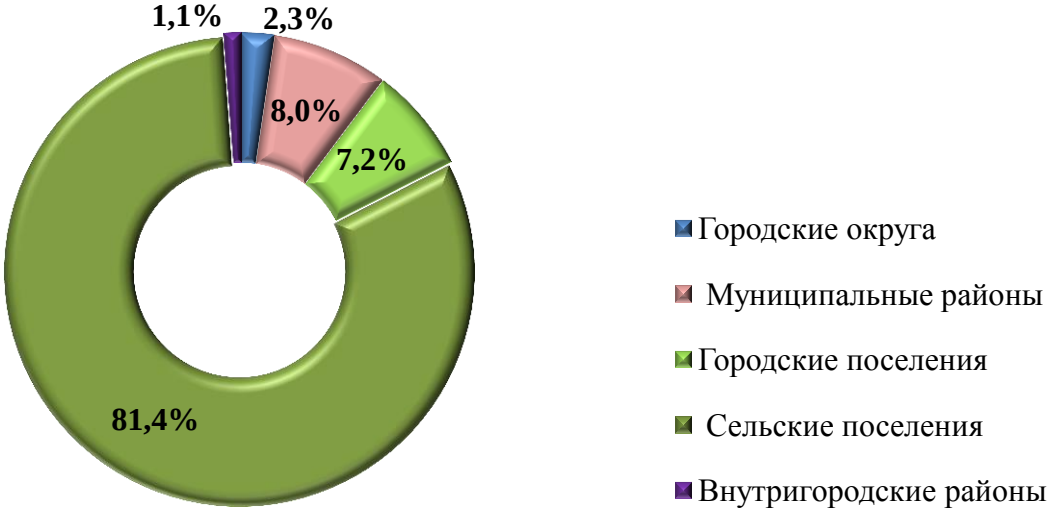
Информация
о результатах проведения мониторинга исполнения местных бюджетов[1] и межбюджетных отношений в субъектах Российской Федерации на региональном и муниципальном уровнях за 2014 год

По информации, предоставленной субъектами Российской Федерации, на 1 января 2015 года на их территориях действует 22 734 муниципальных образования, видовая структура которых представлена на диаграмме:

Структура видов муниципальных образований



Динамика количества видов муниципальных образований представлена в таблице 1:

Таблица 1

Муниципальные образования	2013 год	2014 год	Изменение, ед.
Всего, ед.	22 965	22 734	-231
в том числе по видам:			
– городские округа	518	519	1
– муниципальные районы	1818	1816	-2
– городские поселения	1673	1645	-28
– сельские поселения	18699	18497	-202
– внутригородские районы	257	257	0

За период 2014 года количество муниципальных образований уменьшилось на 231 единицу в результате преобразования (объединения) и упразднения муниципальных образований.

В основном, указанные процессы коснулись сельских поселений.

[1] Без учета муниципальных образований Крымского федерального округа

Из общего количества поселений 1 444 единицы являлись административными центрами муниципальных районов. На 128 муниципальных районов было возложено исполнение полномочий местных администраций поселений – административных центров, что в результате способствовало экономии бюджетных средств в сумме 570,9 млн. рублей.

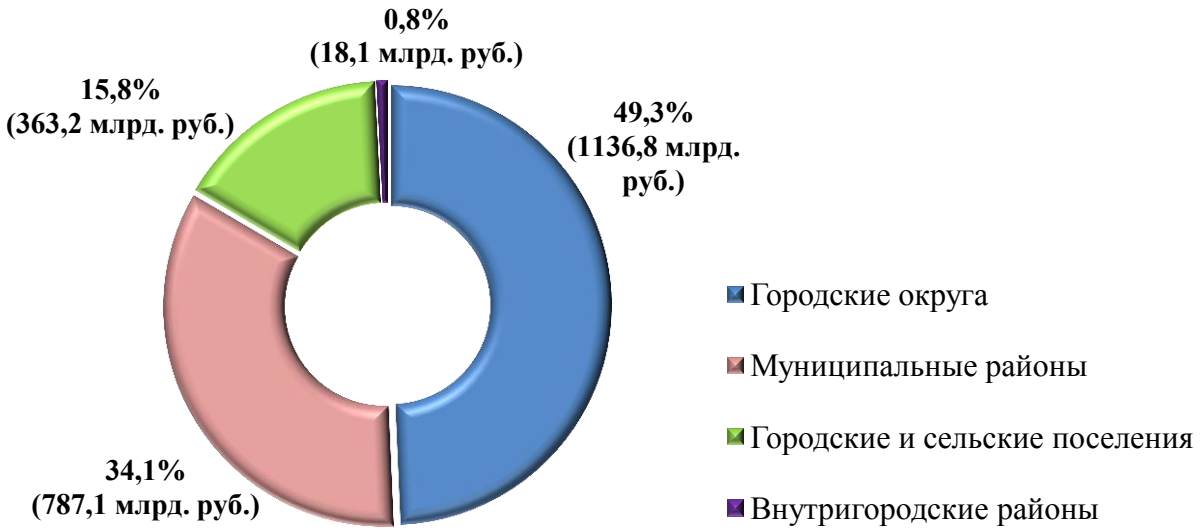
Доходы местных бюджетов

Согласно данным официальной отчетности в 2014 году общий объем поступивших в местные бюджеты доходов составляет 3 508,7 млрд. рублей, что выше уровня 2013 года на 3,6% или 122,0 млрд. рублей.

Собственные доходы бюджетов, которые являются средствами муниципальных образований для решения вопросов местного значения, уменьшились в 2014 году по сравнению с предыдущим годом на 137,8 млрд. рублей или на 5,6% в связи с сокращением налоговых доходов и объемов межбюджетных трансфертов из бюджетов других уровней бюджетной системы и составили 2 305,2 млрд. рублей.

Распределение муниципальных образований в зависимости от собственных доходов местных бюджетов показывает, что наименее обеспеченными остаются бюджеты городских и сельских поселений (0,8% в общей доле собственных доходов). При этом общая доля поселений (городских и сельских) в количественном соотношении составляет в 88,6%.

Распределение собственных доходов местных бюджетов
по видам муниципальных образований



Рост собственных доходов в местных бюджетах по сравнению с 2013 годом произошел в 17 субъектах Российской Федерации, а в 66 субъектах Российской Федерации – снижение.

Снижение собственных доходов местных бюджетов в целом произошло за счет снижения собственных доходов городских округов и

муниципальных районов на 6,5% и 9,2% соответственно (или на 79 и 79,6 млрд. рублей).

