранении исторического облика города

**Одним из наиболее влиятельных и сильных муниципальных политиков считается мэр Гданьска Павел Адамович. Вот как он рассказывает о сохранении исторического облика и развитии своего города.**

— Приезжая в Гданьск, можно убедиться, как бережно власти города относятся к историческому наследию, сохраняют Старый город. Контролем над состоянием памятников архитектуры и истории в нашем воеводстве занимается специальная Служба реставрации. Кроме того, в Гданьске эти объекты опекают муниципальные

учреждения, например Исторический музей или Центр Hewelianum.

А вот деньги на ремонт объектов выделяются из самых разных источников. Мы прекрасно понимаем их значение, поэтому город инвестировал в памятники 21,8 млн злотых, то есть около 6,4 млн евро. Помимо этих дотаций, мы получаем европейские инвестиции.

Стоит отметить, что особое внимание уделяется различным культовым сооружениям: костелам, церквям, кирхам. Обычно они являются собственностью религиозных общин. Их ремонт и реставрация финансируются из бюджета и воеводства, и государства, а также европейских источников. Хотя иногда они что-то делают и за собственные деньги.

А что касается жилых домов, которые являются памятниками архитектуры, то ответственность за их содержание ложится на плечи сообществ жильцов. Они сами ремонтируют фасады и прочее. Город помогает этим сообществам, но деньги выделяются в зависимости от количества муниципальных квартир в этих домах.

— *Насколько известно, Гданьск пытаются превратить в «велосипедную столицу» Польши. Конечно, самый важный шаг — создание инфраструктуры, и у вас она есть. Расскажите, как вам удалось «привить» населению любовь к этому виду транспорта.*

— Велосипед в Гданьске — полноценная часть транспортной политики в городе. Сеть велодорожек развивается с начала 90-х годов прошлого века. Сегодня мы имеем 106 километров выделенных трасс, 35 км тротуаров,



Сообщества жильцов с помощью мэрии сами ремонтируют фасады домов

по которым можно ездить, и более 430 улиц, где велосипедисты могут себя чувствовать спокойно.

Трудно сказать, сколько стоит 1 км велосипедной трассы в Гданьске. Цена дорожки колеблется от 200 тысяч злотых, если она объединена с проезжей частью. И до 1,2 млн злотых, если она выделена.

Параллельно с тем, как в Гданьске развивается велосипедная инфраструктура, мы всячески поощряем население, которое выбирает этот вид транспорта. В результате год от года количество велосипедистов в нашем городе увеличивается. В настоящий момент поездки на велосипедах занимают 3% от общего числа перемещений по Гданьску.



Гданьск и велосипед любят друг друга



Длинный Рынок — сердце Гданьска. Сохранением архитектурных памятников занимается Служба реставрации





Рисунок Смирновой Маши (8 лет, г. Челябинск)

## Семья и город — растем вместе

Уже восьмой год подряд Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, совместно с Ассоциацией малых и средних городов России проводит мероприятие, сумевшее объединить не только семьи, но и целые города!

Выявляются города, которые смогли создать на своих территориях комфортную среду для жизни и развития детей и семей. В 2017 году конкурс проходит под девизом «Семья и город — растем вместе». Развиваясь, города, населенные пункты должны становиться все более комфортными для семей, детей, людей всех возрастов.

В 2017 году к участию в конкурсе приглашаются города и поселения, органы местного самоуправления которых уделяют особое внимание комплексной работе с семьями и детьми, находящимися в трудной жизненной ситуации, сокращению детского неблагополучия, формированию и сохранению благоприятного семейного окружения для воспитания детей. Задачи конкурса — стимулировать деятельность органов местного самоуправления, учреждений и организаций всех форм собственности по

улучшению условий гармоничного воспитания детей, а также профилактике детского неблагополучия; содействовать успешному семейному воспитанию детей; формировать ответственное отношение граждан к семейным и родительским обязанностям.

В прошлом году итоги конкурса проводились в Совете Федерации, поскольку председателем жюри конкурса уже много лет является Галина Карелова, зам. председателя Совета Федерации РФ. Также еще ряд сенаторов оказывают помощь в подготовке и проведении конкурса. Среди них — Ирина Гехт, заместитель председателя Комитета по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Совета Федерации, председатель Комитета сельских женщин. Именно по ее инициативе в этом году в конкурсе могут принимать участие не только города, но и сельские поселения!

Конкурс имеет широкую географию. Его участниками в прошлом году стали 176 городов нашей страны из 60 регионов. Рекордсменом же среди них стала Белгородская область: ее представляли 11 городов. Впервые участниками конкурса стали представители Республики Крым — города Алушта и Саки.

По федеральным округам статистика конкурса прошлого года такова:

Центральный федеральный округ — 55 городов;  
 Приволжский федеральный округ — 34 города;  
 Сибирский федеральный округ — 23 города;  
 Уральский федеральный округ — 20 городов;  
 Северо-Западный федеральный округ — 15 городов;  
 Южный федеральный округ — 13 городов;

Северо-Кавказский федеральный округ — 8 городов;  
 Дальневосточный федеральный округ — 6 городов;  
 Крымский федеральный округ — 2 города.

**Лидерами были признаны:**  
 среди городов, являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации:

- города **Саранск** и **Уфа** — I место;
- город **Тула** — II место;
- город **Волгоград** — III место;

среди городов с населением 100 тысяч человек и более:

- город **Сызрань** (Самарская обл.) — I место;
- город **Батайск** (Ростовская обл.) — II место;
- город **Муром** (Владимирская обл.) — III место;

среди городов с населением от 20 тысяч до 100 тысяч человек:

- город **Ливны** (Орловская обл.) — I место;
- город **Кумертау** (Республика Башкортостан) — II место;
- город **Бронницы** (Московская обл.) — III место;

среди городов с населением менее 20 тысяч человек:

- город **Сельцо** (Брянская обл.) — I место;
- города **Красная Яруга** (Белгородская область) и **Пласт** (Челябинская обл.) — II место;
- город **Чернянка** (Белгородская обл.) — III место.

Уж несколько лет в конкурсе уверенно лидирует группа городов. Среди них **Мурманск**, **Череповец** (Вологодская обл.), **Северск** (Томская обл.), **Ступино** (Московская обл.), **Архангельск**.



В прошлом году **Череповец** и **Северск** были отмечены за развитие системного подхода к решению вопросов детского неблагополучия.

Мы живем в век компьютерных технологий, когда своя страничка конкурса в социальной сети есть у каждого города. Жюри отметило города, где лучше всего были представлены мероприятия конкурса. Лидером конкурса за лучшее представление мероприятий конкурса в социальной сети Facebook назван город **Таганрог** (Ростовская обл.).

Город **Новороссийск** (Краснодарский край) отмечен за лучшее представление выполнения конкурсных заданий.

Обозначаются на карте конкурса и новые регионы: в этом году Республике Крым, из которой ранее не поступало заявок, представляет город **Саки**, отмеченный за активизацию городских ресурсов в интересах детей.

Особое внимание экспертов и членов конкурсной комиссии обратил на себя отчет города **Красноуфимска** (Свердловская обл.), отмеченный за творческий подход в организации работы с детьми. Так, в рамках одной лишь акции «Ура! У нас каникулы!» было проведено десять мероприятий, среди которых: «Все дело в шляпе» — тематическая встреча, «На море-окияне, на острове Буяне» — сказочный фейер-

верк, «Ее величество Пуговица» — познавательная игра и многие другие.

Вместе со взрослыми результаты акции оценивали юные журналисты из творческого объединения «ЮН-ПРЕСС»: на них была возложена ответственная задача — провести детскую экспертизу материалов акции, опубликованных на портале «Я — родитель». И хоть экспертиза называлась детской, все было по-взросло-



му: ребята придерживались строгих критериев и даже вели официальный протокол. Наибольшее число голосов по результатам детской экспертизы получил город Смоленск. Кроме того, творческое объединение «ЮНПРЕСС» отметило дипломом за привлечение детей к преодолению трудных жизненных ситуаций у сверстников город **Новоуральск** (Свердловская область).

Еще несколько городов-участников отмечены членами конкурсной комиссии и партнерами Фонда, поддержавшими проведение конкурса.

Дипломы от Федерального проекта «Крепкая семья» ВПП «Единая Россия» за работу по укреплению ценностей семьи присуждены городам **Хабаровску** и **Снежинску** (Челябинская обл.).

Дипломы Агентства по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке за активное участие в конкурсе городов России «Город детей — город семей» получили города **Южно-Сахалинск**, **Вилючинск** (Камчатский край) и **Невельск** (Сахалинская обл.).

Дипломом Агентства социальной информации за активизацию деятельности СМИ по пропаганде семейных ценностей отмечен город **Торжок** (Тверская обл.).

А диплом благотворительного фонда «Абсолют-помощь» за успешное решение проблем детского неблагополучия присужден городу **Ступино** (Московская обл.).

Сегодня — рассказ о победителе конкурса 2016 года — городе Уфа.





## Чужих детей не бывает



Сынтимир  
БАЯЗИТОВ,  
заместитель главы  
администрации  
городского округа  
«Город Уфа»

**Одним из победителей конкурса прошлого года «Город детей — город семей» стала Уфа. Местная власть проводит политику, ориентированную на сохранение ценностей семьи. В центре этой политики находятся дети, защита их прав и законных интересов. В интересах детей в городском округе «Город Уфа» Республики Башкортостан действуют различные муниципальные программы. На подведении итогов конкурса руководство Уфы презентовало эти программы — и стало очевидно, что жюри конкурса сделало правильный выбор в определении победителей.**

### ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ КАМПАНИЯ «УФА — ТЕРРИТОРИЯ ДЕТСТВА»

Но хотелось бы обратить внимание на важную составляющую этой работы — информационно-пропагандистскую.

В Уфе проводится целенаправленная работа по популяризации семейных форм устройства детей-сирот и детей, остав-

шихся без попечения родителей, путем информирования населения и мотивации потенциальных кандидатов в замещающие родители к участию в судьбе детей-сирот, обеспечение доступности информации об организации замещающей семьи.

Целый год в городе проводилась информационно-просветительская кампания «Уфа — территория детства».

Местная власть вела работу сразу по нескольким направлениям:

- размещала на телеканалах Уфы, республиканских и федеральных каналах информацию во вопросам устройства в семьи детей-сирот,
- заключила договоры о социальной рекламе с рекламными компаниями, которые устанавливали баннеры на улицах города, вывешивали плакаты в муниципальном автотранспорте и автобусах ОАО «Башавтотранс»,
- публиковала статьи об историях усыновления в печатных средствах массовой информации, на электронных ресурсах Управления по опеке и попечительству ([www.opekaufa.ru](http://www.opekaufa.ru)), Администрации городского округа «Город Уфа» Республики Башкортостан [www.ufacity.info](http://www.ufacity.info), группах в социальных сетях «ВКонтакте» и «Фейсбук» и т.д.,

### Целый год в городе проводилась информационно- просветительская кампания «Уфа — территория детства».

- специалисты Управления по опеке и попечительству г. Уфы сотрудничали с телеканалами и радиостанциями, регулярно участвовали в передачах «Телецентр» на русском и башкирском языках на Башкирском спутниковом телевидении, а также в эфире МУП «Продюсерский центр «Вся Уфа», обсуждая проблемы семейного устройства детей-сирот и вопросы профилактики социального сиротства.

### «ВИДЕОПАСПОРТ» ДЕТЕЙ-СИРОТ

Администрация г. Уфы уже два года сотрудничает с федеральной общероссийской мультимедийной информационно-поисковой системой для усыновителей «Видеопаспорт».

Съемочная группа Первого канала приезжала в Уфу для съемок видеопаспортов детей-сирот. За год было снято 47 видеопаспортов, которые были размещены на сайте проекта «Видеопаспорт», пять из них показаны в эфире Первого канала в передаче «Пока все дома» в рубрике «У вас будет ребенок».



Для съемок видеопаспортов детей-сирот фондом «Видеопаспорт» привлечено 4,7 млн рублей. В настоящее время в семьи граждан устроено 18 детей — участников проекта, с 10 знакомятся потенциальные родители, в общем доступе находится 19 видеопаспортов.

### СОТРУДНИЧЕСТВО С ПЕЧАТНЫМИ СРЕДСТВАМИ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Лучший побудительный мотив для тех, кто хочет усыновить ребенка, — рассказ о семьях, которые уже сделали этот шаг. Поэтому в местных СМИ постоянно появляются публикации о счастливых родителях, которые обрели полную семью, о тех, кто делится опытом воспитания приемных детей.

Уже два года продолжается сотрудничество Управления по опеке и попечительству г. Уфы с городским журналом «Уфа». В журнале под рубрикой «Счастливый билет» публикуются материалы об успешных усыновленных из интернатов, о замещающих семьях, о положительном опыте и трудностях приемных семей.

За два года на страницах журнала «Уфа» опубликовано более 20 материалов. А в 2016 году стали выходить материалы под рубрикой «Дневники приемной мамы». В сентябре опубликована серия статей, посвященная защите прав детей в Уфе под рубрикой «Территория детства».

Полтора года продолжается сотрудничество Управления по опеке



Глава Республики Башкортостан и полпред Президента РФ в ПФО навещают детей в детском доме





Детский дом №1 в Уфе

и попечительству г. Уфы с федеральным журналом «Дошкольный мир», на страницах которого публикуются анкеты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В 2016 году в рубрике «Твори добро» опубликовано 16 анкет детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в интернатах и детских домах г. Уфы.

