

2016
№6 (72)

МУНИЦИПАЛЬНАЯ РОССИЯ

Информационно-политический журнал местного самоуправления РФ

Издается с мая 2009 года • Выходит десять раз в год • Официальный печатный орган ОКМО

СОДЕРЖАНИЕ

Обращение президента Общероссийского Конгресса муниципальных образований Виктора Кидяева 3

НА ПЕРВОМ ПЛАНЕ

«ДОРОГИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЗРЕЗЕ» – интервью с председателем Комитета Государственной Думы по транспорту Евгением Москвичевым..... 4
«ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ – ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА» – интервью с председателем Палаты городов – субъектов Федерации Общероссийского Конгресса муниципальных образований, мэром Хабаровска Александром Соколовым о целях и задачах работы палаты..... 7

ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАКТИКИ

«ОТ «ГУБЕРНАТОРСКОГО МИЛЛИАРДА» ДО МУЛЬТИМОДАЛЬНОГО ЭФФЕКТА» – об опыте Красноярского края по решению вопросов развития дорожной отрасли рассказывается в интервью с министром транспорта Красноярского края Сергеем Ерёмным 12
«ТРАНСПОРТНЫЙ УЗЕЛ: ОТ ПРОБЛЕМ К РЕШЕНИЮ» – опыт работы муниципальных образований Ростовской области 16
«ДОРОГИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ: КОНЦЕНТРИРУЕМ РЕСУРСЫ» – анализ состояния дел в области дорожного строительства в Томской области 19
«ГЛАВНОЙ ПРОБЛЕМОЙ ОСТАЕТСЯ ОГРАНИЧЕННОСТЬ ФИНАНСОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ» – опыт муниципальных образований Тамбовской области при решении вопроса дорожного строительства 22
«ДОРОЖНАЯ КАРТА ТАТАРСТАНА» – материал, подготовленный главным редактором журнала «Местное самоуправление в Татарстане» Ниязом Ахмадуллиным при содействии пресс-службы министерства транспорта и дорожного хозяйства РТ 26

ИЗ ПОЧТЫ РЕДАКЦИИ

«РОССИИ НУЖНА ЭКОНОМИКА ЗДРАВОВОГО СМЫСЛА» – интервью с главой Вологды Евгением Шулеповым о поддержке предпринимателей и повышении привлекательности городов и сельских поселений 30

ДАЙДЖЕСТ НОВОСТЕЙ

Новости Конгресса	34
Новости советов муниципальных образований	40

БУКВА ЗАКОНА

«Муниципальная и государственная гражданская служба: что нового?» – об изменениях, который внес в законы «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и «О муниципальной службе в Российской Федерации» Федеральный закон от 30 июня 2016 г. №224-ФЗ	46
---	----

Практика применения законодательства о местном самоуправлении в разъяснениях Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления	49
---	----

Уважаемые коллеги! Дорогие друзья!

Очередной выпуск нашего с вами профессионального журнала посвящен теме муниципальных дорог и транспорта. Не секрет, что это одна из наиболее проблем муниципальной России. Если результат активизации работы в отношении федеральных трасс виден невооруженным взглядом, то до муниципалитетов эти замечательные преобразования пока явно не дошли.

Хотя у нас есть все основания ожидать серьезных перемен. Президент Владимир Путин поставил задачу до 2022 г. удвоить объем строительства и реконструкции дорог, при этом уделить особое внимание состоянию регионального и муниципального дорожного фонда.

В программе партии «Единая Россия», представленной на съезде в конце июня этого года, тоже есть целый раздел, посвященный теме дорог, в том числе муниципальных. Например, предлагается не менее 5% объема региональных дорожных фондов направлять на строительство и реконструкцию автомобильных дорог до сельских населенных пунктов. Согласитесь, инициатива, заслуживающая одобрения и поддержки. Еще одно предложение касается обновления нормативов дорожного строительства, которые не менялись в основной части на протяжении 30–40 лет.

И все же нерешенных вопросов пока больше, чем решенных. Поэтому редакционная коллегия журнала предложила экспертам и членам Общероссийского Конгресса муниципальных образований обсудить возможные пути решения проблемы, а также поделиться положительными муниципальными практиками, наработанными в этом направлении. Ведь, как известно, под лежащий камень вода не течет.



**Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований, председатель Комитета ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления
Виктор Кидяев**

Журнал «Муниципальная Россия» издается по решению

Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований с мая 2009 года.

Учредитель: Ассоциация «Единое общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс)».

Издатель: Ассоциация «Единое общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс)».

Редакция журнала: 125027, г. Москва, ул. Новый Арбат, д. 19, оф. 1402, тел./факс (495) 697-75-98.

Электронный адрес редакции: okmo.rf@mail.ru.

Главный редактор - Надежда Пилипенко.

Отпечатано: Акционерное общество «Издательско-полиграфический комплекс «Чувашия», 428019,

Чувашская Республика, г. Чебоксары, пр. И. Яковлева, д. 13. тел. (8352)64-24-01, (8352)64-24-31.

Тираж 2000. Цена свободная.

Перепечатка материалов и использование их в любой форме, в том числе

и в электронных СМИ, возможны только с разрешения редакции.

Журнал «Муниципальная Россия» зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций ПИ № ФС77-36202 от 30 апреля 2009 г.

ДОРОГИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЗРЕЗЕ

КАК ПОЛУЧИТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СРЕДСТВА НА СТРОИТЕЛЬСТВО И РЕКОНСТРУКЦИЮ ТРАНСПОРТНЫХ АРТЕРИЙ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ

Протяженность муниципальных дорог в России относительно невелика – «всего» чуть больше 130 тыс. км. Региональных и межмуниципальных почти в четыре раза больше – 500 тыс. км. Общая протяженность трасс – свыше миллиона километров. И – обратите внимание! – только три четверти из них заасфальтированы.

Не надо быть специалистом в дорожном хозяйстве, чтобы догадаться, на какие дороги в основном приходится оставшаяся четверть. О масштабе проблемы можно судить хотя бы по тому факту, что в структуре обращений граждан во всевозможные инстанции жалобы на дороги стабильно занимают почетное третье место, лишь немного уступая традиционным лидерам – ЖКХ и ценам на лекарства. Правда, в 2015 г. было отремонтировано и построено порядка 350 км сельских дорог. Это стало серьезным прорывом, но все же не привело к тому, чтобы даже отчасти приблизить качество муниципальных дорог к нормальному (а теперь уже можно говорить – нормативному) состоянию.

Что делать с этой бедой и где взять средства на решение проблемы – на эти вопросы согласился ответить председатель Комитета Государственной Думы по транспорту Евгений Москвичев.

– Евгений Сергеевич, ваш комитет занимается вопросами транспортного обеспечения. Но ведь без дорог транспорта тоже не будет. Как вы оцениваете ситуацию и что можно сделать для ее исправления?



– На сегодня более 65% региональных дорог нуждаются в ремонте, более четырехсот сел не имеют круглогодичного транспортного сообщения. Есть населенные пункты, где проживают по тысяче двести человек, но нет асфальтированной дороги. Между тем за последнее время на федеральном уровне принят ряд законов и мер, направленных на то, чтобы в регионы пошла деньги на решение этих проблем. Владимир Путин на своей пресс-конференции сказал: один рубль акцизов отдать в регионы, чтобы межрегиональ-

ные и муниципальные дороги приводились в нормативное состояние. А сегодня это 40 млрд руб. дополнительно. На федеральном уровне решено, что деньги эти будут «окрашены», их расходование будет контролироваться общественностью. Это необходимое требование, потому что иногда регионы пытаются за счет этих средств заткнуть другие дыры – расплатиться за коммунальные услуги, выдать зарплаты или что-то другое. Спора нет, это тоже важные дела, но при таком подходе никаких средств на дороги не хватит. Поэтому будем контролировать.

– 40 миллиардов на 85 регионов – это меньше пятисот миллионов рублей на регион. Можно ли такой суммой решить проблему? И не получится ли так, что все средства пойдут на ремонт региональных дорог, а муниципальным образованияам средства будут выделять по остаточному принципу?

– Безусловно, на то, чтобы решить проблему в корне, этих средств не хватит. Надо перестраивать систему в целом. На ближайшие годы – и в этом есть большая заслуга нашего комитета – Россия ставит перед собой задачу привести финансирование дорог в соответствие с нормативом по их содержанию. На государственном уровне поставлена задача к 2019 г. привести в нормативное состояние все федеральные дороги, а к 2022 г. – региональные, межмуниципальные и основные сельские.

Это значит, что выделять будут не столько средств, сколько получится, а столько, сколько надо, чтобы привести все дороги в порядок. Сегодня финансирование идет из нескольких источников. Если не детализировать, то это федеральный, региональный и местные бюджеты – в зависимости от типов и расположения дорог. Так как региональные и местные бюджеты зачастую не в состоянии найти дополнительные средства, понятно, что значительная часть будет добавлена именно из федерального центра.

Это хороший шанс для регионов и муниципалитетов решить одну из вечных проблем – состояние дорожного полотна. Но не надо сидеть и ждать, что деньги придут сами: необходимо заранее подготовить проектно-сметную документацию, передать ее для включения в вышестоящие бюджеты – района или области, посчитать, какую долю софинансирования может потянуть местная казна. Потому что любой проект сегодня реализуется на условиях софинансирования.

Двойне важно подготовиться сельским районам и поселениям: у нас реализуется отдельная программа «Сельские дороги». В этом году на нее

направлено 6,5 млрд руб., а в следующем планируется выделить в два раза больше – 15 млрд.

– А будет ли введен дополнительный контроль за эффективностью этих расходов? Увы, мы часто видим, как одну и ту же дорогу ремонтируют каждый год...

– Здесь тоже грядут серьезные перемены. В частности, в конкурсной процедуре проведения. У нас раньше как было? Конкурсы проводились на один год, дороги делались на год, уезжали строители – и забывали, где они и что делали. А власти потом пусть ищут деньги где хотят. Сейчас приняты в законодательство поправки, которые регламентируют проведение конкурса на весь жизненный цикл дорог – на 12 лет как минимум. 12 лет предприятие, выигравшее конкурс, будет отвечать за дорогу, которую отремонтирует. Все возможные риски и вопросы будут застрахованы.

Отдельно хочу обратить внимание на несколько фактов. Первое: следует обратить внимание на сам норматив по содержанию. Анализ данных по субъектам Федерации показывает, что цифры могут различаться на порядок – от 6 до 60 млн руб. за квадратный километр дорожного полотна. Причем не везде для этого есть объективные основания. Кроме того, качество ремонта и содержания дорог тоже не везде зависит от заложенного норматива.

В связи с этим – любопытное наблюдение: Россия за год производит 4,5 млн т битума. А по отчетам дорожных предприятий тратится 6 млн т. Откуда берутся дополнительные 1,5 млн? Есть повод внимательней присмотреться к работе дорожников и не придумывать всяких оправданий, почему асфальт у нас с весной стекает вместе со снегом.

Второе. Вы знаете, что в мае этого года между регионами были распределены дополнительные средства, полученные от работы системы «Платон». На что можно тратить эти средства? На совещании у премьера Дмитрия Медведева четко прозвучало, что, кроме ремонта дорог, их можно направлять на реконструкцию внутриквартальных и дворовых дорог, а также на закупку специализированной техники.

– Вы уже затронули тему качества дорог. А что еще можно сделать на муниципальном уровне для их сохранности?

– Как ни парадоксально это прозвучит – развивать общественный транспорт и контролировать грузовой. Ведь дороги разрушаются из-за

того, что их неправильно эксплуатируют. Есть допустимая нагрузка на асфальтовое полотно, но очень мало где следят за соблюдением этих ограничений. К сожалению, предприниматели экономят свои деньги, разбивая дороги. Законом запрещено возить сыпучие продукты свыше 40 т на машину. Но у нас до сих пор загружают тем же песком, щебнем или углем 70-тонники. Перегруженные машины буквально «режут» полотно. Они сэкономят копейки, а мы из наших и без того худых бюджетов потом будем тратить миллионы рублей на его восстановление. Такого допускать нельзя. Я призываю своих коллег в регионах и муниципалитетах ставить на дорогах пункты весового контроля – их установка оплачивается из федерального бюджета и позволяет прекратить нарушения.

Еще одна программа, призванная помочь муниципальным образованиям, направлена на развитие экологического транспорта. В ее рамках муниципалитетам будут выделяться средства на закупку новых трамваев, троллейбусов, а также отечественных автобусов на газу.

Также будет поддерживаться развитие речного транспорта. В ближайшие годы планируется до 12% всех грузовых перевозок перевести на речное судоходство. Это разгрузит дороги и поможет сохранить дорожное полотно. То же самое – в отношении железнодорожных и авиационных перевозок.

– Евгений Сергеевич, вопросы по теме дорог могут быть бесконечными. Особенно у муниципальных образований. Скажите, где и как можно получить консультации по всем этим проблемам?

– В плотном сотрудничестве с Комитетом по транспорту работает много экспертов-практиков. Мы готовы направлять их в регионы и муниципалитеты для разъяснительной работы: как исполнять новые законы, как проводить конкурсы и торги, как принять участие в федеральных проектах и программах. Заявки на экспертов можно направлять в адрес исполнительной дирекции Общероссийского Конгресса муниципальных образований. •

ЗАЩИТА ИНТЕРЕСОВ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ - ГЛАВНАЯ ЗАДАЧА

В АВГУСТЕ ПРОЙДЕТ ПЕРВОЕ ЗАСЕДАНИЕ ПАЛАТЫ ГОРОДОВ - ЦЕНТРОВ СУБЪЕКТОВ РФ ОБЩЕРОССИЙСКОГО КОНГРЕССА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В начале августа Общероссийский Конгресс муниципальных образований проводит первое заседание Палаты городов – центров субъектов федерации. Палаты – новое образование в структуре Конгресса. Они появились вместе с комитетами полгода назад, в соответствии с отредактированным Уставом. Такие изменения, по словам президента Конгресса Виктора Кидяева, были обусловлены необходимостью более глубоко и детально изучать муниципальные проблемы.

Как известно, в России несколько типов муниципальных образований: города – центры субъектов федерации, городские округа и поселения, внутригородские районы, муниципальные районы, сельские поселения. У каждого – своя специфика, свои полномочия и свои бюджетные возможности. Любое решение в сфере местного самоуправления можно принимать только с учетом этой специфики. Поэтому Конгресс образовал 6 палат (по типам муниципальных образований) и пригласил в них наиболее авторитетных руководителей, ученых и экспертов.

Палату городов – центров субъектов возглавил Александр Соколов, мэр Хабаровска. На первом заседании своей палаты Александр Николаевич планирует обсудить ряд актуальных тем. Например, перераспределение полномочий и возмещение выпадающих доходов. О том, зачем еще нужны палаты и какие проблемы с их помощью можно решить, он рассказал в интервью журналу «Муниципальная Россия».

– Александр Николаевич, в чем вы видите миссию палаты? И каковы будут основные направления работы?

– Основной миссией Палаты городов – центров субъектов является содействие созданию соответствующей правовой среды, инфраструктуры и других условий для развития местного самоуправления в Российской Федерации.

Эффективное межмуниципальное взаимодействие местных властей позволит выражать и защищать общие интересы муниципальных образований различных видов. Переход на палатный способ формирования структуры ОКМО позволит обсуждать более близкие для каждого вопросы, вырабатывая четкую профессиональную позицию для представления на федеральном уровне.

Многие считают, что местное самоуправление возникло со дня принятия Конституции Российской Федерации в 1993 г., но это далеко не так. Местное самоуправление имеет глубокие исторические корни и традиции.

Местное самоуправление – это самый близкий к населению уровень власти (хотя по Конституции не входит в систему органов государственной власти). Чтобы достигнуть общей государственной цели – развитие России и ее территорий, нужно иметь в том числе и сильное местное самоуправление, которое, имея свои собственные полномочия, будет реализовывать государственную политику. А для этого

нам нужно разграничить полномочия по уровням власти, более точно определить эти полномочия, исключив двойное толкование в законах и обеспечив единообразное применение законов.

Все мы работаем в рамках правового поля. Зачастую практика применения законов вскрывает не только их несовершенство, но и противоречия. А это, в свою очередь, выливается в долгие судебные тяжбы и разбирательства. При этом такие разбирательства происходят во многих муниципальных образованиях по всей России, а решения судов по односторонним делам принимаются разные. То есть судебная практика зачастую различна по стране. Из-за чего это происходит? Скорее всего, из-за двойного толкования законов.

На заседаниях палаты мы будем обсуждать проблемные вопросы местного самоуправления, для решения которых будем выработать всесторонние продуманные рекомендации.

Полнота и четкость законодательного регулирования общественных отношений – залог успешного развития и местного самоуправления, и регионов.

Считаю, что в первую очередь мы должны разрабатывать законодательные инициативы, которые будем представлять в Конгресс для дальнейшего рассмотрения.

Мы также будем стремиться к формированию между коллегами партнерских отношений, к тому, чтобы каждый руководитель (представитель) города – административного центра субъекта имел реальные, равные возможности для участия в разработке предложений, экспертизе законодательных актов, а также проектов федеральных, региональных и межмуниципальных программ, затрагивающих интересы муниципального образования.

– Какие муниципальные проблемы вы бы выделили как наиболее острые и требующие первоочередного рассмотрения в рамках палат?

– Одними из самых сложных для муниципальных остаются бюджетно-финансовая, налоговая и социально-экономическая сферы. Работа в них обременена целым рядом проблем.

Сегодня даже такая важная часть местного самоуправления, как бюджет муниципального образования, напрямую зависит от субъекта Федерации: именно на региональном уровне определяются расходные и доходные полномочия местных бюджетов, размер финансовой помощи. Это существенно влияет на сбалансированность местного бюджета.



Отсутствует стимулирующая роль налоговой политики, как и всей системы межбюджетного регулирования. Сохраняется тенденция централизации в федеральном бюджете финансовых ресурсов, что негативно сказывается на финансовой самостоятельности муниципальных образований и, главное, никак не стимулирует их социально-экономическое развитие.