Уменьшение связано с перераспределением нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц между бюджетами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (70% и 30% вместо ранее установленного распределения нормативов 60% и 40%) в связи с передачей с местного на региональный уровень полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса в сфере дошкольного образования, а также с сокращением объемов дотаций и субсидий.

Вместе с тем, органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов продолжали выполнять в 2014 году указанное полномочие за счет переданных им субвенций из бюджетов субъектов Российской Федерации.

Собственные доходы поселений в 2014 году по сравнению с 2013 годом увеличились на 5% или на 17,2 млрд. рублей. Основным фактором стал рост налоговых и неналоговых доходов на 19,0% или на 29,5 млрд. рублей.

Положительные темпы роста собственных доходов местных бюджетов отмечаются в следующих субъектов Российской Федерации:

Таблица 2

Субъект Российской Федерации	Собственные доходы (исполнение), млн. руб.		Абс. прирост, млн. руб.	Темпы прироста 2014/2013,%
	2013 год	2014 год		
Сахалинская область	43 244,44	73 833,55	30 589,11	70,7%
г. Москва	7 157,59	9 915,66	2 758,06	38,5%
Республика Ингушетия	2 449,27	3 071,86	622,59	25,4%
Еврейская автономная область	3 478,43	4 215,61	737,18	21,2%
Республика Алтай	5 177,29	6 251,94	1 074,66	20,8%
Псковская область	8 872,76	10 219,50	1 346,74	15,2%
Кабардино-Балкарская Республика	4 669,89	5 327,74	657,85	14,1%
Ненецкий автономный округ	6 494,99	7 358,80	863,81	13,3%
Тюменская область	55 307,50	62 131,62	6 824,13	12,3%
г. Санкт-Петербург	7 397,43	8 207,99	810,56	11,0%
Калининградская область	23 873,33	25 771,94	1 898,61	8,0%
Республика Калмыкия	2 776,24	2 983,84	207,60	7,5%
Республика Тыва	5 196,08	5 560,05	363,98	7,0%
Ростовская область	63 760,35	66 140,10	2 379,75	3,7%
Курганская область	12 577,99	13 004,50	426,51	3,4%
Камчатский край	20 921,31	21 514,78	593,47	2,8%
Самарская область	51 691,55	52 065,25	373,69	0,7%

Распределение собственных доходов по видам муниципальных образований в 2014 году характеризуется следующей структурой:

– в бюджеты городских округов и внутригородских муниципальных образований городов федерального значения (далее – городских округов) поступило 1 154,9 млрд. рублей (50,1%);

– в бюджеты муниципальных районов – 787,1 млрд. рублей (34,1%), в бюджеты поселений – 363,2 млрд. рублей (15,8%).

При этом в сравнении с 2013 годом доля собственных доходов поселений в объеме собственных доходов муниципальных образований выросла на 1,6%, а доля муниципальных районов – уменьшилась на 1,4 процента.

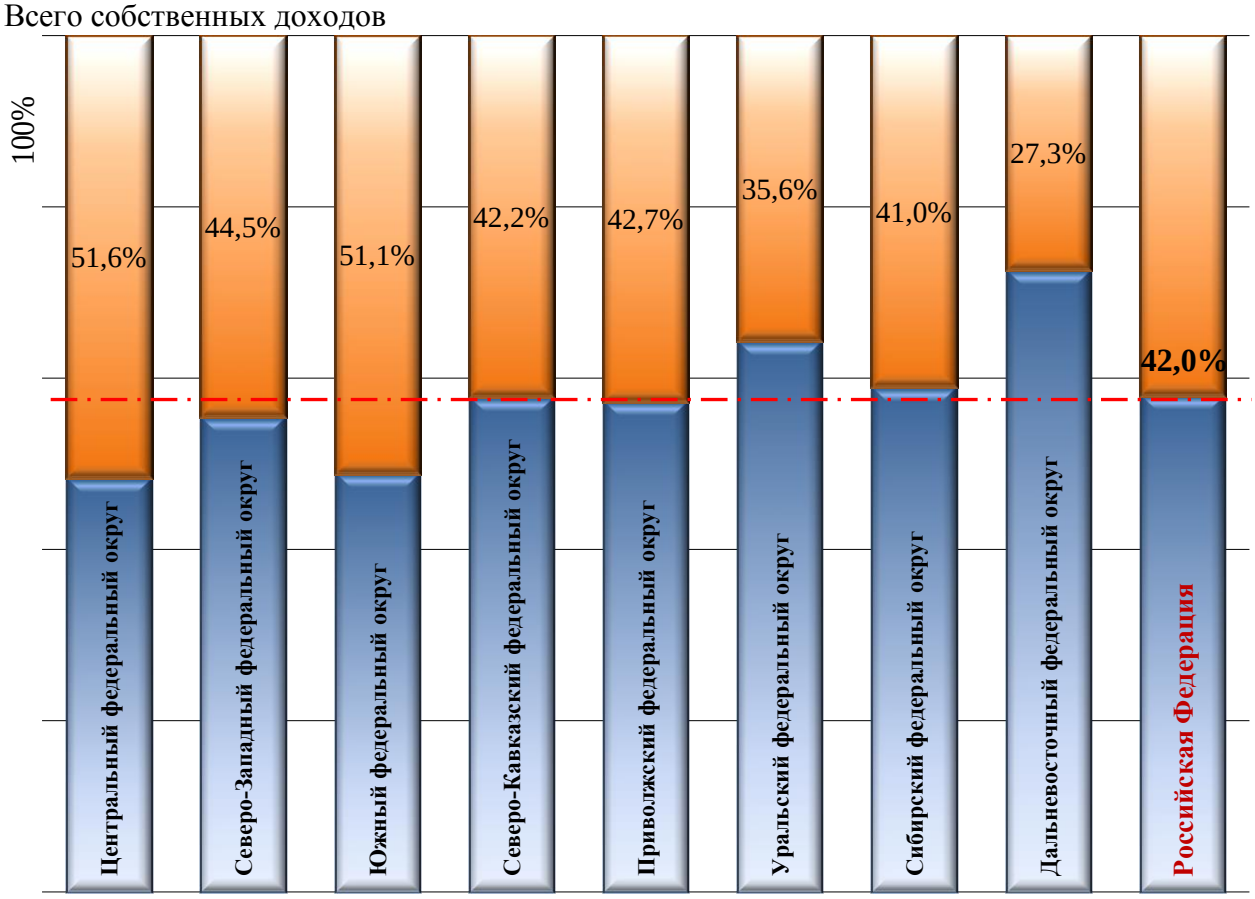
Указанное распределение отражает сбалансированное распределение собственных доходов между городскими округами и муниципальными районами с поселениями.