Кроме того, материалы о работе по защите прав детей в г. Уфе публикуются в других муниципальных и республиканских изданиях.

#### НАРУЖНАЯ РЕКЛАМА

В рамках информационной кампании «Уфа — территория детства» Управление по опеке и попечительству изготовило серию социальных плакатов «Мне нужны мама и папа», «Подарите ребенку семью», «Я хочу жить в семье».

По согласованию с руководством Муниципального управления электротранспорта г. Уфы 100 плакатов размещены в троллейбусах и трамваях, работающих в г. Уфе.

По согласованию с руководством ОАО «Башавтотранс» и рекламной компанией «ТМГ» 100 плакатов размещены в автобусах Башавтотранса, работающих на маршрутах по г. Уфе.

В рамках сотрудничества Управления по опеке и попечительству с РА

«Калита» социальные плакаты размещены на конструкциях сити-формата, принадлежащих РА «Калита». Этому сотрудничеству уже более шести лет.

В 2016 году Управление по опеке и



попечительству сняло четыре ролика социальной рекламы «Не проходите мимо детской беды», «Сохраняй!», «Поддержка», «Подарите приемному ребенку радость семейной жизни». Социальные ролики направлены на профилактику жестокого обращения с детьми, говорят о семейном жизненном устройстве детей-си-

рот и детей, оставшихся без попечения родителей. В том же году данные ролики были представлены на XI Международном фестивале социальной рекламы «Городская среда» (г. Уфа), где стали лауреатами фестиваля. Социальные ролики размещены на интернет-ресурсах, а также с августа 2016-го в эфире МУП ПЦ «Вся Уфа».

#### ИНТЕРНЕТ-КОММУНИКАЦИИ

Информация о детях-сиротах размещается на официальном сайте Управления по опеке и попечительству [www.orekaufa.ru](http://www.orekaufa.ru).

Официальный сайт Управления по опеке и попечительству — это ресурс для широкого круга пользователей. Новостная лента постоянно обновляется и позволяет узнать обо всех мероприятиях по защите семьи и детства.

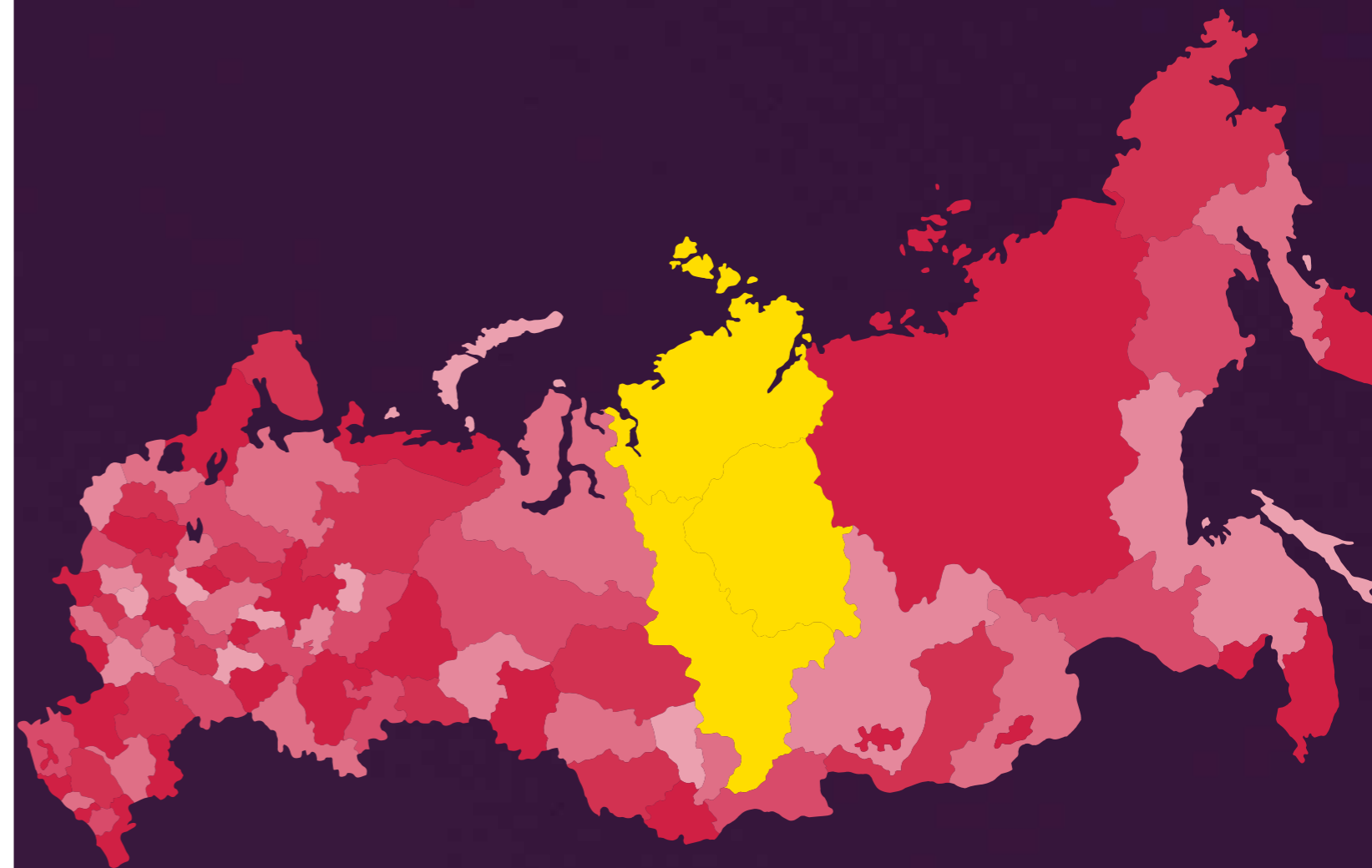


За прошлый год на ней опубликовано более 200 материалов. Кроме того, информация о подобных мероприятиях размещается на официальном сайте Администрации городского округа «Город Уфа» [www.ufacity.info](http://www.ufacity.info). За 2016 год здесь опубликовано более 100 материалов.

С начала прошедшего года Управление по опеке ведет активную работу в социальных сетях «ВКонтакте» и «Фейсбук». Страница в Facebook является официальной презентационной страницей города Уфы в конкурсе городов России «Город детей — город семей».

Такая целенаправленная профилактика социального сиротства и пропаганда семейных форм устройства детей-сирот приводит к тому, что все больше детей-сирот в Уфе обретают родительский дом. За короткий срок в башкирской столице удалось сделать то, что в других регионах занимает гораздо больше времени: в два раза сократилось количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

# МУНИЦИПАЛЬНАЯ КАРТА РОССИИ



## Красноярский край





**Красноярский край образован в 1934 году в границах бывшей Енисейской губернии, площадь его свыше 2 млн кв. км — это почти 14% территории России. На территории края в окрестностях озера Виви в Эвенкии расположен географический центр России.**

## Географический центр России

Население Красноярского края — около 3 млн человек. Плотность населения — чуть более одного человека на 1 кв. км. Около 80% населения живут к югу от Ангары — на 1/10 территории края. Здесь проживают представители 159 национальностей, русские составляют 88% населения.

В Красноярском крае 576 муниципальных образований: 17 городских округов и 44 муниципальных района, 27 городских и 488 сельских поселений. Всего на территории края расположено более 1700 населенных пунктов.

Красноярский край занимает одно из ведущих мест в России по запасам минеральных ресурсов и полезных ископаемых. В его недрах встречаются нефть, газ, железные руды, уголь, цветные и редкие металлы, нерудные минералы. Всего насчитывается более 1200 месторождений полезных ископаемых.

Это богатейший регион России по обеспечению водными ресурсами. Здесь более трехсот тысяч озер. С севера на юг край пересекает река Енисей — самая многоводная река страны. Ежегодно реки края вливают в северные моря около 20% общего стока рек России. Речная сеть Красноярского края насчитывает более 150 тысяч рек и речек. Они обладают огромными запасами

дешевой гидроэнергии — в крае работают Красноярская ГЭС, Богучанская ГЭС, Усть-Хантайская ГЭС, Курейская ГЭС, Енашиминская ГЭС.

Красноярский край занимает второе место в России по запасам лесных ресурсов. Здесь три государственных природных заказника федерального значения и 36 государственных природных заказников краевого значения. В числе наиболее крупных и известных парков и заповедников — «Столбы», «Ергаки», «Таймырский», «Большой Арктический», «Путоранский», «Центрально-сибирский», «Тунгусский», «Саяно-Шушенский» и «Шушенский бор».

Экономика Красноярского края ориентирована как на капиталоемкие, энергоемкие



производства, основанные на использовании богатой ресурсно-сырьевой базы, так и на выпуск промежуточной продукции, предназначенной для поставок в другие регионы России и в страны ближнего и дальнего зарубежья.

Ведущими горнодобывающими предприятиями угольной отрасли края являются ОАО «СУЭК» и ОАО «Красноярсккрайуголь». Основные компании нефтедобывающей отрасли края — ЗАО «Ванкорнефть», ОАО «Восточно-Сибирская нефтегазовая компания», ОАО «Газпром», ОАО «Роснефть». Лидером по добыче золота в крае является ОАО «Полюс Золото», большой вклад



также вносят ГМК «Норильский никель» и «Соврудник». Крупными металлургическими предприятиями являются ПАО ГМК «Норильский никель» и Красноярский алюминиевый завод ОК «РУСАЛ». Новоангарский обогатительный комбинат на Горевском месторождении обеспечивает почти 80% добычи свинцовых руд в РФ.

Машиностроительные предприятия Красноярского края производят продукцию как гражданского, так и оборонного назначения. Среди крупнейших предприятий края — заводы «Красмаш», Красноярский металлургический завод, ОАО «Информационные спутниковые системы им. академика М.Ф. Решетнева».

Лесная промышленность занимает третье место в крае по количеству созданных рабочих мест — после металлургии и машиностроения. В этой сфере работает около 400 предприятий, крупнейшие из них — Лесосибирский ЛДК, Новоенисейский ЛХК и другие.

Химическая промышленность края производит бензин и нефтепродукты (Ачинский нефтеперерабатывающий завод), каучуки, атомная промышленность сосредоточена в Железногорске (горно-химический комбинат) и Зеленогорске (электрохимический завод).

Красноярский край — один из лидеров по уровню инвестиционной активности. Региональная власть активно оказывает поддержку инвестиционной деятельности.

В столице региона проводится Красноярский экономический форум, на котором традиционно обсуждают общероссийские тактические программы-минимум и стратегические программы-максимум развития всей страны.

Край обладает огромными рекреационными ресурсами, что позволяет развивать практически все виды туризма: сафари на оленях и собачьих упряжках, экотуризм, конный туризм, беговые и лыжные походы, санаторно-курортное лечение.

Большим спросом пользуются охота и рыбалка, культурно-познавательный и паломнический виды туризма, деловой и событийный туризм (Международный фестиваль этнической музыки и ремесел «МИР Сибири», Всероссийский фестиваль народной культуры «Сибирская масленица», Канский видеофестиваль, праздник «Енисейская уха», Енисейская августовская ярмарка, «День минусинского помидора», Всероссийский фестиваль «Высоцкий и Сибирь», выставки, форумы и др.).

В 2013 году столица Красноярского края — город Красноярск — выиграла право принять XXIX Всемирную зимнюю Универсиаду в 2019 году. В настоящее время ведется создание инфраструктуры для ее проведения. В Играх примут участие более трех тысяч участников из 50 стран мира. Для Красноярска и Красноярского края Универсиада — мощный стимул инфраструктурного, транспортного и социального развития. Затраты федерального бюджета на проектирование, строительство, реконструкцию и капремонт объектов спортивной, транспортной, медицинской, социальной инфраструктуры составят более 31 млрд рублей.



**Край обладает огромными рекреационными ресурсами, развиваются практически все виды туризма: сафари на оленях и собачьих упряжках, экотуризм, конный туризм, беговые и лыжные походы, санаторно-курортное лечение.**







**Виктор  
ТОЛОКОННИКОВ**,  
губернатор  
Красноярского края



*Одной из стратегических задач повышения качества управления во всех государственных и муниципальных институтах должно быть повышение самостоятельности и ответственности на районном и городском уровнях.*

## Для развития региону необходимо полноценное местное самоуправление



При формировании базовых законов о местном самоуправлении — таких, например, как Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другие, — были допущены, на мой взгляд, системные ошибки: например, смешаны понятия налоговой политики с политикой управленческой.

Во главу угла нашего конституционного устройства поставлено единство государства, единство страны, единство регионов. Бюджетная и социальная политика призвана обеспечить гражданину страны, где бы он ни проживал, сопоставимые с другими регионами уровень комфортности и уровень доходов.



вваться, принимая все решения и руководя из одного центра. За счет централизации убедительно решаются лишь антикризисные задачи, точечные проблемы. Это достигается концентрацией ресурсов и управленческой волей. Но при таком подходе невозможно быть эффективными в эволюционном процессе каждодневного развития. Для развития нужно полноценное местное самоуправление.

Необходимо пересмотреть многие подходы в отношении муниципального уровня власти и управления. В Красноярском крае над этим будет работать группа серьезных экспертов, которые сформируют новые подходы, предполагающие повышение уровня самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления районов и городов.