Велики выпадающие доходы местных бюджетов в связи с предоставлением льгот, принятых на федеральном уровне, в частности по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В принудительном порядке происходит передача в муниципальную собственность имущества от Минобороны РФ без соответствующего финансирования.

Необходимо возродить государственную программу сноса ветхого жилья, что позволит укрепить авторитет власти перед населением.

Серьезной проблемой является практика поддержания дорожной сети в городе. Два раза в жизни поддержали нас программой «Дороги России». Сколько удалось сделать, как резко изменилось настроение населения!

Необходимо урегулировать организацию транспортного обслуживания населения с учетом положений принятого закона о транспортном обслуживании населения, расширение пол-

номочий органов местного самоуправления по комплексному социально-экономическому развитию, промышленной политике.

По существу, ограничены полномочия муниципалитетов по земле, слабая административная практика, было бы правильным создание структур муниципальной полиции.

Проблем много, будем стараться их решать. Мы приложим необходимые усилия, чтобы выработанные нашей палатой предложения по конкретным механизмам реализации защиты интересов муниципальных образований привнесли свой вклад в наращивание авторитета Конгресса для встраивания его в систему формирования государственной политики в сфере местного самоуправления.

– В чем принципиальное отличие центров субъектов от других городов? Какова специфика проблем?

– Среди различных категорий городов особое место занимают города, являющиеся административными центрами субъектов Российской Федерации. Как и иные города, они выступают в качестве муниципальных территориальных образований, но при этом они обладают некоторым своеобразием, определяемым историческими, экономическими, социально-культурными особенностями, федеративным устройством России и муниципальным характером города как территориального образования со специфическим самоуправлением.

В Российской Федерации центры субъектов (столицы) являются системообразующими муниципальными образованиями и несут основную функциональную нагрузку в развитии субъекта.

В отличие от других городов, город – административный центр субъекта РФ характеризуется особенностями своего правового статуса. Ведь именно здесь располагаются органы государственной власти (законодательной, исполнительной, судебной) субъекта РФ, территориальные подразделения федеральных органов исполнительной власти, дипломатические представительства и консульства иностранных государств (если таковые, конечно, имеются).

В связи с этим города – центры субъектов выполняют дополнительные функции и задачи: участие в организации проведения международных и межрегиональных государственных мероприятий. Для этого требуется обеспечение необходимых дополнительных мер безопасности и правопорядка, размещение членов делегаций, предоставление зданий, сооружений.

Немаловажной функцией является создание благоприятных условий для организации и раз-

вития туризма. Как правило, административный центр является центром туризма и «транспортными воротами» всего региона.

Развитие туризма и транспортной инфраструктуры субъектов Федерации способствует углублению межрегиональных и государственных связей, что в целом способствует экономическому развитию региона.

Города – центры субъектов, обладая повышенной социально-экономической и демографической привлекательностью, формируют среду, максимально удобную для миграционных процессов.

На реализацию функций административного центра субъекта требуется дополнительное финансирование, определяемое нормативными правовыми актами субъектов.

Дальневосточные города-столицы не меньше (в ряде случаев – больше), чем административные центры остальной России, определяют ситуацию в своих регионах.

Однако, как показывает практика, в регионах России различный подход субъектов Федерации к определению размеров финансовой помощи столицам субъектов на реализацию соответствующих функций.

К примеру, городу Хабаровску, являющемуся многофункциональным региональным центром, для поддержания данного статуса требуются дополнительные финансовые вливания, в том числе и бюджетные. При этом бюджет города, принимаемый ежегодно с дефицитом, не имеет достаточных средств для поддержания соответствующего внешнего столичного облика.

Здесь необходима государственная поддержка, которой явно недостаточно: из 989 млн руб., подлежащих в период 2002–2015 гг. перечислению городу Хабаровску из краевого бюджета, возмещено лишь 44,3 млн руб. (4,5%).

Практика других городов – административных центров показывает значительно более благоприятную ситуацию по ежегодному субсидированию столичных функций: Вологда – 104 млн руб., Мурманск – 190 млн руб., Южно-Сахалинск – 600 млн руб., Ставрополь – 308 млн руб., Тверь – 160 млн руб., Ханты-Мансийск – 450 млн руб.

Что касается существующих проблем в городах, то они в основном единообразны, отличаются лишь своей масштабностью в зависимости от численности населения, климатических и географических условий, других факторов.

– Какие вы видите механизмы претворения принятых палатой решений и рекомендаций в жизнь?

– В соответствии с Положением о палате одними из основных направлений ее деятельности является выработка единой позиции муниципальных образований по вопросам развития местного самоуправления в Российской Федерации; выработка предложений по защите интересов соответствующего вида муниципальных образований и согласование с органами управления Конгресса конкретных механизмов их реализации.

Правотворчество начинается тогда, когда необходимость нововведений уже назрела и их направление уже определено общественным развитием, то есть законы разрабатываются от идущих снизу потребностей.

Сегодня, в условиях серьезных внешнеполитических и внешнеэкономических вызовов, мы просто не имеем права не задействовать активнейшим образом для развития страны инициативу, знания, желание людей активно участвовать в преобразованиях.

Накопленный нами большой потенциал по координации общего взаимодействия в муниципальном сообществе России с целью продвижения инициатив и решения вопросов, которые возникают в нашей деятельности, нуждается в мощной поддержке.

Наша практика работы посредством межмуниципального общения позволяет нам обсудить практически со всеми муниципальными образованиями поднимаемые проблемы.

Сообщество муниципальных образований только тогда внесет законодательную инициативу, когда ее поддержат практически все муниципалитеты. И мы в этом случае не просто поставим вопрос о необходимости менять законы, но и предложим варианты этих решений.

Законопроекты должны проходить оценку Конгресса, ведь муниципалитеты ближе всех к населению, а процесс создания закона включает в себя и такую стадию, как учет мнений и интересов различных групп населения.

Понимая значимость наших принимаемых решений, мы хотим быть услышанными и надемся на поддержку Конгресса, имеющего больше возможностей во взаимодействии с федеральными органами государственной власти в режиме содержательного диалога.

– Какова роль Конгресса в данном процессе?

– Сложившаяся практика в Российской Федерации показывает, что при законотворчестве зачастую существует принцип принятия «сверху вниз» законов, напрямую затрагиваю-

щих интересы органов местного самоуправления, которые не имеют возможности участвовать в их разработке, обсуждении и внесении корректив.

Между тем, и я об этом уже не раз говорил, практика показывает, что эффективнее прислушиваться к мнению на местах, принимать те законы, которые по-настоящему востребованы, назрели и могут решить реальные проблемы.

Конгресс – как раз тот проводник, который может и должен идеи, возникающие на низовом уровне, уровне местного самоуправления, аккумулировать и проводить наверх для принятия соответствующих решений. Он также должен обеспечить экспертную оценку решениям, принимаемым на федеральном уровне. Поэтому, полагаю, что прежде чем проект закона, затрагивающий интересы местного самоуправления, поступит в Государственную Думу для рассмотрения, он должен быть изучен палатами Конгресса, которые выскажут мнение по нему и представят это мнение в Конгресс для рассмотрения на общем собрании.

Наличие заключения Конгресса должно стать обязательной стадией законотворческого процесса относительно законопроектов, затрагивающих права и обязанности местного самоуправления. Такая процедура позволит минимизировать спорные вопросы при реализации федеральных законов.

Если говорить в целом о роли Конгресса в муниципальном сообществе, то не могу не отметить, что им проделана колоссальная работа по установлению партнерских отношений с более чем 100 межмуниципальными и межрегиональными ассоциациями. Налаженное взаимодействие нацелено на расширение межмуниципального сотрудничества, проведение совместных мероприятий, выработку инициатив, которые в конечном итоге формируют позицию муниципального сообщества России по главным направлениям развития местного самоуправления.

Большую роль при этом играют региональные советы муниципальных образований, ведь именно дальнейшее развитие и укрепление регионального звена является первоочередной задачей Конгресса.

ОКМО, совершенствуя формы взаимодействия регионов и муниципалитетов, оказывая им высокопрофессиональную консультационную помощь, зарекомендовал себя как эффективно действующую площадку для аккумуляции, анализа и распространения лучших практик муниципального управления и муниципального хозяйствования.

Консолидированная позиция городов-участников, последовательно продвигаемая Конгрессом, востребована при обсуждении проблематики местного самоуправления и на федеральном уровне.

Высокий уровень организации работы, глубокий и системный анализ практических и теоретических вопросов, оперативная и подробная информация и оценка ситуации позволяют

ОКМО всегда быть на острие проблем местного самоуправления нашей страны и способствуют выработке востребованных муниципальным сообществом рекомендаций.

В этой связи ОКМО должен стать локомотивом продвижения местных инициатив на законодательный уровень, повысить эффективность принимаемых решений. •

ОТ «ГУБЕРНАТОРСКОГО МИЛЛИАРДА» ДО МУЛЬТИМОДАЛЬНОГО ЭФФЕКТА

ОПЫТ КРАСНОЯРСКОГО КРАЯ ПО РЕШЕНИЮ ВОПРОСОВ ДОРОЖНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Красноярский край – один из самых крупных регионов Российской Федерации: второй по площади и крупнейший из краев. Общая протяженность проходящих по региону трасс – федерального, регионального, муниципального и ведомственного значения – превышает 43 тыс. км. Красноярский край является крупным транспортно-распределительным и транзитным узлом Сибирского федерального округа. Здесь проходят федеральные трассы М53 «Байкал», М54 «Енисей». Все это хозяйство надо постоянно содержать и ремонтировать. О том, как удается справиться с объемом работ, необходимым для поддержания в рабочем состоянии такого большого хозяйства и его развития, рассказывает министр транспорта Красноярского края Сергей Ерёмин.

– В 2016 г. на всю дорожную сеть в крае выделено свыше 13 млрд руб. Из указанной суммы только на содержание дорог (очистку, ямочный ремонт, установку знаков, разметку) запланировано направить около 4 млрд руб. Значительную статью расходов составят ремонтные мероприятия. У нас примерно 15 тыс. км региональных и столько же муниципальных дорог плюс около 10 тыс. км зимников и почти 1000 мостовых переходов. Очевидно, что для их содержания необходимы значительные средства. Существенную статью расходов составят ремонтные мероприятия. В этом году предстоит отремонтировать более 300 км региональных трасс и свыше 250 км муниципальных дорог.



Мы второй год системно реализуем программу ремонта улично-дорожной сети. Все муниципальные образования края включены в ремонтную кампанию, на которую выделяется так называемый «губернаторский миллиард» – именно такая сумма заложена в краевом бюджете. Считаю, что это значительный объем и мощная социальная программа, особенно если проводить сравнение с предыдущими периодами, когда ремонт дорог в муниципальных образованиях зачастую вообще не проводился, а общий пока-

затель в 2010–2012 гг. в лучшем случае составлял 20–30 км дорог ежегодно. В 2015 г. мы уже отремонтировали свыше 200 км. Несмотря на трудности, в этом году нам удалось сохранить объем работ на уровне прошлого года. Конечно, если провести сравнение, то получится, что в масштабе всей уличной сети, общая протяженность которой составляет 15 тыс. км, это не так много. Но стоит учесть, что некоторые дороги лет по тридцать не видели ремонта и для местных жителей появление дорожной техники оказывается чуть ли не шоком, но шоком приятным.

В прошлом году программа начала работу. Все без исключения территории получили деньги, сделав акцент на запросы и пожелания жителей. Губернатором было обозначено, что эта программа должна быть не разовой акцией, а как минимум трехлетней, а сформировать ее было поручено главам муниципалитетов. В течение 2015–2017 гг. указанные средства будут системно выделяться. И сегодня муниципальные образования видят, что мы держим слово: второй год выделяется 1 млрд руб. на дорожную программу.

– Давайте подробнее остановимся на дорожных объектах в муниципалитетах. Как обстоят дела?

– Мы в Красноярском крае идем уникальным путем, сделав упор на самые напряженные места в дорожной сети, на приведение в порядок улиц внутри населенных пунктов. Безусловно, на решение всех абсолютно проблем средств все равно не хватает. Но я с оптимизмом смотрю на этот процесс. Уверен, жизнь на селе должна быть комфортной, в этом отношении сельские жители ничем не отличаются от городских, а без нормальных дорог в наше время это просто невозможно.

Программа по модернизации сельских дорог проводится в регионе всего второй год, но уже есть ощутимые результаты. И нам есть что предъявить в качестве отчета, причем не только, как говорят, «для галочки», но и реально.

Особенно показателен у нас Канск. Здесь, как я называю, «дорожная революция» началась раньше на год, чем в других территориях. Началом приведения в порядок улично-дорожной сети в Канске стоит считать 2013 г. Но переломным стал 2014-й. Для этого действительно были объективные причины – улицы города, откровенно говоря, находились в неудовлетворительном состоянии. Губернатор края лично проинспектировал улично-дорожную сеть и распорядился о выделении денег на ремонт. В

тот год мы мобилизовали силы дорожных организаций и за довольно короткий период времени выполнили значительный объем работ. Всего за период 2013–2015 гг. в Канске сплошным ремонтом привели в порядок около 25 км городских улиц. Объем ямочного ремонта составил более двух с половиной километров. В этом году в Канске до конца дорожного сезона отремонтируют более 5 км улиц, также будет выполнен ямочный ремонт дорог протяженностью 6 км. Кроме того, в городе по отдельной программе будут отремонтированы дворовые проезды и территории.

Например, в Иланском районе в текущем году ремонтные работы выполнят в 10 сельских и городских поселениях – это почти 13 км. Из них 8 км – это подъездные дороги к садоводческим обществам. Особенность таких дорог в том, что они не входят в состав краевых и к улично-дорожной сети также не имеет никакого отношения. Включить их ремонт в какую-либо программу всегда проблематично: непонятно, из каких источников выполнять финансирование. Но ремонтировать надо – с этим никто спорить не будет. Денежные средства на эти цели были выделены из краевого бюджета. Например, в Иланском районе совсем недавно были завершены начатые осенью прошлого года работы по ремонту дорожного полотна длиной около 6 км, являющегося как раз подъездом к садовому обществу. К слову, параллельно эта дорога является также подъездной к лыжной базе, ряду фермерских и пасечных хозяйств. Все это позволит более рационально и эффективно пользоваться этими объектами.

Сегодня в регионе поднимаются и вводятся в оборот земли сельхозназначения, бывшие долгое время невостребованными. И ремонт дорог – это та мера, которая способствует развитию экономики.

В большом по протяженности Курагинском районе ремонтом в этом году охватим и крупные населенные пункты района, и небольшие. Всего в районе приведут в порядок более 16 км.

Еще раз повторюсь, что в каждом муниципальном образовании в этом году будет дорожная техника.

Инспекционные проверки по районам края проводятся в течение всего дорожного сезона. Летний сезон для дорожников – горячая пора, поэтому некоторые вопросы приходится решать непосредственно на местах, в режиме «ручного управления». Совместно с руководством территорий мы оперативно корректируем процесс работы, решаем возникающие проблемы, планируем объем работ на перспективу.



– Кроме объектов улично-дорожной сети какие направления для края в приоритете?

– Это северные дороги: Мотыгино – Широкий Лог, Канск – Абан – Богучаны и Епишино – Северо-Енисейский. Я называю эти дороги «северными лучами» – они не только ведут к стратегически важным промышленным объектам, но имеют огромное значение для жителей этих территорий.

В Мотыгино, например, мы активно развиваем проект частно-государственного партнерства, где нашим партнером выступает Новоангарский комбинат. В прошлом году ввели почти 40 км асфальта на участке Новоангарск – Стрелка и сделали обход Первомайска. В этом году запланирован ремонт еще 6,5 км. Помимо работ в рамках соглашения с комбинатом в Мотыгинском районе отремонтируем еще два проблемных участка длиной 5 и 3,5 км.

На дороге Канск – Абан – Богучаны продолжится устранение гравийных разрывов. В этом году будет заасфальтировано 7 км дорог, а также приведен в порядок находящийся в аварийном состоянии проблемный мост через Карабулу.

На дороге Епишино – Северо-Енисейский раньше приходилось ограничиваться латанием самых проблемных мест. В этом году здесь начнутся работы, и в результате до конца года планируется капитально отремонтировать 13 км дороги – это гравийка со всеми необходимыми несущими параметрами. Объект имеет особую важность, поскольку вся логистика Северо-Енисейского промрайона завязана на автомобильный транспорт. Здесь также будут привлекаться средства добывающих компаний в рамках частно-государственного партнерства. Мне кажется, это хорошая модель: предприятие заинтересовано в развитии, а попутно решаются социальные задачи транспортной доступности региона. Вообще, эта дорога особенная. Здесь добывается четверть всех российских золотовалютных запасов. Да, нам бы хотелось, учитывая этот факт, привлечь и федеральное финансирование. Но пока будем

ремонтить своими силами с привлечением ресурсов золотодобывающих компаний.

Будет продолжен ремонт трассы Красноярск – Железногорск, имеющей особое значение для красноярцев. Сейчас принимается решение о выборе следующего участка для ремонта: в сторону Железногорска либо рядом с Березовкой.

– Красноярску, как краевому центру, особое внимание?

– Здесь запланирован большой объем работ. Это отдельное направление, ведь Красноярск – город-миллионник. В этом году после зимы дороги оказались сильно повреждены, поэтому выделены дополнительные деньги на ямочный ремонт.

Подготовка к Универсиаде-2019 также предполагает проведение масштабных работ. Нам надо не только уложиться в сроки, но и сделать все качественно. Выходим на строительство ключевой магистрали по ул. Волочаевской. Изначально проект был разбит на две большие части: сначала соединить ул. Свердловскую с левым берегом, а затем проложить трассу от моста до ул. Копылова. И вот мы вступаем во второй этап: приступили к соединению четвертого моста с Николаевкой на левом берегу и с микрорайоном «Тихие Зори» на правом, где расположится ледовый комплекс.

Проект, как и строительство моста, очень капиталоемкий, здесь финансирование будет вестись одновременно из краевого и федерального бюджетов.

