

2016
№9 (75)

МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ

Информационно-политический журнал местного самоуправления РФ

Издается с мая 2009 года • Выходит десять раз в год • Официальный орган ОКМО

СОДЕРЖАНИЕ

Обращение президента Общероссийского Конгресса муниципальных образований
Виктора Кидяева3

НА ПЕРВОМ ПЛАНЕ

«Следующий год должен стать годом изменений, результаты которых почувствуют люди» – Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ разрабатываются системные изменения к подходам благоустройства и городской среды, которые определяют логику модернизации и благоустройства муниципалитетов, сохраняя самобытность и культурные традиции регионов4

«ДИСКУССИОННАЯ ПЛОЩАДКА»

«Правовые аспекты жизненно важных тем» – отчет о заседании Комитета по правовым вопросам, законодательству и муниципальному строительству Общероссийского Конгресса муниципальных образований.....10

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

«Год благоустройства» – 2016 г. указом главы Республики Саха (Якутия) объявлен Годом благоустройства. О том, какие задачи поставлены перед муниципалитетами и как они с ними справляются, рассказывается в материале, предоставленном Советом муниципальных образований Республики Саха (Якутия) – Ассоциацией межмуниципального сотрудничества.....17

«Безусловные приоритеты работы» – о том, как организуется работа по благоустройству в муниципалитетах Ростовской области, рассказывается в материалах, предоставленных Советом муниципальных образований Ростовской области.....21

«Красота в условиях севера» – материалы, рассказывающие о том, каких результатов удалось достичь и какие цели ставят перед собой сегодня руководители муниципалитетов в регионе, на примере городов Югорска и Белоярского (Ханты-Мансийский автономный округ – Югра)25

«Направление развития – благоустроенный и современный город» – практический опыт решения вопросов благоустройства в ряде муниципальных образований представлен в материалах, предоставленных ассоциацией «Совет муниципальных образований Тамбовской области»	29
«Инициативы и поддержка» – своеобразие географического положения определяет отчасти и другие особенности и трудности существования муниципалитета, но даже в этих условиях органы местного самоуправления вместе с жителями ищут выход из непростой ситуации, как, например, в муниципальном образовании Леснодачный сельсовет Ипатовского района (Ставропольский край)	33
«Моменты большой и сложной работы» – о том, как проводят работу по благоустройству в небольших муниципальных образованиях Курганской области рассказывает глава р. п. Мишкино Олег Банников и глава Варгашинского поссовета Владимир Иванов	35
«Дорожное удвоение» – как и за счет чего преобразуется древний российский город Брянск, подтверждая статус современного областного центра, рассказывается в материале, представленном администрацией города	39
«Муниципалитет XXI века общими усилиями» – опыт работы ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области» по реализации проектов в области благоустройства представлен в статье исполнительного директора ассоциации Татьяны Бочаровой и советника ассоциации Евгении Яценко	41
«К будущему на «пять с плюсом» – о реализации проектов «Район-парк», «Будущее на 5+», налаживании взаимодействия с региональными властями, общественностью и бизнесом при решении вопросов благоустройства рассказывается в материале, подготовленном администрацией Яковлевского района Белгородской области	43
«Правила для правил» – точку зрения на то, что надо сделать и изменить для того, чтобы начали работать Правила благоустройства в муниципалитетах, высказывает заместитель главы Куйбышевского муниципального района по экономическим и социальным вопросам Г. Смаглякова (Ростовская область)	46
«Дайджест благоустройства» – о том, как решаются вопросы благоустройства на территориях и каких результатов удалось достичь, рассказывается на примере отдельных муниципальных образований: г. Горно-Алтайск (Республика Алтай), р. п. Мокшан и г. Новокузнецк (Пензенская область), г. Биробиджан (Еврейская автономная область), Благодарненский муниципальный район (Ставропольский край), а также конкурсов, проводимых в Алтайском крае	49
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА. ФОРУМ СНГ	
«Территория общей идентичности» – репортаж по итогам работы круглого стола «Муниципальная дипломатия: механизм взаимодействия и сотрудничества муниципалитетов стран СНГ», прошедшего в рамках работы открытого международного форума «25 лет СНГ: взаимопонимание, сотрудничество, развитие» (Москва, 9–10 ноября 2016 г.)	54
ДАЙДЖЕСТ НОВОСТЕЙ	
Где и как найти партнера муниципалитету? – материал, подготовленный по итогам заседания Научно-экспертного совета (НЭС) Конгресса муниципальных образований, где рассматривались вопросы реализации механизмов государственно-частного и муниципально-частного партнерства в Российской Федерации (18 ноября 2016 г., Москва)	60
Финансовое взаимодействие – репортаж с первого заседания Комитета по бюджетно-налоговым вопросам и социально-экономическому развитию ОКМО, проведенного совместно с заседанием секции «Финансисты муниципальных образований» Союза финансистов России (21 ноября 2016 г., Москва)	64
Обращение редакции	

**Уважаемые коллеги!
Дорогие друзья!**

Этот номер журнала «Муниципальная Россия» посвящен одному из самых актуальных вопросов для наших муниципалитетов – теме благоустройства. От того, в каких условиях живет человек, зависит и то, как он будет себя чувствовать, как будет трудиться, захочет ли оставаться в родном городе и захочет ли, чтобы здесь жили его дети. Каждый из нас поддерживает порядок в своем доме или квартире. Нам надо научиться наводить порядок на наших улицах, во дворах и в скверах.

В материалах этого номера представлены отдельные аспекты данного вопроса, обсуждение которого идет на разных уровнях. Надеюсь, что они будут полезны в вашей практической работе на местах.

В текущем году в целом ряде регионов по инициативе председателя Государственной Думы Вячеслава Володина реализуется программа «Наш двор», нацеленная на решение вопросов благоустройства муниципальных образований в разных регионах. При этом речь идет не просто о наведении порядка во дворах, в парках, скверах, но и об установке спортивных и детских площадок, реконструкции системы освещения, оборудовании тротуаров, обеспечении доступной среды для людей с ограниченными возможностями. Эти программы рассчитаны на несколько лет, а итогом должно стать комплексное благоустройство и повышение качества жизни каждого человека.

И особый акцент здесь необходим на участии самих жителей в этом процессе, чтобы все сделанное в рамках программы не воспринималось как что-то отвлеченное, навязанно-навязанное со стороны, чтобы каждый внес свою лепту, почувствовал ответственность за сохранение результата. С этой целью необходимо привлекать население к каждому этапу благоустройства: от определения очередности проведения работ на тех или иных территориях и участия в их выполнении до контроля за качеством и поддержания достигнутого уровня. Вашими помощниками могут стать общественные советы, ТОСы.

Сегодня в градостроительной политике благоустройству уделяется большое значение как на федеральном, так и на региональном уровне. И это не удивительно, ведь благоустройство позволяет не просто преображать наши дворы, но и менять образ жизни людей.

**Президент Общероссийского Конгресса
муниципальных образований
Виктор Кидяев**



«СЛЕДУЮЩИЙ ГОД ДОЛЖЕН СТАТЬ ГОДОМ ИЗМЕНЕНИЙ, РЕЗУЛЬТАТЫ КОТОРЫХ ПОЧУВСТВУЮТ ЛЮДИ»

Социальный запрос на качественную городскую среду сегодня значительно вырос. Несмотря на то что ситуация за последние несколько десятилетий значительно изменилась в лучшую сторону, вопросов и проблем остается много.

В конце сентября на сайте Минстроя России были размещены материалы по проектному предложению «ЖКХ и городская среда» (http://www.minstroyrf.ru/upload/iblock/006/09_08_minstroy_nacionalpro_fin.pdf). Проект разработан по поручению президиума Совета при президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Согласно предложению Минстроя России, утвержденному 19 сентября на заседании президиума, в рамках проекта выделены две ключевые задачи – создание комфортной городской среды и обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг. Решением министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Михаила Меня определено, что курировать проект будет замглавы ведомства Андрей Чибис. Работа по формированию городской среды будет осуществляться по трем направлениям: оперативные меры, системные изменения подхода к благоустройству и поддержка конкретных проектов в этой сфере.

До конца 2017 г. Минстрой России планирует утвердить перечень первоочередных мероприятий по благоустройству. Особое внимание уделят соблюдению требований по доступности среды для маломобильных групп населения. В соответствии с перечнем первоочередных мероприятий муниципалитеты утвердят собственные детализированные

планы работ, мониторинг выполнения которых будет организован через систему ГИС ЖКХ. Кроме того, для муниципальных и региональных властей планируется организовать обучение и создать интернет-библиотеку лучших практик и кейсов благоустройства. Одновременно с этим начнется реализация 40 пилотных проектов благоустройства, что позволит на практике оценивать эффективность принимаемых решений и получить оперативную обратную связь от горожан.

«Параллельно с этой работой и на основании ее опыта мы планируем разработать системные изменения к подходам благоустройства и городской среды. Минстрой России инициирует соответствующие изменения в Градостроительный кодекс, будут выработаны стандарты развития российских городов разных типов. Они определяют логику модернизации и благоустройства муниципалитетов, при этом сохраняя самобытность и культурные традиции регионов», – прокомментировал замглавы Минстроя России Андрей Чибис.

Третье направление работы – поддержка проектов благоустройства, инициированных на местах. Для того чтобы избежать формирования однородной и стандартизированной городской среды, Минстрой России планирует запустить конкурс на лучшие городские практики, победители которого получат гранты на софинансирование предлагаемых проектов. Кроме того, обсуждается выделение правительством субсидий на региональные программы благоустройства, которые субъект Федерации сможет получить только при условии выполнения первоочередных мер по благоустройству.

Для обеспечения качества жилищно-коммунальных услуг ведомство планирует продолжить привлечение в отрасль инвестиций и реализацию мер по обеспечению прозрачности сферы ЖКХ. Для этого планируется создание режима «инфраструктуры опережающего развития»: инвесторам в ЖКХ предложат налоговые льготы и новые меры господдержки, будут сокращены ограничения для инвестирования пенсионных накоплений. Для активизации работы региональных властей планируется введение показателей эффективности для субъектов Федерации, учитывающих темпы модернизации ЖКХ и показатели надежности коммунальной инфраструктуры: потери, аварийность и т. д. Эти показатели будут учитываться при комплексной оценке эффективности глав субъектов. Отдельное внимание планируется уделить донстройке тарифного законодательства и повышению платежной дисциплины – сегодня эта проблема в отрасли признана одной из ключевых. В комплексе это позволит значительно повысить эффективность работы частных инвесторов.

Повышение прозрачности ЖКХ позволит сделать городскую инфраструктуру клиентоориентированной и понятной как для участников рынка, так и для потребителей. Для этого Минстрой России планирует ввести стандарт качества сервиса для управляющих компаний и запустить в ГИС ЖКХ систему мониторинга его выполнения. В целом в ГИС ЖКХ должно быть обеспечено полное раскрытие информации, в том числе по реализации концессионных соглашений.

«Работа в рамках национального приоритета позволит сконцентрировать ресурсы на выполнении конкретных задач. Сейчас предложение Минстроя России вынесено на обсуждение, уверен, что при участии экспертного сообщества и коллег из регионов мы сумеем реализовать эффективный и результативный проект», – заявил Андрей Чибис.

Проект «ЖКХ и городская среда» был представлен регионам в рамках всероссийского селекторного совещания, которое прошло 8 ноября. Ключевыми задачами субъектов Федерации в рамках реализации проекта приоритетного развития «ЖКХ и городская среда» на 2017 г. станет выполнение плана первоочередных мер и привлечение частных инвестиций в модернизацию коммунальной инфраструктуры.

«Следующий год должен стать годом изменений, результаты которых почувствуют люди. Наши города – и дворы, и парки, и тротуары,

и городская инфраструктура – должны приобрести современное качество. Для этого Минстрой России разрабатывает комплекс мер, в который войдет выполнение всеми городами нашей страны базовой программы благоустройства, создание открытой библиотеки наилучших практик и решений по формированию комфортной среды, обучение команд, которые займутся наведением порядка в городах. Кроме того, регионам будет оказана и финансовая поддержка проектов развития», – прокомментировал в своем выступлении заместитель министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, главный жилищный инспектор Андрей Чибис.

По итогам заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 21 ноября министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Михаил Мень сообщил, что в рамках реализации приоритетного проекта «ЖКХ и городская среда» концессионеры смогут рассчитывать на льготное кредитование за счет субсидирования процентной ставки до 5% (сегодня эта ставка составляет 15%): «Мы хотим запустить систему субсидирования кредитов до 5% в рамках имеющихся у Фонда ЖКХ средств – 5 млрд руб. на 2017 г. Рассчитываем, что эта мера будет востребована. И подтолкнет концессионеров приходить в регионы и муниципалитеты».

В качестве пилотного города, на территории которого будут апробироваться новые технологии формирования комфортной городской среды, был назван Воронеж (проект «Уютный Воронеж»), а в середине ноября по итогам договоренности в рамках первого заседания рабочей подгруппы по стандартам городской среды к числу «пилотов» присоединился Владивосток. По информации Минстроя, в первую очередь на территории выбранных городов будут тестировать технологии, уже признанные перспективными. Это технологии строительства умных и благоприятных для здоровья домов Smart Wellness, технология бестраншейной санации трубопроводов, устранение дорожных заторов за счет внедрения системы «умных светофоров», современные подходы к переработке и утилизации отходов, а также транзитно-ориентированному проектированию.

В пилотных городах будут реализовываться японские технологии и подходы – совместная работа японских и российских специалистов по вопросам развития городской среды стала одним из



восьми приоритетных направлений сотрудничества двух стран. На заседании японо-российской рабочей группы по вопросам городской среды было принято решение о создании подгруппы, курирующей реализацию пилотного проекта.

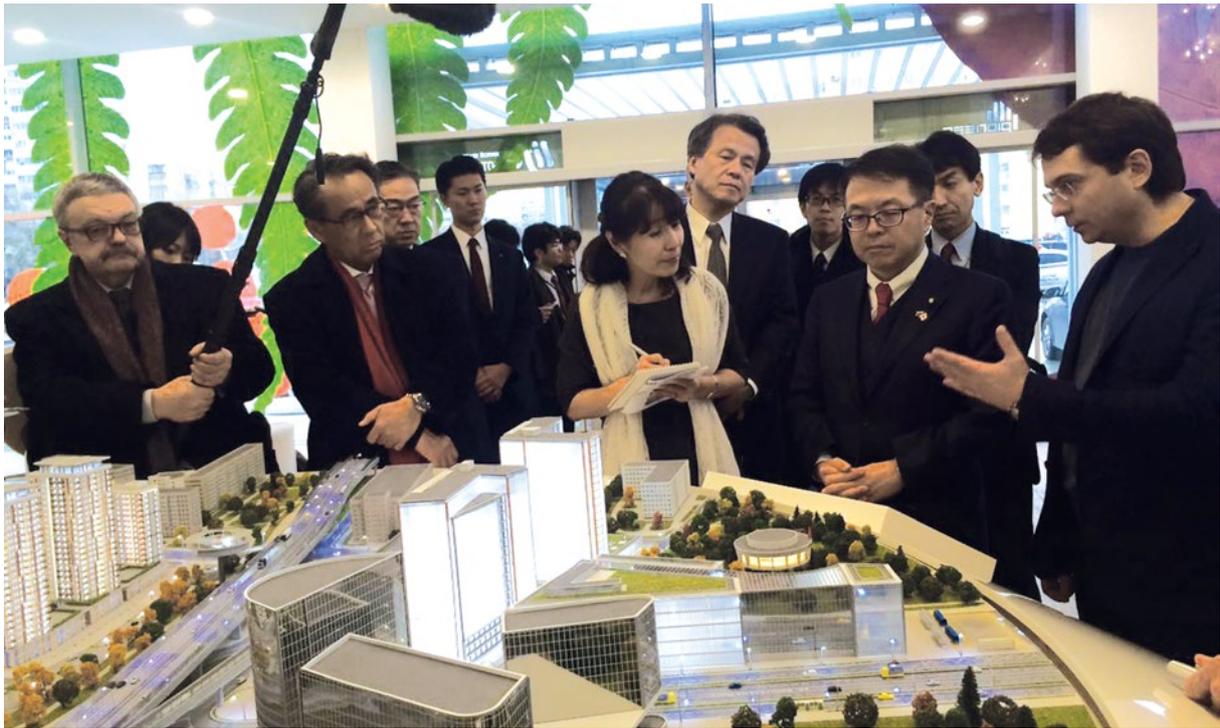
По словам А. В. Чибиса, пилотирование новых принципов и стандартов городских технологий на примере двух городов, существенно отличающихся географически, климатически и экономически, будет учитываться при создании федеральных стандартов формирования городской среды и позволит создать сбалансированный и подходящий для использования на всей территории России документ. Помимо этого чиновники рассматривают, что запущенные процессы помогут активизировать привлечение инвестиций и дать новый импульс развитию городского хозяйства.

Кроме того, осенью этого года на I Международном форуме «Среда для жизни: новые стандарты», прошедшем в Иннополисе (Татарстан), министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Михаилом Менем было объявлено о том, что предложения экспертов по формированию городской среды будут учтены при актуализации сводов правил: СП 42 «Градостроительство» и СП 82 «Благоустройство». Однако всю работу необходимо синхронизировать с работой по созданию новых единых стандартов по благоустройству городов, которые в рамках реализации приоритетного проекта «ЖКХ и городская среда» разрабатывают Минстрой России и АИЖК. В соответствии с ними АИЖК за свой счет разработает комплекс стандартов для городов различных форматов. Этот документ определит технические требования к городской среде и ориентиры по ее эстетическому оформлению.

ТЕМ ВРЕМЕНЕМ

Проекты паспортов приоритетных проектов «Формирование комфортной городской среды» и «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» были вынесены на широкое обсуждение. В частности, именно этот вопрос стал темой заседания Общественно-делового совета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда», которое прошло 10 ноября 2016 г. в Государственной Думе под председательством заместителя председателя Комитета ГД по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству Павла Качкаева. Собравшимся, среди которых были представители органов власти, общественных организаций, предстояло не только выслушать представителей Минстроя – главного разработчика документов, вынесенных на обсуждение, но и высказать свои замечания и предложения.

В рамках проекта «Формирование комфортной городской среды» к 2020 г., по информации, представленной заместителем директора департамента ЖКХ Минстроя РФ Екатериной Тётупкиной, планируется реализовать 200 проектов по благоустройству. При этом под проектом по благоустройству понимается «отобранный на конкурсной основе, прошедший обсуждение с гражданами, проживающими на соответствующей территории, комплекс мероприятий, которые должны быть реализованы на территории субъекта Российской Федерации, состоящий из обязательных и альтернативных (выбираемых по усмотрению субъекта Российской Федерации) мероприятий из числа входящих в Комплекс первоочередных мероприятий по благоустройству городских округов «10 шагов на пути к удобному городу». В числе обязательных мероприятий каждого проекта по благоустройству отмечены: благоустройство не менее 30 дворовых территорий с вовлечением собственников жилья; благоустройство одного «знакового» городского объекта (парк (сквер), набережная и т. п. объекты); благоустройство не менее 30 объектов для обеспечения доступности городской среды для маломобильных групп населения; отбор и поддержка проектов благоустройства, инициированных гражданами; создание инструментов общественного контроля и участия горожан в развитии города; определение идентичности города; событийное наполнение благоустраиваемых пространств. Дополнительным мероприятием каждого проекта по благоустройству могут выступать создание «городских правил комфорта»; благоустройство



городской инфраструктуры; создание инфраструктуры спорта и отдыха; благоустройство популярных зон торговли.

При этом субъектам необходимо будет сформировать свои проекты, которые должны не только предполагать софинансирование из регионального бюджета, но и пройти общественное обсуждение, а после чего – утверждены и представлены на конкурс. По мнению Минстроя, это даст возможность стимулировать органы государственной власти на местах разрабатывать и реализовывать проекты в сфере благоустройства. Как указано в паспорте проекта «Формирование комфортной среды», исходя из средней стоимости реализации проекта по благоустройству в 100 млн руб. (принимается во внимание комплексный характер проекта, включая проведение работ по обустройству дворовых территорий, знаковых объектов городского округа, инфраструктуры для маломобильных групп населения) и имеющейся суммы финансирования из федерального бюджета в размере 5 млрд руб., может быть реализовано порядка 50 проектов по благоустройству (без учета возможности софинансирования за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации).

Отдельно отмечено, что в проекте программы заложено такое направление, как обучение. Причем, по словам Екатерины Тётушкиной, речь идет о подготовке специалистов на всех этапах: от проектирования работ по созданию комфорт-

ной городской среды до их реализации. В соответствии с заложенными в проекте показателями за период 2017–2020 гг. обучение должны пройти 2 тыс. специалистов, в среднем 23 человека от региона: 10 человек из проектной группы, 5 представителей муниципалитетов, 5 представителей общественных организаций (объединений), 3 представителя от объединений граждан. «Обучение представителей субъектов Российской Федерации и их последующее участие в реализации проектов сформирует в субъектах Российской Федерации центры современных компетенций по вопросам создания комфортной городской среды и создаст условия для дальнейшего тиражирования этих компетенций и реализации проектов по благоустройству с учетом современных требований», – указано в паспорте проекта.

Разработчики предполагают, что создание системы оценки качества городской среды позволит обеспечить проведение на постоянной и системной основе оценки городских округов, с вовлечением в эту работу самих граждан. По ее итогам планируется ежегодно составлять публичный рейтинг благоустроенности городских округов Российской Федерации, что обеспечит привлечение внимания органов власти, граждан и общественности к решению одной из ключевых проблем современного состояния городской инфраструктуры – ее агрессивности и некомфортности для человека. Кроме этого, предпринятые меры позволят сформировать понимание имею-

щихся достижений и актуальных проблем в сфере благоустройства конкретного города, сделают публичными для граждан и общественности результаты работы органов власти в сфере благоустройства городской среды и создадут основу для оценки эффективности их работы в этой сфере. Выявленные в результате рейтингования актуальные проблемы в сфере благоустройства будут положены в основу принятия управленческих решений органами власти при формировании соответствующих программ по благоустройству с включением в их состав мероприятий, которые направлены на решение выявленных гражданами текущих проблем. Параллельно это позволит стимулировать самих граждан, представителей бизнеса к их вовлечению в реализацию мероприятий по благоустройству городов, в том числе финансово, и обеспечит распространение лучших практик в сфере создания комфортной городской среды начиная с 2019 г., в том числе за счет привлечения внебюджетных источников финансирования.

Реализация на территории субъектов Российской Федерации в период 2017–2020 гг. проектов по благоустройству позволит сформировать систему конкурсного отбора лучших и востребованных гражданами проектов, набрать базу флагманских проектов лучших практик, сформировав опыт, применимый для России и возможный к тиражированию. Также это даст возможность качественно изменить часть городского пространства и сформировать систему мониторинга исполнения мероприятий по благоустройству городской среды, реализуемых с участием средств федерального бюджета.

В ходе обсуждения на заседании Общественно-делового совета его участники тем временем высказали ряд существенных замечаний. В частности было отмечено, что нельзя сводить понятие «создание комфортной городской среды» исключительно к понятию «благоустройство», в противном случае вся работа сведется к единичным фактам установки лавочек и высадки деревьев, что хотя и улучшает городскую среду, но не изменяет ситуацию кардинально. Кроме того, сужение понятия приведет к тому, что единственными проектами станут именно проекты по благоустройству, а более сложные и затратные, но не менее актуальные вопросы создания доступной среды для разных групп населения останутся невостребованными. Также участники обсуждения указали на необходимость учитывать особенности работы в условиях того же ФЗ-44, регулирую-

щего процесс проведения закупок, и уточнения ряда терминов, которые грешат излишней размытостью и «лирикой», как, например, термин «городская идентичность», которую крайне сложно оценить в каких-то точных понятиях. Было предложено рассмотреть вопрос первоначальной реализации пилотных проектов в ряде регионов, что позволит накопить и обобщить опыт, учесть недочеты и скорректировать показатели, прежде чем приступать к распространению практики в масштабах всей страны.

«Рационально выстроенная городская среда позволяет снизить градус социальной напряженности, поддерживает решение социально-демографических проблем: на освещенных людных улицах ниже уровень преступности, в оживленных парках чаще формируются семейные пары, при наличии безопасных и современных спортивных площадок увеличивается доля населения, регулярно занимающегося спортом, снижается уровень заболеваемости и т. д. В комфортных, современных и безопасных районах городов формируются творческие и интеллектуальные кластеры, создаются новые точки притяжения талантливых людей, растет востребованность недвижимости, за счет повышения спроса на бытовые услуги создаются новые рабочие места.

Сегодня горожанину важно, как обеспечено освещение улиц, обустроены тротуары и общественные пространства, его интересует качество уборки улиц, своевременная и безопасная утилизация коммунальных отходов и многое другое.

