

Объединенная промышленная редакция

сентябрь 2016

# РММП

РОССИЙСКАЯ  
МУНИЦИПАЛЬНАЯ  
ПРАКТИКА



**Егор  
Борисов:**

**«Руководство республики оказывает  
поддержку муниципальным образованиям»**

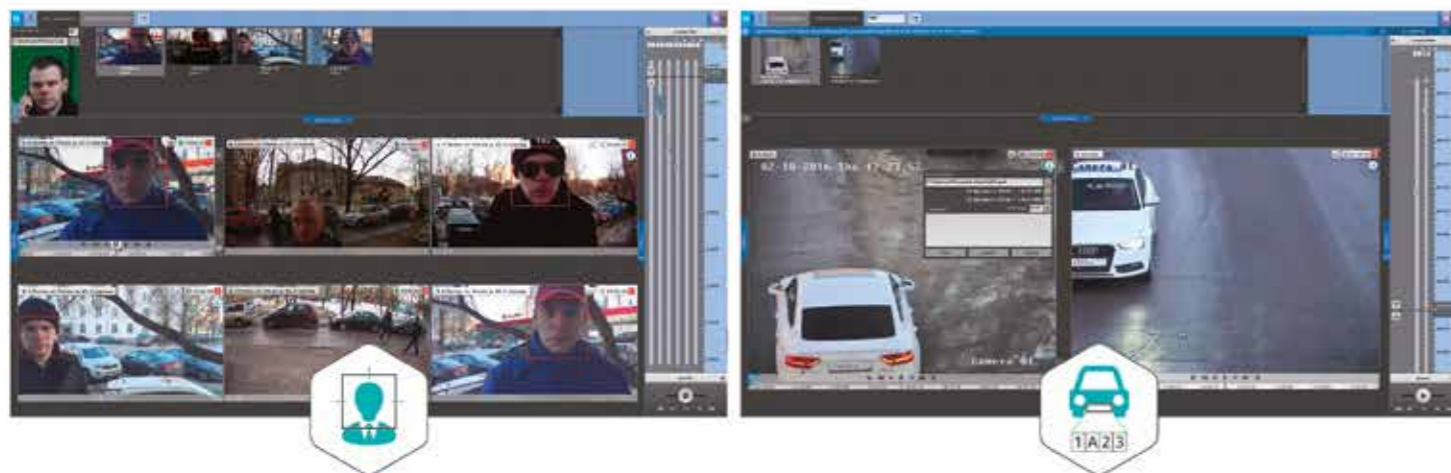
**СПЕЦПРОЕКТ**

Муниципальная карта  
России:  
Республика Саха (Якутия)

**Вестник Ассоциации  
сибирских  
и дальневосточных  
городов**

СПЕЦИАЛЬНО ДЛЯ БЕЗОПАСНЫХ ГОРОДОВ

Поиск лиц и номеров по всем камерам  
ВКЛЮЧЕН БЕСПЛАТНО!



Бесплатная (в версии Universe) возможность распознавания лиц и номеров, последующего поиска по ним в видеоархиве в системе видеонаблюдения нового поколения Axxon Next 4! Функция входит в стоимость лицензии на видеоканал, что делает ее использование доступной для объектов любого масштаба — от крупных предприятий до безопасных городов.



Узнать о технологии поиска лиц и номеров

136 НОВЫХ ФУНКЦИЙ 560 УЛУЧШЕНИЙ



Загрузить дистрибутив, демо-версию Axxon Next 4



## Журнал РМП

Российская муниципальная практика

Зарегистрирован Федеральной службой по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор), свидетельство о регистрации — ПИ № ФС77-65697 от 13.05.2016

**Главный редактор журнала**  
Калинина Татьяна

**Руководитель службы издательских проектов**  
Можаева Наталья

**Руководитель отдела продаж**  
Валеева Татьяна

**Дизайн и верстка**  
Филиппова Ольга

**Корректур**  
Логачева Татьяна

**Учредитель и издатель**  
«Объединенная промышленная редакция»

**Генеральный директор**  
Стольников Валерий

**Коммерческий директор**  
Стольникова Елена

**Заместитель генерального директора**  
Гужонкова Юлия

**Адрес редакции:**  
119019, Москва, ул. Новый Арбат, д. 21, стр. 1  
Тел.: (+7-495) 778-1447, 729-3977, 690-3108  
www.russmp.ru, www.pocmp.pф  
info@russmp.ru  
redactor@russmp.ru

**Адрес для корреспонденции:**  
123104, Москва, а/я 29,  
«Промышленная редакция»

Отпечатано в типографии  
ООО «МЕДИАКОЛОР»,  
105187, Москва, ул. Вольная, д. 28, стр.10

Подписано в печать 13.09.2016 г.  
Заказ № 1111  
Тираж 5000 экз.



Татьяна Калинина  
главный редактор журнала  
«Российская муниципальная практика»

### ТЕРРА ИНКОГНИТА ЗА 60-М МЕРИДИАНОМ

Объем информации, которая доходит до россиян, о жизни наших сограждан на Дальнем Востоке, в Сибири, на севере страны — не больше 10% от общей массы сообщений, получаемых с ленты новостей, экрана телевидения, страниц газет. Между тем по объему российского пространства это 2/3 страны. Но за Уралом для федеральных журналистов начинается какая-то терра инкогнита России. Порой о том, что творится в США, на Западе, даже в Аргентине, мы знаем больше, чем о жизни своих сограждан за 60-м меридианом восточной долготы.

В последнее время российская политика поворачивается на Восток, в том числе на восток своей страны.

«Дальний Восток должен превратиться в один из центров социально-экономического развития России», — заявил Владимир Путин на пленарном заседании Восточного экономического форума в начале сентября.

«Мы поставили перед собой в полном смысле амбициозную, огромную по масштабам задачу — сделать Дальний Восток одним из центров социально-экономического развития нашей страны, мощным, динамичным и передовым. Как я уже говорил, это один из наших важнейших общенациональных приоритетов», — сказал Президент.

«Российская муниципальная практика» готова внести свою лепту в исполнение этой грандиозной задачи и рассказать о муниципальном сообществе Сибири, Дальнего Востока, Якутии. На громадных просторах местная власть работает для создания комфортной жизни для своих граждан, прилагает усилия для развития предпринимательства, для повышения качества образования, здравоохранения. Иногда более успешно, чем в центральной России, иногда менее. Но опыт якутских, сибирских и дальневосточных муниципалитетов, безусловно, интересен для всех.

## с о д е р ж а н и е

- 3 Высшие органы власти. Обзор летних изменений
- 6 «МОСГАЗ» воплотил в столице уникальный инженерный проект
- 11 Местная власть плюс электрификация. Орловские зарисовки
- 16 Как построить эффективное ЖКХ в муниципалитете
- 20 Молодежный вектор
- 24 Чтобы человек в городе был счастлив
- 27 И все-таки сжигание
- 31 СПЕЦПРОЕКТ. Ассоциация сибирских и дальневосточных городов
- 32 Площадка для дискуссий и обмена опытом
- 38 Роальд Бабун: Россия всегда росла с головы
- 41 Что думает местная власть о кризисе в России
- 48 Актуальные вопросы развития на современном этапе муниципального строительства
- 50 Как эффективно использовать земельные и имущественные ресурсы
- 53 Город, комфортный для жизни и бизнеса
- 57 Муниципальные новости АСДГ
- 60 Туристско-рекреационный кластер «Барнаул – горнозаводской город»
- 62 Содружество общественных объединений: обмен опытом и поиск решений
- 65 СПЕЦПРОЕКТ. Муниципальная карта России. Республика Саха (Якутия)
- 66 Самая уникальная республика России
- 70 С ответственностью за судьбу местного самоуправления
- 72 Успехи в развитии — результат совместной деятельности всех уровней власти
- 74 Взаимодействие власти и жителей — залог стабильного развития
- 76 Анабар: достигая цели
- 78 Местная власть работает эффективно
- 80 Вкладывать в человека — главный принцип социальной политики
- 82 Здоровый образ жизни — забота местной власти
- 84 Новый вектор развития
- 86 Думать о будущем и работать на него
- 88 Локомотив экономического и социального развития Якутии
- 90 Живем и работаем на «Полюсе холода»
- 92 Повышение энергоэффективности с минимальными затратами
- 94 Арктика — наша жизнь
- 96 Муниципальные программы в действии
- 98 Чурапчинцы гордятся благодатной землей и талантливыми людьми
- 100 Местная власть работает, чтобы село процветало
- 102 Работа по созданию благоприятного социального климата
- 104 Проект «Наслег» — условия для развития

*«МОСГАЗ» воплотил в столице уникальный инженерный проект. Магистральный газопровод построен в короткие сроки и с применением набора уникальных решений.*

стр. 6



*Никакая энергоэффективность невозможна без прямой экономической заинтересованности всех участников рынка.*

стр. 16



*Огромный потенциал молодежи Владивостока используется для генерирования идей, реализации проектов, направленных на благо города.*

стр. 20



*Ассоциация сибирских и дальневосточных городов по праву считается не только самой старейшей, но и самой действенной. Ее отличает системный инновационный подход к информационному обеспечению местного самоуправления.*

стр. 31



*Республика Саха (Якутия) по своим природным и территориальным условиям не имеет аналогов на планете. Здесь накоплен уникальный опыт ведения сельского хозяйства в экстремальных условиях Севера, применены первые технологии жилищного строительства на вечной мерзлоте.*

стр. 65



## Высшие органы власти. Обзор летних изменений

**ПРЕЗИДЕНТ РФ**  
**Внесены изменения в закон о государственной и муниципальной службе**

Президент РФ подписал Федеральный закон, подготовленный Комитетом ГД по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» был принят Государственной Думой 22 июня 2016 года.

А до этого его разрабатывал и рекомендовал к принятию Комитет по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

Основные изменения касаются учета различных уровней образования (закрепленных в соответствующем федеральном законе): это среднее профессиональное образование, высшее образование — бакалавриат, высшее образование — специалитет и магистратура.

В целях повышения профессионального уровня и компетентности государственных и муниципальных служащих

в законе также вводится норма о том, что (при наличии соответствующего решения представителя нанимателя) для замещения должности требуется еще и соответствие квалификационным требованиям к специальности или направлению подготовки.

Предусматривается и положение о том, что квалификационные требования к знаниям и умениям, необходимым для исполнения должностных обязанностей, устанавливаются в должностном регламенте государственного гражданского служащего (должностной инструкции муниципального



служащего), то есть необходимость закреплять их актом государственного органа или муниципальным правовым актом отпадает.

Еще одна важная инновация касается представления сведений о размещении информации в сети Интернет. Теперь государственным и муниципальным служащим (а также людям, претендующим на эти должности) необходимо представить представителю нанимателя сведения об адресах сайтов и (или) страниц сайтов, на которых они размещали общедоступную информацию, а также данные, позволяющие их идентифицировать.

Гражданин, претендующий на замещение должности государственной гражданской или муниципальной службы, представляет указанные сведения при поступлении на службу за три календарных года, предшествующих году поступления на государственную гражданскую или муниципальную службу соответственно.

Государственные гражданские служащие и муниципальные служащие представляют указанные сведения (за исключением случаев размещения общедоступной информации в рамках исполнения своих должностных обязанностей) ежегодно за предшествующий календарный год не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Указанные сведения представляются по форме, установленной Правительством Российской Федерации. При этом также устанавливается, что

гражданин не может быть принят на государственную гражданскую службу или муниципальную службу, а государственный гражданский служащий и муниципальный служащий не могут находиться на такой службе в случае непредставления указанных сведений.

#### **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ Муниципалитеты сами будут заниматься профилактикой правонарушений**

Совет Федерации одобрил закон о полномочиях органов государственной власти субъектов Федерации и правах органов местного самоуправления в сфере профилактики правонарушений.



Документ представил первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера Сергей Катанандов.

Он объяснил, что предлагается отнести к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет собственных средств, полномочия в сфере профилактики правонарушений, предусмотренных ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Также к правам органов местного самоуправления поселений, городских округов, муниципальных районов будет отнесено участие в осуществлении профилактики правонарушений на соответствующей территории.

#### **СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ**

##### **Снизить затраты на документацию**

Совет Федерации поддержал закон об обязательном применении проектной документации повторного использования. Это значит, что в распоряжение архитекторов и застройщиков будет передан ограниченный портфель типовых проектов многоквартирных домов. Им придется выбирать, что будет возведено в каждом российском городе, только в рамках данного предложения.

Для оптимизации затрат на строительство объектов за счет бюджетных

средств главой государства принято решение о необходимости реализации только экономически эффективных проектов. Разработанный Минстроем России законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» вводит институт многократного использования проектной документации повторного применения. Обязанность коснется не только частных застройщиков, но и государственных и муниципальных заказов на возведение объектов капитального строительства.

Документ предусматривает установление понятия экономически эффективной проектной документации повторного использования, формирование и обновление единого реестра выданных заключений экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Если подходящего проекта здания в данном портфеле все же не нашлось, закон разрешает создать свою проектную документацию, но по особым пра-



вилам — в соответствии с критериями экономической эффективности.

Данные нормы позволят субъектам РФ при проектировании беспрепятственно использовать уже апробированные и зарекомендовавшие себя проектные решения. До принятия законопроекта, несмотря на то, что проектная документация разрабатывалась на средства региона или муниципалитета, проектировщик имел право потребовать дополнительную плату



за повторное использование данного проекта.

По мнению разработчиков закона, принятые изменения создают условия для применения экономически эффективной проектной документации повторного использования, способствуют сокращению инвестиционного цикла, оптимизируют расходы бюджетов бюд-

зования, включенной в банк данных наиболее экономически эффективных проектов. Данный закон был одобрен Советом Федерации 29 июня.

#### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА Предлагается внести изменения в Жилищный кодекс**

На рассмотрение Государственной Думы поступил проект федерального закона № 11126585-6 «О внесении изменений в статью 20 Жилищного кодекса Российской Федерации», разработанный Правительством.

Законопроектом органы государственного жилищного надзора наделяются полномочиями по проверке установленных региональными властями нормативов потребления коммунальных услуг на предмет их соответствия «Правилам установления и определения нормативов потребления коммунальных услуг», утвержденных постановлением Правительства России № 306 от 23 мая 2006 года.

В случае выявления фактов нарушений требований к установлению нормативов потребления коммунальных ресурсов орган государственного жилищного надзора вправе выдавать уполномоченным органам исполнительной власти субъектов Федерации предписания об устранении нарушений.

Принятие документа потребует внесения дополнений в Положение о государственном жилищном надзоре № 493, утвержденное Постановлением Правительства 11 июня 2013 года.

*Источник: информационные агентства, «Парламентская газета»*



## «МОСГАЗ» воплотил в столице уникальный инженерный проект

*Под занавес прошлого года завершено строительство магистрального газопровода высокого давления к ТЭЦ-20 ПАО «Мосэнерго». Это принципиально новый газопровод, построенный в короткие сроки и с применением набора уникальных решений. О подробностях воплощения уникального проекта по созданию нового магистрального газопровода к ТЭЦ-20 рассказывает генеральный директор АО «МОСГАЗ» Гасан Гасангаджиев.*

— Гасан Гизбуллагович, в контексте более чем 150-летней истории предприятия какое значение имеет реализация проекта по ТЭЦ-20?

— Это самый крупный и самый амбициозный на сегодня проект нашей компании. Более того, подобного проекта не только мы никогда не воплощали, но и никто в мире ничем подобным не может похвастать: ни в российской, ни

в мировой практике аналогов нет. В условиях мегаполиса построить методом микротоннелирования магистральный газопровод высокого давления длиной 7 км с глубиной залегания до 10 метров — это на самом деле нечто из области технологической фантастики!

Газопровод обеспечил снабжение нового энергоблока, что повысило надежность работы не только самой



ТЭЦ-20, но и всей энергосистемы Москвы. Проект создавался при абсолютно никак не ограничиваемой жизнедеятельности города.

— **Нереально сжатые сроки воплощения этого проекта просто поражают!**

— Проект был начат в июне прошлого года, а уже в ноябре, после врезки финального «золотого» стыка, весь газопровод — от источника до самой станции — был соединен в единую линию. А в декабре мы рапортовали о завершении проекта.

Я думаю, в эти сроки даже поверхностным способом такого газопровода никто не построит. Мы же вели работы действительно уникальным методом микротоннелирования, что делало все исполнение проекта кратно более сложным. Очень и очень многое делалось нами впервые, но все получилось хорошо. Анализируя реализацию проекта, мы пришли к выводу, что создали новую систему строительства магистральных газопроводов в условиях крупного города. А это крайне востребованная тема, причем не только для Москвы, но и для любого города-миллионника.

— **Почему решили уйти на глубину?**

— Потому что если строить поверхностно, то необходимо обходить десятки коммуникаций, заниматься переустройством всех пересекающихся линий. В этом случае проект становится очень дорогим, сложным и очень долгим в реализации. В Москве количество отводов, тройников и так далее столь велико, что в сжатые сроки реализация даже стандартных согласований была бы просто невозможна. И в этой связи мы приняли судьбоносное, я считаю, решение — уйти на глубину, где количество пересечений с другими коммуникациями будет сведено до минимума.

Хотя это легко сказать — «ушли на глубину». Сразу встала масса проблем: ведь речь шла о горнопроходческих работах, для выполнения которых необходимо было освоить особые технологии и соблюсти комплекс соответствующих форматов и регламентов. И мы всему этому очень быстро научились, нам некогда было раскачиваться.

— **Глубинное расположение газопровода — это ведь и особый характер его обслуживания?**

— Да, нам нужно было понимать, как эксплуатировать систему, которая располагается на уровне до минус 10 метров. Особо туда, сами понимаете, не полазешь, а сегодня нормативы требуют, чтобы каждый газопровод как минимум раз в месяц был визуально и приборами обследован на предмет надежности. Добиться самого высокого уровня надежности было важнейшей задачей. И мы, смонтировав бетонный тоннель 1500 мм, «засунули» в него металлический «футляр» 1400 мм и уже по этому «футляру» уложили рабочую трубу. Причем мы применили толстостенную трубу: 2200 мм вместо стандартных 1200 мм. Цель — уйти от коррозионного износа и намного увеличить срок службы трубопровода.

В итоге мы построили своеобразный сэндвич. В отдельных местах (например, пересечений с линиями метрополитена) мы заполняли эти пространства специальными пластификаторами, чтобы абсолютно исключить возможность образования пустот. В результате применения всех этих особенностей у нас получилась система, практически не требующая для обслуживания непосредственного контакта. Весь контроль за газопроводом осуществляется дистанционно через набор специальных датчиков, которые размещены по всей длине газопровода. Более того, даже если что-то такое с годами случится и требуется попасть непосредственно к трубе, специалисты свободно могут

проникнуть внутрь: диаметр 1200 мм вполне позволяет это сделать.

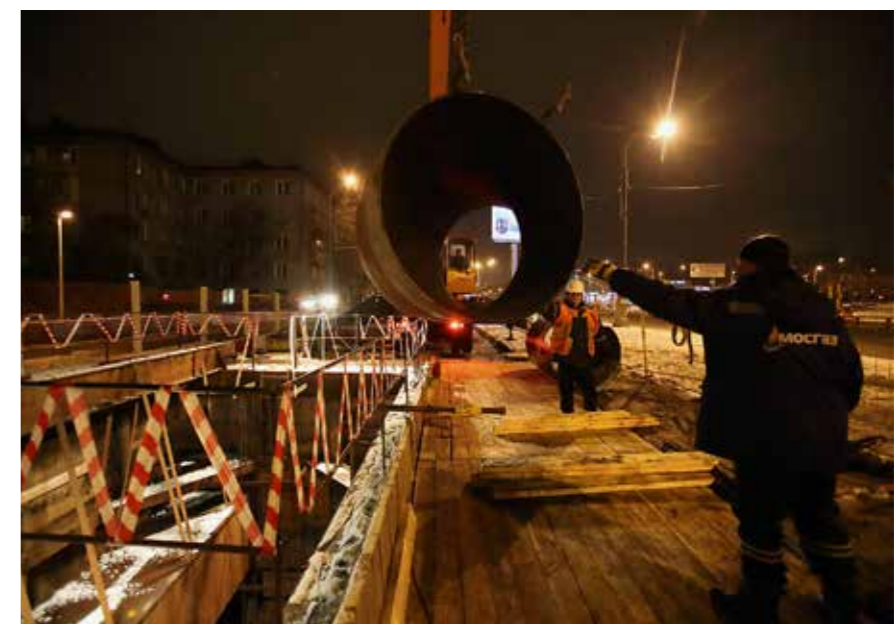
— **Другими словами, «МОСГАЗ» обладает уникальными и востребованными решениями и технологиями строительства газопроводов?**

— И не только строительства! Созданная нами система многоуровневой надежности и контроля позволяет обеспечить самые высокие показатели безопасности. Сегодня «МОСГАЗ» предлагает наработанный нами на этих проектах опыт заложить в новые нормы проектирования газораспределительных систем, нормы безопасности в мегаполисах. Чтобы наша уникальная работа в итоге стала комплексом новых стандартов.

— **Это применимо и к хозяйству АО «МОСГАЗ» в целом?**

— Хозяйство у нас, как известно, большое. Самое большое в мире. Почти тысяча километров газопроводов высокого давления на территории города — это, скажем мягко, непростая сеть. Хочешь не хочешь, но со временем все трубопроводы изнашиваются, снижается надежность, повышается риск нештатных ситуаций.

Так вот, в этом проекте мы реализовали целый ряд параметров, который позволяет утверждать абсолютно уверенно, что созданная АО «МОСГАЗ» система гораздо надежнее, чем любые традиционные системы газопроводов, которые применялись и применяются в мировом газовом хозяйстве. Новая





система позволяеткратно продлить надежность,кратно увеличить сроки эксплуатации и так далее. То есть мы получаем снижение эксплуатационных затрат,повышение долговечности и срока эксплуатации,высокую надежность.

Еще одна немаловажная деталь. Новые энергоблоки, которые «Мосэнерго» устанавливает на своих генерирующих станциях, очень требовательны к стабильности поставки газа. При этом очевидно, что потребность в газе «плавающая»: например, зимой объем потребления резко возрастает. В качестве решения предлагалось на территориях станций устанавливать резервные емкости, чтобы в них аккумулировать газ, который будет служить буфером при изменяющихся режимах работы блоков. Очевидно, что это повышает себестоимость энергии, причем создается необходимость дополнительных проблемных объектов с зонами отчуждения и особым режимом. То есть, построив новый газопровод, «МОСГАЗ» фактически создал возможность отказаться от создания резервных запасов: новая труба позволяет решать любые вопросы при колебаниях в нагрузке блоков.

— У вас было много подрядчиков?

— Еще одним большим достижением АО «МОСГАЗ» в этом проекте я считаю тот факт, что и проектировали, и строили новый газопровод мы сами. За исключением горнопроходческих работ — в этом мы пока еще не специалисты, да и задачи такой не стояло. А все остальное — наша работа под ключ.

Например, можно сказать, что все 3600 сварных соединений на трубах мы

## Совместно с городом решена серьезная задача — ликвидирована опасность дефицита электрической энергии в центральной части Москвы.

сделали сами. При этом каждый шов — под стопроцентным рентгенографическим контролем. Под эти работы у нас в компании была создана очень серьезная и высококвалифицированная проектная база. Строительные компетенции АО «МОСГАЗ» позволяют сегодня достаточно уверенно брать за любые объемы. С учетом нового опыта и созданной базы мы предлагаем Москве привлекать нашу компанию к различным профильным проектам, в том числе к ремонтам на водопроводных, тепловодных и других сетях. Потому что таким опытом и такими возможностями, как мы сегодня, я думаю, никто не обладает.

— Подобные масштабные проекты без слаженной работы с городскими властями и структурами вряд ли возможны...

— Безусловно. Этот проект реализовывался в ситуации достаточно напряженной. Перед энергетиками

стояли жесткие сроки по вводу нового энергоблока, что было стратегической задачей, которую определяло распоряжение Владимира Путина и обязательство по международному контракту. То есть времени, скажем прямо, было просто в обрез. К нам заказчики пришли уже достаточно поздно. При этом учтем масштаб проекта: один вопрос — сделать километр трубы, и совсем другой — когда речь о практически семи километрах, да еще и в условиях мегаполиса.

Разумеется, вместе с заказчиком мы пошли в городские структуры, в мэрию, и просили содействия. Потому что долго застревать в коридорах согласований времени не было. И город очень сильно помог нам. Все эксплуатационные службы оперативно реагировали, и мы очень быстро прошли весь согласовательный процесс. Во многом именно благодаря городу этот очень серьезный проект удалось воплотить в такие сжатые сроки.

В итоге я бы говорил о том, что мы совместно с городом решили достаточно серьезную задачу, ликвидировав опасность дефицита электрической энергии в центральной части Москвы. Сегодня это надежные киловатты и отсутствие каких бы то ни было перетоков.

— Если я правильно понимаю, вам в ситуации цейтнота времени необходимо было решать очень сложные инженерные и технические задачи. При этом решений по ним ни в России, ни в мире не было...

— Да, это действительно так. Мы чуть ли не на каждом шагу становились технологическими и инженерными первопроходцами. Просто потому, что таких проектов в мире никто не делал.

— То есть в результате вы создали новый инженерный и технологический уровень? Работали и на перспективу?

— Фактически да. Я поясню. Мы стараемся постоянно думать на перспективу. Мы стараемся заранее обдумывать, как нам лучше подступиться к решению задач, которые встанут перед «МОСГАЗом» завтра. Так, например, уже сегодня мы разрабатываем технологии воплощения проекта, который в инженерном и техническом плане на самом деле будет более сложным, чем даже газопровод к ТЭЦ-20.

Проект этот связан с переходом водных объектов. Сложность в том, что традиционно такие трубопроводы прокладывают с борта специального судна. Но в нашем случае этот вариант реализовать просто невозможно по целому ряду объективных причин. Кроме того, дополнительные проблемы создает режим природоохранных территорий — например, Серебряный бор в Москве. У нас там подводный газопровод на 1800 метров. Он достаточно давно в эксплуатации, и мы уже сегодня серьезно думаем, каким способом провести его замену. В мировой практике есть случай создания перехода в 1100 метров, но это очень дорогостоящий способ с безумно сложной технологией и с высокими рисками, что для нас неприемлемо. В итоге нам нужно построить переход больше по размеру, безопаснее по работам и надежнее. И мы хотим сделать это дешевле, чем показывает мировой опыт. И сделаем, вот увидите!

Поэтому для решения перспективных задач мы уже сегодня постоянно изучаем, разрабатываем, обсуждаем, взвешиваем разные варианты. Думаю, что и задачу с переходами водных объектов мы решим на отлично. К тому же нам интересно решать сложные задачи, которые никому в мире не по зубам!

— Что ни год, то все более усложняющиеся задачи?

— Да, приходится очень много и очень серьезно думать. Газ не дает спокойно жить. Понимаете, в Москве газовая сеть строилась в 50-70-е годы, когда шло основное развитие системы. Сегодня в целом эти трубы пока еще находятся в

рабочем состоянии, но допустимые сроки эксплуатации уже подбираются к своим пределам. Необходима масштабная реконструкция газораспределительного хозяйства столицы, и мы ее, по сути, уже ведем. Хотя вы даже не представляете, насколько условия огромного города усложняют эти работы! Ко многим трубопроводам просто не подступиться! Здесь и урбанистика, и природоохранные зоны, и сложные застройки, и переизбыток коммуникаций в принципе!

— Из 7,5 тыс. км московских газопроводов сколько на сегодня проблемных, которые требуют срочного сервисного внимания и даже замены?

— Я бы сказал, что ежегодно мы проводим таких работ километров на сто газопровода. Многие трубопроводы подбираются к пределу по срокам эксплуатации, и надо стараться вовремя туда прийти. Начиная с 2010 года, мы этот темп выдерживаем, и по линейной части, как мы называем трубу, у нас прироста по стареющим газопроводам нет. А в части оборудования и газораспределительных станций АО «МОСГАЗ» — вообще впереди планеты всей, это я вам ответственно заявляю.

— На ГРП — газораспределительных станциях — также широко применяются собственные разработки и технологии АО «МОСГАЗ»?

— Это была очень интересная и абсолютно новая для «МОСГАЗа» тема. На самом деле, прежде компания никогда не занималась станциями, более того, никогда ничего не строила и не

реконструировала. Все было достаточно печально в этой области, потому что станции строились тоже приблизительно в 60-70-е годы, а с учетом общего развала промышленности в 90-е годы стало не достать и запчастей к установленному на них оборудованию. Станции ветшали, оборудование оказалось на грани выхода из строя.

И когда в «МОСГАЗ» пришла новая команда, одной из первых встала задача реконструкции станций. Причем ни одну из ГРП нельзя было отключить на длительный период, потому что нельзя оставлять потребителей без газа. А проектировщики, даже самые на тот момент передовые, предлагали закрывать каждую ГРП на реконструкцию минимум на 2,5 года. Но это было невозможно! Нам необходимо было успевать все сделать в пределах подготовки к отопительному сезону — за несколько месяцев, не больше.

Стали думать, как преодолевать эти сложности. Помог в том числе и международный опыт: я побывал в ряде стран и изучил, какие есть технологии быстрой и легкой реконструкции. Выяснил, что самый оптимальный метод — блочный. И мы тогда остановили все разработки, которые велись «по старинке», отказались от подрядчиков и стали сами моделировать ГРП по принципу леги.

То есть мы заказывали оборудование, собирали его крупноблочно на подрамниках, с ноября по апрель привозили на территорию станции. Затем делали на лето обводные системы, устанавливая временный редуцирующий комплекс из числа этого же самого оборудования. И поскольку в летний период нагрузка серьезно падает, нам хватало одной или двух ниток редуцирования. А все остальное сносили, потом заливали плиту — и на ней начинали монтаж принципиально новой современной газовой станции. У нас строители работали параллельно с монтажом оборудования. Таким образом, в октябре, как правило, мы уже завершали строительство фактически новой станции, проводили пусконаладку и при вхождении в сезон включали ее на полную мощность. Сегодня эта модульная технология у нас очень хорошо отработана и стала практически стандартной.

— Как выбирали очередность реконструкции ГРП?



— Мы начали со станций, которые больше всего вызвали опасения. Например, у нас в Очаково есть крупная станция, которая за час транспортирует порядка миллиона кубических метров газа. И она была в ужасающем состоянии. Причем к ней подступила жилая застройка, и они на станцию жаловались: летом окно не открыть, всегда шум. А сегодня на наших станциях тихо, слышно, как птички поют. Мэр столицы Сергей Собянин, приехав на одну из ГРП, просто удивился, насколько экологично и красиво может быть на такой станции. Еще один важный момент: наши ГРП полностью автоматизированы, постоянное присутствие персонала на них практически не требуется. Станциями управляют из центральной диспетчерской, где четыре диспетчера в круглосуточном режиме обеспечивают режим работы всех ГРП. При этом станция создана так, что даже если половина ее оборудования отключена (например, на профилактические работы), то вторая половина независимо ведет транспорт газа, обеспечивая в полной мере потребителей.

— **Значит, у АО «МОСГАЗ» и у Москвы — дружба, взаимопонимание и сотрудничество?**

— И никак иначе! Абсолютно невозможно жить в городе и не участвовать в его жизни, не помогать в повышении

**«МОСГАЗ» — социально очень активная компания, проводит много мероприятий для жителей столицы.**

качества всех протекающих здесь процессов. Мы очень много работаем вместе с городом и для города. В последние годы иногда даже кажется, что наша производственная деятельность фактически переходит уже в фоновый режим, потому что там все идет по налаженному рельсам. АО «МОСГАЗ» — социально очень активная компания, мы организуем и проводим много мероприятий, связанных с детьми, с городским здравоохранением, с профессиональным ростом работников столицы. Кстати, в рамках фестиваля «Московские мастера» уже пять лет подряд наши варщики становятся лауреатами. Вообще, у нас самая лучшая школа сварки в стране, это объективно. К нам приезжают перенимать опыт и учиться сварке и из «Газпрома», и из «Росатома» и т.д. С моей точки зрения, мы сделали очень правильный выбор —

обращать внимание на мелочи. То есть у нас мелочей теперь просто нет!

— **И поэтому «МОСГАЗ» старается все делать сам? Никаких временщиков?**

— Именно — никаких временщиков, потому что только так можно гарантировать надежность и качество. Это самый лучший способ, поверьте мне. Причем нужно учитывать и специфику нашей работы: слишком высока ответственность, мы не можем допускать никаких рисков. Ни у кого не должно возникнуть ни малейшего сомнения в надежности газового снабжения и газового хозяйства — ни у руководителя электростанции, ни у простого москвича. И у города уверенность в «МОСГАЗе» есть. Потому что компания многого добилась и темпы только наращивает. В частности, были реконструированы сотни километров газопровода. Третий год идет реконструкция газорегуляторных пунктов, через которые топливо приходит в столицу. Завершена модернизация аварийно-диспетчерской службы, проведены полные автоматизация и компьютеризация. Это в дополнение к тому, что уже было сказано... «МОСГАЗ» продолжает успешно работать для города и во благо москвичей.

*Беседовал Валерий Стольников,  
фото предоставлены АО «МОСГАЗ»*



## Местная власть плюс электрификация. Орловские зарисовки

*Организованный этим летом ПАО «МРСК Центра» пресс-тур в филиал этой крупнейшей энергосетевой компании — «Орелэнерго» — оказался очень богатым на хорошие впечатления.*

### РАЗВИТИЕ ЗАРЯДНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕГИОНА

Начну с, наверное, самого яркого впечатления — с проекта создания сети зарядной инфраструктуры для электромобилей. Опыт «Орелэнерго» в этой сфере — отдельная увлекательная, очень важная и перспективная страница работы как орловских энергетиков, так и МРСК Центра в целом. В 2015 году оно начало научно-исследовательскую

работу в рамках задачи развития зарядной инфраструктуры региона. В рамках этого проекта энергетики МРСК Центра разработали и внедрили интеллектуальные трансформаторные подстанции со встроенными зарядными устройствами.

На оборудовании энергоустановок завершены пусконаладочные работы, зарядные станции работают в тестовом режиме. В течение этого года, как нас заверили,



*Юлия  
ГУЖОНКОВА,  
Орел — Москва*



зарядные модули пройдут необходимый этап проверок в режиме опытно-промышленной эксплуатации, после чего станут доступны для подзарядки электромобилей.

Очевидно, что помимо инновационной составляющей этот проект — дань и экологии, и экономии: как показывает практика, электромобили по экономичности более чем в пять раз превосходят автомобили с двигателями внутреннего сгорания. Две зарядные станции, построенные в микрорайоне «Болховский» и вблизи трассы М-2 в районе села Нижняя Калиновка, могут одновременно заряжать по два электромобиля каждая. Эти установки способны полностью зарядить аккумулятор электромобиля за один час, а в режиме «быстрой» зарядки для пополнения батареи до 70-80% потребуются всего до 30 минут, в зависимости от мощности зарядного устройства электромобиля.

Зарядные станции «Орелэнерго» созданы на основе собственной разработки МРСК Центра. Проектом предусмотрено совмещение комплектных трансформаторных подстанций, зарядных станций и устройства ограничения их мощности. Такое техническое решение позволит эксплуатировать комплектную трансформаторную подстанцию так, что помимо обеспечения надежного энергоснабжения присоединенных потребителей, что является приоритетной задачей компании, можно осуществлять одновременно зарядку

двух электромобилей. Установка снабжена специальной системой контроля мощности, которая позволяет эффективно заряжать электротранспорт, не снижая при этом качества передаваемой потребителям электроэнергии.

Разработка интеллектуальной трансформаторной подстанции со встроенным зарядным устройством была начата в рамках Всероссийской программы развития зарядной инфраструктуры для электротранспорта с целью создания условий для исполнения мероприятий по энергосбережению и улучшению экологической обстановки в Орловской области, а также для внедрения инновационных технологий в сфере транспорта.



#### ГОТОВЫ К ЛЮБЫМ НЕОЖИДАННОСТЯМ

Орловские энергетики не скрывали перед нами ни достижений своих, ни трудностей. Так, например, нам подробно рассказали об участившихся в области с началом полевых работ аварийных отключениях, вызванных нарушением охранных зон линий электропередачи. Один из самых ярких примеров — в Свердловском районе области, где сотрудникам РЭС пришлось устранять отключение, к которому привел наезд автомобиля на опору ЛЭП. В итоге наезда опора была свалена — со всеми негативными последствиями.

Работники Свердловского РЭС, незамедлительно выехавшие к месту аварии, в кратчайшие сроки заменили упавшие опоры, восстановили энергоснабжение. Работники и спецтехника были оперативно переброшены из другой части района, где они вели плановые ремонты. Скоординированная работа персонала РЭС позволила вос-

**«Орелэнерго» является крупнейшим плательщиком в бюджет, создает тысячи рабочих мест для жителей города и региона.**



становить электроснабжение в течение всего-навсего полутора (!) часов.

Нам рассказали, что ежегодно в теплое время года специалисты «Орелэнерго» фиксируют по 5-7 случаев нарушений энергоснабжения, вызванных обрывом проводов в результате проезда автомобилей с габаритными грузами или падением опор из-за наезда на них сельскохозяйственной техники. С начала 2016 года зафиксировано уже два таких случая. С такими горе-водителями и террористы не нужны.

Погода тоже добавляет проблем. Для оперативного устранения технологических нарушений, вызванных неблагоприятными погодными условиями, в «Орелэнерго» созданы мобиль-

ные бригады, готовые при необходимости оказать помощь персоналу любого района электрических сетей, а также выехать за пределы региона, чтобы усилить бригады других филиалов.

«Орелэнерго» не только заботится о качественном энергоснабжении потребителей своего региона, но и готово помочь другим региональным энергосистемам в нестандартной ситуации. Так, например, осенью 2015 года орловский филиал МРСК Центра направил в Крым 21 резервный источник снабжения электрической энергией (РИСЭЭ). Орловские дизель-генераторы помогли обеспечить энергоснабжение социальных объектов полуострова в ситуации энергетической блокады. В настоящее

время потребность филиала в РИСЭЭ восстановлена: «Орелэнерго» приобрело 21 новый резервный источник питания по 30 кВт каждый.

#### У МЕСТНОЙ ВЛАСТИ НЕТ ПРОБЛЕМ С ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЕМ

Очень часто перебои в электроснабжении становятся головной болью руководителей муниципалитетов. Население не разбирается в тонкостях экономической ответственности и за все проколы энергетиков спрашивает с местной власти. В Орловской области у глав муниципалитетов таких проблем нет.

Несмотря на непростую макроэкономическую ситуацию МРСК Центра, на Орловщине удалось сохранить объем финансирования ремонтной программы.