Строительство всей автодороги по Волочаевской должно уложиться в два года, и затем жители города смогут поехать напрямую с моста до ул. Копылова. Мост получит логическое завершение. По сути, это уже будет объект под брендом Универсиады.

– Как удастся решать вопросы финансирования проектов?

– Наш основной источник – дорожный фонд. Значительную часть денег, а их объем в 2016 г. остался примерно аналогичен предыдущему году, направляем на инвестпроекты: четвертый мост, магистраль по ул. Волочаевской. Средства могли бы пойти на субсидии муниципалитетам в ремонте местных дорог, но тогда мы не получили бы капитализации в виде новых объектов.

Конечно, в стабильных экономических условиях работать было бы проще. Но мы применяем, например, переходящие контракты. Это когда

оплата выполненных компанией работ переносится на следующие годы. Это оправдано в нынешних условиях, но впоследствии потребуются вернуться к прежней схеме. Сейчас у подрядных организаций остается совсем мало источников для модернизации парка, часто им приходится брать кредиты. Серьезный резерв – семь больших госпредприятий, которые обеспечивают содержание дорог. Это наша «подушка безопасности».

Строительство всей автодороги по Волочаевской должно уложиться в два года, и затем жители города смогут поехать напрямую с моста до ул. Копылова. Мост получит логическое завершение. По сути, это уже будет объект под брендом Универсиады.

Отмечу нашу гостевую трассу до аэропорта «Емельяново» – это визитная карточка краевого центра. Комфортная 4 полосная дорога. Сейчас мы начали делать освещение гостевой трассы. За два года она будет вся освещена по современным стандартам.

– Можно ли как-то решить, на ваш взгляд, проблему ремонта и строительства дорог кардинально, чтобы из вечного «потребителя» эта отрасль стала если не приносить прибыль, то хотя бы перестала вызывать вечную головную боль?

– Вообще, я считаю, что в России транспортная отрасль не обеспечивающая, а генерирующая. Государству не надо бояться вкладываться в долгосрочные проекты – они оправдают себя с лихвой. Укрепляя транспортную отрасль, государство укрепляет капитализацию экономики.

Сегодня в государстве особый дефицит ресурсов, ощутима нехватка оборотных средств для развития. Значит, надо находить нестандартные решения финансирования транспортной инфраструктуры. Классические модели финансирования, предоставляемые банковским сектором, устарели, ставки по кредитам очень высокие. Транспорт должен стать в этих условиях катализатором развития экономики.

Такой механизм есть. Это дополнительная управляемая эмиссия денежных средств государства, которые вкладываются в инфраструктурные проекты. Здесь вполне достаточно универсальной экономической модели. Дополнительный рубль (в формате облигации, долгосрочного займа и проч.) должен быть «окрашенным» и пойти в целевой проект. Тот целевой проект, который особенно важен для экономики государства.

Наша задача – помочь рублю сделать полный экономический круг.

Для примера возьмем проект строительства Высокогорского моста через Енисей в Енисейском районе. Один локальный инфраструктурный проект потянет за собой большую экономическую базу. Прежде всего, на базе данного проекта можно реализовывать и другие проекты, связанные с железнодорожным, водным, автомобильным транспортом, в будущем даже можно было бы рассмотреть строительство авиахаба. Стоимость строительства Высокогорского моста – 7 млрд руб. Это небольшие деньги, если считать, что таких федеральных объектов в стране не может быть более двух-трех десятков.

Этот мост соединит берега реки, что очевидно, но при этом не является самым главным результатом. Он дает развитие огромной территории – Ангаро-Енисейскому кластеру, куда мы просто еще не дошли по простой причине – из-за отсутствия транспортных коммуникаций.

Конечно, любой инфраструктурный проект должен стимулировать развитие смежных производств. Мы посчитали, что строительство данного моста потребует 20 тыс. тонн металлоконструкций в год. По факту это тысяча дополнительных рабочих мест, более 20 тыс. тонн израсходованного топлива, за которыми последует дополнительная нагрузка на нефтеперерабатывающие заводы региона. Для перевозки топлива потребуются подвижной железнодорожный состав, дополнительная электроэнергия и т. п. И все это по цепной реакции от строительства одного моста. Таким образом, из 7 млрд руб., заложенных в объект, 5 млрд возвратятся в экономику смежных предприятий. За три года строительства объекта 10 крупных предприятий будут обеспечены работой. Это и есть мультиимодальный эффект.

– Подведем итог нашей беседы. Что же нужно для того, чтобы дорожное хозяйство функционировало успешно?

– По нашим оценкам, для того чтобы не только держать сеть в одинаковом состоянии, но и повышать ее качество, в Красноярском крае нужно ремонтировать по 750 км в год. Изменить ситуацию к лучшему можно. Специалисты, техника, материалы у нас есть. Необходимы грамотные управленческие решения, рассчитанные на перспективу – как краткосрочную, так и долгосрочную, строгая система контроля качества, в том числе и со стороны общественности, и, конечно, соответствующий финансовый ресурс. •

ТРАНСПОРТНЫЙ УЗЕЛ: ОТ ПРОБЛЕМ К РЕШЕНИЮ

Сегодня решать вопросы дорожного строительства без тесного сотрудничества с региональными властями муниципалам крайне трудно, а в подавляющем большинстве случаев просто невозможно. Муниципальные образования Ростовской области тесно взаимодействуют в этом вопросе с региональным министерством транспорта. Объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда корректируются в текущем финансовом году в зависимости от фактически поступивших доходов муниципального бюджета и прогнозирувавшихся при его формировании объемах доходов.

При этом самой главной проблемой, которую отмечают муниципалитеты (в первую очередь имеющие дотационные бюджеты), является недостаточное финансирование из областного бюджета. Например, по информации администрации Куйбышевского района, средств, поступающих от реализации бензина и нефтяных продуктов (акцизы), существенно не хватает. Если сложить средства дорожного фонда района и областного бюджетов и разделить на протяженность автомобильных дорог, то в среднем в Куйбышевском районе на содержание одного километра дороги (г. е. поддержание в нормативном состоянии) расходуется 35 тыс. руб., что в 8 раз меньше нормативов финансовых затрат, утвержденных постановлением правительства Ростовской области от 13.01.2012 г. №12.

Даже имеющиеся денежные средства осваивать сложно, так как обслуживающие несколько районов дорожные предприятия, как правило, направляют свои силы (технику, рабочих) на более выгодные объекты.

К проблемным можно отнести и следующие вопросы:

- возникающие несоответствия доведенных объемов лимитов и фактического поступления

средств, в частности от акцизов на бензин, в результате чего планы дорожного строительства в полном объеме не реализуются;

- длительное согласование документов для заключения соглашений и регистрации муниципальных контрактов на выделение субсидий;

- в период уборки зерновых культур в районах сельскохозяйственной направленности, через территорию которых проходят транспортные потоки машин, чья грузоподъемность превышает допустимую величину, покрытие автомобильных дорог общего пользования не выдерживает нагрузки, разрушается раньше нормативного срока эксплуатации. В связи с этим имеется острая потребность в использовании передвижных постов весового контроля.

По мнению муниципалитетов, сегодня необходимо обратить внимание на вопросы применения разрабатываемых нормативов для транспортной сферы. В частности, нормы и требования, приемлемые для городских округов, невозможны для реализации в населенных пунктах сельской местности, имеющих незначительную численность и слабую инфраструктуру.

АКСАЙСКИЙ РАЙОН

По территории Аксайского района проходит порядка 700 км автомобильных дорог, и дорожное строительство является системообразующей отраслью, важнейшей составной частью производственной и социальной инфраструктуры.

В связи с геополитическим положением района в непосредственной близости от центра Южного федерального округа – города Ростова-на-Дону, а также трассой федерального значения М4 зачастую транспортная система района используется как транзитная зона, через которую в часы загрузки идет проходящий транс-



порт. Исходя из вышеуказанного, периодически наблюдается повышенная загруженность автомобильных дорог, что, в свою очередь, создает определенного рода неудобства для населения. Перегруженность автомобильных дорог неблагоприятно сказывается на качестве дорожного покрытия, которое в течение определенного периода времени требует комплекса работ по приведению его в надлежащее состояние.

Несмотря на высокий уровень развития транспортной системы района, наблюдается неравномерное распределение. Жилые зоны на территории района расширяются, что, в свою очередь, требует строительства новых автомобильных дорог.

В декабре 2013 г. администрацией Аксайского района принята муниципальная программа «Развитие сети автомобильных дорог общего пользования Аксайского района», предусматривающая выделение средств до 2020 г. Основной целью является развитие современной и эффективной автомобильно-дорожной инфраструктуры.

2015 г. стал для Аксайского района довольно насыщенным в части строительства, реконструкции, капитального ремонта и ввода в эксплуатацию объектов транспортной инфраструктуры.

Так, министерством транспорта Ростовской области завершён масштабный проект по строительству северного обхода г. Ростова-на-Дону, проходящего по территории Аксайского района. На сегодняшний день объект введен в эксплуатацию, что существенно снизило движение транзитного транспорта по территории района.

1 июля 2015 г. состоялось торжественное открытие второй очереди Аксайского моста через

реку Дон. Стоит отметить, что ремонт завершён раньше намеченных сроков. Интенсивность движения на мосту составляет 33–35 тыс. автомобилей в сутки. Общая стоимость работ составила 466,525 млн руб.

На территории Аксайского района также реализуется масштабный проект по строительству аэропортового комплекса «Южный», в рамках которого решается вопрос обеспечения транспортной инфраструктурой. Проведены работы по проектированию и начаты работы по строительству подъездной автомобильной дороги категории 16 протяженностью 16 км. Стоимость работ составляет 41 млн руб.

Планируется строительство 4-полосной дороги категории 16 протяженностью 2,5 км «Подъезд к аэропорту «Южный» от магистрали «Дон» со строительством транспортной развязки.

В рамках решения задачи по строительству автомобильных дорог с твердым покрытием к населенным пунктам, не имеющим круглогодичного автомобильного сообщения, в ноябре 2015 г. начато строительство автомобильной дороги «Подъезд к х. Вальный Аксайского района». Общая стоимость строительства составляет более 125 млн руб.

На территориях сельских и Аксайского городского поселений также закончено строительство ряда объектов транспортной инфраструктуры.

ОКТАБРЬСКИЙ РАЙОН

С 2014 г. в районе реализуется программа развития транспортной системы, главной целью которой должно стать увеличение пропускной

способности автомобильных дорог за счет строительства, капитального ремонта, реконструкции и ремонта дорожного покрытия. В прошлом году было построено, капитально отремонтировано, реконструировано 5,8 км и отремонтировано 25,2 км дорог. Общая сумма затрат составила 226,18 млн руб. Также на территории Октябрьского района ведутся работы по созданию пешеходных зон на территории населенных пунктов. В результате за прошлый год было построено 2,8 км тротуаров.

Одним из результатов проведенной работы можно считать то, что смертность в результате ДТП на автомобильных дорогах района сократилась за прошлый год на 12,4%, количество самих дорожно-транспортных происшествий – почти на 5%, тяжесть последствий снизилась с 20,2 до 19,6 ед.

В текущем году на реализацию мероприятий программы по развитию транспортной системы запланировано выделить 81,6 млн руб., из которых 46,7 млн составят средства дорожного фонда Октябрьского района, 5,3 млн – средства дорожного фонда поселений, 11,2 млн руб. – средства областного бюджета. Помимо этого 18,4 млн руб. выделяет ОАО «Газпроминвест», представляющие собой возмещение расходов по обустройству автодорог местного значения, так как по территории района осуществляется движение транспорта, перевозящего тяжеловесные и крупногабаритные грузы для строительства объектов Южно-Европейского газопровода. На данный

момент администрацией разработана актуальная проектная документация на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов транспортной инфраструктуры в 2017–2020 гг.

В текущем году в районе отремонтировано 5,2 тыс. кв. м дорожного покрытия, и работы по ремонту дорожных объектов в муниципальных образованиях Октябрьского района завершены. Всего в 2016 г. было выделено 8,74 млн руб. из областного бюджета и 709 тыс. руб. из бюджета муниципального района. Однако очевидно, что и здесь проявляется общая проблема: средств, выделяемых из вышестоящего бюджета, недостаточно для организации круглогодичного содержания дорог.

Еще одним проблемным вопросом остается действующая система закупок. По результатам торгов, проведенных в соответствии с требованиями Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», победителями нередко становятся недобросовестные подрядные организации, которые нарушают условия муниципальных контрактов, допускают срыв сроков выполнения работ и их некачественное выполнение.

В целом, некоторая положительная динамика в указанной сфере имеется. Чаще всего нужного результата удается достигать за счет взаимодействия с региональными властями, выстроенного на взаимопонимании обеих сторон. •

ДОРОГИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ: КОНЦЕНТРИРУЕМ РЕСУРСЫ



фтехимический и лесопромышленный кластеры, активно реализуется проект по созданию Центра образования, исследований и разработок «ИНО Томск 2020». Развитие транспортной сети – ключевой элемент для сохранения таких высоких темпов социально-экономического развития области.

Выступая перед делегатами съезда Совета муниципальных образований Томской области в 2015 г., губернатор Томской области Сергей Жвачкин заявил, что к решению проблем транспортной доступности в регионе, улучшению состояния дорог необходимо подходить системно, «не размазывая средства на мелкий ямочный ремонт».

– Программа «ИНО Томск» позволит решить в том числе проблему транспортной доступности, наверное, одну из самых злободневных для сельских территорий, – отметил С.А. Жвачкин. – Кроме того, между Томской областью, Ханты-Мансийским автономным округом, а также Кемеровской и Новосибирской областями были подписаны соглашения о строительстве межрегиональных дорог, которые позволят вывести Томскую область из транспортного тупика. И это не просто новые маршруты транссибирской магистрали федеральной трассы М53, но и новые возможности для наших предпринимателей, для создания центров заготовки леса, заготовки дикоросов, в конечном счете, для появления новых рабочих мест на селе и роста доходов в бюджет. Необходима концентрация усилий и ресурсов на решение этой задачи.

Томская область уже имеет успешный опыт решения вопросов в таком формате. Концентрация ресурсов федерального бюджета, бюджета Томской области и местных бюджетов, а также частных инвестиций, привлеченных в рамках го-

Вопросу развития транспортной инфраструктуры в последнее время уделяется особое внимание на федеральном и региональном уровнях. Президентом поставлена задача удвоить финансирование на эти цели к 2022 г.

Для Томской области расширение сети дорог является особенно важным. Исторически так сложилось, что Томская область, несмотря на свое расположение в географическом центре Сибири, оказалась в стороне от основных магистральных путей России.

На сегодняшний день Томская область является динамично развивающимся регионом. В национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в субъектах РФ 2016 г., подготовленном Агентством стратегических инициатив, Томская область занимает 12-е место, значительно улучшив свои позиции по сравнению с прошлым годом.

На территории области успешно действует особая экономическая зона технико-внедренческого типа, реализуется проект по созданию территории опережающего развития, формируются не-



сударственно-частного партнерства, позволила в кратчайшие сроки решить проблему очередей в детские сады во всех муниципальных образованиях Томской области. В 2015 г. этот проект был завершен.

В этом году реализуется новый большой инфраструктурный проект – «Дороги Томской области». Значительное место в нем отведено муниципальным дорогам.

На сегодняшний день на территории региона 10,5 тыс. км дорог. Из них только 35 км – федеральные, чуть более 4 тыс. км – областные, все остальные – муниципальные. И именно муниципальные дороги более всего требуют приведения их в нормативное состояние.

Проблемы, которые с этим связаны, постоянно находились в поле зрения Совета муниципальных образований Томской области. В 2013 г. на расширенном заседании президиума совета обсуждались подходы к формированию муниципальных дорожных фондов. По итогам обсуждения было принято компромиссное решение – при определении объемов региональной поддержки муниципальных дорожных фондов учитывать не только поставленные на учет дороги, но и те, которые еще не прошли паспортизацию.

В последующие два года приоритетом для муниципалитетов области стало максимальное оформление дорог в собственность.

В прошлом году Совет муниципальных образований Томской области участвовал в обсуждении областного закона, в котором реализованы в

том числе и предложения муниципалитетов по изменению подходов к пополнению муниципальных дорожных фондов. Принятый в итоге закон Томской области предполагает, что отчисления от топливных акцизов будут распределяться по муниципальным образованиям не только в зависимости от протяженности дорог, но и от типа дорожного покрытия. Новый порядок расчета планируется вводить в действие постепенно – с 2017 по 2019 г. Это позволит более объективно распределять средства на содержание дорог, а также стимулировать муниципальные образования приводить дороги и документацию в порядок.

Однако при любых методиках перераспределения средств без существенных финансовых вливаний в отрасль невозможно сделать качественного рывка. Особенно на селе.

И такое решение в регионе было принято. В бюджете 2016 г. дополнительно предусмотрено 500 млн руб., из которых 400 млн направлены сельским районам области на ремонт поселковых дорог, а 100 млн распределены между всеми муниципальными образованиями целевым назначением – на ремонт подъездов к социальным учреждениям: школам, детским садам, больницам, клубам.

Главное условие – должен быть проведен капитальный ремонт, уложено асфальтобетонное покрытие с учетом возросшей нагрузки и новых требований к грузоподъемности транспорта.

В госпрограмме «Развитие транспортной системы в Томской области» появился новый при-

оритет: увеличение процента дорог, состояние которых близко к нормативу.

Новая система ремонта дорог, которая сегодня выстраивается в Томской области, предполагает неотъемлемым условием экспертизу качества каждой работы, которая будет проверяться учеными Томского государственного инженерно-строительного университета. Только после положительного результата экспертизы с применением инструментальных методов оценки сделанную дорогу утвердят и произведут оплату по контракту. Такой подход уже использовался в городе Томске, когда строители давали гарантийные обязательства на свою работу. Некоторые из них уже переделывали дороги за свой счет. Такая практика будет реализована по всей области. ТГАСУ уже подключился к диагностике результатов ремонта дорог в Томской области.

Еще один элемент контроля, который получил широкое распространение, – общественный контроль за осуществлением ремонта и обеспечением последующей сохранности дорог.