Вместе с тем понятных требований к организации современного городского пространства, в том числе предполагающих вовлечение в этот процесс самих граждан, а также программы их достижения в настоящее время в России не существует. Существующие программы благоустройства носят точечный, несистемный характер, не имеют критериев оценки эффективности и даже минимальных параметров необходимых работ. Мероприятия в части повышения показателей доступности среды для маломобильных групп, как правило, направлены на обеспечение доступности лишь отдельных объектов. В этой связи «важно сформировать и поддержать на государственном уровне не только тренд создания комфортной городской среды, но и обозначить ее ключевые параметры», говорится в обосновании паспорта приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»

В представленном паспорте проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг»

главная цель обозначена как «повышение качества жилищно-коммунальных услуг со снижением к 2020 г. аварийности на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на 30% и повышением уровня удовлетворенности граждан качеством таких услуг до 85%». Создание и внедрение системы оценки качества жилищно-коммунальных услуг и формирование индекса будет проводиться по таким параметрам, как: сокращение количества аварий на объектах ЖКХ, объем привлеченных

инвестиций в рамках концессионных соглашений и количество последних, удовлетворенность населения качеством управления многоквартирными домами и информированность жителей об изменениях в сфере, а также уровень информатизации отрасли ЖКХ и количество исполненных в срок предписаний, выданных управляющим многоквартирными домами. Борьба за инвестиции и повышение прозрачности – таковы пути решения важнейшей задачи улучшения качества жилищно-коммунальных услуг.

Статья подготовлена с использованием материалов, размещенных на сайте Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ www.minstroyrf.ru

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЖИЗНЕННО ВАЖНЫХ ТЕМ

Вопросы обращения с безнадзорными животными, а также организации похоронного дела на муниципальном уровне стали основными в повестке дня первого заседания Комитета Общероссийского Конгресса муниципальных образований (ОКМО) по правовым вопросам, законодательству и муниципальному строительству, которое прошло в начале ноября под председательством первого заместителя председателя Комитета ГД по делам общественных объединений и религиозных организаций Дмитрия Вяткина. Эти темы были выбраны для обсуждения не случайно – их предложили советы муниципальных образований в своих обращениях. В дискуссии приняли участие представители Минстроя, ветеринарных организаций, Союза похоронных организаций. «Привлечение специалистов и экспертов, людей, принимающих и выполняющих решения по вопросам повестки дня комитета, станет нашей доброй традицией, – отметил в приветственном слове президент ОКМО, депутат Госдумы Виктор Кидяев. – Это позволит, во-первых, обсуждать наши задачи содержательно. Во-вторых, гарантирует, что позиция, доводы муниципалитетов будут услышаны еще на стадии работы над законопроектами. Решения, которые мы выработаем в

ходе дискуссии, обязательно доведем до каждого субъекта. Комитет и Конгресс должны стать площадками не только для поиска, но и для выполнения решений. Каждое муниципальное предложение по развитию законодательства должно быть включено в работу Государственной Думы и Совета Федерации. Для этого мы все здесь собрались. Если мы будем писать закон ради закона, то какой бы хороший он ни был, работать не будет. А неработающий закон – это не закон».

По словам Дмитрия Вяткина, вопросы установления правил содержания домашних животных, правил отлова и содержания безнадзорных животных, а также по организации похоронного дела, включенные в повестку первого заседания, очень актуальны, по ним поступает множество обращений в различные инстанции.

Практику работы с безнадзорными животными в своем выступлении представил заместитель главы администрации города Котовска (Тамбовская область) Дмитрий Коновалов. Он отметил, что 2015 г. в области существовал всего один нормативный акт, который регулировал эту сферу и не в должной степени регламентировал весь порядок отношений. Город Котовск выступил инициатором разработки двух законопроектов:





**Заместитель главы администрации
города Котовска Дмитрий Коновалов
(Тамбовская область)**

о наделении муниципалитетов полномочиями по отлову безнадзорных животных и по закону о домашних и безнадзорных животных. В соответствии с нормами первого закона на муниципальный уровень были переданы и соответствующие финансы из областного бюджета.

«В 2013 г. в Котовске было отловлено 60 безнадзорных животных, в 2014 г. – 179, в 2015 г. – 225. В текущем году отловлено уже 320, но по прогнозу будет около 410, – привел статистику Д. Коновалов. – Есть и зеркальное обратное отражение этого процесса: по информации городской больницы, в 2014 г. было 54 обращения по случаям укусов, в 2015 г. – 38, за истекший период 2016 г. – 5 случаев.

Есть три главные проблемы, связанные с реализацией этого закона. Первая – недостаточность финансирования. В бюджете было запланировано, что город Котовск в этом году отловит 117 собак, но на самом деле их уже больше. Разрыв в финансировании из областного бюджета составляет порядка 85%. Вызвано это еще и тем, что в бюджете запланировано на отлов, транспортировку и содержание одной собаки 677 руб., а по факту получается около 1,5 тыс. руб.

Вторая проблема – это отсутствие приютов или передержек. На сегодняшний день в Тамбове есть один приют на 48 мест и в городе Рассказово – станция передержки на 50 мест. Необходимо организовать хотя бы 10 приютов-передержек,

можно даже межмуниципальных, на 2–3 муниципалитета, чтобы работу можно было выстроить нормальным образом.

Третья проблема, с которой мы столкнулись, – это неразвитость самого рынка услуг в сфере отлова, содержания, транспортировки. Эта сфера никогда не развивалась и не развивается сейчас, потому что опять все возвращается к вопросу финансирования, которое настолько ограничено, что не позволяет этому рынку не только развиваться, а в принципе сформироваться».

Основными блоками, заложенными в разработанный закон о домашних и безнадзорных животных, стали: содержание домашних животных, требования и запреты по содержанию животных, создание и ведение единой базы регистрации для всех домашних животных. Определены основы для создания и функционирования сети приютов по Тамбовской области, определен исчерпывающий перечень оснований и требований к умерщвлению (эвтаназии) животных. Важным отдельным блоком установлен комплекс мероприятий по просвещению и воспитанию граждан в сфере обращения с животными.

Закон прошел соответствующие экспертизы, были получены заключения областной прокуратуры, Совета муниципальных образований Тамбовской области и Ассоциации юристов России. Однако на данный момент вопрос находится в подвешенном состоянии, так как, по мнению депутатов областной Думы, пока регион не готов к принятию такого детального и глобального нормативного акта. «Мы остро нуждаемся в регулировании этой сферы отношений. Есть отдельные акты, которые ее регламентируют. Недавно принятый ГОСТ несколько вносит ясность, но опять же – он носит рекомендательный характер», – подытожил свое выступление заместитель главы администрации Котовска, предложив ускорить принятие федерального закона, который бы стал основой для формирования региональной нормативной базы.

По мнению Д. Ф. Вяткина, изучение накопленных материалов свидетельствует о том, в регионах уже практически повсеместно сложилась практика принятия областных законов, которыми исполнение полномочий по отлову безнадзорных животных передается на муниципальный уровень. Относительно же правил содержания домашних животных существуют полярные мнения. Часть законодателей считает, что вопрос должен регулироваться исключительно на федеральном уровне, так как он входит в сферу регулирования

гражданского законодательства. Другое мнение – что отдельные вопросы содержания домашних животных (регистрация, определение возможности содержания в жилых помещениях) могли бы быть переданы на региональный уровень, так как относятся больше к предметам совместного ведения: «Я думаю, что регионы могли бы самостоятельно осуществлять законодательное регулирование в этой сфере. На региональном уровне не должны определять виды домашних животных, которые запрещены к обороту, то есть вторгаться в сферу гражданско-правовых отношений, – это прерогатива федерального законодателя. Но регионы вправе установить специальные правила по содержанию животных и по определенным ограничениям, требованиям к собственникам животных, так как это вопросы жилищного законодательства и относятся к совместному ведению Федерации и ее субъектов».

Представляя опыт города Владивостока, начальник Правового управления Татьяна Бондарь отметила, что закон Приморского края, которым в 2014 г. полномочия по отлову безнадзорных животных были переданы органам местного самоуправления, сегодня фактически не работает. Ни одна компания города Владивостока не вышла на объявленные 6 конкурсов по отбору подрядчиков, и такая же ситуация складывается в других муниципальных образованиях региона. Тем временем складывается судебная практика, когда муниципалитеты признают бездействующими, а значит, обязанными возместить моральный ущерб гражданам, которые были покусаны безнадзорными животными.

Безответственное отношение к братьям нашим меньшим со стороны граждан назвал основной причиной появления безнадзорных животных начальник отдела Управления ветеринарии Новосибирской области Александр Замиралов. На данный момент законодательно не урегулирован основной вопрос учета и регистрации животных. Кроме того, Гражданский кодекс обязал муниципальную власть заниматься розыском собственников животных. При этом полгода муниципалитет должен содержать и кормить это животное. «Мы в Новосибирске эту тему давно прорабатываем. Начинать надо все же с учета, чтобы у каждого животного был владелец. Например, через чипирование, как это сегодня делается во многих европейских странах, – поделился мнением А. Замиралов. – По чипу мы бы находили безответственного хозяина и принимали к нему меры, а не возлагали эти проблемы на общество, на бюджет. Никаких денег не хватит,

если мы не решим этой основной проблемы. Уже давно лежит в Госдуме закон об ответственном отношении к животным. До тех пор, пока мы его не примем, мы проблему не решим. Так и будем тратить бесконечно бюджетные деньги. Бюджет Новосибирской области для того, чтобы передать полномочия по организации отлова и содержания с уровня субъекта на уровень муниципалитета, с трудом ищет сейчас 14 млн».

«Наша проблема – уже даже не проблема, а, сказала бы, всероссийское горе. Понятно, что ситуация такая, что, с одной стороны, жалко животных, с другой стороны – погибают наши жители. Наш округ готов выступать с законодательными инициативами по данной части и отвоевывать, в буквальном смысле слова, безопасность людей», – отметила депутат Государственного собрания Ямало-Ненецкого округа, заместитель председателя Комитета по государственному устройству, местному самоуправлению и общественным отношениям Людмила Иванова. Она высказала предложение внести изменения в ст. 231 Гражданского кодекса, сократив срок содержания безнадзорных животных максимум до 30 дней, – подобные инициативы уже неоднократно высказывались регионами. Кроме этого, необходимо создать правовые



Депутат Государственного Собрания ЯНАО, заместитель председателя комитета по государственному устройству, местному самоуправлению и общественным отношениям Людмила Иванова

условия для идентификации животных, в частности собак и кошек, которые не отнесены законом к категории «домашних животных». Необходимо организовать широкое обсуждение законопроекта «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения ветеринарной безопасности на территории Российской Федерации» и увеличение штрафных санкций, предусмотренных Кодексом об административных правонарушениях.

По мнению руководителя аппарата Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Игоря Бабичева, на региональный уровень сегодня надо передать всю регуляцию, включая и административные наказания. На федеральном же уровне должны быть закреплены базовые понятия: какие животные признаются безнадзорными, в каких случаях и т. п.

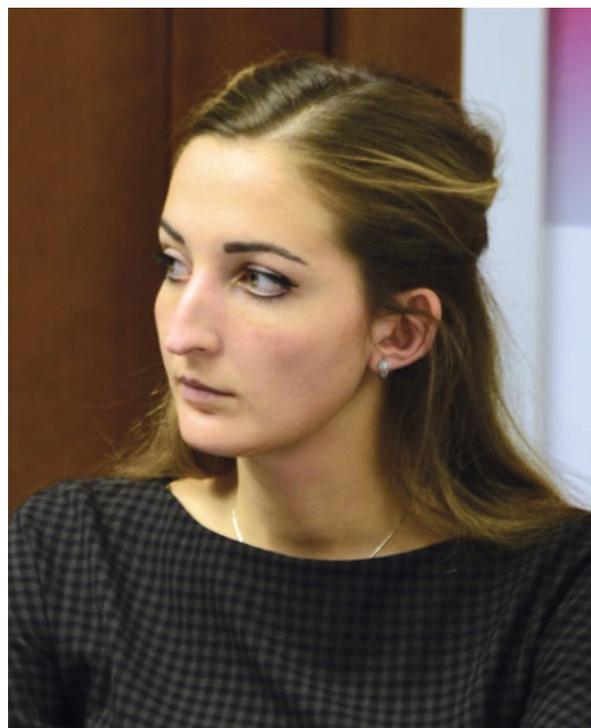
Тему безответственного отношения граждан к животным поддержал руководитель службы ветеринарии Ямало-Ненецкого автономного округа Андрей Листишенко: «У нас в округе отлавливается в год 8–8,5 тыс. безнадзорных животных. Стоит это для бюджета 30 млн. Если мы будем поступать в соответствии с законом об отлове, нам понадобится 800 млн – это две школы можно построить. При этом постоянное восстановление популяции безнадзорных животных происходит, в основном, по причине безответственного отношения жителей: выгул животных без сопровождения, прикармливание, подкидывание и т. д. Для эффективного решения этой проблемы в первую очередь нужно воздействовать на владельцев животных. Есть у животного метка – понятно, кто хозяин, есть его контактные данные: в течение двух часов можно найти владельца и отдать ему животное, взыскав штраф за содержание, ветеринарные услуги. Понятно, эффективнее этот вопрос будут решать муниципалитеты». Также было предложено ввести отдельные термины для безнадзорного (имеющего владельца, но оставленного без попечения) и бродячего (не имеющего владельца) животного.

По информации, представленной президентом ассоциации «Ветбезопасность» Лилией Сургучевой, в год регистрируется порядка 400 тыс. укусов от безнадзорных животных. Изменения, внесенные в федеральный закон ФЗ-184, передали полномочия по отлову животных ветслужбе субъекта. При этом, в соответствии с законом «О ветеринарии», ветеринары должны действовать только при наличии опасного заболевания в условиях карантина либо возможной угрозы по

распространению заболевания. По мнению Л. Сургучевой, полномочие по отлову безнадзорных животных требуется сделать отдельным и исключить его из полномочий ветеринарной службы. Также Лилия Михайловна сообщила, что на данный момент Минсельхозом уже подготовлен проект Ветеринарных правил по осуществлению идентификации учета животных.

Резюмируя итоги обсуждения, Дмитрий Вяткин предложил поручить Л. Ивановой обобщить предложения и подготовить предварительный текст проекта закона о внесении изменений в отдельные законодательные акты в целях совершенствования вопросов, связанных с содержанием домашних животных, их отловом, в том числе по вопросам финансового обеспечения.

Об основах, заложенных в законопроекте «О похоронном деле и о внесении изменений в иные законодательные акты», в своем выступлении рассказала начальник отдела коммунального хозяйства Минстроя РФ Ольга Дорошенко: «Два года назад правительство поручило Минстрою России подготовить проекты нормативно-правовых актов по регулированию в сфере похоронного дела. За это время в дискуссиях на различных площадках мы выработали основные подходы по наведению порядка в отрасли. Законопроектом закрепляются общие для всех субъектов Российской Федерации принципы, правила и требова-



Начальник отдела коммунального хозяйства Минстроя РФ Ольга Дорошенко

ния к оказанию ритуальных услуг, предоставлению мест захоронений, к созданию семейных родовых мест захоронений, порядку захоронения и перезахоронения умерших, созданию, содержанию, ликвидации объектов похоронного назначения. Устанавливается четкое разграничение между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов и органами местного самоуправления. Также законопроектом разграничиваются ритуальные, медицинские и религиозные услуги, что исключает возможность существующих в настоящее время злоупотреблений и навязывания родственникам умерших, прежде всего со стороны медицинских учреждений, различного рода услуг, не свойственных медицинским организациям.

Законопроект закладывает основу для привлечения внебюджетных средств в похоронную сферу, включая объекты похоронного назначения в перечень объектов государственно-частного партнерства и предоставляя возможность часть услуг на кладбищах отдавать на конкурсной основе в коммерческие организации.

Устанавливается прозрачная процедура, что обеспечит социальную защищенность граждан, гарантии для предпринимателей и снижение уровня коррупции в похоронном деле, позволит создать эффективные партнерские отношения между государством и бизнесом. Одновременно возвращаем институт лицензирования отдельных видов деятельности по оказанию ритуальных услуг.

Также законопроектом вводится ответственность должностных лиц и органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также юридических лиц за правонарушения в сфере похоронного дела.

Министром России предлагает апробировать новые положения в пилотных регионах, а затем уже распространить на всю Российскую Федерацию. Пока мы предусмотрели, что закон вступает в силу с 1 января 2019 г., а для «пилотов» – с 1 января 2018 г.».

Законопроект был согласован с целым рядом министерств и ведомств, включая Минэкономразвития, ФАС, Минфин, Минздрав и т. д. Неоднократно законопроект обсуждался на площадке в аппарате правительства, администрации президента, Генеральной прокуратуре.

Президент Союза похоронных организаций и крематориев Павел Кодыш отметил, что в России умирает примерно 2 млн человек ежегодно, при этом на похоронах присутствуют в среднем 30 человек, то есть каждый второй житель Рос-



Президент Союза похоронных организаций и крематориев Павел Кодыш

сии оказывается вовлеченным в этот процесс. По мнению П. Н. Кодыша, сегодня назрела необходимость не только принятия закона, о котором говорила представитель Минстроя, но и внесения изменений в ряд федеральных законов, включая ФЗ-8, так как он был принят двадцать лет назад и сегодня не отражает политические и экономические реалии: «Если раньше мы делали упор на специализированные службы и только государство могло оказывать похоронные услуги, то сегодня мы говорим о том, что в этой сфере должны работать коммерческие структуры, надо отдать это бизнесу.

В 2003 г. мы отменили лицензирование. И на этот рынок не пошел только ленивый. Отрасль социально важная, здесь нужен особый подход... Сегодня есть те, кто готов работать и вкладываться в эту сферу. А вкладываться они могут тогда, когда они будут защищены, а не тогда, когда пришел новый руководитель муниципалитета, ставит одного человека, а другого убирает.

В этой отрасли необходимо государственное регулирование. Либо это саморегулируемая организация, либо лицензирование. В любом случае необходимо требование к организациям, которые участвуют в сфере похоронного дела. Очень важно сейчас решить, как это может быть.

Есть рабочие группы по обсуждению данного закона при Комитете Госдумы по труду и соци-

альной политике, в Министерстве строительства, но необходимо понять, как видит нашу отрасль государство? Должна быть концепция развития похоронной отрасли».

Отдельно Павел Кодыш остановился на необходимости строительства крематориев, особенно для регионов, расположенных в зонах, где традиционные захоронения проводить проблематично: «В Москве умирают 120 тыс. человек в год, из них 65% кремируются. В Санкт-Петербурге кремируются 45% из 70 тыс. умерших, в Новосибирске – 35%. Есть зоны, где вечная мерзлота, Карелия, Петрозаводск – там вообще скалы. У нас 18 крематориев на всю Россию, в то время как в Японии – 1644, в Америке – 1120, в Германии – 144 крематория. Я считаю, что в каждом субъекте Федерации должен быть разработан на основании федерального собственный закон. Помимо этого муниципалитеты должны быть готовы поделиться с исполнительной властью субъекта полномочиями по организации похоронного дела. Потому что сейчас есть регионы, готовые вложить средства, чтобы провести ту же инвентаризацию, благоустройство, дороги, покосы, но для них это нецелевое расходование средств. У муниципалитетов же денег нет, но делиться полномочиями они не готовы».

Отдельно была отмечена проблема заброшенных, особенно в сельской местности, кладбищ и отсутствия реестра кладбищ, а также проведения землеустроительных работ, кадастрового учета, непредусмотренность мест захоронения в гене-

ральных планах. Все это подтверждает необходимость внимательного изучения разрабатываемого закона о похоронном деле и своевременного внесения поправок в него.

Как подчеркнул председатель комитета Д. Вяткин, необходимость закона очевидна для всех. Проблем, трудностей и сложных ситуаций, с которыми сталкиваются регионы и муниципалитеты на практике, с судебными решениями, с тяжбами, с неопределенностью статуса, в том числе и по земле, и по полномочиям, множество. Для того чтобы работа не пошла «в корзину», было предложено организовать площадку для обсуждения вопросов с представителями Минстроя и обобщить предложения с мест по законопроекту.

По поручению председателя Комитета по правовым вопросам, законодательству и муниципальному строительству Дмитрия Вяткина по итогам заседания будут сформулированы предложения, которые лягут в основу рекомендации для профильных комитетов Государственной Думы по изменению действующего законодательства, а также обсуждения с привлечением специалистов федеральных ведомств. При этом Дмитрий Федорович призвал муниципалитеты активно включаться в процесс обсуждения и разработки законопроектов: «Очевидно: чем больше предложений, не противоречащих друг другу и общей концепции законопроекта, удастся учесть, тем проще будет потом прохождение документа через Государственную Думу и Совет Федерации. Чем тщательнее будет проработан текст, тем лучше».

ГОД БЛАГОУСТРОЙСТВА

В апреле 2015 г. обнародован закон Республики Саха (Якутия) «О содействии развитию благоустройства территорий городских и сельских поселений, городских округов Республики Саха (Якутия)». Указом главы республики от 14.12.2015 г. №847 нынешний год в регионе был объявлен Годом благоустройства населенных пунктов.

Основные направления по реализации Года благоустройства населенных пунктов обозначены главой республики в послании Государственному собранию (Ил Тумэн) 26 ноября 2015 г.

Первое – поселения в обязательном порядке должны предусмотреть облагораживание центральных площадей населенных пунктов и автомобильных въездов к ним, это должно стать визитной карточкой лично каждого главы поселения.

Второе – все организации и учреждения, действующие на территории республики, должны организовать благоустройство подведомственных территорий, от возведения заборов и тротуаров до утилизации твердых коммунальных отходов. Главы поселений должны быть в центре этой работы.

Третье – актуализировать нормы административной ответственности за нарушение правил благоустройства территорий населенных пунктов.

Четвертое – организовать объединенные студенческие отряды в количестве не менее 1000 человек и направить молодежные строительные отряды в текущем году на благоустройство населенных пунктов.



Несмотря на то что в соответствии с 131-ФЗ вопросы благоустройства отнесены к полномочиям органов местного самоуправления, координация деятельности последних была возложена на республиканское министерство ЖКХ и энергетики.

Сегодня во всех муниципальных образованиях утверждены Правила благоустройства, созданы постоянно действующие штабы по благоустройству, разработаны трехлетние планы, распределены и закреплены участки территорий, организованы ежегодные летние мобилизационные молодежные и школьные отряды. Создан Организационный комитет по организации и проведению в республике Года благоустройства населенных пунктов.

24 июня 2014 г. решением правления Совета муниципальных образований Республики Саха (Якутия) – Ассоциации межмуниципального сотрудничества создан Координационный штаб по благоустройству территорий населенных пунктов Республики Саха (Якутия), руководителем является председатель совета, глава городского округа «Жатай» Анатолий Кистенев.

На что рассчитываем?

Распоряжением главы республики в начале текущего года был утвержден «Комплекс мер по организации Года благоустройства». Данный документ объединяет в себе мероприятия и подпрограммы из разных государственных программ. В рамках Года благоустройства эти мероприятия объявлены приоритетными и их выполнение находится под особым контролем. Всего 18 мероприятий, на реализацию которых в бюджете республики в 2016 г. было предусмотрено 2,3 млрд руб., реализуются они в большинстве своем на конкурсной основе.

В бюджете республики на 2015 г. на государственную поддержку были предусмотрены средства в размере 178 млн руб. Субсидия предоставлялась на конкурсной основе, в размере подтвержденных первичными документами 5 видов работ, но не более 8 млн руб. для административных центров, 6 млн руб. для городских поселений, не являющихся административными центрами, 4,5 млн руб. для сельских поселений. Среди указанных видов работ: строительство (ремонт), покраска фасадов зданий и многоквартирных домов, находящихся в муниципальной собственности и общедолевой собственности; строительство (ремонт) детских и спортивных площадок; ремонт дорожного покрытия (ремонт автодорожного полотна, пешеходного полотна); реконструкция и ремонт площадей, скверов, малых архитектурных форм; освещение улиц (замена и (или) установка светильников, фонарных столбов (опор), ремонт электрических линий уличного освещения).

Для участия на конкурсе было зарегистрировано 214 заявок от муниципальных образований, то есть от более чем половины всех муниципальных поселений. Получили поддержку 78 муниципальных образований.

В Год благоустройства объем финансирования составил 450 млн руб. (субсидии на конкурсной основе выделялись 100 лучшим МО – по 4,5 млн руб. каждому). Отбор муниципалитетов, координатором которого было определено министерство ЖКХ и энергетики, производился по четырем категориям с учетом обозначенных квот:

– I категория – городские и сельские поселения, являющиеся административными центрами (не более 8);

– II категория – городские поселения, не являющиеся административными центрами и городской округ «Жатай» (не более 6);

– III категория – сельские поселения, не являющиеся административными центрами (не более 69);

– IV категория – северные, арктические городские и сельские поселения, не являющиеся административными центрами (не более 17).

Также выделялись:

– субсидии на мероприятия по комплексному освоению и развитию территорий, обустройство зон индивидуальной застройки, проведение работ по корректировке генеральных планов поселений и схем территориального планирования (координатор – министерство архитектуры и строительного комплекса);

– субсидии на строительство локальных водопроводов в сельской местности, на реализацию

проектов комплексного обустройства площадок под компактную застройку на селе (координатор – министерство сельского хозяйства и продовольственной политики);

– субсидии на поддержку инициатив граждан, на организацию работы студенческих отрядов, на приобретение спортивного инвентаря в рамках подпрограммы «Развитие массового спорта» и другие мероприятия.