К сожалению, с сегодняшним устройством системы управления, сложившегося взаимодействия региональной и местной власти, централизации налоговых поступлений достичь равных условий для жителей крупного города и небольшого поселения практически невозможно. Да, не очень сложно построить систему, когда происходит централизация налоговых доходов, чтобы обеспечить выравнивание территорий, но это подрывает управленческие полномочия местной власти. В результате мы имеем потерю, во-первых, многих функций и полномочий местной власти, во-вторых, самостоятельности в решении многих задач, в-третьих, возможности влиять на процессы. А это означает неизбежную потерю ответственности за то, что происходит.

Конечно, специфика огромной страны, которая хорошо ощущается в огромном Красноярском крае, обуславливает специфику системы управления. На такой большой территории невозможно эффективно раз-







При формировании бюджета 2018 года важно определить лимиты бюджетных средств, которые районы и города будут получать «немечеными деньгами». Это должны быть свободные средства, которые можно использовать именно как инвестиционные. Может быть, пока таких средств будет недостаточно для строительства новых объектов, но их должно хватить на то, чтобы ремонтировать, поддерживать, укреплять материальную базу в первую очередь четырех сфер, где должны использоваться инвестиционные ресурсы, — это образование, культура, ремонт



и содержание дорог, коммунальное хозяйство. Важно сделать эти сферы максимально муниципальными, чтобы текущие функционирование и управление были прерогативой районных и городских органов власти.

На первом этапе будет сохраняться отраслевая принадлежность. Но в идеале эти четыре сферы должны быть межотраслевыми, чтобы муниципальные руководители сами решали вопрос текущих приоритетов. Не в каждой отдельной отрасли, а во всех четырех сразу. Лимиты по коммуналке, по культуре, образованию и дорогам — это, конечно, небольшие деньги, особенно если они



годовые. Горизонт планирования таких инвестиционных лимитов — шесть лет, или два бюджетных цикла, уже начиная с 2018 года.

Для реализации задач нового строительства остаются только возможности краевых программ, если район вошел в них с более-менее крупным объектом. Увеличение ассигнований, которое краю удастся делать на ремонт дорог, незначительное. Оно не позволяет сформировать эффективную программу. Но когда каждый район видит средства хоть и небольшие, но стабильные, которые он каждый год может вкладывать в дороги, и умножает эти средства и возможности — это уже совсем другие ресурсы. Они позволяют повысить эффективность работы. Когда работу выполняют с более отдаленной перспективой, она обходится



дешевле, чем в годовом режиме. Появляются совершенно другие отношения с подрядчиками, совсем иные подходы к работе.

Третья серьезная новация — это формирование специальных рабочих групп для подготовки предложений губернатору. Предложения будут касаться обновления законов, управленческих подходов и практик в решении наиболее значимых для местного самоуправления проблем. Руководители этих рабочих групп будут назначаться из глав муниципалитетов. Работа будет вестись совместно с министерством, в чьей сфере находится конкретная задача. В группу также войдут пять-шесть представителей районов и городов края плюс эксперты и представители смежных ведомств или, если понадобится, Минфина. Примерно по такому регламенту действуют рабочие группы Государственного совета.

Как губернатор, я периодически получаю определенную задачу, формирую рабочую группу и готовлю Президенту РФ соответствующие предложения. Я уже возглавлял и создавал такие рабочие группы, и мы стараемся ввести подобный опыт для работы с муниципалитетами. Убежден, проблемы хорошо знакомы муниципальным руководите-

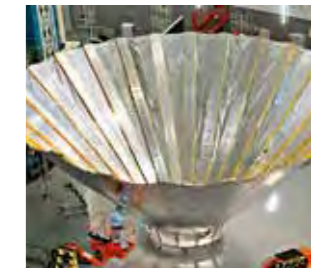


лям, их позиция будет принципиальной по поводу того, как лучше построить тот или иной объект, как более эффективно расходовать бюджетные средства. И в нормативной базе, которая в основном формируется на краевом уровне, а не на муниципальном, будут поставлены правильные сущностные задачи.

Сегодня очень много вопросов по коммунальному комплексу, лесному и дорожному хозяйству, сельской экономике. Все они,



та, муниципальные руководители не теряли чувства ответственности за все, что происходит на территории их районов и городов. Это не просто управленческая философия. За этим — большие управленческие позиции. Придется серьезно мобилизовать экономический, бюджетно-финансовый ресурс и опираться на энергию жителей края.



уверен, на муниципальном уровне должны пониматься гораздо лучше, чем на краевом.

Местное самоуправление — это бесценный опыт ответственной политики, пример повседневной заботы о нуждах наших граждан. Важно овладеть проектным управлением, которое ориентировано не на процесс, а на результат, осваивать навыки командной работы. Задача одинаково важна как для краевой, так и для муниципальной власти. Этому нужно учиться, используя разные форматы профессиональной учебы, интегрируя все усилия. Активность руководителей муниципалитетов в крае будет поощряться, поскольку максимальное количество проектов должно быть именно на муниципальном уровне.

Очень важно, чтобы, несмотря на минимум полномочий и ограниченность бюдже-







**Эдхам АКБУЛАТОВ,**  
председатель Совета муниципальных образований Красноярского края, глава г. Красноярска

**В 2016 году Ассоциация «Совет муниципальных образований Красноярского края» отметила свое 10-летие. Совет объединяет 575 муниципальных образований, в том числе 17 городских округов, 44 муниципальных района, 27 городских поселений, 487 сельских поселений**



## Представляем интересы муниципальных образований края

Рабочими органами Совета являются Президиум, четыре Палаты — городских округов, муниципальных районов, городских и сельских поселений, пять Комитетов по направлениям экономической деятельности, Исполнительная дирекция и Ревизионная комиссия. Они готовят рекомендации и предложения органам государственной власти. Ключевые решения по вопросам местного самоуправления региональная власть принимает с учетом мнения Совета. Совет взаимодействует с органами местной и государственной власти регионального и федерального уровней. За два последних года Совет внес



в Общероссийский Конгресс, в Госдуму, а также в органы государственной власти края 91 предложение о внесении изме-

нений в действующее законодательство о местном самоуправлении.

На площадках Совета происходит обмен опытом, выявляются общие проблемы, устанавливается связь местной власти с населением. Многие годы активно работают в Совете главы городов и районов края Антипов И.Н., Ахметов И.У., Ашаев Д.Н., Гайнутдинов И.М., Качаев Г.В., Качан Н.Н., Курилов О.Г., Медведев В.В. Участвуют в решении вопросов городских и сельских поселений Вараксин В.В., Меркель И.А., Романченко О.В., Хвостова И.И., Шорохов В.И., да и многие другие.

Много внимания уделяется вопросам повышения доходной части муниципальных бюджетов, поддержке предпринимательства на местах, подготовке кадров. Члены Совета входят в состав совещательных органов при губернаторе и правительстве Красноярского края по вопросам улучшения инвестиционного климата, распределения субсидий бюджетам муниципальных образований края на софинансирование муниципальных программ поддержки и развития малого и среднего предпринимательства,



участвуют в работе Экспертной комиссии по рассмотрению проектов для получения грантов. Совет участвует в работе над стратегиями социально-экономического развития муниципальных образований до 2030 года.

Советом также проводится работа по анализу кадровой обеспеченности органов местного самоуправления. Обеспеченность органов местного самоуправления муниципальными служащими с профильным образованием существенно зависит от вида муниципальных образований, экономического положения и удаленности от краевого центра. Она составляет от 80-100% в городах и до 20-50% в поселениях края. В связи с этим большое внимание Советом уделяется программам повышения квалификации и профессиональной подготовки кадров.



Начиная с 2015 года Совет участвует в подготовке ежегодного доклада в Правительство РФ о состоянии местного самоуправления. В 2016 году в структуре доклада появилась новая рубрика об актуальных муниципальных практиках, среди которых отмечены:

- ежегодный муниципальный Форум в Красноярске, на котором участники выстраивают диалог с муниципальной властью. Сформулированные в течение трех дней на более ста переговорных площадках форума предложения становятся основой для действий, совместно реализуемых в дальнейшем органами власти, общественными





22 марта 2017 года пройдет IX съезд Совета муниципальных образований. Главы муниципальных образований обсудят актуальные вопросы развития местного самоуправления, определят задачи, которые стоят перед муниципальным сообществом.

некоммерческими организациями, представителями бизнеса. Всего участвуют до 18 тыс. человек;

Большое количество традиционных праздников и фестивалей, которые ежегодно проводятся на территории муниципальных образований края:

- ежегодный фестиваль народной культуры «Взятие снежного городка» в Сухобузимском районе — на родине В.И. Сурикова, ежегодный кулинарный праздник «Енисейская уха» в поселке Усть-Кемь Енисейского района;

- ежегодный Международный фестиваль этнической музыки и ремесел «МИР Сибири» в Шушенском районе. В 2015 году фестиваль стал обладателем премии в области событийного туризма Russian Event Awards-2015, на которую претендовали 104 проекта из 36 регионов России;

- народный праздник больших возможностей «День минусинского помидора». Победителем становится садовод, вырастивший самый большой помидор. Приз для победителя весьма внушительный — автомобиль. Ежегодно на праздник минусинского помидора собирается до восьми тысяч человек. Здесь жители не только города, но и всего края. Кроме того, приезжают гости из Новосибирской, Томской, Иркутской областей, а также из Хакасии и Тувы.

Одним из приоритетных направлений деятельности Совета муниципальных об-



разований Красноярского края является совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами.

Отношения Совета с территориальными управлениями федеральных контрольно-надзорных органов: Роспотребнадзором, Главным управлением МВД России, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, Главным управлением МЧС, Управлением минюста, Главным управлением Федеральной службы исполнения наказаний, прокуратурой — выстроены на основе Соглашений о взаимодействии. Заключение соглашений позволило конкретизировать формы и порядок взаимодействия, закрепить оказание методической и консультационной помощи органам МСУ, совершенствовать информационный обмен.

Сотрудники органов прокуратуры принимают участие в работе сессий городских



и районных Советов депутатов, в созданных комиссиях и рабочих группах при администрациях муниципалитетов.

Управление Министерства юстиции постоянно с выездом в муниципалитеты совместно с Советом проводят «Дни юстиции», на которых организовываются консультации, юридическая помощь, доводится информация об изменениях в законодательстве и др. Совместно с ГУ МВД России по Красноярскому краю Совет работает по профилактике правонарушений в сфере перевозки пассажиров, организации дорожного движения, по ликвидации несанкционированных свалок и др.

Совет участвует в формировании институтов гражданского общества, повышении гражданской активности населения. Заключено соглашение о взаимодействии с Гражданской Ассамблеей Красноярского края. Совет содействует созданию местных общественных палат на территориях муниципальных районов и городских округов. Проводятся выездные мероприятия.

Совет муниципальных образований в течение десяти лет проводит ежегодные спартакиады среди глав муниципальных образований. В спортивную программу входят соревнования по волейболу, мини-футболу, легкой атлетике, настольному теннису, стрельбе из пневматической винтовки, дартсу. Как правило, в отборочных турах спортивных соревнований принима-



ют участие до 500 глав муниципальных образований, в финале — 200 человек. Спартакиада Совета — это межмуниципальное сотрудничество, укрепление спортивных, творческих связей между районами и городами. Это неформальное общение глав поселений с представителями администрации губернатора, членами правительства и депутатами Законодательного собрания края. Традицией стало проведение в рамках финальных игр товарищеских матчей по футболу между командами Совета и правительства края.







Илай АХМЕТОВ,  
глава города Ачинска  
Красноярского края

**Местная власть Ачинска активно поддерживает деятельность различных общественных советов. Вовлечение жителей Ачинска в обсуждение путей развития города давно стало нормой для муниципальной власти.**



## Пульс общественной ЖИЗНИ

В городе активно работают восемь общественных советов. Они обеспечивают действенный контроль за работой местной власти, влияют на принятие социально значимых решений.

В 2012 г. начал свою работу Общественный совет при главе города Ачинска. В него вошли люди, имеющие общественный вес, те, кто имеет поддержку профессиональных сообществ или социальной группы лиц. Сфера интересов участников Совета обширна: благоустройство города, пассажирский транспорт, развитие городских микрорайонов, программы для детей-инвалидов. Обязательными участниками заседаний совета становятся городские чиновники. Общественный совет становится местом, где озвучиваются проблемы жизни города, предлагаются пути решения.

Не менее активен Молодежный совет города. Попадают в него по результатам конкурса резюме и предложенных социальных проектов. В Совет заходят молодые люди, уже знающие, какой цели они хотят достигнуть. Потому результаты, которые демонстрирует Молодежный совет, всегда высоки и выражаются во вполне конкретных делах.

Совет Почетных граждан города в шутку именуют Советом аксакалов. В него входят люди, награжденные знаком «Почетный гражданин г. Ачинска». Фактически Совет объединил лучших управленцев, профессионалов. Заручившись их поддержкой, можно с успехом браться за любые общественные проекты.

Недавно опыт работы ачинского Совета по предпринимательству был презентован на региональном уровне. Организационные наработки Совета позволили создать Совет предпринимателей западной группы муниципальных районов Красноярского края. Одна из главных целей Совета — информирование участников малого и среднего бизнеса о нов-



шества законодательства, о государственных преференциях и грантах, об имеющихся инвестиционных проектах. На дискуссионной площадке идет постоянный обмен мнениями и опытом. Частными гостями заседаний Совета становятся представители надзорных и фискальных органов, банкиры, инвесторы, профсоюзные лидеры. Под эгидой Совета по предпринимательству проходит ежегодный конкурс «Лидер предпринимательства». Участники Совета часто становятся благотворителями, спонсорами и организаторами общегородских мероприятий. К примеру, при поддержке Совета по предпринимательству в Ачинске состоялось яркое мотошоу с участием байкеров со всей России.