Необходимость активного участия общественности в этом процессе широко обсуждалась на одной из дискуссионных площадок с участием глав муниципалитетов, муниципальных и региональных депутатов, представителей общественности, научного сообщества, которая была организована в апреле этого года в рамках подготовки к XI съезду Совета муниципальных образований Томской области.

В результате в областном Департаменте транспорта, дорожной деятельности и связи, а также во всех городских и районных администрациях открыты горячие линии по вопросам ремонта дорог.

Но вновь построенная дорога это не только развитие территории, это прежде всего безопасность на дорогах, а значит, сохранение здоровья и жизни людей. Томская область, по данным социологов, входит в число регионов «зеленой зоны» с максимальным уровнем безопасности на дорогах. И качественное дорожное покрытие – один из важных элементов, которые создают такую безопасность. ●

«ГЛАВНОЙ ПРОБЛЕМОЙ ОСТАЕТСЯ ОГРАНИЧЕННОСТЬ ФИНАНСОВЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ»

ОПЫТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ ПРИ РЕШЕНИИ ВОПРОСА ДОРОЖНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

Тамбовская область расположена в центре европейской части Российской Федерации. По ее территории проходит автомобильная магистраль М6 «Каспий», связывающая центр страны с южными областями, а также ряд федеральных трасс (Орел – Ливны – Елец – Липецк – Тамбов, Воронеж – Тамбов, Тамбов – Пенза и др.). Протяженность автомобильных дорог общего пользования на территории Тамбовской области составляет более 10 тыс. км, из них федерального значения – 612 км, регионального – около 2 тыс. км, муниципального значения – 7,5 км. По информации, размещенной на сайте регионального Управления автомобильных дорог, все 23 административных района области и 7 городов областного подчинения, все центральные усадьбы сельскохозяйственных предприятий и 1137 населенных пунктов из 1544 имеющихся на территории области соединены дорогами с твердым покрытием.

Обеспечение транспортной доступности всех населенных пунктов и всех жителей области – один из приоритетов работы региональных и местных властей. Но в процессе этой работы муниципалитетам приходится сталкиваться с рядом проблем, актуальных для большинства органов местного самоуправления в стране.

Главной трудностью, с которой приходится сталкиваться, становится недостаточность или отсутствие денежных средств на проведение

строительных дорожных мероприятий. Законодательно предусмотрено, что источниками формирования дорожного фонда являются:

- акцизы на автомобильный бензин, моторные масла и проч.;
- доходы от использования имущества, входящего в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения поселения;
- доходы от передачи в аренду земельных участков, расположенных в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования местного значения;
- плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования местного значения поселения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;
- штрафы (пени) за нарушение договорных обязательств по заключенным муниципальным контрактам (договорам) на выполнение работ за счет средств фонда;
- безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольные пожертвования, в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения поселений, плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения поселений, зачисляемая в бюджет;



– штрафы за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования местного значения.

Фактически же объем дорожного фонда формируется в основном за счет доходов местных бюджетов от акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла. Так, в Мордовском муниципальном районе муниципальный дорожный фонд формируется в основном за счет акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, моторные масла, подлежащих зачислению в бюджет района, и составляет 10 млн 911 тыс. руб.

За счет средств дорожного фонда могут реализовываться следующие мероприятия:

- строительство, реконструкция, капитальный ремонт, включая проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;
- мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- инвентаризация, паспортизация, диагностика, обследование автомобильных дорог, проведение кадастровых работ, регистрация прав в отношении земельных участков, занимаемых автодорогами;
- оплата налогов и прочих обязательных платежей в части дорожного хозяйства;
- приобретение дорожно-эксплуатационной техники и другого имущества, необходимого для строительства, капитального ремонта, ремонта и

содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных сооружений на них;

– прочее.

Фактически объема средств дорожного фонда хватает только на частичное выполнение работ по содержанию автомобильных дорог, в том числе зимнее содержание (расчистка от снега, нанесение противогололедной смеси и т. д.), грейдинг, отсыпку щебнем, скашивание придорожных полос. При этом практически не остается денег не только на проведение мероприятий дорожного строительства, но и на проведение проектно-исследовательских работ, экспертизы, инвентаризацию дорог. При этом основное условие участия в программах – это наличие проектно-сметной документации, изготовление которой требует значительных средств.

Вопрос ремонта дорог остается одним из самых острых и актуальных практически для всех муниципальных образований Тамбовской области. По информации, предоставленной администрацией Мичуринского муниципального района, если состояние дорог районного значения еще можно считать удовлетворительным, то большинство внутрипоселковых дорог нуждается в ремонте, капитальном ремонте и реконструкции. По своей структуре 93,6% муниципальных дорог района – это дороги с твердым покрытием, в сельсоветах же этот показатель составляет 18,8%. Из 181,8 км районных дорог не отвечают нормативным требованиям 70,9 км, в селах же из

437,9 км дорог нормативным требованиям не отвечают 382,0 км. Прогнозный объем дорожного фонда в 2016 г. в разрезе поселений района составляет 2 млн 279,0 тыс. руб. – максимально и 129,98 тыс. руб. – минимально. Проведение капитального ремонта дорог протяженностью 70,9 км требует значительных финансовых затрат.

На территории Рассказовского муниципального района дороги строились одними из первых среди сельских районов, и в настоящее время они в большинстве своем находятся в предельно изношенном состоянии. Остро стоит вопрос их ремонта. Несколько населенных пунктов не имеют соединения. Вопросы строительства, реконструкции и ремонта дорог решаются путем участия в федеральных и региональных программах.

В Знаменском районе на 2016 г. бюджетные ассигнования составляют 4,5 млн руб. Поэтому перспектива ремонта автодорог местного значения зависит от средств, выделяемых из областного бюджета, так как в местном средств нет. При этом для выделения средств необходимо составить проектно-сметную документацию, что в свою очередь требует немалых средств.

Не обошли эти сложности и областной центр. По информации администрации города Тамбова, сегодня город развивается и потребность в строительстве автомобильных дорог превышает предусмотренный объем финансирования. Формирование дорожного фонда производится в соответствии с утвержденным городской Думой положением, а объем бюджетных ассигнований ежегодно утверждается на очередной финансовый год и плановый период.

Для решения вопросов дорожного строительства местные администрации работают в тесном контакте с областными управлениями автомобильных дорог и строительства и инвестиций. Ежегодно направляются заявки на включение в государственные программы, такие как «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства Тамбовской области» и «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан области».

Так, в Мордовском муниципальном районе в 2016 г. действуют 6 контрактов по ремонту автомобильных дорог. Но при этом ни одного муниципального контракта на строительство дорог не заключено. В 2013 г. была построена автомобильная дорога от а/д Воронеж – Тамбов на км 126+160 к с. Ереминка протяженностью 3,4 км с твердым покрытием. В государственную программу «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства Тамбовской области» на 2016 г. включен ремонт 7 улиц в р. п. Мордово.

В Тамбове в текущем году удалось пройти конкурсный отбор по участию в федеральной программе и как итог – получить федеральную поддержку в размере 70 млн руб. на строительство автодороги по ул. Рылеева на участке от ул. Чичерина до ул. Свободной. По состоянию на 1 июля 2016 г. из областного дорожного фонда выделены средства на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт и ремонт дорожных объектов в размере 441,2 млн руб. (в 2015 г. эта сумма составила 227,3 млн руб.).

По данным, предоставленным администрацией Знаменского района, ежегодно администрация района и сельсоветы подают заявки на ремонт автодорог на включение в государственную программу «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства Тамбовской области». В 2015 г. на средства, выделенные из областного бюджета, был выполнен ремонт автодорог общего пользования на общую сумму 272 млн руб. Общая протяженность составила 21,2 км: «Каспий» – Дуплято-Маслово – Матвеевка (0,95 км), «Каспий» – Воронеж (4,1 км), Знаменка – Б. Пады (3,6 км), Воронеж – Тамбов – Покрово-Марфино – Предки (6,67 км), ул. Советская в с. Дуплято-Маслово (2,4 км), улицы Королева, Новоселов, Полевая, Солнечная в р. п. Знаменка (3,5 км).

По итогам проведения электронного аукциона в марте текущего года заключен муниципальный контракт на выполнение работ по ремонту асфальтовых покрытий города Моршанска, включая улицы по маршрутам общественного транспорта 1, 2, 6, 7. Работы выполнены в конце июня. На данный момент на 50% выполнены работы по муниципальному контракту, заключенному в середине сентября 2015 г. по итогам электронного аукциона с московской подрядной организацией на выполнение работ по ремонту асфальтовых покрытий города Моршанска. На две трети выполнены работы по муниципальному контракту, предполагающему ремонт асфальтовых покрытий г. Моршанска.

По итогам проведения запроса котировок с подрядной организацией ООО «Техника-68» (г. Тамбов) заключены муниципальные контракты на выполнение работ: по ремонту асфальтового покрытия тротуара на участке по ул. Интернациональная (от пересечения ул. Евдокимова до пересечения ул. Советская); по ремонту асфальтового покрытия тротуара по Октябрьской площади. Дата фактического выполнения работ – 08.05.2016.

В Мичуринском муниципальном районе в 2015 г. за счет средств дорожного фонда 10,894 млн руб. (в том числе из местного бюджета –



2,110 млн руб.) проведен ямочный ремонт на дорогах Новое Хмелевое – Крюковка, Мичуринск – Лесозавод – Зеленый Гай, Зеленый Гай – Лесозавод, Староюрьево – Красивое – Лежайка, Кочетовка 3 – СХПК им. Мичурина, Ст. Никольское – Большая Сосновка. В рамках программы «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства на 2014–2020 гг.» в 2015 г. продолжались работы по строительству 2-й очереди автодороги «Каспий» – Хоботово – Терновое – Мичуринск – Терновские Дворики, освоено 21,027 млн руб.; по ремонту автодороги Изосимово – Глазок – Желановка освоено 89,894 млн руб.

В состав заявки на включение в государственную программу «Развитие транспортной системы и дорожного хозяйства Тамбовской области» на 2016 г. администрацией района включены следующие объекты:

- строительство автодороги «Каспий» – Хоботово – Терновое – Мичуринск – Терновские Дворики;
- ремонт автодороги «Каспий» – Староюрьево – Красивое – Лежайка км 0+000-км 1+200;
- ремонт автодороги Изосимово – Глазок – Желановка Мичуринского района;

- ремонт автодороги Новое Хмелевое – Крюковка км 0+000-км 2 +500 Мичуринского района;
- ремонт автодороги Новое Хмелевое – Крюковка км 2+500-км 5+000 Мичуринского района;
- ремонт автодороги Новое Хмелевое – Крюковка км 5+000-км 7 +000 Мичуринского района;
- ремонт автодороги «Каспий» – Староюрьево – подъезд к с. Гололобовка (ул. Центральная, Кончановка, Слуяновка) Мичуринского района.

Однако на сегодняшний момент ни один из этих объектов в указанную программу не включен.

Как отмечают в администрации муниципального района, наиболее остро стоит вопрос с дальнейшим финансированием работ, на которые заключены муниципальные контракты, однако финансирование прекращено. Такая ситуация сложилась по трем объектам, муниципальные контракты на которые заключены в 2013 и 2014 гг. Срок окончания работ по контракту истек, однако, учитывая остановку финансирования, работы не завершены. Таким образом, главной проблемой решения вопроса дорожного строительства и ремонта является ограниченность финансовых возможностей. ●

ДОРОЖНАЯ КАРТА ТАТАРСТАНА

Еще каких-то пару десятилетий назад проблема изношенности дорожного покрытия на протяженных участках федеральных и региональных дорог в Татарстане, а также недостатка дорог с твердым покрытием в сельской местности была для республики чрезвычайно острой. За последние годы ситуация кардинально изменилась. Сегодня Татарстан является одним из лидеров среди российских регионов в сфере дорожного строительства. Это отмечают как жители республики, так и эксперты, а также многочисленные гости, посещающие регион.

Строительство и реконструкция дорог является одним из наиболее важных приоритетов в работе руководства республики, органов муниципальной власти. Наиболее масштабные изменения начались со столицы республики в ходе подготовки к празднованию 1000-летия Казани в 2005 г. Тогда город-миллионник сумел капитально обновить многие центральные улицы и проспекты. Следующие этапы, ознаменовавшиеся качественным прорывом в части развития городской дорожной сети, пришлись на период подготовки к летней Универсиаде-2013 и чемпионату мира по водным видам спорта в 2015 г. К водному мундиалу в Казани отремонтировали десятки улиц общей площадью 242 тыс. кв. м, обустроили тротуары улиц на туристических маршрутах города, восстановили изношенные слои покрытия на площади более 770 тыс. кв. м. Общий объем средств, направленных на дорожные работы в столице республики, составил 2,5 млрд руб.

Новые дороги появляются не только в столице Татарстана. Из года в год в каждом муниципалитете республики реализуются програм-

мы дорожного строительства, финансируемые как из федерального и республиканского, так и местных бюджетов. Что важно – возможности районов и городов не зависят от лоббистских способностей конкретных руководителей, строительство дорог на сегодняшний день носит планомерный характер. Каждый год в ходе предварительных консультаций и согласований между органами государственной власти и муниципальными образованиями составляется план работ на год грядущий, под который закладываются средства в республиканском бюджете, бюджетах муниципалитетов.

Программы дорожных работ формируются в рамках средств, выделяемых из дорожного фонда Республики Татарстан. Объемы финансирования дорожных работ определяются законом о бюджете, утверждаемым Государственным советом РТ. Затем каждая программа ежегодно утверждается нормативно-правовыми актами кабинета министров РТ.

Если описывать ситуацию крупными, жирными штрихами, то среди наиболее заметных результатов прошлого года можно отметить следующие. В целом в 2015 г. на программу дорожных работ было выделено 12,75 млрд руб. (помимо федеральных субсидий). Соединены подъездами с твердым покрытием 62 сельских населенных пункта. Выполнены дорожные работы на 109 школьных маршрутах протяженностью 245 км. По утвержденным исполнительными комитетами муниципальных районов перечням объектов отремонтировано и покрыто щебеночно-песчаной смесью дорожное покрытие на 447 улицах в райцентрах и городах – стоимость работ составила 1 млрд руб. Еще на 1 млрд руб. заасфальтированы 368 улиц в административных центрах муниципальных районов и городов. Кроме того,



в республике ежегодно строятся и сдаются в эксплуатацию развязки, мосты и путепроводы, являющиеся важной частью дорожной инфраструктуры.

Масштабные объемы работ, к примеру, выполнены в 2015 г. во втором по численности населения городе республики – Набережных Челнах. Общий объем капитальных вложений достиг здесь в прошлом году 1,2 млрд руб. На эти средства выполнен ямочный ремонт на площади 235 тыс. кв. м. В нормативное состояние приведены автодороги, ведущие к общеобразовательным и дошкольным учреждениям, поликлиникам, жилым домам. Введен в эксплуатацию обновленный проспект Дружбы народов и проспект Сююмбике протяженностью более 14 км.

Осенью прошлого и весной-летом нынешнего года в Набережных Челнах основное внимание обратили на дороги, расположенные в промышленной зоне, которые не видели ремонта с начала строительства города и «КамАЗа», то есть более 40 лет. В прошлом году эксперты констатировали практически полное (до 90%) разрушение дорожного покрытия на отдельных участках. Реконструкция автомобильных дорог в промышленной зоне финансировалась за счет средств федерального Фонда развития моногородов (более 605 млн руб.) и республиканского бюджета (более 195 млн руб.). Всего в нормативное состояние приведено 27 км дорожного по-

крытия. И это только часть работ, проводимых в городе.

Возвращаясь к вопросу о программном методе, используемом при планировании объемов и финансировании дорожного строительства в республике, нужно отметить, что дорожное строительство – одна из наиболее ресурсоемких областей строительства. В то же время приоритетное внимание к этой сфере со стороны федеральных и республиканских властей позволяет не снижать набранные темпы, несмотря на экономические трудности. Так, в прошлом году для строительства дорог республика получила из федерального бюджета трансферты на общую сумму 2,5 млрд руб. За счет выделенных средств выполнены работы по строительству и реконструкции около 116 км автодорог. В нынешнем году объемы дорожных работ сохраняются на прежнем уровне. Основные средства распределены на строительство и реконструкцию объектов в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 гг. и на период до 2020 г.». Еще несколько приоритетных направлений – незавершенное строительство, ремонт автомобильных дорог и мостовых сооружений, устройство подъездов к фермерским хозяйствам и животноводческим комплексам.

В 2016 г. на строительство и ремонт дорожной сети общего пользования из бюджета Та-

тарстана выделено 13,5 млрд руб. Из них 3,8 млрд руб. будет направлено на строительство и реконструкцию, 5,9 млрд руб. – на ремонт, 3,4 млрд руб. – на содержание дорог.

Кроме того, 404 млн руб. получено в виде субсидии из федерального бюджета на строительство сельских дорог. Также в республику поступили федеральные трансферты на удвоение объемов строительства автодорог общего пользования – 956,8 млн руб. и на завершение строительства мостового перехода через Каму у села Сорочки Горы – 687 млн руб.

В нынешнем году запланирован ремонт 474 объектов в сельских населенных пунктах с использованием щебеночно-песчаной смеси, 591 объекта с асфальтобетонным покрытием.

Безусловно, одной из важнейших частей транспортной инфраструктуры являются автодороги местного значения, состояние которых требует постоянных усилий по их дальнейшему развитию. Сегодня в Татарстане 618 сельских населенных пунктов из 3076 (около 20%) не имеют дорог с твердым покрытием. Общая протяженность этих дорог составляет более 1400 км. Эта проблема постепенно и планомерно решается. Начиная с 2011 г. в Татарстане соединены с дорогами с твердым покрытием 306 населенных пунктов, в том числе 109 – за счет субсидий из федерального бюджета. В нынешнем году подъездами с твердым покрытием планируется соединить 44 населенных пункта.