Вне конкурса муниципальным образованиям предоставляются субсидии на ремонт и содержание улично-дорожной сети, ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, ремонт автомобильных дорог общего пользования в населенных пунктах (координатор – министерство транспорта и дорожного хозяйства республики).

Также все муниципальные образования получают субсидии на софинансирование расходных обязательств по реализации плана мероприятий комплексного развития муниципального образования Республики Саха (Якутия) на 2013–2017 гг.: по 5 млн руб. – поселения – районные центры муниципальных районов и городские округа; по 2 млн руб. – поселения с населением более 1000 человек, за исключением районных центров муниципальных районов; по 1 млн руб. – поселения с населением менее 1000 человек, за исключением районных центров муниципальных районов. Координатор – республиканское министерство финансов.

Что получилось?

План мероприятий по проведению Года благоустройства населенных пунктов Республики Саха (Якутия) состоит из 4 разделов и включает в себя организационные мероприятия, совершенствование нормативно-правовых актов, мероприятия по благоустройству территорий и календарь основных событий (акции, конкурсы и др.). В плане учтены в том числе и все мероприятия, предусмотренные «Комплексом мер». На основании информации, обработанной по состоянию на 15 ноября, все запланированные на этот период мероприятия выполнены.

В части основных результатов по совершенствованию НПА можно отметить:

– разработаны методические указания по созданию архитектурно-художественной концепции благоустройства населенных пунктов, и в скором времени все муниципальные образования смогут ими воспользоваться, чтобы утвердить архитектурно-художественные концепции по благоустройству территории своих поселений. Как от-

Основные результаты по благоустройству представлены в таблице:

№	Мероприятия	Ед. изм.	Утвержденный индикатор	Выполнено за 9 мес. 2016 г.	Информация о выполнении индикатора
1	Ремонт улично-дорожной сети	км	> 25	447	Выполнен
2	Ремонт внутриквартальных проездов	кв. м	> 10 000	55 160	Выполнен
3	Обустройство и расширение мест парковки автотранспорта	кв. м	> 1 000	4 015	Выполнен
4	Установка дорожных знаков	ед.	> 2%	1 456	Выполнен
5	Замена (установка) светильников	ед.	> 2 700	7 362	Выполнен
6	Замена (установка) фонарных опор	ед.	> 2 000	1 990	99,5%
7	Ремонт фасадов зданий и МКД	ед.	> 170	243	Выполнен
8	Ремонт ограждений	ед.	> 100	300	Выполнен
9	Установка указателей с наименованием улиц и номерами домов	ед.	> 250	3 033	Выполнен
10	Строительство (ремонт) детских площадок	ед.	> 411	411	98,0%
11	Строительство и ремонт спортивных площадок	ед.	> 10	103	Выполнен
12	Создание, реконструкция и ремонт парков, скверов, площадей	ед.	прирост	238	Выполнен

мечают в Совете муниципальных образований Республики Саха (Якутия), теперь улицы в муниципалитетах будут выдержаны в соответствии с определенным стилем, каждое поселение или район получит свой индивидуальный образ. В результате в ближайшем будущем окружающее пространство городов и поселков будут радовать глаз проживающих граждан и находиться в гармонии с укладом жизни проживающего населения;

- внесены изменения в КоАП Республики Саха (Якутия) в части увеличения штрафных санкций за повторные нарушения;

- разработаны методические рекомендации по созданию общественных советов и центров общественного контроля.

Были реализованы все запланированные основные общественные мероприятия: акции «Посади дерево», «День лесов», «Международный день соседей», «Единый экологический урок», участие в проекте «Генеральная уборка Арктики», 2-месячник по санитарной очистке, мероприятия по озеленению, вырубке сухостоя. К работам привлечены несовершеннолетние и безработные граждане, в районы направлено 1025 бойцов строительных студенческих отрядов. Проведены конкурсы на самый благоустроенный двор, дом, подъезд, участок, балкон, экологическая акция «Вызов кузов», «Чистая машина – чистый город», конкурс детских рисунков «Двор моей мечты», конкурс «Экоселфи» и т. д.

В городе Якутске ежегодно проводится конкурс народных инициатив «Народный бюджет»,

по итогам которого активные и инициативные горожане получают возможность получить поддержку и софинансирование для своих проектов, идей, проектов по улучшению столицы и пригородов. В этом году было подано много заявок на создание детских и спортивных площадок, что говорит о желании горожан благоустроить городское пространство.

Прошел городской праздник цветов – фестиваль «Цветущий Якутск». На фестивале были подведены итоги конкурса «Миллион цветов» на лучшее оформление и содержание цветников, в котором приняли участие 11 предприятий и ведомств, 12 объектов торговли, услуг, бытового обслуживания населения территории, 23 образовательных учреждения, 27 дворовых территорий, 8 пригородов и 4 общественных организаций.



Общими усилиями

В ходе проведения разнообразных мероприятий получилось привлечь внимание всех слоев общества к вопросам благоустройства. Организации и учреждения, ТСЖ и население – все благоустраивали свои дворы и территории, выходили на субботники, занимались озеленением. Крупные организации на своих территориях построили зоны отдыха, скверы, беседки, фонтаны, установили малые архитектурные формы. То же самое происходило и во дворах многоквартирных и частных домов.

Организации предоставляли муниципалитетам на время проведения субботников спецтехнику. За этот год было значительно сокращено количество несанкционированных свалок, много территорий было очищено от хлама и мусора. Прилегающие к населенным пунктам лесные массивы, поляны, озера очищены от сухостоя.

Некоторые организации в качестве спонсорской помощи устанавливали в своих населенных пунктах детские площадки, помогали в ремонте существующих спортивных площадок. Совместными усилиями ремонтировали памятники.

Муниципалитетами проводились мероприятия по зонированию и закреплению отдельных зон за организациями и учреждениями для проведения регулярной санитарной очистки. Можно сказать, что этот год стал стартом для нового этапа жизни.

В течение года в печатных и электронных СМИ освещались проводимые мероприятия, для популяризации Года благоустройства выпуще-

ны социальные ролики. С целью изучения фактического эффекта от проводимой работы была запущена акция «Народный репортер, или Благоустройство глазами населения». Людям предложили снять видеосюжеты о том, как они видят преобразование своих населенных пунктов. Так была налажена обратная связь, а сюжеты транслировались не только в эфире местных телеканалов, но и в сети Интернет, получив немало положительных отзывов и комментариев.

От мечты к ее воплощению

Таким образом, был решен целый ряд задач:

1) Привлечение внимание населения, активизация жизненной позиции, а также повышение коэффициента участия граждан в мероприятиях по благоустройству; количество участников субботников увеличилось в целом по республике в 6,5 раза.

2) Изменилось отношение к благоустройству территорий со стороны органов местного самоуправления. Благоустройство территорий из мероприятий, финансируемых по остаточному принципу, перешло едва ли не в самые первые ряды наиболее актуальных мероприятий. Появился соревновательный эффект между главами муниципальных образований по степени благоустроенности своих наслегов.

3) За счет мягкого воспитательного воздействия (через показ роликов и видеосюжетов, проведение акций, конкурсов, классных часов и уроков в школе) повысилась культура поведения населения. Проведена работа по формированию



уважительного отношении к труду, вложенному при благоустройстве, заботе об объектах благоустройства, об окружающей природе.

4) Увеличилось количество объектов благоустройства: детских и спортивных площадок, парков, скверов, фонтанов и других, повышающих комфорт проживания граждан в наслегах республики.

5) Появились первые комплексные проекты благоустройства территорий – как раз та цель, которую ставят перед собой сегодня органы государственной власти и местного самоуправления.

Например, в п. Сангар Кобяйского района проект, который инициировали ученики гимназии и поддержали учителя, затронет не только отдельный участок пространства на территории поселка, а вовлечет в единую зону почти половину всего населенного пункта. Расположенное в поселке огромное озеро должно превратиться в комфортную зону отдыха с пляжем, организованными местами для пикников и рыбалки, для активного спортивного отдыха и т. д. Зимой на озере обустроят каток. От озера через центральную улицу прогулочная дорога пройдет к берегу реки Лена, где планируется обустроить смотровую площадку. Центральная улица должна превратиться в аллею памяти трудовым династиям, рядом с которой должны быть разбиты два тематических сквера. Таким образом, в данный проект благоустройства вовлечена территория значительной части поселка.

Проект – это уже нарисованное желание. Пока это озеро заброшено и не ухожено. Но уже сегодня территорию вокруг него разделили на сектора

и закрепили за общественными организациями. Устроен праздник возрождения озера. Определены цели и задачи, которые объединили людей. Идет работа по проработке вопросов финансирования, которая поможет уточнить сроки. При таком подходе и желании все будет реализовано!

В с. Майя Мегино-Кангаласского улуса разработали такой проект площади, где будет обеспечена занятость населения от мала до велика. Интересно и с пользой провести свое время смогут родители и дети: предусмотрены зеленые зоны, детская площадка, парковка для колясок и велосипедов, зона спрей-фонтанов для детей чуть старше. Роллердром, дорожки для катания на роликах, велосипедах будут отличным местом для подростков. Огромная спортивная площадка, тренажеры, танцевальная площадка порадуют молодых людей. Сцена у танцплощадки позволит реализоваться артистам села и стать местом, где будут выступать гости. Прогулочная аллея с лавочками, дорожка для спортивной ходьбы – прекрасное место для отдыха людей пенсионного возраста, и не только. И все это зонировано, комфортно при параллельном использовании. Каждый найдет себе дело по вкусу, возрасту, состоянию здоровья и настроению. Отличная работа для первого этапа!

В перспективе – поддержка полного благоустройства жилых домов в сельской местности: подключение к центральной отопительной сети, к газораспределительной сети, установка санитарных узлов в домах (душевые, туалеты). Комфорт проживания граждан становится приоритетом во всей России, и это значит, что республика движется в правильном направлении!

БЕЗУСЛОВНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РАБОТЫ

Все муниципалитеты Ростовской области обозначают тему благоустройства в числе приоритетов своей работы. Однако акценты расставляются на каждой территории с учетом местных особенностей. Предлагаем вашему вниманию подборку материалов, подготовленных администрациями ряда муниципальных образований и присланных в редакцию Советом муниципальных образований Ростовской области.

Достояние района

Зерноградский район – небольшое, но абсолютно уникальное муниципальное образование на юге Ростовской области. В его состав входит одно городское и 8 сельских поселений. По валовому сбору и урожайности район входит в пятерку передовых районов Донского края, являясь центром сельскохозяйственной науки, кузницей инженерных и экономических кадров для аграрного сектора страны. В 2007 г. по результатам II Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование» район удостоен первого места в номинации «Социальная сфера муниципального образования», раздел «Наука и образование». Сегодня Зерноград претендует на присвоение ему высокого статуса наукограда. И все это – достояние района с населением менее 60 тыс. человек и площадью менее 3 тыс. кв. м. Эти особенности накладывают отпечаток и на расстановку приоритетов в работе по благоустройству района.

Большой для всех муниципалитетов вопрос дорог вдвойне актуален для Зерноградского

района – муниципалитета с повышенной концентрацией сельскохозяйственной техники, в том числе и грузовой. К тому же все районные учреждения находятся в единственном городе, к которому ежедневно селяне добираются по межпоселковым дорогам для решения насущных вопросов. Сюда же приезжают студенты, с хуторов и отделений осуществляется подвоз школьников к опорным школам.

Поэтому важным пунктом в бюджете района является содержание межпоселковых дорог. Регулярно проводятся грейдинг, ямочный ремонт, сезонные мероприятия. За счет районных средств в нынешнем году в районе решался еще один насущный вопрос – обеспечение комфортных условий для пешеходов. В городском поселении построено 1212 кв. м тротуаров, в населенных пунктах района в соответствии с требованиями национальных стандартов обустроено 93 пешеходных перехода (установлены дорожные знаки на щитах с флюоресцентным покрытием, пешеходные ограждения и светофоры, нанесена дорожная разметка).



Еще одним бесспорным приоритетом для районной власти является забота о детях, их здоровье и досуге. В районном центре в этом году завершена реконструкция поликлинического отделения для детей. Ремонт помещений проводился на средства районной администрации. Все помещения оснащены современным оборудованием и отвечают всем требованиям.

В глубинке, особенно в деревнях и на хуторах, у юных жителей гораздо меньше возможностей посещать досуговые или спортивные учреждения. Но бесцельное времяпрепровождение зачастую приводит к негативным последствиям. Конечно, говорить о постройке луна-парка или настоящего цирка не приходится, но мероприятия по повышению досуговой и спортивной занятости детей в районе проводятся постоянно. На эти цели в нынешнем году были привлечены средства из резервного фонда правительства Ростовской области. Это позволило установить детские площадки на территории Мечетинского и Гуляй-Борисовского сельских поселений, детского спортивного и игрового оборудования в Манычском и Красноармейском поселениях.

Отрадно, что к вопросу обеспечения детского досуга активно подключается и бизнес-сообщество района. В частности, компания РЗ АГРО в нынешнем году профинансировала строительство комплексно-спортивных площадок на территории Донского и Конзаводского сельских поселений. Управляющая компания ООО «УК ЖКХ Теплосервис» на территории 6 многоквартирных жилых домов обустроила детские игровые площадки.

Зерноград – городок маленький, но в нем сосредоточены все организации районного значения, в том числе Многофункциональный центр, ежедневно становящийся «точкой притяжения» для жителей и приезжих. Для их удобства на районные средства проведено устройство парковочной площадки на 60 парковочных мест и уличного освещения около здания центра, реализованы мероприятия программы «Доступная среда».

Еще один приоритетный вопрос – озеленение. Разбивкой клумб и уходом за ними постоянно занимается ООО «Чистый город». Традиционно в Зерноградском районе весной и осенью проводятся дни деревонасаждений, в которые высаживаются сотни деревьев и кустарников. Участие в этих акциях принимают все неравнодушные люди: предприниматели, молодежь, школьники, работники предприятий. Весной и осенью в ходе месячников чистоты наводится санитарный поря-

док на территории города. В этом году на субботники вышли несколько тысяч жителей Зерноградского района.

Для сплочения жителей и привлечения к благоустройству территорий администрации городского и сельских поселений проводят смотры-конкурсы на лучший многоквартирный дом, лучшую улицу, лучшую клумбу. Победители в качестве награды получают средства на дальнейшее благоустройство территорий своих домов и улиц. В нынешнем году этот конкурс проводился уже в девятый раз. Придирчивое жюри оценивает не только степень благоустроенности дома или улицы, но и то, как изменился их вид в течение года. Если, к примеру, дом занял первое место в прошлом году и больше его жильцы ничего не предприняли в плане благоустройства, в нынешнем году на победу они могут не рассчитывать. Это дает людям стимул постоянно работать над благоустройством поселений, в которых они живут, и более бережно относиться ко всему, что создано своими руками. Например, жители улицы Строителей дважды участвовали в городском конкурсе по благоустройству. Их улица заняла сначала третье место, а в нынешнем году – первое. На призовой фонд в 50 000 руб. будут продолжены работы по благоустройству.

В нынешнем году Зерноградский район принимал участие и в областном конкурсе на звание «Лучшее поселение Ростовской области», где Красноармейское поселение заняло второе место среди населенных пунктов с численностью населения до 3 тыс. человек. Несмотря на отличительную особенность поселения, которая заключается в большой площади и, как следствие, больших расстояниях между хуторами, что создает некоторые сложности в координации и управлении муниципальным образованием, администрация поселения успешно справляется со всеми возникающими проблемами.

Одной из важнейших задач в работе администрации Красноармейского сельского поселения является решение вопросов, направленных на благоустройство. Ежегодно проводится месячник по благоустройству, в рамках которого осуществляются мероприятия по наведению порядка на территориях, ликвидируются очаги несанкционированного вывоза ТБО. Традиционными стали конкурсы на лучшую улицу, лучшую усадьбу, лучший магазин. В хуторе Путь Правды в этом году были высажены 120 саженцев липы и 100 кустов роз.

Уборка и вывоз хозяйственного мусора и твердых бытовых отходов на протяжении несколь-

ких лет остается проблематичным вопросом. В поселении с 2015 г. организована система сбора и вывоза ТБО от населения тарным (мешковым) способом 1 раз в месяц, от организаций – контейнерным способом 2 раза в месяц.

За последние годы преобразились все хутора Красноармейского сельского поселения: установлено 10 детских игровых площадок, дополненных малыми архитектурными формами, в хуторах Голубовка, Красноюков, Красная Звезда установлены посадочные павильоны, в хуторах Путь Правды и Заполосный – модульные фельдшерско-акушерские пункты, в хуторе Путь Правды – модульный детский сад, который позволил частично решить проблему с дошкольным образованием на территории хутора. Для того чтобы полностью закрыть вопрос, за счет областных средств ведется строительство современного здания детского сада.

Большую помощь в благоустройстве оказывают базовые предприятия: СЗАО «СКВО», ОАО «Грейн-Снаб». Они помогают поселению техникой при проведении месячника по благоустройству, осуществлении ремонта уличного освещения, водопроводных коммуникаций; убирают снег в зимний период, оказывают финансовую помощь при проведении праздничных мероприятий.

Красноармейское сельское поселение – самое удаленное от районного центра, что накладывает свой отпечаток на уклад жизни: местному населению трудно попасть в районный центр для решения проблем либо для организации досуга. Поэтому на первый план выходит задача создания на месте комфортной среды проживания. Этому способствует эффективное использование средств бюджета, сотрудничество с базовыми предприятиями, находящимися на территории поселения, привлечение дополнительных источников дохода, активное вовлечение граждан в мероприятия по благоустройству.

За чистоту и благоустройство!

Октябрьский район – динамично развивающаяся территория Ростовской области, расположенная на юго-западе региона в густонаселенном центре среди 3 городов и 6 районов Донского края.

В последнее время населенные пункты района благоустраиваются небывалыми ранее темпами – параллельно с ремонтом дорог появляются современное плиточное покрытие, уличное освещение с программным управлением, высаживаются экзотические деревья, кустарники и цветы, строятся сотни километров водопроводных, газовых сетей. Все мероприятия по благоустройству находятся на постоянном контроле у главы администрации района Людмилы Овчиевой.

Весной текущего года на заседании районного штаба, где обсуждался план благоустроительных работ в рамках исполнения постановления главы администрации района, принято решение о проведении мероприятий по санитарной уборке территорий района в четыре этапа (весна, лето, осень, зима). Определен перечень первоочередных работ. Среди поставленных целей не только наведение санпорядка на территории Октябрьского района силами специальных служб и организаций, но и активное вовлечение его жителей в благоустройство, озеленение, совершенствование системы экологического поведения людей.

За 10 месяцев текущего года выполнено три этапа плана по благоустройству: состоялось 24 субботника, в которых приняли участие более 21 тыс. человек, задействовано порядка 500 единиц техники. В рамках II «летнего» этапа помимо прочего завершены работы по цветочному оформлению, подведены итоги конкурсов по благоустройству в поселениях по номинациям «Лучший объект озеленения», «Лучший двор», «Лучшая улица», «Лучший дом». В экологических акциях «Нашим рекам и озерам – чистые берега!», «Зеле-



ная Россия» приняло участие более 1500 человек. На III «осеннем» этапе основной упор был сделан на уборку опавшей листвы, опиловку и спил аварийных деревьев, уборку клумб и цветников, побелку бордюров.

Возрожденный в 2012 г. по решению губернатора Ростовской области Василия Голубева «День древонасаждений» проводится в регионе ежегодно два раза в год: во вторую субботу апреля и третью субботу октября. Создание новых озелененных территорий – актуальнейшая задача для всего Октябрьского района, ведь зеленые насаждения выполняют средообразующие и экологические функции.

В 2016 г. на территории района в рамках «Дней древонасаждений» в парках, скверах, у мемориальных комплексов, на аллеях и улицах населенных пунктов было высажено более 6000 деревьев и кустарников. В празднике приняли участие более 3000 человек. Особый акцент был сделан на подрастающее поколение. В целях формирования экологического сознания, повышения уровня экологической культуры и бережного отношения к природе в мероприятиях акции приняли активное участие школьники учебных учреждений и самые маленькие жители Октябрьского района – воспитанники детских садов.

Традиционно посадка деревьев проведена в социально значимых местах, местах массового отдыха жителей, у образовательных учреждений, на территории предприятий, а также у мемориальных и памятных мест. В рамках мероприятий по духовному воспитанию в поселке Новозарянский в начале ноября состоялась церемония торжественной закладки капсулы в основание строящегося храма в честь Георгия Победоносца. Также ведутся работы по восстановлению церкви Успения Пресвятой Богородицы в с. Алексеевка Алексеевского сельского поселения. Общая сумма вложений составила более 2 млн руб., а основными инвесторами выступили руководители крестьянско-фермерских хозяйств поселения и районный Фонд поддержки местных инициатив.

Администрация Октябрьского района активно участвует в реализации проектов по поддержке местных инициатив, осуществляет комплекс мер по активизации работы с населением, привлечению жителей к решению конкретных проблем, имеющихся на территории каждого населенного пункта. Развитие социальной инфраструктуры поселений, повышение эффективности расходования бюджетных средств, активизация участия населения в идентификации и решении мест-

ных проблем, мобилизация внутренних резервов развития муниципальных образований за счет привлечения внебюджетных источников финансирования – такие задачи решаются в процессе реализации местных инициатив. Всего в 2016 г. запланировано к реализации 80 местных инициатив. Наибольшее число местных инициатив, связанных с отсыпкой дорог твердыми породами, реализовано в Краснокуковском сельском поселении, а также в Краснокутском, Алексеевском, Мокрологском и Персиановском сельских поселениях.

В первом полугодии 2016 г. в п. Казачьи Лагери Персиановского сельского поселения уже установлены 3 детских площадки, в Керчикском и Мокрологском сельских поселениях произведена установка фонарей уличного освещения. В конце ноября планируется установить еще одну детскую площадку в Коммунарском сельском поселении. В Каменоломненском городском поселении за счет средств фонда заменили аварийные участки водопроводных сетей.

Муниципальным фондом местного развития и поддержки предпринимательства Октябрьского района рассмотрена и одобрена 21 заявка на финансирование наиболее актуальных и значимых проектов по благоустройству территорий населенных пунктов на общую сумму почти 4 млн руб.

Неотъемлемой частью благоустройства является состояние дорог. На территории Октябрьского района их протяженность составляет в общей сложности 997 км. Для поддержания дорог общего пользования местного значения в проезжем состоянии в текущем году на их строительство, ремонт и содержание направлены средства в размере 72 млн руб. (11 млн руб. – из областного, 49 млн руб. – из районного бюджета и 11,8 млн руб. – средства поселений района). На территории Алексеевского, Персиановского, Кривянского сельских поселений построены и отремонтированы тротуары общей протяженностью более 2 км на сумму порядка 7 млн руб.

Результатом кропотливой работы в области благоустройства Октябрьского района являются ежегодные первые места в областном конкурсе «Лучшее поселение Ростовской области»:

– Керчикское сельское поселение по итогам 2014 г. признано лучшим в своей категории (грант – 4,2 млн руб.);

– Каменоломненское городское поселение по итогам 2015 г. признано лучшим в своей категории (грант – 2,1 млн руб.).

Средства также направлены на благоустройство.

КРАСОТА В УСЛОВИЯХ СЕВЕРА

Города Ханты-Мансийского автономного округа – Югры активно работают над вопросами благоустройства. Представляем вашему вниманию материалы, рассказывающие о том, каких результатов удалось достичь и какие цели ставят перед собой сегодня руководители муниципалитетов в регионе, на примере городов Югорска и Белоярского.

Благоустройство города – дело общее

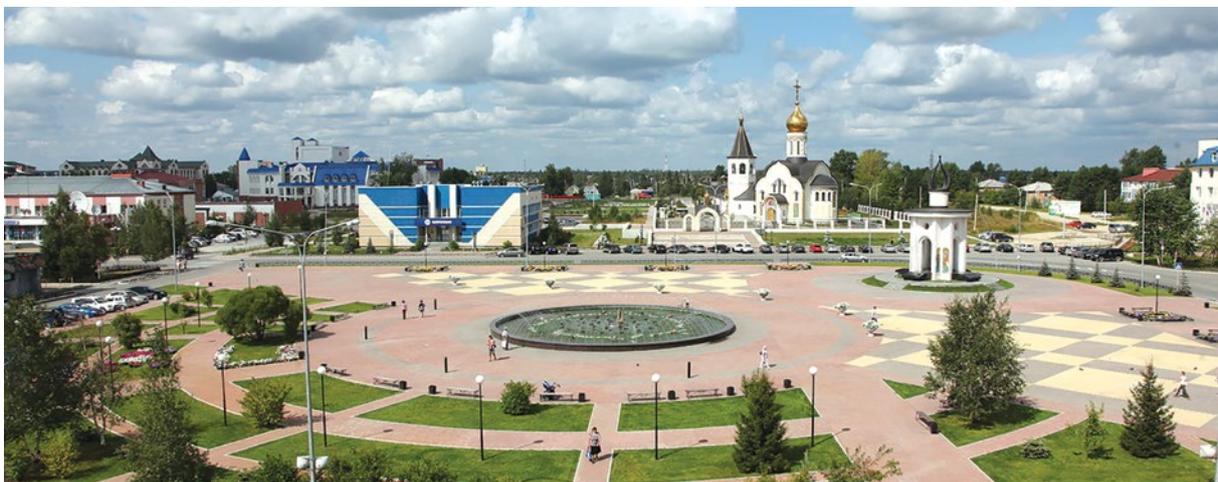
Югорск – молодой, компактный, уютный, ухоженный город. Решением вопросов его благоустройства занимаются не только местная администрация и коммунальные службы, но и депутаты, общественные организации и рядовые жители. Об этом рассказывает глава города Югорска, председатель ассоциации «Совет муниципальных образований Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» Раис Салахов.