В общем объеме поступивших в 2014 году собственных доходов местных бюджетов налоговые и неналоговые доходы составляют 55,1% (1 270,7 млрд. рублей), межбюджетные трансферты (без учета субвенций) – 44,9% (1 034,5 млрд. рублей).

При этом налоговые доходы местных бюджетов исполнены в 2014 году в сумме 969,3 млрд. рублей, с ростом к первоначальному плану поступлений на 4,6% или 42,3 млрд. рублей.

В структуре собственных доходов местных бюджетов налоговые доходы занимают 42,0% в среднем по Российской Федерации.

Данное соотношение в разрезе федеральных округов представлено на следующей диаграмме:



В 43 субъектах Российской Федерации удельный вес налоговых доходов в общем объеме собственных доходов превысил вышеуказанное среднее значение, в 40 субъектах Российской Федерации был ниже среднего уровня по Российской Федерации.

Максимальные и минимальные значения указанного показателя в разрезе субъектов Российской Федерации приведены в таблице 3.

Таблица 3

Субъекты РФ с **наибольшей** долей налоговых доходов в собственных доходах местных бюджетов	*Размер доли, %*	Субъекты РФ с **наименьшей** долей налоговых доходов в собственных доходах местных бюджетов	*Размер доли, %*
г. Санкт-Петербург	75,2	Сахалинская область	15,0
г. Москва	68,2	Ненецкий автономный округ	16,7
Калужская область	60,7	Чукотский автономный округ	18,8
Московская область	59,6	Тюменская область	20,1
Приморский край	59,4	Республика Тыва	22,5
Липецкая область	57,2	Еврейская автономная область	24,9
Краснодарский край	56,1	Амурская область	25,4
Белгородская область	56,0	Республика Саха (Якутия)	25,5
Рязанская область	54,8	Ямало-Ненецкий автономный округ	25,9

Следует отметить, что в связи со значительной дифференциацией социально-экономического развития муниципалитетов распределение налоговых доходов по видам муниципальных образований осуществляется неравномерно: в бюджетах городских округов аккумулируется 57,8% (559,8 млрд. рублей) налоговых доходов, в бюджетах муниципальных районов – 27,3% (264,5 млрд. рублей) и 14,9% (145,0 млрд. рублей) – в бюджетах городских и сельских поселений.

Анализ налоговых поступлений показал, что основным бюджетообразующим налогом для местных бюджетов продолжает оставаться налог на доходы физических лиц, удельный вес которого в налоговых доходах местных бюджетов в 2014 году составил 63,5% или 615,8 млрд. рублей (в 2013 году – 69,9% или 729,0 млрд. рублей).

В 2014 году в соответствии с пунктом 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации были обязаны установить единые и (или) дополнительные нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по указанному налогу (в 2013 году – не менее 20%). В 2014 году поступления в местные бюджеты налога на доходы физических лиц в порядке исполнения указанной нормы оцениваются в 295,5 млрд. рублей или 48,0% от общей суммы поступления налога на доходы физических лиц.

Общий объем доходов, полученных местными бюджетами в связи с закреплением субъектами Российской Федерации налога на доходы физических лиц (сверх установленного статьями 61, 61.1, 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации), составил 334,7 млрд. рублей или 18,0% доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от указанного налога (без учета Москвы и Санкт-Петербурга).

Максимальный уровень дополнительных поступлений данного налога в местные бюджеты сверх уровней, установленных статьями 61, 61.1, 61.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2014 году отмечается в следующих субъектах Российской Федерации (таблица 4):

Таблица 4

Наименование субъекта Российской Федерации	Объем доходов от НДФЛ, млн. руб.		
	Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	Местные бюджеты (сверх гарантированного уровня 30%)	Соотношение, %
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	69 904,64	11 154,85	*16,0%*
Республика Алтай	2 129,19	299,46	*14,1%*
Чеченская республика	8 597,25	1 153,79	*13,4%*
Красноярский край	56 218,09	6 964,71	*12,4%*
Новосибирская область	43 011,30	4 962,15	*11,5%*

Наименование субъекта Российской Федерации	Объем доходов от НДФЛ, млн. руб.		
	Консолидированный бюджет субъекта Российской Федерации	Местные бюджеты (сверх гарантированного уровня 30%)	Соотношение, %
Кабардино-Балкарская республика	4 748,7	502,71	*10,6%*
Ленинградская область	28 715,53	2 898,87	*10,1%*

По сравнению с 2013 годом произошел рост поступлений от местных налогов на 13,2% с 157,6 до 178,5 млрд. рублей и их удельного веса в налоговых доходах местных бюджетов с 15,1% до 18,4 процента. Объем поступившего в 2014 году в местные бюджеты земельного налога превышает уровень 2013 года на 12,7% и составляет 155,3 млрд. рублей. Объем налога на имущество физических лиц увеличился на 17,2% с 19,8 млрд. рублей до 23,2 млрд. рублей.

Удельный вес поступлений от земельного налога в налоговых доходах увеличился с 13,2% до 16,0%, а от налога на имущество физических лиц увеличился с 1,9% до 2,4 процента.

Доходы от налогов на совокупный доход, предусмотренных специальными налоговыми режимами и закрепленных за бюджетами муниципальных образований Бюджетным кодексом Российской Федерации, составили 82,2 млрд. рублей, из них:

налог на вмененный доход – 75,2 млрд. рублей или 7,8% налоговых доходов местных бюджетов (рост к 2013 году на 3,3%);

единый сельскохозяйственный налог – 4,7 млрд. рублей или 0,5% налоговых доходов местных бюджетов (рост – на 17,7%);