Ради объективности картины нужно сказать, что движение по сельским дорогам характеризуется низкой интенсивностью, в среднем по от-

дельно взятой дороге этой категории проходит менее 100 автомобилей в сутки. Исходя из этого для снижения стоимости строительства дорог без ущерба для безопасности дорожного движения в 2011 г. в Татарстане внедрен стандарт «Проектирование сельских автомобильных дорог в Республике Татарстан». Кстати, этот опыт республики был с интересом рассмотрен участниками заседания Государственного совета при президенте России. О позитивных результатах применения стандарта рассказал своим коллегам и руководству России президент РТ Рустам Минниханов. Стандарт предусматривает строительство дорог с облегченным и переходным типом покрытия с максимальным использованием местных строительных материалов. Функциональное назначение данных дорог – это соединение малых населенных пунктов с территориальными дорогами, проходящими по населенному пункту, обеспечение подъездов к фермерским хозяйствам или сельскохозяйственным комплексам. Это особенно актуально для сел с численностью жителей менее 50 человек, а таких в республике чуть более 60% от оставшихся несоединенными. Татарстанский стандарт положен в основу разрабатываемого в настоящее время федерального стандарта.

Большую роль в процессе строительства и реконструкции местных дорог играют созданные в начале 2014 г. муниципальные дорожные фонды, которые стали важным инструментом в руках органов местного самоуправления, использование которого уже дает видимые результаты. Средства фондов аккумулируются за счет

акцизов, транспортного налога и иных источников, которые может привлекать муниципалитет. Основной источник при этом – именно акцизы, которые города и районы уплачивают за приобретение бензина на своей территории. Конечно, объемы средств напрямую зависят от размера и численности населения муниципалитета. У более крупного муниципалитета и фонда, соответственно, мощнее.

Общий объем ассигнований в фонды в 2016 г. составляет чуть более 680 млн руб. Распределение средств – целиком в компетенции исполнительных комитетов муниципальных образований. Начиная с 2014 г. за счет средств муниципальных дорожных фондов приведено в нормативное состояние около 2,5 млн кв. м дорожно-уличной сети в населенных пунктах республики. Таким образом, можно констатировать, что сегодня муниципалитеты имеют гораздо больше финансовых возможностей для решения своих дорожных проблем. В нынешнем году за счет муниципальных дорожных фондов планируется отремонтировать 316 объектов дорожной сети и инфраструктуры.

На протяжении последних лет муниципалитеты республики активно пользуются дополнительными возможностями финансирования дорожных работ. Начиная с 2013 г. кабинетом министров РТ и Советом муниципальных образований РТ в Татарстане проводятся ежегодные конкурсы среди муниципальных образований республики. По их итогам 104 лучших муниципалитета, определяемых по целому ряду критериев, получают по одному миллиону рублей на решение проблем развития территорий. На сегодняшний день уже 416 сельских поселений стали «миллионерами», при этом значительная часть полученных из республиканского бюджета средств идет на реконструкцию и строительство дорожной сети непосредственно в селах.

Еще один из инструментов решения дорожных проблем – программа самообложения населения для решения проблем текущего развития поселений. Эта программа реализуется

по инициативе президента РТ и Совета муниципальных образований РТ. Суть ее в том, что люди принимают деятельное участие в решении острой для них проблемы. В сельском поселении проводится местный референдум, на котором граждане принимают решение о сборе денежного взноса и определении конкретных целей, на которые будут направлены собранные средства. Республика при этом софинансирует средства граждан в пропорции 1 к 4, т. е. к каждому собранному людьми рублю из республиканского бюджета добавляется еще четыре. За последние три года общий объем средств, аккумулированных в рамках самообложения и софинансирования, составил более 920 млн руб. Немалая часть этих средств также, согласно решениям, принятым на референдумах, направляется на строительство и ремонт дорог. Так, к примеру, в Тетюшском районе Татарстана на средства грантов и самообложения в прошлом году была приведена в нормативное состояние дорожно-уличная сеть в шести населенных пунктах протяженностью 4,5 км на общую сумму 5 млн руб. В Дрожжановском районе республики за счет средств самообложения в 2015 г. покрыли щебенкой более 40 км дорог.

Приведенные примеры показывают, что при решении проблем дорожного строительства все средства хороши – и федеральные, и республиканские, и муниципальные, и личные средства граждан, как в случае с самообложением. Использование различных источников финансирования, четкое перспективное планирование, тесное взаимодействие между региональной и муниципальной властью – это основные составляющие динамичного развития дорожной сферы в Татарстане, как, впрочем, и других областей экономики.

Статья подготовлена главным редактором журнала «Местное самоуправление в Татарстане» Низамом Ахмадуллиним специально для журнала «Муниципальная Россия» при содействии пресс-службы министерства транспорта и дорожного хозяйства РТ. •



РОССИИ НУЖНА ЭКОНОМИКА ЗДРАВОВОГО СМЫСЛА

ПРЕДСТАВИТЕЛИ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ СО ВСЕЙ ВОЛОГОДЧИНЫ ОБСУДИЛИ, КАК ВМЕСТЕ РАБОТАТЬ НА БЛАГО ГОРОДОВ И СЕЛ

В городе Тотьме состоялась экспертная сессия «Муниципальный уровень – открытый диалог» ассоциации «Совет муниципальных образований Вологодской области». Ее участниками стали главы муниципалитетов, депутаты, представители бизнеса и общественности из разных районов и городов Вологодчины. Модератором выступил Глеб Тюрин – основатель «Института общественных и гуманитарных инициатив», эксперт Государственной Думы по развитию и инновациям в регионах. По итогам съезда была принята резолюция, в которой определен ряд конкретных предложений по улучшению социально-экономической ситуации в регионе.

О ключевых вопросах сессии – поддержке предпринимателей и повышении привлекательности городов и сельских поселений в непростых экономических условиях – с главой Вологды Евгением Шулеповым побеседовал Александр Спиричев.

– Евгений Борисович, вы не раз заявляли, что в Вологде кризиса нет. Во всей стране есть, а в Вологде нет?

– Я несколько раз уже говорил и продолжу стоять на том, что у нас нет экономического кризиса. Он в головах. Но нам сейчас катастрофически не хватает новых идей, своевременных административных решений, волевых поступков и доступа к ресурсам всех видов, прежде всего финансовым. Нам нужна экономика здравого смысла! Пока же мы развиваемся вопреки!

Приведу пример со строительной отраслью, он очень показательный. В этом году перед вологодскими строителями стоит задача: несмотря на трудные экономические условия, сдать 250 тыс. кв. м жилья. Это на 20% больше уровня прошлого года. Казалось бы, скачок в развитии. Но есть один нюанс. Это жилье, которое начали строить еще в 2014 г. То есть до спада покупательной способности.

Государство продлило программу поддержки ипотечного кредитования до конца 2016 г., и это дало промежуточный результат – люди стали снова инвестировать в недвижимость, создавать свое будущее. Но у строительного бизнеса нет уверенности, что правительство РФ примет аналогичное решение о субсидировании ипотеки в 2017 г., а значит, он не спешит брать за новые проекты. И в итоге – нет ресурсов, чтобы совершить прорыв или сохранить эту динамику на несколько лет вперед.

– Это характерно для всех сфер экономики города?

– Так или иначе – да. Оборот потребительского рынка в Вологде с января по май 2016 г. составил 31 млрд руб. Это 97% к показателям за аналогичный период прошлого года. Объем промышленного производства за полгода равняется 22,1 млрд руб. Тоже практически 100%-ное соотношение с 2015 г.

– Какие шаги, на ваш взгляд, необходимы в нынешних условиях?



– Главная задача – это поддержка спроса. Она решается еще с 2014 г. В том числе и этим занимается Совет по экономическому развитию города: власть, бизнес и общественность объединили свои усилия для оперативного реагирования на все проблемы в различных сферах экономики города.

В первую очередь внимания требовали торговля и рост цен. После введения эмбарго на ввоз продуктов из Европы Вологда пошла по пути импортозамещения. Доля местной продукции в супермаркетах выросла до 75%, сейчас в некоторых торговых сетях по ряду товаров она превышает 85–95%. Для местных предприятий это толчок к развитию, для вологжан – приобретение качественных и недорогих продуктов. Эту же возможность дают еженедельные ярмарки выходного дня.

В производственной сфере, в частности машиностроении, главная проблема – потеря рынков сбыта. Однако вологодские промышленники при поддержке областных и городских властей нашли партнеров внутри региона. Наши предприятия наладили сотрудничество с металлургами и химиками Череповца и поставляют им запчасти для оборудования, идет кооперация и внутри города. Внешний рынок вологодские машиностроители тоже не намерены упускать – для этого предпринимаются все меры.

– Какими вы видите пути развития строительной отрасли?

– Прежде всего это изменение законодательства. Речь о ряде законодательных инициатив, касающихся снижения ключевой ставки Центрального банка РФ и продления государственной программы субсидирования ипотечных кредитов. Замечательно, что мнение муниципалитетов было услышано. Программу продлили до конца года, ставку снизили до 10,5% годовых.

Уже подготовлены обращения в Государственную Думу, правительство РФ и Минстрой по поводу внесения поправок в 214-ФЗ о долевом строительстве многоквартирных домов. По мнению экспертов, те требования, которые законодатель хотел выдвинуть бизнесу, привели бы к тому, что цены на жилье выросли бы вдвое и никто не стал бы вкладывать в недвижимость, – строительная отрасль рухнула бы. Но голоса с мест услышаны, сейчас такой нормативный подход пересматривается.

Важно помочь сориентироваться в новой экономической ситуации и рядовым вологжанам. Так, возобновляется городской проект «Финансовая грамотность – ключ к модернизации экономики». К работе подключились вологодские банки – они консультируют горожан по вопросам, где нужно хранить и куда вкладывать свободные денежные средства, дают советы, как планировать семейный бюджет и правильно рассчитывать свои возможности при оформлении кредитов.

– Сейчас уделяется большое внимание не только финансовой грамотности населения, но и повышению культуры ведения бизнеса. Зачем это делается?

– Просчет рисков, грамотный маркетинг, эффективная кадровая политика, опыт сотрудничества с иностранными партнерами – этого не хватает многим предпринимателям. И важно помочь им обрести эти знания, чтобы они были предусмотрительны, предприимчивы и, главное, – конкурентоспособны.

В Вологде работает Центр содействия развитию предпринимательства и туризма, специалисты которого в год проводят больше тысячи лекций, семинаров, тренингов и консультаций для представителей бизнеса. Темы самые разные: налоговые льготы, маркетинг, привлечение инвестиций, грантовая поддержка, экспортно-импортные операции.

Помогают предпринимателям и бизнес-миссии, которые позволяют им найти новые рын-

ки сбыта, порой заграничные. В прошлом году объем экспорта составил около 10 млрд руб. И есть все шансы удержать позиции в 2016 г. Например, в мае Вологодская кондитерская фабрика, местные производители иван-чая и льняной продукции представили свой потенциал на II Российско-китайском деловом форуме малого и среднего бизнеса в Сочи. В результате интерес к вологодским товарам проявили сразу несколько крупных китайских компаний, готовых покупать и продавать нашу продукцию.

– Какая поддержка, на ваш взгляд, требуется бизнесу от федеральных властей?

– Я не хочу называть это поддержкой, считаю, что центр должен создать комфортные условия для ведения бизнеса. Во-первых, необходимо наплатить реальную экономику оборотными средствами, существенно снизить ставки по кредитам и увеличить сроки их предоставления. И это должен сделать Центральный банк! Нам возражают – так делать нельзя, будет инфляция! Но экономисты, имеющие опыт работы в реальном производстве, знают, что если деньги пойдут не на спекулятивный валютный рынок, а на конкретные проекты, техническое перевооружение, то никакой инфляции не будет, так как увеличится товарная масса! И цены пойдут вниз!

Во-вторых, нужно обеспечить доступ предприятий малого и среднего бизнеса к местным ресурсам: земельным, лесным, водным. Например, в настоящее время в стране сложилась ситуация, при которой малые компании и предприниматели, работающие в районах, в сельской местности, практически лишены доступа к лесосеке. Весь лес отдан в аренду крупному бизнесу. Я считаю, что необходимо не менее 25% расчетной годовой лесосеки закрепить за местными предпринимателями для обеспечения стабильного долгосрочного развития их компаний. Аналогичная ситуация с неразграниченными и необрабатываемыми землями сельхозназначения, карьерами, скважинами, землей для строительства дорог, линий электропередач и других коммуникаций.

В-третьих, нужно создать в стране такой налоговый режим, чтобы продавать сырье было невыгодно, а выгодно – выпускать готовую продукцию: не круглый лес, а бумагу, не нефть, а бензин и масла.

В-четвертых, провести налоговую амнистию по долгам во все уровни бюджета и внебюджетные фонды, накопленные ранее 2005 г. За 20 лет Россией было списано около \$140 млрд долгов другим странам. И ни разу долги не списывались отечественному бизнесу. Имеющаяся долговая

нагрузка по старым долгам по налогам и неналоговым платежам тормозит развитие отечественных предприятий, особенно занятых сельскохозяйственным производством. Проведение амнистии существенно укрепит имидж власти, снизит количество претензионной работы, улучшит финансовое положение предприятий, в том числе расширит их возможности по привлечению кредитов. Мера не приведет к потерям бюджета, так как по большей части эти долги по факту являются безнадежными.

В-пятых, ввести систему стимулирования социально ответственного бизнеса. Сегодня он дает нам серьезную опору в решении многих актуальных городских задач, и важно поддержать таких предпринимателей.

В-шестых, необходимо принимать более жесткие законодательные меры по борьбе с теневой экономикой, требовать от бизнеса соблюдения законов.

– Но у бизнеса вызывает беспокойство, когда в его деятельность вмешиваются контролирующие органы. Как быть с этим?

– Проверка проверке рознь. Если есть жалобы со стороны жителей, контроль необходим. Но на пустом месте – это, откровенно говоря, неэффективное расходование бюджетных средств.

– Может ли бизнес рассчитывать на финансовую поддержку со стороны бюджета?

– Да, безусловно. В плане получения от муниципалитетов заказов. Ежегодно более миллиарда рублей направляется на решение городских задач: строительство детских садов, ремонт дорог и т. д. Конечно, этих средств могло бы быть больше, если бы не существующие межбюджетные отношения, о которых я уже не раз говорил. Главный источник пополнения городской казны – налог на доходы физических лиц. Сейчас в городе остается 15% от собранных средств, а надо как минимум 50%. Я уверен, что этого необходимо добиваться на федеральном уровне. Тогда у нас ежегодно оставалось бы 3–4 млрд руб., на которые можно полностью модернизировать городскую инфраструктуру. Эти средства тоже пошли бы бизнесу.

– В городе работает множество социальных проектов, некоторые из них уже вышли на региональный уровень, например проект «Забота». Поделитесь впечатлением о том, как работает социальная сфера в районах области.

– Да, действительно, уже 13 районов Вологодчины присоединилось к нашему проекту «Забота». Пенсионеры, ветераны, многодетные семьи получают возможность пользоваться скидками не только в магазинах областной столицы, но и у себя дома. Думаю, это хорошее подспорье для них. В последнее время я много езжу по области, вижу, как живут люди в глубинке, знаю, с какими проблемами они сталкиваются каждый день.

Уверен, сегодня необходимо поддерживать село и деревню, в современных экономических условиях это вопрос нашей продовольственной безопасности. И эта поддержка должна идти по трем направлениям: экономическое, социальное и административное.

Идей и предложений много. Например, думаю, нужно вернуть льготы на междугородный проезд на общественном транспорте для инвалидов и пенсионеров, обеспечить бесперебойную поставку лекарств льготным категориям жителей, освободить районные объекты социальной сферы от уплаты налога на имущество. Много вопросов есть в жилищно-коммунальной сфере. Сегодня есть необходимость в усилении работы по газификации сельских поселений, сдерживании тарифов на услуги ЖКХ в районах. Это серьезные вопросы, которые волнуют людей на местах, но решать их надо на самом высоком уровне. •

ВОВЛЕЧЬ ГРАЖДАН В УПРАВЛЕНИЕ ТЕРРИТОРИЕЙ

В Туле состоялось первое заседание Ассоциации муниципальных депутатов.

В заседании приняли участие член Совета Федерации ФС РФ Игорь Панченко, депутаты Государственной Думы Владимир Афонский и Первый Заместитель руководителя фракции «Единая Россия» Дмитрий Савельев, председатель Тульской областной Думы Сергей Харитонов, главный федеральный инспектор по Тульской области Анатолий Симонов, исполнительный директор Общероссийского Конгресса муниципальных образований Ольга Орешкина, заместитель председателя регионального парламента, руководитель фракции «Единая Россия» Юлия Марьясова, депутаты областной Думы, заместитель председателя правительства Тульской области Владимир Ярошевский и другие.

На собрание съехались около 200 депутатов городских и сельских поселений Тульской области, а также депутаты из Калужской, Брянской и Смоленской областей.

Основные цели Ассоциации: повышение статуса муниципального депутата, усиление его роли в принятии решений, направленных на развитие муниципалитетов, а также повышение уровня правовой грамотности и ответственности за реализацию государственной политики по поддержке местного самоуправления и развитию территорий.

Слова приветствия депутатам представительных органов власти от областных коллег передал спикер регионального парламента Сергей Харитонов.

- Деятельность депутатов регионального парламента и представительных органов местного самоуправления во многом схожа. Каждый из

нас выполняет свой участок работы, но задачи у нас общие, - направленные на дальнейшее социально-экономическое развитие региона, повышение качества жизни людей, - отметил он. - Я надеюсь, что Ассоциация станет своеобразной площадкой для обмена опытом, обсуждения насущных вопросов представительных органов местного самоуправления в формировании и совершенствовании нормативной правовой базы региона. Это поможет повысить уровень депутатской деятельности и грамотно построить работу с администрациями и избирателями, решая вопросы местного значения совместными усилиями. Диалог дает депутатам возможность узнавать о том, как «работают» законы, принимаемые областной Думой, чтобы правильно и своевременно их корректировать. Мы должны поддерживать и помогать друг другу, а наша работа должна быть ясной и понятной каждому жителю области, - подчеркнул Сергей Харитонов.