В 2015 году крупными объектами ремонта стали ПС 110/35/10кВ «Куликовская» и ПС 35/10кВ «Хлебопродукты». Ремонт ПС «Куликовская» повысил надежность электроснабжения населения н.п. Куликовский, Овсянниково, пос. Строителей, а также Северного района г. Орла. Ремонт ПС «Хлебопродукты» обеспечил качественное электроснабжение комбикормового завода и потребителей Кромского района. Кроме того, был выполнен капитальный ремонт ВЛ 110 кВ «Железнодорожная — Дмитровская», которая является транзитной между Орловской и Курской энергосистемами, а также ВЛ 110 кВ «Ливны — Верховье II», транзитной между Орловским и Ливенским энергоузлами.







В 2016 году в «Орелэнерго» запланирован капитальный комплексный ремонт четырех подстанций 35-110 кВ, питающих потребителей Орловского, Мценского, Ливенского, Болховского, Покровского, Верховского и Глазуновского районов. Помимо этого, будет проведен капитальный ремонт четырех силовых трансформаторов 35-110 кВ и ремонт 858,2 км воздушных линий 0,4-110 кВ. С целью снижения риска технологических нарушений, вызванных падением деревьев на линии электропередачи, от кустарниковой поросли и деревьев будут расчищены 647,2 га протек воздушных линий 0,4-110 кВ.

Для повышения надежности энергоснабжения потребителей Орловского района и части Северного района города Орла в «Орелэнерго» начата работа по разукрупнению питающей их сети. Уже идет строительство комплектной трансформаторной подстанции, которая обеспечит возможность перезапитывания потребителей от резервных линий в случае аварийных ситуаций и при плановых отключениях электроэнергии. Ввод в эксплуатацию новой трансформаторной подстанции позволит повысить надежность энергоснабжения части Северного района Орла и ряда окрестных населенных пунктов.

Финансирование инвестиционной программы, направленной на модернизацию регионального энергокомплекса, в 2016 году составит 505,316 млн руб. Почти половина этой суммы будет направлена на реконструкцию изношенных объектов электросетевой инфраструктуры. В частности, на эти средства планируется заменить участки линий электропередачи почти в половине районов Орловской области. Появятся в регионе и новые электросетевые объекты — трансформаторные подстанции (ТП) и новые линии электропередачи, которые помогут обе-

спечить растущие энергопотребности региона и качество электроснабжения потребителей.

На данный момент уже построено 16,77 км ЛЭП и ТП 10/0,4кВ общей мощностью 1,32 МВА. В первом квартале 2016 года инвестиционная программа профинансирована на сумму 25,607 млн руб., в том числе финансирование электросетевых объектов составило 22,351 млн руб.

#### ЧТО СТОИТ ЗА ЦИФРАМИ ИНВЕСТИЦИЙ

О значительном положительном эффекте от реализации ремонтной и инвестиционной программ говорят производственные показатели. Так, по итогам прохождения осенне-зимнего периода 2015-2016 гг. в «Орелэнерго» отмечают снижение аварийности на 30% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Достижения инвестпрограммы и ремонтов отражаются в первую очередь на надежности энергоснабжения потребителей, что является безу-

словным приоритетом филиала, ведь «Орелэнерго» — крупнейшая местная энергокомпания, обслуживающая более 85% потребителей региона. Это как физические лица, так и крупные предприятия — всего около 800 тысяч потребителей. Основной задачей филиала является качественное, надежное и бесперебойное энергоснабжение населения Орловской области. Над этой задачей работают около двух тысяч работников «Орелэнерго» в Орле и 24 районах электрических сетей (РЭС).

Ежегодно тысячи новых потребителей доверяют «Орелэнерго» энергоснабжение своих объектов. Это и бытовые абоненты, и крупные промышленные и торговые предприятия. Так, в 2015 году филиал реализовал более 4,2 тыс. заявок на техприсоединение общей мощностью свыше 65 МВт. В число крупнейших предприятий и объектов, подключенных в указанный период к сетям «Орелэнерго», вошли ОАО «Орелрастмасло», вторая очередь многофункционального



торгового центра АО «Корпорация Гринн», ООО «Центральная крупная компания».

В рамках поддержки развития регионального агропромышленного комплекса энергетики обеспечили техприсоединение значимых объектов АПК: ООО «Центральная крупная компания», зерносушилки ООО «ВиКО», зерноочистительного комплекса ООО «Отрадаагроинвест», коровника ООО «Орел-Агро-Продукт» ОП «Кромское», а также производственных помещений ОАО «Сагуновский мясокомбинат».

За первый квартал 2016 года «Орелэнерго» выполнило уже более 530 заявок на технологическое присоединение. Крупнейшим проектом по обеспечению энергоснабжения в первом квартале 2016 года стало техприсоединение нового производственного комплекса крупнейшего промышленного предприятия Орловской области — АО «ГМС Ливгидромаш», которое будет выпускать насосное оборудование для нефтепереработки и транспорта нефтепродуктов в рамках федерального проекта по импортозамещению. Кроме того, в первом квартале 2016 года «Орелэнерго» подключило к своим сетям такие крупные предприятия и объекты, как ООО «Регион Агро Трейд», ООО «Техинвестстрой», ООО «МФЛ», ООО «Знаменский СГЦ» и ООО «РЕЙНЛАНД», а также объекты, обеспечивающие энергоснабжение крестьянско-фермерских хозяйств.

## Основной задачей филиала является качественное, надежное и бесперебойное энергоснабжение населения Орловской области.

#### «ОРЕЛЭНЕРГО» КАК СУБЪЕКТ ГОРОДСКОЙ ЖИЗНИ

Естественно, предприятие является крупнейшим плательщиком в городской бюджет, создает тысячи рабочих мест для жителей города и региона. Но этим не ограничивается участие «Орелэнерго» в жизни муниципалитета. Предприятие активно участвует в социальной жизни города. Орловские энергетики всегда финансово поддерживают общественные акции, проводимые администрацией города, и сами принимают активное участие в социальных и экологических мероприятиях, городских спортивных соревнованиях.

Например, сотрудники МРСК Центра несколько раз поднимались на пьедестал почета на открытом спортивном празднике среди трудовых коллективов города Орла, который проходил в начале этого года.

Администрация города Орла неоднократно объявляла благодарность руководству предприятия за помощь в реализации городских программ благоустройства, молодежных акций. Например, МРСК Центра финансировала благоустройство парка Победы.

«Орелэнерго» ведет системную работу по профилактике детского электротравматизма. В течение года энергетики проводят в учебных заведениях и учреждениях дополнительного образования уроки электробезопасности. Эта работа продолжается и во время каникул, когда дети проводят много времени без присмотра взрослых. Чтобы уберечь их от опасностей, связанных с неосторожным обращением с электричеством, сотрудники «Орелэнерго» проводят занятия по профилактике электротравматизма в детских загородных лагерях. Нынешним летом энергетики побывали с уроками в лагерях «Орловчанка», «Елочка», «Алые паруса», «Космос», «Сосновый бор» и т.д. Организаторы занятий рассказали о правилах поведения вблизи энергообъектов, о том, как оказывать помощь пострадавшему от удара электрическим током, что делать, обнаружив оборванный электропровод, и о других полезных вещах.

«Орелэнерго» ставит перед собой задачу содействовать социально-экономическому развитию Орла и Орловского региона, обеспечивать надежное энергоснабжение потребителей. И с этими задачами прекрасно справляется.





# Как построить эффективное ЖКХ в муниципалитете



Дмитрий ШКОЛЬНИКОВ,  
обозреватель

*Первая половина 2016 года показала всю серьезность положения на российском рынке жилищно-коммунальных услуг. Чтобы оценить его, не нужно проводить сложных изысканий, достаточно, например, посмотреть на собираемость коммунальных платежей в регионах. Или почитать сводки новостей на эту тему.*

Например, в мае ООО «Котельная-Павшино» приостановило подачу горячей воды почти всему 54-тысячному району «Павшинская пойма» подмосковного Красногорска. Причина — задолженность управляющих компаний, сумма которой достигла 360 млн рублей. В целом же по России по итогам

2015 года недобор платежей за услуги ЖКХ составил почти 1 трлн рублей. «Кризис неплатежей» — эти слова вновь актуальны для отечественной коммунальной отрасли. Однако очевидные последствия кризиса могли быть куда мягче, если бы реформа российского ЖКХ не буксовала все последние годы.

Никакая энергоэффективность невозможна без прямой экономической заинтересованности всех участников рынка, а она, в свою очередь, достижима только при наличии дифференцированного учета.

Еще до того, как реформе был дан официальный старт, правительство и президент РФ называли те показатели эффективности, которые должны быть достигнуты в результате преобразований. Сегодня эти цифры вспоминают нечасто, но мы напомним одну из них — 40%. Именно на столько планировалось повысить энергоэффективность всего коммунального хозяйства страны, причем первоначально — в срок до 2020 года.

Достигнуты ли эти показатели? Вряд ли, да и учет никто не ведет, если не считать отдельных, «показательных» проектов и городов. Возможно ли было их достичь? Безусловно да, причем 40% — это относительно скромно. Современные технологии, которые уже давно и успешно применяются как в отечественном жилищном строительстве, так и при проведении капитальных ремонтов многоквартирных домов, позволяют добиться более внушительных результатов. Но это только в том случае, если инновации применять повсеместно и комплексно, а не точечно и выборочно.

Что же нужно сделать? Прежде всего — повысить эффективность работы систем теплоснабжения. Тепло — единственный на сегодняшний день ресурс, который в российском ЖКХ, по сути, расходуется бесконтрольно, а учитывается как попало. Вернее, генерирующие компании считают отпущенное тепло аккуратно, ведь это их деньги. Но, как известно, нор-



мальная бухгалтерия предполагает двойную запись, иначе свести баланс будет невозможно. И вот здесь начинаются проблемы: никто не знает реального теплопотребления российского жилого фонда, а значит, нельзя достоверно оценить ни потери при транспортировке тепла, ни уровень энергоэффективности потребителей.

## ХРОМОЙ УЧЕТ

Законом «Об энергосбережении», который лежит в основе всех запланированных преобразований, регламентировано повсеместное внедрение



учета всех потребляемых населением коммунальных ресурсов и уход от практики нормируемого потребления. Причем учет должен быть двухуровневым: на уровне объекта (жилого дома) и на уровне каждого субъекта — конечного потребителя.

На сегодняшний день ситуация складывается таким образом, что не везде функционирует даже подомовой учет тепла. В некоторых городах до сих пор не оборудованы узлами учета до 30-40% многоквартирных зданий. О поквартирном учете можно и не говорить, поскольку его начинают централизованно внедрять только в отдельных регионах, например в новых районах Москвы, в Татарстане, в Омске.

Нужен ли вообще российскому ЖКХ персонализированный учет тепла? Однозначно нужен, если у субъектов рынка коммунальных услуг действительно есть намерение достичь целей, обозначенных правительством и президентом. Никакая энергоэффективность невозможна без прямой экономической заинтересованности всех участников рынка, а она, в свою очередь, достижима только при наличии дифференцированного учета. Текущая экономическая ситуация делает этот вопрос еще более актуальным, поскольку экономия означает сокращение массы непогашенных долгов за «коммуналку» для ее «кредиторов» и облегчение бремени платежей для «должников».

Таким образом, чтобы учет начал работать и приносить результаты, он должен уверенно встать на обе ноги, то есть получить подомовую и поквартирную составляющие.

#### НЕТ НИЧЕГО НЕВОЗМОЖНОГО

Наиболее серьезным препятствием на пути поквартирного учета принято считать исторически преобладающую в жилищной застройке вертикальную однотрубную схему разводки отопительных систем. Действительно, при такой схеме теплосчетчик на вводе каждой квартиры не установишь, поскольку такого ввода попросту нет. Однако существует иное техническое решение данной проблемы.

В основе этого решения лежит мысль о том, что вовсе не обязательно считать потребление тепла каждой квартирой в абсолютных единицах. Достаточно знать общедомовое потребление за месяц и долю каждой квартиры в этом потреблении, выраженную в относительных единицах. Как оказалось, вычислить эту долю не так уж и сложно, и для этого даже не нужен классический расходомер.

На поверхность каждого отопительного прибора в квартирах жестко крепится электронный счетчик-распределитель с автономным элементом питания. Он состоит из термодатчика, измеряющего температуру поверхности радиатора в каждый момент времени, и электронного блока, фиксирующего результаты измерений в динамике и накапливающего их. Зная мощность всех отопительных приборов в доме, можно без труда по динамике изменения температуры их поверхности определить долю каждого радиатора в общем теплоснабжении за месяц.

Естественно, одновременно с регистраторами отопительные приборы должны оснащаться автоматическими радиаторными терморегуляторами. Это позволит потребителям самостоятельно контролировать и регулировать свое теплоснабжение и температуру воздуха в каждом помещении.

Данные с регистраторов могут сниматься как в ручном режиме, так и дистанционно, по радиоканалу. В последнем случае результаты измерений могут через каскад этажных и подъездных коммутационных устройств

передаваться через интернет непосредственно на компьютер расчетного центра. Здесь специальная программа фиксирует полученные показания и вносит их в базу данных. Доля стояков в теплотреблении, в зависимости от проекта здания, составляет 20-35% и при расчетах относится на общедомовое потребление, которое делится между жильцами по традиционной схеме — пропорционально площади квартир.

**В сумме мероприятия по энергосбережению обеспечивают в среднем 40-45% экономии тепла, что как раз соответствует «сверхзадаче», стоящей перед российским ЖКХ.**

Такая схема учета и дает ту самую прямую экономическую мотивацию, о которой шла речь выше. Как показывает уже накопленный в России опыт, рачительные собственники жилья, имеющие в своем распоряжении поквартирный учет и радиаторные терморегуляторы, в некоторых случаях добиваются 60-70% экономии тепла по итогам отопительного сезона.

Свою эффективность поквартирный учет тепла с использованием радиаторных распределителей доказал на примере многих реализованных в нашей стране проектов. Например, эта технология была массово внедрена при застройке московского жилого микрорайона «Некрасовка» и при строительстве 17-этажных домов на улице Милашенкова. В рамках капитального ремонта в старом жилом фонде на поквартирный учет была переведена часть домов в столичных районах Черемушки, Басманный, Медведково; на Арбате и некоторых других улицах. Кроме того, данный метод учета используется некоторыми ТСЖ и

управляющими компаниями в Казани, Перми, Новгороде, Санкт-Петербурге, Уфе, Омске, Челябинске, Азове и ряде других российских городов. Система учета сертифицирована в России, внесена в реестр средств измерений и допущена к использованию в качестве стандартного технического решения.

#### ПОСЧИТАЛИ — НАЧАЛИ ЭКОНОМИТЬ

Экономией тепла на уровне квартир потенциал энергосбережения в жилом доме далеко не исчерпывается. Для его полной реализации необходимо предпринять еще ряд мер, помимо установки приборов учета и радиаторных терморегуляторов на отопительных приборах.

Прежде всего, следует перевести многоквартирные дома на регулируемое потребление тепла. Ведь появление терморегуляторов в квартирах означает, что подача теплоносителя на тепловых вводах зданий также должна регулироваться. В противном случае теплосеть выйдет из температурного графика. Поэтому в тепловых узлах домов устанавливаются автоматизированные индивидуальные тепловые пункты (ИТП) или автоматизированные насосные узлы управления подачей теплоносителя (АУУ). Первое решение предполагает наличие теплообменника в домовом контуре отопления, а иногда также переход на схему с приготовлением горячей воды для системы ГВС непосредственно в тепловом узле здания. Второе — управление подачей тепла путем прямого подмеса теплоносителя из квартальной или городской теплосети. В обоих случаях для управления подачей тепла используется автоматика с погодозависимым регулированием, что позволяет управлять системой наиболее точно, а не исходя из усредненного по городу метеорологического прогноза.

Второй этап — балансировка отопительной системы здания по стоякам, то есть установка на каждом стояке автоматических регуляторов перепада давления (автоматических балансировочных клапанов) с целью обеспечения оптимального гидравлического баланса в системе. Эта мера позволяет гарантировать равномерную подачу тепла во все помещения и избежать ситуаций с возникновением локальных «перетоков» и «недотопов».



Помимо модернизации системы отопления, в старом жилом фонде необходимо обеспечить соответствующий современным требованиям уровень теплоизоляции ограждающих конструкций дома. Это достигается утеплением подвалов и чердаков, использованием навесных вентилируемых фасадных систем, установкой энергосберегающих окон, организацией в подъездах двойных тамбуров и установкой дверных уплотнителей и доводчиков.

В сумме все указанные мероприятия обеспечивают в среднем 40-45% экономии тепла (а иногда и больше), что как раз соответствует «сверхзадаче», стоящей перед российским ЖКХ.

На уровне города означенные мероприятия позволяют отказаться от схемы распределения тепла через центральные тепловые пункты (ЦТП), поскольку они просто не нужны при наличии собственного теплового пункта в каждом здании. А это дополнительные 10-15% экономии тепла и капитальных затрат.

#### ГДЕ ВЗЯТЬ ДЕНЬГИ

Это самый главный вопрос, но он также решаем, причем довольно просто. Очевидно, что введенная недавно схема финансирования капитальных ремонтов в жилом фонде работает не совсем так, как планировалось. С одной стороны, это обусловлено отсутствием прозрачности в вопросах распределения средств, с другой — высокими показателями инфляции цен и девальвации денежной массы.

Однако существует иное решение, которое на сегодняшний день широко известно и успешно применяется в России. Речь идет об энергосервисе. Энергосервисный контракт — это особая форма инвестиций, позволяющая привлечь для ремонта дома сторонние средства. Возвращать их инвестору будет энергосервисная компания за счет экономии тепла, полученной в результате реализации контракта. Жильцы при этом не ощущают никакой дополнительной финансовой нагрузки.

Энергосервис позволяет осуществлять модернизацию ЖКХ вообще

за рамками государственных и муниципальных программ капитального ремонта. Таким образом, помимо решения основной задачи, то есть повышения энергоэффективности коммунального хозяйства, с эксплуатирующих и властных структур снимается организационная нагрузка по координации реформы. Кроме того, граждане получают инструменты для самостоятельного решения своих коммунальных проблем, что в значительной степени снижает социальную напряженность.

*Для решения имеющихся в ЖКХ многочисленных проблем, включая низкую энергоэффективность, нарастающий кризис неплатежей, нехватку средств на капитальный ремонт и др., не нужно «изобретать велосипед». Все технические и организационные рецепты уже есть и прошли проверку временем. Единственное, что требуется, — преодолеть инерцию и начать использовать готовые рецепты эффективности.*



Игорь ПУШКАРЁВ,  
глава города Владивостока

## Молодежный вектор

*Молодежь Владивостока — полноправный субъект муниципальной жизни. Огромный потенциал молодости используется для генерирования идей, реализации проектов, направленных на благо города.*



### ВЛАДИВОСТОК — ЗНАЧИТ ПОБЕДА

Город миллиона возможностей — таким становится современный Владивосток. Он сумел доказать, что не просто крайняя точка на карте, а мощный форпост России на Дальнем Востоке. Владивосток — амбициозный город с характером. Один из его главных символов сегодня — мост через бухту Золотой Рог. Это единственный в мире мост с пилонами в виде буквы V. Это значит — Владивосток, это значит — победа. Над пессимизмом и провинциальностью! Сегодня это быстроразвивающийся европейский город на пороге в Азию.

Город сегодня растет и бурно развивается, становится культурной столицей. Во Владивостоке есть свой, известный в разных странах мира, международный кинофестиваль Pacific Meridian. Благодаря ему

в приморской столице побывали такие звезды мирового масштаба, как Лайза Минелли, Жерар Депардьё, Катрин Денев, Орнелла Мути, Микеле Плачидо. Все они были покорены Владивостоком, увезли с собой яркие впечатления о нем и о людях, которые в нем живут. Мы с размахом отмечаем уникальный праздник — День тигра. Эта красивая и гордая кошка — уссурийский тигр — украшает и герб города, она символ Владивостока. На карнавальное шествие в честь этого праздника приезжают посмотреть не только россияне, но и жители других стран.

Сегодня, когда центр мира переместился в Азию, Владивосток стал одним из самых перспективных городов России. Здесь, на живописном острове Русский, в Дальневосточном федеральном университете — одном из лучших вузов страны — можно получить отличное образование. Инфраструктура города развивается, строятся новые микрорайоны, школы и детские сады, прогулочные зоны. Владивосток становится комфортным для людей городом.

Но особенно мы стремимся сделать город удобным, свободным и комфортным для нашей молодежи. Мы хотим, чтобы молодые оставались в родном городе и связали с ним свою жизнь.

### ЭНЕРГИЮ МОЛОДОСТИ — НА БЛАГО ГОРОДА

Во Владивостоке с 2014 года действует пятилетняя муниципальная программа «Молодежь — Владивостоку». Она конкретна и насыщена разнообразными мероприятиями, которые приносят ощутимые результаты.

Уже два года проводится городской конкурс «Молодежная инициатива». Его по праву можно назвать «стартапом» социально ориентированных и востребованных молодежных проектов. Сформирован прозрачный принцип конкурсного отбора.

В прошлом году в состязании за главный приз — финансирование проекта — боролись почти полторы сотни молодых. В результате финансовую поддержку получили 12 социально значимых проектов и инициатив по самым разным направлениям. На проекты-победители выделено 1 млн 100 тыс. рублей. В реализацию этих проектов вовлечено около 6 тысяч молодых людей.

Это своеобразный кадровый резерв для будущего города. Но и аутсайдеры конкурса не проиграли. Управление по делам молодежи администрации города сформировало пул востребованных молодежной аудиторией проектов и инициатив. Часть из них реализуется в этом году.

Одним из самых ярких и красочных молодежных проектов, получивших финансовую поддержку администрации, стал проект «Шествие Дедов Морозов». Массовый новогодний карнавал, участниками которого стали Деды Морозы, Снегурочки, различные сказочные герои, а также все желающие горожане в новогодних костюмах (более 1000 человек), прошел от Покровского парка по Океанскому проспекту и завершился веселым и шумным праздником на площади Борцов революции. Шествие Дедов Морозов получило положительный резонанс общественности и имеет все основания стать традиционным предновогодним мероприятием — зимним аналогом карнавала в День тигра.



В рамках муниципальной программы на 2014-2018 годы «Молодежь — Владивостоку» проводилось много обучающих мероприятий.

### ТАНЦУЙ, ПОКА МОЛОДОЙ

Для сохранения здоровья и позитивного настроения рекомендуется больше двигаться. Поэтому администрация уделяет большое внимание развитию танцевального творчества молодежи. Организована работа летнего лагеря «We Can Dance». Посетители бесплатно прослушивают короткие



лекции по современным видам танца, хореографии, ритмике и координации, а затем на практике воплощают знания в жизнь. Осенью проходит конкурс непрофессиональных танцоров «Стартап-нейджер».

Для лидеров молодежных и детских общественных объединений, актива старшекласников в августе проходят традиционные профильные смены. Старшекласники обучаются социальному проектированию. Есть еще и танцевальная смена «Street Dance».

Она организуется, чтобы подготовить школьников города к танцевальному фестивалю.

#### ВАХТА ПАМЯТИ

Особое внимание уделяется мероприятиям, направленным на гражданско-патриотическое воспитание подростков и молодежи. Проходят традиционные акции:

— «Георгиевская ленточка», волонтеры раздают десятки тысяч георгиевских лент жителям и гостям города;

— «Вахта памяти» у мемориала «Боевая слава ТОФ»;

— «Бессмертный полк». С 2013 года в городе Владивостоке проходит шествие в память о погибших в Великой Отечественной войне. Каждый год их число возрастает. В первый год про-



шло около тысячи человек, а в юбилейный год число участников «Бессмертного полка» выросло до 15 тысяч. В 2016 году их было еще больше.

#### МОЛОДЕЖНОЕ ТВОРЧЕСТВО

Развитие молодежного творчества поддерживают несколько проектов.

Традиционно большой популярностью у школьников пользуется движение КВН. Благодаря развитию школьной лиги КВН старшеклассники Владивостока показывают достойные результаты и в краевых играх КВН. В 2015 году команда школы № 26 «Остановка по требованию» из Владивостока уверенно заняла первое место в краевом финале КВН среди старшеклассников.

Популяризируются интеллектуальные игры: проводится школьная лига по игре «Что? Где? Когда?», а в рамках празднования 155-летия со дня основания Владивостока прошел турнир «Что? Где? Когда?» на Кубок Главы города. Игры были посвящены историческим и современным фактам из жизни города Владивостока.



Впервые во Владивостоке 15-19 мая 2015 года при поддержке администрации города прошел всероссийский фестиваль студенческого творчества «Российская студенческая весна», в котором приняли участие порядка двух тысяч студентов из 60 регионов России. Фестиваль стал традиционным.

Большим успехом у молодежной аудитории города пользуется фестиваль

### Главным праздником года для всей молодежи города остался День молодежи. Отмечают его на площадке набережной Спортивной гавани.

уличных танцев «Street air-2015». Фестиваль проводится вне рамок бюджетного и грантового финансирования. Тем не менее это яркое городское событие, которое проходит в одном из самых популярных мест отдыха горожан — амфитеатре набережной Спортивной гавани.

Главным праздником года для всей молодежи города остался День молодежи. В конце июня молодежь отмечает его на площадке набережной Спортивной гавани. Праздник прохо-

дит под узнаваемым и популярным брендом «День М». Городские активисты проводят дизайнерский маркет «Creativespot», лекторий «ЛУЧ-5», открытую библиотеку, экстремальные соревнования, городские квесты, киберспортивное многоборье, танцевальные мастер-классы, велозаезды. Всего в рамках праздника было организовано 15 различных локальных площадок.

В конце августа при поддержке администрации города проводится традиционный международный музыкальный фестиваль «V-ROX». Среди участников «V-ROX 2015» более 300 групп, музыкантов, диджеев и представителей музыкальной индустрии из разных стран.

#### ТЕХНИЧЕСКОЕ ТВОРЧЕСТВО

Для развития научно-технического творчества молодежи управление оказывает информационное и организационное сопровождение проектов Центра развития робототехники.

Региональный этап Всероссийского молодежного робототехнического фестиваля «Робофест-2015» прошел в прошлом году в клубе «Паллада», в Морском государственном университете (МГУ) им. адмирала Г.И. Невельского состоялся региональный этап Всероссийской робототехнической олимпиады WRO 2015, где дети от 10 до 18 лет программировали роботов для выполнения определенных заданий.

Во Владивостоке проходят региональные соревнования по подводной робототехнике среди школьников и студентов «Russia Far East Regional

MATE ROV Competition», городские соревнования по робототехнике для старших дошкольников (5-6 лет) и младших школьников (7-10 лет) «Robokids Challenge».

Во Владивостоке действует 10 кружков по робототехнике, в которых занимаются около 700 детей и подростков, поэтому дальнейшая системная поддержка проектов по популяризации стремительно развивающегося инновационного научно-технического творчества детей и молодежи становится актуальной.

#### СПОРТ — ДЕЛО МОЛОДЫХ

Продолжена работа по популяризации и развитию любительского велоспорта и велодвижения среди молодежи. В мае открывается велосезон. Традиционно праздник начинается с массового велоезда от Фуникулера до Спортивной набережной, в котором принимают участие до полутысячи велосипедистов. Общественная организация «Сам себе велосипед» осенью проводит велогонку Bike Campus Race по перекрытым дорогам кампуса ДВФУ.

Проводятся и мероприятия, направленные на развитие альтернативных видов спорта и искусства. Среди них: экстрим-фестиваль «Мосты» и обучающие мастер-классы по BMX, агрессивному катанию на роликовых коньках, скейте, самокате.

#### ВОЗРОЖДЕНИЕ СТРОЙОТЯДОВ

Управление по делам молодежи активно работает по трудоустройству молодежи, популяризации деятельности

студенческих отрядов; администрация города Владивостока осуществляет взаимодействие со Штабом Приморского регионального отделения МООО «Российские студенческие отряды» (ПРО МООО «РСО»). Проходит Школа подготовки вожатых для бойцов студенческих педагогических отрядов города Владивостока. Итоги работы школы — квалификационный экзамен. На Корабельной набережной

### Знак «Молодежный вектор» присуждается за значительный вклад в развитие молодежной политики города Владивостока.

проходит торжественное построение студенческих отрядов, посвященное открытию Летнего трудового семестра. В октябре — конкурс профессионального мастерства студенческих отрядов, который завершается грандиозным традиционным праздником «День бойца студенческих отрядов города Владивостока». Кроме работы в летнем трудовом семестре, студенческие отряды Владивостока традиционно ведут активную общественную деятельность, в том числе реализуют социальные и благотворительные проекты и акции.



Благодаря поддержке администрации города в развитии движения студенческих отрядов прослеживается положительная динамика их качественного и количественного роста. Общая численность студенческой молодежи, охваченной движением студенческих отрядов, составляет 1200 человек.

#### ЕСТЬ ЗА ЧТО!

Администрацией города Владивостока используется действенный механизм мотивации и поддержки талантливой и инициативной молодежи, стимулирующий к активному продолжению деятельности и самореализации на благо города Владивостока, — премия «Есть за что!» и знак «Молодежный вектор».

Знак «Молодежный вектор» присуждается за значительный вклад в развитие молодежной политики города Владивостока и вручается один раз в год вместе с денежным поощрением в сумме 25 тыс. рублей в рамках празд-



нования Дня молодежи. Молодым жителям Владивостока вручают премии «Есть за что!» и внушительное денежное поощрение в размере 100 тыс. рублей за реализацию значимых и масштабных проектов, внесших вклад в развитие города.

В городе работает МКУ «Молодежный ресурсный центр», подведомственное управлению учреждению. В прошедшем году Молодежным ресурсным центром проведено 777 мероприятий, в которых приняли участие 19 827 детей и подростков (2014 г. — 628 мероприятий и 14 595 человек).

В настоящее время разрабатываем нормативную правовую базу, закрепляющую механизм конкурса «Молодежная инициатива». Этот механизм позволит определить наиболее актуальные и востребованные проекты и предоставить финансовую поддержку для их реализации.



## Чтобы человек в городе был счастлив

**Опыт Вологды по созданию здоровой городской среды необходимо распространить по всей России. К такому выводу пришли эксперты и участники III Международного форума «Социальные инновации. Формула активности», прошедшего в июне в Вологде.**

### ПРИМЕР ДЛЯ ПОДРАЖАНИЯ

Третий год подряд Вологда как центр социальных инноваций России становится площадкой для проведения масштабной дискуссии, посвященной развитию человеческого капитала и социальной интеграции. Главным вопросом прошедшего форума — что и как сделать, чтобы человек в городе был счастливым.

Представители 40 регионов страны стремились ответить на этот вопрос. Они представили более 150 успешных практик развития своих территорий и интеграции жителей. Это и волонтерская помощь одиноким пожилым людям фонда «Старость — в радость», и развитие ТОСов в Московской области, и опыт молодежной политики в Иркутске, и многое другое. Все проекты вошли в итоговый кейс успешных муниципальных практик для реализации в любом городе России.

А опыт Вологды в сфере развития социального капитала и охраны здоровья эксперты признали примером для подражания на федеральном уровне. Этот вывод зафиксирован в резолюции форума.

— Города нужно учить тому, как развивать свою территорию, давать им конкретные технологии и практики. Опыт Вологды в различных сферах уникален. И многие муниципалитеты уже внедряют его, за счет чего меняются и совершенствуются, — отметил президент МАГ Владимир Селиванов.

В резолюцию также вошли предложения оказывать всестороннюю поддержку общественных организаций, развивать молодежные и волонтерские центры, поддерживать бизнес, который участвует в социальных и благотворительных проектах. Особо эксперты отметили оздоровительную работу в школах, госпрограмму здорового питания. Итоговый документ направили в Правительство РФ, Государственную думу, Совет Федерации, Общественную палату РФ, Федеральное агентство по делам молодежи и другие ведомства.

— Будущее России неразрывно связано с развитием человеческого капитала и ростом социальной интеграции. Власть, бизнес и горожан объединяет опора на традиционные ценности — семью, заботу о ближнем,

здоровье. Это позволяет качественно изменять нашу жизнь, — подчеркнул глава Вологды Евгений Шулепов.

### ГОРОД СЧАСТЬЯ

Форум «Социальные инновации. Формула активности» — зеркало современной Вологды. Культурно-досуговый центр «Забота», молодежный центр «ГОР.СОМ 35», фестиваль «Вологда-ГДА», ярмарка «Настоящий вологодский продукт», средовые проекты, волонтерство, организации ТОС — все это эксперты и участники дискуссии увидели в действии.

— В нынешних экономических условиях большинство настроены пессимистично, а в Вологде, напротив, говорят о счастье. Это и есть первая составляющая будущего успеха города, настоящий мост в будущее, — говорит доктор политических наук, член-корреспондент РАЕН, действительный государственный советник РФ Галина Климантова, выступившая экспертом на секции «Здоровое дело» — самой многочисленной площадке форума.

Разговор здесь шел о городе как совокупности возможностей для реализации себя. Эта идеология заложена в стратегии «Вологда — комфортный город» и во всех социально значимых проектах, реализуемых в областной столице. Сегодня их более 70, и многие из них — «Забота», «Шефы», «Город молодых талантов» — уже известны на федеральном уровне.

— Вологодчина — один из немногих регионов в стране, который сделал ставку на вложение денег не только в свою инфраструктуру, но и в человеческий капитал. И в итоге в городе чувствуется гармония, уверенность в завтрашнем дне, атмосфера соучастия и ответственности, — считает урбанист, идеолог и руководитель Центра прикладной урбанистики при Московской высшей школе социальных и экономических наук Свят Мурунов, выступивший экспертом секции «Здоровая среда».

Здесь Вологда представила свои социально значимые проекты по озеленению города, сохранению культурного наследия, а также инновации, используемые при строительстве современных детских садов.

— Я прожил почти 70 лет, а такое учреждение, как детский сад «Золотая рыбка», в Вологде вижу впервые. Видно, что городские власти проявили настоящую заботу о ребятах еще на стадии строительства: уютно, светло, все сделано из экологичных материалов, — поделился впечатлениями двукратный олимпийский чемпион по биатлону, чемпион мира, заслуженный мастер спорта СССР по биатлону Анатолий Алябьев, выступивший на секции «Здоровое тело». На ней Вологда представила свои спортивные проекты: «Пятилетка здоровья», «Школа — территория здоровья», «Вологда — спортивный город», «Битва профессионалов», «Лига территорий».

Сегодня каждый третий вологжанин системно занимается спортом и ведет здоровый образ жизни. Одному из важных его элементов — правильному питанию — была посвящена секция форума «Здоровая еда». Здесь Вологда продемонстрировала свой опыт в проведении ярмарок выходного дня, продвижении бренда «Настоящий вологодский продукт».

Кроме практического опыта, участники форума смогли получить и новые теоретические знания. В городе прошли 15 лекций, мастер-классов и тренингов от ведущих российских экспертов в области медицины, спорта, экономики, социологии и других.

*Материал подготовлен пресс-службой администрации города*



комментарии

Глеб Тюрин, эксперт Государственной думы по развитию и инновации в регионах, основатель Института общественных и гуманитарных инициатив:

— Три года назад гости Вологды скептически смотрели на ее эксперименты в сфере социального проектирования. Сегодня это уже настолько убедительно и эффективно, что ни у кого не вызывает сомнений. Городское партнерство стало массовым, значимым, востребованным. Оно создало уникальную — здоровую — атмосферу: в Вологде добро идет от человека к человеку.

Дмитрий Кувалин, заместитель директора Института народно-хозяйственного прогнозирования РАН:

— Мобилизация городского сообщества на решение общих задач делает жизнь более комфортной, и это в конечном итоге сказывается и на уровне жизни, и на притоке населения, и на рождаемости. Это своего рода самодвижущаяся машина — вы сделали добро, оно привело к еще одному доброму делу. Хотелось бы, чтобы вологодский опыт

объединения городских ресурсов увидели как можно больше жителей нашей страны.

Дмитрий Заец, куратор проекта «Школа добрососедских отношений», научный сотрудник Института развития социального капитала «Рыбаков Фонд»:

— Я уже второй раз на форуме социальных инноваций в Вологде, и впечатления только положительные. Здесь есть не просто идеи, связанные с реорганизацией общественных пространств, а большой накопленный опыт. Планы, амбиции и то, что уже воплощено в жизнь, — все просто поражает.

Петр Попов, член Общественной палаты Московской области:

— Интересен опыт Вологды по реализации комплексных планов развития территорий. Рационально, когда вопросы благоустройства решаются относительно целого микрорайона. Этот опыт нужно транслировать не только на Подмосковье, но и на всю страну.

#### ИЗ РЕЗОЛЮЦИИ ТРЕТЬЕГО МЕЖДУНАРОДНОГО ФОРУМА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ВОЛОГДЫ, МЕЖДУНАРОДНОЙ АССАМБЛЕИ СТОЛИЦ И КРУПНЫХ ГОРОДОВ (МАГ), СОЮЗА РОССИЙСКИХ ГОРОДОВ «СОЦИАЛЬНЫЕ ИННОВАЦИИ. ФОРМУЛА АКТИВНОСТИ»

Участники третьего форума социальных инноваций в Вологде из более чем 100 городов пришли к единогласному мнению, что будущее Российской Федерации неразрывно связано с развитием человеческого капитала и ростом социальной интеграции общества.

Именно это движение, опирающееся на традиционные ценности (любовь, патриотизм, семья, здоровье, физическая активность, культура, образование, забота о ближнем), объединяет сегодня власть, бизнес и городское сообщество. В результате на уровне муниципалитетов с каждым годом появляется все больше инициатив, проектов и практик, которые при их популяризации, масштабировании и тиражировании способны кардинально изменить жизнь и социально-психологический климат на территории России. Именно такие примеры активности необходимо замечать и поддерживать на региональном и федеральном уровнях, поскольку они делают наше общество во всех смыслах более здоровым.

В 2016 году на Форуме было представлено более 150 успешных примеров, как с помощью совместных «здоровых» дел можно делать городскую среду более здоровой и гармоничной. Чем больше таких дел в городе, тем дружнее и дружелюбнее по отношению друг к другу жители, тем они счастливее, так как истинного счастья человек достигает, только когда что-то отдаёт, делает для других и получает в ответ искреннюю благодарность.

В связи с важностью рассмотренных в ходе проведения Форума вопросов и примеров практической деятельности участники считают целесообразным:

1. Предусмотреть на всех уровнях власти и управления комплексы мероприятий, направленных на всестороннюю

поддержку организаций и объединений граждан, занимающихся социальными инновациями.

2. Рекомендовать руководителям муниципалитетов содействовать развитию молодежных и волонтерских центров на территориях муниципалитетов, а также содействовать обмену опытом по реализации проектов на принципах городского партнерства и соучастия.