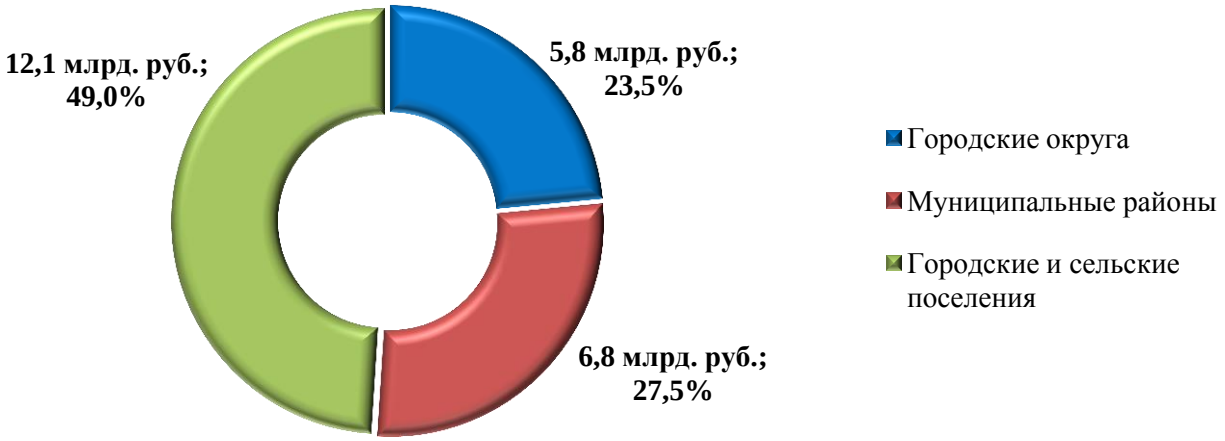
налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 2,3 млрд. рублей или 0,2% от налоговых доходов местных бюджетов (рост – на 54,9%).

Впервые с 2014 года в доходы местных бюджетов зачисляются поступления от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации (далее – акцизы на нефтепродукты), по дифференцированным нормативам, установленным субъектами Российской Федерации, исходя из необходимости зачисления в местные бюджеты не менее 10% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанных акцизов на нефтепродукты.

Общий объем указанных поступлений составил 24,7 млрд. рублей.

Распределение поступлений от уплаты акцизов на нефтепродукты по видам муниципальных образований представлено на диаграмме:

Распределение поступлений от уплаты акцизов
по видам муниципальных образований



Анализ распределения поступлений от уплаты акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты в разрезе федеральных округов показывает, что 44% (или 10,9 млрд. рублей) от общей суммы зачислялись в муниципальные образования Центрального и Приволжского федеральных округов.

Среди субъектов Российской Федерации лидерами по объему перечисленных акцизов на нефтепродукты в местные бюджеты являются следующие регионы (таблица 5):

Таблица 5

Федеральный округ	Объем поступлений от уплаты акцизов, млн. руб.	Доля в общем объеме акцизов, зачисленных в местные бюджеты,%
Московская область	1 482,4	*6,0%*
Краснодарский край	1 357,6	*5,5%*
Республика Башкортостан	829,8	*3,4%*
Свердловская область	826,1	*3,3%*
Ростовская область	816,0	*3,3%*
Республика Татарстан	710,3	*2,9%*

В четырех регионах нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты установлены в размере, обеспечивающем зачисление в местные бюджеты более 10% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанных акцизов: в Сахалинской области зачислено 20% (169,6 млн. рублей) от доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от акцизов; в Республике Саха (Якутия), Владимирской и Липецкой областях – по 15% (или 325,1 млн. рублей, 337,9 млн. рублей и 386,2 млн. рублей соответственно).

Общий объем доходов, поступивших за счет налогов, нормативы по которым установлены на федеральном уровне оценивается в 875,1 млрд. рублей или 90,3% от общего объема налоговых доходов местных бюджетов.

В рамках установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации региональных полномочий по межбюджетному регулированию применяется практика дополнительного закрепления субъектами Российской Федерации за местными бюджетами отчислений от федеральных и региональных налогов. В 2014 году данным правом воспользовались 78 субъектов Российской Федерации.

При этом правом на передачу в местные бюджеты по единым нормативам отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов (за исключением НДФЛ), подлежащих зачислению в соответствии с бюджетным законодательством в бюджет субъекта Российской Федерации, воспользовался 51 субъект.

Субъекты Российской Федерации, помимо отчислений от налога на доходы физических лиц, установили на постоянной основе единые нормативы отчислений по следующим видам федеральных и региональных налогов и сборов:

- налог на имущество организаций – 10 регионов;
- налог на прибыль организаций – 6 регионов;
- транспортный налог – 6 регионов;
- налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых – 13 регионов;
- налог на игорный бизнес – 5 регионов;
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 30 регионов;
- налог на добычу прочих полезных ископаемых –7 регионов;
- отдельные акцизы от подакцизных товаров (за исключением акцизов на нефтепродукты) – 8 регионов.

Поступления налогов, которые были переданы на муниципальный уровень в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, оцениваются в 89,8 млрд. рублей или 9,3% от общего объема налоговых доходов местных бюджетов.

Закрепление единых нормативов отчислений является реальным инструментом усиления заинтересованности муниципальных образований в расширении налогооблагаемой базы. Так, установленные субъектами Российской Федерации нормативы отчислений от налога на доходы физических лиц обеспечили дополнительное поступление в местные бюджеты 53,2 млрд. рублей, от налога на прибыль организаций – 9,2 млрд. рублей, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения – 35,8 млрд. рублей, налога на имущество организаций – 3,3 млрд. рублей, транспортного налога – 4,4 млрд. рублей, налога на добычу общеполезных ископаемых – 0,43 млрд. рублей, налога на добычу прочих полезных ископаемых – 0,75 млрд. рублей, акцизов (на спирт и спиртосодержащую продукцию) – 0,06 млрд. рублей.

В соответствии со статьями 9 и 63 Бюджетного кодекса Российской Федерации к бюджетным полномочиям муниципальных районов отнесено

установление нормативов отчислений в бюджеты поселений от федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, подлежащих зачислению в бюджеты муниципальных районов.

По данным субъектов Российской Федерации отдельные муниципальные районы закрепили за бюджетами поселений нормативы отчислений по налогу на имущество организаций (в 2 субъектах Российской Федерации), транспортному налогу (в 1 субъекте Российской Федерации), налогу на доходы физических лиц (в 7 субъектах Российской Федерации), налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (в 1 субъекте Российской Федерации), налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения (в 2 субъектах Российской Федерации), единому сельскохозяйственному налогу (в 4 субъектах Российской Федерации), налогу на добычу полезных ископаемых (общераспространенных и прочих) (в 1 субъекте Российской Федерации).

Выполнение уточненных плановых показателей налоговых доходов, в том числе по основным видам налогов (за исключением поступлений от акцизов на нефтепродукты), в 2014 году достигнуто во всех видах муниципальных образований (таблица 6).

Таблица 6
(млрд. руб.)