Год экологии в России стал для Общественного совета города по экологии временем активной деятельности. Впрочем, Совет, созданный еще в 2014 г., и до этого вел большую общественную работу. Ачинск считается проблемной с точки зрения экологии территорией. Представители Совета по экологии часто проводят выездные заседания прямо на предприятиях. Они добились, что перед ними открываются промплощадки, а руководители предприятий оказывают полное содействие в работе. Последним такой общественной экологической проверке подвергся Красноярский завод пропантов. Общественники добились также выделения



10 млн рублей из краевого бюджета на оснащение необходимой техникой автоматизированного поста экологического мониторинга атмосферного воздуха, расположенного на территории города.

Общественный совет по вопросам ЖКХ появился в городе в 2013 г. Площадка Совета стала образовательной, познавательной и дискуссионной. Здесь контролируют подготовку города к зиме, отслеживают прохождении отопительного сезона, разбирают планы по благоустройству дворовых территорий, работают с обращениями граждан, отслеживают реализацию программы по капитальному ремонту многоквартирных домов.

Относительно новым стал для Ачинска Совет по делам национальностей. В него входят представители латгальской, армянской, еврейской, татарской, немецкой, азербайджанской и других общин. Кроме того, в активную работу Совета включились и лидеры религиозных общин. Традиционно заседания Совета — это не только диалоги за круглым столом, но обязательно масштабная культурная и образовательная программа. Представители ачинских диаспор знакомят с традициями, бытом и кухней своего народа, устраивают целые концертные представления с национальными песнями и танцами.

Важнейшую роль в общественной жизни города играет Совет ветеранов войны, труда, Вооруженных сил и правоохранительных органов. Это тот костяк общества, который ответственно подходит к патриотическому воспитанию юных ачинцев и ведет большую образовательную работу. Еще одна их задача — защищать интересы и законные права старшего поколения: контроль социального и лекарственного обеспечения, оказания медицинской помощи, организация досуга. Ачинск — один из немногих городов, где открыт специализированный Досуговый центр для ветеранов. Это настоящий дом творчества для пожилых людей — здесь пляшут и поют, занимаются рукоделием и учатся основам компьютерной деятельности. Совет ветеранов не раз признавался одним из лучших общественных объединений Красноярского края.

Не реже 35 раз в год собираются вместе представители различных объединений, внося свой вклад в стабильное развитие города.



**В 2016 году Ачинск был признан лучшим муниципальным образованием по реализации молодежной политики.**







Дмитрий АШАЕВ,  
глава Дзержинского  
района Красноярского  
края

Основу экономики района традиционно составляют сельское хозяйство, промышленность, торговля и общественное питание, важнейшей составляющей является сельское хозяйство.



## Территория сотрудничества

На сегодняшний день одной из наиболее важных задач является привлечение инвестиций в экономику района. Приток инвестиций в район — это рабочие места, пополнение бюджета и решение социальных, инфраструктурных вопросов и, как результат, динамичное развитие района. В 2016 году объем инвестиций за счет всех источников финансирования составил 134,5 млн рублей. Предприятия вкладывают значительные средства в модернизацию производств.

Большое значение для района имеет развитие малого и среднего бизнеса. Численность занятых в сфере малого бизнеса составляет более половины от общего числа работающих в районе. Так как малый бизнес является неотъемлемой частью экономики и без его развития нет достойного будущего у района, администрация уделяет большое внимание вопросам поддержки предпринимательства.

В 2016 году оказана помощь 9 субъектам малого предпринимательства на сумму более 3 млн рублей.

Муниципалитет активно участвует во многих краевых целевых программах и реализу-

ет на своей территории приоритетные национальные проекты.

Администрация района в последние годы неоднократно становилась победителем в конкурсах районного и российского масштаба. Например, в 2012 году она стала победителем в краевом конкурсе «За лучшую организацию работы с населением», в 2014 году Дзержинский район стал лауреатом Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование в сфере управления общественными финансами».

В краевом смотре-конкурсе «За высокую социальную эффективность и развитие со-



циального партнерства» район четыре года подряд был в числе лауреатов.

В Дзержинском районе реализуется муниципальная программа «Молодежь Дзержинского района в XXI веке». Ее цель — вовлечение юных жителей района в активную социальную жизнь. В 2016 году прошел VII музыкальный фестиваль «Железный Феликс», который длился три дня. Не менее ярким событием минувшего лета стал V танцевальный фестиваль «Карнавал на Усолке». В нем приняли участие танцевальные коллективы Дзержинского, Иланского, Тасеевского, Ирбейского районов и города Канска. Шестой «Карнавал на Усолке» — яркий пример молодежной инициативы. Его организацию полностью взяла на себя активная молодежь Дзержинского района.

В конце года глава района вручает молодежные премии «Успех». В прошлом году лауреатами премии стали 8 творческих коллективов и 13 молодых людей.

В районе работает «Дзержинский многопрофильный молодежный центр». В прошлом году на его территории были реализованы проекты муниципального грантового конкурса «ТЕРРИТОРИЯ-2020».

Дзержинский молодежный центр осуществляет свою работу в рамках флагманских программ:

- **Добровольчество.** Инициативы молодежи в сфере социального служения и помощи нуждающимся;
- **Арт-парад.** Поддержка молодежного творчества и молодежных субкультур;
- **Историческая память.** Инициативы молодых людей в сфере краеведения и



гражданского образования. Военно-патриотическое воспитание, историческая реконструкция — основные направления программы;

• **Моя территория.** Инициативы по улучшению общественных уличных пространств, парков, скверов, придомовых территорий и т.д.

В 2016 году на базе молодежного центра создано добровольческое агентство «Седь-



мой лепесток». Волонтеры добровольческого агентства — ребята в возрасте 14-19 лет. Они принимали активное участие в проведении и организации многих мероприятий, таких как «Бисквитное Рождество», «Железный Феликс», «День молодежи», «Кросс нации», «Лыжня России» и др. В преддверии Нового года была проведена акция «Добро в каждый дом» для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Дзержинский молодежный центр активно сотрудничает с муниципальными, краевыми учреждениями, общественными организациями. В рамках такого сотрудничества появляются новые проекты, мероприятия и акции.

В прошлом году в Дзержинском районе был проведен капитальный ремонт детской библиотеки. В обновленных помещениях созданы новые подходы, решаются новые задачи в работе с детьми и молодежью. Детская библиотека выиграла социокультурный проект и стала модельной — одна из немногих в крае, имеющих такой статус. На ее базе неоднократно проходили совещания директоров библиотек края, где мы делились опытом своей работы. Модельная библиотека — это образцовая библиотека с новыми формами работы, с игровыми зонами, с развивающими играми. Сюда приходят мамы с детьми, читают малышам книги и играют с ними, здесь много книжек — игрушек, есть кружок бисероплетения. В читальном зале выделена зона для свободного общения детей и подростков, есть свободный доступ в Интернет, за пятью компьютерами дети делают уроки, презентации, доклады. Работает клуб «КомпАс», в котором обучаются компьютерной грамотности, занимаются оцифровкой и реставрацией фотографий, созданием видеороликов. На старшем абонементе для старшеклассников проводятся литературные гостиные, беседы, диалоги по профориентации. Благодаря модернизации в библиотеках увеличилось число посещений.



Дзержинский молодежный центр активно сотрудничает с муниципальными, краевыми учреждениями, общественными организациями.







**Сергей ЕРМАКОВ,**  
глава Енисейского  
района Красноярского  
края

**Енисейский район имеет богатые традиции. Он был образован в апреле 1924 года и за почти вековую историю не раз менял территориальные границы. Сегодня это один из самых крупных районов в Красноярском крае, в его состав входят 25 сельских поселений — это более 65 населенных пунктов — и поселок городского типа Подтесово. На территории района расположены города краевого подчинения Енисейск и Лесосибирск.**



## Развиваемся, продолжая традиции

Недра района богаты полезными ископаемыми, в том числе золотом, редкоземельными минералами. Прогнозные геологические запасы нефти и газа — 2 млрд тонн. Лесные ресурсы насчитывают более 10 млн га. Запасы подземных вод — 18 тыс. куб. м. Множество рек и озер создают уникальный ландшафт.

В населенных пунктах действуют крупные градообразующие предприятия: филиал «Северный» ОАО «Красноярскнефтепродукт», Подтесовский филиал ОАО «Енисейское речное пароходство». С 2014 года в рамках инвестиционного проекта «Анагаро-Енисейский кластер» заработал деревоперерабатывающий комплекс «Сиблес Проект». Предприятие выпускает пиломатериалы. В 2016 году запущено производство пеллет.

В последние годы район был в трудном финансовом положении из-за неритмичной работы некоторых градообразующих предприятий. Однако администрация района получила дополнительные средства и кредиты из краевого бюджета, разработала и выполнила План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики. Это позволило местной власти выполнить все социальные обязательства. В первую очередь осуществляются расходы по «защищенным» статьям бюджета: заработной плате, коммунальным услугам (тепло, электроэнергия), связи, питанию детей.



Администрация района активно поддерживает малый и средний бизнес. Руководство муниципалитета считает предпринимательство важным фактором сохранения стабильности в районе. Малый бизнес создает рабочие места и наполняет местный бюджет.

Важнейшей сферой экономической деятельности Енисейского района остается сельское хозяйство. На территории района действуют пять сельскохозяйственных предприятий, два перерабатывающих кооператива, пять крестьянских фермерских хозяйств и более восьми тысяч личных подсобных хозяйств. В рамках действующих на территории края программ по поддержке и развитию сельхозпроизводства местные сельхозтоваропроизводители участвуют в грантовых конкурсах и получают средства на пополнение материально-технической базы.

За счет средств полученного гранта строится убойный цех. Предприятия по переработке молока и мяса создают сельхозпредприятиям и частникам условия для выращивания и содержания крупного рогатого скота и птицы. В прошлом году Енисейский район занял почетное 3-е место в краевой сельскохозяйственной выставке, представив продукцию этих кооперативов, а также пчелопродукцию, дикоросы, хлеб, продемонстрировав тем самым, что период спада в сельском хозяйстве постепенно преодолевается.

Для Енисейского района актуальными являются вопросы дорожной инфраструктуры и оказания транспортных услуг населению. В 2016 году на ремонт автомобильных дорог выделено 19,8 млн руб., на содержание — 4,5 млн рублей, акцизы — 3,2 млн рублей. Это на 4,6 млн рублей больше, чем в предыдущем году. На особом внимании у районной власти находятся зимники — это сезонные дороги, по которым можно попасть в северную часть района. Летом основной транспортной артерией на север является Енисей. В период бездорожья отдаленные населенные пункты связаны с райцентром вертолетным сообщением. Круглый год работает санитарная авиация.

В районе действуют все виды транспорта: водный, воздушный, наземный, железнодорожный. Пассажирские перевозки дотируются из бюджета.

Ведется планомерная работа по повышению надежности объектов коммунальной инфраструктуры. Однако, несмотря на большие объемы проводимых работ, проблемы в ЖКХ остаются. Это большая степень изношенности инженерных коммуникаций, высокий процент аварийного и ветхого жилья, отсутствие энергетической инфраструктуры в некоторых населенных пунктах. Хорошим подспорьем в улучшении качества жизни стала программа по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья. В 2015-2016 годах более ста семей Енисейского района переехали в новые благоустроенные квартиры.



В районе развита социальная инфраструктура. Работают 16 средних, 5 основных общеобразовательных школ, начальная школа, 13 детских садов и Центр детского творчества. Очередь в детские сады детей от 3 до 7 лет в прошлом году ликвидирована.

Ежегодно проводится более 40 спортивно-массовых мероприятий. Работает детско-юношеская спортивная школа им. Ф. В. Вольфа. Дети занимаются баскетболом, волейболом, греко-римской борьбой, лыжными гонками, пауэрлифтингом, боксом и хоккеем. Филиалы открыты в Абалаково, Усть-Кеми, Озерном, Шапкино, Новокаргино, Верхнепашино, Высокогорском, Епишино, Подтесово. Ежегодно спортсмены из Енисейского района завоевывают десятки призовых мест на краевых и всероссийских соревнованиях, пополняют сборные команды края по разным видам спорта. Сейчас ведется работа по строительству в селе Верхнепашино биатлонной трассы.

В селах действуют две детские школы искусств, 31 учреждение клубного типа, межпоселенческая районная библиотека с 34 филиалами. Все библиотеки района принимают участие в краевой программе «Лето с книгой». За три летних месяца 2016 года в библиотеках района для детей прошло 544 мероприятия. Проводятся фестивали самодеятельного творчества для детей и взрослого населения.

Брендом района стал праздник «Енисейская уха». На него приезжают жители не только Красноярского края, но и других регионов России. В рамках праздника проводятся самые разные конкурсы, в том числе конкурс рыбаков и конкурс на лучшую уху. По подсчетам организаторов, в день праздника варится и съедается около двух тонн ухи. Уже несколько лет праздник входит в краевой календарь культурных событий, а в прошлом году он получил статус всесибирского гастрономического.