3. Разработать на государственном уровне действенную систему мер, направленную на поощрение и поддержку бизнеса, активно участвующего в социальных и благотворительных проектах.

4. Установить в качестве главных оценочных показателей работы региональных и муниципальных властей, губернаторов и глав муниципалитетов рост численности жителей территории и рост индекса развития человеческого капитала (ИЧР).

5. Повысить эффективность профилактической и оздоровительной работы в образовательных организациях всех уровней с учетом приоритетности проблемы формирования культуры здоровья у обучающихся. Использовать показатели развития, сохранения и укрепления здоровья обучающихся при оценке результативности деятельности образовательных организаций и рассматривать их как основные индикаторы качества образования.

6. Рассмотреть возможность разработки и реализации государственной программы развития сферы здорового питания. Активно внедрять на региональном и муниципальном уровнях разработанные Правительством Российской Федерации программы и меры, направленные на обеспечение продовольственной безопасности страны.



## И все-таки СЖИГАНИЕ

**У каждого муниципального образования есть свои — отличные от других — проблемы. Но есть такая, которая характерна для всех или почти для всех сел, городов и поселений. Это мусор. Точнее, вопрос, что с ним делать. Ответ на него — сотни и тысячи свалок. Название «Полигон ТБО» мало кого обманывает. Свалка — она и есть свалка.**

Для справки.

Полигоны ТБО — наиболее простое и дешевое инженерное сооружение. Например, в России более 1000 полигонов для отходов, 15 тыс. санкционированных свалок, 17 тыс. несанкционированных свалок и 13 тыс. несанкционированных мест размещения мусора. При этом из всего количества полигонов только около 8% отвечают санитарным требованиям.

Разговоры о том, что когда-то это безобразия надо прекращать, ведут мэры и экологи, председатели сельских поселений и граждане. Но стоит дойти до дела, как выясняется, что противоречия между всеми заинтересованными лицами просто неразрешимы.

Мусоропереработка? Пробовали и при Хрущеве, и при раннем Брежневле. Даже Лужков пытался поставить отдельные емкости в надежде, что один вид их заставит горожан по-иному относиться к содержанию помойных ведер. Увы. Как ни печально это признать, но примеры датчан «и разных прочих шведов» не привели к

ожидаемому эффекту. Слышала об одном таком перерабатывающем предприятии. Якобы на конвейере идет полная сортировка. На деле оказалось, что из переработки там — только вывеска, так как выбираются только металл, стекло и картон, которые впоследствии сдаются в переработку. Все остальное — в общую кучу. И опять — на свалку.

Мусоросжигание? Тут уже встают на дыбы защитники природы и просто ответственные граждане: «А как окружающая среда? А выхлопы и выбросы? Москва (Новосибирск, Екатеринбург, Пермь и т.д.) будут сюда свозить и сжигать, а мы этой гадостью будем дышать? Почему провинция за все рассчитывается?»

Из мусорной кучи вырабатывать биогаз? Но мусор-то при этом все равно останется. И будут вырабатываться не только метан, но и другие вредные газы. Кроме того, строя хранилище биогаза, мы забываем, что это особо опасный объект, который, как правило, находится рядом все с той же свалкой, по которой бродят всякие асоциальные элементы и т.д.



**Татьяна ФЕДЯЕВА,**  
сопредседатель  
Всероссийского конкурса  
публикаций о местном  
самоуправлении  
«Власть народная»

Сейчас очень модна тенденция рекультивации свалок. Это когда поверх старых гор из валенок, строительных отходов, гниющих растительных остатков, ртутных ламп, бочек с неизвестным содержимым, порой самого высокого уровня опасности (!), и полиэтилена насыпается земля. Потом это все называется красивыми словами типа «Горнолыжная трасса». А то, что под этой горой чуть ли не атомный реактор работает, — это никого не касается.

Не надо думать, что какие-то злодеи специально везде поджигают свалки. Свалка сама по себе — это мина замедленного действия. Впрочем, мы уже отвлекаемся.

И вот уже проблема утилизации мусора, о которой не говорит только ленивый, начинает напоминать муки сказочного Тяни-Толкая, который дернется то в одну сторону, то в другую. А в итоге десятилетиями топчется на одном месте. На месте той самой кучи мусора, которая выше любого Эвереста. Обрушится ли эта гора, спрятав под собой хозяйственных мзров, ответственных экологов и как добропорядочных, так и нерадивых граждан, или будет найден все же какой-то способ, который позволит нашим рачительным потомкам сказать о нас: «Вдумчивые люди жили. И аккуратные. Не только о себе думали, но и о тех, кто будет жить после них. Спасибо нашим предкам»?

Правительство столичного региона сделало ставку на строительство мусоросжигательных заводов импортного производства. Не будем ни хвалить, ни подвергать его критике за это. Скажем только, что Россия большая, что в каждом регионе проблема решается по-своему. И еще напомним, что все же продекларированное импортозамещение не должно оставаться только словами. Хотя от небольшой оценки удержаться трудно. По мнению специалистов, зарубежные технологии не рассчитаны на сжигание отечественного мусора, который является многокомпонентным и в котором отсутствует отдельный сбор (это то, что отличает подход любого бауэра от привычек нашего гастарбайтера). Проще говоря, данная технология не позволяет очистить уходящие газы и продукты неполного сгорания (зола и шлак). Кроме того, в процессе эксплуатации постоянно надо будет заказывать за рубежом

комплекующие. То есть мы в пору санкций и импортозамещения впадаем в еще более крепкую зависимость от зарубежных поставщиков. Как отметил губернатор области Андрей Воробьев, из 39 полигонов 16 уже закрыто. Но 23-то официальных — а сколько еще неофициальных! — продолжают отравлять окружающую среду. И сколько времени будут еще это делать...

Для справки.

**Экологическая опасность полигонов и свалок заключается прежде всего в том, что они генерируют продукты разложения отходов:**

- **фильтрат (опаснейший продукт био- и физико-химических реакций), в состав которого могут входить бериллий, ртуть, свинец, кадмий и другие токсичные компоненты. Фильтрат, просочившийся из тела свалки, способствует загрязнению подземных вод, в некоторых случаях используемых для местного водоснабжения, почвы и поверхностных вод, попадая в ручьи и реки. Загрязнение почвы в зоне влияния свалок токсичными элементами и тяжелыми металлами — свинцом, мышьяком, оловом и др. — в разы превышает предельно допустимые концентрации;**

- **бесконтрольно выбрасывают в атмосферу метан, диоксид углерода и другие свалочные газы, которые не только загрязняют воздух вокруг сооружения, но и, являясь «озоноактивными», разрушают озоновый слой Земли. В атмосферном воздухе на территории свалок в зоне складирования свежих отходов наблюдаются высокие концентрации аммиака — до 1,2 мг/м<sup>3</sup>, что составляет 30 ПДК для населенных пунктов. На территории свалок имеют место очаги тления или активного горения. Анализ воздуха в зоне тления объекта показывает наличие таких токсичных компонентов, как метан, оксид углерода (до 2 ПДК), фенантрен, антрацен. В случае самовозгорания свалок концентрации токсичных компонентов, поступающих в атмосферу, возрастают в десятки и сотни раз, а перечень токсичных газов значительно расширяется. Особую опасность представляют диоксины, способствующие росту заболеваемости раковыми болезнями).**

Между тем у нас в стране есть свои разработки и даже накопился некоторый опыт. Четко обозначили свой интерес к строительству предприятий по термической переработке мусора правительства ряда стран СНГ и органы местного самоуправления.

Почти десять лет назад был получен патент на установку по термической переработке твердых коммунальных отходов. Один из авторов изобретения **Александр Николаевич Кобзов** — признанный в России специалист по теории горения ископаемого топлива. Он ответил на вопросы нашего корреспондента.

— **Прежде всего, нас интересуют отличия от зарубежных аналогов...**

— Полных аналогов этому проекту нет. Главное отличие в том, что он предполагает полную очистку уходящих газов и продуктов неполного сгорания от вредных примесей. Одно из существенных отличий — это то, что данное предприятие окупаемо по капитальным затратам, самоокупаемо в эксплуатации и не требует привлечения бюджетных средств.

— **Начнем с того, куда же девается вся вредность?**

— Очистка производится за счет каскадной термической переработки коммунальных отходов (ТКО). Непонятно? Объясняю: происходит пятиступенчатая термическая переработка. То, что не сгорело на первом этапе, будет гореть на втором. И так — до пятого! Предлагаемая тепловая электростанция — ТЭС ТП ТБО обеспечивает обезвреживание всего собираемого бытового мусора, а также отходов, находящихся на свалках; поэтому можно говорить о полной ликвидации существующих свалок и предотвращении образования новых, что существенно улучшит экологическую обстановку в городе.

— **Но при таком сгорании выделяется и много тепла. С ним как поступить? Может быть, неграмотный вопрос, но, учитывая всеобщее потепление, вполне, мне кажется, закономерный.**

— Термическая переработка бытового мусора по предлагаемой технологии предполагает использование его в качестве нетрадиционного, постоянно возобновляемого топлива при обеспечении максимальной экологической безопасности. Все это проверено и под-

тверждено соответствующими опытами и заключениями. Получаемая в результате этого процесса тепловая и электрическая энергия при экономном расходовании энергетического топлива — природного газа (15-20% от основного топлива — ТБО) — подтверждает, что предприятие, основанное на предложенной технологии, является не только природоохранным, но и энергосберегающим. Оно по существу — надежный источник тепло- и электро-снабжения потребителей. Короче говоря, не только уничтожает мусор, но и производит электроэнергию! В советское время был лозунг «Отходы — в доход!»». Это тот самый случай.

Если говорить о положительном, то стоит упомянуть, что такой проект позволит привлечь на новые рабочие места 150 высококвалифицированных специалистов и 70 специалистов среднего уровня. Проблема занятости сегодня крайне актуальна. Особенно в малых и средних городах.

— **И все-таки хотелось бы подробнее узнать об отличиях российской разработки от импортных производств.**

— Мы как-то привыкли за последнее время к самоуничтожению. Считаем, что только там, за рубежом, могут делать открытия, изобретать что-то уникальное. Но Россия всегда славилась нестандартными подходами к решению сложных задач. Мозги-то у людей остались. Опыт, научные подходы тоже никуда не делись.

При сравнении традиционного способа мусоросжигания, который применяется на зарубежных мусоросжигательных заводах, а также на приобретенных в западноевропейских странах, с предложенным способом выявлены следующие отличительные особенности:

- на тех заводах не предусматривалась утилизация минеральной части отходов (зола и шлака), из-за чего эти опасные вторичные отходы загрязняли окружающую среду вместе с бытовым мусором, вывозимым на свалки; по предложенной же технологии ликвидируются и свалки с бытовыми отходами, и опасные зола и шлак, превращаясь в нужные населению строительные материалы;

- на указанных заводах не предусматривалась утилизация крупногабаритных домашних изделий (б/у холодильники, стиральные и швейные



машины, мебель, битые кузова автомашин и др.), по предложенной технологии предусматривается полная утилизация этих изделий;

- на зарубежных мусоросжигательных заводах и таких же заводах в ряде городов бывшего СССР отходящие дымовые газы, а также вторичные отходы (зола и шлак) содержат в своем составе значительное количество продуктов неполного сгорания и — вместе с ними — опасные вредные вещества, что влияет на загрязнение окружающей среды; при работе ТЭС ТП ТБО продукты неполного сгорания и опасные вредные вещества исключены;

- все мусоросжигательные заводы, в том числе построенные в ряде городов бывшего СССР, не окупаемые по капитальным затратам, пошедшим на их строительство, и дотационные из городских бюджетов в эксплуатации; ТЭС ТП ТБО по своим ежегодным доходам окупает капитальные затраты, пошедшие на ее строительство, за 3,5-4,5 года и самоокупаемая в эксплуатации.

— **Сейчас мэр любого города, губернатор скажет вам о дефиците бюджета, о том, что денег нет на зарплаты, а тут такие расходы...**

— Данная технология была предложена для рассмотрения в соответствующие структуры областных администраций (Краснодар, Волгоград, Самоленск), и везде были получены положительные отзывы и готовность предоставить необходимые условия для реализации проекта строительства ТЭС ТП ТБО, за исключением финансирования. Но дело в том, что сейчас, после того, когда выяснены степень экологичности, экономичности и оку-

паемости такого предприятия, нашлись инвесторы, готовые вложиться в строительство таких предприятий. Так что о бюджете говорить не надо. Другое дело, что нужны земельный участок и некоторая необходимая инфраструктура. Потому что наличие технологии, какой бы прогрессивной она ни была, недостаточно для решения вопроса обезвреживания и уничтожения ТБО. Необходимо рассмотреть организационно-экономические аспекты решения проблемы, а именно:

- создание единой структуры для координации действий и работ в сфере обращения с отходами;

- согласование и координация региональной тарифной политики;

- финансирование проектов по решению проблемы отходов, представляющих взаимный интерес для участников процесса;

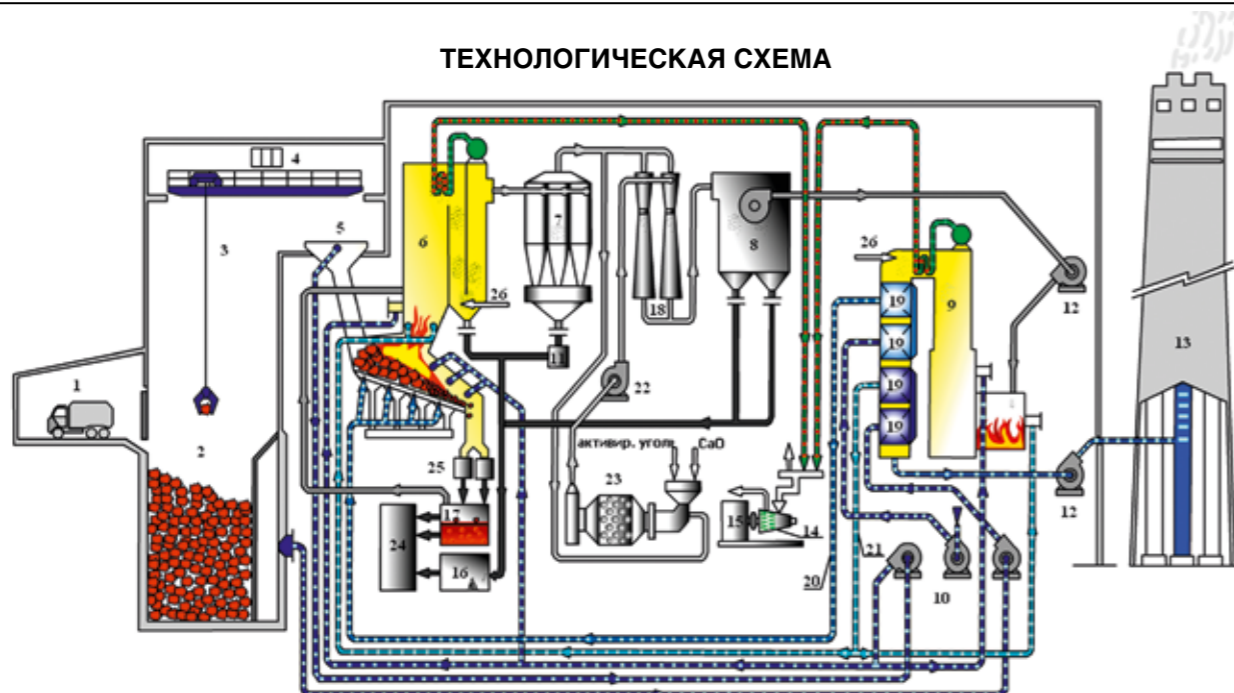
- переход отрасли обращения с ТБО на самофинансирование.

— **Что мешает продвигать российскую технологию уже сегодня?**

— Во-первых, то, что она все же достаточно дорогая. Во-вторых, стереотипность мышления: многие привыкли к тому, что за рубежом всегда лучше. В-третьих, в целом негативное отношение населения к мусоросжиганию. От администрации нужно — повторюсь — выделение участка земли и постоянное обеспечение предприятия ТБО. Одно из существенных отличий — это то, что данное предприятие окупаемо по капитальным затратам, самоокупаемое в эксплуатации и не требует привлечения бюджетных средств. Опять скажу о недостатках полигонов и свалок. Это вывод из обращения на длительный период больших площадей



ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ СХЕМА



- 1 — приемно-разгрузочное отделение
- 2 — приемный бункер
- 3 — грейферный кран
- 4 — пульт управления грейферным краном
- 5 — бункер мусоросжигательного котла
- 6 — мусоросжигательный котел с топочным устройством и водяным экономайзером
- 7 — циклон для очистки от крупнодисперсной пыли
- 8 — фильтр роторный для очистки от мелкодис-

- перной пыли для химической очистки газов
- 9 — котел-утилизатор с топочным устройством
- 10 — дутьевые вентиляторы
- 11 — шнек
- 12 — дымососы
- 13 — дымовая труба
- 14 — паровая турбина
- 15 — генератор
- 16 — электропечь переработки золы
- 17 — электропечь переработки шлака и металла

- 18 — труба Вентури
- 19 — воздухоподогреватели
- 20 — первичный воздух (t = до 450°C)
- 21 — вторичный воздух (t = до 250°C)
- 22 — вентилятор мельничный
- 23 — мельница шаровая
- 24 — цех изготовления изделий и строительных материалов
- 25 — скребковые транспортеры для шлака
- 26 — впрыск раствора карбонида

земной поверхности, чрезмерно быстрое переполнение существующих из-за большого объема и малой плотности размещаемых отходов; без предварительного уплотнения средняя плотность ТБО составляет 200-220 кг/м<sup>3</sup>, которая достигает всего лишь 450-500 кг/м<sup>3</sup> после уплотнения с использованием тяжелой техники (бульдозеров, мусоровозов и др.).

Сейчас, когда крупные города и без того быстро растут, остро стоит вопрос отсутствия площадей, пригодных для размещения полигонов на удобном расстоянии. Среднее расстояние вывоза ТБО составляет 20-25 км, а в крупных городах — 50 км и более. Разбиваются дороги, создаются пробки. И все ради чего? Ради очередной свалки!

Противники мусоросжигания говорят о необходимости сортировки и вторичной переработки сырья. Но есть данные, что любая сортировка может позволить повторно использовать не более четверти от всей массы бытового мусора. Весь же остальной вывозится и будет вывозиться на свалки и полигоны, если не применять более

радикальные методы борьбы с ним. Более радикальные — это все же мусоросжигание.

Предлагаемая тепловая электростанция — ТЭС ТП ТКО производительностью от 80 до 700 тыс. тонн ТБО в год (в зависимости от числа установленных линий) обеспечивает обезвреживание всего собираемого бытового мусора от населения от 150 000 до 1 750 000 человек, а также отходов, находящихся на свалках. Поэтому можно говорить о ликвидации существующих и предотвращении образования новых свалок, что существенно улучшит экологическую обстановку в городе (регионе).

— Вы здорово рассказали о преимуществах метода, предлагаемого Инженерным центром «Технопром-энергия». Но, учитывая плачевное состояние нашей промышленности, надеяться не на что. Кто будет строить котлы, создавать разные фильтры, наконец, строить достаточно сложное сооружение?

— Спешу обрадовать. У нас уже есть подрядчики. Всё оборудование ТЭС

ТП ТКО (котлы, турбины, генераторы, очистные устройства и т.д.) изготавливается на заводах РФ, что обеспечивает полное импортозамещение при поставке комплектующих для ремонта и эксплуатации на долгие годы в отличие от импортных МСЗ.

Кроме того, ИЦ «Технопром-энергия» готов осуществить строительство ТЭС ТП ТБО для любого региона Российской Федерации, заинтересованного в решении проблемы уничтожения ТКО экологически безопасным способом.

— Вы сказали о заводах, рассчитанных на города от 150 тысяч до 1,5 миллиона человек. А если в городе только сто тысяч жителей? Или того меньше?

— Никто не отменял кооперации, например, трех или четырех городов или районов. Кроме того, каждое реальное предложение надо рассматривать в конкретном контексте.

Задача у нас общая: жить на чистой, безопасной территории. Желательно — жить достойно, экономно, аккуратно и честно. Чтобы перед внуками не было потом стыдно. Чего всем и желаю.

# ВЕСТНИК ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ МУНИЦИПАЛИТЕТОВ

## Ассоциация сибирских и дальневосточных городов



## Площадка для дискуссий и обмена опытом



**Михаил ЗАЙЦЕВ**,  
генеральный директор  
исполнительной дирекции  
АСДГ

**Ассоциация сибирских и дальневосточных городов (АСДГ) — организация межмуниципального сотрудничества городов Сибири и Дальнего Востока. Она образована тридцать лет назад — в 1986 году. Отцы-основатели создали организацию, чтобы совместно вырабатывать пути социально-экономического развития как отдельных муниципалитетов, так и всего местного самоуправления в России.**

Организация по праву считается не только самой старейшей, но и действенной ассоциацией. Ее и сегодня отличает системный инновационный подход к информационному обеспечению местного самоуправления. Достаточно зайти на сайт <http://www.asdg.ru>,

чтобы понять: ассоциация — это живой, развивающийся организм. В тесном контакте с ней работают ученые, специалисты по вопросам местного самоуправления. Сегодня в составе ассоциации — 70 муниципальных образований Уральского, Сибирского

и Дальневосточного федеральных округов с населением свыше 13 миллионов человек.

Деятельность ассоциации строится одновременно в нескольких направлениях: информационно-аналитическое, обмен опытом работы администраций муниципалитетов, а также консультационное и методическое направления.

С 1994 года в АСДГ работает информационная сеть. Она обеспечивает органы местного самоуправления оперативной информацией по различным каналам электронной почты. Это единственная в России межрегиональная муниципальная информационная система, пользователями которой являются более 1100 муниципальных образований Российской Федерации. Работа с информационно-компьютерными банками позволяет специалистам структурных подразделений администраций использовать опыт нормативной практики при создании собственных нормативно-правовых и распорядительных актов и вести сравнительный анализ показателей социально-экономического развития (СЭР) своего муниципального образования с показателями (СЭР) других муниципальных образований.

Для пользователей информационной сети АСДГ предоставляется анализ деятельности муниципалитетов в прошлом году и информация о планах на текущий год. Также в базе сохраняется вся информация за предыдущие годы. Работа с этими банками и другой информацией дает возможность специалистам структурных подразделений администраций городов и районов использовать опыт коллег при создании собственных нормативно-правовых и распорядительных актов. Сравнительный анализ показателей (СЭР) дает возможность увидеть слабые и сильные стороны своей работы, соотнося их с показателями других муниципалитетов. Также эксперты АСДГ проводят консультативную работу со специалистами муниципалитетов в форме ответов на различные типы запросов.

Информационный сайт АСДГ является одним из основных источников новостной информации для муниципальных образований. Ежедневно на нем появляются новости федерального, регионального и местного масшта-

бов, что позволяет специалистам администраций быть постоянно в курсе происходящих событий в сфере местного самоуправления. Еженедельно АСДГ совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований выпускает Информационный бюллетень местного самоуправления — муниципальное интернет-издание для руководителей органов местного самоуправления, в котором представлена оперативная информация и аналитические материалы о текущем состоянии местного самоуправления в стране и за рубежом.

Более двадцати лет в рамках АСДГ работает социологическая лаборатория. Она специализируется на

вопросах политической, городской и экономической социологии, проводит выборочные социологические исследования, экспертные опросы руководителей структурных подразделений муниципальных образований и представителей СМИ, мониторинг социально-экономической ситуации в муниципалитетах.

Долголетство и успешная работа АСДГ объясняются хорошо выстроенной структурой организации, активной позицией руководства АСДГ, реальной помощью, которая оказывается членам организации. Всего в составе АСДГ 20 секций:

- Информатизация органов местного самоуправления





- Земельно-имущественные отношения
- По информационной политике
- По местному самоуправлению
- Жилищно-коммунальное хозяйство и строительство
- Муниципальное регулирование торговли
- Муниципальное здравоохранение
- Городской пассажирский транспорт
- Градоустройство
- Юридическая секция
- Муниципальное образование
- Экономика и финансы города
- Муниципальная молодежная политика

- Наука, вузы, инновации: промышленная и инвестиционная политика
- Организационная и кадровая работа органов местного самоуправления
- Внешнеэкономическая и международная деятельность
- Социально-трудовые отношения
- По вопросам организации муниципальных выборов
- По вопросам ГО, ЧС и ОПБ
- Муниципальный спорт и физическая культура.

За свою историю АСДГ провела более 600 мероприятий по обмену опытом работы администраций городов по наиболее актуальным проблемам, в которых приняли участие свыше 25 тыс. специалистов муниципалитетов. Участие в подобных мероприятиях позволяет специалистам не только поделиться своими проблемами, но и узнать лучшие практики решения проблем территорий.

### Информационный сайт АСДГ является одним из основных источников новостной информации для муниципальных образований.

Партнерами АСДГ являются федеральные и региональные органы государственной власти РФ, различные ассоциации и союзы муниципальных образований не только России, но и Европы и Северной Америки, крупные российские и международные компании.

На совещаниях и конференциях АСДГ регулярно обсуждаются новые законы и механизмы их реализации. Некоторые главы городов Сибири и Дальнего Востока входят в состав Советов по местному самоуправлению при Президенте РФ, председателе Государственной Думы, доводя мнение муниципального сообщества до уровня государственной власти.

#### СТРАНИЦЫ ИСТОРИИ

**1986 г.** Решение о создании АСДГ (ранее Ассоциация сибирских городов — АСГ) было принято на семинаре-совещании советских и хозяйственных руководителей сибирских городов «Взаимодействие территориальных и ведомственных органов управления в развитии социальной сферы» 28-30 октября 1986 г. в п. Листвянка Иркутской области по предложению сотрудников Института экономики и организации промышленного производства СО АН СССР в качестве секции Сибирского отделения Советской социологической ассоциации. Первым председателем ассоциации был избран председатель исполкома города Барнаула Владимир Баварин.



Определено месторасположение исполнительного органа Ассоциации (секретариата АСГ) — г. Новосибирск.

**1989 г.** Ассоциация учредила хозрасчетный выставочный центр «Сибирская ярмарка», ставший впоследствии третьим выставочным центром в стране и проводящий в настоящее время более 100 промышленных выставок в год. 4 декабря 1989 г. вышел в свет «нулевой» номер «Сибирской газеты» — печатного органа АСГ.

**1990 г.** Под эгидой ассоциации создан Университет делового администрирования — учебный центр АСГ. Его целью стало повышение квалификации служащих государственных структур и служб местных органов власти всех уровней на базе новых технологий обучения и инновационной деятельности.

**1991 г.** Принято решение об изменении названия Ассоциации сибирских городов (АСГ) на Ассоциацию сибирских и дальневосточных городов (АСДГ) в связи с расширением географии городов-членов ассоциации.

**1992 г.** Совет АСДГ решил создать информационную сеть (ИС) АСДГ для обеспечения органов местного самоуправления оперативной информацией по каналам компьютерной модемной связи и социологической лаборатории АСДГ.

**1993 г.** Начата работа по организации семинаров по обмену опытом работы руководителей структурных подразделений администраций городов, продолжается работа по законодательству и государственной политике в области местного самоуправления, создаются собственные информационные компьютерные банки нормативно-правовых и распорядительных актов органов местного самоуправления.

**1994 г.** Создана межгородская информационная компьютерная сеть. Города снабжаются нормативно-правовой документацией федерального уровня, идет взаимообмен нормативно-распорядительной документацией муниципального уровня, создаются сравнительные информационные базы данных по социально-экономическому положению городов. Образуются координационные советы (позднее — отраслевые секции) по различным направлениям деятельности администраций. Создана Исполнительная дирекция АСДГ.

**1995 г.** АСДГ приняла участие в разработке федерального законодательства и Федеральной программы государственной поддержки местного самоуправления. АСДГ в рамках сотрудничества с Союзом российских городов (СРГ) приняла участие в соз-



дании общедолевой организации местных властей.

**1996 г.** Группа специалистов, сформированная из состава сотрудников отделов информатизации администраций городов-разработчиков и пользователей передовых информационных технологий, объединенная в секцию информатизации АСДГ, разработала Концепцию развития информационного пространства Сибири и Дальнего Востока на уровне администраций городов, что позволило включить АСДГ в качестве основного исполнителя Федеральной программы поддержки местного самоуправления в части информатизации.



**1998 г.** На базе ассоциации создан информационный центр Конгресса муниципальных образований РФ, и ИС АСДГ начала выполнять функции информационной службы КМО РФ. С июля 1998 г. еженедельно издается и направляется в более чем 1100 муниципальных образований «Бюллетень КМО РФ/АСДГ», содержащий новостную и аналитическую информацию.

**2001 г.** Разработан и реализован комплекс мероприятий, направленных на установление тесного взаимодействия и сотрудничества с федеральными структурами, занимающимися проблемами местного самоуправления, и в особенности с представителями Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах. Но самое главное — удалось довести предложения муниципалитетов Сибири и Дальнего Востока по наиболее актуальным вопросам совершенствования системы местного самоуправления до федеральных органов власти.

**2003 г.** Приоритетом в деятельности АСДГ было активное участие в широкой общественной дискуссии и формирование коллективной позиции муниципалитетов региона по проекту новой редакции №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Многие предложения, высказанные экспертами АСДГ, учтены при принятии данного закона.

**2005 г.** Организация и ведение мониторинга реализации федерального законодательства в области местного

самоуправления. Реализовано оперативное консультирование и обучение представителей муниципалитетов по всему спектру вопросов реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Новосибирская область и Ставропольский край в качестве пилотных субъектов Федерации приступили к реализации этого закона.

**2006 г.** Ассоциация выступила инициатором мониторинга реализации приоритетных национальных проектов на муниципальном уровне. Результатом данной инициативы стало проведение первого всероссийского социологического исследования в российских муниципальных образованиях.

**2008 г.** С февраля начал выходить Информационный бюллетень местно-

**АСДГ включена в качестве основного исполнителя информатизационного направления Федеральной программы поддержки местного самоуправления.**

го самоуправления — муниципальное интернет-издание, выпускаемое АСДГ совместно с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований для руководителей органов местного самоуправления Российской Федерации, редакцией бюллетеня определена пресс-служба АСДГ.

**2009 г.** Впервые ряд конференций, Общее собрание и Совет Ассоциации прошли в формате телемоста и видеоконференций, объединив участников из Новосибирска, Москвы, Хабаровска, Томска, Иркутска, Красноярска и Артема.

**2012 г.** Важнейшим направлением для АСДГ стало оказание муниципальным образованиям Сибири и Дальнего Востока информационно-аналитической, консультационной и методической помощи в части реализации мер, направленных на решение проблем в условиях посткризисного развития, а также проведение мониторинга социально-экономической ситуации в муниципалитетах региона.

**2014 г.** Ассоциация начала осуществлять мониторинг хода реализации № 136-ФЗ на территории Сибири и Дальнего Востока и — совместно с другими межрегиональными союзами и ассоциациями — на территории Российской Федерации в целом.

**2015 г.** Ассоциация сибирских и дальневосточных городов вступила в члены Единого общероссийского объединения муниципальных образований (Конгресса).



## 13-14 октября 2016 года

**в городе Красноярске  
состоится конференция АСДГ**

**«Геоинформационные технологии в управлении муниципальными земельными ресурсами и городским строительством как инструмент повышения налоговых поступлений в местный бюджет».**

**Конференция проводится Ассоциацией сибирских и дальневосточных городов совместно с Администрацией города Красноярска.**



Мероприятие предполагает участие руководителей структурных подразделений администраций муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока, курирующих вопросы информатизации, архитектуры и градостроительства, земельных и имущественных отношений, а также представителей компаний, работающих в сфере информационных технологий.

На конференции запланировано обсуждение следующих вопросов:

1. Геоинформационные технологии как интеграционная платформа для муниципальных информационных ресурсов и информационных систем.
2. Выбор картографической основы для муниципального образования. Сравнительный анализ ГИС-технологий различных производителей.

3. Применение ГИС-технологий в различных отраслях городского хозяйства (социальная сфера, земельные и имущественные отношения и т.д.).

4. ГИС-технологии для учета и контроля использования муниципального имущества.

5. Применение ГИС-технологий в качестве инструмента повышения налоговых поступлений в местный бюджет.

6. Интеграция геоинформационной системы муниципального образования с информационными ресурсами субъекта Российской Федерации.

7. Опыт применения ГИС-технологий на примере муниципальных образований.

8. Вопросы импортозамещения при создании и внедрении геоинформационных технологий в муниципальном управлении.

**Контактные телефоны исполнительной дирекции АСДГ:**

**Тел./факс (383) 227-11-09, тел. 223-85-00**

**Сливкина Юлиана Евгеньевна, администратор конференции.**





# Роальд Бабун: Россия всегда росла с головы



**Роальд БАБУН**, заведующий кафедрой муниципального управления Новокузнецкого филиала Кемеровского государственного университета, кандидат экономических наук, профессор

**О том, в каком положении сегодня находится российская система местного самоуправления, чем мы отличаемся от Америки, что ждет местную власть в будущем, о резонансных законодательных инициативах рассказал вице-президент Ассоциации сибирских и дальневосточных городов Роальд Бабун.**

## О СОВРЕМЕННОЙ СИТУАЦИИ В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ

— В каком состоянии сегодня находится местное самоуправление? Сейчас достаточно модно говорить о кризисе социально-экономического развития как на федеральном уровне, в регионах, так и, конечно же, в муниципалитетах. По каким же параметрам можно действительно судить о состоянии дел на местах?

— Жаловаться на кризис, конечно, очень легко. Наши исследования (исследования исполнительной дирекции АСДГ — Прим. ред.)

выявили две тенденции. Первая — социологическая лаборатория Ассоциации провела недавно очередной ежегодный опрос руководителей органов местного самоуправления по всей России. Цифры очень интересные. Чуть больше половины глав муниципальных образований оценили ситуацию по итогам 2015 года как нормальную, но по сравнению с прошлым годом — на два с лишним процента меньше. Элементы напряженности отметили 37% глав (год назад около 30%), а доля глав, которые назвали ситуацию острой, возросла с 20,5 до 26,6%.

Так что движение вниз идет по всем параметрам.

Вторая тенденция — анализ доходов бюджетов. Про расходы я не говорю, потому что расходы подстраиваются под доходы. Как фактические доходы 2015 года соотносятся с доходами 2014 года? Как показал анализ — снижаются. 42% муниципалитетов показали суммарный рост доходов, но если наложить это на инфляционный коэффициент расходов (15% — Прим. ред.), то только 5% муниципалитетов демонстрируют реальный рост, а остальные — снижение. К тому же доля муниципальных образований, у которых собственные налоговые и неналоговые доходы составляют более половины общих доходов бюджетов, снизилась с 29% в 2014 году до 9% в 2015-м. Соответственно снизился уровень финансовой автономии муниципалитетов и возросла их зависимость от внешних трансфертов.

Вот два объективных критерия. Ухудшение оценок состояния и снижение доходов бюджетов говорят об объективном ухудшении ситуации в муниципальных образованиях.



Если говорить о законодательстве, то мы в 2014-2015 гг. пережили настоящий шок.

— Вы имеете в виду так называемый «новый этап муниципального строительства» — реформу, которая началась в 2014 году с принятием законов № 136-ФЗ и № 8-ФЗ в 2015 году?

— Да. Особенно болезненно это коснулось таких сфер, как землепользование и градостроительство. Если город не распоряжается своей землей и тем, что на этой земле строить, то города нет. Другое дело, что здесь задействованы и государственные интересы, и будет неправильно, если городская власть начнет застраивать мегаполис, не обсудив свои планы с властями субъекта Федерации. Если это маленький город,

то не стоит туда лезть региональным властям, а вот в большом городе действия должны согласовываться, ведь особенно в столичных городах огромное количество госучреждений, а у муниципальных властей огромное количество государственных полномочий. Конституционный суд в декабре 2015 года сказал, что если федеральный законодатель закрепил за муниципалитетами ряд полномочий в части земельных отношений, то субъект имеет право влиять на принятие соответствующих решений. А вот где предел этого влияния — не установлено. Но были особые мнения двух конституционных судей, которые заявили, что в таком положении дел подрываются именно конституционные основы местного самоуправления. Но, тем не менее, особое мнение есть особое мнение, а решение Конституционного суда уже не подлежит оспариванию.

Что произошло по факту? Федеральный центр говорит: мы увеличиваем объем полномочий субъектов Федерации и уменьшаем объем полномочий федерального центра. Многие полномочия органов местного самоуправления, которые были прописаны в федеральном законе, теперь остаются на усмотрение субъектов Федерации. Это хорошо или плохо? Я считаю, что в принципе хорошо, но с определенными оговорками!

### — Почему?

— Именно потому, что мы федеративное государство. И нельзя из Москвы все предвидеть. Например, в США вообще нет федерального закона о местном самоуправлении. Там есть только законы штатов. Будучи в Америке, я задавал местным чиновникам вопрос: чувствуют ли они необходимость принятия некоего федерального акта о местном самоуправлении? На что мне ответили: «Может, и надо, но по нашей конституции федеральная власть местным самоуправлением не занимается. Этим занимаются власти штатов». И в США ведь огромные различия между штатами в области законодательства: в одних есть смертная казнь, а в других — нет. Кроме того, там еще говорили о том, что «федеральная власть не может принять такой закон, поскольку штаты нам этого не поручали. Мы — федеративное государство. Наше государство (США) выросло из штатов». То есть вначале появились колонии, штаты, а потом американцы договорились о передаче



некоторых властных полномочий федеральному центру. Что не передали — то не передали. Местное самоуправление — не передали. Местное самоуправление — целиком функция штатов.

А Россия всегда росла с головы. У нас очень сильны авторитарные тенденции, они сидят глубоко в народном сознании. Ведь у нас как говорят: «Царь хороший, да бояре плохие». Такие представления в народе складывались веками, будь это царь, генсек или президент, поэтому у нас невозможна американская модель. У нас федеральный центр будет говорить, что оставит себе, а что отдаст субъектам Федерации.

Но если продолжить эту логику, то надо сказать так: «Я, федеральный центр, отдал своим субъектам большой объем дополнительных полномочий. Будьте любезны, и вы отдайте своим субъектам — муниципалитетам — дополнительный объем полномочий». А тут было сделано ровно наоборот! И все потенциально хорошее в децентрализации пропало. Федеральный центр не запретил прямые выборы мэров, он лишь сказал, что этот вопрос регулируется законами субъекта Федерации. Однако раньше этот вопрос решался самими муниципальными образованиями. Поэтому получается, что субъекты усилились с двух сторон: федеральный центр передал им полномочия по законодательному регулированию организации местной власти, и у городов многие (не все) субъекты поспешили забрать ряд ключевых муниципальных полномочий.