Налоговые доходы	Городские округа			Муниципальные районы			Поселения			Всего – по всем видам муниципальных образований		
	план	факт	*% испол-нения*	план	факт	*% испол-нения*	план	факт	*% испол-нения*	план	факт	*% испол-нения*
Налоговые доходы	544,4	559,8	*102,8*	257,1	264,5	*102,9*	139,5	145,0	*103,9*	941,0	969,3	*103,0*
из них:												
Налог на имущество физических лиц	14,3	15,1	*105,6*	-	-	-	7,6	8,1	*106,6*	21,9	23,2	*105,9*
Земельный налог	94,1	98,0	*104,1*	0,1	0,1	*100,0*	53,4	57,2	*107,1*	147,6	155,3	*105,2*
НДФЛ	331,5	339,5	*102,4*	206,1	213,3	*103,5*	61,1	63,0	*103,1*	598,7	615,8	*102,9*
ЕНВД	51,6	52,6	*101,9*	22,3	22,5	*100,9*	0,1	0,1	*100,0*	74,0	75,2	*101,6*
Налог по патенту	1,4	1,7	*121,4*	0,5	0,6	*120*	0	0	-	1,9	2,3	*121,1*
ЕСХН	1,3	1,5	*115,4*	1,6	1,6	*100*	1,6	1,6	*100*	4,5	4,7	*104,4*
Акцизы на нефте-продукты	6,3	5,8	*92,1*	7,5	6,8	*90,7*	13,0	12,1	*93,1*	26,8	24,7	*92,2*

В 2014 году поступления неналоговых доходов составили 301,4 млрд. рублей, что выше уровня 2013 года на 9,6% или 26,4 млрд. рублей, в том числе, доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – на 15,5%, а доходов от продажи материальных и нематериальных активов сократились на 7,2 процента.

Неналоговые доходы по видам муниципальных образований распределяются неравномерно. Основной объем неналоговых доходов (64,0%) поступил в бюджеты городских округов, доля неналоговых доходов муниципальных районов составляет 22,8% и поселений – 13,2 процента.

Распределение отдельных видов неналоговых доходов в 2014 году по типам муниципальных образований приведено в таблице 7.

Таблица 7

Объем поступлений, доля / Показатели	Сумма, млрд. руб., / Доля в объеме по виду дохода,%				Доля в общем объеме неналоговых доходов,%			
	ГО	МР	П	Всего	ГО	МР	П	Всего
Доходы от использования имущества, находящегося в мун. собственности	111,99	36,29	25,16	**173,44**	58,0%	52,9%	63,3%	**57,5%**
	64,6%	*20,9%*	*14,5%*	*100,0%*				
Платежи при пользовании природными ресурсами	5,01	5,55	0	**10,56**	2,6%	8,1%	0,0%	**3,5%**
	47,4%	*52,6%*	*0,0%*	*100,0%*				
Доход от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	8,03	7,53	1,53	**17,09**	4,2%	11,0%	3,9%	**5,7%**
	47,0%	*44,1%*	*8,9%*	*100,0%*				
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	51	12,41	11,3	**74,71**	26,4%	18,1%	28,4%	**24,8%**
	68,3%	*16,6%*	*15,1%*	*100,0%*				
Другие неналоговые доходы, в т.ч. штрафы, санкции, возмещение ущерба и пр.	17,06	6,79	1,75	**25,6**	8,8%	9,9%	4,4%	**8,5%**
	66,7%	*26,5%*	*6,8%*	*100,0%*				
Всего неналоговых доходов	**193,09**	**68,57**	**39,74**	**301,4**	**100%**	**100%**	**100%**	**100%**
	64,0%	***22,8%***	***13,2%***	***100,0%***				

*ГО – городские округа, МР – муниципальные районы, П – городские и сельские поселения

Как показывает анализ отчетных данных, доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляют основную долю (57,5%) неналоговых доходов муниципальных образований. Доля данного вида дохода в общей сумме неналоговых доходов городских округов составляет 58,0%, муниципальных районов – 52,9%, поселений – 63,3 процента.

Необходимо отметить значительный рост в 2014 году поступлений в местные бюджеты средств самообложения граждан – в 4,5 раза относительно показателя 2013 года, что свидетельствует о необходимости привлечения дополнительных источников собственных доходов местных бюджетов для решения вопросов местного значения.

На основании представленной регионами информации самообложение граждан вводилось в 2014 году в 1 454 муниципальных образованиях (34 региона), что составляет 6,4% от общего количества муниципальных образований.

Наибольший объем поступлений от самообложения в 2014 году приходится на следующие субъекты Российской Федерации (таблица 8):

Таблица 8

Субъект Российской Федерации	Объем средств самообложения, млн. рублей	Доля, %
Всего по Российской Федерации	**114,3**	
Республика Татарстан	80,3	*70,3%*
Кировская область	6,7	*5,9%*
Пермский край	5,0	*4,4%*
Республика Башкортостан	3,9	*3,4%*
Липецкая область	3,0	*2,5%*

Общий объем поступлений средств самообложения граждан в доходы местных бюджетов составил за 2014 год – 114,3 млн. рублей, что в 4,5 раза или на 88,7 млн. рублей больше значений 2013 года.

Необходимо отметить, что применение самообложения позволяет достаточно эффективно решать отдельные вопросы местного значения, в основном связанные с развитием и обустройством территории.

Согласно данным субъектов Российской Федерации, весь объем поступлений средств самообложения в 2014 году приходится на поселения, причем 98,1% от их общего количества приходится на сельские поселения.

В городских округах самообложение в 2014 году не применялось. Для сравнения – в 2013 году самообложение применялось в 3 городах на территории Кировской, Саратовской и Свердловской областей с общей суммой 5 тыс. рублей.