Председатель регионального парламента пожелал членам Ассоциации успехов в депутатской работе, отметив, что вместе с депутатским мандатом они получили и большую долю ответственности за судьбу своего округа, своих избирателей.

Успешной работы на благо региона участникам Ассоциации также пожелали Игорь Панченко, Владимир Афонский, Дмитрий Савельев, Анатолий Симонов и другие. С приветственным словом выступили исполнительный директор Общероссийского конгресса муниципальных образований Ольга Орешкина, председатель регионального отделения Всероссийского совета местного самоуправления Наталья Пилос, председатель Совета муниципальных образований Тульской области Марина Карташова. Было

отмечено, что идея создания Ассоциации очень актуальна, она призвана объединить усилия четырех уровней представительной власти, чтобы расширить участие граждан в решении вопросов развития страны.

Была зачитано приветственное письмо Президента Общероссийского Конгресса муниципальных образований Виктора Кидяева. В нем, в частности, говорится: «Только вместе, объединяя усилия мы сможем вывести работу по развитию местного самоуправления в России на качественно новый уровень. Вы ставите перед собой важные, амбициозные задачи – повышение статуса муниципальных депутатов, усиление

их роли в принятии решений, регулирующих деятельность муниципалитетов, а также повышения правовой грамотности и ответственности депутатов за реализацию государственной политики по поддержке местного самоуправления и, в конечном итоге, за развитие территорий. Выражаю уверенность, чтобы вы будете работать в тесном сотрудничестве с региональным Советом муниципальных образований и в полной мере опираться на опыт и ресурсы Общероссийского Конгресса муниципальных образований».

Виктор Кидяев также пожелал успеха всем собравшимся в труде на благо Тульской области России в целом. •

МЕСТНАЯ ДЕМОКРАТИЯ С НАЦИОНАЛЬНЫМ ХАРАКТЕРОМ



В Страсбурге Конгресс местных и региональных властей Евросоюза рассмотрел итоги мониторинга ситуации в нескольких странах.

Члены Комитета по мониторингу рассмотрели доклады о состоянии местной демократии в Хорватии, Финляндии, на Кипре, в Нидерландах, Румынии, Молдове и на Украине.

Российскую делегацию на заседании Комитета по мониторингу возглавил член президиума ОКМО, председатель Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга Всеволод Беликов. Он принял участие в дискуссии и предложил особое внимание при мониторинговой работе обращать на проблемы

национальных меньшинств. «Я бы предложил выделить эту тему в отдельный раздел, - подчеркнул Беликов. - Именно положение национальных меньшинств является одним из наиболее четких показателей состояния местной и региональной демократии в стране».

Напомним, что Общероссийский Конгресс муниципальных образований, входящий в состав Конгресса местных и региональных властей Евросоюза, особый упор делает на международном сотрудничестве. Причем акцент делается не только на партнерских отношениях со странами с устоявшимися традициями местного самоуправления, но и с теми, где эти традиции только зарождаются, например с ассоциациями Индии и Китая. •

ГЛАВНАЯ ЦЕЛЬ – СПОСОБСТВОВАТЬ КОНСОЛИДАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО СООБЩЕСТВА

Исполнительная дирекция Общероссийского Конгресса муниципальных образований провела первый семинар по информационному взаимодействию.

Подготовка и повышение квалификации муниципальных служащих и специалистов, занимающихся муниципальной проблематикой, – одно из ключевых направлений работы Общероссийского Конгресса муниципальных образований. Как неоднократно подчеркивал президент Конгресса Виктор Кидяев, от профессионального уровня муниципальных кадров зависят своевременность и качество решения многих проблем населения. Решая поставленные перед Конгрессом задачи, исполнительная дирекция организует и проводит обучающие семинары для членов ОКМО. В конце июня стартовала серия семинаров, посвященных информационному взаимодействию Советов муниципальных образований с региональными и федеральными СМИ.

Работа организована в формате видеоконференции с помощью приложения «Скайп». Ограничения программы позволяют одновременно подключаться не более 10 участникам, поэтому семинар проходит в несколько этапов, для разных групп. Первая группа собралась 24 июня 2016 г. Сотрудники дирекции Конгресса – руководитель Центра по взаимодействию с общественностью и СМИ Вера Голутвина и главный

редактор журнала «Муниципальная Россия» Надежда Пилипенко – рассказали о главных принципах работы в информационном пространстве. Они напомнили о миссии Конгресса – способствовать консолидации муниципального сообщества для решения проблем местного самоуправления. Решить эту задачу можно, только максимально полно используя возможности информационного взаимодействия. А для этого надо знать, как привлечь внимание средств массовой информации, составить эффективную новостную ленту и поднять ту или иную тему на федеральный уровень.

В ходе семинара были даны общие рекомендации по организации информационной работы, приведен положительный опыт ряда региональных советов муниципальных образований, разобраны типичные ошибки. Благодаря новой форме работы участники семинара смогли не только задать свои вопросы, но и обсудить дополнительные темы. Было предложено продолжить такое общение, расширив его формат: члены Конгресса с помощью программ видеобщения готовы участвовать не только в семинарах, но и в консультациях, круглых столах, заседаниях комитетов и палат ОКМО. Так что первый опыт решили признать успешным.

Семинары продолжатся на следующей неделе. Видеозапись прошедших бесед будет выложена на официальном сайте ОКМО, все члены Конгресса получат ссылки на нее. •

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ: СЛУЖЕНИЕ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

Конференция «Местное самоуправление: служение и ответственность» прошла в Нефтеюганске.

Выступая на пленарном заседании, президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований Виктор Кидяев в первую очередь предложил почтить память трагически погибшего мера Нефтеюганска Владимира Петухова. Он подчеркнул: «У нас много хороших, умных, профессиональных мэров и глав муниципальных образований. Но таких, кто готов

отдать жизнь за своих жителей, за их интересы – по пальцам пересчитать. Именно таким самоотверженным мэром был Владимир Аркадьевич Петухов. Он болел душой за свое дело, был готов на все ради благополучия людей. Его жизнь трагически оборвалась. Но его подвиг стал примером беззаветного служения народу. Мы помним и чтим все, что он сделал».

Говоря о продолжении дела Петухова – создании условий для муниципального развития, Виктор Кидяев рассказал о решениях, принятых в Государственной Думе. За те пять

лет, которые он возглавляет Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, было рассмотрено 240 законопроектов, регулирующих сферу местного самоуправления, 54 из них стали законами. «Это больше, чем за предыдущие три созыва», – подчеркнул депутат.

Принципиально важными стали решения, расширяющие права субъектов Федерации в регулировании местного самоуправления на своих территориях. Они получили возможность перераспределять полномочия между региональным и муниципальным уровнями власти. Минимальная ответственность сельских поселений при этом сократилась до 13 полномочий.

Одновременно появились новые способы замещения должности главы муниципального образования.

Всё это позволяет выполнить конституционное требование об учете исторических и иных местных традиций при осуществлении местного самоуправления.

Параллельно были созданы реальные условия для приближения местной власти к жителям крупных городов. Федеральным законом дано право создавать в крупных городских округах внутригородские районы.

Появилась возможность целевой подготовки кадров для муниципальной службы. Сведения о вакансиях муниципальной службы теперь размещаются на общедоступном сайте в сети Интернет.

Наконец, законодательно усилена профилактика коррупции на муниципальном уровне. «Повышенные открытости, прозрачности доходов лиц, замещающих публичные должности, – это наша принципиальная политическая позиция», – подчеркнул Виктор Кидяев. •

ВИКТОР КИДЯЕВ – В РЕГИОНАЛЬНОМ СПИСКЕ



«Единая Россия» определила кандидатов на выборы в Государственную Думу.

Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований, председатель Комитета ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Виктор Кидяев вошел в региональную группу по 16-му избира-

тельному округу. Округ включает в себя 4 региона – Нижегородскую область, республику Мордовия, Чувашия и Марий Эл. Всего в списке 20 кандидатов, набравших наибольшее количество голосов на предварительном голосовании в своем регионе.

Напомним, что Виктор Кидяев занял по итогам голосования в Республике Марий Эл первое место. Вместе с ним в региональный список вошли и другие лидеры от республики – Светлана Солнцева и Александр Пикунькин.

Лариса Яковлева, показавшая на праймериз в Марий Эл второй по значимости результат, идет на выборы от партии по одномандатному округу.

Выборы в Государственную Думу VII созыва впервые за последние 13 лет пройдут по смешанному типу. Это значит, что избиратели получат два бюллетеня – в одном они должны будут выбрать партию (и именно в нем будут представлены региональные списки кандидатов), а во втором – кандидата-одномандатника. «Такая система требует от партии особой слаженной работы, – считает Виктор Кидяев. – Необходимо добиться сшивки между кандидатами-спонсорщиками и кандидатами-одномандатниками. Мы идем с одной программой, и идеологическая составляющая компании у нас должна быть общей. Ключевые моменты программы, как отметил председатель партии Дмитрий Медведев, – это ответственная экономическая политика, социальная справедливость и внимание к личности». •

АГЛОМЕРАЦИЯ – НЕ В УЩЕРБ СЕЛЬСКИМ ПОСЕЛЕНИЯМ

В развернувшейся на федеральном уровне дискуссии о будущем территориальном делении России Виктор Кидяев занял сторону жителей.

В федеральных средствах массовой информации набирает оборот дискуссия о будущем территориальном устройстве страны. ИА «Регнум» приводит слова мэра Москвы Собянина, который на Московском урбанистическом форуме заявил о конкурентном преимуществе России, заключающемся, по его мнению, в концентрации населения в крупных агломерациях, и призвал к пересмотру территориального деления страны.

Президент Общероссийского Конгресса муниципальных образований, председатель профильного комитета Государственной Думы Виктор Кидяев согласен с тем, что подходы к территориальному делению можно пересмотреть, но призвал при этом учитывать интересы всех граждан России – как жителей больших городов, так и сельчан. «Урбанизация – естественный процесс, который нельзя остановить, – прокомментировал он. – Мы учитываем это в своей законодательской деятельности. Так, Комитетом ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления подготовлен и доведен до принятия федеральный закон, дающий право в крупных городских округах создавать внутригородские районы. Это позволяет приблизить власть к населению, повышает управляемость муниципальным образованием».

«Если говорить о дальнейшем развитии, – продолжил Виктор Кидяев, – то должна существовать общегосударственная программа развития городов и формирования на их базе (где это целесообразно) локомотивов социально-экономического развития. Правда, здесь тоже есть определенная опасность: мы не должны впасть в другую крайность и поддерживать одних за счет других. В единую стратегию развития должны быть включены не только крупные города, но и сельские поселения, небольшие поселки. Им надо помочь найти свою нишу, стать равноправными участниками региональной и федеральной модернизации».

Определенным подспорьем, по убеждению Кидяева, должен выступить закон «О стратегическом планировании». Он включает муниципалитеты в единую систему выработки государ-



ственной стратегии развития. На его основе идет разработка одного из базовых документов – Основ государственной политики регионального развития.

Еще один важный документ, который готовится в настоящий момент, – это стратегия пространственного развития Российской Федерации. По словам президента Конгресса, он должен определить территориальную структуру экономики: куда необходим приток населения, где лучше развернуть производство.

«Но еще раз подчеркну: треть населения нашей страны до сих пор живет в сельской территории, занимается сельским хозяйством и ведет привычный для себя образ жизни, – отметил Кидяев. – Мы должны сохранить эти территории, обеспечить сельским жителям равные с горожанами условия и качество жизни. Нельзя просто ликвидировать сельское поселение или муниципальный район и ждать, что качество жизни изменится само по себе. К сожалению, практика показывает, что в таких условиях присоединенные территории чаще всего замирают в своем развитии, так как все внимание уделяется центру. Поэтому еще раз повторю: пересмотр принципов территориального устройства должен идти с учетом всех региональных и муниципальных особенностей, и главным требованием при этом должна стать защита интересов всех жителей».

У СОВЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПОЯВИТСЯ СВОЯ БАЗОВАЯ КАФЕДРА

Общероссийский Конгресс муниципальных образований подписал договор с РГСУ о создании базовой кафедры государственно-муниципального управления.

Подготовка и переподготовка кадров для муниципальной службы – одно из ключевых направлений деятельности Конгресса. Для реализации этого направления еще год назад было заключено соглашение о стратегическом партнерстве между ОКМО и РГСУ. В его рамках разработаны специальные обучающие программы, которые учитывают пожелания муниципалитетов и современные реалии муниципальной сферы.

Логическим продолжением соглашения стало подписание договора «О создании базовой кафедры государственного и муниципального управления». Ректор университета Наталья Починок уверена, что кафедра станет площадкой обучения, воспитания и развития самых передовых компетенций для руководителей муниципальных образований. «Мы возлагаем огромные

надежды на этот проект, – рассказала Починок. – Он уникален, и я рада, что именно РГСУ стал образовательной опорой для Общероссийского Конгресса муниципальных образований».

Президент Конгресса Виктор Кидяев высоко оценивает партнерство с вузом: «Многие Советы муниципальных образований страны позитивно восприняли идею создания базовой кафедры. Мне очень приятно слышать на различных съездах положительные отзывы о РГСУ, и это, несомненно, заслуга профессорско-преподавательского состава университета. Хочу сказать большое спасибо за те знания и навыки, которые вы прививаете студентам».

Напомним, что по условиям договора будет осуществляться не только преподавание специальных дисциплин на рабочих местах Общероссийского Конгресса муниципальных образований, но и проведение совместных научных исследований и разработок по профилю образовательной программы «Государственное и муниципальное управление». ●

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В РЕГИОНАХ И ГОРОДАХ РОССИИ: ДИАЛОГ В ПОИСКАХ СОГЛАСОВАННОСТИ

Общероссийский Конгресс муниципальных образований станет соорганизатором форума Минэкономразвития России.

Ежегодный общероссийский форум «Стратегическое планирование в регионах и городах России» проводится уже в пятнадцатый раз. Традиционно его организатором является Минэкономразвития РФ. Но в этом году, с учетом юбилейного статуса мероприятия, состав организаторов расширился, и соорганизатором форума впервые выступает Общероссийский Конгресс муниципальных образований.

На заседании комиссии по организации мероприятия было принято решение о повышении статуса форума как одной из ключевых площадок взаимодействия федеральных и региональных органов власти, ответственных за стратегическое планирование. Его деловая и культурная программы могут обогатиться презентацией

проектов развития макрорегионов, междисциплинарными дискуссионными площадками по актуальным вопросам стратегического планирования. Инновацией форума может стать обсуждение пространственного развития и территориального планирования городов, а также опыта транслирования проблем регионов в стратегии крупных корпораций.

Общероссийский Конгресс муниципальных образований принимает участие в подготовке и проведении двух тематических круглых столов. Роль Конгресса, помимо прочего, – в привлечении к активному диалогу региональных Советов муниципальных образований и других членов ОКМО. Их опыт в организации взаимодействия между органами государственной власти и местным самоуправлением в сфере стратегического планирования может стать предметом тщательного изучения и поводом для расширения дискуссии. ●

САМАЯ КРАСИВАЯ ДЕРЕВНЯ



Более 1800 деревень расположено сегодня на территории Алтайского края. В первом полугодии текущего года сотрудники дирекции ассоциации «Совет муниципальных образований Алтайского края» провели большую работу по подбору кандидатов для вступления в ассоциацию «Самые красивые деревни России». И итоге отбор прошли и получили одобрение правления совета 16 деревень Алтайского края.

В список вошли села: Боровское (Алейский район), Куяган и Россози (Алтайский район), Стан-Бехтемир и Сротки (Бийский район), Леньки (Благовещенский район), Гонохово (Завьяловский район), Комарское (Заринский район), Северка (Ключевской район), Полковничково (Косихинский район), Усть-Козлуха (Краснощековский район), Курья (Курынский район), Тяхта (Кытмановский район), Родино (Родинский район), Романово (Романовский район), Урлапово (Шипуновский район).

Ассоциация «Самые красивые деревни России» объединяет сельские населенные пункты с численностью населения не более 2 тыс. человек, обладающие выдающимся историко-культурным и природным наследием. Ее деятельность направлена на сохранение и максимально эффективное использование этого наследия, развитие сельского туризма, повышение привлекательности сельских территорий и вовлечение

жителей сел и деревень в процессы саморазвития. «Вдохновлять людей на любовь к сельской России!» – так сформулирована миссия ассоциации. Добиваться этого организаторы намерены через сохранение и эффективное задействование сельского культурно-исторического и природного наследия, человеческого потенциала села, создание позитивных примеров сельского развития. В числе задач, стоящих перед ассоциацией «Самые красивые деревни России», – создание предпосылок для развития сельских населенных пунктов через усиление их известности, увеличение посещаемости туристами и, таким образом, содействие их устойчивому развитию, а также стимулирование местных инициатив и содействие появлению новых привлекательных рабочих мест в сельской местности, в том числе для молодежи и женщин.

В Алтайском крае проводится целенаправленная работа по развитию сельского туризма, и вступление лучших населенных пунктов края в ассоциацию, объединяющую самые красивые деревни России, поможет привлечь внимание туристов. Работа по обустройству сельских населенных пунктов в соответствии с критериями, предъявляемыми к кандидатам на вступление в ассоциацию, стала приоритетным направлением в работе муниципальных образований Алтайского края. •

НЕ ТОЛЬКО СОРЕВНОВАНИЕ,
НО И ОБЩЕНИЕ

Шестой раз на территории Ивановской области прошла в этом году Спартакиада органов местного самоуправления. Финальные соревнования прошли в конце мая в спортивном центре «РИАТ» областного центра. Их участниками стали 4 команды: Кинешемского, Гаврилово-Посадского, Шуйского муниципальных районов и городского округа Кинешма.

В результате напряженной борьбы места распределались следующим образом:

1. Гаврилово-Посадский муниципальный район;
2. Кинешемский муниципальный район;
3. Городской округ Кинешма;
4. Шуйский муниципальный район.