Вот это главные итоги, которые характеризуют нынешнюю ситуацию в местном самоуправлении.

## О СПОСОБЕ ИЗБРАНИЯ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ

— А если говорить о взаимоотношениях регионов и муниципалитетов в части избрания глав городов?

— Все то же самое. Опять-таки федеральный законодатель не ввел запрета на прямые выборы, а наоборот, сказал, что можно добавить еще два новых способа избрания руководителя муниципалитета. Ведь в ряде субъектов Федерации сохранились прямые выборы глав. Но лично мое мнение — что ситуация, когда глава муниципального образования возглавляет представительный орган, а глава администрации является наемным муниципальным служащим, прекрасно работает за рубежом, но никак не вяжется с нашей народной психологией. Мы хотим иметь одного, понятного руководителя, и с него весь спрос. И это опять-таки авторитарное мышление, которое сидит глубоко внутри нас. Это требует высочайшей культуры взаимодействия, чтобы глава возглавлял представительный орган и администрация была ему подотчетна. Я сам прошел через такой опыт, и у меня в этом смысле не было никаких проблем. (Р. Бабун в 1990-1993 гг. являлся председателем Новокузнецкого Совета народных депутатов — Прим. ред.) Хотя многие депутаты мне тогда говорили: «Давайте снимем главу администрации, того или другого руководителя». Но это было время, когда только формировалась современная российская государственность — начало 90-х годов. Сегодня ситуация несколько «устаканилась». Однако плохо людьми воспринимается, когда у города два главы. Хотя и сегодня есть великолепные примеры, когда глава города — руководитель местного парламента не вмешивается в дела исполнительной власти. Будучи руководителем Новокузнецкого горсовета, я своим депутатам все время говорил: «Мы не техническая экспертиза деятельности местной администрации, мы не специалисты, мы — социальная экспертиза».



**О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

— Продолжим тему взаимоотношений между депутатским корпусом и местной администрацией. Как вы относитесь к инициативе городских парламентариев из нескольких региональных центров о согласовании кандидатур заместителей руководителя администрации или главы города с представительным органом власти?

— Во многих государствах все министры согласовываются с парламентом. Но какого-то однозначного мнения у меня здесь нет. Но, скажем, кандидатура заместителей мэра в таких сферах, как образование, культура и т.д., — это было бы можно. Но опять-таки только на один предмет — социальная направленность. Не нужно согласовывать кандидатуру, а нужно согласовывать программу, с которой на этот пост идет человек. Может, можно и всех заместителей главы согласовывать, но опять-таки по таким сферам, как кадры, безопасность, не уверен, что депутаты должны туда лезть. Поэтому рассмотреть такую инициативу можно, но аккуратно и осторожно. И четко ограничить, какой сферой занимается тот или иной заместитель главы: скорее должно быть согласование идей.



**О ПРЕДСТОЯЩИХ ВЫБОРАХ**

— Наша страна вошла в предвыборный период: в сентябре предстоит выбрать депутатов Государственной думы, а через полтора года — президента. Стоит ли ждать каких-либо изменений в сфере местного самоуправления на фоне предстоящих «политических соревнований»?

— Если и стоит, то не сейчас. До выборов никто ничего делать не будет. Посмотрят на новую Государственную



думу, как там «Народный фронт», как он потеснит правящую партию, с каким они придут результатом. А некоторые вопросы не трогайте до 2018 года, скажет Президент. Так или иначе, придется принимать непопулярные меры, которые в предвыборной кампании только повредят.

— Какие это «непопулярные меры»?

— непопулярные меры связаны с заработной платой, прогрессивной шкалой налогообложения — «налогом для богатых», а богатые поддерживают того или иного кандидата в депутаты... Пожалуй, самый наглядный пример — это подоходный налог, который составляет у нас 13%. Везде, во всем мире, богатые люди отдают в виде налогов большую долю своего дохода. А наши все время отвечают: если мы увеличим, то все уйдут в офшоры. Конечно, если 13% превратить в 70% — очевидно! А если 13% превратить в 20%?! За 7% не побегут! И с каждым годом можно увеличивать этот налог на приемлемые цифры, делать это тихонечко — на это нужно время.

— А если говорить о местном самоуправлении, таких инициатив, какие были два года назад, стоит ждать?

— Появляются некоторые признаки смягчения жесткой политики центра. В последние месяцы принято несколько поправок в федеральные законы, которые облегчают жизнь местного самоуправления. Например, изменения в перераспределении полномочий от органов местного самоуправления к субъектам и изменения организационных структур органов местной власти теперь должны производиться с учетом мнения советов муниципальных образований субъектов Федерации. Правда, какова юридическая сила этого мнения — покажет время!

*Интервью записал Кирилл Малов*



# Что думает местная власть о кризисе в России

*В мае 2016 г. социологическая лаборатория Ассоциации сибирских и дальневосточных городов совместно с Ассоциацией городов Поволжья, Ассоциацией «Города Урала» и Союзом городов Центра и Северо-Запада России провела экспресс-опрос руководителей муниципальных образований.*

Такие опросы АСДГ проводит регулярно. Цель — оценить динамику ситуации, выявить проблемы, возникающие в муниципальных образованиях, найти подходы к их решению на местах.

Для справки.

В опросе приняли участие 79 руководителей разных типов муниципальных образований России из 42 субъектов РФ: Сибири и Дальнего Востока, Урала, Поволжья, Центра и Северо-Запада России.

Это позволило представить широкий спектр ситуаций, возникших в муниципаль-

ных образованиях России в современных условиях, отследить их динамику и результативность предпринимаемых мер по разрешению проблем.

**ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ И ПРОЯВЛЕНИЯ КРИЗИСА**

Более половины опрошенных руководителей оценивают современную социально-экономическую ситуацию в своих муниципальных образованиях в целом как нормальную, еще 37,2% отмечают наличие некоторых элементов напряженности, два руководителя считают ситуацию в муниципальном образовании

*Елена ГОРЯЧЕНКО, руководитель социологической лаборатории АСДГ, заведующий сектором муниципального управления Института экономики и организации промышленного производства СО РАН, к.э.н.*

*Кирилл МАЛОВ, руководитель пресс-службы АСДГ, научный сотрудник сектора муниципального управления Института экономики и организации промышленного производства СО РАН, к.соц.н.*

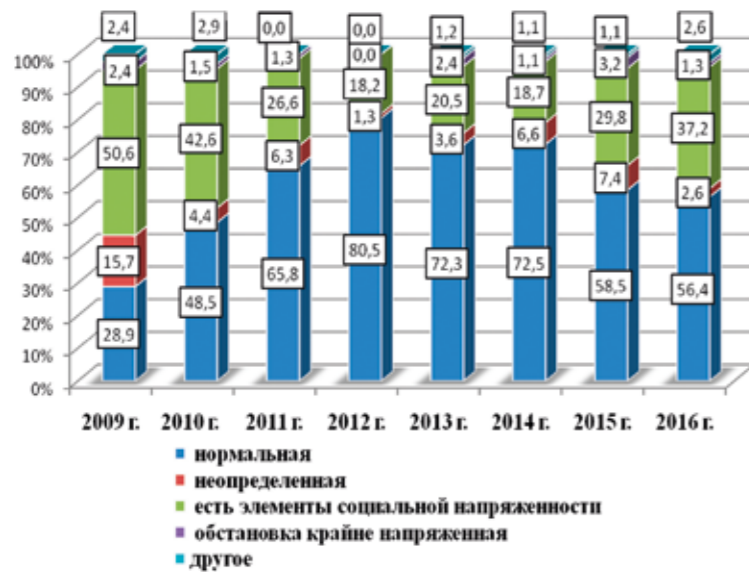


Диаграмма 1. Динамика оценок социально-экономической ситуации в муниципальном образовании, % к числу ответивших

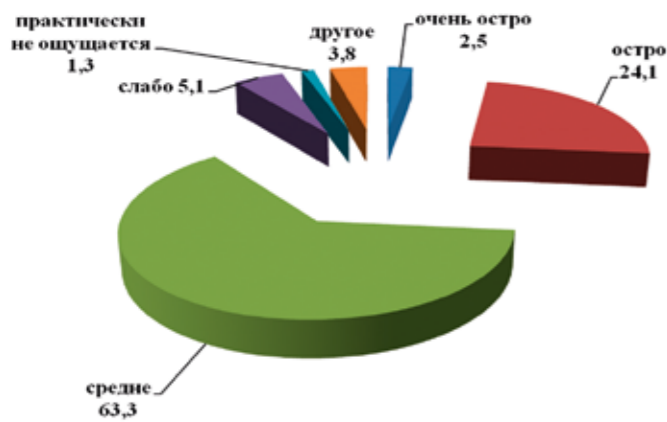


Диаграмма 2. Оценки остроты влияния мирового финансово-экономического кризиса, % к числу ответивших

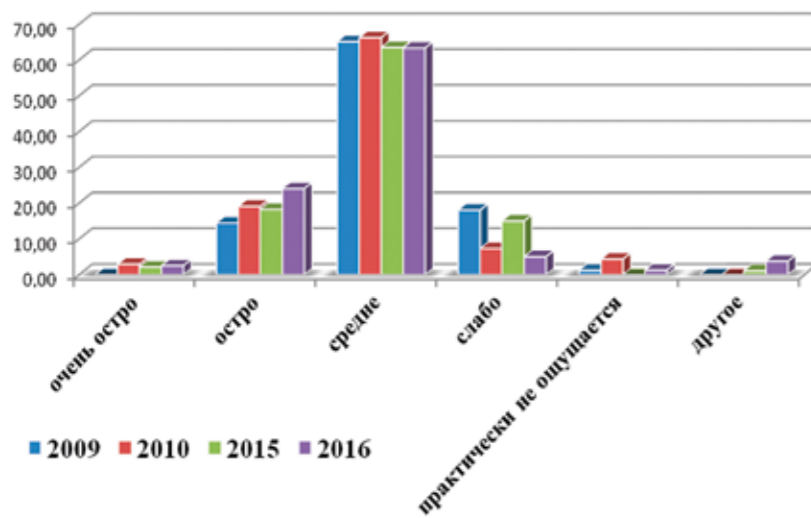


Диаграмма 3. Динамика оценок остроты влияния экономического кризиса на ситуацию в муниципальном образовании, % к числу ответивших

крайне напряженной. Если сравнить распределение оценок ситуации в 2016 г. с распределениями ответов на аналогичный вопрос, полученных в 2009-2015 гг. на предыдущих этапах мониторинга, можно говорить о негативном характере динамики.

В 2016 г. в целом сохранилось преобладание позитивных оценок социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях, наблюдавшееся с 2010 г., доля оценивающих ситуацию как нормальную после существенного снижения в 2015 г. в текущем году по сравнению с прошлым годом изменилась незначительно. Однако произошло повышение доли отметивших элементы социальной напряженности (на 8 процентных пунктов по сравнению с 2015 г., с 29,8% до 37,2%), прежде всего за счет снижения уровня неопределенности оценок ситуации, характерного для начального периода кризиса.

Наиболее оптимистичными были оценки 2012 г., когда у руководителей муниципальных образований возникло ощущение, что преодолены негативные тенденции кризиса 2008-2009 гг. Вместе с тем нестабильность общей социально-экономической ситуации, влияние мирового финансового кризиса и неясные перспективы его развития привели к снижению доли оптимизма и неоднозначным оценкам.

В целом острота влияния кризиса руководителями муниципальных образований и в 2016 г. ощущалась не слишком сильно: почти две трети ответивших характеризует ее как среднюю, но по сравнению с 2015 г. произошло смещение распределения ответов в сторону остроты.

Несмотря на преобладающую общую среднюю оценку остроты проявления кризиса, конкретные проявления его в отдельных направлениях значительны и существенно отличаются от кризиса 2008 г. В современных условиях основные проявления кризиса, по мнению опрошенных, в первую очередь, как и в прошлом году, связаны с усилением инфляции, в то время как в 2009-2010 гг. инфляция занимала лишь 7-8-е место из 10. Второе место среди конкретных проявлений в 2016 г., как и во время прошлого кризиса, занимает снижение объемов строительства, о котором в 2015 г. говорили меньше.

Хотя и в предыдущий период среди основных проявлений большинство опрошенных отмечали наблюдавшийся кризис в банковско-кредитной сфере, который повлек за собой снижение объемов кредитования реального сектора экономики, однако в предшествующий период более существенными были спад производства, снижение объемов строительства, которые в значительной мере отражались на работниках (в двух третях муниципальных образований в 2009-2010 гг. наблюдались перевод работников на сокращенное рабочее время, сокращение кадров, а также задержки с выплатами заработной платы). Сегодня около трети руководителей указывают на то, что в муниципальных образованиях наблюдаются перевод работников на сокращенное рабочее время, сокращение кадров в отраслях, не являющихся градообразующими. Сильнее всего, по их мнению, сегодня кризис затронул такие сферы жизнедеятельности, как малый и средний бизнес и потребительский рынок. В 2016 г. чаще, чем в 2015 г., отмечалось, что кризис коснулся производственной сферы (ее назвали 56,4% против 42,6% ответивших в прошлом году), хотя это по-прежнему значительно отличается современную ситуацию от кризиса 2008 г., когда 81% респондентов указали, что кризис сильнее всего затронул именно производственную сферу.

Стоит обратить внимание на то, что в 2009 г. гораздо чаще в числе кризисных отраслей назывались машиностроение (42,2%), а также основные отрасли специализации муниципальных образований, такие как добывающая, лесная и лесоперерабатывающая промышленность. В этих условиях органам муниципального управления приходится сталкиваться с серьезными проблемами, в первую очередь это касается финансово-бюджетных проблем (потеря части налоговых поступлений, несбалансированность местного бюджета, угроза финансовой нестабильности), следствием которых является необходимость отказа от части расходных обязательств. Учитывая реальную ситуацию в муниципальном образовании, 85,9% опрошенных указывают на необходимость внесения изменений в бюджет муниципального

	2016 г.	2015 г.	2010 г.	2009 г.
Усиление инфляции	73,4	84	33,3	39,8
Снижение объемов строительства	50,6	25,5	67,7	56,6
Снижение объемов кредитования реального сектора экономики	46,8	63,8	47,1	74,7
Снижение доступности кредитных ресурсов для населения	45,6	75,5	60,3	59
Сокращения работников в отраслях, не являющихся градообразующими	39,2	29,8	51,5	43,4
Спад производства	35,4	26,6	60,3	55,4
Перевод работников на сокращенную рабочую неделю	29,1	28,7	60,3	66,3
Задержки с выплатами заработной платы	25,3	14,9	26,5	42,2
Рост социальной напряженности	24,1	24,5	16,2	21,7
Массовые сокращения работников на градообразующих предприятиях	7,6	3,2	20,6	12,1

Таблица 1. Конкретные проявления кризиса, % к числу ответивших

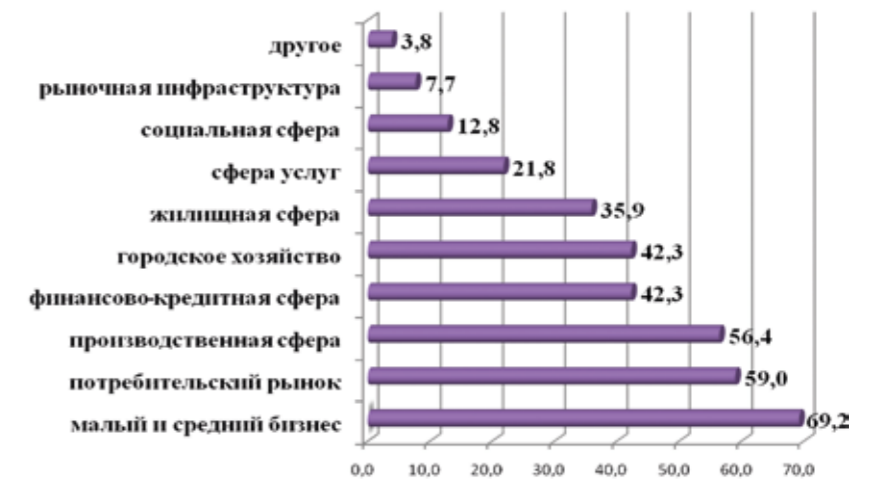


Диаграмма 4. Сферы, которые кризис затронул сильнее всего, % к числу ответивших

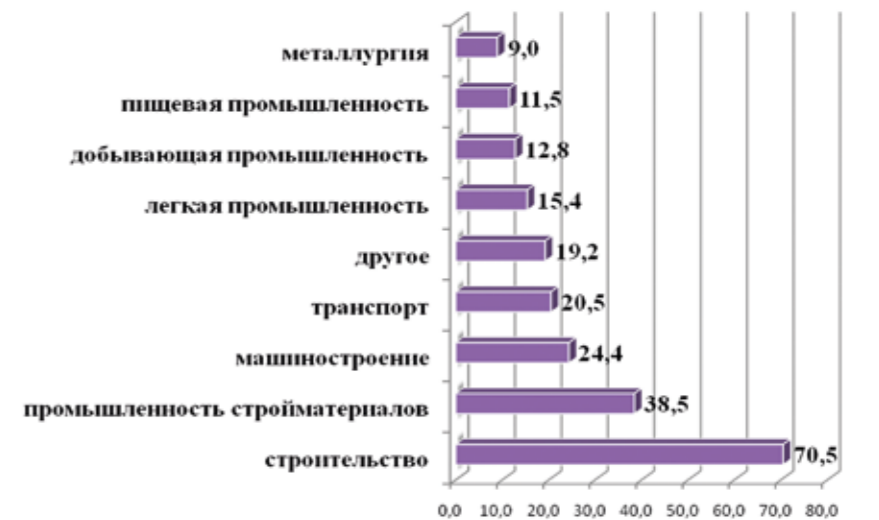


Диаграмма 5. Отрасли производственной сферы, в наибольшей степени затронутые кризисом, % к числу ответивших

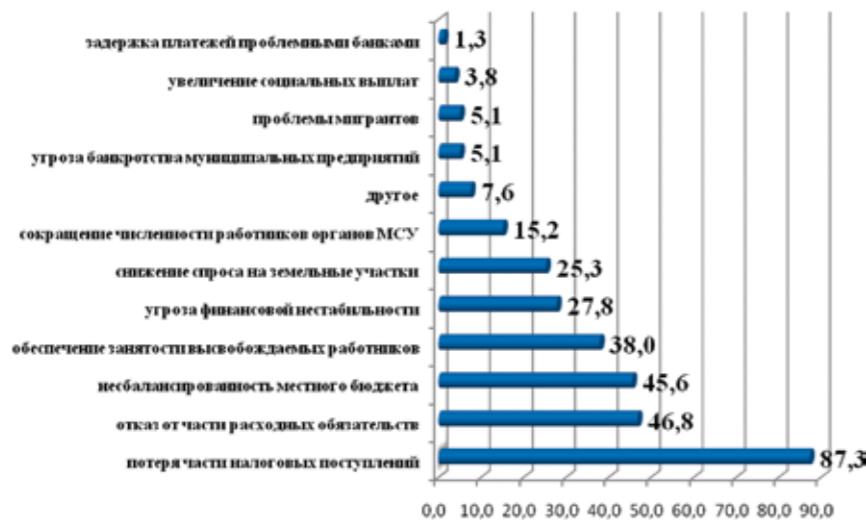


Диаграмма 6. Проблемы в работе органов местного самоуправления в условиях кризиса, % к числу ответивших

образования, 81,1% — пересмотра муниципальных программ и переноса сроков реализации программных мероприятий, 70,3% — сокращения инвестиционных программ.

**ПОЛОЖИТЕЛЬНЫЕ СТОРОНЫ КРИЗИСА**

Три четверти руководителей муниципальных образований считают, что можно говорить о наличии позитивных элементов влияния кризиса. И хотя каждый четвертый ответивший не видит позитивных элементов, сегодня

можно говорить о том, что происходит адаптация к кризисным условиям и поиск путей выхода из сложившейся ситуации.

В целом кризис ориентирует на поиск внутренних резервов, оптимизацию расходов, развитие собственного производства, объединение усилий бизнеса, власти и местного сообщества для преодоления кризисных явлений. В качестве основных факторов, в наибольшей степени повлиявших на сложившуюся кризисную ситуацию, практически все руководители муници-



Диаграмма 7. Распределение ответов на вопрос: «В каких сферах антикризисные меры, проводимые Правительством РФ, оказались наиболее действенными для муниципального образования?»

пальных образований рассматривают внешние экономические факторы (падение цен на нефть, ослабление рубля и т.п.), половина — обострение внешнеполитической ситуации. При этом четверть опрошенных указывают также на внутренние факторы кризиса, прежде всего рост инфляции и, как следствие, снижение реального уровня жизни населения. Естественно, что, с точки зрения глав муниципалитетов, на ситуации в их городах и районах негативно отразились санкции, введенные против России, повлекшие за собой, с одной стороны, потерю части рынков сбыта, а с другой — снижение доступности высокотехнологического оборудования и продукции зарубежного производства.

Вместе с тем каждый шестой считает, что санкции никак не сказались, а 7,7% видят в них и позитивные моменты, давая стимулы для развития собственного производства. Кроме того, многие считают, что положительную роль могут сыграть и антисанкции, введенные Россией, ориентирующие на импортозамещение и стимулирующие активизацию собственного производства.

**ОЦЕНКА АНТИКРИЗИСНОЙ ПОЛИТИКИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ**

Действенность антикризисных мер, проводимых правительством России, половина ответивших руководителей муниципальных образований в целом оценивает положительно, еще треть указывают, что эти меры действительны для разных сфер по-разному: для одних сфер — положительно, для других — нет, а некоторые не ожидают положительного эффекта. В качестве наиболее действенных мер называются поддержка малого и среднего бизнеса и реального сектора экономики, а также содействие занятости населения, в то время как в усилении социальной защиты населения и поддержке градообразующих предприятий, по мнению опрошенных, эти меры имеют существенно меньшее значение.

При этом стоит заметить, что по сравнению с 2015 г. оценки действенности большинства мер правительства Российской Федерации в 2016 г. оказались несколько более сдержанными, по-видимому, зачастую не оправдавшими ожидания муниципальных руководителей.

При этом оценка перспектив 2016 г. по сравнению с прошлым годом неод-

нозначна и дифференцирована по отдельным сферам.

**ОЖИДАНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

В целом позитивные ожидания по отдельным сферам жизнедеятельности не очень высоки: они колеблются от 9,3% (в сфере занятости населения) до 28,9% (в производственной сфере). Таким образом, наибольшая доля позитивных ожиданий в 2016 г. по сравнению с прошлым годом связана именно с производственной сферой, но при этом почти четверть муниципальных руководителей отмечают возможности ухудшения ситуации в этой сфере в текущем году. Наименьшая доля позитивных ожиданий наблюдается в сфере занятости населения, городского хозяйства и жилищной сфере.

В целом по большинству отраслей ожидания носят негативный характер, поскольку доля указавших на возможности негативных изменений выше, чем позитивных.

Однако, если сравнивать ситуацию с предыдущим кризисом 2008-2009 г., обращает на себя внимание тот факт, что оценки перспектив 2010 г. были существенно более оптимистичными: тогда ухудшения в производственной сфере ожидали 15,4%, по всем остальным сферам ожидания ухудшений были значительно ниже. Надо сказать, что оценки перспектив развития финансово-экономического кризиса по сравнению с предыдущими годами, начиная с 2011 г., становились существенно более сдержанными: если в 2011 г. только 6,6% опрошенных говорили о возможности развития кризиса, в 2012 г. — около 17%, в 2013 г. такие опасения высказывали 30,6%, то в начале 2014 г. уже 45% высказывали опасения усугубления кризиса, что, по сути, предвосхитило кризисную ситуацию конца 2014 г.

2016 г. показал некоторое изменение этой тенденции: сейчас дальнейшего нарастания кризисных явлений ожидают 21,6% опрошенных, а половина считает, что пик кризиса уже пройден и в дальнейшем можно ожидать стабилизации ситуации.

**ВОЗМОЖНОСТЬ РОСТА ПРОТЕСТНЫХ НАСТРОЕНИЙ**

Несмотря на нарастание остроты проблем материального благополучия, беспокоящих население, в среднем, по оценкам руководителей, доля на-



Диаграмма 8. Оценка перспектив по основным сферам жизнедеятельности в 2016 г. по сравнению с 2015 г., % к числу ответивших

селения, недовольного сложившейся ситуацией, держится на уровне около 30%. И, тем не менее, возможность нарастания протестных настроений оценивается опрошенными достаточно сдержанно: превалирует оценка «маловероятно» — 73,7%, но только 7,9% считает это невозможным, а 17,1% говорят, что усиление протестных настроений вполне возможно, если ситуация не будет улучшаться.

Вместе с тем основной источник недовольства жителей, по мнению опрошенных руководителей муниципальных образований, является, с одной стороны, недостаточная информированность населения (прежде всего при принятии вынужденных, но непопулярных решений), на которую указывает треть ответивших, с другой — недостаточный учет мнения населения при принятии управленческих решений.



Диаграмма 9. Ранжировка проблем, наиболее беспокоящих население (проблемы упорядочены на основе ответов на вопрос: «Какие явления, с Вашей точки зрения, вызывают сейчас наибольшее беспокойство у населения Вашего муниципального образования?»)

<sup>1</sup> Приведены проблемы, набравшие более 10% ответов.



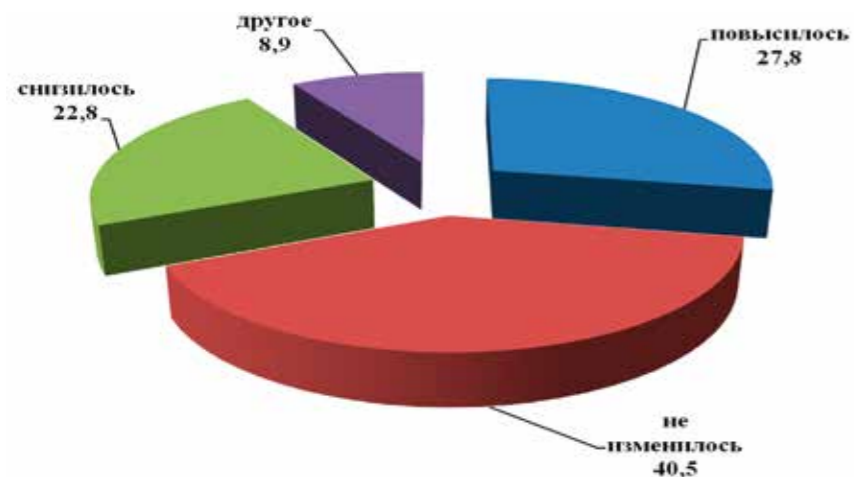


Диаграмма 10. Оценка изменения доверия населения к деятельности местных органов власти, % к числу ответивших

	2016 г.	2015 г.	2014 г.	2013 г.
Систематическое размещение в СМИ информации о решении вопросов, поднимаемых жителями	76,6	84,4	75,0	66,7
Выездные приемные, проведение встреч с жителями, на местах	70,1	68,9	72,8	61,9
Привлечение жителей к обсуждению программ развития территории	67,5	64,4	59,8	63,1
Регулярные отчеты руководителей перед населением	42,9	64,4	53,3	56,0
Привлечение общественных организаций к разработке муниципальных программ	31,2	27,8	30,4	28,6

Таблица 2. Способы повышения доверия населения к органам местной власти, % к числу ответивших

**ДОВЕРИЕ НАСЕЛЕНИЯ К МЕСТНОЙ ВЛАСТИ**

Почти половина опрошенных считают, что доверие населения к органам местной власти не изменилось, треть говорят о некотором повышении доверия к органам местной власти, но эти цифры ниже, чем в 2015 г.

Почти четверть респондентов отмечают снижение доверия населения в последнее время, эта доля выше, чем наблюдалось в предыдущие годы.

Ресурс доверия населения к органам местной власти по-прежнему еще достаточно высок, и одна из задач состоит в том, чтобы его не растратить. Однако у местной власти есть резервы для нормализации ситуации и повышения доверия населения. Просто они используются недостаточно.

По мнению опрошенных руководителей муниципальных образований, наиболее эффективным способом повышения доверия к органам местной

власти является активизация использования информационных ресурсов: информирование населения о решении вопросов, поднимаемых жителями, через местные средства массовой информации, встречи с жителями на местах, выездные приемные.

Существенным, с точки зрения руководителей муниципальных образований, является привлечение жителей к обсуждению программ развития территории. При этом, не принижая значимости повышения общей информированности, имеет смысл обратить внимание на эффективность привлечения жителей не только на стадии обсуждения программ развития территории, но и на стадии их разработки, в первую очередь через включение общественных организаций (НКО) в сбор и систематизацию предложений, поступающих от населения. В современных условиях этот ресурс явно недооценен.

**ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ УЛУЧШЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ**

В качестве основного источника улучшений современной ситуации большинство опрошенных считают государственные дотации и субсидии. Кроме того, отмечают значительную роль централизованных капвложений.

Надежда на государственные дотации и субсидии устойчиво сохраняет свое лидерство на протяжении всех последних лет, вместе с тем последовательно сокращаются ожидания централизованных капвложений и налоговых льгот, что, по-видимому, свидетельствует о достаточно трезвой оценке общей ограниченности инвестиционного потенциала и расстановки приоритетов федеральных программ.

Выгодное географическое положение стабильно занимает второе место среди возможностей улучшения ситуации. В современных условиях повышение инвестиционной привлекательности муниципального образования (не только для иностранных инвесторов, но и российских) становится очень важной задачей местных властей. При этом именно территория для застройки, выгодное географическое положение, потенциал для развития туризма и кадры, по мнению многих опрошенных, в наибольшей степени могут повысить инвестиционную привлекательность муниципального образования. Несколько настораживает нарастание пессимизма муниципальных руководителей: в 2016 г. каждый седьмой из опрошенных указал на то, что собственные возможности муниципального образования ограничены.

**МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И РОЛЬ АСДГ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Среди субъектов, от которых руководители муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока ожидают помощи в развитии системы местного самоуправления, сегодня более трети опрошенных называют межрегиональные ассоциации, в том числе Ассоциацию сибирских и дальневосточных городов. Это может свидетельствовать о реальной помощи, получаемой муниципалитетами от АСДГ.

В целом оценки деятельности АСДГ сегодня, как и раньше, достаточно высокие: больше половины оценили ее работу положительно и 13,5% — удовлетворительно. Ни один из ответивших не дал отрицательную оценку. Это устойчивая тенденция во всех последних опросах: руководители муниципалитетов дают высокую оценку работе Ассоциации сибирских и дальневосточных городов.

*От редакции.* Социологическое исследование также касалось вопросов развития системы местного самоуправления, желаемых изменений в законодательстве. С подробными результатами социологического исследования можно ознакомиться на сайте АСДГ.

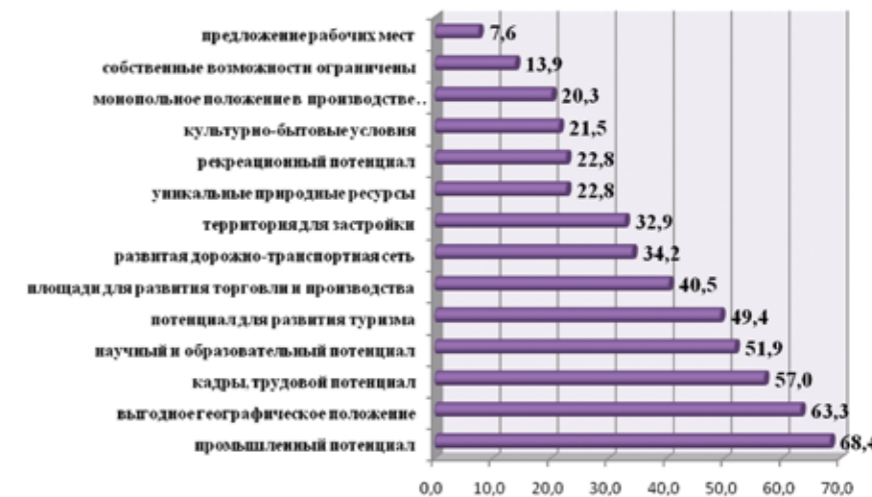


Диаграмма 11. Распределение ответов на вопрос: «Каким собственным потенциалом для улучшения ситуации обладает муниципальное образование?», % к числу ответивших

**Пятилетки Ассоциации**

Деятельность АСДГ строится одновременно в нескольких направлениях, и по каждому за тридцать лет существования организации проведена большая работа.

	1986-1990	1991-1995	1996-2000	2001-2005	2006-2010	2011-2015	Итого на 01.01.2016
Проведено мероприятий	7	28	132	194	185	148	694
Количество участников мероприятий	542	1347	6035	7129	6596	5166	26815
Количество документов в информационно-компьютерных банках	-	~9000	33016	53633	76029	111218	111218
Получено и обработано запросов от муниципалитетов	-	424	7647	5514	8248	2645	24478
Направлено документов в ответы на запросы	-	3924	26348	32866	43190	16990	123318
Издано информационных и методических сборников	3	5	49	53	24	3	137
Издано информационных бюллетеней	-	19	147	154	171	216	707
Издано перечней и анонсов нормативно-распорядительных документов	-	25	168	373	444	440	1450
Проведено социологических и экспертных опросов	-	7	24	82	15	12	140



# Актуальные вопросы развития на современном этапе муниципального строительства

*Члены Ассоциации сибирских и дальневосточных городов на своих собраниях говорят о стратегии развития местного самоуправления, о проблемах местной власти и путях их решения.*



**Анатолий ЛОКОТЪ,**  
мэр города Новосибирска,  
вице-президент АСДГ

Сегодня АСДГ готова предложить федеральному уровню власти рассмотреть ряд важнейших изменений в законодательстве, которые необходимы не отдельно взятому Новосибирску или Иркутску, а всей системе местного самоуправления нашей страны. Одна из главных рекомендаций, с которой мы выходим к законодателям, касается основы основ — мы предлагаем разработать и утвердить Указом Президента России стратегию дальнейшего развития местного самоуправления и основные направления государственной политики в этой сфере.

Предложения по изменению законодательства в области полномочий органов местного самоуправления:

- установить порядок передачи органам государственной власти субъекта РФ отдельных полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, не ущемляющий интересы населения;
- отнести муниципальные полномочия по вопросам градостроительства и землепользования к полномочиям, которые не могут быть изъяты у органов местного самоуправления законами субъектов РФ;

- законодательно определить формы участия и полномочия представительных органов муниципальных образований в рассмотрении муниципальных программ, которые разрабатывают и утверждают местные администрации;

- передать органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов законами субъектов РФ (там, где это не сделано к настоящему времени) исполнение государственных полномочий субъектов РФ в сферах социального обслуживания и поддержки, первичного звена здравоохранения и др.;

- вернуть административным центрам субъектов РФ полномочия (если ранее они были изъяты) по распоряжению городскими землями, государственная собственность на которые не разграничена (с приоритетным учетом интересов органов государственной власти).

Предложения АСДГ федеральному уровню власти касаются решений, от которых зависит, как будут обеспечивать свою экономическую успешность десятки городов по всей России: сейчас финансово-бюджетная политика государства по отношению к местному самоуправлению преимущественно фискальная, а не стимулирующая. Мы предлагаем внести изменения в Бюджетный и Налоговый кодексы, чтобы источники доходов, на формирование которых органы местного самоуправления могут оказывать влияние (в первую очередь доходы от малого и среднего бизнеса), были закреплены преимущественно за местным самоуправлением. Так мы обеспечим баланс между объемами полномочий и финансированием. Еще ряд предложений АСДГ нацелены на то, чтобы отдельным федеральным законом упорядо-



чить принципы административно-территориального устройства Российской Федерации, в том числе привести в соответствие между собой административно-территориальное и муниципальное устройство субъектов РФ. Также разработаны предложения, которые касаются обязательного учета мнения населения при принятии решений и соблюдения конституционных прав граждан. В частности, предлагается принимать законы субъекта РФ об изменении статуса и порядка избрания главы муниципального образования только с учетом мнения населения, выраженного путем голосования. Решение о выборе модели организации местного самоуправления должно приниматься представительным органом муниципального образования также с учетом мнения населения и направляться на согласование высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации.

Назревает ситуация, когда мы должны задуматься о принятии нового закона о местном самоуправлении в Российской Федерации. И политическая, и экономическая среда диктует многие вопросы, которые нужно решать созвучно веяниям времени. Сам текст закона за эти годы изрядно распух: появляются новые явления в жизни страны. Многие муниципальные власти испытывают изрядное давление с разных уровней — федерального, регионального. Я бы даже назвал такой аспект, как «взламывание»

муниципальной компетенции, когда часть традиционно принадлежавших муниципальным образованиям полномочий переходит в администрирование на региональный уровень. Вопросы территориального развития городов, определения границ, администрирования земельных участков, собственность на которые не разграничена, а также здравоохранения и образования порой передавались на другой уровень без должной проработки вопроса и не всегда соответствовали действующему законодательству.

*Из материалов XXXIII Общего собрания АСДГ и конференции руководителей муниципальных образований Сибири и Дальнего Востока «Актуальные вопросы социально-экономического развития муниципальных образований на современном этапе муниципального строительства» 3 июня 2016 г., Иркутск*



**Сергей ШИШКИН,**  
председатель Общественной  
палаты Иркутска



# Как эффективно использовать земельные и имущественные ресурсы



Эдхам АKBУЛАТОВ,  
глава Красноярска,  
вице-президент АСДГ

**Эффективное управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами — один из основных источников пополнения доходной части бюджета муниципалитетов. Поэтому вопрос о повышении эффективности их использования чрезвычайно важен.**

## КОМПЛЕКС МЕР ДЛЯ МОБИЛИЗАЦИИ ДОХОДОВ

Не существует каких-либо единых рецептов, панацей, которые были бы применимы ко всем городам страны, ко всем российским муниципалитетам. Каждый муниципалитет ведет поиск оптимальных вариантов эффективного управления имуществом и земельными ресурсами.

Что касается Красноярска, то итоги прошлого года таковы.

Для справки.

В бюджет города поступили доходы в сумме 24 945,8 млн рублей или 88,8% к плану года (в 2014 году — 95,6%).

В структуре неналоговых поступлений в бюджет города в 2015 году, как и раньше, основную долю занимали доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственно-

сти (сдача в аренду земли, помещений и др.), — 47,6%.

Исполнение бюджета города в 2015 году во всех муниципалитетах страны осуществлялось в сложной экономической ситуации. Однако это не повод, чтобы опускать руки. Местная власть предпринимала усилия, чтобы стабилизировать финансово-экономическую ситуацию в Красноярске. В администрации был разработан план по мобилизации доходов, оптимизации расходов и совершенствованию долговой политики города. В частности, был установлен размер платы за увеличение площади частных земельных участков, в результате их перераспределения с муниципальными землями. Разработан порядок принятия решений об установлении публичных сервитутов на земельных участках, которые используются для эксплуатации инженерных коммуникаций.