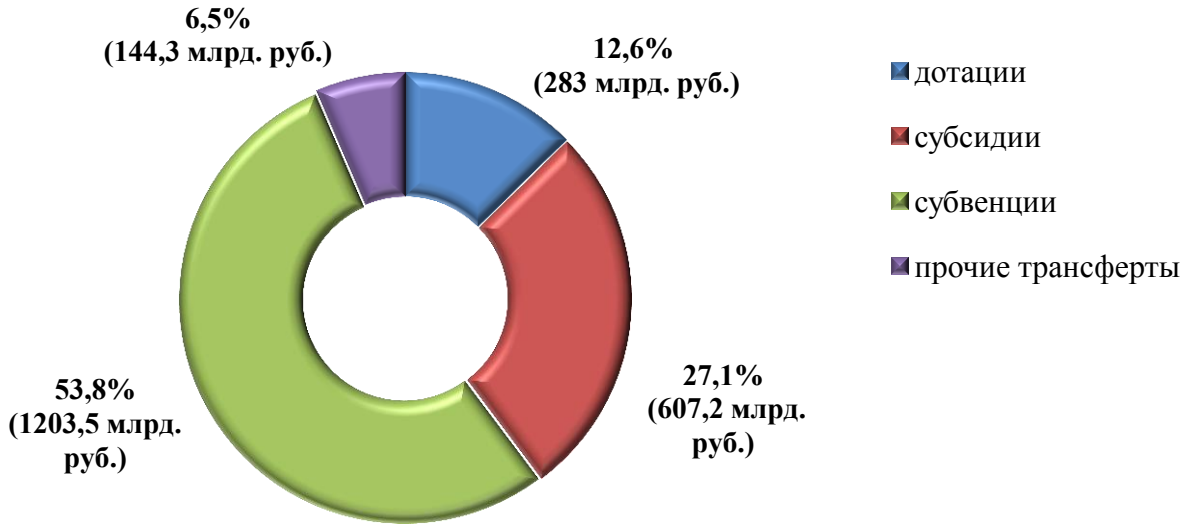
Межбюджетные трансферты

Наряду с налоговыми и неналоговыми доходами значительную часть доходов местных бюджетов составляют межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

В общем объеме доходов местных бюджетов в 2014 году доля межбюджетных трансфертов (включая субвенции) составляет 63,8% или 2 238,0 млрд. рублей (в 2013 году данный показатель составлял 61,1% или 2 069,0 млрд. рублей).

Структура межбюджетных трансфертов местным бюджетам в 2014 году представлена на следующей диаграмме:

Структура межбюджетных трансфертов



В структуре межбюджетных трансфертов доля средств, передаваемых с целью финансового обеспечения исполнения органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в форме субвенций из региональных бюджетов, увеличилась с 45,6% в 2013 году до 53,8% в 2014 году. Общий объем субвенций в 2014 году увеличился по отношению к 2013 году на 27,5% и составил 1 203,5 млрд. рублей.

Основной объем субвенций (53,6%) в 2014 году был предоставлен бюджетам муниципальных районов (645,5 млрд. рублей), в бюджеты городских округов поступило 552,7 млрд. рублей или 45,9% от общего объема субвенций, в связи с преимущественным делегированием государственных полномочий на уровень муниципальных районов и городских округов. Субвенции бюджетам городских и сельских поселений составили 5,3 млрд. рублей или 0,5% соответственно.

Перечень отдельных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, делегируемых на муниципальный уровень, и их динамика в 2013-2014 годах приведены ниже в таблице 9.

Таблица 9

Наименование передаваемого полномочия субъекта РФ	Всего субъектов Российской Федерации, передавших полномочия	
	2013 год	2014 год
Определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, создания комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий, создания административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации	77	79
Социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных детей, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением детей, обучающихся в федеральных образовательных учреждениях), социальная поддержка ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей), жертв политических репрессий, малоимущих граждан, в том числе за счет предоставления субвенций местным бюджетам для выплаты пособий на оплату проезда на общественном транспорте, иных социальных пособий, а также для возмещения расходов муниципальных образований в связи с предоставлением законами субъекта Российской Федерации льгот отдельным категориям граждан, в том числе льгот по оплате услуг связи, организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	68	67
Организация и осуществление деятельности по опеке и попечительству	65	63
Формирование и содержание архивных фондов	38	37

Наименование передаваемого полномочия субъекта РФ	Всего субъектов Российской Федерации, передавших полномочия	
	2013 год	2014 год
Поддержка сельскохозяйственного производства (за исключением мероприятий, предусмотренных федеральными целевыми программами), организация и осуществление региональных программ и проектов в области развития субъектов малого и среднего предпринимательства	30	29
Организация оказания медицинской помощи, предусмотренной законодательством субъекта РФ для определенных категорий граждан	7	7
Осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), предоставляемых на платной основе или без взимания платы	5	7
Организация транспортного обслуживания населения воздушным, водным, автомобильным транспортом, включая легковое такси, в межмуниципальном и пригородном сообщении и железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, осуществление регионального государственного контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси	14	18
Организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования по основным общеобразовательным программам в образовательных учреждениях, находящихся в ведении субъекта Российской Федерации	46	40
Организация и обеспечение отдыха и оздоровления детей (за исключением организации отдыха детей в каникулярное время)	21	20
Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований в порядке, установленном федеральным законом	62	61
Осуществление мероприятий в области охраны труда, предусмотренных трудовым законодательством	20	21

Наименование передаваемого полномочия субъекта РФ	Всего субъектов Российской Федерации, передавших полномочия	
	2013 год	2014 год
Организация проведения на территории субъекта Российской Федерации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, за исключением вопросов, решение которых отнесено к ведению Российской Федерации	15	21
Обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями	46	45

Следует отметить различные подходы регионов к передаче государственных полномочий органам местного самоуправления.

Количество передаваемых субъектами Российской Федерации на муниципальный уровень отдельных государственных полномочий остается существенным. Так, более 15 полномочий передано 4 субъектами Российской Федерации в 2013 году и 7 субъектами Российской Федерации в 2014 году.

В Магаданской области и Пермском крае ежегодно, начиная с 2012 года, количество передаваемых полномочий превышало 15.

В 2014 году 24 субъекта Российской Федерации увеличили количество переданных на муниципальный уровень государственных полномочий и 25 субъектов Российской Федерации сократили. По сравнению с 2013 годом в 2014 году значительный рост количества передаваемых государственных полномочий отмечался в Вологодской области – с 11 до 22, в Республике Дагестан – с 11 до 17 и в Свердловской области – с 14 до 20. Заметное снижение количества передаваемых полномочий произошло в Удмуртской Республике – с 11 до 7 и в Забайкальском крае – с 17 до 12.

Межбюджетные трансферты местным бюджетам, связанные с финансовым обеспечением реализации собственных полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения (т.е. без учета субвенций), в 2014 году составили 1 034,5 млрд. рублей или 46,2% от общего объема безвозмездных поступлений в местные бюджеты (2 238 млрд. рублей) и 44,9% от объема собственных доходов местных бюджетов (2 305,3 млрд. рублей). В 2013 году данные межбюджетные трансферты составляли 1 125,2 млрд. рублей или 54,4% от общего объема безвозмездных поступлений в местные бюджеты и 46,1% от объема собственных доходов местных бюджетов.

