Информационно-аналитические материалы о развитии системы местного самоуправления в Российской Федерации[1]

(данные за 2015 г. - начало 2016 г. Министерства Юстиции Российской Федерации.)

1. Основные изменения в законодательстве Российской Федерации

В течение 2015 года в основополагающий законодательный акт, регулирующий общественные отношения в сфере местного самоуправления -Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее -Федеральный закон № 131-ФЗ) было внесено 14 изменений, еще 1 изменение -в феврале 2016 года.

В отличие от 2014 года, в котором был принят Федеральный закон от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 136-ФЗ), 2015 год не был отмечен глобальными изменениями в законодательстве о местном самоуправлении.

Наиболее заметной новацией 2015 года стала предусмотренная Федеральным законом от 8 февраля 2015 г. № 8-ФЗ и реализованная в ряде субъектов Российской Федерации возможность избрания глав муниципальных образований по конкурсу (ранее такие процедуры применялись только в отношении глав местных администраций). Из других изменений следует отметить предусмотренные Федеральным законом от 30 марта 2015 г. № 63-ФЗ программы подготовки кадров для муниципальной службы, закрепление Федеральным законом от 30 марта 2015 г. № 64-ФЗ прав органов местного самоуправления на отлов и содержание безнадзорных животных, а также внесенные Федеральным законом от 5 октября 2015 г. № 288-ФЗ указания о необходимости соблюдения установленных законодательством требований и процедур при вынесении контрольно-надзорными органами предписаний в адрес органов местного самоуправления об устранении допущенных нарушений.

Отдельные изменения вносились в отраслевые законодательные акты, определяющие полномочия органов местного самоуправления или иным образом затрагивающие права местного самоуправления. Так, Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 357-ФЗ внесены изменения в 18 федеральных законов, закрепляющих полномочия органов местного самоуправления в различных сферах деятельности, с целью их приведения в соответствие с Федеральным законом № 136-ФЗ.

Органами государственной власти субъектов Российской Федерации продолжена работа по регулированию организационных основ местного самоуправления, а также внесение изменений в ранее принятые акты. При этом территориальными органами Минюста России проводилась экспертная оценка законов субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы местного самоуправления, по итогам экспертизы было выявлено 18 актов, противоречащих федеральному законодательству, из них 9 в результате принятых мер были впоследствии приведены в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Существенное влияние на применение норм федерального и регионального законодательства, определяющего порядок формирования органов местного самоуправления, оказало принятие Конституционным Судом Российской Федерации Постановления от 1 декабря 2015 г. № 30-П по делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного

[1] Архив *Комитета Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления*

самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Постановление № 30-П). Согласно указанному Постановлению органам государственной власти субъектов Российской Федерации предписано в течение 6 месяцев со дня его вынесения скорректировать законоположения, устанавливающие безальтернативные способы формирования органов местного самоуправления, в частности, исключающие возможность избрания на муниципальных выборах глав сельских, а также не наделенных значительным объемом делегированных государственных полномочий городских поселений. В настоящее время органами государственной власти субъектов Российской Федерации завершается работа по реализации положений указанного Постановления.

2. Государственная регистрация уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы

На 1 января 2016 г. на территории Российской Федерации зарегистрировано и внесено в государственный реестр уставов муниципальных образований 291 152 устава муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений (57 560 уставов, 233 592 муниципальных акта), из которых 170 366 являются действующими (22 627 уставов, 147 739 муниципальных актов), 12 023 не вступили в силу (1 341 устав, 10682 муниципальных акта), 108 627 отменены или признаны утратившими силу (33 528 уставов, 75 099 муниципальных актов).

Таблица 1. Информация о регистрации уставов муниципальных образований

(по состоянию на 1 января 2016 г.)

Федеральный округ	Количество зарегистрированных уставов и муниципальных актов, *единиц*	из них:			
		действующие	не действующие в части	не вступившие в силу	недействующие
Центральный	52210	35917	9	1303	14981
Северо-Западный	15 112	99046	1	599	4566
Южный	23913	7651	0	774	15488
Северо-Кавказский	18565	4677	0	1202	12686
Приволжский	71444	40545	115	3756	27019
Уральский	24 186	21 115	0	902	2169
Сибирский	53 160	28793	10	811	23546
Дальневосточный	32 143	21387	1	2583	8 172
Крымский	419*	335**	0	84***	0
ВСЕГО	291 152	170366	136	12023	108627

*Республика Крым - 406; город Севастополь - 13. **Республика Крым - 322; город Севастополь - 13. ***Республика Крым - 84; город Севастополь - 0.

Количество поступивших на государственную регистрацию уставов и муниципальных правовых актов о внесении в них изменений за 2015 год увеличилось на 13% по сравнению с 2014 годом. Так, в 2015 году в территориальные органы Минюста России поступило на государственную регистрацию 38 816 уставов и муниципальных правовых актов (в аналогичном периоде 2014 года - 34288). Зарегистрировано в 2015 году 34229 уставов и муниципальных правовых актов (в 2014 году - 29245), что на 17% больше в сравнении с 2014 годом, отказано в государственной регистрации 2 379 уставов и

муниципальных актов (в 2014 году - в отношении 2 009).

Таблица 2. Сравнительный анализ регистрационных действий территориальных органов Минюста России за 2014 и 2015 гг.

Федеральный округ	Количество уставов и муниципальных актов, *единиц*									
	поступивших на государственную регистрацию*		зарегистрированных		в государственной регистрации которым отказано		Возвращенных с государственной регистрации без рассмотрения		Находящихся на государственной регистрации на конец отчетного периода	
	2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.	2014 г.	2015 г.
Центральный	5974	7208	5054	6362	516	457	221	299	183	90
Северо-Западный	2231	2632	1370	1 799	604	511	161	241	96	81
Южный	3227	3279	2 179	2507	24	221	888	450	55	101
Северо-Кавказский	2309	3024	1875	2707	24	16	84	254	326	45
Приволжский	7896	9069	6938	8263	195	292	440	369	359	145 \
Уральский	2879	2742	2598	2479	129	80	88	79	64	104
Сибирский	5677	6876	5058	6132	107	74	414	584	98	86
Дальневосточный	5053	5232	2976	3898	329	724	603	478	223	194
Крымский	275	158	275	144	0	2	0	4	0	8
ВСЕГО	35557	40220	29245	34229	2009	2379	2899	2758	1404	854
* Данный параметр включает количество уставов и муниципальных актов, поступивших на государственную регистрацию в отчетном периоде, а также находившихся на государственной регистрации на начало отчетного периода.										