Югорск – типичный северный город, в котором на протяжении многих лет сохраняется стабильная социально-политическая ситуация, а в решении вопросов жизнедеятельности города принимают активное участие не только городские власти, но и градообразующее предприятие ООО «Газпром трансгаз Югорск», организации и предприятия, Совет предпринимателей города, общественные организации и рядовые жители. И эта планомерная совместная работа дает свои результаты – с каждым годом город становится более благоустроенным, красивым, уютным.

На протяжении 11 лет Югорск является активным участником и неоднократным победителем

окружного конкурса «Самый благоустроенный город, поселок, село ХМАО-Югры», организуемого региональным департаментом жилищно-коммунального комплекса и энергетики. Главными показателями в развитии муниципального образования являются успехи в реализации национального проекта «Доступное и комфортное жилье», реализации региональных программ «Развитие транспортной системы» и «Модернизация и реформирование жилищно-коммунального комплекса», а также реализации программ капитального ремонта жилищного фонда города.

В 2008 г. Югорск впервые принял участие в конкурсе и занял 3-е призовое место в конкурсе среди населенных пунктов, численность жителей которых не превышает 50 тыс. человек. В 2009, 2010, 2012 и 2013 гг. Югорск уже уверенно удерживал 1-е место в конкурсе. В итоге за эти пять лет город получил более 8,7 млн руб. премии, что, несомненно, является хорошей материальной поддержкой в деле решения вопросов благоустройства города. Большая часть полученных премиальных средств – 80% – была направлена на укрепление материально-технической базы объ-



ектов благоустройства. Успехи Югорска отмечены и во всероссийском конкурсе на звание «Самое благоустроенное городское поселение России». В 2013 г. Югорск отмечен Почетным дипломом Министерства регионального развития РФ за хорошую работу по развитию жилищно-коммунального хозяйства и повышению благоустроенности муниципального образования.

Для успешного решения вопросов благоустройства города, повышения комфортности проживания принята и успешно реализуется муниципальная программа «Благоустройство города Югорска на 2014–2020 гг.». На 2016 г. план по муниципальной программе составил 87,8 млн руб. На 1 ноября план исполнен в объеме 66,1 млн руб. (75,3%). Кроме того, город участвует в 20 государственных программах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, в рамках 11 из которых на условиях софинансирования строятся современные объекты социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства, жилые дома, выполняются ремонт и реконструкция дорог. Особое внимание уделяется формированию безбарьерной среды: при выдаче разрешения на строительство и ввод в эксплуатацию построенных объектов в обязательном порядке проверяется наличие в проектной документации мероприятий по обеспечению безбарьерной среды для инвалидов и соответствие построенных объектов проектным мероприятиям. С целью повышения уровня благоустройства и комфортности проживания в городе ведется активное строительство инженерного обеспечения микрорайонов.

Большой вклад в решение вопросов благоустройства Югорска вносят депутаты городской Думы. Ежегодно народные избранники совместно с жителями, представителями соответствующих служб администрации совершают обходы избирательных округов. Это позволяет более точно определять актуальные вопросы благоустройства каждого двора, улицы, дома. Несколько лет назад городскими властями было принято решение о введении нового подхода: каждый депутат городской Думы формирует депутатский фонд за счет средств городского бюджета в размере 1 млн руб. (ранее 500 тыс. руб.) на проведение работ по благоустройству своего избирательного округа. По наказам избирателей в городе ведется обустройство малых архитектурных форм во дворах, устройство детских городков и спортивных площадок, установка дорожных знаков, остановочных павильонов, скамеек, урн и т. д. Мероприятия, требующие серьезных финансовых затрат,

включаются в общегородскую программу.

В целях привлечения жителей к работе по благоустройству и улучшению внешнего облика микрорайонов города Югорска проводятся конкурсы для населения. Например, по итогам ежегодного конкурса «Многоквартирный дом образцового содержания» выполняются мероприятия по благоустройству придомовой территории многоквартирного дома, признанного победителем конкурса. В 2015 г. выполнялись работы по устройству спортивной площадки, в 2016 г. на территории многоквартирных домов – победителей конкурса также были выполнены работы по благоустройству дворовых территорий.

С 2017 г. планируется также поощрять и победителей ежегодного конкурса «Самый благоустроенный двор частного сектора «Югорский дворик», который планируется проводить с целью вовлечения в работу по благоустройству и улучшению внешнего облика микрорайонов жителей не только многоквартирных домов, но и частных домовладений.

На протяжении ряда лет муниципалитетом большое внимание уделяется вопросам благоустройства дворовых территорий жилых домов, в которых выполнен капитальный ремонт. В результате скучные серые фасады приобрели цветной графический рисунок, грамотно сочетающий современные инновационные предложения и национальные традиции коренного населения. Сегодня цвет в архитектуре создает зрительный комфорт, формирует городское пространство – одним словом, способствует созданию визуального имиджа города.

Югорск является одним из лучших муниципальных образований Югры по объемам ввода жилья. На протяжении десяти лет город успешно выполняет указ президента Владимира Путина и сдает более одного квадратного метра жилья на одного жителя в год.

Приезжающие гости из разных уголков страны – участники многочисленных фестивалей, конкурсов, конференций – отмечают большое количество памятников, придающих городу определенную изюминку. На въезде в город приезжающих встречает скульптурная композиция из лошадей и оленей «Мирное утро», а рядом – мирно взлетающий самолет: Мемориал защитникам Отечества и первопроходцам земли Югорской, являющийся одним из символов Югорска. В числе городских памятных мест: памятник «Вертолет», установленный к 50-летию города Югорска, а также композиция «Паровоз» на привокзальной

площади и «Машина» на выезде из города в северной его части, Мемориал воинской славы в городском парке, построенный на средства, собранные предприятиями, учреждениями, предпринимателями, пенсионерами, общественниками.

Также к радости горожан и гостей города в Югорске есть городской пруд, фонтан, городские площади, скверы, в одном из которых предусмотрена площадка для выгула домашних животных.

Чем больше зеленых насаждений и комфортабельных зон отдыха в городе, тем лучше и удобнее условия проживания людей. Поэтому в городе особое внимание уделяется озеленению парков, скверов. Им придается завершенное композиционное решение через расширение и подбор ассортимента древесно-кустарниковых пород.

Администрация города ежегодно проводит активную работу по сохранению окружающей среды и проведению природоохранных мероприятий. Жители города, организации и предприятия, школы и детские сады, индивидуальные предприниматели принимают участие в международной акции «Спасти и сохранить», в акции «Лес Победы», «День древонасаждений», «Аллея выпускников», «Чистый лес». В 2016 г. в городе было высажено 1393 дерева.

Работы по благоустройству города требуют значительных финансовых затрат. Реализовать большой объем работ позволяет финансовая поддержка округа. В 2016 г. в рамках государственной программы «Развитие жилищно-коммунального комплекса и повышение энергетической эффективности в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2016–2020 гг.» были предоставлены средства для софинансирования расходов на благоустройство городских территорий на условиях 50 х 50 в сумме 8 млн 810,9 тыс. руб.

Яркий облик современного северного города

Город Белоярский находится на территории Ханты-Мансийского автономного округа Тюменской области, расположен в районе, приравненном к районам Крайнего Севера. Климат характеризуется суровой продолжительной зимой с сильными ветрами, метелями и коротким летом.

Сегодня город живет полноценной жизнью. В прошлое ушли отсутствие благоустройства улиц и организации бытовых условий. И хотя сам Белоярский имеет население всего порядка 20 000 человек, это яркий северный город, один из самых благоустроенных в Югре. Веселые своеобразные фасады жилых домов, чистые улицы

с пешеходными зонами, выложенными брусчаткой; множество малых архитектурных форм и скульптурных композиций, 25-метровый фонтан, а также несколько примечательных с точки зрения архитектуры зданий (доминант) – все это делает город уникальным, своеобразным, не похожим на другие.

В городе построена развитая инфраструктура, включающая в себя пять детских садов, три средние общеобразовательные школы, учреждения дополнительного образования, дома культуры, библиотеки и др. Поликлиника и больница оснащены современным оборудованием.

Проведены проектно-исследовательские работы на строительство детского сада микрорайона За г. Белоярский на 220 мест, который не только приспособлен для сурового климата, но и энергоэффективен, а также рассчитан на качественное изменение системы дошкольного воспитания с переносом основного акцента на комплексное развитие детей. Это проект-реформа. В 2015 г. его номинировали на «Золотое сечение» и обсуждали на различных форумах и конференциях, он стал серебряным призером конкурса по экологическому развитию и энергоэффективности Green Awards в номинации «Объекты социальной сферы», занял второе место на всероссийском конкурсе «Эко Тектоника». На подготовительной стадии авторы проекта изучали опыт западноевропейских и скандинавских стран, а также консультировались с разработчиками программы дошкольного образования «Югорский трамплин», специально созданной для Ханты-Мансийского АО.

В 2016 г. в бюджете Белоярского района предусмотрены средства на проектирование общеобразовательной школы в г. Белоярский на 300 мест. Разработана проектно-сметная документация на строительство спортивного центра с бассейном в г. Белоярский, который включен в перечень объектов капитального строительства на 2018–2020 гг. государственной программы «Развитие физической культуры и спорта в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре на 2014–2020 гг.».

Завершено строительство торгово-развлекательного центра в г. Белоярский. В 2016 г. в рамках соглашения с ПАО «Лукойл» начато строительство храма-часовни в г. Белоярском.

Продолжены работы по дальнейшему благоустройству Набережной, проект которого включает создание пяти зон комфортного отдыха. В проекте предусмотрены Парк искусств с уникальным островом и сказочным деревом, долгожданная



зона отдыха с детскими аттракционами, пешеходный мост «Млечный путь», многофункциональная площадка с городской сценой, дорога Торума и другие объекты. Они позволят всем желающим отдыхать летом, встречать Новый год и другие праздники, запускать фейерверки в более отдаленном от спальных районов месте. Проект Набережной широко обсуждался на местном уровне с привлечением общественности, депутатского корпуса районной Думы, молодежной палаты.

Начата реализация первого этапа концепции уличного освещения города (ул. Центральная г. Белоярский). Она предполагает комплексный подход к освещению городов, соединение в единый световой генплан всех основных видов освещения города: архитектурного, ландшафтного, функционального и уличного, рекламного и информационного. Для северных условий, в которых осветительные системы работают по 4000 часов в год, а люди видят солнечный свет только из окна своего офиса, формирование качественной световой среды играет особую роль

В рамках организации текущего благоустройства и озеленения городских территории посадка, реконструкция существующих зеленых насаждений, озеленение территорий предприятий, организаций и учреждений осуществляются только на основе специальных проектов, разработанных в соответствии с градостроительной документацией администрации Белоярского. Площадь зеленых насаждений в черте города составляет почти 4 тыс. га. Обустроено более 4 тыс. кв. м цветников, и ежегодно этот показатель увеличивается на 200–300 кв. м.

Работы по благоустройству и озеленению – это не только забота о красоте и удобстве. Как утверждают исследователи, основной социальный эффект заключается в создании и сохранении важного стабилизирующего фактора, обеспечи-

вающего потребности человека в краткосрочном отдыхе, снижающего напряженность городской среды, повышающего культурно-эстетическое развитие населения.

В рамках благоустроительных работ в текущем году в Белоярском неоднократно проводились субботники в преддверии празднования Дня Победы и празднования Дня рождения района. В течение летнего периода проходила высадка десанта по зачистке прилегающих лесов в границах города, по ликвидации несанкционированных свалок с привлечением представителей организаций города. Акции проводились под лозунгом «Из леса – с чистой совестью!».

Одним из показателей, характеризующих уровень организации работ по уличному освещению, является удельный вес протяженности освещенных частей улиц, проездов, набережных в общем объеме. На территории городского поселения Белоярский в 2016 г. данный показатель составляет 95%. В рамках реализации энергосберегающих технологий произведена замена ламп уличного освещения на уличные светодиодные светильники и светодиодные лампы.

Жилищный фонд, расположенный на территории городского поселения, полностью оборудован централизованным тепло-, водоснабжением (холодным и горячим) и водоотведением, централизованным газоснабжением. Главной задачей жилищно-коммунального комплекса является обеспечение стандартов качества условий проживания населения и предоставляемых жилищно-коммунальных услуг при оптимальных расходах.

Создание благоприятных инвестиционных условий является одним из приоритетов политики администрации Белоярского района, залогом устойчивого экономического роста и повышения качества жизни граждан.

НАПРАВЛЕНИЕ РАЗВИТИЯ – БЛАГОУСТРОЕННЫЙ И СОВРЕМЕННЫЙ ГОРОД

Практический опыт решения вопросов благоустройства сразу в ряде муниципальных образований региона представлен в материалах, присланных ассоциацией «Совет муниципальных образований Тамбовской области».

Уварово: город меняет облик

Уварово – молодой и современный город Тамбовской области. Для того чтобы он год от года становился все более комфортным и привлекательным, прилагаются значительные усилия. И немалая доля в этом отводится благоустройству городской территории.

Одной из главных составляющих облика города является состояние дорог. Их протяженность в Уварово составляет более 100 км. Дорожное полотно как на центральных магистралях, так в частном секторе постепенно ремонтируется. Там, где на данный момент нет возможности уложить асфальтовое покрытие, вопрос решается путем щебенения. Важная составляющая дорожных работ – ремонт тротуаров. В 2016 г. удалось выполнить работы на ряде проблемных участков. Так, были отремонтированы дорожки к нескольким остановкам. Средства выделялись из городского бюджета. На улицах города появились и новые остановочные павильоны, которые пришли на смену старым и не подлежащим ремонту конструкциям.

Не остаются без внимания и территории у многоквартирных домов. Хорошим подспорьем жителям в решении вопроса благоустройства городских дворов стала программа благоустройства дворовых территорий, когда половина всех затрат оплачивается из регионального бюджета. Сами жители принимают решение, асфальтировать им

придомовую территорию или нет. В свою очередь администрация города координирует работу и оказывает содействие. По желанию жителей ремонтируются дорожки, тротуары, организуются стоянки для автомобилей. При этом жители, наряду со специалистами, принимают и самое непосредственное участие в осуществлении контроля за проводимыми работами.

Город Уварово в прошлом году впервые участвовал в программе и стал первым городом в области, который осуществил данный проект. Жильцы более 20 многоквартирных домов получили поддержку из областного бюджета в размере 50% от сметы на благоустройство дорожек, тротуаров, автостоянок. В общей сложности в 2015 г. было заасфальтировано порядка 6 тыс. кв. м у многоквартирных домов. В этом году городу удалось вновь принять участие в проекте. Причем территорий, которые вошли в программу, стало в два раза больше – 39, а общая площадь всех ремонтируемых участков в этом году увеличилась в три раза – заасфальтировано было более 15 тыс. кв. м. Таким образом, за два года ремонт был произведен у более 60 домов, а это почти половина всех многоквартирных домов города. Сейчас идет формирование заявок на следующий год. Изучив опыт домов, уже участвовавших в программе, жители активно оформляют документы, включая в них свои пожелания.





Жители практически каждого многоквартирного дома стараются украсить придомовую территорию. По-хозяйски следят за чистотой и порядком, выращивают цветы на клумбах, проявив дизайнерские способности и фантазию, украшают участки. Во дворах установлены поделки и красочные фигурки животных, выполненные из подручных материалов руками местных умельцев. Навстречу идут и управляющие компании, устанавливая по желанию жильцов урны, лавочки, малые архитектурные формы.

Постепенно благоустраиваются главные места отдыха уваровцев. Большую помощь в этом при недостаточности местного бюджета оказывает программа «Народная инициатива». При этом большое значение имеет тот факт, что места, которые будут благоустраиваться, определяют сами горожане. В этом году в рамках программы «Народная инициатива» был реализован масштабный проект по реконструкции площади у дворца культуры «Дружба». Исторически так сложилось, что данная территория является местом проведения массовых мероприятий городского масштаба. Но за много лет асфальтовое покрытие площади пришло в негодность. Именно за проведение работ на данной территории по результатам опроса высказалось большинство горожан.

Новое асфальтовое покрытие было уложено на территории в 7 тыс. кв. м, выполнены работы по установке светильников, камер видеонаблюдения и оборудования для музыкального сопровождения. Таким образом, учитывая и то, что в этом году в ДК «Дружба» открылся современный кинозал, эта территория станет центром проведения массовых городских мероприятий и местом активного отдыха горожан. У детворы и молодежи появилась возможность кататься здесь на роликах, велосипедах, скейтбордах. В дальнейшем планируется обустроить аллею, прилегающую к площади. Проект уже находится в разработке.

Помимо этого подарком в рамках проекта «Наш

двор», одним из инициаторов которого выступил губернатор Александр Никитин, стала установка на площади современной детской площадки. Еще одна детская площадка появилась в сквере Революции. В общей сложности в городе имеется шесть общегородских детских площадок, а широкими формами оснащен почти каждый двор.

Все эти мероприятия, а также усилия коммунальных служб, горожан по наведению порядка и чистоты в городе находят отражение в целостном облике Уварово. Он становится уютным и одним из самых красивых городов области. Год от года Уварово сохраняет лидирующие позиции среди муниципалитетов региона по уровню благоустроенности. Ежегодно в течение последних 8 лет Уварово занимает призовые места в областном конкурсе на «Самый благоустроенный населенный пункт Тамбовской области».

Тамбов: комплексное решение вопроса

Дворовые территории являются важнейшей составной частью инфраструктуры города. От уровня транспортно-эксплуатационного состояния дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям во многом зависит качество жизни населения. Текущее состояние большинства дворовых территорий не соответствует современным требованиям к местам проживания граждан, обозначенным нормами Градостроительного и Жилищного кодексов Российской Федерации: значительная часть асфальтобетонного покрытия внутривортовых проездов имеет высокую степень износа (так как срок службы дорожных покрытий с момента массовой застройки города Тамбова многоквартирными домами истек), малое количество парковок для временного хранения автомобилей, недостаточно оборудованных детских и спортивных площадок, а существующие не соответствуют современным требованиям. Причиной такого положения дел стал целый ряд факторов,





среди которых недостаточное финансирование программных мероприятий в предыдущие годы, отсутствие комплексного подхода к решению проблемы формирования и обеспечения комфортной и благоприятной для проживания среды, введение новых современных требований к благоустройству и содержанию территорий.

До настоящего времени благоустройство дворовых территорий в городе Тамбове осуществлялось по отдельным видам работ, без взаимной увязки элементов благоустройства. В текущем году впервые за всю историю города принято решение о комплексном подходе к решению вопроса благоустройства дворовых территорий. Он позволит наиболее полно и в то же время детально охватить весь объем проблем.

В настоящее время в администрации города Тамбова зарегистрировано 390 адресов, где требуется выполнение работ по асфальтированию. Необходимо отремонтировать почти 300 тыс. кв. м асфальтового покрытия внутридворовых проездов и подъездов к многоквартирным домам на общую сумму почти 850 млн руб. Кроме того, зарегистрировано 177 адресов, где требуется установка детского игрового и спортивного оборудования. На выполнение данных работ потребуется ориентировочно около 100 млн руб.

В августе 2016 г. начато проведение работ по комплексному благоустройству 26 дворовых территорий, включающее в себя ремонт асфальтовых покрытий дворовых территорий многоквартирных домов, установку малых архитектурных форм, устройство ограждений зеленых зон, видеонаблюдения, строительство линий дворового освещения на общую сумму 97,2 млн руб. Гео-

графия работ охватит все 18 советов территорий города Тамбова.

В данный момент на дворовых территориях, включенных в программу, асфальтовое покрытие имеет значительные повреждения либо полностью разрушено, отсутствуют парковки для автотранспорта, детское игровое оборудование, большей частью установленное при введении домов в эксплуатацию в 70-80-е годы, морально и физически устарело, а также не отвечает требованиям безопасности.

На эти цели в конце июня региональным Управлением автомобильных дорог до администрации города Тамбова были доведены лимиты в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства Тамбовской области» на 2014–2020 гг. на сумму 52,2 млн руб. на асфальтирование 26 дворовых территорий

Была проведена работа по подготовке конкурсной документации, включая изготовление локальных сметных расчетов на выполнение работ по ремонту асфальтовых покрытий дворовых территорий. После проведения аукциона в конце августа заключен муниципальный контракт на выполнение ряда работ: ремонт и устройство асфальтового покрытия проезжей части дворовых территорий общей площадью почти 37 тыс. кв. м; ремонт и устройство асфальтового покрытия дорожек и тротуаров общей площадью более 9 тыс. кв. м; установка бордюров – 10,5 тыс. м. п.; установка парковых бордюров – 7,2 тыс. м. п.

В середине августа было подписано соглашение между администрацией Тамбовской области и главой города Тамбова на благоустройство 26

дворовых территорий в рамках программы «Народная инициатива» на сумму 45,0 млн руб. По результатам проведенного аукциона был заключен муниципальный контракт по благоустройству 26 дворовых территорий (установка и ремонт 772 МАФ, установка 7 тыс. м. п. ограждения, опилка полусотни деревьев, установка 69 камер видеонаблюдения, установка 96 световых опор и 156 светильников в рамках освещения дворовых территорий). Предварительное обследование выполнения работ было проведено с участием депутатов городской Думы и сотрудников администрации города в середине октября. Замечания по качеству выполненных работ и сроки их устранения с учетом мнения жителей отражены в актах обследования.

До конца года должны быть также выполнены работы в соответствии с заключенным муниципальным контрактом, предполагающим выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия 56 дворовых территорий жилых домов города Тамбова на сумму 122,2 млн руб. Эти средства поступили в областной центр в виде межбюджетного трансферта.

Жердевский район: выбран правильный вектор

Если населенный пункт начинает меняться к лучшему, преобразоваться, практически всегда можно предполагать, что в начале пути было изменение отношения жителей к тому месту, где они родились и хотят жить. Любовь к чистоте и порядку, ясное понимание того, что люди желают видеть вокруг, каких изменений они ожидают – это то, что определяет начало пути от желаемого к действительному. Деятельность, направленная на благоустройство, как правило, осуществляется при содействии органов власти, но она более плодотворна, когда инициатива исходит от населения, когда граждане, выражая тем самым общественное мнение, предлагают новые идеи.

Проект «Народная инициатива», осуществляемый на территории Тамбовской области по предложению губернатора Александра Никитина,

задуман с целью активного привлечения жители муниципалитетов к деятельному участию в обсуждении и решении того, как будут расходованы средства, выделенные поселениям в текущем году. В случае Жердевского района речь шла о 5,5 млн руб. На общественных советах, которые прошли на территории каждого из 11 сельсоветов, а также в районном центре, жители совместно с руководством муниципальных образований обсуждали предложения по реализации средств (детские площадки, освещение, остановочные павильоны, благоустройство скверов и т. д.). Можно отметить, что в ходе обсуждения обозначился ярко выраженный акцент на необходимости организации досуга для детей и молодежи.

В результате на сегодняшний день на территории 7 сельсоветов (Алексеевский, Бурнаковский, Володарский, Вязовский, Преображенский, Тулолуковский, Шпикуловский) установлены детские площадки. Вне проекта «Народная инициатива» 4 площадки появились в райцентре Жердевка. Из них одна установлена за счет средств организации, осуществляющей хозяйственную деятельность на территории района, 2 – благодаря участию в программе «Наш двор» и инициативе спикера Государственной Думы РФ В. В. Володина, еще одна – за счет средств городского бюджета. Также два сквера благоустроены на территории Вязовского сельсовета.

Не осталась без внимания и сфера общего благоустройства. 5 сельсоветов (Бурнаковский, Володарский, Вязовский, Демьяновский, Тулолуковский) потратили деньги в том числе на монтаж освещения. В Новорусановском и Пичаевском сельсоветах произведены работы по ремонту дорожного полотна. На территории Тулолуковского сельсовета установлены остановочные павильоны. В районном центре по ул. Первомайской (одной из самых протяженных улиц города) проложен тротуар.

Жердевский район стремится к высокому общему уровню и на этом пути добивается успехов. Так, в 2015 г. Жердевка была признана самым благоустроенным поселением области. Работы

ИНИЦИАТИВЫ И ПОДДЕРЖКА

Муниципальное образование Леснодачненский сельсовет входит в состав Ипатовского района Ставропольского края и имеет множество отличий от других территорий региона. Этот сельсовет расположен более чем в ста километрах от районного центра, в лесной, не характерной для степи зоне площадью 1,8 тыс. га. Особенность географического положения определяет отчасти и другие особенности и трудности существования. Предлагаем вашему вниманию материал, подготовленный Леснодачненским сельсоветом.

Леснодачненский сельсовет – один из самых молодых в крае: ему 37 лет. Двадцать пять лет им руководит один и тот же глава. По количеству жителей – самый маленький, а по наличию учреждений, сельхозпредприятий, служб, обеспечивающих работу жизненно важных сетей и объектов, – один из самых насыщенных.