Удельный вес межбюджетных трансфертов (без субвенций) в собственных доходах местных бюджетов в разрезе федеральных округов Российской Федерации в 2013 и 2014 годах представлен в таблице 10:

Таблица 10

Федеральный округ	Удельный вес межбюджетных трансфертов (без субвенций) в собственных доходах местных бюджетов, %	
	2013 год	2014 год
Центральный федеральный округ	34,9	↓ 31,8
Северо-Западный федеральный округ	43,8	↓ 42,0
Южный федеральный округ	38,2	↓ 34,8
Северо-Кавказский федеральный округ	56,5	↓ 48,1
Приволжский федеральный округ	45,2	↓ 44,6
Уральский федеральный округ	49,9	↑ 51,9
Сибирский федеральный округ	49,0	↓ 44,8
Дальневосточный федеральный округ	63,1	↑ 65,9

В 2014 году в 39 субъектах Российской Федерации удельный вес данных межбюджетных трансфертов в собственных доходах местных бюджетов превышал среднее значение по Российской Федерации, а в 44 субъектах Российской Федерации он был ниже среднего уровня по Российской Федерации. Самая высокая доля финансовой помощи отмечается в местных бюджетах Сахалинской области (83,1%), Чукотском автономном округе (77,3%), Тюменской области (73,3%), Республике Тыва (73,2%) и Республика Алтай (69,9%).

В 2013-2014 годах основными получателями указанных межбюджетных трансфертов являлись бюджеты муниципальных районов: в 2013 году их доля составила 44,8%, а в 2014 году – 43,9% от общего объема предоставляемой финансовой помощи местным бюджетам. Бюджеты городских округов и поселений получили в 2013 году – 38,3% и 16,9%, в 2014 году – 38,9% и 17,2% соответственно. Основными причинами сложившегося соотношения является низкая налоговая составляющая в собственных доходах бюджетов муниципальных районов, а также необходимость финансового обеспечения полномочий органов местного самоуправления муниципальных районов по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, что учитывается при распределении дотаций из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Из общего количества муниципальных образований, формировавших и исполнявших бюджеты в 2014 году, только в 10% муниципальных образований доля межбюджетных трансфертов (без субвенций) и доходов, переданных по дополнительным нормативам отчислений от налогов, в

собственных доходах местных бюджетов составляла меньше 10%, в 78,5% местных бюджетов – более 30%, в том числе в 37,4% – свыше 70 процентов.

Распределение по видам муниципальных образований в зависимости от финансовой самостоятельности в 2014 году представлено в таблице 11.

Таблица 11

Доля МБТ (без субвенций) и доходов, переданных по дополнительным нормативам, в собственных доходах местных бюджетов	Доля муниципальных образований с соответствующей долей МБТ в общем их количестве, %*				
	все МО	ГО	МР	ГП	СП
меньше 10%	10%	24,6%	3,2%	19,7%	9,4%
в том числе муниципальные образования, не получающие МБТ (без субвенций) и доходы, переданные по дополнительным нормативам	*0,5%*	*0%*	*0%*	*1,3%*	*0,3%*
10% - 30%	11,5%	16,2%	5,7%	20,7%	11,0%
30% - 70%	41,1%	40,9%	34,3%	43,1%	41,6%
свыше 70%	37,4%	18,3%	56,8%	16,5%	38,0%

*МО – муниципальные образования, ГО – городской округ, МР – муниципальный район, ГП – городские поселения, СП – сельские поселения

Таким образом, из муниципальных образований, подпадающих под ограничения бюджетного процесса на муниципальном уровне, установленные статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в 2014 году особенно подпадали муниципальные районы и сельские поселения.

Наибольшее увеличение объема межбюджетных трансфертов (без учета субвенций) в доходах местных бюджетов в 2014 году по сравнению с 2013 годом произошло в Сахалинской области на 81% (на 27,5 млрд. рублей), в Еврейской автономной области на 49% (на 0,9 млрд. рублей), в Псковской области на 144% (на 1,8 млрд. рублей), в Республике Алтай на 32% (на 1,1 млрд. рублей), в г. Москва на 32% (на 0,6 млрд. рублей) и Республике Ингушетия на 32% (на 0,5 млрд. рублей). Вместе с тем произошло значительное снижение объемов финансовой помощи местным бюджетам: в Чеченской Республике на 47% (на 3,5 млрд. рублей), Республике Дагестан на 44% (на 8,1 млрд. рублей), Краснодарском крае на 42% (на 14,5 млрд. рублей), в Саратовской области на 38% (на 4,6 млрд. рублей), в Республике Карелия на 38% (на 1,2 млрд. рублей), в Иркутской области на 37% (на 8 млрд. рублей), в Смоленской области на 34% (на 2,5 млрд. рублей) и в Приморском крае на 32% (на 2,8 млрд. рублей).

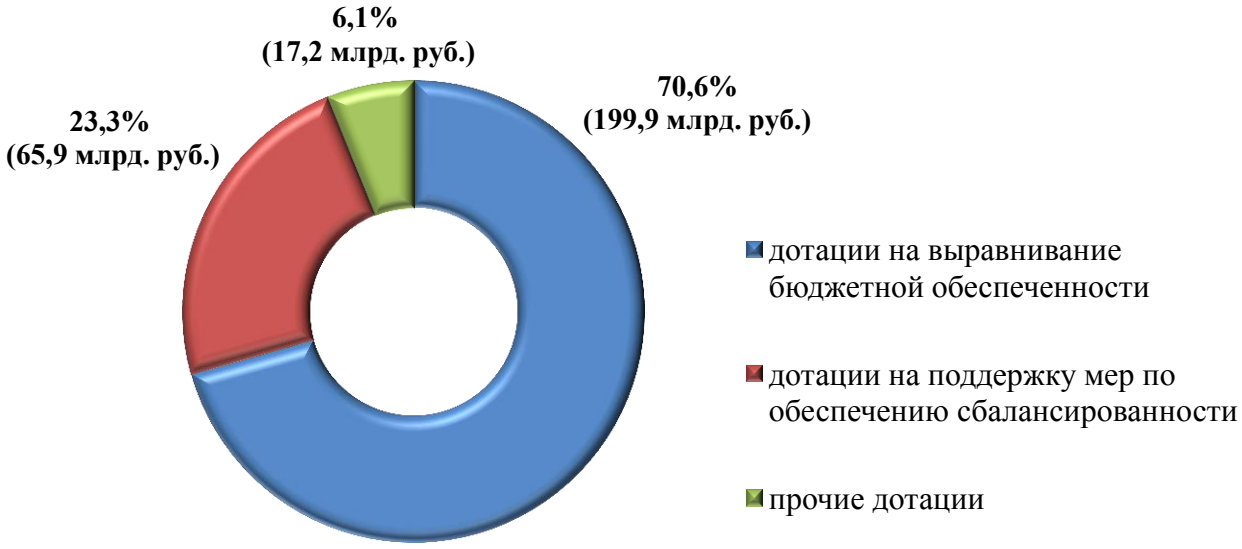
В составе межбюджетных трансфертов в 2014 году (без учета субвенций) доля дотаций местным бюджетам составляет 27,4% (в 2013 году – 28 процентов). По сравнению с 2013 годом объем дотаций уменьшился на 10,1% и составил 283 млрд. рублей, в том числе 144,9 млрд. рублей

(уменьшился на 14,9%) поступило в бюджеты муниципальных районов, 70,2 млрд. рублей (уменьшился на 7,1%) – в бюджеты городских округов, 67,9 млрд. рублей (уменьшился на 1,1%) – в бюджеты поселений.