Для того, чтобы четче представлять цели и пути их достижения, в районе разработали Стратегию развития до 2030 года.



**Муниципальное образование развивается на основе Стратегии социально-экономического развития Енисейского района на период до 2030 года.**







Игорь АНТИПОВ,  
глава города Енисейска  
Красноярского края

**Енисейск — один из старейших сибирских городов. В 2019 году ему исполнится 400 лет. Перед властями города и края поставлена сложная задача: провинциальный город с устаревшей инфраструктурой сделать туристической жемчужиной Сибири.**



## Енисейск станет туристической меккой Красноярского края

В городе принята программа социально-экономического развития Енисейска до 2020 года. В ней определены стратегические приоритеты. Это развитие городской инфраструктуры, систем жизнеобеспечения, повышение уровня и качества жизни населения. Особое место в этой стратегии занимает подготовка к масштабному юбилею города.

Государство делает огромные финансовые вливания в город. В конце декабря минувшего года на заседании правительства края была одобрена концепция развития туризма в регионе, согласно которой Енисейск отнесен к числу стратегических направлений. Кроме того, в отдельной подпрограмме на трехлетний период в рамках госпрограммы развития культуры и туризма целый раздел посвящен Енисейску. По объему финансирования это 30 млн рублей ежегодно.

Сегодня город активно готовится к своему юбилею: реставрируются памятники

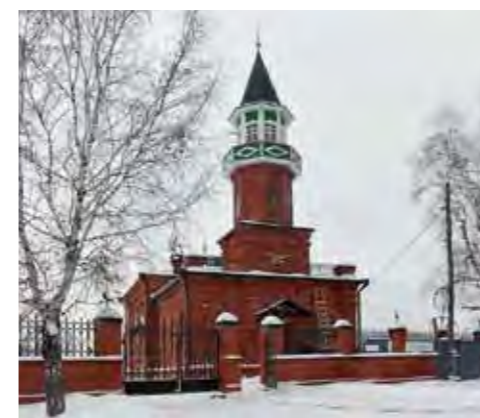
архитектуры, приводятся в порядок инженерные сети, модернизируются объекты ЖКХ, ремонтируются дороги, ведутся работы по благоустройству и многое другое. В ближайшие два года в городе должны появиться гостиницы, кафе и рестораны, центр ремесел. Судьба Енисейска, если он станет исторической столицей края, изменится в корне. Должен увеличиться бюджет города для поддержания в нормальном состоянии



новых объектов инфраструктуры. Сомнений нет, что все объекты культурного наследия будут отреставрированы в срок, но в Енисейске еще нужно создать такую среду, в которую гармонично впишутся воссозданные исторические объекты.

В Енисейске много потенциальных мест для развития предпринимательских инициатив. У города высокий потенциал развития культурно-познавательного туризма. Однако сегодняшних мер поддержки предпринимательства недостаточно для создания комфортного инвестиционного климата, и над этим сейчас работает администрация города совместно с правительством Красноярского края. Через форму частного и государственного партнерства местная власть вовлекает в развитие города бизнес-структуры. Увеличение туристических потоков будет способствовать экономическому развитию города, а значит, и повышению уровня жизни енисейцев.

Положительная динамика есть уже сейчас: если 3-4 года назад Енисейск посещали около 9 тыс. туристов в год, то сейчас эта цифра выросла до 15 тыс., а если считать вместе с однодневными экскурсионными маршрутами — до 50 тыс. человек ежегодно. Енисейск вступает в ассоциацию малых туристских городов. Местной властью разработан проект комплексного подхода, который носит в законодательстве название регенерации. В документе представлен идеальный план города-памятника: с исторической архитектурой, инже-



нерной и транспортной инфраструктурами, фрагментами благоустройства. В нем замечены парки и скверы, набережные и парковки, продумана система освещения, прописаны требования к новым объектам строительства, создан каталог малых архитектурных форм, которым при желании смогут воспользоваться горожане. Глав-

ным остается повышение уровня жизни енисейцев, для чего необходимы тепло в домах, чистая вода, участие в программе «Переселение из ветхого и аварийного жилья». Предусмотрен и расширенный брендинг города — логотипы и фирменный стиль, прописаны требования к наружной и внешней рекламе, собрана карта туристических маршрутов. Проект готовится к вынесению на суд краевой градостроительной комиссии.

Енисейск сегодня — большая строительная площадка, и горожанам приходится мириться с этим. С началом реконструкции со стороны общественности было много критики. Но сейчас, когда открываются после ремонта дома и культовые сооружения, освобождаясь от строительных лесов и мусора и выступая на обозрение жителей во всей красе, отношение к ситуации меняется. Жители города в последнее время проявляют активность, участвуют в возрождении города.



Сделано уже многое. В 2015 году первым из 22 объектов культурного наследия Енисейска отреставрирован дом Дементьева первой половины XIX века. В 2016-м закончена реставрация Татарской мечети, усадьбы Евсеева, флигеля Кобычева и дома Савельева. В начале 2017 года завершилась реставрация семи памятников истории: жилой дом XIX века, дом Козицина и дом Дементьевых и др. К концу года будут сданы еще семь объектов: дом Флеера, Богоявленский собор, Троицкая церковь, Иверская церковь, дом Бородинки, усадьба Баландина и дом Кытманова. Весной 2017 года реставрационные работы начнутся еще на трех объектах: усадьба купца Кытманова, типография Дементьева и дом, где в сентябре 1913 года выступал во время сибирской экспедиции норвежский полярный исследователь Нансен.

Уверены, что город Енисейск станет привлекательным местом на туристических картах Красноярского края.



**Увеличение туристических потоков будет способствовать экономическому развитию города, а значит, и повышению уровня жизни енисейцев.**



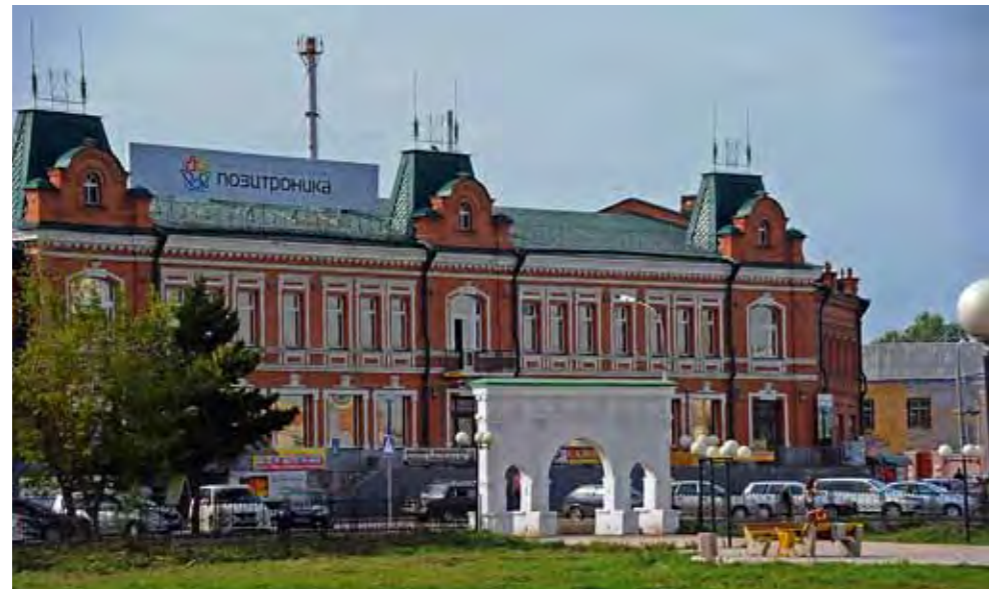
Фото С. Болотова





Надежда КАЧАН,  
глава города Канска  
Красноярского края

**Взаимодействие гражданского общества, бизнеса и власти — важный фактор устойчивого развития муниципалитета. Именно к открытому взаимодействию муниципальной власти и гражданского общества мы стремились, когда начинали реализовывать в Канске проект «Открытый муниципалитет».**



## По пути партнерства

Для нас важно, чтобы предприятия Канска чувствовали себя корпоративными гражданами. Корпоративное гражданство — это бизнес-стратегия по взаимодействию с общественностью, целью которой является обеспечение устойчивого развития и улучшение репутации компании.

Управленческая структура на территории выстроена таким образом, чтобы максимально приблизить власть к бизнесу. Тем более что в свете последнего закона о саморегулировании даже нормативно-правовые акты муниципального уровня, касающиеся земельных, имущественных и других важных для предпринимателей вопросов, сегодня утверждаются после согласования с бизнесом. Бизнес-сообщество может писать экспертные заключения на такие нормативные акты, и мы вносим в документы соответствующие изменения.

Мы подготовили инвестпаспорт города — документ, описывающий наши кадровые, инфраструктурные, социальные и прочие возможности, создали еще порядка десяти документов, которые позволяют бизнесу ориентироваться в нашей действительности.

В структуру администрации введен отдел по инвестициям и инновациям, начальник отдела лично беседует с каждым бизнесменом, помогает в его проекте, обеспечивает



под ключ решение тех проблем, которые входят в компетенции власти.

В городе уже несколько лет работает инвестиционный совет с участием предпринимателей. Это совещательный орган, который рассматривает различные бизнес-идеи и оценивает их с точки зрения перспектив и полезности для города.

С 2012 года нами реализуется такая форма взаимодействия власти и бизнеса, как регулярное проведение так называемых организационно-деятельностных игр. По итогу игр рождается «Канский протокол» с важными приложениями — картой проблем и картой решений, где прописаны сферы ответственности власти и бизнеса. Эти протоколы ложатся затем в основу ежегодного форума «Инвестиционная сессия: Канский протокол», в котором принимают участие

ведущие эксперты федерального и краевого уровней.

Местная власть комплексно развивает отраслевую структуру промышленности города. В Канске преобладает обрабатывающая, которая составляет 28,3% в общей доле экономики. Лесопереработка — одна из основных отраслей экономики Канска и Канского района. Тепло, электроэнергетика и водоснабжение наиболее социально значимы и ставятся администрацией города в главу угла. Удельный вес этой отрасли 26% в общем объеме валового муниципального продукта.

Активно развивается традиционная для Канска сфера торговли. В городе большое количество стационарных и нестационарных торговых объектов, есть федеральные сетевые. Местная власть решает вопрос создания на территории логистического центра.

Процессы импортозамещения диктуют необходимость создания перерабатывающих центров, где будет аккумулироваться, обрабатываться и упаковываться продукция сельского хозяйства.

Еще одна отрасль, на которую мы в настоящий момент делаем ставку, — это биохимическое производство. Сейчас реализуется большой проект — строительство биохимического предприятия по переработке отходов лесного производства и выпуску ксилита. Оно даст 400 новых рабочих мест и поможет в решении экологических проблем. Сейчас на территории наблюдается переизбыток отходов лесопереработки. Древесные отходы имеют свойство тлеть и гореть, производя при этом удушливый дым. Если не найти им применения, уже через пару лет город превратится в большую свалку, а жителям будет нечем дышать. Поэтому данный проект мы будем всячески поддерживать — ведь речь здесь идет уже не только об экономическом развитии города, но и о безопасности людей.

Местная власть активно работает с малым бизнесом по различным краевым и местным программам. Предприниматели Канска получают субсидии и дотации на развитие.

В муниципалитете активно реализуются и социальные проекты. В первую очередь это решение проблемы ветхого и аварийного жилья — по данному направлению Канск стал одной из лидирующих территорий не только в Красноярском крае, но и за его пределами.

Полностью ликвидирована очередь среди дошкольников в возрасте от трех до семи лет. Хотя ситуация была очень сложная: детские сады не строились в городе более 25 лет.



Актуальной для муниципалитета является проблема недостаточного уличного освещения. В городе реализуется программа «Освещение города Канска», которая предполагает решить этот вопрос в несколько этапов. Кроме того, в Канске выполняется программа по асфальтированию придомовых территорий и внутридворовых проездов. В 2017-м по просьбе горожан 7 млн руб. направлено на обустройство тротуаров.

Планов много, и мы надеемся, что все их удастся реализовать, в особенности если нам окажет поддержку общественность. Именно к открытому взаимодействию муниципальной власти и гражданского общества мы стремились, когда начинали реализовывать в Канске проект «Открытый муниципалитет». Сделать все процессы в жизни города максимально прозрачными и понятными населению, вовлечь население в процесс преобразования города — такова наша цель.







**Константин ТЮНИН,**  
глава Каратузского  
района Красноярского  
края

**В Каратузском районе есть немало прекрасных мест, которые позволяют назвать эту территорию жемчужиной Красноярского края. Бурные реки и водопады, чудодейственный источник с живой водой недалеко от райцентра, девственные леса. В районе множество старинных архитектурных памятников, церквей, которые расскажут о богатой истории здешних мест.**



## Каратузский район — жемчужина Красноярского края

Сегодняшняя жизнь Каратузского района достойна своего исторического контекста, она продолжает и развивает лучшие традиции наших мест. Местная власть разрабатывает Стратегию социально-экономического развития района до 2030 года. Эксперты называют ее одной из лучших стратегий развития в Красноярском крае. Даже в условиях кризиса в прошлом году Каратузский район добился хороших показателей экономического развития.

Руководство района направляет полученные доходы на выполнение социальных программ, поддержку местных предпринимателей, развитие инфраструктуры, благоустройство территории. Не секрет, что сегодня многие муниципалитеты в стране жалуются на сокращение рабочих мест. А в Каратузском районе количество рабочих мест увеличивается неслыханными темпами: в прошлом году рост составил 45% к уровню 2015 года.