Вместе с тем по уточненным сведениям территориальных органов Минюста России и органов государственной власти субъектов Российской Федерации лишь в 34 муниципальных образованиях (8 городских округах и 26 сельских поселениях не приняты и (или) не зарегистрированы уставы муниципальных образований. В 5 случаях это связано с неурегулированностью статуса сельских поселений (5 поселений т.н. Бежтинского участка в Цунтинском районе Республики Дагестан), в остальных случаях - с завершением процедур принятия и государственной регистрации уставов преобразованных муниципальных образований.

3. Территориальная организация местного самоуправления

По состоянию на 1 марта 2016 г. в Российской Федерации по уточненным данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации насчитывается 22 397 муниципальных образований, в том числе:

1 787 муниципальных районов;

1 590 городских поселений;

18170 сельских поселений;

561 городской округ;

3 городских округа с внутригородским делением (города Махачкала, Самара, Челябинск);

19внутригородских районов в городских округах;

267 внутригородских муниципальных образований в городах федерального значения (города Москва, Санкт-Петербург, Севастополь).

Таблица 3. Количество муниципальных образований в разрезе по федеральным округам

(по состоянию на 1 марта 2016 г. согласно уточненным сведениям органов государственной власти субъектов Российской Федерации)

Федеральный округ	МО	МР	ГП	СП	ГО	ГО с ВГД	ВГР	ВГТ
Центральный	4708	405	463	3583	111	0	0	146
Северо-Западный	1460	149	207	943	50	0	0	111
Южный	1719	143	92	1454	30	0	0	0
Северо-Кавказский	1702	ИЗ	41	1 514	30	1	3	0
Приволжский	5823	439	334	4956	84	1	9	0
Уральский	1349	93	77	1062	109	1	7	0
Сибирский	4066	318	243	3428	77	0	0	0
Дальневосточный	1281	ИЗ	129	980	59	0	0	0
Крымский	289	14	4	250	11	0	0	10
Всего по Российской Федерации	22397	1787	1590	18 170	561	3	19	267

Сокращения: МО - муниципальные образования, МР - муниципальные районы, ГП - городские поселения, СП -сельские поселения, ГО - городские округа, ГО с ВГД - городские округа с внутригородским делением, ВГР -внутригородские районы в городских округах, ВГТ — внутригородские территории в городах федерального значения.

Наименьшая численность муниципальных образований отмечена в Магаданской области (9), городе Севастополе (10), Сахалинской области (21) и Ненецком автономном округе (21), наибольшая - в Республике Татарстан (955), Республике Башкортостан (895) и Республике Дагестан (760). Наибольшая численность муниципальных районов - в Алтайском крае (59), городских поселений - в Московской области (101), городских округов - в Свердловской области (68), внутригородских муниципальных образований - в Москве (146).

Средняя численность - 264 муниципальных образования на субъект Российской Федерации.

Численность жителей муниципальных образований насчитывает от 8 человек в Новосвеженском сельском поселении Рязанской области (не считая села Крутоборка в Республике Коми и Михайловского сельсовета Емельяновского района Красноярского края, оставленных жителями) до1,6 млн жителей г. Новосибирска.

Таблица 4. Муниципальные образования с наименьшей и наибольшей численностью населения (по видам)

вид муниципального образования	наименьшее	наибольшее
муниципальный район	Алеутский район Камчатского края - 637 жителей	Одинцовский район Московской области - 32 1 ,6 тыс. жителей
городское поселение	Кунерминское городское поселение Казачинско-Ленского района Иркутской области - 36 жителей	Город Энгельс Саратовской области - 26 1 ,0 тыс. жителей
сельское поселение	Новосвеженское сельское поселение Шацкого района Рязанской области -8 жителей*	Каневское сельское поселение Краснодарского края - 46,2 тыс. жителей
городской округ	ЗАТО Восход Московской области - 1,9 тыс. жителей	Город Новосибирск - 1,6 млн жителей
городской округ с внутригородским делением	Город Махачкала - 587,8 тыс. жителей	Город Челябинск - 1,2 млн жителей
внутригородской район	Самарский район Самары - 30,9 тыс. жителей	Промышленный район Самары - 277,8 тыс. жителей

Внутригородское муниципальное образование в городе федерального значения	Муниципальное образование поселок Серово (Санкт-Петербург) 273 жителя	Муниципальный округ Марьино (Москва) - 251,5 тыс. жителей
муниципальное образование - административный центр субъекта Российской Федерации	Город Магас - 6,8 тыс. жителей	Город Новосибирск - 1,6 млн жителей
* Без учета сельских поселений, не имеющих постоянного населения		

Муниципальные районы насчитывают от 1 поселения (Алеутский район Камчатского края) до 42 поселений (Хасавюртовский район Дагестана), исключением является Северо-Енисейский район Красноярского края, который поселений не имеет; среднестатистический муниципальный район насчитывает 11 поселений. 76 муниципальных районов включают в себя помимо поселений также межселенные территории.

41 городской округ обладает статусом ЗАТО, 12 городских округов и одно внутригородское муниципальное образование в г. Москве (бывший городской округ Троицк) - статусом наукограда.

В течение 2015 года (с учетом вступивших в силу в этот период соответствующих законов субъектов Российской Федерации) было произведено 267 актов изменения территориальной организации местного самоуправления, в том числе 239 случаев преобразования муниципальных образований, 27 случаев изменения границ муниципальных образований и 1 случай упразднения поселения (поселка Спорного в Магаданской области).

В результате произведенных изменений, затронувших в разной степени 36 субъектов Российской Федерации, количество муниципальных образований сократилось на 510 единиц (с 22911 до 22401), при этом число муниципальных районов сократилось на 34 единицы (с 1 821 до 1 787), городских поселений -на 50 единиц (с 1 640 до 1590), сельских поселений - на 534 единицы (с 18 640 до 18 174), число городских округов выросло с 535 до 561 (на 26 единиц). Число городских округов с внутригородским делением увеличилось с 1 до 3 (на 2 единицы), внутригородских районов - с 7 до 19 (на 12 единиц).