В сельсовете у нас всего по два: две школы и два детских сада, два ФАПы и два СДК, два многомандатных избирательных участка, по два сельхозпредприятия, почтовых отделов, газовых участков, РЭС, учреждений водоканала, спортзалов, спортплощадок, зон отдыха. И только КФХ и торговых точек намного больше. Мы находимся на границе района и осознаем, что первое впечатление о нем складывается и от наших сел.

Если говорить о человеческом потенциале, то в каждом населенном пункте живет около 500 человек. Бюджет поселения (планируемые расходы) за последние 5 лет – от 6 до 8 млн руб., ранее он был с убывающей прогрессией еще ниже. Собственных доходов – 40–45%. Так что базы, о которой было сказано выше и на которую по методике расчета бюджета должны выделяться средства, вроде бы нет, рассчитывать на дополнительное финансирование не приходится.



Как же нам развиваться, что предпринять, когда миграционный процесс не в нашу пользу, особенно после банкротства обеих СХП? Школы малокомплектные, детские сады малочисленные, сберкассы закрыты, ФАПы забыты, СДК требуют внимания.

С 1991 до 2005 г., когда бюджет обеспечивал практически только содержание аппарата и оплату коммунальных услуг, хозяйства сбросили на сельсовет (в соответствии с законом, но не выполнив требование о приведении в надлежащее состояние) все социальные объекты, находящиеся в неприглядном состоянии.

Своим единственным выходом из этой ситуации мы определили самовыживание с привлечением к решению проблем, в том числе и благоустройства, населения, фермеров, СХП. Нам удалось проводить ремонты внутри зданий, кровли, фасадов, обеспечить перевод на автономное отопление всех значимых объектов практически без бюджетных средств. В этот же период, выполняя программу «Самообеспечение», вместе с населением Лесной Дачи в прямом смысле пахали землю, сеяли, убирали корма, овощи, картофель, совместно изыскивали средства, семена, технику. В роли агротехников выступали специалисты и глава сельсовета. Крайне тяжелое положение, сложившееся в сельхозпредприятии на протяжении более 10 лет (количество работников – до 30 человек, техника – старые гусеничные и колесные трактора, самосвалы, отсутствие спецтехники и оборудования), снижало коэффициент полезности для сел так называемого базового хозяйства до нуля.

Но администрация не оставалась в роли статиста. С момента газификации сел в 1995 г. в первую очередь по инициативе сельсовета были запущены две котельные, обеспечивающие теплом

школы и детские сады, были созданы уличные кооперативы, и в 1997 г. села полностью были газифицированы. Завершением газификации занималась непосредственно администрация.

Для нас актуальными вопросами, касающимися всего населения, были устройство ограждений вокруг гражданских кладбищ, восстановление пешеходных дорожек, замена нескольких участков водовода, ремонт дорог, перевод детских садов в здания школ, создание для детских садов игровых площадок, ремонт фельдшерских пунктов, строительство спортивных и детских игровых площадок, зон отдыха, разбивка и создание скверов, цветников возле всех общественных и административных зданий. Благоустройство территории вокруг памятников павшим воинам Великой Отечественной войны и ремонт самих памятников. Строительство церквушки в с. Красная Поляна. Восстановление в 2005 г. работы уличного освещения и обеспечение его функционирования, вывоз ТБО и содержание свалок, содержание в порядке придворовых территорий, кладбищ.

В решении всех этих проблем принимали и принимают сейчас участие жители села. Это субботники, акции, трудовое участие, которое мы организуем постоянно, это и финансовая поддержка со стороны людей, фермерских хозяйств, сельхозпредприятий, которые в настоящее время в экономическом смысле твердо стоят на ногах.

Как пример: 60% пешеходных дорожек, а их восстановлено более 10 км, построено самими жителями (асфальтобетон приобретал сельсовет). Реализуется силами селян и строительство церкви в с. Красная Поляна. В нем участвуют и те, кто родился в селе, но сейчас в нем не проживает.

За десятилетия у жителей села выработалось понимание того, что комфортные условия для проживания, чистота, красота создаются их руками сознательно и постоянно. В Красную Поляну часто заезжают гости, и жителям приятно слышать восхищение и недоумение по поводу того, как во втором, не центральном, населенном пункте может быть такая красота. Многие, впервые приехав в село, считают, что в нем живет несколько тысяч человек.

В преддверии этого года мы планировали ремонт участков дорог в обоих селах, полное восстановление пешеходных дорожек, возведение основы церкви и проведение благоустройства территории, ремонт участка газопровода, реконструкцию уличного освещения, восстановление



Доски почета или Сквера героев с. Красная Поляна, выполнение работ по обеспечению безопасности дорожного движения, проведение текущих ремонтов зданий СДК внутри и фасада, благоустройство кладбищ. Из всего перечисленного многое выполнено, ряд вопросов планируется закрыть в течение оставшегося месяца.

Что же касается участия в региональных и федеральных программах, то думаем, что все муниципальные образования желали бы в них участвовать. И мы тоже. Но за период их действия некоторых в них не пускают. Мы не смогли попасть в программу по ремонту домов культуры, по реконструкции уличного освещения. Не подходим для участия в программе «Местные инициативы», хотя 25 лет все то, что делалось, это как раз и есть местные инициативы, только без помощи вышестоящих бюджетов.

С прошлого года мы вошли в краевую программу «Ремонт дорог местного значения в сельских населенных пунктах». Из 3 км дорог, которые были заявлены на софинансирование по проведению ремонта в 2015–2016 г. с общим объемом затрат 7,8 млн руб., нам предоставлены субсидии из краевого бюджета в размере 2,95 млн руб. При условии софинансирования от 5% местного бюджета мы изыскали 1,6 млн руб. собственных средств, из которых 0,6 млн руб. – добровольные пожертвования наших СХП и КФХ.

И мы, безусловно, благодарны комиссии министерства строительства, дорожного хозяйства и транспорта Ставропольского края за эту финансовую поддержку. Но все же из запланированных к ремонту 3 км мы сможем в этом году отремонтировать 1,9 км при 37% софинансирования собственными средствами. Для того чтобы выполнить ремонт дорог в поселении при существующих объемах, понадобится еще как минимум 5 лет.

Работа по благоустройству поселения объемна и многогранна. В условиях дефицита местного бюджета проводить ее довольно сложно. Но, как говорится, «взялся за гуж – не говори, что не дюж». Такого принципа придерживаются в муниципалитетах Курганской области. Представляем вам материалы, рассказывающие о работах по благоустройству, которые проводятся в муниципалитетах региона.

ВЗЯЛСЯ ЗА ГУЖ – НЕ ГОВОРИ, ЧТО НЕ ДЮЖ

Олег Банников, глава районного поселка Мишкино Мишкинского района.



Мероприятия по благоустройству в Мишкинском районе проводятся систематически. На это работают специальные программы, к выполнению привлекаются население и бизнес, ведется поиск дополнительных средств. В результате муниципальные территории благоустраиваются, развиваются, хорошеют. Остановлюсь только на некоторых моментах этой сложной и большой работы.

Благоустройством территории рабочего поселка администрация занимается постоянно. Для этого разработана муниципальная целевая программа «Благоустройство территории муниципального образования р. п. Мишкино на 2015–2019 гг.», которая направлена на повышение уровня комплексного благоустройства территории поселения. В рамках этой программы запланированы работы по совершенствованию системы комплексного благоустройства и санитарного содержания территории; активизации работ по благоустройству территории поселения в границах населенных пунктов, строительству и реконструкции систем наружного освещения улиц поселения; развитию и поддержке инициатив жителей поселения по благоустройству и санитарной очистке придомовых территорий и содержанию домашних животных.

Осенью и весной проводятся месячники по

благоустройству придомовых территорий, территорий, закрепленных за организациями различных форм собственности. Распоряжением главы поссовета за каждой организацией закрепляется определенный перечень улиц по вывозу мусора, собранного жителями. Эти работы осуществляется безвозмездно.

Как и для многих муниципалитетов, острой остается проблема образования несанкционированных свалок. Для их ликвидации администрацией ежегодно заключается муниципальный контракт, а также ведется разъяснительная работа с населением.

В собственности администрации имеется трактор МТЗ-82 с набором навесного оборудования, который используется для очистки территории, скашивания травы, подметания асфальтового покрытия. С его использованием выполняются работы по измельчению веток, кустов, что сокращает расходы по вывозу сухой растительности на территорию свалки.



Постоянно ведутся работы по озеленению поселка. За текущий год в рамках проведенных мероприятий по благоустройству, экологии, озеленению в парке, на центральной улице, придомовых территориях, у частных домов высажено около 400 деревьев, в большом количестве приобреталась цветочная рассада для обустройства клумб. Прополка и полив осуществлялись силами воспитанников реабилитационного центра, а на летний период был принят рабочий по уходу за центральным парком.

Безусловно, без участия в благоустройстве поселка жителей обойтись невозможно. Для привлечения населения к решению этих вопросов администрацией реализуются разные формы организации совместной работы: от оказания помощи техникой для уборки общественных территорий до проведения различных конкурсов, направленных на озеленение дворов, придомовых территорий.

В День поселка проходит награждение самых активных жителей. Призы вручаются хозяевам домов образцового содержания, а также ТСЖ за озеленение дворов и организациям и учреждениям – за благоустройство прилегающих территорий.

Ежегодно администрацией Мишкинского поссовета заключается договор на техническое обслуживание системы уличного освещения, в котором предусматриваются работы по установке и замене уличных светильников на энергосберегающие лампы с 250 Вт на 100–150 Вт, что позволяет, не увеличивая финансовых расходов, освещать большее количество улиц поселка. В 2016 г. по ул. Рабоче-Крестьянской установлено 4 дополнительных светильника, кроме того, освещена въездная стела с наименованием поселка. Подготовлены документы и закуплено оборудование для установки светильников уличного освещения еще на трех улицах поселка.

Проводятся работы по ремонту тепловых сетей, системы центрального водоснабжения. Для эффективного решения вопросов по благоустройству поселения разработаны муниципальные целевые программы: «Достойное и комфортное жилье – гражданам р. п. Мишкино», «Благоустройство территории муниципального образования р. п. Мишкино», «Строительство и реконструкция объектов водоснабжения на территории Мишкинского поссовета». Также осуществляются иные непрограммные мероприятия. Расходы бюджета на эти цели составляют 4 млн 377 тыс. руб.



Дополнительно

В Мишкинском районе полномочия по содержанию и ремонту муниципальных дорог сельские советы передали районной администрации. Это дает ряд существенных преимуществ:

- средства Дорожного фонда и субсидии на содержание и ремонт дорог сосредоточены у одного заказчика, что позволяет осуществлять капитальный ремонт дорог в нескольких населенных пунктах, при этом конкурсная комиссия состоит из квалифицированных сотрудников;
- аукционы на ремонт дорог проводятся на большую сумму, что дополнительно привлекает к участию в аукционе потенциальных подрядчиков;
- при наличии какой-либо чрезвычайной ситуации возможен внеплановый ремонт дороги.

В районе имеется одно ДРП (дорожное ремонтно-строительное предприятие), и оно не способно по имеющимся мощностям содержать все муниципальные дороги, так как выполняет работы по содержанию дорог областного значения. «Поэтому мы проводим 2 аукциона на содержание дорог – по сельским советам и по р. п. Мишкино, – говорит заведующий отделом экономики, ЖКХ, архитектуры и земельно-имущественных отношений администрации Мишкинского района Игорь Кайгородцев. – По сельским советам выsprывает наше ДРП, так как не несет затрат по доставке дорожной техники в сельские советы, выполняя контракт по содержанию дорог областного значения. В р. п. Мишкино аукцион выиграла организация из Челябинской области. С этой организацией мы сотрудничаем с прошлого года, они осуществляют ремонт федеральной трассы, мы им в 2015 г. предоставили в аренду ж/д тупик, они установили там установку по производству асфальта, поэтому им выгодно осуществлять содержание и ремонт дорог в р. п. Мишкино (ОАО «Дорожное эксплуатационное предприятие №105»).

В ПОИСКАХ БАЛАНСА, ИЛИ ДОРОГУ ОСИЛИТ ИДУЩИЙ

Иванов Владимир, Глава Варгашинского поссовета Варгашинского района Курганской области



Основным направлением работы органов местного самоуправления является дорожная деятельность, включая весь комплекс мероприятий по безопасности движения. Это строительство, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения, в том числе их инфраструктуры: тротуары, освещение, дорожные знаки, разметка, ливневка и т. д.

Сфера дорожного хозяйства многогранна и обладает специфическими особенностями, которые обуславливают и особый характер взаимодействия в этой отрасли.

Одним из жизненно важных вопросов местного значения является организация содержания автомобильных дорог в поселении. По дорогам, как известно, судят о власти.

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования Варгашинского поссовета составляет 69,2 км. Из них, с твердым покрытием – 29,4 км, с усовершенствованным (грунто-щебеночным) – 9,8 км, с грунтовым – 30 км. Также имеется 94 многоквартирных дома, из которых более 75 требуют ремонта дворовых территорий и проездов к дворовым территориям.

Основной проблемой дорожного хозяйства Варгашинского поссовета является высокая доля автомобильных дорог местного значения, не соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям.

Доля автомобильных дорог, не соответствующих нормативным требованиям (неудовлетворительные показатели по прочности, по ровности, неудовлетворительный коэффициент сцепления, колейность и ямочность), в 2012 г. состави-

ла более половины общей протяженности. Требуют ремонта более 30 км автомобильных дорог общего пользования местного значения.

Одной из основных причин несоответствия технического состояния автомобильных дорог современным условиям является ежегодно накапливающийся «недоремонт» существующей сети дорог местного значения, а также недостаточная степень ее развития. В сложившихся условиях проезд на автодорогах Варгашинского поссовета поддерживается в основном благодаря мерам по их содержанию и незначительному ремонту.

Возникновению и усугублению указанных проблем способствовало недостаточное финансовое обеспечение дорожной отрасли на протяжении ряда лет, а также отсутствие единой согласованной целевой программы ремонта и содержания дорожной сети. На ремонт и содержание 1 км дорог в поселке в среднем расходуется 200 тыс. руб. в год.

Сегодня содержание и ремонт дорожной сети на территории Варгашинского поссовета является приоритетным направлением деятельности администрации. С этой целью разработаны и реализуются две целевые муниципальные программы: «Совершенствование транспортной инфраструктуры» и «Повышение безопасности дорожной деятельности».

В 2014 г. создан дорожный фонд Варгашинского поссовета. В 2016 г. он составляет 1,99 млн руб. (в 2015 г. – 1,58 млн руб).

В рамках дорожной деятельности проведена паспортизация всех автодорог, утвержден проект безопасности автодорог. Однако, как отмечают представители администрации, долгосрочное планирование дорожной деятельности затруднено, так как отсутствуют единые региональные требования к цикличности ремонта, к содержанию дорог.

«Представленная информация – это, скорее, не поиск решения проблем в организации до-

рожной деятельности на поселенческом уровне, а попытка выразить предложения о выходе из замкнутого круга, – говорит глава Варгашинского поссовета Курганской области Владимир Иванов. – Дорожная отрасль – специфическая, требующая специальных знаний и навыков. Таких профессиональных служб на уровне поселений создать невозможно, даже на уровне муниципальных районов затруднительно. Необходимо уйти от дилетантского подхода в дорожной сфере.

Конкурсный отбор исполнителей дорожных работ и услуг в соответствии с нормами действующего законодательства необходимо прекратить. Никто не едет в малую деревню осуществлять очистку от снега дорог. Да и в райцентре это уже проблема. Нужно остановить практику разрушения дорожных предприятий в муниципальных районах, которые еще способны оказывать услугу по содержанию автодорог местного и регионального значения. Полагаю, нужно передать в оперативное управление автодороги и средства Дорожного фонда муниципалитета на содержание дорог и вменить им в обязанность. По конкурсу должно осуществляться строительство дорог.

С целью определения объемов бюджетных затрат на содержание, текущий ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог установить региональные нормативы финансовых затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог местного значе-



ния, учитывая местные особенности климата, рельефа и другие показатели. Также определить региональный надзорный орган за дорожно-хозяйственной деятельностью.

Органы местного самоуправления поселений должны организовывать обследование состояния автомобильных дорог, осуществлять отдельные контрольные функции, с целью повышения оперативности реагирования.

Данные предложения, на мой взгляд, позволят улучшить реализацию мероприятий по содержанию и ремонту сети автомобильных дорог местного значения, позволят достигнуть более сбалансированного социально-экономического развития, а также будут способствовать экономическому укреплению дорожной отрасли на муниципальном уровне.

Дороги были, есть и будут. А работу, как и дороге, осилит идущий».

ДОРОЖНОЕ УДВОЕНИЕ

Брянск – древний российский город, административный центр Брянской области. Город разделен на четыре района и имеет разветвленную дорожно-уличную сеть. Внутригородские административные районы отделены друг от друга реками и оврагами, а протяженность города с запада на восток превышает 20 км.

Все эти уникальные природные особенности, с одной стороны, создают неповторимый облик областного центра, а с другой – серьезно осложняют организацию инженерно-транспортного обустройства. Тем не менее с каждым годом Брянск растет и хорошеет – расширяются его улицы и проспекты, изменяется облик привычных мест, ведется масштабное дорожное и жилищное строительство. Все это преобразует древний Брянск, делая его современным областным центром.

Стройка, которую ждали давно

Как и многие другие российские муниципалитеты, в течение всего 2016 г. Брянск развивался в непростых условиях. Экономические сложности, безусловно, сказались на многих отраслях, в том числе и на социально-экономическом развитии города.

Развитие города невозможно без современной транспортной сети. Несмотря на объективные трудности, 2016 г. стал для Брянска годом

бурного дорожного строительства. Вопросам совершенствования дорожной отрасли в городе уделяют приоритетное внимание. В 2016 г. благодаря совместной работе областного правительства, администрации Брянска, депутатов областной Думы и городского Совета городу удалось войти в ряд федеральных и региональных программ.

В текущем году на ремонт и строительство городских дорог и мостов из консолидированного бюджета была получена рекордная за последние годы сумма — 1 млрд 151 млн руб. Благодаря этому в областном центре одновременно реализовывалось сразу несколько масштабных строительных проектов. Был выполнен колоссальный объем работ – появились современные дорожные развязки, после капитального ремонта заметно преобразились многие улицы и проспекты. Отдельное внимание было уделено строительству новых мостов и путепроводов.

Наиболее масштабным стало строительство и введение в эксплуатацию путепровода и разворотного кольца в районе железнодорожной станции «Брянск-1». Этот объект был крайне важен для города, по сути, это единственная дорожная артерия, соединяющая два крупных района – Советский и Володарский. Пропускная способность старого путепровода, построенного еще в середине прошлого столетия, не отвечала реалиям вре-





мени, горожанам ежедневно приходилось простаивать в многокилометровых пробках.

Сооружение нового путепровода велось в несколько этапов, необходимо было выполнить широкий спектр работ – от переноски инженерных коммуникаций до общего благоустройства территории, была смонтирована новая контактная троллейбусная сеть, сделано освещение, организованы отбойники, пешеходные дорожки, сходы, ливневая канализация и многое другое. Общий объем финансирования превысил 230 млн руб. Одновременно с путепроводом шли строительство разворотного кольца, благоустройство привокзальной площади, реконструкция нескольких прилегающих улиц. Весной 2016 г. долгожданный объект наконец-то начал функционировать.

Качество превыше всего

Другой актуальной для города задачей, над решением которой руководители области и города работали в течение всего 2016 г., стала реконструкция Первомайского моста через главную водную артерию Брянска – реку Десну. Четырехполосный мост, соединяющий два крупнейших района города – Советский и Бежицкий, пришел на смену старому двухполосному. Строительство нового пролета моста велось со значительным опережением запланированных контрактом сроков. Помощь федерального центра, а также слаженная работа всех участников строительства позволили сдать объект почти на год раньше. Всего на эти цели было потрачено свыше 360 млн руб. Одновременно со строительством было проведено общее благоустройство прилегающей территории, сделана масштабная дорожная развязка. На этом строительные работы не останутся, в планах на следующий год – реконструкция старой части моста.

Сейчас подходит к концу реализация еще одного масштабного проекта – расширение узкого

участка одного из центральных проспектов города и обустройство разворотного кольца рядом с ним. Здесь было принято решение применить новую технологию щебеночно-мастичного асфальта, отличающегося особой прочностью и износостойкостью. Предполагается, что новая технология позволит значительно увеличить срок службы дороги.

Руководство города в первую очередь заинтересовано в том, чтобы ремонт дорог выполнялся качественно, чтобы новый асфальт как можно дольше служил жителям Брянска. Стратегически важные для города объекты регулярно контролируются представителями власти всех уровней – от губернатора Брянской области Александр Богомаза до городских депутатов. Существует несколько этапов контроля качества, начинается все еще с экспертизы проектно-сметной документации. Не ослабевает контроль и в процессе строительства, и по завершении работ.

Прекрасными контролерами являются сами жители города. Люди обращаются к депутатам с жалобами, приглашают руководителей города на встречи во дворы, сами приходят на приемы, пишут в интернет-приемную. Вовремя переданный сигнал о тех или иных нарушениях позволяет руководству города быстро реагировать и решать возникающие проблемы.

– Качество выполняемых работ – тема, волнующая всех нас, – поделился глава города Александр Хлиманков. – В Брянске по этому вопросу выработан определенный алгоритм действий: по окончании всех дорожных работ нами составляется реестр добросовестных подрядчиков. Оценка производится по многим показателям: качество на момент приемки участка, лабораторные исследования, сроки выполнения, созданные неудобства для горожан. В дальнейшем преимущество отдается тем организациям, которые выполняют свою работу в срок, качественно и без замечаний.

МУНИЦИПАЛИТЕТ XXI ВЕКА ОБЩИМИ УСИЛИЯМИ

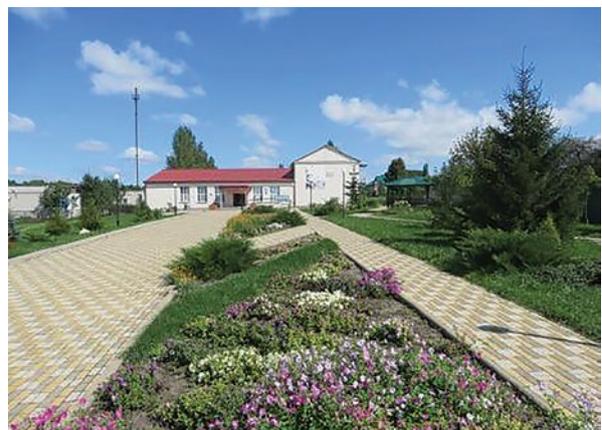
Опыт работы ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области» по реализации проектов в области благоустройства представлен в статье исполнительного директора ассоциации Татьяны Бочаровой и советника ассоциации Евгении Яценко.

Одним из направлений работы ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области» является проектная деятельность по ландшафтному благоустройству сельских территорий региона. В августе 2013 г. на VIII съезде ассоциации председатель президиума Василий Потрясаев внес предложение по обустройству сел, хуторов. Инициатива была поддержана губернатором Белгородской области Евгением Савченко. В. Н. Потрясаев также стал активным координатором реализации на территории Ивнянского района пилотного проекта «Владимировка XXI века».

Совместными усилиями жителей села, известных земляков, предпринимателей решили сделать Владимировку современным селом XXI в. – перспективным, динамичным, развивающимся. И в то же время местом, где бережно относятся к историческим традициям, к своим корням, культуре, где трудятся сами и уважают труд других.

Владимировка – это новый подход в решении поставленных задач. В рамках проекта было решено привлечь к разработке проектных планов активную студенческую молодежь. С марта по октябрь 2013 г. ассоциацией «Совет муниципальных образований Белгородской области» были подписаны соглашения о сотрудничестве с Белгородским государственным национальным исследовательским университетом и Белгородским государственным технологическим университетом имени В. Г. Шухова, а также с Белгородской государственной сельскохозяйственной академией имени В. Я. Горина (ныне Белгородский государственный аграрный университет имени В. Я. Горина).

На территории села многое удалось сделать: построить храм иконы Божьей Матери «Скоропослушница», парк, площадку для проведения медовой ярмарки, благоустроить родник, капитально отремонтировать детский сад, установить купель.



И для власти, и для социально ориентированного бизнеса важность и актуальность поднятия уровня жизни села до городского очевидны.

Эффективное управление в селе невозможно без создания внутри него такой атмосферы, когда все население заинтересовано в достижении общей цели. Советом муниципальных образований было предложено объединить усилия и возможности ассоциации и населения.

В рамках проекта в населенных пунктах района в 2014 г. проведена большая организационная работа по созданию ТОСов, которой предшествовала информационная разъяснительная работа. С населением проводились встречи, беседы, сходы с разъяснениями о возможности и необходимости создания ТОСов. Затем в каждой округе были образованы инициативные группы, члены которых – как правило, самые уважаемые жители – отрабатывали границы ТОСов, их названия, разрабатывали нормативные документы. Для пропагандирования и стимулирования деятельности ТОСов в районах и по настоящее время проводится конкурс «Лучшее территориальное общественное самоуправление на территории района области».