Кроме того, в бюджет города поступило 277 млн рублей дополнительных доходов от решений, принятых в предыдущие годы: от реализации проектов по развитию застроенных территорий. Это решения об увеличении арендной платы за землю под временными сооружениями и применении коэффициента КЗ, который повышает стоимость арендной платы за землю при превышении сроков строительства коммерческих объектов.

Для того чтобы обеспечить поступление собственных доходов в течение прошлого года, было сделано следующее:

- проведена инвентаризация муниципального имущества; по ее итогам в прогнозный план приватизации были включены и выставлены на торги дополнительные муниципальные объекты;
- подготовлены и выставлены на торги земельные участки для строительства, места под размещение рекламных конструкций и временных сооружений;
- взысканы задолженности по арендным платежам за землю и муниципальное имущество.

В целом этот комплекс мероприятий можно назвать эффективным. Однако существует ряд проблемных вопросов. Один из них — государственная кадастровая оценка.

## ПРОБЛЕМЫ КАДАСТРОВОЙ ОЦЕНКИ

Для установления кадастровой стоимости земельных участков проводится государственная кадастровая оценка земель.

Постановлением Правительства Красноярского края от 22.11.2011 утверждены результаты государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов Красноярского края, которые действуют с начала 2012 года.

**Местная власть предпринимала усилия, чтобы стабилизировать финансово-экономическую ситуацию в Красноярске.**

Законом Красноярского края от 4 декабря 2008 года «О регулировании земельных отношений в Красноярском крае» полномочия по государственной кадастровой оценке переданы органу местного самоуправления. Администрация Красноярска специальным постановлением объявила о проведении в городе государственной кадастровой оценки земель. Такая оценка была проведена. Но в ряде случаев результаты оценки были оспорены.

Федеральный закон № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в РФ» позволяет любому заинтересованному лицу изменить стоимость, утвержденную при кадастровой оценке. Это можно провести через комиссии по рассмотрению споров о результатах опреде-

ления кадастровой стоимости, которые создаются региональными управлениями Росреестра, а также в судебном порядке.

Для справки.

В Красноярске только по результатам оспаривания кадастровой стоимости в комиссии, без учета судебных дел, бюджет города, начиная с 2012 года, недосчитался почти 300 млн рублей земельных платежей. По результатам рассмотрения заявлений землепользователей в судах за 2014 год бюджет города Красноярска будет недополучать 330 млн рублей в год. Таким образом, городской бюджет, начиная с 2012 года, недополучил 1 млрд рублей запланированных доходов.

Услуги по занижению налоговых платежей путем переоценки кадастровой стоимости стали «прибыльным» бизнесом для оценщиков и юристов. В сети Интернет много объявлений, где предлагаются услуги по переоценке кадастровой стоимости. При этом цена услуг пропорциональна тому, насколько занижат кадастровую стоимость.

Во время встреч партийного актива в Краснодаре с президентом Владимиром Путиным, председателем правительства РФ Дмитрием Медведевым, с членами правительства от руководителей муниципалитетов звучали предложения внести изменения в действующее законодательство. В частности, предлагали ввести институт государственных кадастровых оценщиков, соответственно, исключить исполнение работ по определению кадастровой стоимости недвижимости (в том числе земельных участков) частными лицами.





**ЗАКОНОПРОЕКТУ О КАДАСТРОВОЙ ОЦЕНКЕ ТРЕБУЕТСЯ ДОРАБОТКА**

В настоящее время Минэкономразвития РФ разработало законопроект о государственной кадастровой оценке, меняющий подходы в оценке объектов недвижимости для налогообложения.

Этот законопроект предлагает закрепить проведение государственной кадастровой оценки за постоянно действующими специализированными организациями и таким образом частично снять проблемы, возникающие при проведении государственной кадастровой оценки в соответствии с Федеральным законом № 135-ФЗ.

Однако в законопроекте сохранены нормы, которые позволяют землепользователям при содействии частных оценщиков бесконтрольно изменять кадастровую стоимость в сторону уменьшения путем установления ее в размере рыночной. Эти нормы в целом нивелируют роль института «государственных кадастровых оценщиков» и сохраняют проблемы неконтролируемого сокращения бюджетных доходов.

Необходимо кардинально изменить механизм оспаривания кадастровой

**Необходимо кардинально изменить механизм оспаривания кадастровой стоимости, исключить возможность ее оспаривания через рыночные подходы.**

стоимости, исключить возможность ее оспаривания через рыночные подходы. При расчете рыночной стоимости используется иной подход, чем при государственной кадастровой оценке. Учитывая, что налогообложение — это фискальная функция государства, нелогично предоставлять землепользователю право выбирать способ исчисления налоговой базы.

Одновременно с этим необходимо сохранить возможность оспаривания кадастровой стоимости, но лишь по

такому основанию, как использование недостоверных сведений при установлении кадастровой стоимости.

Считаю, что в предложенном законопроекте следует исключить положения, предусматривающие возможность оспаривания результатов кадастровой стоимости на основании установления в отношении объекта недвижимости его рыночной стоимости.

Вопрос об исключении из проекта федерального закона возможности оспаривания кадастровой стоимости с помощью частных оценщиков обсуждался с первым заместителем председателя правительства РФ Игорем Шуваловым. Но с учетом опасений, что такая поправка поставит «блок» со стороны лобби оценщиков в целом на закон, было принято решение оставить возможность оспаривания кадастровой стоимости земельных участков.

Однако практики местного самоуправления понимают, что рано или поздно придется вернуться к озвученной поправке. Видимо, это произойдет после того, как новый федеральный закон «О государственной кадастровой оценке» заработает на территории страны.



# Город, комфортный для жизни и бизнеса

*2-3 сентября прошел Восточный экономический форум. На него во Владивосток прибыло более 2,5 тыс. участников из более чем 30 стран мира. Основная задача форума — представить первые итоги работы по развитию инвестиционного потенциала Дальнего Востока и дальнейшие перспективы совершенствования мер по поддержке инвесторов и бизнеса. В нем примет участие и глава Комсомольска-на-Амуре Андрей Климов, который расскажет о развитии ТОСЭР «Комсомольск» и воплощении в жизнь пунктов долгосрочного плана комплексного социально-экономического развития города. В преддверии своей поездки во Владивосток Андрей Климов дал интервью.*

**ТЕРРИТОРИЯ ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ**

— Андрей Викторович, что сейчас происходит на площадках созданной в вашем городе территории опережающего развития?

— Хочу напомнить, что в рамках ТОСЭР «Комсомольск» на территории города созданы две площадки, одна из которых полностью обеспечена всей необходимой инфраструктурой. Это «Амурлитмаш». Здесь есть котельная, скважина водоснабжения,

водоотведение, электроподстанция, газопровод.

По второй площадке — «Парус» — необходимы дополнительные работы по созданию ряда инфраструктурных объектов. Требуется реконструкция и строительство автомобильной дороги для создания транзита, соответствующего современным требованиям и обеспечивающего функционирование промышленной площадки ТОСЭР, жилищного комплекса для проживания работников предприятий — резидентов, а так-



*Андрей КЛИМОВ, глава Комсомольска-на-Амуре*



же строительство ветки газопровода высокого давления.

**— Необходимые работы для дооснащения «Паруса» ведутся?**

— Да. Проектная организация «Росинжиниринг Проект» из Санкт-Петербурга ведет разработку проекта планировки территории. Администрацией города выполнен проект планировки территории для обеспечения инженерной инфраструктурой земельного участка, предназначенного для строительства 60 тыс. кв. м жилья. Для транспортной доступности ведется работа по созданию дорожной инфраструктуры. Закончена разработка генеральной схемы газоснабжения города, в которой предусмотрено строительство газопровода к площадке «Парус». Кроме того, совместно с АО «Корпорация развития Хабаровского края» прорабатывается вопрос о строительстве на территории данной площадки индустриального парка для потенциальных резидентов.

**— А что с резидентами ТОСЭР? Сколько их сейчас, и ведется ли работа по привлечению новых?**

— На сегодняшний день заключены соглашения с ООО «Эпсилон-2», это производство комплектующих для авиапромышленности, с рыбоперерабатывающим предприятием «Торговый дом «Юкон» и с ООО «Карбон», которое будет заниматься переработкой твердых бытовых отходов методом быстрого пиролиза.

На стадии подписания соглашения с ООО УК ИП «Амурлитмаш» и ООО «Комсомольский машиностроительный завод». Это предприятия машино-

строительной отрасли. Две заявки на ходятся на рассмотрении и доработке. Это документы ООО «Комсомольский мясокомбинат» и ИП Жойдик И.И. Речь идет о создании цеха по светодиодному производству.

Кроме этого, еще две компании заявили о намерении стать резидентами ТОСЭР «Комсомольск». Это ООО «Синотрак», которое намеревается организовать сборочное производство грузовых автомобилей, и ООО «Лобненский лифтостроительный завод». И работа в направлении привлечения новых резидентов продолжается.

**СОЗДАНИЕ В ГОРОДЕ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА**

**— ТОСЭР «Комсомольск» рассматривается прежде всего как площадка для бизнеса, занимающегося производством, и в первую очередь производством машиностроительным. И это не случайно, ведь город — промышленная и инженерная столица востока России, тем не менее рассматривается ли возможность расширения профиля территории опережающего развития?**

— ТОСЭР «Комсомольск» — это возможность для успешного развития любого бизнеса. Я уже упомянул, что одним из первых резидентов у нас была зарегистрирована рыбоперерабатывающая компания «Юкон».

Сейчас в рамках реализации долгосрочного плана развития Комсомольска-на-Амуре идет активная работа по созданию в нашем городе агропромышленного кластера.

Он позволит объединить усилия и все меры поддержки, в том числе финансовой, правительства России, правительства Хабаровского края, администрации Комсомольска-на-Амуре и других районов для поддержки существующих фермерских хозяйств, их развития и создания новых агропромышленных предприятий, успешных, современных и конкурентоспособных.

У предприятий будущего кластера есть право зарегистрироваться в качестве резидентов ТОСЭР, получив при этом ряд преференций от государства. Кроме этого, сейчас прорабатывается вопрос о расширении границ ТОСЭР «Комсомольск», чтобы дать дополнительные возможности предприятиям агропромышленного кластера войти в территорию опережающего развития. На новой площадке, объединяющей сельхозугодья и перерабатывающие предприятия площадью более 90 га, планируется размещение 4 резидентов — тепличного агрокомплекса, молокозавода, мясокомбината, сельхозпредприятия по выращиванию картофеля и овощей. Планируемый объем инвестиций — около 1 млрд руб.

**ТОСЭР КАК МЕХАНИЗМ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ**

**— Создание ТОСЭР — это ведь не только успешное развитие бизнеса, производства, но и один из способов улучшения качества жизни людей, упомянутый вами правительственный план развития Комсомольска тоже работает на эту цель?**

— Для нас ТОСЭР — это в первую очередь механизм повышения качества жизни горожан, создания для них благоприятных и комфортных условий жизни. Причем обращаю ваше внимание, что ТОСЭР — это территория опережающего, подчеркиваю, социально-экономического развития. И, конечно, принятый по поручению Президента Владимира Путина в апреле этого года долгосрочный план комплексного развития Комсомольска-на-Амуре этому большое подспорье. Такого пристального внимания на самом высоком государственном уровне мы не знали более 30 лет. Данный нам шанс на устойчивое развитие города мы упустить не можем. Поэтому мы настойчиво и целеустремленно работаем совместно с заместителем председателя правительства —



полномочным представителем Президента по ДФО Юрием Трутневым, Минвостокразвитием, правительством края по реализации всех пунктов плана.

**— В плане два больших раздела — один посвящен организационным мероприятиям комплексного социально-экономического развития, второй — развитию городской инфраструктуры. Какой важнее для города?**

— Вы знаете, важно всё. И все же я бы особо остановился именно на первом разделе, большинство пунктов которого посвящены развитию нашей промышленной базы, обеспечению стабильной загрузкой наших ведущих предприятий, их техническому перевооружению, оснащению современным оборудованием, созданию условий для совместной работы малого и среднего бизнеса с градообразующими предприятиями. Здесь ведь все просто: будут стабильно работать наши промышленные гиганты — и у людей будет интересная, высокооплачиваемая работа. А это и есть самое главное. Поэтому реализация всех пунктов этой части плана на особом контроле. Это касается и программы локализации на территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск» производства по выпуску комплектующих для воздушных и морских судов, и мер по стабильной работе единственного на Дальнем Востоке металлургического завода «Амурсталь», и технического перевооружения судостроительного завода, создания на его территории индустриального парка, и создания в Комсомольске центра сертификации и испытаний.

**РАЗВИТИЕ ИНЖЕНЕРНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**— Сюда же входит и пункт о реализации пилотного проекта «Развитие инженерного образования»...**

— И это, конечно же. Причем в этом направлении мы работаем уже не первый год. Совсем недавно, в июне, у нас прошел уже третий по счету Дальневосточный конгресс инженеров «Наука — инженер — промышленность».

По традиции его программа состояла из дискуссионных площадок, практических семинаров, мастер-классов, пленарного заседания. Участники конгресса обсуждали развитие инженерного образования, создание высокотехнологичных производств, формирование опорного университета в Комсомольске-на-Амуре. Кроме того, в рамках конгресса прошла уже ставшая традицией научная битва Science Slam. На сей раз свои научные разработки представили



школьники Хабаровского края. И, кстати, в плане есть пункт о том, что наш конгресс будет проходить уже в формате общероссийского мероприятия. И подготовительная работа к этому уже идет.

Центром подготовки инженерных кадров не только для Комсомольска, но и для всего края становится наш технический университет. Подтверждением этого является проведение им фести-

валя технического творчества детей и молодежи. В этом году на участие в нем было подано более 400 заявок со всего Хабаровского края. Это в два раза больше, чем в 2015 году.

Здесь же, в Комсомольске-на-Амуре техническом университете, появится первый на Дальнем Востоке региональный центр инжиниринга. Он будет профилироваться на изучении и практических испытаниях инновационных материалов и технологий, проводить технический аудит предприятий, заниматься компьютерным инжинирингом — в том числе разработкой управляющих программ для станков. Кадровый состав будет формироваться в основном за счет студентов и аспирантов университета. На создание центра из федерального бюджета будет выделено 100 млн рублей.

А на базе губернаторского авиастроительного лицея началось создание межрегионального центра компетенции. На развитие его материально-технической базы будет выделено почти 500 млн рублей.

Ну и к этому стоит добавить, что полностью готова проектно-сметная документация на создание в городе инженерной школы, и мы планируем уже в этом году приступить к подготовительным работам по ее возведению.

**ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННЫЙ КЛАСТЕР**

**— В плане есть еще один интересный пункт, речь идет о формировании туристско-рекреационного кластера «Комсомольский»...**





**РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ**

— А про развитие социальной инфраструктуры, которой в плане уделено много внимания, не забываете?

— Ни в коем случае! Подходит к завершению возведение подземного водозабора, начат конкурс на разработку проектно-сметной документации по реконструкции школы и детского сада в мкрн «Парус». Как я уже сказал, в этом году начнутся работы по строительству инженерной школы. Ведется разработка проектно-сметной документации для строительства детского медицинского комплекса, подготовлен земельный участок, на котором будет возводиться дворец спорта. Готовятся технические задания для реконструкции и капи-



тального ремонта основных городских магистралей. Объявлен открытый региональный конкурс на разработку архитектурно-градостроительной концепции развития административно-общественного центра города и набережной реки Амур. И так содержательно можно говорить буквально по всем пунктам плана.

— Андрей Викторович, многое в развитии города, привлечении в него инвестиций зависит от того, ка-

кие шаги для этого предпринимает местная власть.

— Безусловно. Мы понимаем: для того чтобы бизнес хотел инвестировать и развиваться в Комсомольске, необходимо делать условия ведения бизнеса максимально выгодными и комфортными.

Поэтому за последнее время администрацией города предпринят целый ряд шагов для улучшения делового климата: внедрены стандарт содействия инвестициям и развитию предпринимательства и институт оценки регулирующего воздействия, приняты Инвестиционная декларация и программа по повышению инвестиционной привлекательности, создано Агентство инвестиций и развития, разработано положение о залоговом фонде, действует специализированный инвестиционный сайт. Мы приступили к реализации проектов муниципально-частного партнерства.

Органы местного самоуправления содействуют расширению участия субъектов малого и среднего бизнеса в закупках у крупных компаний, повышению доступности финансовых ресурсов, привлечению бизнесменов города к участию в проектах ТОСЭР. Учитывая сложные явления в экономике, администрация города не планирует принятие нормативно-правовых актов, увеличивающих ставки по местным налогам.

Уверен, что все это сделает занятие бизнесом в Комсомольске-на-Амуре еще более привлекательным, доступным и престижным. А наш город — сильным, мощным, процветающим, привлекательным для инвестиций, удобным для жизни!

Источник: Информационный бюллетень «Комсомольск-на-Амуре: день за днем»



**МУНИЦИПАЛЬНЫЕ НОВОСТИ**

**АБАКАН**

**СЧАСТЛИВЫЙ БИЛЕТ**

Пятый по счету абаканец стал обладателем бесплатного проездного троллейбусного билета в рамках акции «Счастливый билет».

Акция «Счастливый билет» стартовала в салонах городских троллейбусов в марте и продлится до конца года. По условиям акции, на счастливым билете все шесть цифр должны быть одного достоинства. Обладателю такого билета в торжественной обстановке руководством Троллейбусного управления вручается бесплатный проездной билет на текущий месяц. Акция привлекла внимание пассажиров и стала одним из способов повышения потребительского спроса.



**ТОМСК**

**ДОСТОЙНАЯ ПАМЯТЬ**

В муниципалитете разработана программа содержания кладбищ. Она призвана обеспечить соблюдение санитарно-гигиенических норм в обустройстве и содержании кладбищ.

Программа разработана на пять лет. Сегодня в ведении города находится 14 кладбищ. Обеспечение санитарных норм и правил, согласно программе, включает в себя установку туалетов по всем кладбищам, восстановление ограждений, монтаж железобетонных плит и контейнеров для сбора мусора, емкостей для воды. Также более 20 км кладбищенских территорий будут обустроены в качестве подъездов и подходов к местам захоронений. За пять лет работы программы необходимо произвести инвентаризацию 214 га территорий. Пока только одно кладбище соответствует всем предписанным нормам.



**УЛАН-УДЭ**

**ЛЕДОВЫЙ ДВОРЕЦ С ОКЕАНАРИУМОМ**

На пресс-конференции в администрации города провели презентацию проекта Ледового дворца с океанариумом.

Ледовый дворец будет включать в себя хоккейную коробку (по стандартам континентальной хоккейной лиги) и океанариум, в котором будет представлена фауна байкальского региона, включая нерпу и омуль. Создана рабочая группа для реализации проекта в рамках государственно-частного партнерства. Определено несколько площадок, совместно с инвестором сейчас решается, где лучше всего разместить Дворец. К нему должны быть подъездные пути, возможность припарковаться. Предположительная стоимость реализации — 1 млрд 400 млн рублей. Перед тем, как реализовать проект, провели социологическое исследование, которое доказало, что потребность в таком объекте в Улан-Удэ большая.



**БЛАГОВЕЩЕНСК**

**ЭЛЕКТРОННАЯ СТОЛОВАЯ**  
С апреля 2016 года в общеобразовательных учреждениях совместно с МКП «Комбинат школьного питания» реализуется проект «Интеллектуальная столовая».

Эту уникальную программу разработали в БГПУ. Во время покупки она сразу считывает информацию с карты и фиксирует не только время приобретения обеда, количество и состав блюд, но и их вес. Таким образом, система позволяет контролировать как учеников, так и работников столовых.

В прошлом учебном году терминалы для электронной оплаты установили в школах № 22 и 26. В летний период проведены все необходимые технические мероприятия по установке оборудования в 18 учреждениях образования. В сентябре начали работу терминалы в гимназии № 25 и школе № 15, до конца 2016 года 100% учреждений будет подключено к «электронной столовой».

Учителя и родители учреждения отметили много плюсов у электронной системы оплаты. Родители теперь спокойны, что их дети не потратят деньги на что-то ненужное или вредное по пути в школу, не потеряют наличные. Детям и работникам кухни не нужно брать деньги руками, а значит, снижается риск передачи инфекций. Классные руководители больше не озабочены сбором средств на обеды.

Карты именные, при утере они сразу блокируются и выдаются новые, деньги при этом не пропадают.



**АНГАРСК**

**ШВЕЙНАЯ МАШИНКА ДЛЯ НКО**

Современную швейную машинку в рамках социального партнерства администрации с бизнес-сообществом Ангарского городского округа 2 сентября вручили общественной организации «Общество инвалидов с детства».

В этом году администрация поддержала проект «Ангарск — любимый город», подготовленный обществом инвалидов с детства. Он направлен на развитие творческого потенциала. Проектом предусмотрена организация занятий швейного кружка. На эти цели из местного бюджета выделена субсидия на швейные принадлежности. А благодаря предпринимателю была приобретена швейная машинка.

В рамках муниципальной программы «Социальное партнерство» общественным организациям округа в этом году выделен один миллион рублей. Кроме того, в этом году администрация берет на себя оплату коммунальных услуг за помещения, занимаемые НКО.



ОМСК

**ПОДДЕРЖАТЬ НАЧИНАЮЩИХ БИЗНЕСМЕНОВ**

*Подведены итоги первого муниципального конкурса грантов на развитие бизнеса. На предоставление грантовой поддержки начинающим и развивающимся субъектам малого предпринимательства в городском бюджете на 2016 год предусмотрено 800 тысяч рублей.*

Муниципальный конкурс грантов на развитие бизнеса проводился впервые. Проект конкурсанта мог предусматривать расходование средств грантовой поддержки на государственную регистрацию юридического лица или ИП, оплату государственной пошлины, расходы на изготовление печати, консультационные и юридические услуги, а также расходы на приобретение комплектующих, основных средств, выплаты по передаче прав на франшизу.

Начинающие предприниматели представили проекты по открытию лингвистического центра, мастерских, швейных ателье, предприятия по изготовлению малых архитектурных форм для детских площадок, студии танцев, по производству поролонки.

Решением конкурсной комиссии победителями конкурса признаны два физических лица, планирующие осуществлять деятельность в производственной сфере. Каждый из них получит по 400 тысяч рублей.



ЛЕНСК

**ПОДАРИ СКВОРЕЧНИК ПАРКУ**

*Управление культуры и молодежной политики г. Ленска организовало районный конкурс «Подари скворечник парку» и конкурс парковых скульптур «Сказочная аллея», посвященные празднованию 50-го юбилея ГПКиО.*

Итоги конкурсов будут подводиться на заключительном мероприятии в дни празднования юбилея парка. Изготовленные в рамках конкурса скворечники и скульптуры в дальнейшем станут украшением городского парка. Причем скворечники должны быть декоративными.



ДУДИНКА

**СИТУАЦИЯ НА РЫНКЕ ТРУДА ГОРОДА УЛУЧШИЛАСЬ**

*Уровень безработицы в заполярной столице снизился.*

В период с 1 января по 31 июля текущего года специалисты Центра занятости предоставили горожанам 3850 государственных услуг. За первое полугодие 2016 года 101 работодатель Дудинки заявил в учреждение сведения о 1022 вакансиях. 879 из них — по рабочим профессиям и специальностям. Наибольшее количество свободных рабочих мест было заявлено в сфере медицины, транспортной обработки грузов, строительстве и торговле. Наиболее востребованы на сегодняшний день в Дудинке профессии врача, преподавателя колледжа, продавца, стропальщика. Центр занятости населения проводит подбор кандидатов на данные специальности.



БРАТСК

**ПЕРВЫЙ БРАТСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ФОРУМ**

*В начале сентября под девизом «Объединяя возможности» состоялся первый Братский экономический форум. В нем приняли участие десятки организаций региона, включая 12 администраций муниципальных образований.*

Форум направлен, прежде всего, на межмуниципальное сотрудничество, укрепление связей между предприятиями и организациями Приангарья.

— Назрела необходимость сверить наши часы, — сказал глава Братска Сергей Серебренников, — посмотреть возможности наших территорий и сложить эти возможности вместе, опираясь на поддержку друг друга, заниматься развитием наших северных территорий.

Накануне форума администрация Братска подписала соглашения о межмуниципальном сотрудничестве с 16 муниципалитетами Иркутской области по основным направлениям совместной работы, в том числе по экономике.

В заключительной части форума разработан итоговый документ, который станет ориентиром для муниципалитетов, предприятий региона и ляжет на стол региональной и федеральной власти.



КЕМЕРОВО

**АНГЕЛЫ МИРА**

*В Доме художников 8 сентября открылась выставка Международного арт-проекта «Ангелы мира».*

Более 70 работ художников из Англии, России, Болгарии, Финляндии, Белоруссии, Македонии, Хорватии, Республики Сербской, Канады увидят посетители выставки. В экспозицию также вошли картины и кемеровских художников.

Основные мотивы — любовь, вдохновение, благодарность и единство. Сейчас в проекте 150 картин, часть работ находится в Праге.

Выставка будет работать до 9 октября.



КЫЗЫЛ

**НА СУББОТНИК ВСЕМ КОЛЛЕКТИВОМ**

*Выходить на субботник всем коллективом — стало доброй традицией среди организаций и предприятий Кызыла, что, безусловно, поддерживается городскими властями.*

В начале сентября сотрудники МВД Республики Тыва организовали санитарный десант на набережной Енисея. Полицейские убрали территорию от Коммунального моста до улицы Безымянной. Стражи порядка собрали десятки мешков мусора, полностью заполнивших кузов машины ГАЗ-53.

Наведение порядка на данной территории — инициатива руководства министерства. Район набережной входит в зону особого контроля городской полиции. С относительно небольшого участка стражи порядка в этот день собрали 7,5 кубических метров мусора. А всего во время субботников, проводившихся в Кызыле весной и летом этого года, собрано 1225 кубометров мусора, сообщают в департаменте городского хозяйства мэрии.

Волонтеры из студенческого отряда также регулярно вносят лепту в дело благоустройства столицы. Ни один детский сад и школа не остаются в стороне от общего мероприятия по наведению порядка. Следующий месячник по санитарной очистке городских территорий запланирован на октябрь.



ХАБАРОВСК

**СОВЕТЫ МКД — ЭТО СИЛА**

*Советы многоквартирных домов в Хабаровске сейчас — это реальная сила, которая находится в руках собственников и позволяет наладить взаимодействие с управляющими компаниями.*

В Хабаровске постоянно проходят мероприятия, направленные на повышение правовой грамотности населения в сфере ЖКХ: работает «Центр помощи хабаровчанам по вопросам ЖКХ», регулярно проходят тематические встречи, семинары и занятия, посвященные проблемам отрасли. С 2014 года в Хабаровском крае реализуется федеральный проект «Школа грамотного потребителя». Ежегодно консультативную помощь на занятиях в «Школе» получают более трех тысяч жителей.



ХАНТЫ-МАНСКИЙ

**ПЕШЕХОД ВСЕГДА ПРАВ**

*В парке Победы Ханты-Мансийска рабочие выкладывают новую пешеходную дорожку на месте протоптанной жителями города тропинки, которая появилась в этом месте уже давно.*

Ежегодно работникам департамента городского хозяйства приходилось два раза в сезон восстанавливать в этом месте газоны, по которым ходили люди. При проектировании парка архитекторы не учли, что горожанам будет удобнее ходить именно по не предусмотренному плану пути. Хозяйственники обратили внимание на недоработку, и решили исправить ее, сделав на месте тропинки пешеходную дорожку. Дополнительные деньги на эти работы не выделялись. Средства, которые тратили на восстановление газонов, направили на строительство новых пешеходных дорожек. Аналогичные работы сейчас ведутся еще в нескольких местах, где также пешеходы протаптывают тропинки по газонам.



САЯНОГОРСК

**ИСПЫТАНИЯ ПРОШЛИ УСПЕШНО**

*В конце августа на Саяно-Шушенской ГЭС проходили плановые натурные испытания берегового водосброса при максимальном уровне водохранилища.*

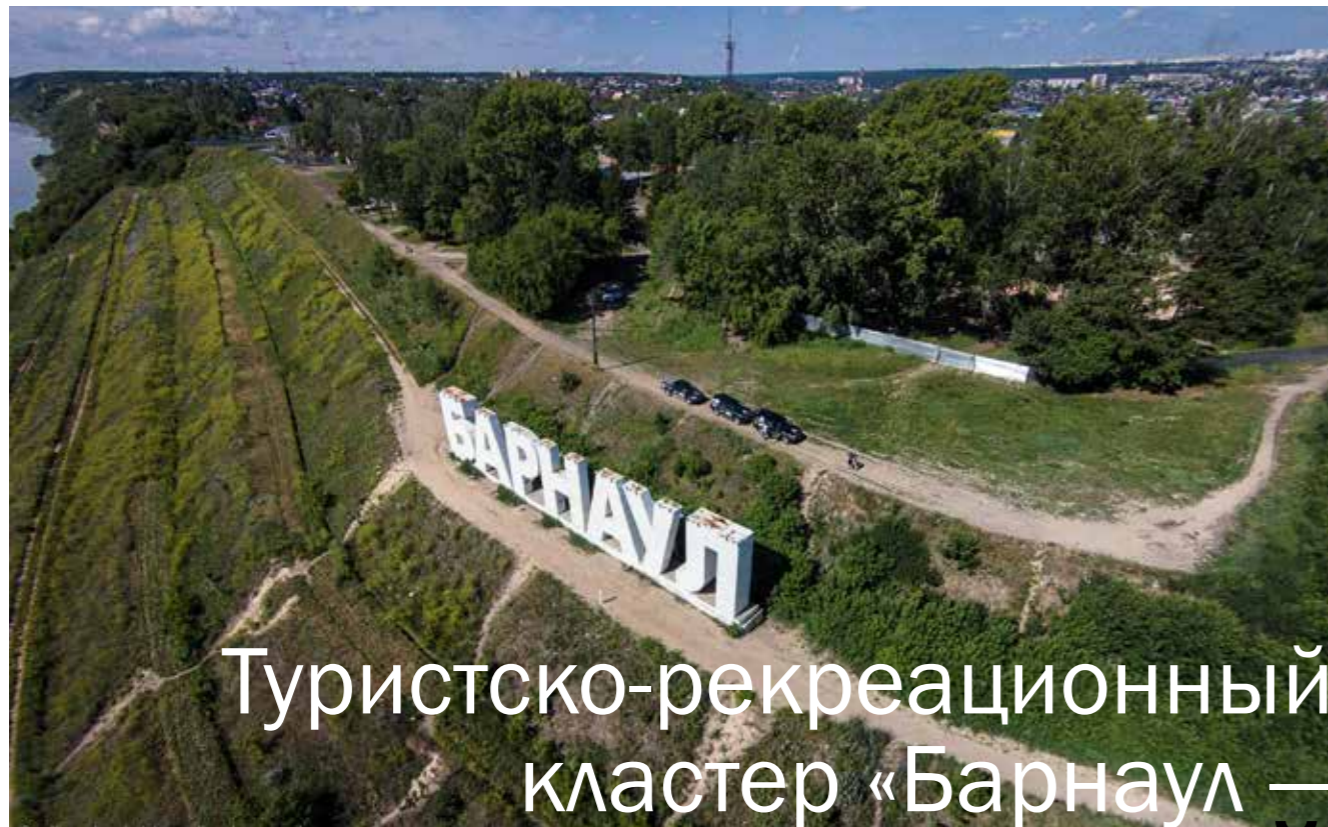
В ходе испытаний специалисты гидроэлектростанции провели полный комплекс необходимых исследований состояния сооружения в целом, отдельных его элементов и прилегающей территории на соответствие проектным значениям.

В течение шести дней участники испытаний при различных условиях работы берегового водосброса изучили режимы течения воды в туннелях, взаимное положение и колебания элементов сооружения, а также воздействие водного потока на них. Кроме этого, было обследовано состояние контакта «скала-бетон», рельеф дна и устойчивость крепления береговых откосов реки Енисей. Максимальные расходы воды через водосброс составили 3546 м³/с.

В ходе испытаний сооружение отработало без замечаний и нормально восприняло все нагрузки, действовавшие на него.

Береговой водосброс Саяно-Шушенской ГЭС был построен в 2005-2011 годах с целью повышения безопасности сооружений гидроэлектростанции при пропуске паводков крайне редкой повторяемости (один раз в 1000 лет и реже).





# Туристско-рекреационный кластер «Барнаул — Горнозаводской город»

*У Барнаула богатое культурное наследие и природное разнообразие. Однако город практически не пользовался этим богатством для привлечения туристов. С недавнего времени администрация стала усиленно развивать это направление. В частности, началось формирование в исторической части города туристско-рекреационного кластера «Барнаул — горнозаводской город».*



Реализация проекта осуществляется поэтапно. Первый этап рассчитан на два года — 2015-2016, второй — на 2017-2018 годы.

Туристско-рекреационный кластер «Барнаул — горнозаводской город» включен в федеральную программу «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011-2018 годы)». Предусмотрено финансирование в размере 691,6 млн рублей в течение двух лет — 2015-2016 год. Частные инвестиции за этот период составят более 2 млрд рублей. Привлекаются средства консолидированного бюджета Алтайского края — 200 млн рублей. Они

будут использованы на разработку проектно-сметной документации.

В 2015 году началось строительство газовой модульной котельной по ул. Чехова, 24, которая будет обеспечивать теплом строящиеся и действующие туробъекты.

Приступили к реконструкции мостов через р. Барнаулку по пр. Ленина и пр. Социалистическому. Визуальное оформление моста по пр. Ленина включает малые архитектурные формы из гранита производства Кольванского камнерезного завода. Реконструкция мостов позволит изменить транспортную схему исторического центра, увеличить проходимость для туристов и гостей, въезжающих в город.

В Нагорном парке началось terracing северного склона. Организовано пять террас, произведены все землеустроительные работы, установлена новая лестница, соответствующая новому рельефу склона. Лестница имеет смотровые площадки с возможностью выхода на террасы. После завершения работ склон не только примет привлекательный вид, но и станет безопасным.

С 2015 года осуществляется берегоукрепление р. Оби в районе Нагорного парка. Проведена подготовка территории, начаты работы по укреплению берега, устройству подпорной стенки, осуществлен ряд земляных работ. После реализации этого проекта, а также проведения благоустройства в городе появится современная набережная.

Инвесторы туркластера в свою очередь активно занимаются созданием туристских объектов. Уже сейчас собственники зданий восстанавливают облик исторических объектов.

В комплексе «Невский» построена единственная в Алтайском крае многоуровневая автоматическая парковка. Благодаря ей на площади шести парковочных мест удастся разместить 32 автомобиля, что необходимо для формирования туркластера — как места комфортного и приятного для прогулки и пешего перемещения.

Ведутся переговоры по строительству современной гостиницы мировой сети, производится переустройство торговых площадок в современные объекты для посещения горожан и туристов.

Проект осуществляется под общественным контролем. Предусмотрена

координация действий всех заинтересованных сторон, учет мнения жителей при принятии решений по вопросам формирования на территории города туристско-рекреационного кластера. Для этого действуют Координационный совет по развитию туризма при администрации города Барнаула и Общественный совет по реализации проекта туристско-рекреационного кластера «Барнаул — горнозаводской город».

В рамках международной деятельности город Барнаул принимал участие в туристических выставках: «ITB» в Берлине и «Интурмаркет» в Москве. На обеих выставках презентовали сувенирную и полиграфическую продукцию.

В прошлом году делегация Барнаула с официальным визитом посетила город Урумчи Китайской Народной Республики. Представители администрации приняли участие в третьем Форуме развития и сотрудничества



городов Экономического пояса Шелкового пути и посетили вторую Международную выставку-ярмарку пищевой продукции «Шелковый путь-2015». На встречах, которые проходили в Китае, специалисты администрации Барнаула обменивались опытом, особенно в создании туристически привлекательных объектов. Были обсуждены механизмы укрепления сотрудничества, развития регионального взаимодействия. С руководством города Урумчи обсудили направления сотрудничества в рамках развития побратимских отношений.

К 285-й годовщине в рамках Дня города была проведена выставка «Барнаул туристский». На площадке транслировались короткометражные фильмы об истории города, достопримечательностях, объектах туристического показа, приглашение и информация о проведении экскурсий, а также состоялась презентация ролика «Тан-

цум Барнаул» и туристской эмблемы города Барнаула. Посетители площадки смогли поучаствовать в розыгрыше сертификатов на туристические услуги по городу Барнаулу и Алтайскому краю.

Специально к 285-летию Барнаула был разработан тематический маршрут. Проведены три бесплатные автобусно-пешие экскурсии.

В прошлом году состоялся конкурс на соискание грантов главы администрации города на разработку продуктов для привлечения туристов. По



итога конкурса победили три проекта: «Презентационный ролик «Танцем Барнаул», «Барнаул туристический», «Туристская эмблема города Барнаула». Все проекты стали достоянием города и используются горожанами и организациями города.

В рамках организации экскурсионной деятельности проводилась работа с туристическими агентствами города по разработке новых туристических маршрутов.

В прошлом году были запущены:

- экскурсионный маршрут «Барнаул литературный»;
- экскурсия «Барнаул и барнаульцы в годы Великой Отечественной войны».

Начато межрегиональное сотрудничество между Барнаулом и Томском, а также продолжена работа по организации однодневных туров в город Барнаул для школьников Алтайского края. В рамках деятельности агломерации работает тур для школьников в Первомайский район по Платоновским местам.

Впервые благодаря средствам гранта главы администрации города проведены бесплатные экскурсии для детей из малообеспеченных семей и детских домов.

В результате комплексной работы туристский поток на территории города Барнаула возрос до 389 447 человек.

*По материалам АСДГ*





# Содружество общественных объединений: обмен опытом и поиск решений



**Татьяна ВАЛЕЕВА**, собственный корреспондент, директор региональных программ «Российской муниципальной практики»

**Ассоциация сибирских и дальневосточных городов — частый гость на мероприятиях, которые организуют их коллеги, региональные общественные объединения муниципалитетов — Ассоциация «Города Урала», Союз городов Центра и Северо-Запада России, Ассоциация городов Поволжья.**

Один из значительных форумов, в котором приняли участие представители АСДГ, состоялся в Екатеринбурге. Ассоциация «Города Урала» рассматривала вопрос стратегического характера — развитие строительного комплекса и градостроительной деятельности, включая вопросы методологии разработки стратегии пространственного развития. В последние годы строительная отрасль была одним из драйверов роста для городов Уральского региона. Ее развитие позволяет решить серьезную социальную

задачу — обеспечить население доступным комфортным жильем. Тем более важно было обсудить механизм поддержки отрасли в условиях нынешних экономических трудностей, но главное — познакомиться с лучшими практиками, которые есть в строительном комплексе, сверить направления развития на стратегическую перспективу.