Таблица 5. Изменение состава муниципальных образований в 2015 году

количество муниципальных образований	по состоянию	
	на 1 января 2015 г.	на 1 января 2016 г.
муниципальных районов	1 821	1 787
городских поселений	1640	1590
сельских поселений	18640	18174
городских округов	535	561
городских округов с делением	1	3
внутригородских районов	7	19
внутригородских муниципальных образований	267	267
Всего	22911	22401

195 случаев объединения поселений подтверждают сложившуюся за последние годы тенденцию их укрупнения. Массовые объединения поселений (преимущественно сельских) имели место в регионах Центрального федерального округа (Воронежская, Смоленская и Тверская области), Северо-Западного федерального округа (Архангельская, Вологодская и Псковская области), несколько менее интенсивны эти процессы - в Приволжском федеральном округе (Саратовская область) и Дальневосточном федеральном округе (Приморский край). При этом в Псковской области количество сельских поселений сократилось почти наполовину (со 145 до 85). В то же время в Московской области два раза производились объединения городских округов - Балашихи и Железнодорожного (соответствующие законы были приняты еще в конце 2014 года, но вступили в силу только в 2015 году), Подольска и

Климовска.

В то же время были отмечены всего 3 случая разделения (разукрупнения) муниципальных образований (в Белгородской и Калужской областях, Чеченской Республике).

Другой заметной тенденцией, наметившейся за последние 2-3 года, является увеличение численности городских округов и занимаемой ими территории. Приращение территории городских округов происходило за счет формирования новых городских округов на основе муниципальных районов, а также за счет включения в границы существующих городских округов территорий прилегающих муниципальных районов.

Формирование новых городских округов осуществляется путем объединения всех поселений, входящих в состав муниципального района, с образованием нового городского округа. Такие преобразования производились 31 раз - «точечно» в Иркутской области (городской округ Ангарск, статус которого был предметом обсуждений в течение всего периода действия Федерального закона № 131-ФЗ) и в Ставропольском крае (Минераловодский городской округ, включивший город-курорт Минеральные Воды и его окрестности), в Московской области (городские округа Егорьевск, Кашира, Мытищи, Озеры, Серебряные Пруды, Шаховская), в Нижегородской области (городские округа Кулебаки, Навашинский и Чкаловск), на большей части территории Калининградской области и Чукотского автономного округа. По итогам произведенных в 2014 - 2015 гг. преобразований оказалась поделенной на территории 9 городских округов Магаданская область. В трех случаях (в Подольском районе Московской области, Гайском и Сорочинском районе Оренбургской области) все поселения муниципальных районов объединяли с уже существовавшими городскими округами.

При этом отмечен единственный случай отказа поселения от статуса городского округа (город Камень-на-Оби в Алтайском крае). Кроме того, по одному случаю было связано с преобразованием сельского поселения в городское (преобразование станицы Орджоникидзевская, насчитывавшей 64 тыс. жителей и бывшей самым крупным сельским поселением в России, в Сунженское городское поселение), а также городского поселения в сельское (Жирновское поселение в Ростовской области).

Модель городского округа с внутригородским делением, предусмотренная Федеральным законом № 136-ФЗ, в 2014 году была реализована в одном городском округе - Челябинске (7 внутригородских районов), а в 2015 году в двух городах -Махачкале (3 внутригородских района) и Самаре (9 внутригородских районов); о планах создания новых городских округов с внутригородским делением в 2016 году органы государственной власти субъектов Российской Федерации не сообщали.

В 2016 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2013 г. № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года» органам государственной власти субъектов Российской Федерации в рамках подготовки к Всероссийской сельскохозяйственной переписи рекомендовано приостановить изменения территориальной организации местного самоуправления.

7 случаев преобразований муниципальных образований (преобразование Заневского сельского поселения в городское в Ленинградской области, преобразование городского поселения Кубачи в сельское и разделение одного сельского поселения на два в Республике Дагестан, а также объединения нескольких сельских поселений в Алтайском крае, Архангельской и Вологодской областях), связаны со вступлением в силу уже в 2016 году законов субъектов Российской Федерации, принятых в конце 2015 года. При этом за 2 месяца 2016 года количество муниципальных образований в целом, а также сельских поселений в частности, снизилось на 4 единицы (с 22 401 до 22 397 и с 18 174 до 18 170 соответственно), а с 1 июня 2016 г. снизится еще на 2 единицы (с 22397 до 22395 и с 18 170 до 18 168 соответственно); количество муниципальных образований иных видов в начале 2016 года не изменилось.

4. Полномочия органов местного самоуправления и их перераспределение

Базовый перечень вопросов местного значения, установленный Федеральным законом № 131-ФЗ (в редакции Федерального закона № 136-ФЗ), составляет

вопросов местного значения для городских поселений, 13 - для сельских поселений (оставшиеся 26 вопросов местного значения на территории сельских поселений решаются органами местного самоуправления муниципальных районов),

- для муниципальных районов, 44 - для городских округов, 13 – для внутригородских районов. При этом Федеральный закон № 131-ФЗ позволяет расширять перечни вопросов местного значения сельских поселений с 13 до 25 (в 2014 - 2015 гг. - до 26), а внутригородского района - в пределах перечня вопросов местного значения городского округа.

Расширенные перечни вопросов местного значения сельских поселений установлены законами 60 субъектов Российской Федерации и затронули 13 884 сельских поселения в 2015 году и 14 191 сельское поселение в 2016 году. От 1 до 10 вопросов местного значения дополнительно закреплено за 4 567 сельскими поселениями (в 2015 г. - 4 062), более И вопросов местного значения - за 6 029 сельскими поселениями (в 2015 г. - 5372), все - за 3 595 сельскими поселениями (в 2015 - 4 450).

Кроме того, сохраняет значение механизм передачи отдельных полномочий по решению некоторых вопросов местного значения по соглашениям между органами местного самоуправления поселений и муниципальных районов. Так, в 2015 году 690 муниципальных районов передали отдельные полномочия 136 городским и 5 592 сельским поселениям, в свою очередь 1 082 городских поселения и 13 259 сельских поселений передали отдельные полномочия муниципальным районам. В 2016 году уже 784 муниципальных района передали часть полномочий 170 городским и 5 244 сельским поселениям; 1 016 городских и 12 988 сельских поселений передали часть своих полномочий 1 335 муниципальным районам.

В 4 805 случаях в 2015 году и в 4 841 случае в 2016 году муниципальным районам передавались полномочия поселений в области землепользования и застройки, в 682 случаях в 2015 году и в 671 случае в 2016 году - полномочия по благоустройству территории, в 5 562 случаях в 2015 году и в 5 477 случаях в 2016 году - полномочия по составлению и исполнению местных бюджетов. В Республике Тыва, Новосибирской и Рязанской областях муниципальным районам переданы все полномочия по решению своих вопросов местного значения в 38 (в 2015 - 34) поселениях.