Также при поддержке ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области» и совместно с кафедрой социологии и организации работы с молодежью Института управления НИУ «БелГУ» проводится конкурс студенческих проектов «Мой район».

Целью этого конкурса является повышение практикоориентированности образовательного процесса и представление органами муниципальной власти проектов и идей, улучшающих повседневную жизнь жителей конкретных населенных пунктов и территорий. Привлечение молодежи для решения значимых для городов, районов и сельских поселений проблем повышает уровень ее социальной активности и ответственности.

Представленные проекты, как правило, имеют различную направленность – инновационную, социальную, волонтерскую, технологическую и бизнес-проектную. В конкурсной комиссии студенческих проектов принимают участие исполнительный аппарат ассоциации «Совет муниципальных образований Белгородской области», представители управлений молодежной политики, муниципальных образований Белгородской

области. Проведение такого рода конкурса направлено на нестандартные решения студентами актуальных проблем муниципальных образований. Победителям присуждаются призовые места, направляются благодарственные письма администрации района, выделяются денежные премии.

В 2015 г. 22 апреля на IX съезде ассоциации одной из важных тем стало обсуждение программы по ландшафтному обустройству сельских территорий. Так, был озвучен опыт сел Владимировка (Ивнянский район) и Дмитриевка (Яковлевский район), где уже воплощены в жизнь пилотные проекты по благоустройству. Отмечалось, что и другие районы области готовы включиться в работу.

По итогам работы съезда было принято решение разработать проекты по ландшафтному благоустройству сельских населенных пунктов Белгородской области.

В настоящее время уже охвачено благоустройством 87 сельских поселений, около 20 проектов еще находятся на рассмотрении экспертных комиссий районов.

Уже сейчас в рамках проектов появляются новые парки, детские площадки, зоны отдыха. Предусматривается комплексное благоустройство улиц, подворий и объектов общего пользования, спланированы мероприятия по строительству подъездов и тротуаров к подворьям, замене кровли и изгородей, работы по вырубке старых деревьев и созданию новых насаждений.

Проект «Благоустройство сельских поселений» в стратегии роста региона является социально ориентированным проектом по повышению качества жизни его жителей и лучшей практикой к устойчивому развитию культурных ценностей и исторических традиций среди жителей сельских поселений Белгородчины.

К БУДУЩЕМУ НА «ПЯТЬ С ПЛЮСОМ»



Благоустройство – одна из важнейших миссий местного самоуправления. Город Строитель – центр Яковлевского района Белгородской области – дважды становился самым благоустроенным городом России в категории городов с населением до 100 тыс. жителей. Сегодня здесь завершено обустройство Парка роз – проект вошел в число лучших в регионе и получил областной грант. В парке высажены тысячи роз, обустроены детские городки, Аллея новорожденных. К услугам горожан открыты всепогодный каток и летняя эстрадная площадка. В 2016 г. в Парке роз обустроена первая в Белгородской области игровая площадка для детей с ограниченными возможностями.

Продолжается благоустройство городских парков и зоны отдыха «Маршалково», которые объединены сетью благоустроенных пешеходных дорожек. Парковая зона, носящая аналогичное название, стала любимым местом отдыха горожан. Здесь есть лыжная и санная трассы с подъемником, детский городок, мини-зоопарк, открытый бассейн, пляжная зона на природном водоеме. В октябре 2016 г. открыта лыжероллерная трасса, которая используется также для велопрогулок и занятий скандинавской ходьбой. Сегодня прорабатываются вопросы строительства в парке «Маршалково» санатория на базе минеральных вод выработок уникального Яковлевского рудника. Так что у города Строитель хорошие перспективы в развитии услуг по бальнеотерапии.

Одна из главных задач, которую ставят перед собой органы власти, – объединить все объекты инфраструктуры единым стилем благоустройства. Это можно сделать с помощью разработки паспорта ландшафтного обустройства территорий, предприятий и объектов соцкультбыта, включающего как элементы благоустройства и озеленения, так и архитектурные решения фасадов, размещения вывесок, их цветное и световое решение. К разработке аналогичных документов для дворовых территорий подключены управляющие компании. Требование обязательной паспортизации объектов ландшафтного обустройства включено в «Правила благоустройства, озеленения, обеспечения чистоты и порядка на территории Яковлевского района». Наличие паспорта – обязательное условие при согласовании проектной документации, а его исполнение – при вводе объекта в эксплуатацию.

Современные производства не только являются «локомотивом» экономического развития района, но и задают качественно новый уровень условий труда и благоустройства, на который ориентируются другие. В районе лидерами благоустройства среди промышленных предприятий являются промышленная зона Яковлевского рудника, территория мясоперерабатывающего завода компании «Агро-Белогорье», Томаровской птицефабрики, Завидовского инкубатора.

Разработка положений, обозначенных в паспортах ландшафтного обустройства, активно идет в социальной сфере, например в Яковлевской центральной районной больнице, бассейне «Волна», детском саду «Сретенский» (г. Строитель), ряде школ и детских садов района. Примером современных архитектурных решений и приемов озеленения является паспорт обустройства физкультурно-оздоровительного комплекса «Олимпийский».

Безусловно, высокая степень комфортности городских поселений должна задавать новые стандарты обустройства и сельских территорий. Сегодня перед руководством Яковлевского райо-



на стоит серьезная цель – вслед за развитием коммунальной и социальной инфраструктуры при научном, профессиональном и творческом подходе создать своеобразную градостроительную инфраструктуру, которая позволит сделать каждый населенный пункт неповторимым, сохранив его самобытность. Решение этой знаковой задачи предполагает областной проект «Район-парк», цель которого – с помощью современных архитектурных и дизайнерских решений сделать облик населённых пунктов выразительным и эстетичным, а жизнь в них – комфортной.

Реализация проекта «Район-парк» позволила на основе паспорта каждого домовладения осовременить формат сельских домов с использованием новых отделочных и утеплительных материалов, выработать единые направления ландшафтного озеленения. Старт проекту был дан на совместных рабочих совещаниях администрации Яковлевского района, руководства и студентов вузов, в которых также принимали участие главы администраций городских и сельских поселений района, депутаты земских собраний, жители. Не остались в стороне от проблем благоустройства сел те, кто ведет на этой территории бизнес – руководители предприятий, предприниматели. Безусловно, без участия, понимания и поддержки жителей, объективного учета общественного мнения реализация проекта не смогла бы получить такое мощное ускорение. «Разбудили» и побудили к действию жителей района инициативы муниципального сообщества – помощником местной власти стало территориальное общественное самоуправление, причем как

действующие, так и созданные в ходе реализации проекта «Район-парк» ТОСы.

В деле реализации проекта «правила игры» следующие: вклад области в развитие коммунальной и дорожной инфраструктуры в тех направлениях, что превышают финансовые возможности района, и отработка областными возможностями механизма предоставления жителям льготных кредитов через фонд поддержки ИЖС. За районом – реконструкция водопровода, уличного освещения, озеленение, тротуары, обустройство подъездов к домам (на условиях софинансирования с жителями), разработка паспортов на каждое домовладение, конкурсы для участников проекта на звание самого благоустроенного домовладения. Профессиональные архитектурные и дизайнерские решения – задача студентов и преподавателей белгородских вузов как самых перспективных и креативных специалистов. Такой подход – залог того, что дома, улицы, села станут выглядеть современно и нестандартно.

Реализация проекта «Район-парк» предполагает векторное движение: от райцентра как главной опорной единицы в деле благоустройства – к поселкам и далее к селам и хуторам.

Пример города Строитель и подходы, выработанные в райцентре, определили и масштабные перемены в облике поселка Яковлево. Это обустройство общественно-культурного центра поселка, акцентом которого станет новый храм с прилегающим парком, создание социального кластера. Он включает новые дома, куда из ветхого жилья переехали более 300 семей, строительство новой школы-сада, реконструкцию старого

здания школы под Дом культуры и библиотеку, комплексное благоустройство дворов, территорий учреждений и организаций.

Реализация любого проекта, тем более такого, как «Район-парк», начинается с новой творческой идеи, которую могут воплотить в жизнь только креативные, талантливые, современно мыслящие люди. В том числе и под эти задачи создавались в муниципальном образовании Центр одаренных детей, научные и дизайнерские лаборатории в школах райцентра. Сегодня разработки школьников получают свое воплощение и в райцентре, и в поселке Яковлево. Так, нестандартный проект православного парка в Яковлево в виде раскрытой книги разработан православной архитектурной студией школы №2 г. Строитель с использованием 3D-принтера.

Пионерами в деле реализации проекта «Район-парк» стали села Дмитриевка, Быковка и Алексеевка. Библиотека села Дмитриевка после капитального ремонта стала одной из лучших сельских библиотек области, капитальный ремонт выполнен и в местном Доме культуры. В селе открыт общественно-культурный центр с обустроенным офисом врача общей практики. При софинансировании области и района решен один из злободневных вопросов – построены очистные сооружения.

В 2014 г. силами компании «Агро-Белогорье» и по инициативе ее генерального директора Владимира Зотова в селе построен храм Дмитрия Ростовского в лучших традициях деревянного зодчества, который также стал и архитектурным акцентом нового парка. Общий стиль благоустройства выдержан и на прилегающих улицах, на условиях софинансирования по схеме «50 х 50» (районный бюджет и жители) выполнены подъезды в асфальте, установлены заборы в едином стиле. По улицам отсыпан грунт, проложена тротуарная дорожка, посеяна газонная трава, у каждого дома высажены ивы, абрикосы, декоративные кустарники.

Село Быковка стало примером обустройства пригородной зоны райцентра, совмещая преимущества городского и сельского образа жизни.

Село Алексеевка, родина великого актера Щепкина, – это историко-культурный бренд района. Район и область обеспечивают ремонт социальных объектов и дорог, а жители вложили личные и кредитные средства в ремонт и реконструкцию фасадов, кровли, ограждений своих домов.

Реализация проекта «Район-парк» позволит не только благоустроить общественные центры и ряд улиц трех пилотных сел, но и распространить накопленный опыт, использовать лучшие проекты в деле обустройства следующих улиц и других населенных пунктов района.

Но для реализации всех программ необходимо искать новые пути движения вперед. Год назад на заседании расширенного актива Белгородской области в Яковлевском районе был представлен проект «Будущее на 5+». Это не только новый формат взаимодействия администрации района, депутатского актива и жителей по устойчивому развитию территории на примере муниципально-частного партнерства, но и качественно иной вектор развития района. В рамках этого масштабного проекта планируется ежегодно не просто обустраивать 4–5 территорий, но создавать новое жизненное пространство в соответствии с инициативами и наказами жителей. К этой работе подключились руководители крупного, социально ориентированного бизнеса – депутаты областной Думы В. Ф. Зотов и С. В. Юдин.

Проект предполагает концентрацию сил и средств в специальном фонде. В него будут привлечены 40 млн руб. из областного бюджета, 20 млн руб. – из районного, 120 млн руб. – предприятий и организаций района. Кроме того, 12 млн руб. на указанные цели выделяет депутат С. В. Юдин. За пять лет это составит почти миллиард рублей дополнительных средств, которые дадут району импульс развития.

В рамках проекта «Будущее на 5+» и средств фонда в этом году были благоустроены 14 социальных объектов – это уникальный результат за годы новейшей истории района. Преобразились малые села – Новая Глинка, Лахтинка, Триречное, которые сегодня переживают второе рождение. И, как обещают, это только начало большого пути.

ПРАВИЛА ДЛЯ ПРАВИЛ

Решение вопросов благоустройства для администрации Куйбышевского района Ростовской области является важным направлением работы, так как в этой сфере создаются благоприятные условия для жизни населения района. При этом назрела необходимость системного решения проблемы благоустройства сельских поселений. Своей точкой зрения на то, что необходимо сделать для того, чтобы Правила благоустройства заработали, делится заместитель главы района по экономическим и социальным вопросам Галина Смаглюкова.

На сегодняшний день в трех поселениях Куйбышевского района имеются Правила благоустройства, утвержденные собраниями депутатов сельских поселений. Данные правила разработаны с учетом приказа Министерства регионального развития РФ от 27 декабря 2011 г. №613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований». Но данный приказ дает лишь понятийный аппарат и требования к элементам благоустройства, в большей части адаптированных к городским поселениям, но не к условиям сельских поселений. В нем не прописан четкий порядок закрепления объектов за лицами, ответственными за уборку и благоустройство. Понятия даны размыто и без конкретики, при этом имеется проблема с самим

понятием «благоустройство». За гражданами прописывается обязанность по уборке прилегающей территории, но при этом нет четкого закрепления границ. Подразумевается, что гражданин должен убрать территорию за его домовладением, но эта территория физически принадлежит муниципалитетам. Они же в большинстве случаев из-за отсутствия финансовых средств не могут заключить с гражданами, ИП и юридическими лицами договоры на уборку территории. При этом не описан порядок закрепления территорий и обязанности по уборке (каким актом прописывается конкретная обязанность уборки, в какое время должна проводиться уборка, ее порядок, как должны закрепляться обязанности, какими актами за должностными лицами юридических лиц и учреждений).



В законодательстве отсутствуют примерные шаблоны Правил благоустройства для разных моделей муниципальных образований, отсутствует четкое понятие, какой набор разделов должны содержать правила, также отсутствует конкретный набор самих терминов по благоустройству, и каждое муниципальное образование, по сути, само должно определять набор этих понятий. При закреплении в Правилах благоустройства обязанностей для разных категорий субъектов ответственности нет четкого понятия, каким образом должен осуществляться контроль за их соблюдением (сколько должно быть предписаний до момента составления протокола).

Также в условиях оптимизации работы муниципалитетов имеется сложность в наделении уполномоченных правом составлять протоколы, так как протоколы могут составлять лишь муниципальные служащие, а в сельских поселениях не всегда данные специалисты физически могут составлять протоколы наряду с основной работой, которая занимает огромную массу рабочего времени. Решением данной проблемы могло бы быть наделение инспекторских должностей на уровне области правом составления протоколов, которые в настоящее время его не имеют.

Следующим вопросом благоустройства муниципального образования выступает порядок утилизации мусора. Правила должны соблюдаться как специализированными учреждениями, так и самими жильцами домов. При этом получается так, что, с одной стороны, нужно вывезти мусор в установленное место, но фактически такого места нет, да и само заключение договора на вывоз мусора, например для пожилых людей, не всегда экономически оправдано. Одной из «болевых точек» многих муниципальных образований остается проблема сбора и утилизации бытовых и промышленных отходов. Новые технологии пока применяются в единичных случаях. В районе отсутствуют мусоросортировочные и мусороперерабатывающие заводы. Это дополнительно порождает множество проблем для муниципального образования: увеличение территорий, требуемых для складирования отходов, опасность их самовозгорания, появление несанкционированных свалок, нарушение экологического благополучия и загрязнение окружающей среды. Путь решения этой проблемы – в организации системы отдельного сбора мусора и строительстве мусороперерабатывающих заводов для комплексной промышленной переработки твердых бытовых отходов, но в настоящий момент такая возможность отсут-

ствует. В итоге гражданами используется традиционный способ вывоза мусора «на свалку».

Органы местного самоуправления сельских поселений должны закреплять объекты за унитарными муниципальными предприятиями либо специализированными организациями, с которыми должен заключаться договор на уборку, но фактически убрать всю территорию за чертой заборов собственников территорий муниципалитет не в силах из-за отсутствия финансовых средств.

Муниципальные правовые акты по благоустройству подвергаются критике со стороны контролирующих органов, признаются несоответствующими законодательству судами. Объектом критики является выход органов местного самоуправления за пределы своей компетенции, регулирование вопросов, не относящихся к ведению муниципальных образований. Главная причина такого положения дел в том, что сфера благоустройства – самая неопределенная по своему содержанию и границам. Никто не знает, где заканчивается благоустройство и начинаются градостроительство, архитектура, природопользование и экология, санитарно-эпидемиологическое благополучие, автодорожная деятельность, размещение рекламных конструкций.

Так, если установлен санитарный норматив по какому-либо поводу, считается, что органы местного самоуправления в этом отношении уже не вправе осуществлять какое бы то ни было правовое регулирование (например, устанавливать дополнительные требования деятельности физических и юридических лиц в этой сфере). Представляется, что данный подход ведет к полному обнулению регулятивных полномочий органов местного самоуправления в сфере благоустройства.

Следует исходить из того, что благоустройство – это не какая-то другая по отношению к названным сферам, особая область правоотношений. Это их продолжение, развитие и реализация на муниципальном уровне и не просто смежная с ними (лишь частично пересекающаяся) сфера, а вытекающая из них и на них основывающаяся,

Отграничить сферу благоустройства от иных сфер сложно. Благоустройство не имеет своего предмета, и Правила благоустройства неизбежно будут затрагивать вопросы, которые являются предметом регулирования градостроительного, санитарно-эпидемиологического и иного законодательства.

Определение критерия, который позволил бы очертить предмет и пределы компетенции

органов местного самоуправления в сфере благоустройства, с одной стороны, обеспечит пространство нормативно-правового регулирования, установления обязательных требований в сфере благоустройства территории, с другой – избежать фактического вторжения при этом в сферы, где осуществляется государственное регулирование и отсутствуют регулятивные полномочия муниципальных образований (например, путем установления под видом требований к благоустройству фактически дополнительных санитарных норм и правил).

Необходимо точно законодательно определять полномочия органов местного самоуправления по правовому регулированию отношений «на стыке» благоустройства с другими сферами: благоустройства и санитарно-эпидемиологического благополучия, благоустройства и дорожной деятельности, благоустройства и градостроительства и т. п.

Законодателю нужно определить следующие моменты:

– какие обязательные для исполнения собственниками имущества требования к его содержанию можно устанавливать в муниципальных правовых актах;

– какие запреты можно устанавливать в муниципальных правилах благоустройства (на стоянку транспортных средств и т. п.);

– каким образом в муниципальных правовых актах должен регулироваться порядок участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий;

– можно ли в муниципальных Правилах благоустройства регулировать порядок содержания домашних животных (которые фактически дублируют имеющиеся Правила содержания домашних животных и птицы).

В текущем году секретарем административной комиссии был предложен возможный проект Правил благоустройства сельским поселениям района для рассмотрения, но он не нашел поддержки и применения на практике.

ЦЕНИТЬ И СОХРАНЯТЬ

Трижды за последние годы город Горно-Алтайск становился победителем всероссийских экологических конкурсов в номинации «Самый чистый город России». Это результат большой целенаправленной работы по благоустройству, озеленению и охране окружающей среды, проводимой администрацией города Горно-Алтайска совместно с правительством Республики Алтай. Отсутствие крупных промышленных гигантов, наличие прозрачных родников, горный рельеф и чистый воздух делают город поистине уникальным. Основная цель муниципальных властей – способствовать развитию республиканской столицы в гармонии с природой. Уже несколько лет в Горно-Алтайске развивается туристско-рекреационный комплекс «Урочище Еланда», совершенствуются условия для занятий горнолыжным спортом, создаются новые трассы для экстремальных видов спорта, активно расширяется сеть первоклассных отелей. В июне этого года открылась первая экологическая «тропа здоровья», которая позволяет совместить в режиме шаговой доступности от городской жизни пешие прогулки в лесу, любование природными ландшафтами Алтайских гор с прекрасными видами на республиканскую столицу с высоты птичьего полета.



«Тропа здоровья» представляет собой экологический маршрут по горе Комсомольская с пятью обзорными точками, оборудованными информационными щитами и местами отдыха с учетом ботанического, природно-ландшафтного и рекреационного профиля памятника природы. Гора Комсомольская относится к особой природной территории, площадь которой составляет 6,8 га, а площадь охраняемой территории – 2,9 га. Идея создания такого проекта родилась у ученых Горно-Алтайского государственного университета, которые позже по заказу мэрии разработали соответствующий проект, а местные предприниматели воплотили этот замысел в жизнь.

Как считают сами горожане, открытие первой экологической тропы в окрестностях города – это еще один шаг к созданию благоприятных условий для сохранения своего здоровья, занятий физической культурой и спортом. Это интересный туристический объект для экологического воспитания детей, молодежи и привлечения туристов. «Важно осознавать и ценить, что нам очень много дано щедрой природой Алтая, поэтому наш долг – сберечь уникальную красоту нашего города, сохранить ее и передать будущему поколению», – таково мнение горожан.

ОТ ПООЩРЕНИЯ ДО НАКАЗАНИЯ

Санитарные пятницы, в которых задействуются практически все трудовые коллективы, наряду с традиционными субботниками стали привычной формой работы по благоустройству для жителей рабочего поселка Мокшан Мокшанского района (Пензенская область). Сегодня, как отмечают в администрации муниципалитета, действенным рычагом по наведению санитарного порядка стала работа административной комиссии. Ежедневно на ее заседания приглашаются 3–5 нарушителей правил благоустройства рабочего поселка Мокшан.

На повышение уровня экологической культуры, поддержку и развитие инициативы жителей направлено проведение ежегодного конкурса по благоустройству «Чистый, благоустроенный, зеленый поселок». В нем принимают участие как жители рабочего поселка, инициативные группы, так и предприятия, организации, учреждения здравоохранения, социальной защиты, образования, культуры. Оценка участников проводится по ряду критериев в номинациях на лучшее празд-



ничное оформление домовладения, лучший балкон, лучшая лоджия, лучший цветник-клумба и др. Кроме того, выявляются лучшие с точки зрения благоустройства многоквартирные дома и частные домовладения, организации и улицы.

В 2016 г. на территории поселка были проведены работы по замене деревянного ограждения кладбища на металлическое с установкой арочного входа, проведен ремонт пешеходных дорожек улицы Поцелуева.

ВМЕСТЕ – ЛЮБОЕ ДЕЛО ПО ПЛЕЧУ

Муниципальная программа «Активизация участия населения в местном самоуправлении и поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» уже не первый год реализуется в городе Биробиджане (Еврейская автономная область). Она финансируется за счет бюджета муниципального образования город Биробиджан.

По словам председателя совета областной общественной организации «Общественное самоуправление» Надежды Коневой, ежегодно в рамках программы проводятся смотр-конкурс на звание «Лучший комитет», конкурс социально значимых проектов органов территориального общественного самоуправления.

ТОСы активно принимают участие в конкурсах, муниципальных грантах. Они проводят субботники, благоустраивают территории. К полученным в рамках проекта средствам дополнительно привлекается благотворительная помощь.

Особенно активным в городе является микрорайон Биробиджан-2. Здесь жители охотно при-



нимают участие в благоустройстве своих дворов. В итоге придомовые территории радуют горожан яркими красками, а игровые детские площадки имеют не только нарядный внешний вид, но и выполняют воспитательную цель.

По инициативе жильцов ул. Юбилейной, при поддержке управляющей компании и муниципалитета проведено благоустройство, благодаря которому дворы уже несколько раз становились призерами городских конкурсов.

Интересы микрорайона в городской Думе отстаивает депутат, председатель правления ТОС «Совет микрорайона «Биробиджан-2» Валентина Корнева. Лидер ТОСа Галина Каша-

пова сплотила команду единомышленников, которые не только выходят на субботники, но и следят за сохранностью малых архитектурных форм, цветников и кустарников, высаженных во дворе.

Общими усилиями жителей в микрорайоне была построена хоккейная коробка. Для реализации этого проекта горожане не только привлекали спонсоров, управляющую компанию, мэрию города, но и вкладывали свои деньги. Так что хоккейная коробка стала ярким примером успешного взаимодействия активистов территориального общественного самоуправления, мэрии города, обслуживающей организации и бизнеса.

КОНЦЕПЦИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВА

Проект концепции благоустройства центральной части города Благодарный – районного центра Благодарненского района Ставропольского края – разработан по инициативе главы района Сергея Бычкова. К работе были привлечены ведущие архитекторы края. В разработке дизайнерских решений также приняли активное участие старейшие архитекторы, строители, искусствоведы – «хранители истории» Благодарненского района.

Проект направлен на благоустройство трех территорий: парковая зона, набережная реки Мокрая Буйвола; пл. Ленина; ул. Советская. Предусмотрена реставрация центральной пешеходной аллеи, набережной вдоль реки Мокрая Буйвола, установка фонтанов и других малых архитектурных форм. Запланировано не просто обновить то, что имеется, а воссоздать исторический облик парка с беседками, тематическими зонами отдыха и другими архитектурными особенностями, которые красили это место много лет назад.

На данный момент уже восстановлено историческое место города Благодарного – «Беседка Аннь», построенная в начале XX в. купцом Игнатом Могильченко. Беседка выполнена в виде ротонды. Следующими этапами является благоустройство пл. Ленина и ул. Советской. В рамках уже начатых работ по реконструкции пл. Ленина запланированы благоустройство клумб, установка скамеек, декоративного освещения и укладка тротуарной плитки. Благоустройство будет завершено в I полугодии 2017 г. Концепция благоустройства ул. Советской предусматривает оформление двух входов, устройство пешеходной дорожки,

размещение скамеек, проведение работ по озеленению данной территории.

Кроме того, в текущем году администрацией района проведены работы по реконструкции стелы на въезде в район со стороны Петровского района. Со стороны Новоселицкого, Буденновского и Арзгирского районов установлены новые информационные знаки – уменьшенные копии существующей стелы.

Не остаются в стороне и главы поселений, входящих в состав муниципального района.