Ведущую роль в экономике района играет аграрный сектор. Вот уже девять лет наш



Каратузский район — в пятерке лучших в крае, мы прочно удерживаем лидерство по урожайности зерновых среди семи южных территорий.

В нашем крае с его огромными территориями состояние транспортного и дорожного хозяйства особенно важны. Руководство района уделяет этой сфере самое пристальное внимание. На территории района активно ведутся дорожные работы. Как отметил губернатор края, качество наших дорог луч-

ше, чем во многих других районах. В прошлом году рационализировали маршрутную сеть пассажирских перевозок. Благодаря выделенной из бюджета субсидии в 5 млн рублей мы сохранили районную маршрутную сеть пассажирских перевозок и открыли два новых маршрута. Финансирование Программы пассажирских перевозок на 2017 год увеличено на 2,5 млн руб.

Как известно, этот год — Год экологии. Экологические вопросы — под постоянным контролем администрации района. У нас сурово пресекаются незаконная вывозка и массовая вырубка древесины, регулярно проводится мониторинг чистоты наших рек Зибизян и Тюхтет, проводятся замеры радиационного фона.

Проблем в районе немало — и в ЖКХ, и в социальной сфере, но они успешно решаются. В первую очередь потому, что все острые проблемы — на контроле районной администрации. Например, в прошлом году из краевого бюджета была получена субсидия на капремонт коммунальной инфраструктуры. После обсуждения с жителями было принято решение распределить средства среди тех сел, где положение особо критично.

Для развития района необходимо, чтобы молодежь не уезжала. Следовательно, нужно повышать качество жизни на селе: налаживать социальную инфраструктуру, строить дома культуры, школы, спортивные комплексы. В Каратузском районе занимают этими вопросами практически постоянно. Например, в прошлом году построена школа в селе Нижние Куряты, в с. Каратузское отремонтирован сельский Дом культуры и построен новый торговый центр.

Забота о создании хороших условий для занятий физкультурой и спортом, развитие массового спорта в районе — наша особая забота. Сложилась устойчивая система физкультурно-оздоровительной работы, которая поддерживается районной администрацией. Для школьников мы проводим круглогодичную спартакиаду, которая включает шесть видов состязаний: спортивные игры, спортивный туризм, легкая атлетика, лыжные гонки, настольный теннис, пулевая стрельба. При сельских школах создано 14 физкультурно-спортивных клубов, в которых занимаются более 600 детей и взрослых. В прошлом году впервые проведен чемпионат по хоккею среди детских команд, который стал очень популярным. Из районного бюджета выделили средства на экипировку для детской сборной. Район решил сделать этот чемпионат постоянным. Миллион рублей, в том числе и средства из районного

бюджета, получила каратузская спортивная школа на строительство лыже-роллерной трассы на стадионе «Колос». Все это помогает нашим детям расти здоровыми!

Очень важная составляющая культуры — библиотеки. Мы можем с гордостью констатировать, что в Каратузском районе — прекрасные библиотеки, которые являются полноценными центрами досуга и культурной жизни на селе, они организуют интересные насыщенные проекты и программы. Наши сельские библиотеки выиграли грант конкурса «Социальное партнерство во имя развития». Работает межпоселенческая библиотека. 11 сельских библиотек района подключены к сети Интернет.

Районное руководство активно содействует местным домам культуры, музеям в их работе и участии в краевых и российских конкурсах. И у нас немало победителей! Например, Таят-

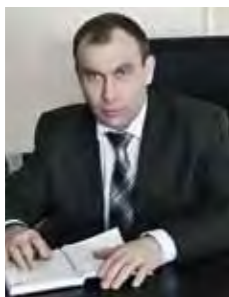


ский Центр культуры стал победителем краевого конкурса. Два музейных проекта — «Этнодеревня» и «Инфоград» в Черемушинском сельсовете — стали победителями конкурса министерства культуры края.

В этом году Каратузский район продолжает развитие по всем направлениям — и в области культуры, и в области повышения предпринимательской активности, и в развитии малых форм хозяйствования... Нет сомнений, что путь побед у нас бесконечен!







Андрей  
ХОХРЯКОВ,  
глава города  
Лесосибирска  
Красноярского края

**Лесосибирск по праву называют «лесной столицей» Красноярского края. Он занимает лидирующие позиции по производству пиломатериалов.**



## Будущее лесной СТОЛИЦЫ Красноярского края

Лесопромышленный комплекс города на протяжении десятилетий влияет на экономические показатели, уровень жизни населения. Город важен для Красноярского края еще и по другим показателям. Здесь расположен межрайонный центр оказания специализированной медицинской помощи, который оснащен новейшим медицинским оборудованием. На базе центра проводятся высокотехнологические операции жителям Приенисейского округа.

Лесосибирск является зональным спортивным центром Приенисейского округа, а также территорией развития адаптивного спорта.

Лесосибирск — координатор флагманских программ в сфере молодежной политики, в сфере культуры Приенисейского округа. Город служит пилотной территорией для множества проектов в различных сферах деятельности.

Сильные стороны Лесосибирска в сочетании с эффективной экономической, со-

циальной, инвестиционной, инновационной и экологической политикой создают территорию с высоким потенциалом развития и уникальной специализацией.

Администрация города сформулировала стратегическую программу развития муниципалитета до 2030 года, в которой выделено два основных направления:

- диверсификация экономики;



- инфраструктурная модернизация и обеспечение комфортной среды проживания.

Лесная промышленность по-прежнему будет играть ведущую роль в развитии Лесосибирска. Приоритетными направлениями отрасли станут увеличение производства продукции с высокой добавленной стоимостью: плитной продукции, специфированных пиломатериалов, клееных изделий для мебельного производства и домостроения. Будет создан биотехнологический кластер.

Местная власть уделяет большое внимание развитию малого бизнеса. В первую очередь потому, что это создание новых рабочих мест. Всего более 16 тыс. человек заняты в сфере малого бизнеса. Это 61,4% от общей численности занятых в экономике города. Показатель устойчиво повышается. Этот рост обусловлен успешной реализацией программы поддержки малого и среднего предпринимательства. Она действует уже восемь лет. В прошлом году в рамках программы поддержаны 16 субъектов малого и среднего предпринимательства на сумму более 5 млн руб.

Инфраструктурная модернизация, которая начинается проводиться в городе, призвана совершенствовать системы инженерной и коммунальной инфраструктуры, ввести энергосберегающие технологии, обеспечить экологическую безопасность и благоустройство городской среды.

Большое значение придается развитию туристического потенциала города. Будут развиваться традиционный исторический и культурный туризм, а также формироваться новые направления: оздоровительное, деловое, событийное, экологическое, спортивное, автотуризм.

Решение задач стратегического развития позволит городу уйти от моноотраслевой структуры экономики.

Еще одним приоритетом развития станет формирование единого образовательного пространства на всей территории города от дошкольного и общего образования до среднего специального и высшего образования и научной деятельности.

В систему образования города входят 20 детских садов, 15 школ учреждения дополнительного образования детей. На сегодня снята острота проблемы очередей в детские дошкольные учреждения. Среди детей от 3 до 7 лет очередей в детские сады вообще нет. Но постепенно и здесь местная власть находит решение. Передается в муниципальную собственность ведомственный детский сад на 320 мест. В 2016 году введены в эксплуа-



тацию два детских сада на 190, капитально отремонтирован детский сад на 228 мест.

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов городского бюджета является программно-целевой метод. В городе успешно реализуются 12 муниципальных программ, а также региональные и федеральные. Особое внимание местная власть уделяет программе по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья. В наследство из прошлых десятилетий городу достался изношенный жилой фонд. За годы действия программы переселения затрачено около одного миллиарда рублей. В 2016 году введено в эксплуатацию 231 жилое помещение, 705 лесосибирцев вселились в новые квартиры. Но проблема по-прежнему злободневна и требует больших усилий муниципальных властей.

Особо нужно сказать об открытости деятельности муниципальной власти. Эффективна практика рассмотрения проектов муниципальных программ на стадии формирования проекта бюджета города с активным участием депутатов городского Совета.

Большинство совещаний и иных мероприятий, проводимых администрацией, открыты для СМИ. Стали традиционными встречи с гражданами города представителей органов местного самоуправления, руководителей предприятий и организаций, должностных лиц. Встречи проводятся по различным районам города и зарекомендовали себя в качестве эффективного метода работы. Инициативы жителей внимательно изучаются, и многие из них воплощаются в жизнь. Такой подход в работе приносит свои положительные результаты. По инициативе граждан построен большой физкультурно-оздоровительный комплекс, идет ремонт Маклаковского Дома культуры.

Город позиционируется как межрайонный центр предоставления услуг населению приангарской группы территорий края. Долгосрочные перспективы развития города связаны с реализацией второй очереди освоения Нижнего Приангарья — развитием Ангаро-Енисейского кластера.

**Город Лесосибирск — устойчиво развивающийся город с диверсифицированной экономикой, высоким качеством жизни населения, возможностями для развития инновационных кластеров.**







Олег  
КУРИЛОВ,  
глава города Норильска  
Красноярского края

**Норильск — самый северный город мира с населением более 100 тысяч человек. Город расположен на юге Таймырского полуострова, в 300 км к северу от Северного полярного круга.**



## Вектор развития

Город состоит из трех жилых районов, в том числе включает в себя поселок Снежногорск, находящийся в 180 км от центра. В 21 километре от Центрального района располагается район Кайеркан, в 20 км — район Талнах. Расстояние от Норильска до Красноярска воздушным путем — 1500 км, водным — 2000 км.

Среднегодовая температура составляет -10°C. Климат Норильска характеризуется сочетанием низких температур и сильных штормовых ветров, которые приводят к неблагоприятным последствиям и возникновению чрезвычайных ситуаций. За зиму на территории Большого Норильска выпадает до двух миллионов тонн снега, то есть на каждого жителя приходится в среднем по 10 тонн снега в год.

Экономическое развитие Норильска — как в настоящее время, так и в долгосрочной перспективе — предопределено исключительно богатым природно-ресурсным потенциалом, представляющим стратегический интерес для экономики Норильска, региона и России в целом.

**Реконструкция ВПП.** В Норильске круглогодичный способ пассажирских перевозок — только авиация. Летом открыта навигация по Енисею из Дудинки до Красноярска. Для грузовых перевозок также существует Северный морской путь, который, связывая европейскую часть страны с Дальним Востоком, также проходит через Дудинку. СМП действует круглогодично. В условиях сложной транс-

портной доступности в настоящее время в Норильске реализуется уникальный проект — реконструкция взлетно-посадочной полосы единственного аэропорта, обслуживающего в том числе и жителей соседней Дудинки.

Проведение реконструкции предусмотрено в три этапа. Летом 2016 года прошла первая стадия ремонтных работ, которая никак не отразилась на объеме перевозок пассажиров и грузов. С 1 июня по 16 сентября 2017 года планируется реализация второго этапа, в рамках которого будет отремонтировано 1020 метров центральной части взлетно-посадочной полосы. Важно, что бесперебойное круглогодичное авиасообщение и работа аэропорта в течение всего периода реконструкции сохранится. При этом для взлета и посадки воздушных судов остается 1510 метров, из-за чего введены ограничения по классу судов, времени работы аэропорта и, соответственно, количеству пассажиров. Данное обстоятельство заставило полностью пересмотреть карту авиаперевозок. Принято решение, что



доставка будет осуществляться самолетами АТР 42/72 и Ан-24 в направлениях Норильск — Красноярск, Норильск — Новый Уренгой и Норильск — Сургут — Москва и обратно. И если в летний период 2016 года количество пассажиров аэропорта составило 208 тысяч человек при среднегодовом пассажиропотоке 500 тысяч человек, то за лето 2017 года планируется перевезти около 128 тысяч человек — более 60% от привычного объема. Продажа авиабилетов на летний период осуществляется тремя этапами: с 1 февраля, с 1 марта и с 1 апреля. Приобрести билеты можно во всех кассах города, а также посредством сети Интернет.

**Перспективы инвестиций.** В целях развития малого и среднего предпринимательства в Норильске в сентябре 2016 года состоялось открытие первого в Красноярском крае многофункционального центра для бизнеса. В формате «одного окна» его посетители получают более ста государственных и муниципальных услуг, помощь в составлении отчетности, оформлении кредитов, га-



рантий, поручительств, субсидий. За четыре месяца работы МФЦ для бизнеса (с сентября по декабрь 2016 года) им оказано 2574 услуги.

В настоящее время в городе уделяется особое внимание развитию предпринимательского сектора. В феврале 2016 года на Красноярском экономическом форуме был презентован инвестиционный паспорт, в котором заключена информация о бизнес-климате территории и ее возможностях, сведения о ресурсно-сырьевом, трудовом, производственном, рыночном, финансовом, научном, инфраструктурном потенциале Норильска. Подобные меры позволят привлечь на территорию частный капитал и будут способствовать развитию городской среды.

Несмотря на сложную экономическую ситуацию, деловая активность в Норильске растет. За последние годы в нашем городе за счет частных средств открылся цех по производству химической продукции, авто-



техсервисы, нескольких супермаркетов. В 2016 году силами инвесторов в Норильске появились: современный рыбокомбинат, хостел, кафе и кондитерские, детские игровые центры. В течение последних шести месяцев в Норильске открылись два медицинских центра, оказывающие услуги по профосмотру. В среднесрочной перспективе на территории планируется строительство двух тепличных комплексов, а также объект по производству и реализации хлебобулочных и кондитерских изделий. Кроме того, частные инвесторы намерены построить две гостиницы и торговый центр.