В рамках реализации Федерального закона № 136-ФЗ в 40 субъектах Российской Федерации принимались законы о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации (с передачей полномочий по решению вопросов местного значения от органов местного самоуправления к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации); в 2015 году такие законы затронули 3,2 тыс. муниципальных образований в 28 субъектах Российской Федерации, в 2016 году - 5,2 тыс. муниципальных образований в 39 субъектах Российской Федерации. В Псковской и Ульяновской областях режим перераспределения полномочий вводится в действие поэтапно по группам муниципальных образований.

При этом законы о перераспределении полномочий охватывают либо все муниципальные образования в пределах субъекта Российской Федерации, либо муниципальные образования отдельных видов (типов), либо выделенную по определенному принципу группу муниципальных образований (к примеру, Владивостокскую агломерацию в Приморском крае, приграничные районы в Псковской области), либо отдельные муниципальные образования, прямо указанные в законе.

Наиболее часто перераспределялись полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена: в 21 субъекте Российской Федерации с 2015 года и еще в 10-с2016 года. При этом законы 11 субъектов Российской Федерации затронули только столицы и административные центры субъектов Российской Федерации, а законы еще 3 субъектов Российской Федерации - также и некоторые

непосредственно прилегающие к ним муниципальные образования.

Из полномочий по решению вопросов местного значения наиболее часто перераспределялись полномочия в сферах территориального планирования, землепользования и застройки, несколько реже - в сфере энерго-, тепло- и водоснабжения, а также полномочия в области здравоохранения, культуры и спорта. Масштабные проекты по перераспределению полномочий, охватывающие по несколько десятков полномочий из различных сфер деятельности, реализованы в Московской и Орловской областях, а также в Ненецком автономном округе.

Вместе с тем органы местного самоуправления большинства муниципальных образований участвуют в осуществлении отдельных государственных полномочий, переданных им в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации с предоставлением межбюджетных трансфертов на их осуществление (делегированных полномочий).

Два федеральных государственных полномочия - формирование списков присяжных заседателей и осуществление первичного воинского учета там, где нет военных комиссариатов, переданы органам местного самоуправления. Еще 30 федеральных государственных полномочий в соответствии с 15 федеральными законами переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации с правом дальнейшей передачи органам местного самоуправления (субделегирования). Чаще всего таким образом передаются полномочия по регистрации актов гражданского состояния, а применительно к 2016 году - также полномочия по подготовке и проведении Всероссийской сельскохозяйственной переписи.

В 84 из 85 субъектов Российской Федерации (за исключением города федерального значения Севастополя) органы местного самоуправления в том или ином объеме наделены государственными полномочиями субъектов Российской Федерации с выделением из бюджетов субъектов Российской Федерации субвенций на их осуществление. Адресатами делегированных полномочий являются все без исключения городские округа и муниципальные районы, а в некоторых субъектах Российской Федерации, как правило, выборочно, - также городские и сельские поселения, в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге - все внутригородские муниципальные образования.

Наиболее часто в числе делегируемых органам местного самоуправления оказываются полномочия в сфере опеки и попечительства, а также полномочия по созданию и обеспечению деятельности административных комиссий, комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, по профилактике безнадзорности несовершеннолетних, по отлову и содержанию безнадзорных домашних животных, а также делегируемые муниципальным районам полномочия по предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений. Несколько реже передаются органам местного самоуправления полномочия в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая регулирование тарифов на услуги организаций коммунального хозяйства), здравоохранения, социальной защиты и транспортного обслуживания населения, поддержки сельскохозяйственного производства.

5. Гражданская активность местных сообществ

Одной из форм непосредственного осуществления местного самоуправления населением является местный референдум. В 2015 году органами местного самоуправления была зарегистрирована 991 инициатива о проведении местного референдума, проведено 955 референдумов; за первые 2 месяца 2016 года зарегистрировано 624 инициативы, к моменту сбора информации проведен 41 референдум. Кроме того, в 2015 году проведено 30 голосований по изменениям территориальной организации местного самоуправления по процедуре, аналогичной местному референдуму, в 29 случаях голосование закончилось одобрением предлагаемых изменений.

Все успешно проведенные референдумы связаны с механизмом самообложения, применяемым более чем в 1600 муниципальных образованиях (преимущественно в сельских поселениях), в рамках которого только в 2015 году собрано более 160 млн рублей на

решение вопросов местного значения. Механизм самообложения активно применяется в таких регионах как Республика Бурятия, Республика Татарстан, Республика Тыва, Калужская, Липецкая и Кировская области. При этом рекордные показатели принадлежат Республике Татарстан, в которой за 2015 год в 779 муниципальных образованиях собрано 122,3 млн рублей, а в 2016 году предполагается участие в финансировании мероприятий по решению вопросов местного значения путем самообложения уже до 863 муниципальных образований с ожидаемой суммой сборов 182,6 млн. рублей; подобная активность граждан поощряется Республикой Татарстан путем софинансирования инициатив граждан из республиканского бюджета.

В то же время весьма редкой формой непосредственного решения гражданами вопросов местного значения остаются сходы граждан, проводимые в малочисленных поселениях, как правило, насчитывающих не более 100 жителей (в нескольких случаях - от 100 до 300 жителей), обладающих активным избирательным правом. Такая форма местного самоуправления предусмотрена уставами 1 городского поселения (г. Иннополис Верхнеуслонского района Республики Татарстан, в котором на начало 2016 года насчитывалось 96 постоянно проживающих граждан) и 85 сельских поселений. Больше всего таких поселений в Красноярском крае - 15 поселений, Республике Саха (Якутия) - 14 поселений, Чеченской Республике - 11 поселений, Хабаровском крае - 10 поселений. При этом во многих таких поселениях численность населения имеет тенденцию к уменьшению, а отдельные поселения фактически покинуты населением, вследствие чего перед органами государственной власти субъектов Российской Федерации в ближайшее время встанет вопрос об их упразднении.

В то же время общераспространенными формами гражданской активности являются собрания граждан (в 2015 году проводились 91,5 тысяч раз, за первые2 месяца 2016 года - 14,8 тысяч раз) и публичные слушания(85,1 тысяч раз в 2015 году, 7,3 тысяч раз за первые 2 месяца 2016 года). При этом необходимо отметить, что при решении ряда вопросов местного значения (принятие и изменение уставов муниципальных образований, утверждение и изменение местных бюджетов, вопросы территориального планирования, изменение территориальной организации местного самоуправления и т.п.) проведение публичных слушаний является обязательным. Несколько реже проводятся опросы граждан - 3,9 тыс. в 2015 году,1,1 тыс. за первые 2 месяца 2016 года, а также конференции (собрания делегатов) -2,2 тыс. в 2015 году, 0,5 тыс. за первые 2 месяца 2016 года.

