**Об определении момента прекращения полномочий депутата, полномочия которого были прекращены досрочно в связи принятием представительным органом решения о самороспуске** (на примере Чеченской Республики)

Вопрос:

Возможно ли назначение пенсии депутату Парламента Чеченской Республики, полномочия которого были прекращены досрочно в связи принятием законодательным (представительным) органом решения о самороспуске?

Ответ:

В описанной правовой ситуации обращает на себя внимание проблема недостаточной урегулированности в действующем законодательстве порядка прекращения депутатских полномочий в случае принятия законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации решения о самороспуске. Вместе с тем, в рассматриваемом случае именно от юридически правильного и точного определения момента прекращения депутатских полномочий зависит, например, ответ на вопрос о возникновении или не возникновении права на пенсию за выслугу лет.

В соответствии со статьей 3 Конституционного закона Чеченской Республики от 02.12.2008 № 3-РКЗ «О статусе депутата Парламента Чеченской Республики» (далее – закон № 3-РКЗ) срок полномочий депутата Парламента начинается со дня его избрания депутатом и прекращается со дня начала работы вновь избранного Парламента. Исключением из этого правила является ситуация досрочного прекращения полномочий депутата Парламента, урегулированная статьей 4 закона № 3-РКЗ. Исходя из этой нормы полномочия депутата Парламента прекращаются досрочно, во-первых, в случае волевого решения лица, избранного депутатом (сложение своих полномочий), во-вторых, в случае изменения правового статуса физического лица, избранного депутатом (в частности, утрата гражданства РФ, недееспособность и т.д.) и, в-третьих, в случае роспуска Парламента.

Исходя из части 2 статьи 2 Конституционного закона Чеченской Республики от 02.12.2008 № 2-РКЗ «О Парламенте Чеченской Республики» (далее – закон № 2-РКЗ) роспуск парламента является частным случаем досрочного прекращения полномочий Парламента Чеченской Республики. Решение о роспуске Парламента может быть принято либо Главой Чеченской Республики по основаниям, предусмотренным федеральным законодательством и Конституцией Чеченской Республики (пункт 2 статьи 2 закона № 2-РКЗ), либо Президентом Российской Федерации в порядке и по основаниям, предусмотренным федеральным законом. Помимо роспуска, частью 2 статьи 2 закона № 2-РКЗ предусмотрены также две других формы досрочного прекращения Парламента - это, во-первых, самороспуск Парламента на основании решения, принятого не менее чем двумя третями голосов от установленного числа его депутатов, а, во-вторых, вступления в силу решения Верховного Суда Чеченской Республики о неправомочности данного состава депутатов Парламента, в том числе в связи со сложением ими своих полномочий.

Следует отметить, что вопрос о конституционном значении последствий роспуска рассматривался Конституционным Судом Российской Федерации применительно к Государственной Думе Российской Федерации, однако, сделанные судом выводы могут быть распространены и на законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации. В Постановлении от 11.11.1999 № 15-П «По делу о толковании статей 84 (пункт "б"), 99 (части 1, 2 и 4) и 109 (часть 1) Конституции Российской Федерации» Конституционный Суд пришел к выводу о том, что конституционно-значимыми правовыми последствиями роспуска Государственной Думы является невозможность принятия ей законов и осуществления в заседаниях иных полномочий. Тем самым в результате роспуска Государственная Дума приостанавливает свою деятельность вплоть до начала работы Государственной Думы нового созыва. В этом, по мнению Конституционного Суда, заключается принципиальное отличие роспуска от истечения срока полномочий Государственной Думы, т.к. в последнем случае работа текущего созыва продолжается вплоть до начала работы Государственной Думы нового созыва.

Совокупный анализ вышеуказанных норм действующего законодательстве Чеченской Республики, а также правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации дает основания для определения процедуры роспуска и процедуры самороспуска, как двух разных формам досрочного прекращения полномочий Парламента Чеченской Республики. Если роспуск является формой ответственности Парламента за свои неправомочные действия, то самороспуск, равно как и принятие судом решения о неправомочности состава депутатов, не является последствием виновного нарушения Парламентом законодательства. Исходя из вышеописанной трактовки, логически верным представляется вывод о том, что законодатель, указывая в части 1 статьи 4 закона «О статусе депутата Парламента Чеченской Республики» роспуск Парламента, как основание для досрочного прекращения полномочий депутата, применил термин «роспуск» в том же значении, что и в части 2 статьи 2 «О Парламенте Чеченской Республики», т.е. как одну из нескольких возможных форм досрочного прекращения полномочий Парламента. Из этого, в свою очередь, следует, что юридически значимым действием, влекущим за собой досрочное прекращение депутатских полномочий, является только роспуск Парламента.

Таким образом, если исходить из приведенного выше варианта интерпретирования правого смысла норм действующего законодательства Чеченской Республики, то моментом прекращения полномочий депутатов должен считаться не день принятия решения о самороспуске, а день начала работы вновь избранного Парламента, как это предусмотрено статьей 3 закона «О статусе депутата Парламента Чеченской Республики».