В церемонии награждения принял участие начальник Департамента молодежной политики и спорта Ивановской области Антон Лопатин: «Глядя на вас, абсолютно четко понимаешь, что вы знаете, зачем занимаетесь, вы знаете, куда идете, вы знаете, что здоровый образ жизни, занятия спортом и особенно участие в соревнованиях

составляют основу того, что мы с вами называем здоровьем, спорт и достижение».

С завершением Спартакиады всех участников поздравила исполнительный директор Совета муниципальных образований Ивановской области Мария Климова. В своем приветствии она отметила, что, хоть состав участников из года в год стабилен, так как в Спартакиаде принимают участие все городские округа и муниципальные районы Ивановской области, имена финалистов меняются из года в год и при этом результат состязаний всегда непредсказуем. «Цель проведения Спартакиады органов местного самоуправления – это не столько победа, сколько межмуниципальное общение, поддержание дружественных связей между представителями различных муниципалитетов», – отметила Мария Климова.

В этом году кроме дипломов и медалей всем финалистам Спартакиады вручены сертификаты на бесплатную полугодовую подписку на журнал «Муниципальная Россия». •

СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ
И ВЗАИМОДЕЙСТВИИ

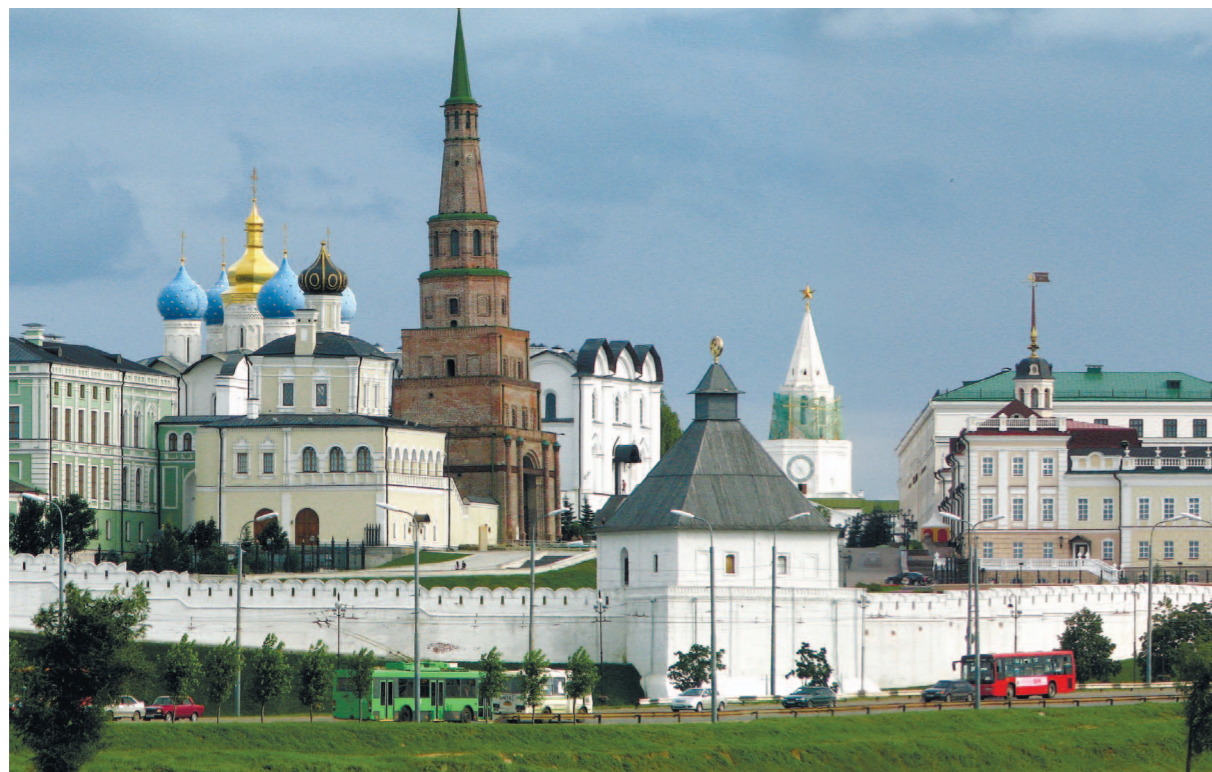
На очередном заседании правления ассоциации «Совет муниципальных образований Ставропольского края», которое прошло в городе Изобильном в начале июня, начальник Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Ставропольскому краю Марина Захарова и председатель ассоциации Владимир Кухарев подписали соглашение о сотрудничестве и взаимодействии. Основная цель соглашения – содействие развитию местного самоуправления в крае, оказание методической помощи органам местного самоуправления.

На заседании правления также рассмотрены вопросы об избрании заместителей председателя ассоциации «Совет муниципальных образований Ставропольского края», о практике работы администрации города Изобильного и администрации поселка Солнечнодольска Изобильненского района по благоустройству, санитарной очистке и озеленению, о деятельности органов местного са-

моуправления Шпаковского муниципального района по координации работ, направленных на обеспечение безопасности людей на водных объектах, охрану их жизни и здоровья, создание условий для отдыха населения и организация мест массового отдыха. Правление также приняло решение обратиться в Общероссийский Конгресс муниципальных образований с законодательным предложением о внесении дополнений в ч. 4 ст. 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В заседании правления принимали участие представители аппарата правительства Ставропольского края, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Ставропольскому краю, члены ревизионной комиссии, руководители органов местного самоуправления и поселений Изобильненского муниципального района. •

СТИМУЛ ДЛЯ ТОСА



На днях станут известны имена победителей II Республиканского конкурса «Лучшее территориальное общественное самоуправление года Республики Татарстан». 20 июля в Совете муниципальных образований республики состоялось заседание конкурсной комиссии, в котором приняли участие первый заместитель министра труда, занятости и социальной защиты РТ Марат Гафаров, заместитель министра юстиции РТ Мухаррам Ибяттов, заместитель начальника Управления по работе с территориями президента РТ Андрей Нефедов и другие эксперты. Провел заседание председатель Совета муниципальных образований РТ и руководитель конкурсной комиссии Минсагит Шакиров.

Конкурс с общим призовым фондом в 50 млн руб. организован Советом муниципальных образований РТ и проводится по инициативе президента республики Рустама Минниханова с 2015 г. Он призван повысить эффективность деятельности территориальных общественных самоуправлений, развить и стимулировать деловую и социальную активность населения в осуществлении собственных инициатив по решению вопросов местного значения на территории муниципальных образований.

В прошлом году победителями и призерами конкурса стали 120 ТОСов республики. Большая часть – 2/3 от всей суммы полученных ими грантов – была потрачена на благоустройство

территорий, парков, скверов. Часть призовых ТОСы вложили также в проведение мероприятий, закупку подарков, праздничного реквизита, установку камер видеонаблюдения в общественных местах. Например, в ТОСе «Тарловка» Елабужского муниципального района (руководитель Валерий Амзин) часть средств полученного гранта направили на изготовление и установку обелиска односельчанам, павшим в годы Великой Отечественной войны, в Зеленодольском ТОС «Гарь» (руководитель Юрий Калашников) на выделенные средства был отремонтирован ФАП, в ТОСе «Загородная» (руководитель Алексей Туганов) грант использовали на финансирование целых семи социальных проектов.

По информации, представленной начальником юридического управления Совета муниципальных образований РТ Луизой Курмановой, конкурс стартовал 8 июня текущего года и состоял из двух этапов. Первый – муниципальный этап – проходил в районах, по итогам которого 169 участников (в прошлом году было 167 заявок) заявили на республиканский этап.

Участники конкурса, как и прежде, соревновались в трех группах. Это позволяет создать равные конкурентные условия для муниципалитетов разных уровней. Так, к первой группе были отнесены городские округа Казань и Набережные Челны, ко второй – города с населением более 60 тыс. человек, к третьей – городские посе-

ления, где проживают меньше 60 тыс. населения, и сельские поселения.

Конкурсные работы оценивались по нескольким критериям. В ходе анализа, в частности, учитывались работа ТОСа с обращениями жителей, участие руководителя ТОСа в составе совещательных и иных органов при органе местного самоуправления, культурно-массовая и спортивно-оздоровительная работа ТОСа, уровень поддержки ТОСом социально уязвимых категорий граждан, вовлеченность претендента в благоустройство и озеленение территории, полнота освещения деятельности ТОСа в СМИ.

При этом, учитывая разные принципы и уровень организации движения ТОСов в Казани и Набережных Челнах, конкурсные работы из этих двух городов, как и в прошлом году, рассматривались отдельно друг от друга. Аналогичный подход был реализован при оценивании городских и сельских ТОСов.

В результате предусмотренные бюджетом конкурса 120 грантов (их сумма варьируется от 160 до 665 тыс. руб.) были распределены следующим образом:

- Казани – 20 грантов (5 за первое, 4 за второе, 3 за третье, 4 за четвертое, 4 за пятое места);
- Набережным Челнам – 22 гранта (6 за первое, по 4 за второе, третье, четвертое и пятое места);
- городам с численностью населения 60 тыс. и более человек – 42 гранта (11 за первое, 7 за второе, 7 за третье, 9 за четвертое и 8 за пятое места);
- городским поселениям с населением менее 60 тыс. человек – 31 грант (7 первых, 4 вторых, 5 третьих, 7 четвертых, 8 пятых мест);
- сельским поселениям – 5 грантов с первого по пятое места.

В настоящее время в Татарстане осуществляют деятельность 347 ТОСов, которые стали активными помощниками и союзниками местных органов власти. ●

ПРАВО ИЛИ ОБЯЗАННОСТЬ

Плановое заседание Экспертной комиссии по правовому взаимодействию органов местного самоуправления, образованной при ассоциации «Совет муниципальных образований Пензенской области», прошло в городе Заречном. В его работе приняли участие руководители правовых служб администраций муниципальных образований региона, начальник правового управления правительства Пензенской области Сергей Сластных. Члены Экспертной комиссии рассмотрели наиболее актуальные вопросы, интересующие органы местного самоуправления, и возможные пути решения существующих сложностей, возникающих при реализации возложенных полномочий.

Одной из приоритетных тем сегодня является проведение органами местного самоуправления государственной кадастровой оценки. Как пояснила начальник отдела ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов и методического обеспечения местного самоуправления регионального Правового управления Галина Козлова, согласно статье 1 Федерального закона № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» данная деятельность является государственным полномочием Российской Федерации. А в соответствии со статьей 24.12 указанного закона государственная кадастровая оценка проводится по решению исполнитель-

ного органа государственной власти субъекта или в случаях, установленных региональным законодательством, по решению органа местного самоуправления.

Областным законом № 2693-ЗПО «О регулировании земельных отношений на территории Пензенской области» установлено, что органы местного самоуправления проводят государственную кадастровую оценку в отношении земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения в том случае, если органом местного самоуправления принято решение о самостоятельном проведении государственной кадастровой оценки земель. Таким образом, речь идет о праве, а не обязанности органов местного самоуправления. Соответственно, принятие такого решения в регионе возможно органами местного самоуправления городских округов, муниципальных районов, а также городских и сельских поселений. В этом случае обязанность финансирования расходов, связанных с государственной кадастровой оценкой, возлагается на бюджет соответствующего муниципального образования.

Члены экспертной комиссии по итогам заседания приняли решение изучить вопрос о возможности и необходимости принятия муниципалитетами решения о проведении государственной кадастровой оценки. ●

В ГОСТИ С ПОЛЬЗОЙ



Органы местного самоуправления активно обмениваются опытом и учатся друг у друга находить пути решения острых актуальных вопросов. Причем связи налаживаются не только между муниципалитетами внутри одного региона или даже страны, но и выходят на международный уровень.

Так, делегация муниципалов Окницкого района Молдовы посетила Республику Татарстан с рабочим визитом в начале июня. Ее возглавил председатель Окницкого района Василий Романюк. Гости побывали в Буинском районе. Здесь они приняли участие в народных гуляниях по случаю праздника плуга «Сабантуй-2016», а также познакомились с социально-культурной жизнью района и местных муниципалитетов. В ходе визита было заключено двустороннее соглашение о сотрудничестве и налаживании межрегиональных отношений между Окницким районным советом и руководством Буинского района.

Также молдавские коллеги посетили Совет муниципальных образований республики, где встретились с главой муниципального сообщества Минсагитом Шакировым. Приветствуя гостей, лидер татарстанских муниципалов вкратце ознакомил их с экономической ситуацией в республике, а также с инвестиционным потенциалом Татарстана. Минсагит Шакиров рассказал о наиболее значимых проектах и программах, которые реализуются в регионе, о деятельности Совета муниципальных образований и особенностях системы местного самоуправления республики.

Представители Окницкого района Молдовы высказали заинтересованность в долговременном торгово-экономическом и социальном сотрудничестве с Татарстаном.

В этом же месяце официальная делегация Республики Саха (Якутия) посетила Республику Башкортостан. В состав ее делегации вошли специалист Департамента по вопросам местно-

го самоуправления администрации главы и правительства Республики Саха (Якутия), куратор проекта «Наследие» Владимир Скрыбыкин, заместитель министра профессионального образования, подготовки и расстановки кадров, куратор проекта «Наследие» Гаврил Семенов и 7 активных глав муниципальных образований.

Обе республики связывают давние дружеские, деловые и экономические отношения. В 2011 г. подписано соглашение между Республикой Башкортостан и Республикой Саха (Якутия) о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве. Целью нынешнего визита стало установление межрегионального сотрудничества и обмен опытом работы с передовыми муниципальными образованиями Республики Башкортостан, а также участие в IV Форуме лучших муниципальных практик в городе Уфе.

В рамках состоявшегося визита делегация посетила несколько муниципальных районов Республики Башкортостан, где гости встретились со своими коллегами и обсудили насущные проблемы сельских поселений, приняли участие в открытии детского сада в с. Булгаково и посетили Музей боевой и трудовой славы Уфимского района, ряд производственных объектов. Заинтересовала гостей работа общественного культурного центра Янышевского сельсовета, где под одной крышей объединены все социально-культурные и образовательные учреждения поселения. Участники делегации также имели возможность ознакомиться с работой теплиц по выращиванию овощей и цветов, расположенных на территориях личных подсобных хозяйств.

По мнению главы администрации Благоварского района Юрия Коземаслова, подобные встречи открывают новые горизонты сотрудничества и продуктивной совместной работы на благо развития местного самоуправления в сельских поселениях обеих республик. Представители Республики Саха (Якутия) в свою очередь выразили намерение развивать дальнейшее взаимовыгодное сотрудничество в различных областях муниципального управления, поблагодарили хозяев за теплый прием и высказали большое удовлетворение от состоявшейся встречи.

17–18 июня делегация глав поселений Якутии приняла участие в работе IV Форума лучших муниципальных практик, состоявшегося в г. Уфе.

Делегация Республики Саха (Якутия) покинула Республику Башкортостан, увозя с собой большое количество перспективных идей, планов и положительных впечатлений. •

ВЛАСТЬ НА СЕЛЕ

Очередное заседание правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» прошло в администрации Кетовского района. Его провел председатель правления ассоциации, глава Варгашинского района Валерий Яковлев. В заседании принял участие депутат Курганской областной Думы, профессор, заведующий кафедрой отечественной истории и документоведения КГУ Василий Кислицын. Повестка дня была довольно обширна и вызвала живую дискуссию.

Главной проблемой, с которой приходится сталкиваться муниципалам сегодня, является вопрос обеспечения выполнения полномочий в условиях финансового дефицита, отметил член правления ассоциации, глава Макушинского района Василий Шишкоедов, рассказывая о перспективах развития муниципальных образований Курганской области. Василий Михайлович как один из примеров успешного выполнения полномочий назвал участие в государственных программах. В настоящее время у муниципалитетов есть возможность принять участие не менее чем в 20 программах. Это позволяет эффективно решать такие вопросы, как предоставление жилья молодым, развитие села, предоставление грантов начинающим фермерам, строительство жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переселение из аварийного и ветхого жилья и др. Эффективность такой работы он раскрыл на примере своего района.

Заместителю генерального директора некоммерческой организации «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов Курганской области» Виктору Денисову, который рассказал о выполнении программы, были адресованы вопросы, касающиеся качества выполненных работ подрядными организациями. Позицию Виктора Васильевича о необходимости контроля со стороны межрайонной комиссии и специалистов-строителей от муниципального образования за составлением проекта для учета полного набора работ по тому или иному виду ремонта жилья, ведению ремонта и сдачи объекта поддержал председатель правления ассоциации Валерий Яковлев.

Активное обсуждение вызвал вопрос «Антикоррупционная политика на муниципальном уровне», представленный в выступлении ведущего специалиста сектора по организации проверок отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Управления государственной службы и кадров правитель-



ства Курганской области Александра Новгородова. Сегодня в органах местного самоуправления региона сформирована система антикоррупционных подразделений: в каждом городском округе и муниципальном районе области определено ответственное должностное лицо по профилактике коррупционных и иных правонарушений на уровне исполнительно-распорядительных органов; ведется обучение муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции. За 2015 г. повышение квалификации прошли 43 служащих, в текущем году планируется повысить квалификацию еще 22 сотрудников. Также проводятся различные мероприятия, публикуются материалы в средствах массовой информации на антикоррупционную тематику.

Одной из самых главных проблем было и остается непредоставление сведений о доходах и имуществе депутатами поселений. В текущем году сведения о доходах не были представлены 144 депутатами районных и сельских Дум. 58 из них самостоятельно сложили полномочия, в отношении 53 депутатов местными Думами приняты соответствующие решения. В отношении 33 депутатов решений о сложении полномочий в настоящий момент не принято. Закон, обязывающий депутатов поселений предоставлять сведения о доходах и имуществе, вызвал негодование некоторых участников заседания. По их мнению, он усложнит работу по выдвижению кандидатур в местные представительные органы власти. «Но закон есть закон, и мы обязаны его выполнять, – сказал Валерий Яковлев. – А вот какими методами – это уже решать вам. На то вы и власть на селе». •

МУНИЦИПАЛЬНАЯ И ГОСУДАРСТВЕННАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА: ЧТО НОВОГО?