Из необязательных (факультативных) форм участия граждан в решении вопросов местного значения получили распространение территориальное общественное самоуправление (ТОС), прямо предусмотренное Федеральным законом № 131-ФЗ, а также институт сельских старост, предусмотренный законодательством ряда субъектов Российской Федерации.

В 4,2 тыс. муниципальных образований функционирует более 24,7 тыс. органов территориального общественного самоуправления (далее - ТОС), уставы которых зарегистрированы в органах местного самоуправления, из них около 1,8 тыс. используют бюджетные средства по договорам с органами местного самоуправления. Наибольшее развитие движение ТОС получило в Республике Бурятия, Краснодарском крае, Архангельской, Белгородской, Воронежской, Кировской, Костромской, Ростовской и Тамбовской областях, а абсолютным рекордсменом является Краснодарский край (5,9 тыс. ТОС, охватывающих все 426 муниципальных образований). Институт ТОС в целом тяготеет к регионам с высокой плотностью населения, однако известны и исключения; при этом следует отметить неравномерное распространение ТОС не только в масштабах страны, но и зачастую по многим соседним субъектам Российской Федерации со сходными социально-демографическими параметрами.

В 30 тысячах небольших населенных пунктов и их частях, охватывающих более 4,6 тыс. муниципальных образований, назначены сельские старосты. Данный институт получил распространение в субъектах Российской Федерации, где сельские поселения представляют

собой достаточно крупные территориальные образования, охватывающие большое число находящихся на некотором удалении друг от друга населенных пунктов, в которых прямые коммуникации между населением и органами местного самоуправления затруднены в силу указанных обстоятельств.

6. Система организации местного самоуправления

Законы субъектов Российской Федерации, определяющие систему организации местного самоуправления (включая способ формирования представительного органа муниципального образования, избрания главы муниципального образования и его статус как председателя представительного органа и (или) главы местной администрации), предусмотренные Федеральным законом № 136-ФЗ, были приняты в течение 2014 года (в течение 2015 - 2016 гг. в большинстве субъектов Российской Федерации подвергались корректировке).

Порядок формирования представительных органов муниципальных районов (прямые выборы или «система делегирования» - формирование представительного органа из числа глав и депутатов поселений исходя из их равного представительства или по заранее установленной квоте) определяется законами субъектов Российской Федерации по одному из следующих вариантов:

-повсеместное применение системы прямых выборов (37 субъектов Российской Федерации);

повсеместное применение системы делегирования (25 субъектов Российской Федерации);

применение обеих систем к различным муниципальным районам, указанным в законах субъектов Российской Федерации (13 субъектов Российской Федерации);

допущение обеих систем в законах субъектов Российской Федерации с тем, чтобы окончательное решение было принято самим муниципальным районом и закреплено в его уставе (6 субъектов Российской Федерации).

Всего с учетом положений как законов субъектов Российской Федерации, так и уставов муниципальных образований из 1787 представительных органов муниципальных районов в 81 субъекте Российской Федерации (за исключением Магаданской области и городов федерального значения) 1080 подлежат формированию по системе прямых выборов, 707 - по системе делегирования. На начало 2016 года по системе делегирования избраны депутаты500 представительных органов муниципальных районов, по мажоритарной системе - 1005, по пропорциональной системе - 42, по смешанной (мажоритарно-пропорциональной) системе - 241 представительный орган.

При формировании представительных органов городских округов с внутригородским делением (с 2014 года - Челябинск, с 2015 года - Самара и Махачкала) применяется система делегирования с заранее установленными в соответствии с законами субъектов Российской Федерации квотами внутригородских районов.

В городских и сельских поселениях (за исключением 85 малочисленных поселений, в которых функции представительного органа осуществляются сходом граждан) представительные органы избираются на муниципальных выборах.

На момент сбора информации (1 марта 2016 г.) представительные органы были сформированы в 22 350 муниципальных образованиях, из них:

-24 847 составов избраны на муниципальных выборах (из них 20 473 избраны по одномандатным и многомандатным округам, 728 - по спискам кандидатов,646 - по смешанной системе);

-503 состава избрано по системе делегирования (в 500 муниципальных районах и 3 городских округах с внутригородским делением).

При этом в И муниципальных образованиях представительные органы распущены и подлежат формированию в новом составе, в 27 - подлежат формированию впервые после процедур преобразования, в 86 - не подлежат формированию в связи с осуществлением их полномочий сходом граждан.

Из 244,7 тыс. депутатских мандатов 228,2 тыс. замещены по итогам муниципальных выборов (в том числе 216,9 тыс. по одномандатными многомандатным округам), 12,8 тыс. - по системе делегирования (1,3 тыс. от городских поселений, 11,4 тыс. от сельских поселений, 0,1 тыс. от внутригородских районов); 10,7 тысяч депутатов совмещают полученный на прямых выборах депутатский статус в поселениях и внутригородских районах с «делегированным» статусом в муниципальных районах и городских округах с внутригородским делением соответственно; 3,6 тыс. депутатских мандатов остаются вакантными.

Из 228,2. тыс. депутатов, избранных на муниципальных выборах, 124,3 тыс. - мужчины, 103,9 тыс. - женщины; 28,2 тыс. в возрасте от 18 до 35 лет, 99,6 тыс. в возрасте от 36 до 50 лет, 100,4 тыс. в возрасте старше 50 лет. 124,3 тыс. избранных депутатов имеют высшее образование, из них 14,4 тыс. - высшее экономическое, 9,9 тыс. - высшее юридическое, 4,2 тыс. - высшее по специальности «Государственное и муниципальное управление», 5,9 тыс. - два и более высших образования, 1,3 тыс. -ученую степень.

8,6 тыс. депутатов, избранных на муниципальных выборах, работают на постоянной и 219,6 тыс. депутатов на непостоянной основе.

Из 12,8 тыс. депутатов, избранных по системе делегирования, 8,8 тыс. -мужчины и 4,0 тыс. - женщины; 1,1 тыс. в возрасте от 18 до 35 лет, 5,8 тыс. в возрасте от 36 до 50 лет, 5,9 тыс. в возрасте старше 50 лет. 10,1 тыс. делегированных депутатов имеют высшее образование, из них 1,4 тыс. - высшее экономическое, 0,9 тыс. - высшее юридическое, 0,5 тыс. - по специальности «Государственное и муниципальное управление», 0,6 тыс. - два и более высших образования, 0,1 тыс. -ученую степень.