Успешно развивается в Норильске и муниципально-частное партнерство: к примеру, в выделенных на безвозмездной основе муниципальных помещениях разместились семейный спортивный центр и центр развития личности для детей и взрослых. Поддержка социального предпринимательства, которая таким образом оказывается органами местного самоуправления, — это один из механизмов решения задач социальной сферы, в том числе создание новых рабочих мест, развитие инфраструктуры.



**Экономическое развитие Норильска предопределено исключительно богатым природно-ресурсным потенциалом, представляющим стратегический интерес для экономики Норильска, региона и России в целом.**





Ишмурат  
ГАЙНУТДИНОВ,  
глава Северо-  
Енисейского района  
Красноярского края

**Северо-Енисейский район сегодня — это центр золотодобычи России, это донорская территория, это лидер края в социальной сфере, территория новостроек, перекресток молодежных инициатив, район культурных традиций.**



## Золотая провинция России

Северо-Енисейский — это удивительный благоустроенный район Крайнего Севера. Он растет, как положено любому перспективному району, поднимает этажи новостроек во всех поселках золотой провинции. В районном центре на каждой улице есть поводы для гордости. Десятилетие отметил Музей истории золотодобычи, как говорят, один из первых в России. Здесь современный Дом культуры, стадион, спорткомплекс и плавательный бассейн, две общеобразовательные школы, детские сады, куда нет очередей на устройство детворы уже 9 лет, больница, медицинскому оснащению которой позавидует любая городская. В райцентре красивая площадь с ротондой и фонтаном, хорошая гостиница, сеть магазинов, в том числе и муниципальных, банки, рынок, хлебозавод, целые микрорайоны новых кирпичных домов, дороги с улучшенным асфальтовым покрытием.

В районе что ни год, то новоселье. Спрос на квартиры есть всегда. Причем первую квартиру семье в районе предоставляют бесплатно. Это факт редкий, можно сказать, уникальный как на территории края, так и на российских просторах. Министр строительства и архитектуры Красноярского края высказался однозначно: «Северо-Енисейский район приумножается качественными

новостройками, комфортным жильем, социальными объектами, а это значит, выбран верный путь развития».

«У меня есть намерение, — говорит глава района Ишмурат Гайнутдинов, — сделать благоустроенным весь район». С такими темпами, которые сейчас взяты — сдается каждый год по 100 квартир, — это вполне реальная цель. Сегодня на каждого жителя приходится 25 м<sup>2</sup> жилья. За последние два года построены плавательный бассейн «Аяхта», спорткомплекс «Нерика», крытый каток. Причем самого современного уровня. Глава региона Виктор Толоконский на торжественном открытии бассейна «Аяхта» высоко оценил спортивное сооружение для жителей Крайнего Севера, которое соответствует всем современным олимпийским требованиям. Строительство бассей-



на обошлось в 173 миллиона рублей — это средства краевого и районного бюджетов. Воспитанники детско-юношеской школы, занимающиеся самбо, боксом, каратэ и, конечно же, плаванием, посещают бассейн бесплатно.

Забота о будущих жителях в районе начинается задолго до их рождения. С 12 недель беременности женщины ежемесячно получают по 500 рублей пособия из районной казны. А после рождения малыша, если его родители прописаны в районе, на банковский счет новорожденного поступает 10 тысяч рублей. Это не единственная льгота. В Северо-Енисейском районе нет проблем с предоставлением жилья бюджетникам и мест в детсады, нет проблем в системе ЖКХ. Высококласным специалистам увеличивается заработная плата. Учителя здесь получают более 57 тысяч рублей в месяц. Все школьники, вне зависимости от



доходов родителей, получают бесплатное питание и учебную литературу, все кружки и спортивные секции бесплатны.

Администрация района делает ставку на молодежь. Создан отдел спорта и молодежной политики, 16 лет подряд вручается Молодежная премия Главы района, полтора десятка лет проводятся военно-полевые сборы среди старшеклассников, студенты — отличники учебы получают от района стипендию, активно работает пионерская дружина района. Выпускники вузов охотно возвращаются в район на работу. Вот только один примечательный факт: в средней школе №1 треть учителей — выпускники этой школы.

Открытости местной власти — статья особая. Жители получают информацию не только о том, что решает депутатский корпус, администрация района, но и о том, как исполняется районный бюджет. В обще-



Первую квартиру семье в Северо-Енисейском районе предоставляют бесплатно. Это факт редкий, можно сказать, уникальный как на территории края, так и на российских просторах.

русском конкурсе «Открытый муниципалитет»-2015 Северо-Енисейский район стал победителем в одной из номинаций. А 1 апреля золотая провинция отметит 85 драгоценных лет. Ее бренд — «Золотое сердце Сибири» — известен уже не одному поколению в стране и мире. Здесь работают самые передовые предприятия золотодобывающей промышленности мирового класса и России — АО «Полюс», ООО «Соврудник», ООО АС «Прииск Дразный». Благодаря эффективному руководству территория первой среди районов края стала донорской и настоящим «локомотивом» для экономики северных территорий края. Организация районной власти в рамках единого муниципального образования была дважды поддержана населением на референдумах и закреплена Федеральным конституционным законом. Сегодня это исключение для России. Опыт района за полтора десятилетия эффективного управления доказал, что самоуправление не самоцель, а способ решения жизненных проблем населения, причем лучшим образом. Это может стать национальной идеей возрождения страны.







Геннадий  
КАЧЕВ,  
глава Шарыповского  
района Красноярского  
края

**Сегодняшняя экономическая ситуация требует поиска новых направлений, механизмов, подходов к зарабатыванию и привлечению финансовых средств в бюджет. Работа, которую в этом направлении ведет администрация Шарыповского района, создает мощный потенциал для развития территории.**



## Шарыповский район — перспективная развивающаяся территория

В районе вводятся в эксплуатацию многие социально значимые объекты — детские сады, спортивные сооружения, объекты коммунальной инфраструктуры и др., ведется строительство новых. Несколько цифр: 4 современных фельдшерско-акушерских пункта, один сельский клуб, два детских сада, 30 детских площадок, 9 спортивных сооружений и даже крытое ледовое поле — все эти объекты построены и начали функционировать в течение последних пяти лет.

Взаимодействие районной власти с ведущими предприятиями на взаимовыгодной основе — сложившаяся традиция. На одном из них — АО «Разрез Березовский» — успешно реализуется инвестпроект по глубокой переработке бурого угля в продукцию металлургического назначения. В перспективе это даст высококалорийное недорогое топливо металлургическим производствам, а использование угольных сорбентов для очистки сточных вод снизит техногенную нагрузку на окружающую среду.

Также важный для экологии инвестпроект: мусоросортировочная станция мощностью 22 тыс тонн ТБО в год введена в эксплуатацию в рамках частно-государственного и муниципального партнерства.



Для осуществления программ импортозамещения будет построен высокотехнологичный тепличный комплекс с использованием тепловой энергии филиала Березовской ГРЭС АО «Юнипро». Площадь теплиц с интеллектуальной системой светового воздействия составит 30 га. Планируется выращивать до 22 тыс. тонн овощей. Будет создано более 400 рабочих мест. Ввод агропромышленного комплекса в эксплуатацию намечен на 2019 г. Модернизация предприятия по садковому выращиванию рыбы позволит увеличить объемы производства до 500 тонн в год.

Конструктивное сотрудничество власти и частного бизнеса можно увидеть в деревне Можары: появляются рабочие места, новые

объекты соцкультбыта, улучшается инфраструктура. За последние три года построены две новые улицы. Двадцать один дом для молодых специалистов и молодых семей возведен с привлечением средств всех уровней бюджетов и средств работодателя — сельхозпредприятия ООО «Фортуна-Агро». Это предприятие работает на территории деревни, население которой всего 225 человек, четверть из них — работники сельского хозяйства в возрасте до 35 лет.

На средства ООО «Фортуна-Агро» здесь построен детский сад, возводится современный спорткомплекс.

Ответом на активную инвестиционную политику сельхозпредприятия стала финан-



Глава района на поле ЗАО «АВАНГАРД»

совая поддержка из краевого бюджета. Выделены средства на асфальтирование 3 км дороги и устройство электросетей к новым объектам этой небольшой деревни.

Шарыповский район стабильно входит в тройку лидеров края по культуре земледелия и урожайности зерновых. На территории действуют и успешно развиваются пять крупных сельхозпредприятий. Площадь обрабатываемых земель за последние 10 лет увеличилась в 1,5 раза. Валовый сбор зерна за этот период возрос на 40%, а урожайность — на 30%. Однако важно не только произвести, но и реализовать продукцию. С этой целью создано муниципальное предприятие «Сельскохозяйственный рынок Шарыповского района». Он обеспечивает население экологически чистыми продуктами местного производства. Частные подворья и фермерские хозяйства имеют возможность сбывать здесь свою продукцию. При этом закупочные цены на нее увеличены, а продажная цена снижена на 15-20%. В октябре 2016 г. в Красноярске был открыт филиал рынка, состоящий из шести павильонов.

В прошлом году в эксплуатацию введено 5000 кв. м жилья, что в 2,5 раза больше среднестатистического ввода за последние



4 года. Одноэтажное жилье строится для молодых семей работников бюджетной сферы и сельского хозяйства. Только по программе «Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов в сельской местности» с 2009 по 2016 год построено 108 благоустроенных домов.

В районе реализуется проект «Забота» по устройству водоснабжения жилых домов частного сектора. Сегодня водопровод в домах имеют 65% сельских семей.

Многие проблемы, тормозившие инициативы муниципальной власти по развитию села, созданию комфортных условий проживания для его тружеников, разрешились благодаря содействию губернатора края Виктора Толоконского. После его встреч с руководителями сельских территорий принята краевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий», в рамках которой Шарыповскому району было выделено более 38 млн руб. на предоставление субсидий субъектам АПК. Началось интенсивное наращивание поголовья крупного рогатого скота и увеличение объемов производства мяса.

В качестве примера можно привести ИП КФХ Зарубина Ю.К., который строит животноводческую ферму на 1000 коров породы герефорд. Государственная поддержка позволила фермеру увеличить поголовье в четыре раза, создать новые рабочие места. Таких активно развивающихся крестьянско-фермерских хозяйств в Шарыповском районе 24.

С учетом общественного мнения разработана стратегия социально-экономического развития муниципального образования до 2030 года. В ней выделены три приоритета: возможность самореализации каждого жителя, увеличение благосостояния и создание комфортной среды для проживания.

В ближайшее десятилетие район должен выйти на качественно новый уровень индустриализации экономики, стать самодостаточной территорией опережающего развития.



Фермеры Бондаренко со своим хлебом



Ирина Газарян — попробуйте наш, шарыповский сыр



Наталья Ефремова, фермер





**Владимир ТКАЧ,**  
глава с.п. Бражное  
Канского района  
Красноярского края

**Бражное — старинное сибирское село, которое по праву гордится своей трудовой и боевой славой. Название села Бражное произошло от старославянского слова «брашинское», т.е. «хлебное место». Основали село казаки в XVIII веке.**



Стела в честь 22 Героев  
Социалистического Труда



Открытие памятника первым  
жителям села



## Ценим прошлое и создаем настоящее

Гордость села — люди. 483 браженца достойно сражались на фронтах Великой Отечественной. Двадцати двум труженикам было присвоено высокое звание Героя Социалистического Труда. Всего более шестисот человек отмечено правительственными наградами за воинские и трудовые подвиги. Это каждый второй житель села. В последние годы 12 браженцам присвоено высокое звание «Заслуженный работник сельского хозяйства».

Производительность труда повысилась в 2,5 раза, урожайность — в 1,5 раза. Хозяйством в полном объеме используются земли сельхозназначения, кроме того, ежегодно расширяются посевные площади.

Жители села гордятся своей историей и бережно ее хранят. Создание мемориального комплекса на площади Героев, установка памятника основателям села, митинги, шествия Бессмертного полка, мероприятия, связанные с открытием мемориальных досок, благотворительные концерты, деятельность музея «Земляки» — все это направлено на сохранение исторического и духовного наследия.

Браженской школе более 120 лет, дата открытия школы первой ступени в с. Бражное — 1884 год. До этого с 1865 года была организована приходская школа.

Важное значение в воспитании любви к родному краю играет школа — социо-

культурный центр села Бражное. Это школа-комплекс, объединяющая в себе среднюю общеобразовательную, школу искусств, физкультурно-спортивный клуб. Школа искусств стала центром эстетического развития. Здесь обучают игре на фортепиано, баяне, созданы академический хор, фольклорная группа, хор мальчиков, работает театральная студия, обучают эстраднему пению, открыта изостудия с выставочным залом. Физкультурно-спортивный клуб работает по восьми направлениям. В здании школы открыт краеведческий музей «Земляки».

Славу школы в селе и крае создают как педагоги-профессионалы, так и творческие, спортивные, музейные команды школы. На данный момент школу знают как победителя районных конкурсов «Безопасное колесо», «Школа безопасности», краевых конкурсов «Фестиваль школьных музеев», «Знатоки дорожных правил», российских конкурсов «Музейный мир», «Дороги без опасности».