Ежегодно на протяжении более пяти лет все поселения принимают участие в смотрах-конкурсах на лучшую организацию мероприятий по охране окружающей среды. Призерами, подтверждающими статус самого экологически чистого населенного пункта, на протяжении многих лет остаются село Бурлацкое и аул Эдельбай.

В 2016 г. пять поселений района приняли участие и стали победителями в конкурсе проектов развития территорий муниципальных образова-

ний Ставропольского края, основанных на местных инициативах. Из бюджета Ставропольского края им выделены субсидии на реализацию проектов по улучшению благоустройства и привлекательности населенных пунктов район. Все работы будут выполнены в 2017 г.

Создание комфортной среды для проживания населения, привлекательности района, его благоустройства и озеленения – одно из приоритетных направлений развития Благодарненского района.

САМАЯ КРАСИВАЯ ДЕРЕВНЯ И ЛУЧШАЯ УСАДЬБА

В 2016 г. на звание «Самая красивая деревня Алтайского края» и «Лучшая частная усадьба края» претендовали 5 районных центров, 3 села и 13 частных усадеб. Распоряжение по итогам конкурсов 26 октября было подписано губернатором Алтайского края Александром Карлиным. Средства в размере 461 тыс. руб. будут направлены победителям ежегодного краевого конкурса «Самая красивая деревня».

В категории «Районный центр» места распределились следующим образом: 1 место – Кулундинский сельсовет, 2 место – Ребрихинский сельсовет, 3 место – Шипуновский сельсовет. В категории «Село»: 1 место – Россопинский сельсовет (Алтайский район), 2 место – Фунтиковский сельсовет (Топчихинский район).

Звание «Лучшей частной усадьбы» получили:

– усадьба Ивановых – Анатолия Ивановича и Ирины Васильевны из села Новичиха Новичихинского района;

– усадьба Царегородцевой Галины Васильевны из села Петропавловское Петропавловского района;

– усадьба Афанасьевых – Евгения Викторовича и Вероники Петровны из села Петропавловское Петропавловского района;

– усадьба Храбровских – Николая Трофимовича и Лидии Михайловны из рабочего поселка Благовещенка Благовещенского района;

– усадьба Кузиных – Владимира Александровича и Натальи Витальевны из села Панкрушиха Панкрушихинского района;

– усадьба Ченских Нины Ивановны из села Красный Партизан Чарышского района.

Торжественное награждение победителей прошло в конце октября в Главном управлении строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края.

Впервые региональный конкурс «Самая красивая деревня Алтайского края» состоялся почти 20 лет назад – в 1997 г. За это время его участниками побывали все малые города края, более 30 райцентров и 60 сел, а за звание лучшей усадьбы боролись 170 частных подворий из 55 сел. Целью конкурса является поддержание благоприятной экологической обстановки в населенных пунктах Алтайского края, повышение общественного экологического сознания, привлечение внимания граждан к решению вопросов охраны окружающей среды и формирование экологической культуры населения. Участие в конкурсе и получение дополнительных средств является хорошим подспорьем муниципалитетам в условиях дефицита бюджетных средств. Более подробно с порядком и условиями проведения конкурса «Самая красивая деревня» можно познакомиться в тексте приказа Главного управления строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края от 03.10.2014 №800 «Об утверждении положения о проведении краевых конкурсов по благоустройству на звание «Самая красивая деревня Алтайского края» и «Лучшая частная усадьба края».



ПОДДЕРЖКА ОБЩЕСТВЕННИКОВ

Количество многоквартирных домов, в которых ведутся работы по благоустройству, в городе Кузнецке (Пензенская область) с каждым годом возрастает. Собственники жилья, в большинстве случаев по инициативе председателей советов многоквартирных домов, ТСЖ, ЖСК, с участием управляющих компаний высаживают цветники, обустривают детские площадки, ремонтируют фасады домов, устанавливают новые игровые элементы. Фасады обновляются как за счет платы за содержание и ремонт, так и за счет сдачи металлолома после капитального ремонта общего домового имущества. В текущем году на фасаде многоквартирного дома №170 по ул. Рабочей появилось граффити, выполненное за счет средств, полученных от сдачи металлолома, оставшегося после замены системы отопления.

В рамках муниципальной программы «Развитие местного самоуправления и гражданского общества в городе Кузнецке Пензенской области на 2014–2020 гг.» администрацией ежегодно проводится конкурс «Лучший председатель совета дома, лучший председатель (управляющий) ТСЖ (ЖСК), лучший председатель квартально-уличного комитета». В 2016 г. на премирование победителей конкурса из местного бюджета было выделено 126 тыс. руб.

По итогам конкурса в номинации «Лучший председатель совета дома по вопросам благоустройства, текущего содержания и ремонта жилого фонда» организационный комитет отдал победу Тамаре Сидоровой (ул. Рабочая, д. 170). В номинации «Лучший председатель (управляющий) ТСЖ (ЖСК) по вопросам благоустройства, текущего содержания и ремонта жилого фонда» первое место заняла Валентина Комарова (ТСЖ «Возрождение», ул. Маяковского, д. 55). Победителем в номинации «Лучший председатель



квартально-уличного комитета по вопросам благоустройства» стал Александр Кочетов (квартал №214). Победителям были вручены дипломы, а также денежные премии: 1 место – 14 000 руб., 2 место – 9000 руб., 3 место – 5000 руб. Эти средства победители конкурса планируют потратить на благоустройство.

В соответствии с решением собрания представителей города Кузнецка Пензенской области от 27 ноября 2014 г. №52-4/6 председателям квартально-уличных комитетов, председателям советов многоквартирных домов, председателям советов общественности по профилактике правонарушений микрорайонов города предоставляются льготы по уплате за электроэнергию из расчета 160 кВт/ч в месяц на жилой дом (квартиру). Средства на эти цели заложены в бюджет города.

ТЕРРИТОРИЯ ОБЩЕЙ ИДЕНТИЧНОСТИ

Около 500 представителей России и стран, входящих в Содружество Независимых Государств (СНГ), прибыли в начале ноября 2016 г. в Москву, чтобы стать участниками открытого международного форума «25 лет СНГ: взаимопонимание, сотрудничество, развитие», организатором которого выступило Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом, и по международному гуманитарному сотрудничеству (Россотрудничество). В течение двух дней – 9 и 10 ноября – делегаты, среди которых представители различных министерств и ведомств, органов государственной власти стран Содружества, средств массовой информации, парламентарии, деятели культуры, науки, образования, религиозных конфессий, обсуждали возможные новые векторы развития гуманитарного сотрудничества в сфере общественной дипломатии, религии, науки и образования, инноваций и бизнеса, а также молодежной политики и межрелигиозного диалога. Панельные дискуссии, круглые столы, презентации, совещания позволили рассмотреть актуальные вопросы и наметить приоритетные направления для дальнейшей совместной работы.

Выступая на церемонии открытия форума, руководитель Россотрудничества Любовь Глебова отметила, что СНГ – это уникальная площадка для общения и взаимодействия стран, которые и географически, и экономически, и геополитически сплетены многими нитями. Этому способствуют и наличие общего исторического прошлого, и возможность разговаривать на одном языке: «В условиях, когда межгосударственные, экономические или политические отношения по разным причинам с разными странами ослабевают, гуманитарные отношения, безусловно, набирают вес, – подчеркнула Любовь Николаевна. – Настрой на реальные проекты, реальные действия – это то богатство, ради которого все мы здесь собрались».

В рамках первого дня работы форума прошло заседание круглого стола «Муниципальная дипломатия: механизм взаимодействия и сотрудничества муниципалитетов стран СНГ», соорганизатором которого стал Общероссийский Конгресс муниципальных образований. Участниками мероприятия с российской стороны стали председатель комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления

Алексей Диденко, первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты РФ по развитию социальной инфраструктуры, местного самоуправления и ЖКХ Артем Кирьянов, член Комитета Совета Федерации по международным делам Ольга Тимофеева, и. о. исполнительного директора ОКМО Ольга Орешкина, генеральный директор Союза российских городов Александра Игнатъева, исполнительный вице-президент – генеральный директор Международной ассамблеи столиц и крупных городов Владимир Селиванов и др. Страны Содружества в работе круглого стола представляли руководитель аналитического отдела Постоянного комитета Союзного государства России и Беларуси Александр Стоппе, исполнительный директор Союза местных самоуправлений Кыргызской Республики Джалалбек Балтагулов, вице-председатель Конгресса местных и региональных властей Республики Молдовы Григорий Поличинский, член правления Ассоциации муниципалитетов Армении Арсен Абрамян. Ведущим и модератором встречи стал первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, председатель Научно-экспертного совета ОКМО Степан Киричук.

Открывая работу дискуссионной площадки, президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований Виктор Кидяев подчеркнул, интеграция, объединение и взаимное общение – важные источники развития в современном мире. Диалог и обсуждение важных тем позволяют не только обмениваться опытом, но и предотвращают конфликты, так как создают базу для взаимопонимания и развития как на межгосударственном, так и межмуниципальном уровне: «Мы предлагаем обратить более пристальное внимание на еще одну сторону сотрудничества, а именно на установление контактов на уровне муниципального сообщества. Когда речь заходит о контактах разных стран, мы чаще всего подразумеваем связи на уровне государственных или, чуть реже, региональных структур. При этом основу любого государства составляют именно муниципалитеты – сообщества людей, проживающих на конкретной территории, со своими запросами, интересами и потребностями. Сегодня в Российской Федерации насчитывается более 22 тыс. муниципальных образований. Уже

десять лет советы объединяет Общероссийский Конгресс муниципальных образований, сегодня в его состав входят советы муниципальных образований всех 85 субъектов Российской Федерации, а также 6 крупнейших межмуниципальных объединений. В странах, которые объединяет Содружество Независимых Государств, также есть свои ассоциации и объединения, чья задача – представлять интересы муниципалитетов на общегосударственном уровне. Мы предлагаем обсудить перспективы расширения этого взаимодействия, выход опыта муниципального сотрудничества на международный уровень. Это позволит расширить и обогатить наши силы, увеличить многократно возможности. На базе накопленного опыта разными странами – членами СНГ мы можем объединить имеющийся потенциал и предложить международному муниципальному сообществу новый формат взаимодействия – в виде межнациональных объединений и ассоциаций муниципальных сообществ разных стран. Подобное объединение, уверен, сможет стать эффективным инструментом для решения актуальных вопросов и проблем на уровне муниципальной дипломатии. Таким образом, муниципальное сообщество с нашей помощью станет полноправным участником международного диалога».

Не случайно вопрос межмуниципальной дипломатии определили одной из тем форума. Россотрудничество курирует тему побратимства муниципалитетов, которая стала одной из самых востребованных в последнее время. Тогда, когда порой заморожены контакты на межгосударственном уровне, межмуниципальное сотрудничество стало той альтернативной площадкой, на которой могут рассматриваться вопросы экономического, организационного, гуманитарного сотрудничества: в образовании, науке, культуре. «Мы должны поддерживать и развивать эти площадки как наиболее актуальные и востребованные. Мы движемся в правильном направлении», – подчеркнул заместитель руководителя Россотрудничества Александр Радьков.

Важность налаживания межрегионального сотрудничества отметил и председатель комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Алексей Диденко, назвав сотрудничество со странами СНГ абсолютным приоритетом. Несмотря на то, что в федеральном законе №131-ФЗ обозначено, что муниципалитеты вправе вести внешнеторговую и экономическую деятельность, этому препятствует отсутствие специального закона,

регулирующего эту сферу, и координирующих вопросы межмуниципального сотрудничества органов даже на существующих межгосударственных площадках: «Но у нас есть богатейший исторический опыт побратимства, и в этом направлении есть возможность развиваться, работать. Потому что неизбежно контакты в гуманитарной сфере приведут к координации деятельности в экономическом и политическом плане. Это перспективное направление».

О роли межрегионального и приграничного сотрудничества в развитии муниципалитетов рассказала член Комитета Совета Федерации по международным делам Ольга Тимофеева. В своем выступлении она отметила, что сегодня законодательство, к сожалению, никак не регулирует эту тему, в то время как «ситуация вызрела и перезрела». Россия занимает первое место в мире по протяженности государственной границы и числу сопредельных государств. Приграничное или прибрежное положение занимают 70% территории страны, то есть так или иначе вопрос затрагивает интересы 49 субъектов РФ, почти 400 муниципальных образований. Сенатор рассказала о результатах выездных заседаний Комитета по международным делам, проведенных в текущем году в Республике Северная Осетия – Алания, Алтайском крае и Республике Бурятия, обозначив приграничное сотрудничество как важный резерв международных связей с сопредельными территориями и стимул к развитию и решению целого комплекса вопросов, от экономических до социально-бытовых.

Сегодня в условиях, когда Российская Федерация под действием политики санкций оказывается в изоляции, государственные функции взаимодействия переходят на уровень регионов и муниципалитетов. Для того чтобы не было несогласованности и каждый муниципалитет не придумывал бы свои правила взаимодействия с зарубежными партнерами, их надо унифицировать. Проект федерального закона «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации» был принят в первом чтении 30 июня 2010 г., но с тех пор он так и не рассматривается далее. Тем временем в законопроекте не только дается определение ряду важных понятий, но и определяется правовое оформление в приграничном сотрудничестве муниципальных образований, наряду с субъектами и самой Российской Федерацией. Подготовка долгосрочной программы взаимодействия стран – членов ЕАЭС на уровне регионов и муниципальных образований, ускорен-



Член Комитета Совета Федерации по международным делам Ольга Тимофеева

ние процесса принятия федерального закона «Об основах приграничного сотрудничества» – таковы должны быть приоритеты работы, по мнению О. Тимофеевой.

О том, что децентрализованное сотрудничество, то есть взаимодействие на уровне краев, областей, муниципальных образований, получает все большее развитие, говорил заместитель директора первого департамента СНГ в МИДе Андрей Грозов: «Принят ряд документов, регулирующих взаимодействие на уровне регионов. Есть программа, нацеленная на развитие культурного взаимодействия, причем мероприятия проводятся в регионах. Мы выступаем за дальнейшее развитие отношений между муниципальными образованиями государств – участников СНГ и призываем к более активному использованию этого ресурса: молодежные и школьные обмены, конференции, круглые столы, форумы, другие мероприятия позволяют налаживать прямые связи между представителями администраций, советами муниципальных образований, бизнесом, молодежью. В этом плане интересен опыт ассоциации «Породненные города».

О необходимости выстраивать отношения на межмуниципальном уровне между странами – членами СНГ говорят и на высшем уровне, напомнил собравшимся руководитель аналитического отдела Постоянного комитета Союзного государства России и Беларуси Александр Стоппе, приводя в качестве подтверждения слова президента

Беларуси Александра Лукашенко: «На III Форуме регионов, который прошел в этом году в июне в Минске, президент Беларуси особо остановился на теме местного самоуправления и, обращаясь к российским и белорусским парламентариям, заявил, что если бы «они [парламентарии] взяли эту тему под свой патронаж, то сделали бы великое дело». Местное самоуправление нередко выпадает из поля зрения центральных органов власти, а ведь приграничное сотрудничество не только способствует развитию территорий, но и позволяет преодолеть их периферийность. В качестве примера был приведен пример сотрудничества Смоленской области и регионов Беларуси, где сегодня действуют порядка 90 крупных и средних предприятий с белорусским капиталом, а из общего объема внешнеторгового капитала Смоленской области половина приходится на торговлю с Беларусью. «Конечно, муниципальное взаимодействие зависит от наличия законов, активности региональных властей, но и от инициативы самих руководителей, – подчеркнул Александр Георгиевич. – В Беларуси 2400 компаний с российским участием. Практически все регионы России являются торговыми партнерами Беларуси. Ведущее место занимают Смоленская, Московская, Брянская, Нижегородская области, города Москва и Санкт-Петербург, Республика Татарстан и другие. Действуют около 40 программ и мероприятий в самых различных сферах: от космической



Руководитель аналитического отдела Постоянного Комитета Союзного государства России и Беларуси Александр Стоппе

отрасли и геологоразведки до культурных обменов. Реализуются они не только в столицах, но и в регионах. Около 300 соглашений, протоколов, меморандумов – такова нарабатанная база. Но из них не более 10% – на муниципальном уровне. Та тема, которая сегодня обсуждается, – это тот колоссальный резерв, который может принести очень большие дивиденды».

О необходимости расширить понятие приграничного сотрудничества до рамок трансграничного, а также о необходимости использовать зарубежный опыт в своем выступлении сказал вице-председатель Конгресса местных и региональных властей Республики Молдова Григорий Поличинский: «Мы должны стать лобби, чтобы противостоять современным вызовам. Мы, местные власти, хотим дружбы между нашими странами. Трансграничное сотрудничество сегодня успешно реализуется в Совете Европы, так что мы не должны придумывать велосипед – уже существует механизм, который работает. И если есть Межпарламентская ассамблея, есть Ассамблея глав государств, то почему нет Ассамблеи местных и региональных властей СНГ? Мы должны это организовать. Диалог различных общественных групп приведет к лучшему пониманию. Но все это должно иметь поддержку на государственном уровне. Сотрудничество в гуманитарной сфере позволит нам наладить и экономические связи. Друг без друга нам будет плохо».



Вице-председатель Конгресса местных и региональных властей Республики Молдова Григорий Поличинский



Исполнительный директор Союза местных самоуправлений Киргизской Республики Джалаалбек Балтагулов

О межмуниципальном сотрудничестве, налаживании взаимодействия на горизонтальном уровне как об особом тренде говорил исполнительный директор Союза местных самоуправлений Киргизской Республики Джалаалбек Балтагулов: «Развитие международного межмуниципального сотрудничества стран Содружества и создание Ассамблей муниципальных образований даст не только площадку для общения и обмена опытом, но плацдарм для создания конкурентоспособной экономической системы. К сожалению, пока этого нет. Мешают технические барьеры, но, надеемся, они преодолимые. И многие вопросы должны решаться на муниципальном уровне. Мы являемся членом Союза тюркских муниципалитетов, и есть позитивный опыт, который можно использовать. Хотелось бы, чтобы заявления о побратимстве не стали пустыми словами, а нашли отражение в законодательстве, тем более что есть примеры, когда благодаря таким связям были созданы рабочие места, предприятия среднего и малого бизнеса. Интерес и уважение к органам власти появится тогда, когда мы от декларативных заявлений перейдем к практическим действиям. Политика любого государства ориентирована на человека, и именно интересы простого человека необходимо видеть при рассмотрении любых вопросов». Базой для развития межмуниципального сотрудничества и устранения барьеров, которые

мешают построению единого экономического пространства, по мнению Джалалбека Балтагулова, может стать схожесть различных структур на постсоветском пространстве. Представитель Киргизской Республики предложил рассмотреть возможность проведения, в том числе и на региональном уровне, бизнес-форумов с привлечением торгово-промышленных палат. Как негативный момент было отмечено отсутствие единого информационного пространства, которое помогало бы органам местного самоуправления получать консультативную помощь, материалы методического характера и обмениваться опытом на межгосударственном уровне.

«Именно муниципалитеты могут стать локомотивом реального сотрудничества. Некоторые направления сотрудничества в рамках СНГ являются сферами прямой заинтересованности и взаимного интереса муниципалитетов. И задачи, связанные с ними, эффективнее решать на уровне именно муниципалитетов, – такое мнение высказал член правления Ассоциации муниципалитетов Армении Арсен Абрамян. – Мы несколько припозднились с этими инициативами по сравнению с европейскими коллегами: в рамках Конгресса муниципальных образований Европы такое взаимодействие институционально сложилось, наработаны опыт, механизмы, инструменты сотрудничества. В рамках СНГ необходимо сформировать орган международного межмуниципального сотрудничества. Тем более что



Член Правления Ассоциации муниципалитетов Армении Арсен Абрамян

есть все предпосылки для его успешного формирования и функционирования: языковая платформа, культурная общность, сложившаяся в результате общего исторического прошлого. Это также выбор наших стран общего направления долгосрочного стратегического развития в рамках Евразийского экономического союза и других интеграционных объединений с участием стран СНГ. Все вышесказанное может стать прочной основой, на которой можно построить, межмуниципальное сотрудничество на многосторонней основе». Говоря о развитии межмуниципального сотрудничества, Арсен Абрамян привел пример продуктивного сотрудничества в рамках обмена «Армения – Франция», который насчитывает уже два десятка лет. За это время подписано более 30 соглашений между муниципальными и региональными образованиями двух стран, создано реально действующее многоуровневое и многоплановое сотрудничество в области культуры, социальной сферы, экономической областях. В Ассоциации муниципалитетов Армении действует группа «Франция», а в Ассоциации французских городов – группа «Армения», призванные координировать сотрудничество. В работу групп активно вовлечены муниципальные и региональные образования. Причиной же высокой эффективности сотрудничества и интенсивных практических действий стала деятельная заинтересованность в процессе центральных и региональных властей обеих стран. К сожалению, говорить о подобной эффективности взаимодействия на межмуниципальном уровне в рамках стран СНГ сегодня не приходится – часто заключенные соглашения и договора так и остаются только на бумаге, не продвигаясь дальше дружеских из-за отсутствия конкретного видения направлений развития, стройной стратегии и пошагового плана действий: «В контексте сказанного предлагаю, чтобы на международном уровне муниципалитеты представляли национальные ассоциации, представляющие интересы муниципальных образований. Необходимо создать постоянно действующий институциональный орган при совете глав правительств СНГ по примеру Конгресса местных и региональных властей Совета Европы. Он должен координировать межмуниципальное и межрегиональное сотрудничество, обеспечивать организационную составляющую, вырабатывать механизмы и инструментарий сотрудничества».

Отвечая на прозвучавшие запросы и предложения, секретарь Постоянной комиссии по изучению опыта государственного строительства и местному самоуправлению Межпарламентской ассамблеи СНГ (МПА) Елена Фоминенко рассказала, что документы, разрабатываемые на уровне международного сотрудничества стран Содружества, можно найти на сайтах МПА и Исполнительного комитета СНГ <http://iacis.ru/>, <http://www.cis.minsk.by/>. Здесь можно найти проекты конвенции о межрегиональном сотрудничестве, модельных законов о региональном сотрудничестве и приграничном сотрудничестве, реестр подписанных международных документов о межрегиональном и приграничном сотрудничестве государств. «Поле деятельности МПА – модельное законодательство. В ноябре на обсуждение вынесен проект модельного закона о порядке участия органов местной власти в сотрудничестве. Он продолжает ряд документов о межрегиональном сотрудничестве, – отметила Е. Фоминенко. – Целью модельного закона о порядке участия муниципалитетов в приграничном сотрудничестве является создание правового механизма участия органов местной власти в приграничном сотрудничестве на основе реализации положений модельного законодательства СНГ: взаимодействие, защита общих интересов, расширение экспорта, развитие внутреннего рынка промышленных то-



Секретарь Постоянной комиссии Межпарламентской Ассамблеи СНГ (МПА) Елена Фоминенко

варов, технологий и услуг, инвестиций и т. д. В работе находятся методические рекомендации по правовому регулированию и организации межмуниципального сотрудничества. Уже зарекомендовавшие себя формы сотрудничества должны найти отражение в этом документе». В качестве одного из ключевых вопросов была названа тема развития городских агломераций.

Участники круглого стола отметили, что для того, чтобы можно было эффективно решать проблемы международного межмуниципального сотрудничества, необходимо, чтобы местное самоуправление уважали, кроме того, необходима системная работа на государственном уровне по побратимским связям.

«Нам необходимо углубить общественную дипломатию, о которой говорят достаточно много, за счет муниципальной дипломатии, – подчеркнула и. о. исполнительного директора Общероссийского Конгресса муниципальных образований Ольга Орешкина, обращаясь к участникам круглого стола. – Сильное и активное местное самоуправление – обязательная составляющая современного государства и гражданского общества. Развитие муниципальной общественной дипломатии позволяет объединять местные сообщества разных стран, формировать их общую позицию и доносить мнение жителей до органов власти. Конгресс и другие общественные организации могут стать проводником этих идей, мнений, которые вы будете представлять».

Подводя итоги работы круглого стола, член Президиума ОКМО, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Степан Киричук отметил, что предложения, высказанные в ходе обсуждения, будут переданы в Совет Федерации для принятия решений: «Надо аккумулировать опыт, который был накоплен во времена единой страны, изучить накопленный опыт работы межмуниципальных образований в странах Содружества, а также аналогичных организаций из приграничных территорий, которые налаживают сегодня связи с нашими муниципалитетами в странах Прибалтики, Польше, Китае и других. Необходимо консолидировать усилия и налаживать международную межмуниципальную дипломатию. Мы находимся в начале пути, но есть надежда, что разовьем эту тему. А муниципальная дипломатия будет сильна тогда, когда сами муниципалитеты захотят добиваться целей».

ГДЕ И КАК НАЙТИ ПАРТНЕРА МУНИЦИПАЛИТЕТУ?

Вступивший в силу полтора года назад федеральный закон №224-ФЗ «О государственном-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве» определил механизм привлечения частных инвестиций органами государственной власти и местного самоуправления для решения вопросов жизнеобеспечения. Развитие МЧП как формы сотрудничества власти и бизнеса может стать одним из приоритетов, но пока у органов местного самоуправления возникает больше вопросов, чем ответов относительно путей внедрения этого механизма. Рассмотрение актуальных проблем государственно-частного (ГЧП) и муниципально-частного (МЧП) партнерства в Российской Федерации было включено в план работы заседания Научно-экспертного совета (НЭС) Конгресса муниципальных образований, которое прошло 18 ноября.