0,7 тыс. делегированных депутатов работают на постоянной и 12,1 тыс. на непостоянной основе.

Таблица 6. Депутаты представительных органов муниципальных образований по социально-демографическим характеристикам

(в абсолютных числах, тыс. чел. и в процентах от общего числа)

депутаты представительных органов	ВСЕГО	мужчины		женщины		18-35 лет		36-50 лет		старше 50 лет		с высшим образованием	
муниципальных районов (избранные)	23,6	16,2	69	7,3	31	1,8	8	9,2	39	12,5	53	18,7	79
городских поселений	20,9	12,3	59	8,7	41	2,8	13	9,0	43	9,2	44	15,2	73
сельских поселений	167,8	84,8	51	83,0	49	21,6	13	75,0	45	71,1	42	76,1	45
городских округов	12,0	8,8	73	3,2	27	1,4	12	5,0	42	5,6	46	10,7	89
внутригородских районов	0,53	0,38	71	0,16	29	0,10	19	0,27	50	0,16	31	0,50	95
внутригородских территорий	3,4	1,8	53	1,6	47	0,5	14	1,0	31	1,9	55	3,0	90
муниципальных районов (делегированные)	12,8	8,8	69	4,0	31	Ы	14	5,8	46	5,9	46	10,0	78
городских округов с делением (делегированные)	0,13	0,12	89	0,02	И	0,02	14	0,05	39	0,06	44	0,13	99

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ законами субъектов Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ними уставами муниципальных образований может быть установлен один из трех способов избрания главы муниципального образования:

- избрание на муниципальных выборах (далее - «муниципальные выборы»);

- избрание депутатами представительного органа муниципального образования из своего состава (далее — «из состава депутатов»);

-избрание депутатами представительного органа муниципальных образований из числа

претендентов, представленных конкурсной комиссией (далее -«по конкурсу»).

- В малочисленных поселениях, в которых представительный орган не формируется, а его полномочия осуществляются сходом граждан, главы также должны избираться на сходах (до 2013 г. главы таких поселений избирались на муниципальных выборах).

Законами субъектов Российской Федерации при регулировании порядка избрания глав муниципальных образований применяется один из следующих подходов:

установление унифицированного порядка избрания глав муниципальных образований для всех муниципальных образований (порядок избрания которых не вытекает непосредственно из требований федерального законодательства) -36 субъектов Российской Федерации;

допущение всех возможных способов избрания глав муниципальных образований с тем, чтобы окончательное решение было закреплено в уставе каждого конкретного муниципального образования - 4 субъекта Российской Федерации;

установление дифференцированного порядка избрания глав муниципальных образований в зависимости от вида (типа) муниципального образования, иных его статусных характеристик (административный центр субъекта Российской Федерации, административный центр муниципального района и т.п.) и (или) путем поименного указания муниципальных образований, к которым применяется тот или иной порядок - 45 субъектов Российской Федерации;

Среди тех субъектов Российской Федерации, которые установили один способ избрания главы муниципальных образований для всех муниципальных образований, прямые выборы предусмотрены в 2 субъектах Российской Федерации, избрание из состава депутатов *-в 24* субъектах Российской Федерации, избрание по конкурсу (с исключениями для ЗАТО и поселений, в которых не формируется местная администрация) - в 10 субъектах Российской Федерации.

Главы муниципальных образований исходя из положений Федерального закона № 131-ФЗ, законов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований подлежат избранию:

- на муниципальных выборах - в 6 108 (27,2%) муниципальных образованиях;
- из состава депутатов - в 9 186 (40,1%) муниципальных образованиях;
- по конкурсу - в 7 017 (31,4%) муниципальных образованиях;
- на сходах - в 86 (0,4%) муниципальных образованиях.

Таблица 7. Главы муниципальных образований по способу избрания

главы муниципальных образований	подлежащие избранию в соответствии с законами субъектов Российской Федерации и уставами муниципальных образований				фактически избранные			
	на выборах	из депутатов	по конкурсу	на сходах	на выборах	из депутатов	по конкурсу	на сходах
муниципальных районов	281	686	820	-	568	866	338	-
городских поселений	467	753	369	1	701	742	132	1
сельских поселений	5266	7267	5552	85	7566	7224	3 188	61
городских округов	94	205	262	-	203	238	112	-
городских округов с делением	0	0	3	-	0	0	3	-
в т.ч. городских округов - административных центров субъектов Российской Федерации	*12*	*41*	*27*	-	*20*	*46*	*13*	-

внутригородских районов	0	9	10	-	0	9	10	-
внутригородских территорий городов федерального значения	-	266	1	-	0	262	1	-
ВСЕГО	6108	9186	7017	85	9038	9341	3784	62

Примечание. Разница между установленным порядком избрания глав муниципальных образований и фактическим положением объясняется отложенным действием изменений в законодательстве и уставах муниципальных образований, которые применяются только по истечении сроков полномочий ранее избранных глав муниципальных образований, случаями досрочного прекращения полномочий и временно не замещенных (вакантных) должностей глав муниципальных образований (лица категории «исполняющие обязанности» при подсчетах не учитывались), а также продолжающимися процедурами преобразований муниципальных образований, до завершения которых (в течение переходного периода) количество юридически существующих муниципальных образований и фактически действующих органов и должностных лиц местного самоуправления могут различаться.

Фактически (по состоянию на 1 марта 2016 г.) избраны 22 225 глав муниципальных образований (более 99%), из них:

- на муниципальных выборах - в 9 038 (40,6%) муниципальных образованиях;
- из состава депутатов - в 9 341 (42%) муниципальном образовании;
- по конкурсу - в 3 784 (17%) муниципальных образованиях;
- на сходах - в 62 (0,3%) муниципальных образованиях.

В 224 муниципальных образованиях (из которых 16 муниципальных районов, 14 городских поселений, 184 сельских поселения, 7 городских округов и 3 внутригородских территории) должности глав на день представления информации не были замещены.

В 80 муниципальных образованиях - административных центрах субъектов Российской Федерации (без учета городов федерального значения, а также Ленинградской и Московской областей) должны избираться на муниципальных выборах 12 глав, из состава депутатов - 41 глава, по конкурсу - 27 глав. Фактически избраны на муниципальных выборах 20 глав, из состава депутатов - 46 глав, по конкурсу - 13 глав (в городе Петрозаводске должность главы на день сбора информации не была замещена).