В собрании приняли участие представители местной власти из Курганской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областей, Пермского края, Республики Удмуртии,

Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов, Республики Башкортостан. Кроме представителей АСДГ, приехали руководители общественных объединений из Союза городов Центра и Северо-Запада России, Ассоциации городов Поволжья.

Опытом работы на форуме поделился глава Екатеринбурга — председатель Екатеринбургской городской Думы Евгений Ройzman. Он же отметил



достижения соседей по региону: «Проблемы у городов общие, а способы достижения — разные. Пермь успешно раскрутила бренд культурной столицы России, Уфа провела системную работу по организации уборки города, Казань решила вопрос с организацией парковок автотранспорта, Тюмень выбилась в лидеры по благоустройству. Ассоциация как раз и предназначена для того, чтобы мы могли перенимать опыт друг друга».



Глава администрации города Екатеринбурга Александр Якоб также отметил значимость такого обмена опытом: «Площадка общего собрания Ассоциации «Города Урала» должна активнее использоваться для обсуждения общих проблем городов. На сегодняшнем заседании обсуждается развитие строительного комплекса, который является стабилизирующим фактором любой территории. В 90-е годы прошлого века в период кризиса Екатеринбург



смог найти возможность для развития строительной отрасли. С тех пор она набрала небывалые обороты — ежегодно мы сдаем в эксплуатацию по два миллиона кв. метров недвижимости. В столице Урала строится не только жилье и офисная недвижимость, но и новые школы, спортивные сооружения. Сейчас мы стремимся брать не только метражом, но и качеством застройки, которая должна органично вписываться в общую ткань города».

Вопросы развития строительного комплекса и градостроительной деятельности, в т.ч. вопросы методологии разработки стратегии пространственного развития, осветили Сергей Косенко — начальник департамента архитектуры, строительства и земельных отношений администрации Екатеринбурга, Юрий Тюрин — глава города Ижевска, Сергей Руденко — глава города Кургана.

Оценивая значение обмена опытом, председатель Тюменской городской

Думы, глава городского округа «Город Тюмень» Дмитрий Еремеев сказал: «Основной вопрос сегодняшней повестки дня был связан с формированием городских стратегий пространственного развития. Вопрос, на мой взгляд, очень актуальный для любого муниципалитета, и Тюмень



**Дмитрий Еремеев**, глава г.о. «Город Тюмень»

не является исключением. Города должны развиваться компактно, не вдаваясь во все преимущества, — это просто экономически выгодно. Другими словами, города должны развиваться за счет застроенных территорий. В Тюмени, как и в любом другом городе, существуют территории, занятые частными малоэтажными строениями, находящимися на земельных участках, права на которые оформлены либо не оформлены. И вот здесь существует несколько проблем, затрудняющих и удлиняющих процесс развития таких территорий. Инвесторы зачастую не заинтересованы в данных участках ввиду их небольшой площади или явно завышенной цены, которую выставляют собственники в случае, если права на земельный участок оформлены. Если права на земельный участок либо строение не оформлены, то процесс затягивается необходимостью узаконивания самовольных построек. Сегодня в рамках рассмотрения этого вопроса мы обменялись своим опытом и мнениями.

Тюмени в этом году предстоит отметить 430-летие со дня образования. Город готовится широко отпраздновать свой юбилей. Подготовка идет с начала года. В городе откроются 11 центральных площадок различной тематики. На Цветном бульваре для школьников будет работать «Город выдумщиков», у здания Тюменского технопарка откро-



ется спортплощадка, на набережной — площадка субкультурных объединений, на ул. Дзержинского будет создана площадка «Тюмень мастеровая», где свои работы представят мастера народных и декоративно-прикладных промыслов. На городской площади откроются сразу три фестиваля: «Кофе улиц», гастрономический Фестиваль барбекю и Фестиваль хлеба. Здесь будет интересно и взрослым, и детям, каждый получит возможность самостоятельно приготовить какое-то блюдо или принять участие в мастер-классах. У здания правительства Тюменской области пройдет парад оркестров и будет работать ретроплощадка. (От ред. Праздник состоялся, фоторепортаж праздника см. ниже.)

Наверняка в каждом городе есть свои сложности, но в целом проблемы муниципалитетов одни и те же: отсутствие доходной базы в бюджете, износ дорог,

ветхое и аварийное жилье. Встречаясь на собраниях таких ассоциаций, как «Города Урала», «Союз Российских городов», «Ассоциация сибирских и дальневосточных городов» и другие, мы всегда говорим на одном языке, так как проблемы у всех одинаковые, а вот их решения могут быть разные. Такие встречи нужны для обсуждения этих проблем, нахождения компромиссов и таких решений, которые способствовали бы развитию наших городов».

О межмуниципальном сотрудничестве с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, российскими и межрегиональными ассоциациями и союзами говорил и Михаил Зайцев — генеральный директор Исполнительной дирекции АСДГ.

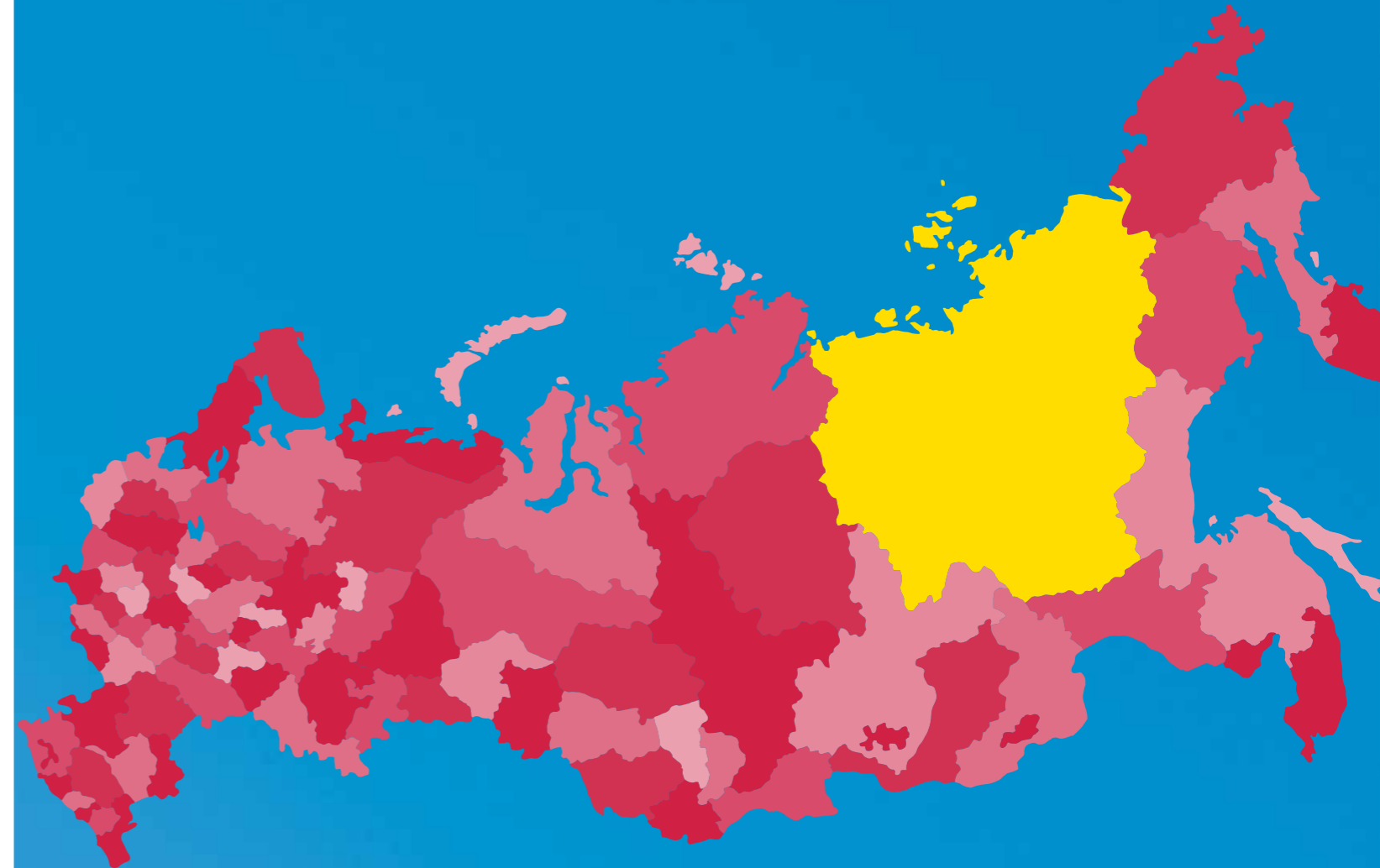
Межмуниципальное сотрудничество и взаимодействие Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, Ассоциации «Города Урала», Ассоциации городов Поволжья, Союза городов Центра и Северо-Запада России, Союза российских городов активно развиваются по трем основным направлениям: информационному, обмену опытом, по совместным проектам.

Для информации и обсуждения был представлен совместный проект межрегиональных ассоциаций: «Мониторинг социально-экономической ситуации в муниципальных образованиях России».

ПРАЗДНОВАНИЕ ЮБИЛЕЯ ТЮМЕНИ



# МУНИЦИПАЛЬНАЯ КАРТА РОССИИ



## Республика Саха (Якутия)



**Республика Саха (Якутия) по своим природным и территориальным условиям не имеет аналогов на планете. Именно здесь накоплен уникальный опыт ведения сельского хозяйства в экстремальных климатических условиях Севера, применены первые технологии жилищного строительства на вечной мерзлоте.**

## Самая уникальная республика России

Якутия — самый крупный регион Российской Федерации. Кроме того, Якутия — самая большая административно-территориальная единица в мире. Якутия больше, чем второе по размеру государство СНГ — Казахстан, и по площади превосходит Аргентину. Однако население Якутии меньше одного миллиона человек. Более 40% территории Якутии находится за Северным полярным кругом. Протяженность республики с севера на юг — 2500 км, с запада на восток — 2000 км. Расстояние от Якутска до Москвы — 8468 км. Территория Якутии находится в пределах трех часовых поясов, их

разница с московским временем составляет +6, +7, +8 часов.

Якутия — регион с высоким уровнем природно-ресурсного экономического потенциала.

Средняя мощность мерзлого слоя достигает 300-400 м, а в бассейне реки Вилюй — 1500 м: это максимальное промерзание горных пород на земном шаре. В горах Восточной Якутии 485 ледников общей площадью 413 кв. км, запас пресной воды около 2 тыс. куб. м.

Якутия — один из наиболее речных (700 тыс. рек и речек) и озерных (свыше 800 тыс.)



регионов России. Общая протяженность всех ее рек составляет около 2 млн км, а их потенциальные гидроэнергоресурсы оцениваются почти в 700 млрд кВт/ч в год.

Большая часть территории Саха (Якутии) расположена в зоне средней тайги, которая к северу сменяется зонами лесотундры и тундры. Леса занимают около 4/5 территории.

Сохранились песец, соболь, заяц-беляк, горностай, лисица, ондатра, северный олень, колонок, американская норка и др. В бассейне Олёкмы встречается изюбрь, в горной тайге на юге и юго-востоке — кабарга; в горах Восточной Якутии — снежный баран. В морских, речных и озерных водоемах насчитывается около 50 видов рыб, преобладающими из которых являются лососевые и сиговые.



Территория этого края также известна как место массового гнездования более 250 видов птиц. Среди них такие редкие, как розовая чайка, белый и черный журавли, кроншнеп-малютка и кречет, занесенные в Международную Красную книгу.

Климат резко континентальный, отличается продолжительным зимним и коротким летним периодами. Апрель и октябрь в Якутии — зимние месяцы. Абсолютный минимум температуры практически везде в республике ниже -50 градусов.

В 1950-е и последующие годы в связи с открытием алмазонасных месторождений на западе республики была создана и существует и сегодня очень мощная алмазодобывающая промышленная инфраструктура Республики Саха и Российской Федерации.

Промышленность Якутии ориентирована на добычу и обогащение сырья, республика богата природными ресурсами. На территории Якутии находится крупнейшее в стране Эльконское урановое месторождение с разведанными запасами около 344 тысяч тонн.

Основные секторы промышленности — добывающая (алмазо-, золото-, нефте-, газо-, угле- и другие полезные ископаемые), перерабатывающая (гранитная, ювелирная, нефтегазоперерабатывающая, деревообрабатывающая, производство





строительных материалов и др.), топливно-энергетический комплекс (производство энергоносителей), лесная.

Развито мясо-молочное животноводство, коневодство, оленеводство, овощеводство, картофелеводство, пушно-меховое производство, рыбный промысел, сбор ягод и даров природы.

90% территории не имеет круглогодичного транспортного сообщения. Большая часть грузопотока приходится на водный транспорт. В период навигации основными транспортными артериями становятся реки (Лена с притоками Вилюй и Алдан, Яна, Индигирка, Колыма). В северные районы республики грузы доставляются Северным морским путем.

Развивается автомобильная сеть республики. 25 октября 2008 года официально открыта для круглогодичного движения на всем своем протяжении автодорога федерального значения «Колыма» (Якутск — Магадан). В 2007 году автодорога «Вилюй» (Якутск — Вилюйск — Мирный — Ленск — Усть-Кут — Тулун) включена в список федеральных дорог. Однако фактически такой дороги не существует: участок Ленск — Усть-Кут является зимником, по которому автомобильное сообщение возможно около трех месяцев в году. В перспективе планируется выход автодороги «Амга» (Якутск — Амга — Усть-Мая) к порту Аян в Хабаровском крае. Также планируется строительство круглогодично действующих трасс «Яна» (Хандыга — Батагай — Усть-Куйга) и «Анабар» (Мирный — Удачный — Оленёк — Юрюнг-Хая). В то же время автодорога федерального значения «Лена», которая связывает Якутск с общероссийской автомобильной сетью, требует очень серьезного ремонта.

Развит воздушный транспорт. В республике 23 аэропорта.

Действует участок Амуро-Якутской железнодорожной магистрали Беркакит — Алдан — Томмот. Продолжается строительство участка до поселка Нижний Бестях (официально открыт в сентябре 2011 года, рабочая загрузка еще не начата), рассматривается возможность строительства совмещенного автомобильно-железнодорожного моста через Лену с выходом железной дороги на Якутск, а также продолжения строительства железной дороги на Мому — Магадан. В юго-восточной Якутии также близко к завершению строительство тупиковой железнодорожной линии Улак — Эльга, соединяющей БАМ с Эльгинским угольным месторождением.

В Якутии развивается туризм. Прежде всего Якутия привлекает природными богат-

ствами. Сегодня мировое научное сообщество признает, что природа Якутии — уникальное достояние человечества, перспективный резерв биосферы планеты. На долю Республики Саха (Якутия) приходится более 30% дикой природы России, или более 10% всего мира. Более 90% территории Якутии не затронуто или слабо затронуто промышленным освоением и представляет собой экосистемы с ненарушенным естественным ходом природных процессов.

В 1993 г. Якутия стала членом Всемирного фонда охраны дикой природы (WWF), в рамках которого работает Международная научно-исследовательская станция «Лена-Норденшельд», ведущая биологический мониторинг в одном из наиболее интересных регионов Арктики — дельте реки Лены. Система особо охраняемых природных территорий республики получила международное признание как резерв планеты. Как сказал первый президент Республики Саха (Якутия) Михаил Николаев, эти территории мы оставляем в первозданном виде будущим поколениям — это дар нашего поколения XXI века.

Датой вхождения Якутии в состав России принято считать 1632 г., когда енисейский казачий сотник Петр Бекетов основал на правом берегу реки Лены, в местности Чымаадай, примерно в 70 км ниже современного Якутска, Ленский острог и отправил царю челобитную об этом историческом событии. С момента своего основания Якутск стал не только административным, военным, торговым, культурным и религиозным центром Якутского уезда, но и опорной базой для освоения и изучения новых территорий Дальнего Востока, северо-востока Азии. Во второй половине XVII века знаменитый Семен Дежнев открыл пролив между Азией и Америкой, Иван Москвитин достиг берегов Тихого океана, уроженец г. Якутска Владимир Атласов открыл Камчатку... В «приискании» и «проведывании» новых земель неизменными участниками походов служилых людей были непревзойденные таежные проводники — местные жители.

Сегодня Саха (Якутия) является республикой в составе Российской Федерации. Высшим должностным лицом Республики Саха (Якутия) является глава республики (Ил Дархан), который избирается на 5 лет прямым, тайным и всеобщим голосованием народа РС.

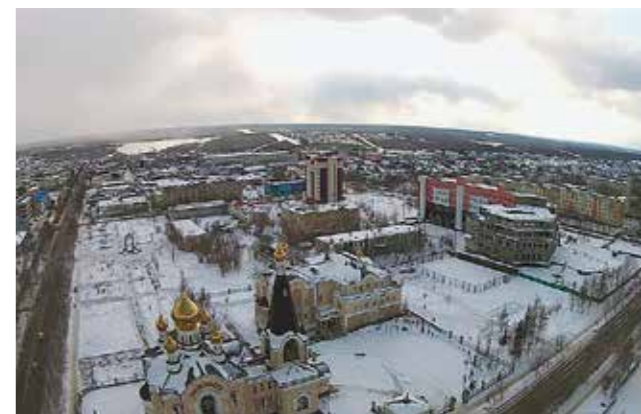
Глава Республики Саха (Якутия) — Егор Афанасьевич Борисов (с июня 2010 года).

Высшим представительным, законодательным и контрольным органом Республики Саха (Якутия) является Государственное Собрание (Ил Тумэн) — парламент республики. Он является однопалатным законодательным органом и состоит из 70 депутатов. Собрание избирается сроком на 5 лет.

Председателем Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) является Александр Николаевич Жирков (со 2 октября 2013 года).

Правительство Республики Саха (Якутия) представляет исполнительную власть в республике. Состоит из председателя (премьер-министра), двух первых заместителей председателя, пяти заместителей председателя, 16 министров и семи председателей Госкомитетов.

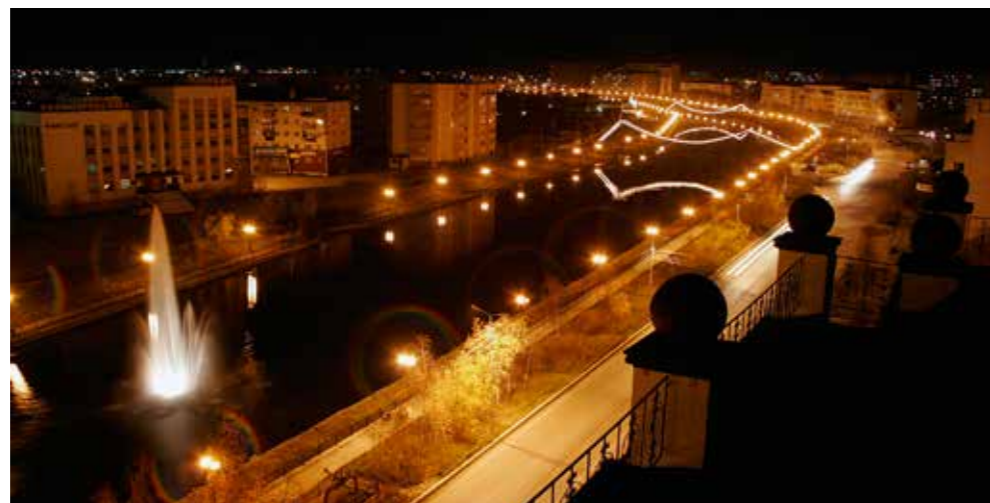
Председателем Правительства Республики Саха (Якутия) с июня 2010 года является Галина Иннокентьевна Данчикова.





Егор БОРИСОВ,  
глава Республики Саха  
(Якутия)

**2016 год стал юбилейным для муниципальных образований Якутии. В марте 2006 года состоялся I съезд Совета муниципальных образований Республики Саха (Якутия), на котором создана структура, призванная содействовать взаимодействию муниципальных образований между собой, а также с федеральными и республиканскими органами государственной власти и общественными структурами для проведения системной, планомерной, поэтапной работы по становлению, развитию и защите интересов местного самоуправления.**



## С ответственностью за судьбу местного самоуправления

В контексте развития институтов государственности 10 лет — короткий срок. Однако за это время сделано многое. Совет муниципальных образований Якутии сегодня — это стратегический партнер правительства республики, без которого не может быть эффективной работы, развития республики и каждого муниципалитета. Именно главы районов и поселений, депутаты местных советов несут ответственность за то, что происходит в каждом районе, городе, селе и поселке. Они первыми выявляют конкретные проблемы, над решением которых мы должны думать вместе.

В Якутии создана и совершенствуется законодательная база местного самоуправления, сформированы муниципальная собственность, межбюджетные отношения, формируется новый пласт муниципальных управленцев, и самое главное — меняется сознание граждан и их отношение к власти.

Говоря о специфике Якутии с точки зрения муниципального управления, нужно отметить: исторически сложилось так, что на ее территории существуют муниципалитеты с численностью населения от 100 человек до сотен тысяч. Но ориентир в работе у всех один — улучшение качества жизни населения, развитие своих территорий, создание комфортной среды проживания, объединение жителей территорий для решения насущ-



ных задач главным образом посредством гражданских инициатив.

Прошедший в марте текущего года V съезд Совета муниципальных образований стал площадкой для подведения итогов работы местного самоуправления в республике, определения задач на будущее и для выработки согласованных предложений по их реализации.

Сегодня можно констатировать, что во всех муниципальных районах и городских округах сформирован кадровый резерв, во многих муниципальных районах ведется системная работа по переподготовке и повышению квалификации муниципальных служащих, работают школы местного самоуправления.

В целях повышения эффективности работы органов местного самоуправления, а также содействия в повышении професси-

ональной компетенции создан Общественный Совет молодых глав при Совете муниципальных образований Республики Саха (Якутия) — ассоциация межмуниципального сотрудничества. Это постоянно действующий консультационно-совещательный орган.

В целях проработки новых идей и проектов по развитию сельских поселений, поддержке молодых глав и привлечению молодежи в сельскую местность по инициативе Министерства по делам молодежи и семейной политике Республики Саха (Якутия) стартовал проект поддержки молодых глав «Наслег».

В республике для муниципальных образований созданы необходимые условия: сформирована нормативная правовая база, в ка-



ждом районе сформирован имущественный комплекс, необходимый для решения вопросов местного значения.

В Якутии определены основные подходы к организации местного самоуправления, разработано правовое регулирование, позволяющее решать многие вопросы. Руководство республики оказывает поддержку муниципальным образованиям, увеличились объемы муниципальных бюджетов, в госбюджете республики предусмотрены финансовые средства по различным направлениям деятельности муниципальных образований.

Каждое поселение гарантированно получает финансовые средства от одного до пяти миллионов рублей в зависимости от статуса и численности населения на благоустройство территории. Кроме того, на конкурсной основе в 2015 году средства на благоустройство в размере 178,4 миллиона получили 78 поселений республики.

Предусмотрена грантовая поддержка отдельных общественных инициатив, механизмы для стимулирования сельского товаропроизводства, развития индивидуального жилищного строительства. Муниципалитетами ведется строительство для молодых семей и специалистов, в рамках переселения граждан из аварийного жилья и обеспечения жильем детей-сирот.



Из года в год наращиваются объемы по подключению частного сектора к центральному отоплению, газифицируются села, ведется модернизация жилищно-коммунального хозяйства.

В 2016 году в рамках объявленного в республике Года благоустройства, несмотря на объективные трудности, мы нашли возможность для поддержки муниципалитетов. В Якутии действует комплексный план бла-



гоустройства, охватывающий различные сферы: от спорта, поддержки общественных инициатив и проектов до развития животноводства, ремонта улиц и обустройства дворов. Общий объем финансирования мероприятий, направленных на повышение качества жизни населения, составляет 2,3 млрд рублей.

Вопросам благоустройства территорий не случайно уделяется так много внимания. Как показал анализ вопросов, поступающих от граждан в ходе традиционных ежегодных отчетов правительства перед населением, людей волнуют проблемы благоустройства территорий и строительства жилья.

Якутяне стали чаще поднимать проблемы, актуальные для своих поселений, отодвигая на второй план вопросы личного характера, что свидетельствует о повышении ответственности за судьбу муниципалитета.

**Для муниципальных образований созданы необходимые условия: сформирована нормативно-правовая база, в каждом районе сформирован имущественный комплекс.**





**Василий САПСАЙ,**  
руководитель  
Департамента  
по вопросам местного  
самоуправления  
Администрации главы  
Республики  
Саха (Якутия)  
и Правительства  
Республики Саха (Якутия)

**Пятнадцатилетняя практика местного самоуправления в Республике Саха (Якутия) подтвердила необходимость взаимодействия органов республиканских и местных органов власти. В республике действуют программы государственной поддержки местного самоуправления. Для выработки согласованных решений при главе республики образуют Совет по местному самоуправлению. На его заседаниях рассматривают самые актуальные вопросы, для решения которых необходимо взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления.**



## Успехи в развитии — результат совместной деятельности всех уровней власти

По результатам обсуждения на совете глава республики принимает важнейшие решения. К примеру, распоряжением главы за каждым поселением закреплены государственные должности. Они оказывают практическую, консультативную помощь главам муниципалитетов.

По инициативе руководителя республики приняты законы и указы, регулирующие порядок избрания глав и полномочия органов местного самоуправления.

Ежеквартально проходят совещания правительства с участием всех глав муниципалитетов, где обсуждаются вопросы реализации на муниципальном уровне решений правительства РС(Я), имеющих социальную направленность.

Особое внимание уделяется нормативному регулированию местного самоуправления. После последних изменений в федеральном законодательстве были проведены публичные обсуждения, изучено общественное мнение по определению порядка избрания глав муниципальных образований. 76,5% сельских жителей предлагают избирать их исключительно на муниципальных выборах, и только 4,4% высказались за избрание глав представительным органом из своего состава.

С учетом мнения населения были приняты республиканские законы, в соответствии с которыми установлено следующее.

1. Главы муниципальных районов, городских округов, городских поселений и административных центров районов избираются только на муниципальных выборах.

2. В сельских поселениях главы избираются на муниципальных выборах или представительным органом из своего состава в соответствии с уставом муниципального образования.

Сегодня во всех 445 муниципальных образованиях республики главы избираются только на муниципальных выборах и возглавляют администрации. Это самый демократичный способ формирования органов местного самоуправления. Принципиально — с учетом имеющейся негативной практики — в республике отказались от применения структуры органов местного самоуправления с использованием должности управляющего администрации («сити-менеджера»), нанятого по конкурсу.

Предоставленная гражданам республики возможность напрямую влиять на избрание высшего должностного лица — главы муниципального образования — способствует

высокой избирательной активности населения, позволяет гражданам на практике реализовать конституционное право «избирать и быть избранными в органы местного самоуправления».

Процессы избрания глав «из числа депутатов» или «по конкурсу» более управляемые, и их результаты более предсказуемые, чем прямые выборы. Но эти формы ничего общего не имеют с формами прямой демократии.

Второе важное направление в системе местного самоуправления — это «собственная» и «приобретенная» компетенция органов местного самоуправления, перечень вопросов местного значения, которые находятся в ведении конкретного муниципального образования. Принимая закон о перечне вопросов местного значения, в республике учитывали следующие обстоятельства:

- географические, территориальные особенности;
- «пешеходная» доступность оказываемых муниципальных услуг.

Была возможность поступить формально, оставить в ведении сельских поселений только 13 вопросов местного значения. Но это было бы не в интересах местных жителей. В противном случае, к примеру по вопросам организации похорон, жителям удаленного села приходилось бы обращаться в районный центр за 400-500 километров. После обсуждения возможных вариантов перераспределения вопросов местного значения было принято принципиальное решение — оставить за сельскими поселениями полный перечень вопросов местного значения, которые они исполняли до принятия федерального закона № 136-ФЗ.

Уровень благоустройства населенного пункта — это не просто визитная карточка поселения, но и показатель качества жизни населения. Из-за ограниченности финансовых средств поселения вынуждены заниматься вопросами благоустройства по остаточному принципу. Без государственного протекционизма поднять на качественно новый уровень благоустройство поселений невозможно. В республике по инициативе главы Е.А. Борисова разработана и реализуется система государственной поддержки благоустройства территорий. Вот уже третий год в государственном бюджете республики предусматриваются финансовые средства всем поселениям:

- с численностью населения до 1 тыс. чел. выделяется 1 млн рублей;
- с численностью населения более 1 тыс. чел. — 2 млн рублей;
- административным центрам районов выделяются 5 млн руб.;

- 100 грантов (на условиях конкурса) по 4,5 млн руб.

Такая система мер государственной поддержки муниципальных образований в вопросах благоустройства позволила успешно решить многие вопросы — уличного освещения, устройства тротуаров, газонов, озеленения, устройства скверов, парков и другие.

Уже 20 лет исполнительные органы государственной власти республики отчитываются перед населением о проделанной работе. Встречи с населением стали традиционными, проводятся во всех населенных пунктах и дают возможность органам государственной власти обсудить возможные варианты, подходы и перспективы развития территорий и республики в целом. В этом году встречи состоялись во всех 410 поселениях республики, в них приняли участие 32 976 человек. В ходе отчетов в адрес правительства поступило 2843 вопроса. Для реализации обращений граждан, поступивших в ходе отчетов, правительство Республики Саха (Якутия) и главы муниципальных районов, городских округов подписывают соглашения о взаимодействии на очередной год, в которых предусмотрены взаимные обязательства по вопросам комплексного развития территорий.

В республике основные подходы к организации местного самоуправления определены, правовое регулирование разработано и позволяет решать полный комплекс вопросов, находящихся в ведении муниципальных образований. В условиях динамично меняющегося федерального законодательства со стороны главы и правительства республики гарантированно оказывается государственная поддержка, ежегодно увеличиваются объемы бюджетов муниципальных образований, в государственном бюджете республики предусмотрены финансовые средства на реализацию государственных программ, в которых участвуют муниципалитеты.

Например, в муниципальных образованиях при поддержке республики успешно ведется жилищное строительство (план ввода жилья на 2016 год — 600 тыс. кв. м), наращиваются объемы работ по подключению частного сектора к центральному отоплению, ведется газификация населенных пунктов, техническое перевооружение в системе ЖКХ, оказывается существенная поддержка предпринимателям и сельским товаропроизводителям.

На V съезде Совета муниципальных образований республики было отмечено, что успехи в социально-экономическом развитии — результат совместной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

**В этом году встречи с жителями состоялись во всех 410 поселениях республики, в них приняли участие 32 976 человек. В ходе отчетов в адрес правительства поступило 2843 вопроса.**





Айсен  
НИКОЛАЕВ,  
глава г.о. «Город  
Якутск»

**Столица Республики Саха (Якутия) город Якутск, где сосредоточена примерно треть всего населения республики, — крупнейший населенный пункт на северо-востоке страны и самый большой город в мире, построенный на вечной мерзлоте.**



## Взаимодействие власти и жителей — залог стабильного развития

День здесь начинается на 6 часов раньше, чем в Москве. Это самый экстремальный город мира с рекордным годовым перепадом температур: 106 градусов, от +42 до -64. Тем не менее по итогам 2015 года Якутск занимает 20-е место в рейтинге устойчивого развития российских городов, подготовленном аналитическим центром правительства РФ.

В основе успешного развития Якутска лежит совместная работа всех уровней власти и жителей города в рамках принятой в 2013 году Стратегии-2032, ориентированной на 400-летие города. Важная роль в ее реализации отведена одному из градообразующих предприятий — Северо-Восточному федеральному университету. В экономике ставка делается на высокотехнологичное производство с высокой добавленной стоимостью и низкими затратами на логистику — производство бриллиантов и ювелирных изделий, IT и биотехнологии. В Якутске работают свыше 40 IT-компаний, в том числе конкурентоспособные на западном рынке.



Серьезным объектом новой креативной экономики становится Индустриальный парк «Кангалассы», одним из первых в стране и первым в республике получивший статус Территории опережающего развития. Сейчас в рамках TOP «Кангалассы» совместная якутско-японская компания «Саюри» строит высокотехнологичный круглогодичный тепличный комплекс — в начале сентября проект был с успехом презентован на II Восточном экономическом форуме. У истоков многих успешных проектов стоит Тех-

нопарк «Якутия», работающий с 2012 года. Планируется строительство Парка высоких технологий, развивается сеть школьных технопарков.

Наш главный ресурс развития — человеческий потенциал. По проведенному в 2014 году исследованию Высшей школы экономики Якутск входит в число 15 городов страны с наилучшим человеческим потенциалом — на третьем месте среди городов численностью до 500 тысяч. Средний возраст жителя Якутска — 30 лет, это один из пяти самых «молодых» городов России. Количество населения составляет более 320 тысяч и растет примерно на 10 тысяч в год — за счет положительной миграции и высокой рождаемости.

Растущему населению нужно жилье и социальная инфраструктура. В 2015 году сдано 325 тысяч квадратных метров жилья — это наилучший показатель в ДВФО. С 2013 года по целевым программам из аварийных домов переселены 1400 семей, 300 получают ключи до конца 2016 года. Благодаря ударным темпам строительства, поддержке республики и бизнеса к началу 2016 года обнулена очередь в детские сады для детей в возрасте от 3 до 7 лет, составлявшая в 2011 году более 15 тысяч детей. Сейчас акцент смещен на строительство школ, сегодня в городе более 40 тысяч школьников, из них более 5 тысяч — первоклассники. Начиная с 2011 года ежегодно реконструируется примерно по 10 км городских улиц, при составлении планов учитываются результаты народного голосования.

Горожане — хозяева города, и этим все сказано. Когда люди видят общую стратегию и цель — повышение качества жизни, возникает синергия. Половину расходов на строительство в 2015 году мемориала «Солдат Туймаады», где увековечены имена 20 563 солдат, ушедших на фронт из Якутска, собрали горожане, общественные объединения, предприятия и организации. Третий год работает «Народный бюджет» — только в этом году по инициативе и при участии горожан построены 30 новых детских



и спортивных площадок. С 2014 года по муниципально-частному проекту строятся теплые автобусные остановки. Прошлым летом в рамках акции «вызов-кузов» горожане за свой счет вывезли и сдали в утиль более 300 заброшенных автомобильных кузовов. В этом году к началу VI Международных спортивных игр «Дети Азии» общими усилиями мы посадили миллион цветов, больше 100 тысяч вырастили дети — школьники и детсадовцы! Большую роль в этих и других примерах взаимодействия власти и общества играет городской портал OneClickYakutsk, запущенный весной 2013 года. Именно там горожане могут сообщить о местонахождении брошенного кузова или несанкционированной свалки, проголосовать за тот или иной проект «Народного бюджета», а один из 8 сервисов позволяет дистанционно принимать участие в публичных слушаниях.

Начиная с 2013 года каждый год проходит в Якутске под особым девизом. В Год благоустройства горожане впервые сплотились в заботе о городе, в годы Народной инициативы и Народной солидарности стали выдвигать полезные инициативы, действовать солидарно в интересах города. 2016 год объявлен Годом труда — чествованию людей труда, ветеранов, трудовых династий был посвящен День города, прошедший 11 сентября. В этом году Якутску исполнилось 384 года. Это старейший город северо-востока Евразии. Именно из Якутска осваивались Дальний Восток, Аляска, Приамурье, Забайкальский край. И когда сегодня Президент страны Владимир Владимирович Путин говорит о приоритетном развитии Дальнего Востока — мы понимаем, что Якутск должен продолжать динамичное развитие, не сбавляя темпа. При поддержке жителей — задача вполне по силам.





**Иван СЕМЕНОВ,**  
глава муниципального образования «Анабарский национальный (долгано-эвенкийский) улус (район)» Республики Саха (Якутия)

**Вся территория Анабарского района (55,6 тыс. кв. км) лежит за Полярным кругом. Море Лаптевых, омывающее район с севера, покрыто льдом почти 10 месяцев в году. Здесь проживают представители малочисленных народностей Севера — долганы, эвенки, эвены, юкагиры. Население улуса составляет 3431 человек.**



## Анабар: достигая цели

В районе имеются месторождения россыпных алмазов, нефти, газа и угля. Алмазодобывающее производство началось на ручье Маят в 1998 году дочерней организацией АК «АЛРОСА» АО «Алмазы Анабара» и АО «Нижне-Ленское». Сегодня проводятся геологоразведочные работы по изучению запасов нефти и газа ООО «РТ-Глобальные ресурсы». Анализ состояния сырьевой базы с учетом текущего и прогнозируемого состояния по добыче нефти и газа позволяет сделать следующие выводы:

- имеется реальная сырьевая база для ускоренного развития газовой и нефтяной промышленности в Арктике;
- геологоразведочные работы на перспективных объектах повысят надежность крупных инвестиционных проектов.

По роду основной деятельности Анабарский улус — сельскохозяйственный. Традиционно жители улуса занимаются оленеводством, охотпромыслом и рыболовством. Анабарский улус входит в пятерку передовых по количеству поголовья оленей — 14 503 головы, из них муниципальных — 11 354. Всего действуют 8 оленеводческих стад, где трудятся более 100 человек.

Администрация муниципального образования поставила перед собой ряд приоритетных задач:

1. Развитие традиционных отраслей сельского хозяйства, в том числе товарного производства по новым технологиям;
2. Строительство жилья и благоустройство социальных объектов;

3. Формирование у местного населения здорового образа жизни.

На сегодня введен в действие цех по переработке рыбы и идет работа по открытию убойного цеха. Население полностью обеспечивает себя мясом и рыбой. Организована система заготовки сельхозпродукции на основе ММУП им. Н.Е. Андросова, готовая продукция продается также за пределы улуса.

Оленеводы обеспечены продуктами питания, нефтепродуктами, лекарственными



средствами и ветпрепаратами. Для стимулирования труда выплачиваются премии. Организована перевозка грузов вертолетами. На строительство 4 оленеводческих баз с коралем выделена субсидия. По договорам лизинга два оленеводческих предприятия приобрели новые автомобили КАМАЗ-САЙГАК. Для нужд оленеводческих хозяйств есть вездеход ТМ-140 «ЧЕТРА». Практически все оленеводы обеспечены жильем.

Местная власть работает по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, обеспечивает жильем молодых



специалистов и детей-сирот. В улусе ежегодно вводится более 2000 кв. м жилья. Идет огромная работа по капитальному ремонту социально значимых объектов с применением энергоэффективных строительных материалов. На основе государственно-частного партнерства строится детский сад на 98 мест.