Федеральный закон от 30 июня 2016 г. №224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» был подписан 30 июня. Полностью его текст был опубликован 4 июля 2016 г. (он доступен на сайте «Российской газеты» <https://rg.ru/2016/07/04/municipal-dok.html>).

Предлагаем вниманию наших читателей комментарий Департамента государственной политики в сфере государственной и муниципальной службы, противодействия коррупции Министерства труда и социальной защиты РФ, касающийся новаций в законодательстве о государственной гражданской службе Российской Федерации и муниципальной службе.

Федеральным законом от 30 июня 2016 г. №224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» введен новый подход к установлению квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы Российской Федерации.

Согласно новой редакции статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы устанавливаются не только в соответствии с категориями и группами должностей гражданской службы, но также и в соответствии

с областью и видом профессиональной служебной деятельности гражданского служащего.

Обязательными квалификационными требованиями являются требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской (муниципальной) службы или работы по специальности, направлению подготовки, а также знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей.

Кроме того, при наличии соответствующего решения представителя нанимателя для замещения должности государственной гражданской и муниципальной службы может быть установлено требование о наличии у кандидата образования по конкретной специальности, направлению подготовки.

Данная новация позволяет на уровне квалификационных требований установить взаимосвязанную систему, включающую функциональную область деятельности государственного органа и гражданского служащего, необходимые для надлежащего исполнения должностных обязанностей знания и умения, а также образовательную компоненту, позволяющую получить эти знания и умения.

В части муниципальной службы указанный подход применяется при установлении квалификационных требований к знаниям и умениям, которые необходимы для исполнения должностных обязанностей муниципальным служащим, что отражено в новой редакции статьи 9 Федерального закона от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

Таким образом, основным документом, определяющим область и вид профессиональной

служебной деятельности, становится для государственного гражданского служащего – должностной регламент, для муниципального служащего – должностная инструкция, которые необходимо привести в соответствие с положениями данного Федерального закона.

Исходя из части 3 статьи 12 Федерального закона №79-ФЗ, для замещения должностей гражданской службы категорий «руководители», «помощники (советники)», «специалисты» высшей и главной групп должностей гражданской службы обязательно наличие высшего образования не ниже уровня специалитета, магистратуры.

При этом данное требование к образованию, согласно положениям статьи 3 Федерального закона №224-ФЗ, не распространяется на следующих лиц:

1) граждан, претендующих на замещение указанных должностей гражданской службы, и гражданских служащих, замещающих указанные должности, получивших высшее профессиональное образование до 29 августа 1996 г.;

2) гражданских служащих, имеющих высшее образование не выше бакалавриата, назначенных на указанные должности до дня вступления в силу Федерального закона №224-ФЗ, в отношении замещаемых ими должностей гражданской службы.

Для иных групп должностей гражданской службы обязательное условие для замещения должностей гражданской службы – наличие высшего образования, включая такие категории, как «руководители», «помощники (советники)» ведущей группы должностей гражданской службы, «специалисты» ведущей и старшей групп должностей гражданской службы, а также «обеспечивающие специалисты» главной и ведущей групп должностей гражданской службы (часть 4 статьи 12 Федерального закона №79-ФЗ).

В соответствии с частью 5 статьи 12 Федерального закона №79-ФЗ для замещения должностей гражданской службы категории «обеспечивающие специалисты» старшей и младшей групп должностей гражданской службы обязательно наличие профессионального образования.

В целях реализации пункта 8 статьи 12 Федерального закона №79-ФЗ Минтрудом России разработаны и размещены на официальном сайте Справочник квалификационных требований к претендентам на замещение должностей государственной гражданской службы и государственным гражданским служащим, (<http://www.rosmintrud.ru/ministry/programms/gossluzhba/16/1/9>), а также Справочник для замещения должностей муниципальной службы

(http://www.rosmintrud.ru/ministry/programms/municipal_service/0).

Следует отметить, что согласно справочникам требование о наличии специальности (для специалитета), направления подготовки (для магистратуры и бакалавриата) «Государственное и муниципальное управление» достаточно часто предъявляется в составе квалификационных требований для замещения высших и главных должностей государственной гражданской и муниципальной службы. Это говорит о востребованности специалистов, обладающих соответствующими компетенциями, в государственных органах и органах местного самоуправления для обеспечения эффективного управления.

Частью 1 статьи 20² Федерального закона №79-ФЗ и частью 1 статьи 15¹ Федерального закона №25-ФЗ устанавливается обязанность гражданских служащих и муниципальных служащих, а также граждан, претендующих на замещение должностей гражданской службы и муниципальной службы, представлять сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых данные лица размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать (далее – сведения). Согласно указанным статьям Федерального закона №79-ФЗ и Федерального закона №25-ФЗ данные сведения гражданские и муниципальные служащие предоставляют ежегодно за календарный год, предшествующий году представления указанной информации, за исключением случаев размещения общедоступной информации в рамках исполнения должностных обязанностей, а граждане, претендующие на замещение должностей гражданской службы и муниципальной службы, – при поступлении на службу за три календарных года, предшествующих году поступления на гражданскую (муниципальную) службу.

В соответствии с частью 2 статьи 20² Федерального закона №79-ФЗ и частью 1 статьи 15¹ Федерального закона №25-ФЗ сведения представляются гражданами, претендующими на замещение должности гражданской (муниципальной) службы, при поступлении на муниципальную службу, а гражданскими (муниципальными) служащими – не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

В сведениях рекомендуется указывать полный адрес сайта и (или) страницы сайта, включая адрес страницы пользователя в социальной сети, блоге, форуме, на котором (-ой) непосредственно размещена информация о пользователе, а также имя (псевдоним) пользователя.

Исходя из определения понятия общедоступной информации, содержащегося в части 1 статьи 7 Федерального закона от 27 июля 2006 г. №149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», отражению в сведениях, по нашему мнению, не должна подлежать информация о пользователе в случае, если им ограничен доступ к сайту (странице сайта) и решение о доступе принимается им в отношении других пользователей в каждом отдельном случае индивидуально. В случае если на сайт (страницу сайта) гражданина, претендующего на замещение должности гражданской службы или муниципальной службы, могут зайти любые пользователи информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не запрашивая его согласия, включая любых пользователей соответствующей социальной сети, блога, форума, то данный сайт (страница сайта) подлежит отражению в сведениях.

Обращаем внимание, что, исходя из положений части 1 статьи 202 Федерального закона №79-ФЗ и части 1 статьи 151 Федерального закона №25-ФЗ, под данными, позволяющими идентифицировать пользователя, следует понимать любую информацию, размещенную на сайте и (или) странице сайта, в объеме, достаточном для идентификации личности пользователя.

Учитывая положения пункта 12 части 1 статьи 16 Федерального закона №79-ФЗ и пункта 9.1 части 1 статьи 13 Федерального закона №25-ФЗ, гражданин не может быть принят на гражданскую (муниципальную) службу, а гражданский (муниципальный) служащий не может находиться на гражданской службе в случае непредставления указанных сведений.

Положение Федерального закона №224-ФЗ вступило в силу с 1 июля 2016 г.

Также обращаем внимание на то, что данный Федеральный закон вводит новые требования к использованию сети «Интернет» муниципальными и государственными гражданскими служащими.

Так, глава 3 Федерального закона от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе

в Российской Федерации» дополнена статьей 151, которая предусматривает, что гражданин, претендующий на замещение должности муниципальной службы, а также сами муниципальные служащие обязаны предоставить нанимателю сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов, где они размещали «общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать». При этом, если муниципальные служащие обязаны будут предоставлять подобный отчет ежегодно (не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным), то претенденту на замещение вакансии необходимо предоставить подобную информацию за последние три года. Исключение составляют лишь случаи размещения общедоступной информации в рамках исполнения должностных обязанностей муниципального служащего.

Сведения представляются по форме, установленной правительством Российской Федерации. Проверку достоверности и полноты предоставленных сведений, а также обработку общедоступной информации, размещенной претендентами на замещение должности муниципальной службы и муниципальными служащими в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», по решению представителя нанимателя будут осуществлять уполномоченные им муниципальные служащие.

Аналогичные изменения введены и в отношении государственной гражданской службы: глава 3 Федерального закона от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» дополнена статьей 202 «Представление сведений о размещении информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В соответствии с ней граждане, претендующие на замещение должности гражданской службы, и гражданские служащие обязаны предоставлять представителю нанимателя информацию о размещении ими общедоступной информации, а также данных, позволяющих их идентифицировать в Интернете, за три предшествующих года в первом случае и ежегодно в срок до 1 апреля во втором. •

В рубрике «Буква закона» мы предлагаем вашему вниманию материал, взятый из издания «Практика применения законодательства о местном самоуправлении в разъяснениях Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления», выпущенного в 2015 году в Государственной Думе РФ.

ВОПРОС

Как регулируются тарифы на общественном транспорте? Кто и в каких размерах должен покрывать убытки предприятий, оказывающих услуги по перевозке пассажиров и провозу багажа речным транспортом?

ОТВЕТ

В соответствии с п. 55 ч. 2 ст.26.3 Федерального закона №184-ФЗ органы исполнительной власти субъектов РФ имеют право установления подлежащих государственному регулированию цен (тарифов) на товары (услуги) в соответствии с законодательством РФ и осуществления контроля за их применением. При этом следует иметь в виду, что органы местного самоуправления осуществляют регулирование цен и тарифов на продукцию (услуги) муниципальных предприятий и учреждений, если иное не установлено федеральными законами. Это полномочие органов местного самоуправления отражено в п. 4 ч. 1 ст.17 Федерального закона.

В соответствии с Указом Президента РФ от 28.02.95 №221 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее - Указ), а также постановлением Правительства РФ №239 от 07.03.95. «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее - Постановление) перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов РФ предоставляется право вводить государственное регулиро-

вание тарифов и надбавок. В перечень данных услуг входят:

- перевозки пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении по согласованию с Министерством путей сообщения РФ (железными дорогами) и при условии возмещения убытков, возникающих вследствие регулирования тарифов, за счет соответствующих бюджетов субъектов РФ;

- перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по внутриобластным и межобластным (межреспубликанским в пределах РФ) маршрутам, включая такси;

- перевозки пассажиров и багажа на местных авиалиниях и речным транспортом в местном сообщении и на переправах

- перевозки грузов, пассажиров и багажа морским, речным и воздушным транспортом в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях

- транспортные услуги, оказываемые на подъездных железнодорожных путях организациями промышленного железнодорожного транспорта и другими хозяйствующими субъектами независимо от организационно-правовой формы, за исключением организаций федерального железнодорожного транспорта.

Данное полномочие в соответствии с Указом и Постановлением органы исполнительной власти субъектов РФ имеют право осуществлять в отношении регулирования тарифов на транспортные перевозки для предприятий любых организационно-правовых форм и независимо от форм собственности,

если иное не установлено актами законодательства РФ.

Возникающие в результате государственного регулирования тарифов по перевозке пассажиров и провозу багажа речным транспортом убытки организаций, оказывающих эти услуги, могут быть возмещены из бюджетов субъектов РФ, так как в соответствии с абзацем вторым п. 3 Указа предлагается рекомендовать органам исполнительной власти субъектов РФ предусматривать в необходимых случаях выделение из соответствующих бюджетов дотаций в целях государственного регулирования.

ВОПРОС

Могут ли субъекты РФ ограничивать (а по сути своей устанавливать) размер оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих путем установления максимальных размеров должностных окладов, ежемесячных и иных дополнительных выплат по соответствующим должностям, порядка формирования фонда оплаты труда, а также штатную численность органов местного самоуправления?

ОТВЕТ

Согласно ст.12 Конституции РФ местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти.

Органы государственной власти создают правовые рамки для деятельности местного самоуправления, однако осуществлять его не вправе. Они обеспечивают государственный контроль за реализацией закрепленных в законодательстве прав физических и юридических лиц, а также защиту этих прав.

Следовательно, самостоятельность местного самоуправления имеет пределы, устанавливаемые Конституцией РФ и федеральными законами, а само местное самоуправление интегрировано в общую систему управления делами общества и государства.

Согласно ч.2 ст.53 Федерального закона №131-ФЗ органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают муниципальные минимальные социальные стандарты и другие

нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения. При этом нормы ч.1 данной ст. предусматривают, что расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ). Следовательно, расходы местных бюджетов на оплату указанных категорий лиц должны определяться и финансироваться органами местного самоуправления в соответствии с требованиями, предусмотренными БК РФ.

В соответствии с ч.2 ст.136 БК РФ исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в отношении дотационных муниципальных образований устанавливает нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления. Указанные нормативы применяются в отношении муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета. Такие муниципальные образования, начиная с очередного финансового года, не имеют права превышать указанные нормативы.

Учитывая норму пункта 2 ст.136 Бюджетного кодекса РФ, под нормативом в данном случае может пониматься как абсолютная, так и относительная величина, характеризующая расходы на оплату труда вышеуказанных категорий работников и (или) содержание органов местного самоуправления.

При установлении норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления в данный норматив включаются расходы как на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, так и другие расходы, связанные с содержанием органов местного самоуправления. Данный тип нормативов может рассчитываться исходя из доли фактических расходов на содержание органов местного самоуправления в общей сумме налоговых и неналоговых доходов, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, иных межбюджетных трансфертов, а также может соотноситься с общим объемом расходов местных бюджетов.

Возможно устанавливать только норматив на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих. Под нормативом на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих понимается максимальный допустимый общий объем средств на оплату труда всех перечисленных категорий работников.

Установление данного типа норматива может осуществляться с использованием дифференцированного подхода по видам муниципальных образований с учетом отнесения их к группам в зависимости от численности населения. Для расчета норматива определяют расчетную нормативную штатную численность выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, депутатов, муниципальных служащих и средний уровень должностного оклада. Далее полученная величина корректируется с учетом различных факторов.

Если субъект РФ принимает решение об установлении обоих видов нормативов, необходимо учитывать в расчете норматива на содержание органов местного самоуправления и норматив на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, т.к. расходы на оплату труда входят в расходы на содержание органов местного самоуправления.

При установлении нормативов на содержание органов местного самоуправления и/или оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, необходимо учитывать, что полномочие, которым наделен высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в силу норм, содержащихся в пункте 2 ст.136 БК РФ, не позволяет субъекту РФ напрямую ограничивать (а по сути своей устанавливать) размер оплаты труда лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих путем установления максимальных размеров должностных окладов, ежемесячных и иных дополнительных выплат по соответствующим должностям, порядка формирования фонда оплаты труда, а также штатную численность органов местного самоуправления.

ВОПРОС

Какие возможности предоставлены органам государственной власти субъектов РФ по регулированию оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных унитарных предприятий и учреждений?

ОТВЕТ

Согласно ч.2 ст.53 Федерального закона органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения. При этом нормы ч.1 данной ст. предусматривают, что расходы местных бюджетов осуществляются в соответствии с БК РФ. Следовательно, расходы местных бюджетов на оплату указанных категорий лиц должны определяться и финансироваться органами местного самоуправления в соответствии с требованиями, предусмотренными Кодексом.

В соответствии с ч.2 ст.136 БК РФ исполнительный орган государственной власти субъекта РФ в отношении дотационных муниципальных образований устанавливает нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления. Указанные нормативы применяются в отношении муниципальных образований, в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ (за исключением субвенций) и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов собственных доходов местного бюджета. Такие муниципальные образования начиная с очередного финансового года не имеют права превышать указанные нормативы.

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2007 №990 утверждена методика, определяющая порядок расчета на 2009 год нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта РФ, ограничи-

вающих максимальный размер расходов субъекта РФ на указанные цели. Вместе с тем в законодательстве РФ не устанавливается понятие «нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, указанных должностных лиц местного самоуправления и (или) содержание органов местного самоуправления», а также порядок и критерии их установления. В связи с этим правовое регулирование указанных вопросов относится к компетенции субъектов РФ. Таким образом, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ могут быть установлены указанные нормативы по категориям данных лиц, группам должностей муниципальной службы и отдельным должностным лицам местного самоуправления, а также в отношении размеров их должностных окладов, ежемесячных и иных дополнительных выплат к ним (в том числе в денежном выражении). При этом указанные нормативы должны содержать только предельные значения, которые не должны превышать органами местного самоуправления при формировании указанных расходов местных бюджетов.

Указанные нормативы могут устанавливаться и в виде предельных размеров расходов местных бюджетов в целом на оплату труда депутатов, указанных должностных лиц местного самоуправления и (или) содержание органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований. Такие нормативы органы местного самоуправления также не могут превышать при формировании расходной части местных бюджетов. При этом они могут дифференцироваться по группам муниципальных образований субъекта РФ в зависимости от численности их населения, налогового потенциала, географического положения, а также иных объективных условий и факторов социально-экономического развития муниципальных образований, определяемых законодательством соответствующего субъекта РФ.

Кроме того, положения Кодекса не содержат ограничений относительно возможности изменения высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ в течении текущего финансового года нормативов, установленных в порядке ч.2 ст.136 Кодекса.

ВОПРОС

В каких случаях и в каком порядке органы местного самоуправления муниципальных образований вправе осуществлять финансирование расходов, не относящихся к вопросам местного значения, за счет средств местных бюджетов?

ОТВЕТ

Согласно положениям ч.2 ст.14.1, ч.2 ст.15.1, ч.2 ст.16.1 Федерального закона органы местного самоуправления поселения, муниципального района городского округа вправе:

- решать вопросы, указанные соответственно в ч.1 ст.14.1, ч.1 ст.15.1 и ч.1 ст.16.1 Федерального закона;

- участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со 19 Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами;

- решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами субъектов РФ.

При этом органы местного самоуправления могут осуществлять финансирование указанных вопросов и полномочий счет доходов местных бюджетов, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы РФ, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Кроме того, положения ч.5 ст.19 Федерального закона предусматривают, что органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования. Согласно нормам ч.5 ст.20 Федерального закона органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Необходимо учитывать, что финансирование вышеуказанных полномочий за счет средств местных бюджетов не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы РФ. ●