В соответствии с законами субъектов Российской Федерации главы муниципальных образований должны либо исполнять обязанности председателя представительного органа муниципального образования (4 832 муниципальных образования), либо возглавлять местную администрацию (6 536 муниципальных образований. Уставом муниципального образования, наделенного статусом сельского поселения либо внутригородского муниципального образования в городе федерального значения, может быть предусмотрено, что глава муниципального образования исполняет обязанности председателя представительного органа муниципального образования и возглавляет местную администрацию одновременно (11 029 муниципальных образований).

Фактически в 4 751 муниципальном образовании главы председательствуют в представительных органах, в 6 247 муниципальных образованиях - возглавляют местные администрации, в 11 227 муниципальных образованиях совмещают указанные обязанности.

В отношении глав муниципальных образований, избранных по конкурсу, а также глав поселений, избранных на сходах, действует правило, согласно которому они возглавляют местные администрации. В отношении глав, избранных на муниципальных выборах, а также из состава депутатов, императивных правил нет, однако почти всегда главы муниципальных образований (кроме сельских поселений), избранные на муниципальных выборах, возглавляют местные администрации, а главы муниципальных образований, избранные из состава депутатов, председательствуют в представительных органах.

Таблица 8. Сочетание способов избрания действующих глав муниципальных образований и их места в системе органов местного самоуправления

главы муниципальных образований	избранные			
	на выборах	из депутатов	по конкурсу	на сходах
председательствующие в представительных органах	121	4610	-	-
возглавляющие местные администрации	3456	22	2707	62
совмещающие указанные обязанности	5461	4689	1077	-

Весьма редкими сочетаниями являются избрание на муниципальных выборах с функциями председателя представительного органа (г. Екатеринбург, некоторые муниципальные образования Астраханской, Вологодской и Московской областей), а также избрание из состава депутатов с функциями главы местной администрации(г. Иркутск, некоторые муниципальные образования Удмуртской Республики и Орловской области).

В 18,1 тыс. муниципальных образований главы работают на постоянной основе, в 4,1 тыс. муниципальных образований (включая 525 муниципальных районов и 66 городских округов, 6 из которых являются административными центрами субъектов Российской Федерации) - на непостоянной основе. В 107 случаях глава муниципального района, избираемый из состава депутатов представительного органа, формируемого по делегированной системе, одновременно является главой одного из поселений (в 51 городском и 56 сельских поселениях), входящих в состав муниципального района.

Из 22 118 глав муниципальных образований (107 из которых совмещают функции глав двух муниципальных образований одновременно) 15 323 мужчины и 6 795 женщин; 1 729 человек в возрасте до 35 лет, 8 635 человек в возрасте от 35 до 50 лет и 11 754 человека в возрасте от 50 лет. 17131 глава имеет высшее образование, из них 2 347 - высшее экономическое, 1 819 - высшее юридическое, 1 406 - по специальности «Государственное и муниципальное управление», 1 247 - два и более высших образования, 221 - ученую степень.

Таблица 9. Главы муниципальных образований по социально-демографическим характеристикам

(в абсолютных числах и в процентах от общего числа)

главы муниципальных образований	**ВСЕГО**	**мужчины**		**женщины**		**18 -35 лет**		**36 - 50 лет**		**старше 50 лет**		**с высшим образованием**	
муниципальных районов	1772	1582	89	190	11	55	3	605	34	1112	63	1705	96
городских поселений	1576	1215	77	361	23	100	6	632	40	844	53	1424	90
сельских поселений	18,0 тыс.	11,9 тыс.	66	6,1 тыс.	34	1,5 тыс.	9	7,1 тыс.	40	9,4 тыс.	51	13,3 тыс.	74
городских округов	553	488	88	65	12	' 15	3	218	39	320	58	548	99
городских округов с делением	3	3	100	0	0	0	0	2	67	1	33	3	100
в т. ч. городских округов - администра-тивных центров субъектов Российской Федерации	79*	*71*	*90*	*8*	*10*	*1*	*/*	*32*	*41*	*46*	*58*	*78*	*99*
внутригородских районов	19	19	100	0	0	0	0	13	68	*6*	32	19	100

внутригородских территорий	263	178	68	85	32	16	6	71	27	176	67	255	97

* В Петрозаводске избранный глава муниципального образования на дату проведения мониторинга отсутствовал.

В муниципальных образованиях, главы которых исполняют обязанности председателей представительных органов (но не возглавляют местные администрации), главы местных администраций назначаются по конкурсу. Из 4 246 назначенных глав администраций 3 056 мужчин и 1 190 женщин; 455 человек в возрасте до 35 лет, 1 969 - от 35 до 50 лет, 1 822 человека - старше50 лет. 3924 человека имеют высшее образование, из них 709 - высшее экономическое, 487 - высшее юридическое, 457 - по специальности «Государственное и муниципальное управление», 478 - два и более высших образования, 81 -ученую степень.

Таблица 10. Главы местных администраций, назначенные по контракту, по социально-демографическим характеристикам

(в абсолютных числах и в процентах от общего числа)

главы местных администраций	**ВСЕГО**	**мужчины**		**женщины**		**18 - 35 лет**		**36 -50 лет**		**старше 50 лет**		**с высшим образованием**	
муниципальных районов	861	785	91	76	9	45	5	380	44	436	51	860	100
городских поселений	561	455	81	106	19	48	9	263	47	250	45	556	99
сельских поселений	2401	1485	62	916	38	337	14	1129	47	935	39	2085	87
городских округов	249	224	90	25	10	7	3	120	48	122	49	249	100
в т.ч. административных центров субъектов Российской Федерации	*44*	*44*	*100*	*0*	*0*	*0*	*0*	*20*	*45*	*24*	56	*44*	*100*
внутригородских районов	*9*	7	78	*2*	22	0	0	*1*	78	2	22	9	100
внутригородских территорий городов федерального значения	165	100	61	65	39	18	11	70	42	77	47	165	100

В то же время в 171 городском и 58 сельских поселениях, являющихся административными центрами муниципальных районов, местные администрации поселений не формируются, главы администраций не назначаются, а администрации муниципальных районов одновременно исполняют функции администраций поселений.