В последние годы в улусе активизировалась работа по возрождению национально-культурного, эстетически-духовного наследия малочисленных народов Севера, утвердились забытые ранее традиции и обычаи. Проведение национальных праздников: Бакалдын, Встреча заполярного солнца, Байанай, Слет оленеводов, праздник национальных видов спорта — дало большой толчок возрождению и развитию традиционной культуры коренных жителей, представителей малочисленных народов Севера, эвенков и долган. Создана местная общественная организация коренных малочисленных народов «Будущее Анабара», деятельность которой направлена на сохранение культуры и защиту прав коренного населения. Также из года в год регистрируются все больше и больше родовых общин, в том числе коренных малочисленных народов Севера. 15 микрорайонов работают как террито-

рии общественного самоуправления (ту-елбэ). Для повышения эффективности образования внедряются информационные технологии, выявляются и поддерживаются одаренные дети. Десятки детей направляются на летний отдых и оздоровление в г. Якутск, г. Сочи. В 2016 году молодежный проект в сфере предпринимательства признан лучшим молодежным проектом социально-экономического развития городских и сельских поселений — ему выделен грант главы Республики Саха (Якутия). Администрация улуса активно внедряет здоровый образ жизни, развивает массовое физкультурно-спортивное движение.

Реализуется «дорожная карта» развития малого и среднего предпринимательства. В районе более 100 малых предприятий. В каждом наслеге создаются бизнес-инкубаторы, новые рабочие места.

Повышается уровень жизни населения: среднемесячная зарплата работников с учетом промышленных предприятий достигает 91 тыс. руб., а оленеводов — около 22 тыс. руб. против 10 тыс. в 2010 году. Средний размер пенсий — около 16 тыс. руб. Ежемесячный доход населения с социальными выплатами — около 52 тыс. руб. в месяц. Населенные пункты на 100% охвачены сотовой связью — в республике работают такие крупные операторы, как Билайн, Мегафон, МТС. Улучшается демографическая ситуация, наблюдается миграционный прирост населения.

Главной целью нашей работы является достойная жизнь человека в Арктике. При бережном, грамотном и эффективном управлении ресурсами Арктика сохранит свою природу и традиции для будущих поколений, станет современной, активной и более комфортной.



**2015 год прошел под эгидой Года литературы в России, Года предпринимательства в Республике Саха (Якутия) и 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. Все проведенные в районе мероприятия были посвящены этим темам.**





**Владимир ПОСКАЧИН,**  
глава муниципального района «Верхневилуйский улус (район)» Республики Саха (Якутия)



## Местная власть работает эффективно

**Верхневилуйский район образован в 1935 г. Расположен на северо-западе республики, площадь — 42 тыс. кв. км. Расстояние от Якутска до с. Верхневилуйск — 677 км.**



В улусе 21 муниципальное образование. Из них МО «Село Верхневилуйск» — более 7000 человек, МО «Едюгейский наслег» — почти 2671 на 1 января 2016 года, МО «Намский наслег», МО «Дюллюкинский наслег», МО «Хоринский наслег» — свыше 1 тыс., МО «Сургулукский наслег», МО «Быраканский наслег», МО «Балаганнахский наслег» и МО «Комустакский наслег» — менее 500 человек.

Ведущее место в экономике района занимает сельское хозяйство. Это традиционное занятие коренного населения, основа воспроизводства традиций, языка, культуры населения. Одними из основных направлений являются животноводство, земледелие, охота, но в Вилуйском регионе особенно развито рыболовство.

Земли сельхозназначения составляют около 70 тыс. га. За прошлый год план производства молока выполнен на 105%, мяса — 100,1%, картофеля — 102%, овощей — 100%, цельномолочной продукции — на 111%, масла — 137%.

Особо остро стоит вопрос сохранения поголовья крупного рогатого скота. Ведь только сохранение традиционного уклада жизни сельчан спасет село. Верхневилуйский улус первым в республике предоставил субсидии в скотоводстве по 5 тыс. рублей на маточное поголовье, первым поставил вопрос о передаче отдельных государственных полномочий по сельскому хозяйству муниципальным районам.

Завершается 5-летняя улусная программа развития сельского хозяйства, по которой предоставляется муниципальная поддержка. За эти годы из бюджета района предоставлено более 25 млн рублей на различные цели: приобретение молодняка крупного рогатого скота, строительство коровников, покупка семян многолетних трав, проведение осушительных работ на сельхозугодьях, регулирование численности волков. В 2015 г. выделены средства на софинансирование строительства убойного цеха в Намском наслеге. В нынешнем году средства для софинансирования выделены на строительство коровника на 120 голов в

с. Оросу. Введен пищекомбинат с мощностью 10-15 т в сутки, оснащенный современным немецким оборудованием. Далее стоит задача приобретения поголовья скота, строительства механизированных коровников, развития молочного скотоводства. В Онхойском наслеге создан филиал ГБУ «Тускул», который специализируется на содержании якутского скота.

Стабильно развивается табунное коневодство, с каждым годом растет поголовье лошадей. Также большое внимание уделяется развитию кормовой базы. Мелиоративные работы позволяют ежегодно вводить в оборот до 800 га лугов. В последние годы улус полностью обеспечивает себя грубыми кормами.

На территории улуса расположены части таких крупных геологических категорий Якутии, как Лено-Вилуйская нефтегазовая провинция, Лено-Вилуйский бурогольный бассейн, Западно-Якутская алмазоносная провинция, Вилуйский золотоносный район (Тонгуо, Чыбыда).

Наиболее важными предприятиями местной промышленности и агропромышленного комплекса являются: ООО «Верхневилуйский пищевой комбинат», ОАО МТС «Верхневилуйск», ГУП СХВМ, ГУП «Верхневилуйская типография».

В районе третий год идет подготовка к XX юбилейной спартакиаде по национальным видам спорта «Игры Манчары». Начато строительство стадиона и многофункционального спортивного зала в с. Верхневилуйск. Проект стадиона на 3000 мест с теплым легкоатлетическим манежем даст возможность его круглогодичного использования.

По соглашению с Правительством Республики Саха (Якутия) средства от дивидендов принадлежащих улусу 1% акций АК «Алроса»



направлены на строительство Дома культуры в улусном центре, школы на 220 мест в Намском наслеге. Эти объекты распахнут свои двери к Играм Манчары. По программе ГЧП вводится детсад в с. Кэнттик, начато строительство детсада на 240 мест в новом мкр «Билилээх» в с. Верхневилуйск. В 2017 г. молодые семьи приведут сюда своих детей.

Талантами полон дом. В улусе действуют 4 народных театра (Верхневилуйский, Бо-

тулунский, Оросунский и Балаганнахский), оркестр народных инструментов, рок-группа «Чолбон», школа олонхо, ОО «Осуохай», образцовый танцевальный ансамбль «Сааскылаана», фольклорный ансамбль «Утум», вокальный ансамбль «Урдэл», любительское творческое объединение «Алгыс».

По эффективности деятельности органов местного самоуправления за последние два



года Верхневилуйский улус занимал I и II места среди сельскохозяйственных улусов.

В приоритете местной власти — строительство и ремонт муниципальных дорог и мостов. Построено также много соцобъектов по линии общереспубликанского движения «Моя Якутия в XXI веке»: детские сады в селах Верхневилуйск, Быракан, Хомустах Намского наслега, клубы в селах Верхневилуйск, Мэйик, Оргет, спортзалы в селах Дюллюкю, Балаганнах, Харбалах, Хомустах Намского наслега. По республиканской инвестиционной программе построен Музей государственности РС (Я) им. И.Н. Барахова в с. Харбалах. В этом году откроет двери школа в с. Кырыкый, клубы в селах Оросу, Кэнттик.

В Верхневилуйском улусе внедрен гендерный подход в обучении — это, по сути, ренессанс традиционной для досоветской России системы образования. Шесть лет назад впервые открыли гендерный класс, а сейчас гендерным обучением с 5 по 9 класс охвачены 753 учащихся — 21%. Работа сопровождается психолого-педагогическим наблюдением, разработкой специальных программ с учетом особенностей мальчиков и девочек.

Верхневилуйский улус славится гостеприимством, широкой палитрой талантов. В районе много потомков кузнецов «Чап», косторезов и других искусных мастеров.

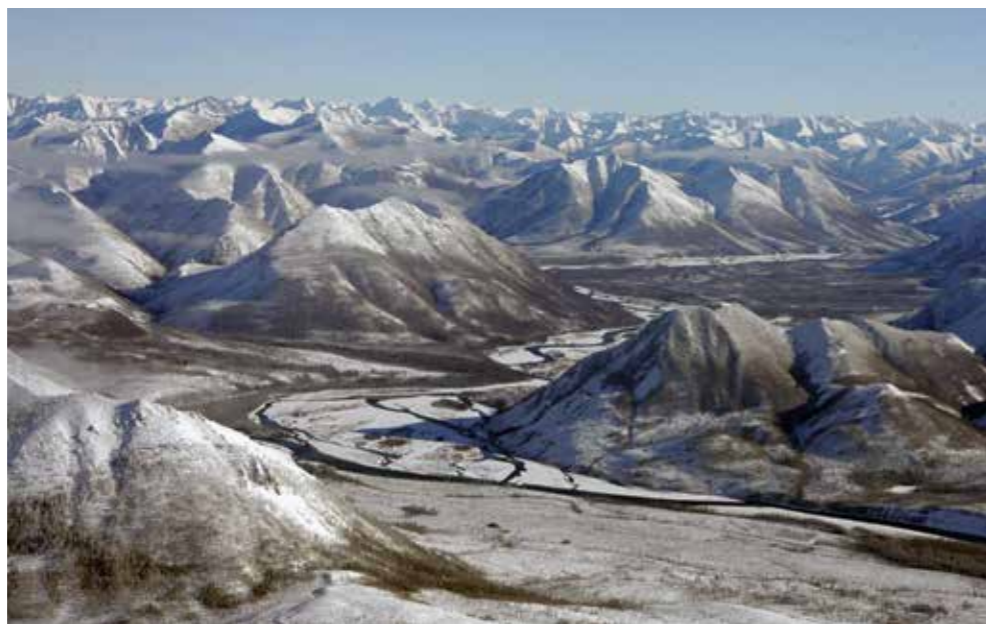


**Национальный состав населения района: якуты — 97,5% населения, русские — 1%, эвены — 0,3%, эвенки — 0,5%, другие национальности — 0,7%. Средний возраст населения — 27,6 лет.**



**Виктор ПАВЛОВ,**  
глава муниципального образования «Верхоянский улус (район)» Республики Саха (Якутия)

**Верхоянский район на протяжении последних пяти лет занимает ведущие места в северной (арктической) группе улусов по эффективности деятельности органов местного самоуправления. И это несмотря на объективно высокие риски хозяйственной деятельности, отдаленность территории и сложные природно-климатические условия.**



## Вкладывать в человека — главный принцип социальной политики

Одна из главных задач социально-экономического развития — преодолеть существенные различия в уровне жизни поселений. У нас их 17, три — городских, 14 сельских. В последние годы в районе отмечается рост рождаемости на фоне снижения смертности. По этому показателю район стабильно перешагивает двухсотый рубеж. Впервые за многие годы в районе естественный прирост населения превысил 100 человек, и имеются все предпосылки того, что в ближайшие годы уровень рождаемости в два раза и более превысит уровень смертности. В районе около 500 многодетных семей. Это результат действия программы по повышению рождаемости, которая проводится как в республике, так и в районе.

Программа занятости позволила нам снизить численность безработных. Она снизилась за последние годы на 3,1%.

Различные виды социальных выплат получают до 10 тыс. жителей района, на это в год направляется из республиканского бюджета более 160 млн руб.

Большое внимание местная власть уделяет повышению качества образования. Каждому ребенку обеспечены равные старто-



вые возможности для успешного обучения. В 2015 году из общего числа выпускников школ поступили в вузы 32,6%, ссузы — 53,9%, НПО — 8,8%.

Развитие системы дошкольного образования детей — одно из приоритетных направлений деятельности администрации. Ежегодно открываются новые детские сады.

Сохранение и развитие культурного наследия — в центре внимания местной власти. Популяризируются такие символы района, как «Полюс холода», «Верхоянская



лошадь», «Верхоянский эпос Олонхо», «Кисляхские горы».

В районе разработана система оказания специализированной медицинской помощи. Улучшилась работа санитарной авиации, появилась возможность направлять тяжелых больных с острыми нарушениями мозгового кровообращения в сосудистый центр в г. Якутск. В плановом порядке специалисты ортопеды и травматологи выезжают в отдаленные поселения. В наслеге организованы аптечные пункты, обеспечен необходимый ассортимент лекарственных средств. По программе модернизации здравоохранения построен ФАП в селе Черюмча.

Лучшая и эффективная профилактика от всех болезней — физическая культура и спорт. Как и по всей республике, у нас строятся спортивные комплексы. В районе имеется 22 спортивных объекта, в т.ч. 11 спортивных залов в 10 наслеге. В последние годы построены арочные спортзалы в с. Юнкюр, в г. Верхоянске, в п. Батагай. Более 30% населения района регулярно занимаются спортом. Ежегодно в районе проводятся более 60 физкультурно-оздоровительных и спортивно-массовых мероприятий. В результате район постоянно занимает призовые места в республиканских соревнованиях.

Решение жилищной проблемы — одна из основных задач местной власти. Район активно участвует в госпрограмме «Обеспечение качественным жильем на 2012-2017 годы». В реестр включены 80 семей. В прошлом году получили сертификат 19 семей. На пе-



реселение из ветхих и аварийных домов за счет различных источников, в том числе консолидированного бюджета республики и Фонда содействия реформированию ЖКХ, в год предусматриваются значительные средства — около 100 млн руб. Нужно учесть, что по всем северным территориям очень высока себестоимость строительства. Это связано с большими транспортными затратами.

Для района с обширной территорией и природно-климатическими особенностями очень важна транспортная доступность. Изоляция и оторванность от административного центра являются тормозящим фактором развития экономики района. Круглогодичная автострада связывает районный центр только с 7 из 17 населенных пунктов района.

Сообщения с центральными районами республики осуществляются авиационным транспортом. Сеть внутриулусного сообщения обширна — 7 отдаленных труднодоступных наслегов. Перелеты для местного населения на внутриулусных маршрутах дотируются из регионального бюджета. В год программой дотирования пользуются более 3 тысяч пассажиров, сумма дотации — до 10 млн рублей.

Местная власть стремится развивать и собственные производства, и сферу услуг. Действует муниципальная программа развития предпринимательства и туризма, муниципальные инвестиционные проекты, муниципально-частное партнерство, грантовая поддержка начинающих предпринимателей, а также другие формы поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Территория Верхоянск входит в Якутскую Арктику. Развитие инфраструктуры туризма и отдыха является значимой составляющей социально-экономического развития района.

Наиболее успешные предприниматели района ежегодно отмечают высокими наградами российского и республиканского уровня и тем самым повышают имидж Верхоянск и интерес к нашему суровому краю.

**В районе проживают 11,5 тыс. жителей. Основа экономики района — сельское хозяйство: мясомолочное скотоводство, мясное табунное коневодство и оленеводство.**





**Никита  
АНДРЕЕВ,**  
глава муниципального  
района «Горный улус»  
Республики Саха  
(Якутия)



## Здоровый образ жизни — забота местной власти

**Якутия — особый регион, но социальные проблемы у нее те же, что в остальной России.**

**Одна из них — пьянство. Местная власть не замалчивает эту проблему, а делает работу по профилактике, по пропаганде здорового образа жизни одним из главных направлений.**

В нашем улусе девять поселений, в которых проживают более 12 тыс. человек, из них более 4 тыс. — несовершеннолетние. На учете состоят 85 неблагополучных семей.

В улусе организовано взаимодействие местной власти, органов системы профилактики, общественных объединений по профилактике безнадзорности и семейного неблагополучия. В районе действуют Центр духовности, Дом Олонхо, девять Центров досуга, два музея, 10 библиотек, Бердигестяхская детская школа искусств с филиалом в с. Дикимдя, детская спортивная школа, центр дополнительного образования. Всего работают 46 кружков, любительских объединений для детей и подростков, где занимаются около тысячи ребят, в том числе состоящих на профилактическом учете. Особое внимание уделяется вопросам информатизации образовательных учреждений. Все школы обеспечены компьютерной техникой и подключены к сети Интернет.

В Горном улусе в 8 поселениях из 9 по решению наслезных советов продажа алкогольной продукции запрещена. Координация действий всех заинтересованных органов прописана в ряде постановлений, принятых главой администрации МР «Горный улус». Среди них:

- Постановление «Об утверждении Плана мероприятий по снижению потребления алкоголя, сохранению и укреплению здоровья населения в МР «Горный улус»;

- Постановление «Об объявлении двухлетия духовности в Горном улусе в 2012-2013 годах»;

- Постановление «Об утверждении Положения о назначении единовременного денежного вознаграждения молодым семьям за организацию и проведение безалкогольных свадеб на территории МР «Горный улус»;

- «О проведении месячника «Граждане Горного улуса за духовность и трезвость».

В улусе реализуются муниципальные программы, направленные на профилактику детской безнадзорности, семейного неблагополучия и социального сиротства.

Утверждено положение «О назначении денежного вознаграждения молодым семьям за проведение безалкогольных свадеб». За год проводится до 20 безалкогольных свадеб. На мотивацию запланировано около 400 тыс. рублей.



Точно так же поощряется проведение безалкогольных юбилеев граждан, отмечающих 50-летний и 75-летний юбилей.

С 2009 года проводятся месячники «Граждане Горного улуса за духовность и трезвость» (в апреле и ноябре). Проходили профилактические мероприятия против алкоголизма и пьянства, лечение и социально-психологическая, трудовая реабилитация женщин-матерей, семей, широкое обсуждение законопроекта РС (Я) «О трезвости» в трудовых коллективах и среди населения, формировалась атмосфера общественного осуждения пьянства. В наслезах размещены плакаты, баннеры по пропаганде ЗОЖ. Реализуется программа по профилактике и лечению от алкогольной зависимости «Надежда», которая финансируется из бюджета улуса. В год лечение и реабилитацию проходят до 25 человек. Более половины из них излечиваются от алкогольной зависимости.

Особое внимание уделяется профилактической работе с детьми. В улусе проводится конкурс «Лучший класс года». С 1-го по 11-й классы соревнуются по 16 критериям: оценки успеваемости, поведения, общественной,



гражданско-патриотической активности, занятости и воспитанности. Победители награждаются экскурсиями и туристическими поездками. В том числе в Китай. Проведение конкурса «Лучший класс года» стало эффективной формой профилактики правонарушений: дети стремятся участвовать в общественно полезном труде, увеличилась активность со стороны родителей в работе школы.

Также эффективной формой профилактики стало проведение ежегодного улусно-



творческого конкурса «Сана ааттар» для трудных подростков, детей, оставшихся без попечения родителей и из многодетных и малоимущих семей.

Гражданско-патриотическое воспитание осуществляется на базе военно-спортивного лагеря «Сокол». С 2012 года проводится военно-спортивное соревнование «Эр Хоьуун» для юношей 7-10-х классов школ улуса. Организатор соревнования — комиссия по делам несовершеннолетних МР «Горный улус».

В целях противопожарной безопасности были установлены локальные извещатели 20 семьям, находящимся в социально опасном положении, состоящим на профилактическом учете улуса.



В летний период в улусе активно работают семейные трудовые бригады. В семейные бригады вовлекаются дети из многодетных, неблагополучных и малоимущих семей. Социальными партнерами семейных бригад являются крестьянские хозяйства, индивидуальные предприниматели, частные хозяйства, СХПК, администрации наслезгов.

С 2011 года реализуется проект организации семейно-туристического лагеря «Кэскил» на участке Эбэ Мытахского наслега для семей, состоящих на учете как находящиеся в социально опасном положении.

При финансировании из бюджета улуса организуется работа дневного военно-патриотического лагеря «Смена».

В улусе работает «Центр социально-психологической поддержки семьи и молодежи РС (Я)», «Телефон доверия» для населения и молодежи. В летнее время центр организует дневной лагерь по программе «Дворовый вожатый».

Комиссией по делам несовершеннолетних разработана и введена в практику «Сигнальная карта». Она имеется во всех учреждениях и организациях улуса, а также распространена по общественным организациям. Главная ее цель — раннее выявление признаков неблагополучия в семье.

Принятые меры дают положительные результаты, снижается уровень правонарушений, улучшается социальная атмосфера в районе.



Лучший класс года

**В восьми наслезах с 2012 года введен полный запрет продажи алкогольной продукции по инициативе самих жителей.**





Василий  
ЛУКЪЯНЦЕВ,  
и.о. главы  
муниципального  
образования  
«Ленский район»  
Республики Саха  
(Якутия)



## Новый вектор развития

**Сегодня по своему экономическому потенциалу Ленский район находится в пятерке самых крупных муниципальных образований Республики Саха (Якутия). Здесь реализуется новый вектор развития территории, район укрепляет свои позиции как нефтегазовый центр республики, вовлекается в решение особых социальных, экономических и государственных задач.**



Воплощаются в жизнь слова одного из первых руководителей Якутской Республики Максима Аммосова: «Якутия в своих недрах таит несметные богатства, которые способны возродить и поднять миллионы населения». Реализуются крупные промышленные проекты, появились новые статьи доходов, рабочие места, благоустраиваются населенные пункты. Достаточно сказать, что уже в 2013 г. бюджет района на 60% составили поступления от нефтедобывающих предприятий. Современное развитие нефтяной промышленности в Ленском районе ведет отсчет с 2004 г., когда конкурс на разработку Талаканского месторождения выиграла компания ОАО «Сургутнефтегаз».

Благодаря своему географическому положению и уникальным природным ресурсам Ленский район сформировался как крупный промышленный центр республики. За последнее десятилетие Ленский район стал участником реализации мегапроектов. Завершено строительство магистрального нефтепровода «Восточная Сибирь — Тихий океан», обслуживанием которого от Тайшета до восточных границ занимается ООО «Транснефть — Восток», в Ленске расположено его подразделение — районное нефтепроводное управление. В 2009 г. «Сургутнефтегаз» ввел в промышленную эксплуатацию крупное Алинское нефтегазовое месторождение на западе района. Теперь около 40% собственных доходов районного бюджета формируется за счет налогов

от «Сургутнефтегаза». В 2010 г. в Ленске открылись филиалы ООО «Газпром добыча Ноябрьск», главной задачей которого является разработка Чаяндинского месторождения, и ООО «Газпром трансгаз Томск», который занимается строительством и эксплуатацией газопровода «Сила Сибири».

Подписаны рамочные соглашения о сотрудничестве между предприятиями группы «Газпром» и Ленским районом в области природопользования, капитального строительства и социальной политики. ОАО «Сахатранснефтегаз» в 2008 г. завершило строительство газопровода от Отрадинского месторождения до Ленска, что позволило перевести все котельные города на газовое топливо и начать газификацию частного сектора. Разворачивающиеся программы определяют приоритеты развития Ленского района и придают уверенность в его завтрашнем дне.



4 октября 2008 г. стало исторической датой в жизни Ленского района и республики. В этот день был запущен участок магистрального нефтепровода «Восточная Сибирь — Тихий океан» (ВСТО) протяженностью 1100 км для реверсивной перекачки нефти по маршруту Талакан — Усть-Кут — Тайшет.

Эксплуатацией магистрального нефтепровода на территории Ленского района занимается Ленское районное нефтяное управление ООО «Транснефть — Восток», которое обеспечивает бесперебойную и безопасную работу нефтепровода. Завершение строительства и ввод в эксплуатацию в 2009 г. первого



этапа трубопроводной системы ВСТО позволило изменить ситуацию с добычей нефти на территории республики. Если раньше ее объемы ограничивались потребностями ЖКХ, использующего нефть в качестве котельного топлива, то с вводом в эксплуатацию трубопровода нефтедобывающие предприятия получили возможность организовать поставку нефти за пределы республики.

Эксперты признают, что проект ВСТО по значимости для страны можно сопоставить с такими историческими стройками века, как БАМ или Братская ГЭС.

Особо позитивный экономический эффект был отмечен экспертами на территории Республики Саха (Якутия), в частности, в Ленском районе. Две нефтеперекачивающие станции НПС-12 и НПС-13, линейно-эксплуатационные службы, расположившиеся на территории района, стали местом работы для его жителей. Соотношение коренного населения и приезжих квалифицированных специалистов сразу после ввода объектов в строй начало меняться. Более 95% работающих сегодня на одной только НПС-12 — местные жители.

Символическое соединение первого звена газопровода «Сила Сибири», которое произошло в г. Якутске 1 сентября 2014 г., стало событием мирового масштаба.

Рекордный по объемам и срокам контракт на поставку газа в Китай открывает широкие перспективы для населения Дальнего Востока. Трасса газопровода пройдет по территории Ленского, Олекминского, Ал-

данского и Нерюнгринского районов. Благодаря этому жители более трехсот населенных пунктов получат доступ к дешевому и экологичному энергоснабжению.

«Сила Сибири» — это колоссальные объемы строительства, широкое поле деятельности для профессионалов и специализированных компаний.

В прокладке магистрального газопровода на территории республики будет задействовано около 12 тысяч человек. При этом приоритет будет отдаваться профессионалам из числа якутян. Правительство Якутии и компания «Газпром» ведут конструктивное сотрудничество в вопросах подготовки и трудоустройства кадров при строительстве и эксплуатации газотранспортной системы.

В частности, профучилище в Ленске уже преобразовано в Ленский технологический техникум, где преподавание будет вестись по четырем специальностям среднего професси-



онального образования и семи программам подготовки квалифицированных рабочих.

Строительство газопровода и развитие производства ряда крупнейших отечественных компаний — «Газпрома», «Транснефти», «Роснефти» и «Сургутнефтегаза», «АЛРОСА» — позволят создать полноценную транспортную и энергетическую инфраструктуру.

Суровый и богатый ресурсами край, перестав быть потенциальным богатством страны, стал реальным, открыв возможности не только тем, кто едет сюда работать, но и тем, для кого эти места — родные.





**Николай  
СТАРОСТИН,**  
глава муниципального  
образования «Мегино-  
Кангаласский улус  
(район)» Республики  
Саха (Якутия)

**Мегино-Кангалас-  
ская земля — одно  
из центральных  
мест формирования  
якутского народа  
и его культуры. На  
территории улуса  
родился леген-  
дарный Василий  
Федоров-Манчаа-  
ры, якутский наци-  
ональный герой,  
гроза богачей  
и защитник бедня-  
ков. На основе ска-  
заний о Манчаары  
создавались пер-  
вые литературные  
произведения на  
якутском языке.**



## Думать о будущем и работать на него

Сегодня Мегино-Кангаласский улус является самым крупным сельскохозяйственным улусом в республике, вносящим ощутимый вклад в развитие экономики республики. Издавна жители района славились как отличные скотоводы, затем, с приходом русских, взялись и за земледелие, достигнув при этом несомненных успехов.

Наш улус всегда был богат талантливыми людьми в самых различных сферах культуры и духовного развития. Во многом этому способствовала традиционная Эстафета культуры и спорта, вот уже на протяжении 60 лет проходящая во всех наслегах нашего района. Подобная традиция — свидетельство истинно народной инициативы, потребности сельских граждан в реализации своих творческих способностей.

Такой же гражданской инициативой стала и установка первых свай под будущий Дворец культуры им. Д. Ходулова в с. Майя. Это начинание одобрено главой Республики на встрече с населением нашего улуса, когда Егор Афанасьевич сказал о своей поддержке строительства Дворца культуры. Благодаря акциям, проведенным общественниками, были собраны средства для начала работ.

Местная власть стремится создать хорошую материально-техническую базу образования. Радостное для всех наших жителей событие — ввод двух новых школ в с. Павловск и с. Хорообут — положительным образом повлияло не только на качество образования, но и в целом на качество жизни в селе. В ближайшее время планируется дальнейшее строительство объектов образования — исходя из приоритетной очередности.

Уделяется большое внимание и дошкольному воспитанию. В нашем улусе реализуются формы государственно-частного партнерства при строительстве трех детских садов.

С января 2014 года в нашем улусе открыто обособленное подразделение ГАУ «Многофункциональный центр Республики Саха (Якутия)». Это существенно упростило длительные и некомфортные процедуры предоставления муниципальных и государственных услуг. Удобным является и сосредоточенность процесса в одном месте, что очень важно для сельских жителей, приезжающих из отдаленных наслегов. В настоящее время МФЦ оказывает 117 услуг, из них 5 — муниципальные.

Администрация района оказывает поддержку развитию предпринимательства. Строится Бизнес-инкубатор в поселке Нижний Бестях с общей площадью 1023 кв. м. Здесь планируется 4 производственных цеха, 20 офисных помещений для аренды субъектами малого и среднего предпринимательства. С вводом в эксплуатацию Бизнес-инкубатора в 2017 году у предпринимателей нашего района появится универсальная стартовая площадка для запуска и развития собственного бизнеса. Мы ожидаем, что инкубатор станет не просто дешевой площадью для начала своего дела, но реальным инструментом по выращиванию полноценных компаний с самостоятельным штатом сотрудников, с линейкой продаваемых услуг и продуктов и высоким показателем «выживаемости» на рынке. В конечном итоге мы должны получить и увеличение объема сбора налогов, и рост занятости населения. По итогам I полугодия 2016 года в улусе зарегистрировано около полутора тысяч субъектов малого предпринимательства.

Ситуация в сфере сельского хозяйства в прошлом году оставалась непростой: сельскохозяйственные предприятия испытывали значительные финансовые трудности и лишь СХПК «Хоту» удавалось наращивать объемы производства. Республиканская поддержка помогла повысить рост поголовья скота



в нашем районе. В сферу сельского хозяйства активно вовлекается молодежь. Так, в прошлом году поддержку по 1,5 млн. рублей получили 14 начинающих фермера. В нынешнем году по 1,67 млн руб. получили уже 23 начинающих фермера. В Харанском наслеге функционирует агро-кластер «Туйгун». На поддержку семейных ферм гранты в 2015 году получили 6, в текущем году 7 хозяйств.

В районе реализуется также и муниципальная целевая программа по поддержке АПК, из которой финансируются строительство и реконструкция коровников, объектов заготовки и переработки, устанавливается оборудование по преобразованию солнечной энергии в электрическую для отдаленных



сельскохозяйственных баз. В районе идет строительство круглогодичного тепличного хозяйства. Реализуется проект хранилища для картофеля и овощей на 1000 тонн в с. Павловск.

Местная власть работает по созданию комфортных условий жизни жителей улуса. На территории района реализуются республиканские программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Вопросы развития района рассматривались на республиканском уровне, и местная власть внесла ряд предложений, которые помогут осуществить развитие экономики и социальной сферы улуса. Администрация просила помочь решить вопросы формирования транспортно-логистического узла в п. Нижний Бестях, проведения берегоукрепительных работ на участке реки Лены, строительства объездной федеральной автодороги в обход поселка Нижний Бестях. Кроме этого, при поддержке руководства республики планируется реализация проекта «Транспортно-логистический центр», расширение грузового причала на берегу реки Лены, дальнейшая газификация населенных пунктов.

Эти работы достаточно капиталоемки. Но мы должны думать о будущем и работать на него.



**Проведение газопровода через реку Лену — событие историческое в жизни республики. Оно стало первым народным опытом в мировой практике и положило начало новой жизни для 100 тысяч человек, проживающих в заречных улусах.**



Ришат  
ЮЗМУХАМЕТОВ,  
глава муниципального  
образования  
«Мирнинский район»  
Республики Саха  
(Якутия)

**По итогам работы в 2015 году Мирнинский район стал победителем VIII Всероссийского конкурса «Лучшее муниципальное образование России в сфере управления общественными финансами» в номинации «За высокое качество планирования и исполнения бюджета» среди 236 городских округов и муниципальных районов страны.**



## Локомотив экономического и социального развития Якутии

Мирнинский район входит в тройку лидеров по Республике Саха (Якутия). Так, по объему отгруженных товаров собственного производства и добыче полезных ископаемых он уверенно держится на первом месте, по объему платных услуг населению — на втором, по обороту розничной торговли (с учетом субъектов малого предпринимательства и неформальной занятости) — на третьем.

В районе работают 44 муниципальных программы. Объем финансирования на выполнение их мероприятий — 3688 млн руб. Это 80% от общего объема расходов.

Алмазный край славится в республике развитой социальной сферой. В Мирном действуют детский дворец спорта, спортивный комплекс имени 60-летия Победы со стадионом, ледовой ареной, театральным-киноконцертным комплексом «Якутск» и другие объекты.

Район не только промышленный, он является и научно-образовательным центром Якутии. Проектный институт «Якутнипроалмаз» и НИ геологическое предприятие проводят научные исследования по технологии добычи и обогащения полезных ископаемых, геологоразведки. В Мирном работает филиал Северо-Восточного федерального университета — Мирнинский политехнический институт. Здесь

обучают горному делу, готовят специалистов по электроснабжению горной промышленности, электромеханике горного оборудования, нефтегазодобывающей отрасли.

Профессиональное образование юные жители района получают в Мирнинском региональном техническом колледже, его филиалах в г. Удачном и п. Айхал, индустриальном техникуме в п. Светлый.

В районе развиваются физкультура и спорт. Есть спорткомплекс имени 60-летия Победы со стадионом «Триумф» и ледовой ареной, лыжная база, детско-юношеская спортшкола в г. Мирном, в поселениях — ледовые крытые катки, физкультурно-оздоровительные комплексы «Молодежный», «Каскад», «Арылах», школьные спортплощадки. Хорошо налажена и культурная жизнь: в Мирном свой театр, в поселениях работают коллективы художественной самодеятельности, школы искусств, спортивные кружки и секции.

АК «АЛРОСА» остается градообразующим предприятием алмазного края. За последние годы были введены в эксплуатацию подземные рудники, где в основном и сконцентрирована добыча драгоценных камней. Компания содержит детские сады, агропромышленный комплекс (совхоз «Новый»), оказывает по-

мощь объектам социальной сферы. Благодаря софинансированию «АЛРОСА» проведены капитальные и текущие ремонты школ, субсидируются жилищно-коммунальные услуги, оказывается социальная помощь.

В алмазном крае успешно развиваются нефтегазовые компании. Администрация района заключила с ними соглашения о сотрудничестве, по которым недропользователи принимают участие в развитии социальной сферы района.

Второе дыхание получило жилищное строительство. Благоустройство поселений — важный вопрос на контроле властей.

По-прежнему очень актуальна проблема дорог. За счет средств дорожного фонда района выполнен ремонт автодорог поселений на сумму 29 млн руб. Муниципалитет требует ускорить строительство дороги «Виллюй» по маршруту Мирный — Усть-Кут и провести его в форме ГЧП с привлечением недропользователей.

Жители района не должны чувствовать себя оторванными от «большой земли», поэтому налаживаются современные линии связи. Построена волоконно-оптическая линия связи с использованием инфраструктуры высоковольтных линий электропередачи на участке Алдан — Олекминск — Ленск — Мирный — Чернышевский. В планах — доведение линии до Айхала, Удачного.

Прошлый год в республике был объявлен Годом предпринимательства. Администрация района совместно с поселениями выполнила программу развития предпринимательства, на которую потрачено 23 млн рублей. Были предоставлены гранты (субсидии) начинающим собственное дело на сумму более 1,7 млн руб., в том числе из районного бюджета 1,3 млн руб. на четыре гранта.

Местная власть стремится насытить потребительский рынок экологически чистой продукцией местных сельхозпроизводителей. Для этого на постоянной основе прово-



дятся выставки-ярмарки с безвозмездным предоставлением сельхозпроизводителям торговых мест.

В начале учебного года следует особо остановиться на развитии образования. В прошлом учебном году 100% выпускников получили аттестат, каждый 11-й из них стал медалистом. В течение последних лет интенсивно наращивалась материально-техническая база школ. За счет средств района для всех школ приобретено компьютерное оборудование. 20 школьников стали стипендиатами главы республики в рамках поддержки талантливой молодежи. В районе успешно внедряются инновационные образовательные технологии: робототехника, исследовательская и проектная деятельность. Сборная района по итогам работы научно-практической конференции «Шаг в будущее» заняла первое место, пятеро учащихся были направлены для участия во всероссийском форуме научной молодежи в Москву, четверо из них стали дипломантами различной степени.

Перспективы муниципального образования «Мирнинский район» связаны, прежде всего, с дальнейшим освоением алмазных и нефтегазовых месторождений. Алмазный край по-прежнему занимает лидирующие позиции в Якутии по социально-экономическому развитию, производя почти четверть всего внутреннего валового продукта республики, и продолжает уверенно развиваться.

**Району присвоено второе место за достижение наилучших показателей по итогам оценки эффективности деятельности городских округов и муниципальных районов Республики Саха (Якутия) за 2014 год.**





**Михаил ЗАХАРОВ,**  
глава муниципального образования «Оймяконский улус (район)» Республики Саха (Якутия)

**Наш край называют «Полюсом холода». Край действительно суровый, но живут здесь радушные и добрые люди, которые чтут свои традиции и не забывают своих героев. Жители Оймяконского улуса надолго запомнят главное событие прошлого года — празднование 70-летия Великой Победы. Была проведена огромная работа по подготовке к этой торжественной дате.**



## Живем и работаем на «Полюсе холода»

Последний участник боев Великой Отечественной войны ушел от нас в 2011 году. Но накануне юбилея Победы произошло знаковое для нашего района событие. Николай Шевченко — старожил п. Усть-Неры, проживающий на «Полюсе холода» с 1951 года и отдавший большую часть своей жизни работе в дорожной отрасли, оказался живым и здравствующим ветераном войны. Он оставался неизвестным героем для многих его знакомых и коллег. Был репрессирован, поэтому документы его были утеряны. Совместными усилиями председателя Совета ветеранов Оймяконского улуса Светланы Закусило и Администрацией МО «Оймяконский улус (район)», пройдя множество инстанций от архива Министерства обороны до архивов ФСБ, участник войны был реабилитирован и восстановлен в статусе ветерана. И в этот юбилей Победы мы чествовали Николая Шевченко как героя войны. 7 мая в торжественной обстановке главой МО «Оймяконский улус (район)» М.М. Захаровым ему вручено удостоверение участника Великой Отечественной войны за номером ВВ 7964494 от 28.04.15 г. 9 мая 2015 года в Оймяконском районе состоялось торжественное открытие нового мемориала, посвященного 70-летию Великой Победы. Для всех оймяконцев и жителей «Полюса холода» это очень значимый и дорогой подарок, символизирующий связь поколений и нашу вечную память. Мы благодарны золотодобывающей группе компаний «Янтарь» (руководители Агибалов

Н.Н., Карась А.М.), которые приняли все финансовые затраты по разработке, установке и дальнейшему содержанию мемориала на себя, тем самым внесли неоценимый вклад в социальную и культурную жизнь района.