Канская сортоиспытательная станция вписала замечательную страницу в жизни села. В 2015 году хозяйству исполнилось 85 лет. Хозяйство входит в пятерку лидеров края по производству молока. Перспектива — войти в тройку лидеров. Предприятие участвует в социальной жизни: недавно подарило сельсовету в каждое село по три комплекса детских городков.



## Мой поселок — МОЯ ГОРДОСТЬ

В Подтесово хорошая социальная инфраструктура: средняя школа, три детсада, школа искусств и детско-юношеская спортивная школа, филиал Красноярского техникума транспорта и сервиса, предприятия торговли, бытового обслуживания, муниципальные учреждения культуры и спорта.

Администрация поселения стремится быть открытой для жителей, советуется с ними по важнейшим вопросам развития Подтесово, проводит опросы общественного мнения, анкетирование. В 2014 году сами жители назвали дороги, где в первую очередь необходим капремонт и асфальтирование. На основании этих рекомендаций определена очередность работ на улицах поселка в течение трех лет.

При администрации поселка создан Общественный совет. В него вошли представители политических партий, общественных организаций, бизнеса, уважаемые жители поселка. Совет также вместе с депутатами определяет главные направления развития территории. Вскоре будет проведен общественный форум «Мой поселок — моя гордость». В первую очередь на нем рассмотрят вопросы экологии и благоустройства.

Глава поселка регулярно встречается со старшеклассниками школы. Ребята предложили создать в поселке парк с игровыми площадками, детским городком. Предложение будет реализовываться.

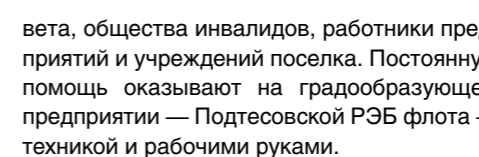
В проекты по благоустройству включены волонтерское движение «Дети добра», общественные организации ветеранов, женсо-



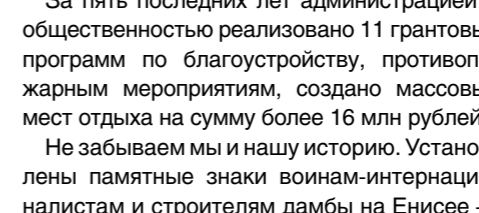
Центральная улица поселка



Памятник воинам, погибшим в 1941-1945 гг.



Дом культуры



Памятный знак строителям  
дамбы



**Анна ЛЕЙБОВИЧ,**  
глава поселка Подтесово  
Енисейского района  
Красноярского края

**Поселок Подтесово — крупнейший населенный пункт Енисейского района. В нем более 4 тысяч жителей. Здесь есть крупное градообразующее предприятие — Подтесовская ремонтно-эксплуатационная база флота, филиал Енисейского речного пароходства.**



Дом культуры



Памятный знак строителям  
дамбы





**Николай АЛИН,**  
глава Чиндатского  
сельсовета  
Тюхтетского района  
Красноярского края



**Чиндатский сельсовет включает село Чиндат, деревни Усть-Чульск и Пасечное и расположен на территории 211 тыс. га. Здесь компактно проживает коренной малочисленный народ — чулымцы — численностью 150 человек. Он включен в перечень коренных малочисленных народов Сибири и Дальнего Востока. Чулымцы активно восстанавливают разговорный, почти утраченный язык, азбуку, составляют словарь, записывают сохранившиеся песни и сказки.**

## В нашем поселении активные жители

В нашем сельском поселении власть находится на расстоянии вытянутой руки от жителей. Не реже раза в квартал проходят сходы граждан, энергично работает депутатский корпус. На сходах принимаются решения по вопросам благоустройства, безопасности.

В 2011, в 2013, в 2015 годах сельсовет участвовал в конкурсе «Жители — за чистоту и благоустройство» с проектами «Чистая вода» по ремонту колодцев в деревне Пасечное и в селе Чиндат. Проект инициировало население муниципалитета. Все работы были выполнены на субботниках самими жителями. В настоящее время деревня Пасечное и село Чиндат имеют чистую питьевую воду, а обновленные колодцы украсили села.

Из-за низкого уровня доходов такая форма участия населения, как самообложение, не применяется. Но в нашем муниципалитете высока активность граждан, которые желают работать на общественных началах. Практически все жители охотно участвуют в благоустройстве: убирают придомовые территории, облагораживают кладбища, ликвидируют несанкционированные свалки, дают для работ по благоустройству свою технику. При прямом участии населения в прошлом году удалось отсыпать песком один километр дороги по деревне Пасечное, полностью

заменить ограждения на двух кладбищах, ликвидировать три несанкционированные свалки, восстановить два переулка на луга, смытые весенним разливом рек, снести три ветхих здания. Жители также участвуют в конкурсах «Лучшая усадьба», «Лучший дом».

Бюджет Чиндатского сельсовета на 90% дотационный, какие-либо масштабные, затратные мероприятия по благоустройству, озеленению, улучшению санитарного состояния населенных пунктов запланировать не удается. Но, несмотря на сложное финансовое положение, сделано многое. Местная власть и дальше продолжит практику привлечения населения к решению проблем муниципального образования.



## Край родной, земля Шуваевская

В дореволюционные времена деревня Шуваева, расположенная на реке Большой Арей, относилась к Зелёдеевской области Красноярского уезда. Шуваевский сельсовет был основан 20 ноября 1920 года. В него, помимо административного центра, вошли восемь населенных пунктов: п. Арей, д. Замятино, п. Сухая Балка, д. Старцево, с. Совхоз «Сибиряк», п. Красный Пахарь, п. Придорожный, п. Минжуйль.

Жители поселения активно влияют на решение насущных вопросов жизнеустройства на сходах, собраниях, на публичных слушаниях. Обращаются также в администрацию, к местным депутатам, старостам поселений. Словом, все как в других поселениях и как положено по закону о местном самоуправлении.

Но местная власть всегда прислушивается к мнению односельчан, бьется за их интересы. Например, три года назад администрация Шуваевского сельсовета, несмотря на оказываемое давление, отказала компании «Чек-Су.ВК» в выдаче разрешения на строительство ферросплавного завода. Судебные тяжбы по поводу запуска под Красноярском этого металлургического производства длились не один год. Администрация обратилась в суд, и он отклонил ходатайство компании о проведении повторной строительной экспертизы. Кроме того, было вынесено постановление, согласно которому разрешение на строительство и реконструкцию завода может выдать только администрация Шуваевского сельсовета. Мы, естественно, вновь отказали. На десяти листах, которые направили в суд и в



компанию, привели множество аргументов против такого соседства. У нас действует правило землепользования и застройки, где сказано, что на нашей территории запрещено строить предприятия свыше 3-го класса опасности. Поэтому позиция сельсовета законна и соответствует мнению жителей.

Население у нас активное. Жители участвуют в вопросах благоустройства, по их инициативе во всех населенных пунктах построены детские площадки, организована парковая зона с фонтаном и хоккейная коробка в с. Шуваево. Регулярно проводим субботники, уборки придомовых территорий, сажаем деревья и кустарники.

Есть инициативные группы жителей, которые совместно с работниками администрации сельсовета следят за состоянием окружающей среды на территории Шуваевского сельсовета — объезжают территорию, принимают жалобы от жителей сельсовета. При выявлении нарушений активно участвуют в их устранении. В сельсовете работают ТОСы, почти в каждом населенном пункте избраны старосты.



**Юрий ВАЛЬКОВ,**  
глава поселения  
Шуваевский  
Сельдяновского района  
Красноярского края

**Муниципальное образование «Шуваевский сельсовет» входит в состав территорий центральной группы Красноярского края. Административный центр — с. Шуваево — имеет богатую историю, первое упоминание о нем в архивных летописях относится к 1782 году.**





# Возраст счастьем не помеха



**Правительством РФ принята «Стратегия действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года». Журнал «Российская муниципальная практика» в следующем номере осветит практику муниципальных социальных программ, направленных на реализацию этой стратегии.**

Со своей стороны, РМП выступает информационным спонсором мероприятий, которые проводятся для людей старшего поколения. Представляем вам два проекта.

## ОТКРЫТЫЙ ТУРНИР МОСКВЫ ПО ШАХМАТАМ СРЕДИ ПЕНСИОНЕРОВ.

Московская областная общественная организация содействия реализации экологических, социально-экономических и культурных прав граждан и объединений организует Открытый турнир Москвы по шахматам среди пенсионеров.

**Партнеры турнира:** Российский союз пенсионеров, Федерация шахмат г. Москвы, Ассоциация малых и средних городов России, Ассоциация городов Поволжья, Союз наукоградов России.

Приглашаются к сотрудничеству другие ассоциации и общественные организации муниципальных образований.

**Турнир проводится 8-9 апреля 2017 г. в городе Москве, в гостинице «Измайловское».**

**Справки по тел. 8 917 539-75-07**



## МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫЙ КОНКУРС ХОРОВЫХ КОЛЛЕКТИВОВ ПЕНСИОНЕРОВ И ВЕТЕРАНОВ «ВОЗРАСТ ПЕСНЕ НЕ ПОМЕХА».

Его проводит Общероссийский союз поддержки молодежных инициатив «Форпост».

Проект «Возраст песне не помеха» — это старт ежегодного Общероссийского хорового фестиваля людей старшего поколения. В марте-апреле 2017 года пройдут отборочные этапы конкурса хоровых коллективов, мастер-классы для руководителей и участников хоров. В рамках проекта будет создан Сводный хор пенсионеров и ветеранов Москвы (более 300 человек).

Завершением проекта станет Благотворительный гала-концерт победителей конкурса в сопровождении Первого Симфонического оркестра. Гала-концерт пройдет 14 мая на площадке Крутицкого патриаршего подворья. В нем также примут участие Московский государственный академический камерный хор под управлением В.Н. Минина, Большой детский хор имени Попова, звезда мировой оперной сцены Зураб Соткилава.

**Приглашаем всех на это замечательное шоу. Заявки на участие хоров в конкурсе еще принимаются по тел. 8 916 157-56-96**

Плодотворное сотрудничество органов власти, общественных организаций, выдающихся деятелей культуры нашей страны создадут условия для решения государственных задач, поставленных Правительством РФ в «Стратегии действий в интересах граждан старшего поколения в Российской Федерации до 2025 года».

# ОБЪЕДИНЕННАЯ ПРОМЫШЛЕННАЯ РЕДАКЦИЯ

## РЕДАКЦИОННАЯ ПОДПИСКА



### Журнал РМП «Российская муниципальная практика»

«Объединенная промышленная редакция» принимает заявки на редакционную подписку с любого номера журнала. Возможно получение вышедших ранее номеров (по отдельным заявкам).

Журнал РМП — «Российская муниципальная практика» выходит шесть раз в год. Стоимость одного номера по подписке — 944 руб., включая 18% НДС. Годовой комплект (шесть журналов) — 5 664 руб., включая 18% НДС.

Стоимость включает почтовую доставку в пределах Российской Федерации.

Подписку можно оплатить по следующим реквизитам:  
ООО «Объединенная промышленная редакция»  
ИНН 7721246388 / КПП 773401001  
р/с 40702810338000081219  
ПАО СБЕРБАНК г. Москва  
к/с 30101810400000000225  
БИК 044525225

### ЗАЯВКА НА ПОДПИСКУ

Прошу выставить счет на подписку на «Журнал РМП» на период \_\_\_\_\_ на \_\_\_\_\_ комплектов журнала  
подписчик: \_\_\_\_\_  
(название предприятия)

реквизиты подписчика: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
адрес доставки: \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_  
контактное лицо: \_\_\_\_\_

Заполненную заявку на подписку (либо письмо с данной информацией в произвольной форме) направьте по адресу [podpiskaopr@gmail.com](mailto:podpiskaopr@gmail.com), в ответ вам направят счет на подписку.

### ОПЛАТА ЧЕРЕЗ СБЕРБАНК

КВИТАНЦИЯ		ООО «Объединенная промышленная редакция» получатель платежа	
РМП		Расчетный счет	40702810338000081219
		ПАО СБЕРБАНК г. Москва БИК 044525225 наименование банка	
		Корреспондентский счет	30101810400000000225
		ИНН 7721246388	КПП 773401001
		Подписчик:	
		Адрес доставки:	
		Контактные данные:	
Вид платежа	Дата	Сумма	
Подписка на журнал РМП «Российская муниципальная практика» на _____ номеров			
Подпись плательщика			
Кассир			
КВИТАНЦИЯ		ООО «Объединенная промышленная редакция» получатель платежа	
РМП		Расчетный счет	40702810338000081219
		ПАО СБЕРБАНК г. Москва БИК 044525225 наименование банка	
		Корреспондентский счет	30101810400000000225
		ИНН 7721246388	КПП 773401001
		Подписчик:	
		Адрес доставки:	
		Контактные данные:	
Вид платежа	Дата	Сумма	
Подписка на журнал РМП «Российская муниципальная практика» на _____ номеров			
Подпись плательщика			
Кассир			



**Журнал РМП**  
**Российская муниципальная практика**

Адрес: 123557, г. Москва, ул. Малая Грузинская, 39, офис 310

Тел.: (495) 778-14-47, 729-39-77, 690-31-08

[www.rusmp.ru](http://www.rusmp.ru), [www.росмп.рф](http://www.росмп.рф)

[info@rusmp.ru](mailto:info@rusmp.ru)

[redactor@rusmp.ru](mailto:redactor@rusmp.ru)