В 2015 году отмечено 375 случаев досрочного прекращения полномочий представительных органов муниципальных образований, из которых 302 связаны с преобразованиями муниципальных образований, 53 - с самороспуском,

17 - с судебными решениями о неправомочности составов, 3 - е роспуском в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

Досрочно прекращены полномочия 1 420 глав муниципальных образований (1 030 случаев добровольной отставки, 306 - прекращения полномочий в связи с преобразованием муниципального образования, 48 - в связи со смертью, 18 - в связи с удалением в отставку (в том числе 2 случая в административных центрах субъектов Российской Федерации - городах Великом Новгороде и Петрозаводске), 13 - в связи со вступлением в силу обвинительного приговора, 1 - отрешение от должности, 4 .- по иным основаниям (например, в связи с неправомочностью депутатов представительного органа, из состава которых был избран глава). В 3 из 18 случаев решения об удалении в отставку были

пересмотрены в судебном порядке, главы муниципальных образований (в т.ч. глава Великого Новгорода Ю.И. Бобрышев) восстановлены в должности. В 442 случаях были досрочно прекращены полномочия глав местных администраций, назначенных по контракту, включая 6 случаев расторжения контракта в судебном порядке и 1 случай отрешения от должности (в г. Йошкар-Оле); главы 2 местных администраций за этот же период были восстановлены в должности в судебном порядке.

Также заслуживает внимания факт досрочного прекращения полномочий 211 глав сельских поселений в Чувашской Республике, совпавший по времени с принятием закона, изменяющего порядок избрания глав муниципальных образований.

Таблица 11. Количество случаев досрочного прекращения полномочий органов и должностных лиц местного

досрочное прекращение полномочий органов местного самоуправления*	представительных органов муниципальных образований (роспуск, самороспуск, неправомочность состава)	глав муниципальных образований (отзыв, удаление, отрешение от должности, обвинительный приговор)	глав местных администраций (досрочное расторжение контракта по суду, отрешение от должности, обвинительный приговор)
муниципальных районов	24	5	2
Городских поселений	15	6	1
сельских поселений	30	15	2
городских округов	3	4**	2
в т.ч. административных центров субъектов Российской Федерации	*0*	*2***	;
Внутригородских территорий в городах федерального значения	1	1	0
ВСЕГО	73	31	7

* За исключением случаев досрочного прекращения полномочий должностных лиц местного самоуправления в связи с добровольной отставкой (расторжением контракта по собственной инициативе или по соглашению сторон), а также досрочного прекращения полномочий органов и должностных лиц местного самоуправления в связи с изменениями территориальной организации местного самоуправления. ** Впоследствии глава городского округа Великого Новгорода был

Деятельность органов местного самоуправления обеспечивают около 305,5 тыс. муниципальных служащих и 117,4 тыс. работников органов местного самоуправления, не являющихся муниципальными служащими (депутатами, выборными должностными лицами). В 5,8 тыс. муниципальных образованиях действуют муниципальные программы подготовки (повышения квалификации) муниципальных служащих, при этом 49,5 тыс. муниципальных служащих прошли переподготовку или повышение квалификации в 2015

году, еще 5,6 тыс. проходят или прошли ее в начале 2016 года.

По социально-демографическому составу 77% муниципальных служащих - женщины, 33% - лица не старше 35 лет и 6% - не старше 25 лет, 89% - лица с высшим образованием, причем 28% с высшим экономическим образованием, 14% с высшим юридическим образованием, 8% обучались по специальности «Государственное и муниципальное управление», 7% с двумя высшими образованиями, 0,5% с ученой степенью.

Таблица 12. Муниципальные служащие по социально-демографическим характеристикам

(в абсолютных числах, тыс, чел, и в процентах от общего числа)

муниципальные служащие	ВСЕГО	мужчины		женщины		18 -35 лет		36 -50 лет		старше 50 лет		с высшим образованием	
муниципальных районов	115,5	28,8	25	86,7	75	37,9	33	49,5	43	28,0	24	107,8	93
городских поселений	15,4	3,9	25	11,5	75	5,2	34	6,6	43	3,6	23	13,3	86
сельских поселений	58,7	11,8	20	46,9	80	17,1	29	24,3	41	17,3	29	38,8	66
городских округов	109,5	25,7	23	83,8	77	39,5	36	44,1	40	25,9	24	105,0	96
городских округов с делением	1,6	0,3	18	1,3	82	0,4	25	0,8	51	0,4	23	1,5	96
в т.ч. городских округах - администрат-ративных центров субъектов Российской Федераци	54,8	13,0	24	41,8	76	21,6	39	20,9	38	12,4	23	53,3	96
внутригородских районов	1,1	0,4	35	0,7	65	0,4	38	0,5	40	0,2	22	1Д	99
внутригородских территорий городов федерального значения	3,7	0,9	25	2,8	75	1,2	33	1,5	40	1,0	27	3,5	95
ВСЕГО	305,5	71,7	23	233,8	77	101,8	33	127,2	42	76,5	25	271,0	89

7. Статус органов местного самоуправления как юридических лиц

Статусом юридического лица обладают 44,7 тыс. органов местного самоуправления, из них 21,3 тыс. - местные администрации, 14,5 тыс. -представительные органы, 5,7 тыс. отраслевые и 0,6 тыс. - территориальные органы местных администраций, 2,2 тыс. - контрольно-счетные и 0,4 тыс. - иные органы местного самоуправления. Контрольно-счетные органы, осуществляющие функции внешнего муниципального финансового контроля (аудита), созданы в 3,4 тыс. муниципальных образований, избирательные комиссии - в 8,6 тыс. муниципальных образований.

Более 14,8 тыс. муниципальных образований являются учредителями муниципальных унитарных предприятий, почти 5,2 тыс. - учредителями муниципальных учреждений (не считая органов местного самоуправления, наделенных статусом юридических лиц), всего в общей сложности ими создано более 14 тыс. муниципальных унитарных предприятий и более 100 тыс. муниципальных учреждений.

Во всех 85 субъектах Российской Федерации созданы организации межмуниципального сотрудничества - советы муниципальных образований субъектов Российской Федерации. В указанных советах состоит подавляющее большинство (около

21,6 тыс.) муниципальных образований страны.

В то же время 418 муниципальных образований участвуют в иных межмуниципальных некоммерческих организациях, 329 — в межмуниципальных хозяйственных обществах. 700 муниципальных образований имеют двусторонние договоры о межмуниципальном сотрудничестве в пределах субъектов Российской Федерации, в которых они расположены, более 255 - с муниципальными образованиями других субъектов Российской Федерации (большое число таких договоров заключено муниципальными образованиями Республики Крым). Около 372 муниципальных образований имеют договоры о внешнеэкономическом сотрудничестве, включая договоры с «городами-побратимами» и соглашения о приграничном сотрудничестве.

Органы местного самоуправления почти 5 тыс. муниципальных образований являются учредителями либо соучредителями средств массовой информации (в большинстве случаев это периодические печатные издания, созданные для опубликования официальной информации и информирования о деятельности органов местного самоуправления), более 14,2 тыс. муниципальных образований имеют официальные сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».