Трудовые коллективы в канун Дня Победы перечислили дневную заработную плату в Фонд ветеранов Оймяконского улуса. Фонд ветеранов труда пополнился на 1 млн 630 тыс. рублей. Была оказана помощь вдовам участников войны, ветеранам тыла, блокаднику.

В течение года в улусе проходит много традиционных мероприятий. В марте проходит ежегодный республиканский фестиваль «Полюс холода», в июне — национальный праздник «Ысыах».

Власти республики уделяют большое внимание вопросам развития муниципальных образований Оймяконского района. В конце прошлого года в п. Артык был с рабочим визитом глава Республики Саха (Якутия) Борисов Е.А. и члены кабинета министров. Они познакомились с проблемами



поселка. Была создана рабочая группа для рассмотрения проблемных вопросов социально-экономического развития поселка Артык Оймяконского улуса (района). Глава республики поручил начать строительство 16-квартирного жилого дома и провести капитальный ремонт домов поселка, профинансировать капитальный ремонт бассейна Усть-Нерской ДЮСШ, рассмотреть возможность строительства новой каптажной галереи и 2 зданий водозаборной станции.

Муниципальная власть улуса также прилагает усилия для создания комфортных условий проживания. 2016 год объявлен в РС(Я) Годом благоустройства, и администрация района усиливает работу по благоустройству поселков.

Несмотря на кризисные явления, экономика муниципального образования стабильна. Наибольший удельный вес традиционно принадлежит добывающим отраслям промышленности — 88%. Лидерами золотодобычи в нашем районе по-прежнему остаются группа компаний «Янтарь» и ООО «Поиск Золото». Ведутся подготовительные работы по строительству Тарынского горно-обогатительного комбината на золоторудном месторождении. Ввод в эксплуатацию 1-й очереди ГОКа запланирован на конец 2016 — начало 2017 года. Проектная мощность составит 700 тыс. тонн руды в год.

С созданием муниципального дорожного фонда с 2015 года в него зачисляются налоговые доходы госбюджета республики от ряда акцизов. За счет средств муниципальных дорожных фондов осуществляется ремонт муниципальных автомобильных дорог общего пользования. В 2015 году около 20 млн руб. потрачено на ремонт, содержание, строительство дорог.

Продолжается строительство автодороги местного значения на участке от федеральной трассы «Колыма» до въезда в с. Терюль — автозимника продленного срока действия протяженностью 22 км. На республиканской автодороге «Оймякон» отремонтированы жизненно важные деревянные мосты на участках «Куйдусун», «Агаякан» и «Сунтар».

В 2015-2016 годы вдоль трассы автодороги федерального значения «Колыма» прокладывается волоконно-оптический кабель связи. Подключение к оптическим сетям будет проводиться в три этапа: на первом этапе будут подключены узлы связи п. Усть-Нера и п. Артык, на втором — с. Ючюгей, Томтор, на третьем — с. Оймякон, Сордоннох, Терюль.

Подписано соглашение между Республикой Саха (Якутия), Минсвязи и массовых коммуникаций РФ и ПАО «Ростелеком» об

устранении цифрового неравенства на территории Республики Саха (Якутия), согласно которому планируется строительство пунктов коллективного доступа к сети Интернет с пропускной способностью не менее 10 Мбит/с с использованием технологии Wi-Fi в 122 населенных пунктах, в том числе в 4 населенных пунктах Оймяконского района: Оймякон, Орто-Балаган, Терюль, Ючюгей. Имеется техническая возможность предоставления прямого спутникового доступа в Интернет.

Ведется активная работа по программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья». До конца 2016 г. планируется в п. Усть-Нера ввести в эксплуатацию еще 6 таких домов. На строительство жилья также привлекаются средства из ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий».

В этом году завершится строительство каменного здания средней школы в с. Томтор.

На территории района действует несколько программ, которые способствуют развитию сельского хозяйства, туризма. Среди них — программы «Поддержка начинающих фермеров», «Развитие туризма на территории Оймяконского улуса РС (Я) на 2013-2017 годы». В декабре в г. Якутске состоялся круглый стол по позиционированию «Полюса холода» на международном уровне. Как отметили его участники, в позиционировании туристического проекта «Полюс холода» должен соблюдаться комплексный подход. В рамках празднования 125-летия выдающегося русского геолога, члена-корреспондента АН СССР С.В. Обручева в феврале 2016 г. в Москве и Санкт-Петербурге прошли юбилейные мероприятия, в конце сентября запланированы проведение научно-практической конференции «Полюс холода» в с. Томтор и установка бюста С.В. Обручеву».





**Алексей ФЕДОТОВ,**  
глава муниципального района «Усть-Алданский улус (район)» Республики Саха (Якутия)

**Реализация программы повышения энергетической эффективности экономики республики предполагает активное участие частного капитала в финансировании проектов, направленных на снижение энергопотребления. Сделать инвестиции в энергоэффективность рентабельными для всех участников рынка призваны энергосервисные контракты — новый тип гражданско-правовых договоров, введенный федеральным законом об энергоэффективности.**



## Повышение энергоэффективности с минимальными затратами

В настоящее время внедрением энергосервисных контрактов заняты около 10 районов республики. В нашем улусе заключены 4 энергосервисных контракта, которые охватывают 39 учреждений. Объекты энергосервиса находятся в 13 населенных пунктах. Из них дошкольных учреждений — 9, общеобразовательных учреждений — 30.

Первый энергосервисный контракт по итогам конкурса был заключен с ООО «Энергосберегающие технологии» в 2011 г.

Внедрение энергосервисных контрактов принесло в наш улус следующие положительные результаты:

- без вложений утеплены и модернизированы бюджетные учреждения;
- получена экономия бюджета;

- реализуется Федеральный закон № 261 «Об энергосбережении».

Местная власть стала лучше контролировать качество услуг теплоснабжения.

В муниципальном районе «Усть-Алданский улус (район)» за 2011-2015 годы в 103 бюджетных учреждениях, финансируемых из местных бюджетов, был установлен 151 прибор учета тепловой энергии.

В результате установления приборов учета в бюджетных учреждениях, финансируемых из местных бюджетов, были выявлены фактические показатели потребления тепловой энергии и достигнута экономия бюджетных средств. Так, при плане на отопление бюджетных учреждений, имеющих приборы учета тепла, в 720 млн руб. по фактическим пока-



До выполнения работ



После выполнения работ

Утепление пенополиуретаном и обшивка фасада здания спортзала п. Дююсы



До выполнения работ



После выполнения работ

Энергоэффективность Усть-Алдан

заниям теплосчетчиков было израсходовано 522 млн руб. Экономия — около 200 млн руб. В итоге установления приборов учета средства, предусмотренные на отопление бюджетных учреждений, были сэкономлены на 25%.

Средства, полученные от экономии при реализации энергосервисного контракта, распределяются:

- на внедрение энергосберегающих мероприятий на объектах учреждения — 50%;
- на укрепление материальной базы объектов и премирование работников учреждения — 50%.

Во всех объектах установлены погодозависимые автоматизированные тепловые пункты фирмы Danfoss.

В результате проведения энергоэффективных мероприятий выявились и бюджетные учреждения с перерасходом по оплате за потребление тепловой энергии.

По заключенным энергосервисным контрактам выполнены следующие виды работ:

- для контроля и регулирования внутренней системы отопления установлены новые узлы ввода с термометрами, манометрами, шаровыми кранами, затворами, грязевиками;
- приборы учета перенесены с наружных сетей в новые узлы ввода.

- во всех объектах установлены регуляторы на разводках и на радиаторах, регулируется внутренняя система отопления. В нескольких объектах сооружены утепленные тепловые пункты;

- старые окна заменены на стеклопакеты;
- в двух школах установлена входная группа (3 двери) из стеклопакета, на остальных объектах старые парадные и запасные двери заменены на новые, утепленные.

Кроме того, выполнены работы по отдельным объектам:

- в Маягасской школе вся стена спортзала утеплена и полностью обшита профлистом;
- в Сырдахской школе частично залили пенобетонную стяжку и постелили на первом этаже полностью ДВП и линолеум;

- в районной администрации и Мюрюнской школе № 1 установлены автоматические регуляторы температуры фирмы Danfoss (Дания);

- в детском саду «Тугутчаан» с. Эсэлях утеплен весь фасад и пол минеральной ватой;
- в Онерской школе с. Эсэлях минеральной ватой утеплен фасад и пол библиотеки.

На всех объектах энергосервиса периодически производится регулировка внутренней системы отопления.

**Владимир СЫРОМЯТНИКОВ, директор ООО «Энергосберегающие технологии»:**

— Реализация энергосервисных контрактов в Усть-Алданском районе идет уже четвертый год, за это время достигнуто взаимопонимание с бюджетными учреждениями и руководством районной администрации. Все мы понимаем значимость выбранного пути.

Немногие знают, что в Якутии провести энергосберегающие мероприятия и установить новое энергоэффективное оборудование возможно совершенно бесплатно, причем на абсолютно законных основаниях. Основное преимущество энергосервисного контракта — сохранение средств заказчика, поскольку внедрение энергосберегающих технологий осуществляется за счет средств самой энергосервисной компании. Это особенно актуально для предприятий бюджетной сферы, где средства крайне ограничены. Оплата производится за счет полученной в результате выполненных мероприятий экономии за весь период контракта. Этот механизм позволяет решить, например, вечную проблему ЖКХ — отсутствие достаточных инвестиционных ресурсов для модернизации энергетического хозяйства. Это едва ли не единственный способ провести комплекс мероприятий по повышению энергоэффективности с наименьшими затратами.



По рейтингу муниципальных образований по реализации энергосберегающих мероприятий Усть-Алданский улус — в числе первых. С 2011 года здесь заключены энергосервисные контракты с 39 бюджетными учреждениями.







**Георгий ФЕДОРОВ,**  
глава муниципального образования «Усть-Янский улус (район)» Республики Саха (Якутия)

**Суровый климат и нелегкие условия жизни в Арктике по определению предполагают большие затраты на энергоносители, теплоснабжение. Тем не менее при эффективном хозяйствовании можно существенно снизить энергозатраты.**



## Арктика — наша жизнь

Центром комплексного внедрения инноваций в сфере энергосбережения по Республике Саха (Якутия) стал районный центр Усть-Янского района — поселок Депутатский. Прежде здесь работали олово- и золотодобывающие предприятия, которые обеспечивали содержание жилого фонда. Сегодня местная власть должна сохранить в экономичном и в рабочем состоянии коммунальную инфраструктуру, жилой фонд, здания социального назначения, чтобы уже в ближайшем будущем здесь вновь заработали ресурсодобывающие предприятия.

К сожалению, печальная судьба — запустение — постигла немалую часть северных якутских поселков.

Работа была начата с полного обеспечения поселка общедомовым и квартирным учетом тепла, воды для фиксации результатов выполняемых работ и полученной экономии средств. Отметим, что в арктических районах население оплачивает только 10 процентов стоимости потребляемых энерго-ресурсов, а остальные 90% идут из бюджета за счет субсидирования. Стоимость гигакалории в Якутии очень высока, обычный жи-



тель ее попросту «не потянет» и жить здесь не будет.

Запущен механизм энергосервиса, т.е. вложение средств — получение экономии — снова вложение. Таким образом, только путем уменьшения текущих расходов на коммунальные услуги удалось заменить на пластиковые 45% окон всего жилого фонда, поменять металлические трубы теплоснабжения на пластиковые, подъездное и уличное освещение переоборудовать светодиодными лампами. На систему отопления установлено регулировочное оборудование, это помогает избежать излишней подачи тепла в более теплое время года.



Существовала также проблема использования горячей воды для поддержания канализации в рабочем состоянии. В Якутии канализационную систему необходимо постоянно прогревать, чтобы не допустить ее промерзания. Постперестроечные годы оставили в наследство сверхзатратный способ решения проблемы — путем сливов горячей воды. Только один дом ежегодно «сливал» таким образом около двух миллионов рублей. Но этот вопрос снят благодаря восстановлению спутникового отопления и системы отопления в подъездах.

В советскую эпоху во времена золото- и оловодобычи обсуждалась идея строитель-



ства над поселком Депутатским купола для создания микроклимата. Но эта затея не была реализована, что, впрочем, к лучшему, так как в наше время купол был бы очень дорог по содержанию и небезопасен. Взамен этого мы сейчас стоим на пороге реализации практической идеи — домов-термосов. Это сэндвич-утепление, что дает существенную экономию тепла и в то же время преобразует внешний облик домов. Как результат, при установленном нормативе потребления 0,444 Гкал/м<sup>2</sup> в год в утепленных домах достигнуто потребление тепла 0,2 Гкал/м<sup>2</sup> в год при температуре внутри квартир 22-25°C. Водопотребление при нормативе 305 л/чел. в сутки уменьшено до 170 л/чел. в сутки за счет устранения утечек и сливов. Экономия средств за три года составила 240 млн руб.

Все эти идеи нам удастся осуществлять в продуктивном сотрудничестве с главой поселка Сергеем Бондаренко и Центром энергоресурсосбережения. Это большая редкость, когда есть понимание на каждом из уровней. Именно благодаря увлеченности этих людей общей идеей Депутатский разительно отличается от других якутских поселков.

Развитая инфраструктура и низкие коммунальные платежи, несомненно, привлекут сюда ресурсодобывающие предприятия. Уже сегодня в поселке отмечается уменьшение оттока населения. Люди увидели перспективу: в домах стало тепло, квартплата уменьшается, на улицах стало опрятно, обустроены тротуары. Дома, как решено местной властью, будут выкрашены в нарядные цвета. Глава поселка очень много делает для развития, и район оказывает ему всевозможное содействие. Арктика — наша жизнь, и в наших силах сделать ее комфортной для проживания.

**В арктических районах население оплачивает только 10% стоимости потребляемых энерго-ресурсов, а остальные 90% идут из бюджета.**





Гаврил  
АЛЕКСЕЕВ,  
глава муниципального  
района «Хангаласский  
улус (район)»  
Республики Саха  
(Якутия)

**Численность постоянного населения Хангаласского улуса более 32 тыс. человек. Число жителей постоянно снижается, особенно в городе. Это обусловлено только миграционными процессами, т.к. естественный прирост населения в районе сохраняется. Для закрепления кадров на местах руководство района предпринимает усилия для создания комфортных условий проживания.**



## Муниципальные программы В ДЕЙСТВИИ

Например, в конце прошлого года в п. Мохсоголлох прошло торжественное открытие 26-квартирного дома. Этот дом построен по программе «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилья». Надеемся, что через год в поселке не останется семей, которые продолжали бы жить в аварийных домах.

Хангаласский улус участвует в программах Фонда содействия реформированию ЖКХ с 2008 года. Капитальный ремонт совместно с Фондом провели в 113 многоквартирных домах. В итоге улучшили условия проживания более 5 тыс. жителей района. В программах участвовали восемь муниципалитетов: г. Покровск, п. Мохсоголлох, с. Бестях, с. Качикатцы, с. Октемцы, с. Ой, с. Булгунняхтах, с. Тит-Ары.

В результате переселения граждан из ветхого и аварийного жилья с 2009 г. улучшили свои жилищные условия 935 человек. Район участвует и в других программах, которые позволяют решить жилищный вопрос, особенно для молодых семей. В прошлом году по ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» улусу выделены 22 квоты на строительство (приобретение) жилья в сельской местности. В итоге построено 1626 м<sup>2</sup> жилья на 19 млн рублей.

Другим важным условием закрепления кадров является наличие рабочих мест. В районе развито сельское хозяйство, кото-

рым занимаются 15 сельскохозяйственных производственных предприятий, из них пять обществ с ограниченной ответственностью (ООО «Конезавод Берте», ООО «Агрофирма Немюгю», ООО «Эркээни-Зернопродукт», ООО «Наука», ООО «Покровское зверохозяйство»), одно муниципальное унитарное предприятие (МУП «Мальжагар»), 7 сельскохозяйственных животноводческих потребительских кооперативов, 11 сельскохозяйственных потребительских коневодческих кооперативов, 267 крестьянских хозяйств и более 1700 личных подсобных хозяйств населения.

В прошлом году из республиканского бюджета было перечислено на поддержку сельскохозяйственного производства более 165 млн рублей. Кроме того, выделены федеральные субсидии 14,5 млн рублей. Получили грант шесть начинающих фермеров улуса — 7 млн 417,535 тыс. рублей, на поддержку семейной фермы грант получил ИП Павлов М.В. — 6 млн рублей.

Из муниципального бюджета направлено около 1 млн рублей. Деньги потрачены на строительство коровников, на заготовку грубых кормов, зернофуража. Выделено 270 тыс. руб. для поощрения охотников-волчатников. Добыто 27 волков, за одну добытую голову премия от улуса — 10 000 рублей.

Предусмотрены средства на возмещение части затрат на приобретение оборудова-



ния, содержание чистокровных пород лошадей, на выкуп маточного поголовья КРС, на оплату труда доярок, обслуживающих 25 и более коров, а также затрат на газификацию коровников.

Район участвовал в финансировании «Дня охотника», соревнования по заготовке делового леса «Мас-Куулэй-2015», сельскохозяйственной ярмарки-выставки «Урожай-2015», соревнования среди наслегов по заготовке грубых кормов, соревнования среди коневодов «День коневода», сельскохозяйственной ярмарки «Идэһэ-2015».

Районный совет депутатов и администрация поставили своей задачей также наращивание объемов строительства объектов социальной инфраструктуры. В прошлом году построено 7 объектов социального назначения, которые профинансированы по программе «Моя Якутия в XXI веке». Из 38 млн рублей, потраченных на строительство, из республиканского бюджета профинансировано на 21 млн, из бюджета района — на 10 млн, из бюджетов муниципальных образований — 6 млн руб.

Реализована программа «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов в Хангаласском улусе на 2012-2016 гг.». Администрацией улуса проводится тщательная работа с муниципалитетами по подготовке к отопительному сезону, созданы комис-



сии по подготовке и проверке потребителей тепловой энергии и теплоснабжающих организаций. Вводятся в эксплуатацию новые котельные, модернизируются действующие. Продолжена работа по подключению жилых домов к централизованным источникам теплоснабжения по МЦП «Комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры МР «Хангаласский улус» на 2013-2030 гг.».

В районе успешно реализуется МЦП «Газификация населенных пунктов Хангаласского района Республики Саха (Якутия) на 2012-2016 гг.» в новых микрорайонах сел Тэхтор, Улах-Ан, Чапаево и микрорайон «Звероферма» города Покровска. По подпрограмме «Газификация частных домов отдельных категорий граждан» оказана единовременная адресная материальная помощь, на которую выделено в прошлом году 9 млн рублей.

По муниципальной целевой программе энергосбережения выполнены мероприятия в бюджетных учреждениях. Это позволило сэкономить 15 млн руб.





**Андрей  
НОГОВИЦЫН,**  
глава муниципального  
образования  
«Чурапчинский улус  
(район)» Республики  
Саха (Якутия)

**На самой высокой  
точке водораздела  
великих рек Якутии  
Лены и Амги,  
на перекрестке  
путей и дорог  
обосновался  
с незапамятных  
давних лет обшир-  
ный Ботурусский,  
ныне Чурапчин-  
ский, улус.**



## Чурапчинцы гордятся благодатной землей и талантливыми людьми

Происхождение слова «Чурапча» вызывает определенные споры. Точная его этимология не установлена. По мнению местных краеведов, оно произошло от слова «Чарапча», что означает «навес», «козырек от солнца».

Топонимист Багдарын Сулбэ в своей работе «Топонимика Якутии» так объясняет этимологию слова «Чурапча»: «Возможно, это несколько видоизмененное эвенкийское слово «чирипчу» — «болотистый, грязный». Места эти действительно болотистые. Климат очень суровый. Абсолютный минимум температуры в Чурапче составляет  $-68,5^{\circ}\text{C}$ , одна из самых низких температур ( $-63,6$ ) отмечалась в январе 1951 года. И на этой земле живут и работают люди разных национальностей.

Чурапчинцы гордятся благодатной землей, многими талантливыми людьми, яркими личностями, знаменитыми писателями, олимпийскими чемпионами.



Золотыми буквами в историю Чурапчинского улуса вписаны имена первых представителей якутской интеллигенции: видного государственного и политического деятеля республики Ивана Винокурова, Героя Социалистического Труда Романа Константинова, первого якутского врача-просветителя Прокопия Сокольников, создателя якутской письменности Семена Новгородова.

Неспроста Чурапчу называют Спортивной ареной Якутии. Мы гордимся выдающимся наставником, заслуженным тренером

РСФСР, СССР, ЯАССР Дмитрием Петровичем Коркиным, великим тренером трех олимпийцев. Его именем славится Чурапчинская республиканская спортивная школа-интернат олимпийского резерва, первое учебное заведение высшего профессионального образования в сельской местности Чурапчинский государственный институт физической культуры и спорта.

Сегодня в улусе функционируют 74 спортивных сооружения. Ежегодно проводятся международные, республиканские турниры, соревнования, спортивно-массовые мероприятия.

Чурапчинский улус является одним из передовых улусов республики по сельскохозяйственному направлению.

Большой вклад в развитие сельского хозяйства и переработки внес кооператив «Чурапча». Кооператив производит лучшие экологически чистые деликатесы, что доказывают 19 золотых медалей российского и мирового уровня.

Чурапча одним из первых решает актуальную проблему развития сельских поселений и привлечения кадров, молодежи в село. За последние три года по государственной программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2016 гг.» начали свое дело 70 молодых фермеров. Во Всероссийской ярмарке проект «Аграрный кластер «Чаран» с. Мугудай был признан победителем.

В селе Мугудай, куда несколько лет назад приехали работать молодые семьи из других районов и где получили новые благоустроенные квартиры, уже есть положительные показатели прироста населения. Проект привлечения молодежи в село успешно реализуется и в других наслегах. Подтверждение тому — более двадцати детей, которые в этом году пойдут в первый класс Хатылинской школы. Мы работаем над условиями проживания, внедряем мобильные технологии, улучшаем дороги. Если в будущем количество семейных животноводческих ферм увеличится, то пойдет в рост производство местной продукции.



Сегодня наша главная цель — подключить частный сектор к центральному отоплению. С 2014 года к тепловым сетям уже подключены более тысячи частных домов, в некоторых поселках их количество достигло 80% от общего числа. Кроме того, в связи с газификацией улуса с 2015 года успешно проводится работа по подведению природного газа к индивидуальным жилым домам в микрорайоне «Молодежный». Проведены работы по озеленению территории наслегов: высажены цветы, деревья и кустарники. Большое внимание мы уделили строительству и реставрации исторических памятников, скверов, парков и зон отдыха населения. Это только начало большой работы по улучшению качества жизни населения.

Из года в год Чурапчинский улус внедряет новые технологии развития: высокоскоростная качественная оптоволоконная связь, масштабное подключение к отопительной системе отдаленных наслегов, приход природного газа, активными темпами развивается строительство, реконструкция старых зданий, возведение новых объектов.

Повышение качества жизни населения, сохранение стабильности и созидательного настроя в обществе, обеспечение благоприятной окружающей среды показывают общее развитие и стремление к совершенствованию.

**Общая площадь  
улуса 12,6 тыс.  
кв. м. Численность  
населения — 20  
тысяч человек.  
Чурапчинский  
улус состоит из  
17 наслегов.**





**Александр ИВАНОВ,**  
глава муниципального образования «Жарханский наслег» Нюрбинского улуса (района) Республики Саха (Якутия), председатель объединения молодых глав «Наслег»



## Местная власть работает, чтобы село процветало

**Жарханский наслег — одно из старейших в Западной Якутии поселение. В прошлом году отметили 375 лет со дня его образования. В честь этого юбилея район и республика помогли нам решить вопросы благоустройства, строительства объектов социального назначения.**

В настоящее время требует решения вопрос проведения берегоукрепительных работ реки Марха. Дело в том, что с. Жархан расположено на правом берегу реки, где проходит федеральная трасса. Уже три года здесь идет строительство мостового перехода для автомобильной дороги М-53 «Байкал», которая идет через Братск, Усть-Кут, Мирный до Якутска в Республике Саха (Якутия). Ожидаемая нагрузка создает реальную угрозу ускорения смыва берега.

В основном Жарханский наслег, как и многие села Якутии, живет за счет сельского хозяйства. Конечно, у нас зона рискованного земледелия. Но раньше здесь сажали и зерновые, и капусту, и другие овощи. В середине девяностых все было заброшено, царило запустение. Сейчас снова пытаемся наладить земледелие. У нас в основном развивается животноводство. Усиленно работаем по созданию кормовой базы для него.

В республике уделяется большое внимание развитию животноводства. Местная власть также стимулирует это производство. Мы, например, в наслеге строим четыре коровника каркасного и сэндвич-панельного типа вместимостью 320 голов. Наши

животноводы выиграли три федеральных гранта. На строительство выделены деньги двум семейным фермам и одному начинающему фермеру. Стройку должны закончить 1 ноября, так что животные будут на зиму в теплых помещениях.

В наслеге также начал строиться молокоперерабатывающий цех. На него из республиканского бюджета выделены три миллиона. Мы хотим восстановить показатели сельского хозяйства на прежнем уровне. Думаю, это нам удастся.

Наше поселение может гордиться и успехами в строительстве социальных объектов. Почти все они вновь построены в последние



несколько лет. В 2009 году построена школа, в 2010 году введен в строй детский сад. Сейчас строится многофункциональный культурно-оздоровительный центр общей площадью 1000 кв. м. Это большое достижение для села, в котором всего 420 жителей.

Жители села чтут национальные традиции, занимаются традиционными народными ремеслами: резьба по дереву, по кости. Мастера изготавливают якутские ножи, женщины занимаются вышиванием. Берестовые изделия делают. Это тоже национальное. Местная власть пытается возродить утраченные народные промыслы, вовлекая в это молодежь. Кстати, наше молодежное объединение лучшее, самое активное в республике.

В нашем наслеге действует единственный в Якутии народный кукольный театр. В прошлом году он отметил юбилей — 50 лет. Жители наслега сами делают куклы и сами ставят спектакли. Поначалу это были представления по национальному якутскому эпосу, а сейчас репертуар расширился, народные артисты ставят известные детские сказки, например «Красная Шапочка».

Конечно, спектакли народного кукольного театра предназначены в основном для детей. К слову, сейчас у нас наблюдается рост рождаемости, и люди не уезжают, как в 90-е годы, из наслега, а живут и работают тут.



Если есть работа и хорошая зарплата, зачем уезжать? Сейчас, когда построят молокоперерабатывающий цех, нам понадобятся новые рабочие, дояры, технологи. Будем приглашать молодых специалистов.

Нашу молодежь мы тоже ждем обратно на родину. Практически все наши выпускники после окончания школы поступают в высшие или средние специальные учебные заведения. Думаю, если будут хорошие условия, многие из них вернуться на малую родину. Для молодых специалистов мы предоставляем жилье и другие льготы.

Но кроме хорошей работы и зарплаты для молодых специалистов важны еще комфортные условия жизни, наличие условий для занятий спортом, для отдыха.



Местная власть работает для того, чтобы создать эти условия. В муниципалитете делаем хорошие дороги. За последние два года проведен 100%-ный ремонт дорог (улиц) села, а также произведена отсыпка кольцевой дороги вокруг села. Общая протяженность дорог составляет 7 км.

В наслеге наладили производство тротуарных плиток на комплексе «Мастек-мини». За этот год будет произведена укладка тротуара плиткой протяженностью 2 км.

Проведена реконструкция электросетей. Поставлены новые столбы, старые линии заменены на СИП-кабель, а вместо обычных уличных светильников сейчас поставлены новые энергосберегающие.

Завершено строительство парка культуры и отдыха, где проводится национальный праздник «Ысыах». Приобретены и установлены по всем микрорайонам села шесть единиц детских игровых площадок.

Местная власть работает для того, чтобы создать условия для каждого жителя — и молодого, и ветерана. Своей основной задачей как главы наслега считаю сделать все, чтобы село процветало и жизнь не замирала.





**Виктор БУРЦЕВ,**  
глава муниципального образования «Эгинский наслег» Верхоянского района Республики Саха (Якутия), участник проекта «Наслег»



## Работа по созданию благоприятного социального климата

**Условия жизни и хозяйствования в Эгинском наслеге достаточно сложные. Выше по течению реки Яна в Верхоянске находится Полкус холода северного полушария. У нас средняя температура июля составляет примерно +18 градусов, а максимальная +39 градусов. Средняя температура января –58 градусов, а минимальная –61.**

Основной отраслью хозяйства в нашем наслеге всегда было скотоводство, коневодство, а также пушной промысел и рыболовство. В селе Сайды есть речная пристань, четыре года назад построена дизельная электростанция, новая котельная. Имеется два детских сада, интернат для детей, краеведческий музей, Дом культуры, сельская библиотека, общественный центр досуга при ДК, Эгинская участковая больница.

В Эгинском наслеге 620 жителей. Бюджет — 26 млн рублей. Это в масштабах российского поселения достаточно крупная сумма, но необходимо заметить, что, во-первых, практически все поселения Республики Саха (Якутия) являются дотационными. У большинства сельских поселений уровень дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности превышает 90%. Вообще, в Якутии из 445 муниципальных образований только 6 относятся к самодостаточным — это муниципальные образования, на чьих территориях расположены крупные добывающие предприятия. Во-вторых, расходная часть наших муниципалитетов также силь-

но отличается от других регионов России. Прежде всего, это, конечно, коммунальные расходы, которые занимают большую часть бюджета поселения.

На исполнение сельских поселений в 2015 году передано 24 вопроса местного значения.

Важно сказать, что в сельской местности жители активно участвуют в муниципальной жизни. Явка избирателей достаточно высокая. Потому что для жителей сельских поселений выборы — не только способ избрания главы муниципального образования, а состязание, где соревнуются знакомые люди.



широко распространена практика самоорганизации граждан по месту жительства без образования юридического лица, особенно в сельских поселениях. Часто инициативные граждане объединяются по месту жительства, проводят спортивные соревнования, культурно-массовые мероприятия, оказывают поддержку односельчанам. Более популярны не ТОСы, а Туолбэ (микророзы), в которые объединяются жители села для решения своих бытовых, социально-культурных, общественных задач. Также эффективно работают различные советы и комитеты (совет отцов, совет ветеранов, совет женщин, санитарные комитеты и др.). Эти объединения совместно с администрацией наслега проводят социально-культурные мероприятия, занимаются уборкой территорий, проводят субботники и т.д.

Ежегодно силами администрации и населения в нашем наслеге проводятся различные конкурсы, например конкурс «Весенняя рыбалка» («Балыкшоу»). Определяются победители в номинациях: «Самая большая рыба», «Самый удачливый охотник», «Самый маленький рыбовод», «Ветеран-рыбовод». В этом году участвовали свыше 70 человек по восьми номинациям. Все эти мероприятия стимулируют активность населения. Также население активно участвует и в спортивных мероприятиях, соревнованиях, проводимых администрацией. К примеру, у нас разыгрывается Кубок главы администрации по бильярду, волейболу, Рождественский кубок и др.

Активная работа ведется с ветеранами. Всех ветеранов, проживающих в наслеге, «поделили» между социальными учреждениями, которые круглогодично шефствуют над ними, оказывая им всяческую помощь.

В активизации участия населения в муниципальном управлении важную роль играют как местные, так и республиканские власти. В нашей республике всеми министерствами проводятся конкурсы и выделяются гранты. К примеру, в этом году на средства гранта в Центре детского досуга Эгинского наслега

организован Борцовский клуб. Вообще, в нашем наслеге молодежь охотно занимается спортом: вольной борьбой, национальной борьбой. И помимо этого, регулярно играют в волейбол, футбол, настольный теннис.

Важную роль в жизни муниципалитетов Якутии играют некоммерческие организации. В республике создано Общественное республиканское движение «Две тысячи дел». Благодаря его работе в нашем поселении начато строительство 4-квартирного дома для молодых специалистов.

В наслеге учрежден Фонд социального развития Эгинского наслега, задачей которого является сбор спонсорской помощи для развития муниципального образования.

В настоящее время дети наслега учатся в здании, приспособленном под школу. Администрация наслега ставит главными задачами добиться строительства школы в селе Сайды и установки связи на участке Осоктох. Там сейчас нет никакого вида связи. С министерством связи республики достигнута договоренность, что в 2017 году начнутся работы по установке спутниковой связи МТС.

Работа муниципалитетов имеет огромное значение для организации повседневной жизни на местах и создания благоприятного социального климата. Наслеги развиваются. Если раньше на собраниях, отчетах главы улуса жители высказывали претензии, что не строятся социальные объекты, то теперь, благодаря вниманию республиканской власти к развитию муниципалитетов, за последние 10 лет построены необходимые социальные объекты.

**Село Сайды — административный центр наслега — расположено в северной части Верхоянского улуса, у слияния рек Бытантай и Яна. В 90 км севернее находится село Осоктох, также входящее в Эгинский наслег.**





**Владимир СКРЫБЫКИН,**  
старший референт  
Департамента по  
вопросам местного  
самоуправления  
Администрации  
главы Правительства  
Республики Саха  
(Якутия)



## Проект «Наслег» — условия для развития

Для справки.

Проект «Наслег» был создан в 2013 году. В 2015-м зарегистрирован как общественная организация. Проект — основной инструмент повышения активности и инициативности молодых глав, по мнению которых участие в проекте помогает в решении социально-экономических задач их поселений, стимулирует деятельность органов местного самоуправления.

Основной проблемой на этом форуме стало благоустройство частного жилфонда. «Вообще-то благоустройством территорий в районах занимаются, но частный сектор отстает. В ходе обсуждения раскрылось множество нюансов. В итоге решили, что должны выйти с законопроектной инициативой в Ил Тумэн (Государственное собрание республики), рассмотреть вопрос по части полномочий, возможностей. Намечена встреча с министром ЖКХ, чтобы обсудить, как коренным образом решить эту проблему. Также обратимся с инициативой к главам», — рассказал ЯСИА (Якутское-Саха информационное агентство) председатель общественной организации «Наслег», глава Жарханского наслега Нюрбинского района Александр Иванов. Форум также посетил инициатор и куратор проекта, первый заместитель министра профобразования Якутии Гавриил Семенов.

«У нас в республике около 400 муниципальных поселений. Около 60 молодых глав. Работает Совет молодых глав, проект «Нас-

лег». Ведь идеи приходят с низов. В отличие от многих организаций инициатива создать «Наслег» шла от поселений. Нам повезло с ребятами. Они очень разные, но их объединяет одно — желание развивать село. Искреннее желание. Уже появился бренд, поддержка со стороны главы республики. Провели два форума, спортивные состязания, зарегистрировались в качестве общественной организации, недавно съездили в Башкирию, обменялись опытом. Некоторые попали в кадровый резерв, поступили в РАГС. Молодые главы в составе проекта общими усилиями раздвигают границы», — отметил Г. Семенов.

Первый заместитель министра по делам молодежи и семейной политике Василина Лукина подробно рассказала о работе строительных отрядов, ежегодно направляемых в села, о грантах, выделяемых от ведомства поселениям, а также о проекте «ПРО Якутии».

В ходе форума молодые главы из Хангаласского, Намского, Амгинского, Чурапчинского, Нюрбинского районов обменялись опытом работы, поделились секретами эффективного управления. Была устроена экскурсия по объектам сельского хозяйства Амгинского района. Итогом встречи стала резолюция, которая направлена в республиканские органы власти для дальнейшей отработки.

В 2017 году будет проведен следующий форум — в I Малджагарском наслеге Хангаласского района.

**Молодые главы общественной организации «Проект «Наслег» на II форуме «Сельская инициатива» в селе Покровка Амгинского района обсуждали проблемы селян.**

# ПРОМЫШЛЕННЫЙ

е ж е н е д е л ь н и к

ГАЗЕТА  
О ПРОМЫШЛЕННОСТИ

ГАЗЕТА  
ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННИКОВ

*Оформить подписку на газету «Промышленный еженедельник» можно через редакцию или в любом отделении связи по каталогам «Почта России» и «Роспечать»*

Редакция:  
+7 (495) 729-3977, 778-1447  
[www.promweekly.ru](http://www.promweekly.ru)  
[doc@promweekly.ru](mailto:doc@promweekly.ru)  
[promweekly@mail.ru](mailto:promweekly@mail.ru)

СЕДЬМАЯ МЕЖДУНАРОДНАЯ  
ПРОМЫШЛЕННАЯ ВЫСТАВКА

# EXPO-RUSSIA ARMENIA 2016

## ЕРЕВАНСКИЙ БИЗНЕС-ФОРУМ

[www.zarubezhexpo.ru](http://www.zarubezhexpo.ru)



### ОРГАНИЗАТОРЫ:

ОАО "Зарубеж-Экспо", Россия

### СООРГАНИЗАТОРЫ:

Международная Ассоциация Фондов Мира  
Комитет Мира Армении  
Компания "Экспомедиа" (Армения)

### ПАТРОНАТ:

Торгово-промышленная палата  
Российской Федерации  
Руководители торгово-промышленных  
палат стран-участниц СНГ



Концерн "Мульти Групп", Армения

### ТЕМАТИЧЕСКИЕ РАЗДЕЛЫ ВЫСТАВКИ:

Энергетика, машиностроение, металлургия,  
приборостроение, транспорт и логистика,  
геология и горная промышленность, строитель-  
ство, химическая промышленность, связь  
и телекоммуникации, информационные техноло-  
гии, инновации и инвестиции, банки и страховые  
компании, медицина, образование

26-28 ОКТЯБРЯ



ЕРЕВАН,  
АРМЕНИЯ

Цели выставки:  
развитие экономического,  
научно-технического, куль-  
турного и политического  
сотрудничества между  
Российской Федерацией и  
Республикой Армения,  
установление и укрепление  
связей между странами,  
развитие совместного  
бизнеса, торгово-экономиче-  
ских и инвестиционных  
отношений.

14+

РЕКЛАМА

Международный автобусный салон

# busworld®

## MOSCOW RUSSIA

powered by **autotrans**



25-27 октября 2016

Москва · МВЦ «Крокус Экспо»

[www.busworld-moscow.ru](http://www.busworld-moscow.ru)

ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА



Организатор

ITEMF  
EXPO

Партнер

busworld



ОАО «Зарубеж-Экспо»

Москва, ул. Пречистенка, 10

+7(495) 637-50-79, 637-36-33, 637-36-66

многоканальный номер +7 (495) 721-32-36 info@zarubezhexpo.ru

**Журнал РМП**  
**Российская муниципальная практика**

Адрес: 119019, Москва, Новый Арбат, д. 21, стр. 1

Тел.: (495) 778-14-47, 729-39-77, 690-31-08

[www.rusmp.ru](http://www.rusmp.ru), [www.pocmp.pф](http://www.pocmp.pф)

[info@rusmp.ru](mailto:info@rusmp.ru)

[redactor@rusmp.ru](mailto:redactor@rusmp.ru)