Федеральным законом определено, что под ГЧП и МЧП понимается оформленное на опреде-

ленный срок юридическое сотрудничество публичного и частного партнеров, основанное на объединении ресурсов и распределении рисков. Такое партнерство осуществляется для привлечения в экономику частных инвестиций, обеспечения органами власти доступности товаров, работ, услуг и повышения их качества. Основными принципами партнерства определены: открытость и доступность информации; обеспечение конкуренции; равенство сторон; добросовестное исполнение сторонами соглашения обязательств; справедливое распределение рисков и обязательств; свобода заключения соглашений. В качестве публичного партнера может выступать субъект Российской Федерации, муниципальное образование, а также уполномоченные ими органы, частным партнером – российское юридическое лицо, с которым заключено соглашение о ГЧП.

Анализ соотношения федерального закона №224-ФЗ и федерального закона №115-ФЗ «О



концессионных соглашениях», на основании которого осуществляется большая часть проектов ГЧП в Российской Федерации, представила профессор кафедры менеджмента и административного менеджмента Российского государственного университета, доктор социологических наук Ольга Уржа: «Как известно, концессия – это договор, заключаемый государством с частным предпринимателем, иностранной фирмой на эксплуатацию промышленных предприятий, земельных и других угодий, на постройку железной дороги и т. п., на основе которого реализуется большая часть российских ГЧП-проектов, включая федеральные, региональные и местные концессии, а также проекты ГЧП, основанные на публичной собственности в отношении объекта инфраструктуры».

За редким исключением до вступления в силу нового федерального закона ГЧП можно было реализовывать лишь по таким направлениям, при которых объект инфраструктуры должен быть передан после создания публичному партнеру. Теперь становится возможным структурировать те проекты, включая концессии, в которых право собственности должно принадлежать частному партнеру, причем как с обязательством последующей передачи объекта публичному партнеру, так и без такого. В последнем случае объем финансирования создания объекта публичным партнером и рыночная стоимость передаваемого им имущества в совокупности не должны превышать объем финансирования создания таких объектов частным партнером».

По словам О. А. Уржи, в трактовке нового федерального закона под государственно-частными и муниципально-частными партнерствами понимаются проекты, реализуемые исключительно по модели частной собственности на объект инфраструктуры, а все остальное называется концессиями, под которые подпадают как традиционные концессии, так и традиционные проекты публично-частного партнерства (ПЧП), основанные на публичной собственности: «К 1 июля текущего года все региональные законы и муниципальные акты должны были быть приведены в соответствие с федеральным законом, который в целом проработан и позволяет структурировать различные проекты в сфере транспорта, здравоохранения, культуры и спорта, электроснабжения, мусоропереработки и некоторых других. Среди достоинств нового закона о ГЧП, помимо, собственно, возможности приобретать объект инфраструктуры в собственность частного

партнера, следует отметить возможность залога объекта ПЧП в целях финансирования проекта, отсутствие требования об обязательности типовых или примерных соглашений, утвержденных постановлениями правительства РФ, которые были в законе о концессионных соглашениях. Все это в совокупности должно повысить инвестиционную привлекательность проектов ПЧП в России».

Государственно-частное партнерство в современном мире при грамотном и рациональном поведении – механизм, который может стать основой создания высокотехнологических корпоративных структур, призванных обеспечить ориентацию бизнеса и государства на решение задач, связанных с выводом реального сектора экономики из финансового кризиса».

Впрочем, как отметили члены НЭС, сегодня в реализации механизмов публично-частного партнерства существует немало «подводных камней». Так, по мнению заместителя директора Высшей школы государственного управления РАНХиГС Андрея Орлова, к сожалению, до сих пор остается непонятным, кем же предстает в восприятии представителей органов власти частный партнер и инвестор – дорогим гостем или чужим среди своих? «От определения этой позиции будет зависеть и взаимодействие с ним, законодательное определение места частного партнера, – уверен Андрей Викторович. – Причем здесь надо различать фазы реализации инвестиционного проекта, потому что отношение может измениться от начала финансирования до стадии завершения». Характеризуя риски, с которыми сталкиваются инвесторы, заходя на территорию, А. Орлов разделил их на:

- политические (нестабильность на муниципальном уровне, противодействие со стороны региональных и местных элит, общественных сил; коррупционные проявления в ходе проведения конкурсных процедур по 44-ФЗ; конкурентная борьба с использованием черного пиара);
- состояние нормативно-правовой базы на местном уровне (низкое качество документов для работы в режиме ГЧП, МЧП, концессии; противоречия внутри законодательной базы на разных уровнях, включая документы стратегического, территориального и бюджетного планирования; отсутствие регламентов и устоявшихся процедур обеспечения инвестиционной политики и др.);
- управленческие (невысокое качество кадров на местах, разрыв в подготовке кадров для государственной и муниципальной службы; несовер-

шенство системы управления в муниципалитетах; отсутствие мотивации и негативный опыт в общении с инвесторами; излишние административные барьеры; недостаточная открытость органов МСУ, включая информационную, в области инвестиционной политики);

– социально-экономические (связаны с тарифным регулированием, так как сделки заключаются на долговременный период; жесткость контрактных отношений при постоянном изменении социально-экономических условий; низкое качество трудовых ресурсов, материально-технической базы, высокий уровень износ коммуникаций в целом).

Все эти риски необходимо просчитывать при разработке каждого проекта публично-частного партнерства.

Сегодня наибольшие проблемы возникают при реализации проектов МЧП не в крупных городах, где конкуренция между частными инвесторами порой весьма сильная, а в малых муниципальных образованиях. В своем выступлении директор направления «Городское хозяйство» фонда «Институт экономики города» Владимир Прокофьев отметил, что инвестиции в коммунальной сфере муниципалитетам необходимы, чтобы не потерять окончательно сферу, но при этом привел такую статистику: «По данным Минстроя, число концессионных соглашений, заключенных в коммунальном секторе, в стране растет. Всего на сегодня заключено 857 концессий (в 2014 г. – 112, 2015 – 271, 2016 г. – 158). Растет и объем финансирования: объем частных инвестиций, обещанных в коммунальный сектор, в 2014 г. составлял 7,2 млрд, в 2015 г. – 70,9 млрд руб., в первом полугодии 2016 г. – 5,8 млрд руб. Однако стоит учитывать, что, например, из 70,9 млрд руб. 58 млрд руб. приходится на Волгоград, при этом львиная доля – 30 млрд руб. – на окончание реализации проекта, срок которого составляет не один год».

Помимо этого В. Прокофьев рассказал, что нередко в качестве частного инвестора вынуждено выступать предприятие, 100% акций которого находится у региональной власти. Потому что другие инвесторы в малые муниципальные образования, где стоимость и обслуживание коммунальной инфраструктуры значительно выше, чем в больших городах, идти не хотят, и получается, что закон о концессиях здесь не действует. Да и речь порой идет о соглашениях, которые оцениваются всего в несколько тысяч рублей – ничтожно малые суммы в коммунальной сфере.

С точки зрения представителя фонда «Институт экономики города» выход из создавшегося положения состоит в расширении вариантов участия в МЧП в малых населенных пунктах и использовании накопленного зарубежного опыта, например Германии, где существует целый ряд вариантов объединения инвесторов, созданы институты поддержки инвестиций, а также решено совмещать в рамках одного концессионного соглашения несколько видов работ (водоотведение, тепло, электроснабжение).

Идею о необходимости совершенствования механизмов взаимодействия государственной власти, органов местного самоуправления с частными инвесторами за счет использования паллиативных форм, зарубежного опыта и опыта других регионов поддержал и руководитель аппарата Комитета ГД по федеративному устройству и местному самоуправлению Игорь Бабищев: «МЧП – это институт, который призван помочь муниципалам решать свои вопросы, привлекать деньги для решения возложенных на них полномочий. И это один из механизмов, имеющий свои риски. Муниципальное сообщество упустило время для создания и развития межмуниципального партнерства в хозяйственной части. У нас очень трудно выделить муниципальную сферу из регионального воздействия, так как она во многом зависима от государственных органов субъекта федерации, в том числе в части межбюджетных субсидий и трансфертов, что повышает риски частного партнера, связанные с возможностью недостаточного финансирования со стороны публичного партнера (муниципалитета). Поэтому необходим механизм государственно-межмуниципального частного партнерства. В Томской области есть пример, когда государственная власть региона, несколько муниципалитетов и частный инвестор построили 15 зданий для дошкольных образовательных организаций, в том числе и под гарантии госвласти субъекта. Эти механизмы надо использовать». В качестве одной из возможных форм государственно-муниципального частного партнерства, по мнению Игоря Викторовича, может быть рассмотрено участие в капитале – механизм, который работал в 90-х годах и предполагал создание муниципальных предприятий, акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью и проч. с участием муниципалитетов и частных партнеров. Этот опыт, с определением строгих форм контроля, можно использовать и сейчас. Это даст значительно меньше рисков,



чем, к примеру, тотальное банкротство частного партнера в концессии. Тем более что речь идет о такой стратегической сфере, как жилищно-коммунальное хозяйство.

Подводя итоги обсуждения, председатель Научно-экспертного совета первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Степан Киричук отметил важность и актуальность темы, а также необходимость более тщательной проработки законодательства в сфере МЧП и ГЧП при особенном внимании к обсуждению вариантов его реализации в небольших муниципальных образованиях. Было высказано предложение держать эту тему на контроле, отправив от имени ОКМО предложения в правительство, Минэкономразвития, Минфин, Минност, Минстрой, ФАС, Совет Федерации и

Государственную Думу, чтобы уже весной обобщить полученные ответы и вынести заключение.

Также в ходе заседания НЭС были рассмотрены вопросы подготовки Конгрессом доклада о состоянии местного самоуправления правительству Российской Федерации и итогов работы круглого стола по теме «Муниципальная общественная дипломатия: механизм взаимодействия и сотрудничества муниципалитетов стран СНГ» в рамках Международного гуманитарного форума «25 лет СНГ: взаимодействие, сотрудничество, развитие». По предложению вице-президента Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, кандидата экономических наук Роальда Бабуна, в докладе ОКМО в дальнейшем необходимо наряду с практической усилить аналитическую часть, с рассмотрением динамики процессов, анализом причин положительных и отрицательных изменений и обозначением перспектив развития.

ФИНАНСОВОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ

Ноябрь – традиционно важный и ответственный месяц для финансистов. В это время выносятся на утверждение бюджеты – главные финансовые документы, в соответствии с которыми предстоит работать в течение следующего периода. В середине месяца в Государственной Думе первое чтение прошел законопроект, утверждающий параметры федерального бюджета на 2017 г. и плановый период 2018–2019 гг.

Бюджеты муниципалитетов, их наполнение и исполнение напрямую зависят от главного финансового документа страны. О том, как идет этот процесс, какие есть вопросы и сложности, 21 ноября в Москве обсудили участники первого заседания Комитета Общероссийского Конгресса муниципальных образований по бюджетно-налоговым вопросам и социально-экономическому развитию, проведенного совместно с заседанием секции «Финансисты муниципальных образований» Союза финансистов России. К разговору

были приглашены представители Государственной Думы, Минфина и Минэкономразвития, Союза финансистов России, финансовых органов муниципалитетов.

В приветственном слове президент ОКМО, депутат Государственной Думы Виктор Кидяев подчеркнул, что в ходе всех заседаний комитетов ОКМО, рассматривавших темы ЖКХ, правового регулирования деятельности муниципалитетов, так или иначе затрагивалась тема финансов, ведь решение всех вопросов требует средств: «Сегодня сложилась непростая ситуация с финансами, и многое зависит от того, насколько грамотно и качественно будут спланированы бюджеты муниципалитетов, насколько системно будут выполняться планы по доходам и расходам, насколько стабильно будет взаимодействие между разными органами власти при выстраивании межбюджетных взаимоотношений. Нам надо слышать и слушать друг друга, работать коллегиально».



Председатель Комитета по бюджетно-налоговым вопросам и социально-экономическому развитию, депутат Государственной Думы, председатель Совета Союза финансистов Надежда Максимова отметила, что федеральный бюджет следующего года планируется жестким, в сравнении с 2016 г. доходы и расходы практически сохранятся на прежнем уровне. Дефицит составит 2,8 трлн руб. и будет покрываться за счет средств от приватизации, заимствований на внутреннем и внешнем рынках, использования средств Резервного фонда. В связи с этим ужесточаются требования для региональных, а значит, и местных бюджетов. При этом Н. Максимова подчеркнула, что, несмотря на жесткость бюджета, социальные обязательства государства будут выполнены: «Речь идет об 11 приоритетных проектах, касающихся здравоохранения, образования, ЖКХ, о программах переселения из ветхого и аварийного жилья, развития моногородов, ЗАТО и т. д. Их финансирование уменьшено не будет».

Подробный доклад заместителя начальника отдела муниципальных образований Департамента межбюджетных отношений Минфина России Ирины Скляр был посвящен проблемам финансового обеспечения местного самоуправления и особенностям исполнения местных бюджетов в 2017 г.

По информации, предоставленной Минфином, на 1 ноября доходы местных бюджетов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросли на 2%, из них собственные – на 1,4%, налоговые и неналоговые – на 0,6% (наиболее хорошо идет сбор таких налогов, как НДФЛ, единый сельхозналог, патент; тенденцию к недобору показали налог на имущество физлиц (44,5%) и земельный налог (84%)).

Объем межбюджетных трансфертов увеличился на 2,5%, из них дотаций – на 8,6%, иных – на 5,8%, на 2,9% выросли субвенции. Объем субсидий при этом продолжает снижаться – 96,4%.

Расходы также увеличились на 2% за счет таких сфер, как образование, культура, социальная политика, физкультура и спорт, СМИ. Профицит местных бюджетов на 01.11.2016 составляет 67,4 млрд руб. (Стоит отметить, что в 2015 г. на эту дату местные бюджеты также были исполнены с профицитом, но по итогам года получились дефицитными.)

В рамках государственной программы «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного

управления региональными и муниципальными финансами» Минфином проводится мониторинг местных бюджетов, оказывается методологическая поддержка. Положительными тенденциями, по словам Ирины Скляр, стал рост налоговых доходов, в том числе и по спецрежимам, межбюджетных трансфертов, снижение в три раза по сравнению с плановым значением объема дефицита местных бюджетов, отсутствие просроченной кредиторской задолженности на муниципальном уровне. При этом, однако, отмечен рост дефицита бюджетов по сравнению с прошлым годом, снижение неналоговых доходов и пошаговый рост, начиная с 2014 г., объема муниципального долга.

На 01.11.2016 положительную динамику собственных доходов местных бюджетов без учета межбюджетных трансфертов показывают Центральный и Приволжский федеральные округа, а минимальную – Северо-Кавказский федеральный округ.

Перевес налоговых над неналоговыми поступлениями продолжает оставаться значительным. Безвозмездные поступления сохраняют значительную долю в собственных доходах – 62,7%.

В структуре налоговых доходов структурообразующим продолжает оставаться НДФЛ, затем идут налог на совокупный доход, налог на спецрежимы и потом уже местные налоги.

В динамике межбюджетных трансфертов отмечается хороший рост дотаций – 43,3%.

Пока практически все виды местных бюджетов показывают исполнение с профицитом: бюджеты городских округов – 16 млрд руб., внутригородские районы – 0,2 млрд руб., муниципальные районы – 43,1 млрд руб., городские поселения – 0,6 млрд руб., сельские поселения – 5,7 млрд руб. Субъектами с наибольшим профицитом в местных бюджетах стали Ленинградская область, Республика Татарстан, Московская, Ростовская области и Республика Саха (Якутия). Дефицит отмечен в Кемеровской, Архангельской областях, республиках Бурятия, Мордовия и Коми.

Объем муниципального долга составляет 335,8 млрд руб. (год назад этот показатель был 317,6 млрд руб.). Объем расходов муниципальных образований на его обслуживание – 21,7 млрд руб. В основном это кредиты кредитных организаций, бюджетные кредиты. Наибольшая закредитованность отмечается у муниципалитетов в Приволжском и Центральном ФО. По словам представителя Минфина, это связано с тем, что муниципалитетами ЦФО за последнее



время привлечено наибольшее число инвестиций и сейчас подходят сроки уплаты. В связи с этим вопрос снижения долговой нагрузки наиболее важен. В соответствии с исполнением указов президента по повышению обеспеченности местных бюджетов с 2013 г. поэтапно увеличиваются доходы местных бюджетов за счет отчислений от федеральной и региональной доли налогов, и в 2016 г. эта тенденция сохраняется.

В настоящее время готовятся поправки в БК, которые должны вступить в силу уже с 2017 г. В частности, они должны коснуться ст. 136 и бюджетов преобразованных муниципальных образований (чтобы рассчитывать объем дотаций от консолидированных бюджетов к общему объему трансфертов); ст. 179 и формирования дорожных фондов (фонд должен формироваться только в тех муниципальных образованиях, на которые возложены такие полномочия); будут исключаться вопросы предоставления межбюджетных субсидий из поселенческого уровня в район (в соответствии со 131-ФЗ).

Отдельно начальник отдела муниципальных образований Департамента межбюджетных отношений Минфина России И. И. Скляр ответила на вопросы, поступившие с мест. Оформленные в виде официальных ответов, они будут направлены в адрес комитета, и в одном из следующих номеров мы представим их вниманию наших читателей.

Одним из вопросов, включенных в повестку дня, стало обсуждение особенностей применения федерального закона №44-ФЗ «О контракт-

ной системе в сфере закупок товаров, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». О том, какие изменения были внесены и какие планируется внедрить, рассказал заместитель начальника Департамента развития контрактной системы Минэкономразвития РФ Дмитрий Готовцев.

В частности, Дмитрий Алексеевич отметил, что в конце прошлого года были приняты поправки, которые позволили продлить на 2016 г. антикризисные меры (право заказчика в ряде случаев не требовать обеспечения исполнения контракта; возможность заказчика изменять цену и сроки исполнения работ; возможность списания пеней и штрафов; возможность реструктуризации задолженности в случае, если заказчик обращается в банк с покрытием банковской гарантии). Однако на 2017 г. их продление не планируется: «Так что в следующем году будем работать с твердой ценой контракта и с начисленными пенями и штрафами, что может повлиять на увеличение доходной части бюджетов, в том числе и местных».

Д. Готовцев подробно рассмотрел принятые в ходе весенней сессии законы, которые внесли изменения в 44-ФЗ:

– федеральный закон №314-ФЗ установил особенности закупки строительных и проектных работ. В нем предусмотрена обязательная передача интеллектуальных прав на создание объекта градостроительства и проектных работ заказчику. Сейчас на рассмотрении находится законопроект, предусматривающий право прави-

тельства определять минимальный объем работ (30%), который генеральный подрядчик должен выполнить собственными силами, не передавая их на субподряд. Оплата при проведении строительных работ и условия оплаты, которые заказчик обязан включать в документацию о закупках, будут утверждены разрабатываемой сейчас Минстроем методикой (предусматривает поэтапную оплату, условия оплаты без задержек и др.);

– федеральный закон №321-ФЗ предусматривает распространение норм 44-ФЗ на унитарные предприятия при осуществлении закупок товаров и услуг с 01.01.2017 (за исключением закупок в рамках государственного или муниципального контракта, по которому являются исполнителем, или за счет полученных грантов). В связи с этим до 01.01.2017 такие заказчики должны сформировать контрактные службы, осуществлять планирование, зарегистрироваться в ЕИС. На данный момент активно ведется работа по принятию необходимых подзаконных актов. Принципиально несколько меняется форма планов-графиков закупок. Добавляется таблица, которая предусматривает возможность изменения заполнения таблиц при условии закупок с разными КБК, ОКПД. Отдельным приложением оформляются те закупки, которые составляют государственную тайну;

– федеральный закон №365-ФЗ предусматривает возможность закупки у единственного поставщика в случае создания на территории страны производства в рамках специального

инвестиционного контракта. Эта норма направлена на поддержку отечественных производителей и импортозамещение. Аналогичная норма с другим механизмом введена и для субъектов, которые на конкурсной основе могут выбрать поставщика-инвестора, который на территории субъекта должен будет создать производство, и в дальнейшем все заказчики, находящиеся на территории субъекта, могут осуществлять у него закупки как у единственного поставщика без ограничения объемов. Как пояснил представитель Минэкономразвития, аналогичный механизм был применен в конце прошлого года при создании завода по производству коронарных стентов. Скоро производство будет запущено, и тогда все заказчики могут закупать этот вид продукции у завода как у единственного поставщика.

В перспективе может быть узаконена закупка «под ключ», когда в ряде случаев по решению правительства могут определяться условия, при которых заказчики смогут осуществлять закупку одновременно по проектированию, строительству и эксплуатации (сейчас это является нарушением антимонопольного законодательства).

Также Дмитрий Готовцев рассказал, что планируется наконец-то принятие закона об электронных процедурах, что в условиях дефицита бюджета поможет сэкономить деньги заказчиков. Должна быть усовершенствована норма по расчету закупок у субъектов малого предпринимательства. При ряде условий эти закупки выпали из отчетности, теперь они должны учиты-



ваться. Изменения коснутся употребления слова «эквивалент» при упоминании понятия «товарный знак». Повысить эффективность закупок должна норма, предполагающая, что в контракте должны будут прописываться сроки возврата обеспечения в том числе в случае, если поставщик обратился к заказчику в соответствии с ч. 7 ст. 39. При этом будет предусмотрена возможность изменения формы обеспечения исполнения контракта в любой момент, а не только тогда, когда поставщик уже частично исполнил свои обязательства. Прорабатывается вопрос необходимости изменения обеспечения исполнения контракта, внесенного банковской гарантией, в случае, если у банка отозвали лицензию. Сегодня в 44-ФЗ не предусмотрена такая норма, как срок исполнения контракта, что позволяет пользоваться этим недобросовестным заказчиком, устанавливающим нереальные сроки исполнения (минимальный срок, зафиксированный в ЕИС, составлял 4 часа). Законом предусмотрена возможность правительства устанавливать минимальный срок при исполнении определенного рода контрактов.

Участники совещания задавали немало вопросов представителю Министерства экономического развития. Наиболее сложным был назван вопрос неготовности муниципалитетов работать в полном объеме в соответствии с требованиями ч. 5 ст. 99 44-ФЗ. Особенно много проблем возникает с работой в Единой информационной системе, муниципалитетам недостает информационной и методической помощи по работе с федеральным и особенно региональным сегментом. Помимо этого, по словам представителей с мест, в результате вступления в силу действия этой статьи на финорганы муниципалитетов ложится непрофильный сегмент работы, связанный больше с работой экономистов. Следствием может стать снижение эффективности размещения заказов.

Отдельно был поднят вопрос о необходимости более детальной проработки вопросов заключения контрактов по обеспечению питания и строительных подрядов (по мнению муниципалов, необходимо ужесточить норму к поставщикам, так как это связано с колоссальными рисками, а перезаключение контракта и проведение нового конкурса требует значительного времени).

Говорили участники заседания и об особенностях финансового контроля и несоразмерности штрафных санкций, которые вынуждены

накладывать проверяющие на руководителей объектов контроля, среди которых образовательные учреждения, учреждения культуры, где нет специалистов в области 44-ФЗ. Было высказано предложение пересмотреть эти нормы, сопоставив размер санкций с предполагаемыми последствиями и наносимым ущербом.

В ходе заседания также был представлен опыт работы муниципальных образований в области финансов. Так, первый заместитель главы городского округа Самара Владимир Сластенин рассказал о реформе местного самоуправления на примере городского округа Самара, а начальник Финансового управления администрации города Орска Оренбургской области Владимир Богданцев – о взаимодействии органов местного самоуправления с налоговой службой и анализе поступления средств в местные бюджеты. Много острых вопросов было поставлено в ходе выступления заместителя мэра, директора Департамента финансов мэрии города Ярославля Андрея Данца. Рассматривая отдельные вопросы финансового состояния муниципальных образований на примере городов Центра и Северо-Запада (была проанализирована по 65 показателям работа 23 из 25 муниципальных образований региона за 2013–2015 гг.), Андрей Аркадьевич отметил, что важнейшими проблемами сегодня являются снижение объемов доходов муниципальных образований при постоянном росте полномочий, отсутствие ликвидного имущества, а следовательно, отсутствие доходов от приватизации. Но самое главное – это рост муниципального долга и кредиторской задолженности, что представляет собой мину замедленного действия, «обезвредить» которую без участия федерального центра и региональных бюджетов не получится.

Подводя итоги заседания Комитета ОКМО по бюджетно-налоговым вопросам и социально-экономическому развитию совместно с заседанием секции «Финансисты муниципальных образований» Союза финансистов России, Надежда Максимова отметила, что все поднятые вопросы являются сложными и важными и необходимо сделать так, чтобы пусть медленно, но они решались. Для этой цели было предложено активнее привлекать к работе депутатов Государственной Думы, в том числе и из Комитета по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, а также использовать площадку Общероссийского Конгресса муниципальных образований.