Максимальное увеличение объема дотаций местным бюджетам в 2014 году по сравнению с 2013 годом наблюдалось в Сахалинской области – на 110% (на 3,6 млрд. рублей), в г. Санкт-Петербург на 104,6% (на 0,3 млрд. рублей), в Вологодской области на 86,6% (на 1 млрд. рублей), в Республике Башкортостан на 41,8% (на 2 млрд. рублей), в Томской области на 35,7% (на 1,2 млрд. рублей) и Камчатском крае – на 33,6% (на 1,0 млрд. рублей). Наиболее значительное снижение объема дотаций отмечается в местных бюджетах Хабаровского края на 76,9% (на 1,5 млрд. рублей), Республики Северная Осетия-Алания на 57,2% (на 1,1 млрд. рублей), Чеченской Республики на 56,3% (на 3,0 млрд. рублей), Тюменской области на 46,2% (на 3,1 млрд. рублей), Удмуртской Республики на 45,1% (на 2,6 млрд. рублей), Калужской области на 44,7% (на 0,7 млрд. рублей), Иркутской области на 44% (на 2,5 млрд. рублей) и Республики Дагестан на 42,5% (на 4,1 млрд. рублей).

Структура дотаций, предусмотренных в местных бюджетах в 2014 году, приведена на следующей диаграмме:

Структура дотаций



Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований составляют 70,6% от общего объема дотаций (199,9 млрд. рублей). По сравнению с 2013 годом объем указанных дотаций уменьшился на 15,6% или на 36,9 млрд. рублей.

В 2014 году наименее дотационными являлись городские округа, в бюджетах которых удельный вес дотаций в собственных доходах составил 6,1%, в бюджетах поселений и муниципальных районов, соответственно, 18,7% и 18,4 процента. Данное соотношение связано с более высокой бюджетной обеспеченностью бюджетов городских округов по сравнению с

бюджетами других видов муниципальных образований, что обусловлено преимущественной концентрацией налоговой базы по основным федеральным и местным налогам в указанном виде муниципальных образований.

В целях выравнивания финансовых возможностей поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения в бюджете субъекта Российской Федерации предусматриваются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений исходя из численности жителей и (или) бюджетной обеспеченности. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений образуют региональный фонд финансовой поддержки поселений.

В 2014 году общий объем средств фондов финансовой поддержки поселений составил 14,6 млрд. рублей (в 58 субъектах Российской Федерации), в том числе, исходя из уровня бюджетной обеспеченности (в части городских и сельских поселений) в размере 6,7 млрд. рублей (в 14 субъектах Российской Федерации), исходя из расчета на 1 жителя (в части городских и сельских поселений) – 2,2 млрд. рублей (в 9 субъектах Российской Федерации) и исходя из расчета на 1 жителя (в части городских округов) – 5,7 млрд. рублей (в 51 субъекте Российской Федерации). Объем средств фондов финансовой поддержки поселений увеличился на 6,6% по сравнению с 2013 годом (в 2013 году – 13,7 млрд. рублей в 57 субъектах Российской Федерации).

Законом субъекта Российской Федерации органы местного самоуправления муниципальных районов могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов Российской Федерации по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В 2014 году из бюджетов субъектов Российской Федерации в связи с передачей указанных полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации муниципальным районам было предоставлено субвенций в объеме 23,3 млрд. рублей 61 субъекту Российской Федерации, что ниже объема 2013 года на 0,1% (в 2013 году – 23,5 млрд. рублей 62 субъектам Российской Федерации).

Из федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам муниципальных образований выделяются субсидии в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

В 2014 году объем указанных субсидий составил 607,1 млрд. рублей, что составляет 26,3% собственных доходов местных бюджетов.

Приоритетным направлением финансовой поддержки муниципальных образований в большинстве регионов в течение рассматриваемого периода было предоставление межбюджетных трансфертов с различным целевым назначением, которые включали субсидии на реализацию инфраструктурных

проектов и софинансирование вопросов местного значения текущего характера. По сравнению с 2013 годом объем субсидий местным бюджетам уменьшился на 8,9 процента.

Основными получателями субсидий в 2013-2014 годах являлись бюджеты городских округов (в 2013 году – 47,9%, в 2014 году – 48,7%) и муниципальных районов (в 2013 году – 40,3%, в 2014 году – 39,8%), что обусловлено широким перечнем закрепленных за ними полномочий по решению вопросов местного значения. На бюджеты поселений в 2013 году приходилось 11,8% от общего объема субсидий, в 2014 году 11,5 процента.

Кроме того, из региональных бюджетов софинансируется и формирование районных фондов финансовой поддержки поселений. На указанные цели в 2014 году было выделено 7,4 млрд. рублей в 13 субъектах Российской Федерации, также как и в 2013 году (в 2013 году – 7,4 млрд. рублей в 14 субъектах Российской Федерации). Максимальный объем средств предоставлен из бюджетов Ямало-Ненецкого автономного округа – 1,7 млрд. рублей, Республики Татарстан – 1,2 млрд. рублей и Ставропольского края – 1,0 млрд. рублей.

В 2014 году в 16 субъектах Российской Федерации из бюджетов муниципальных образований предоставлялись субсидии в бюджеты субъектов Российской Федерации для формирования региональных фондов финансовой поддержки муниципальных образований (в 2013 году – в 19 субъектах Российской Федерации).

Общий объем указанных субсидий из местных бюджетов по отношению к 2013 году уменьшился на 29,7% и составил 2,6 млрд. рублей. Максимальный объем указанных средств приходится на местные бюджеты Ростовской области (1,2 млрд. рублей), Московской области (0,6 млрд. рублей) и Тульской области (0,3 млрд. рублей), что свидетельствует о значительной дифференциации налогового потенциала муниципальных образований в данных регионах.

В дополнение к выравниванию бюджетной обеспеченности поселений из региональных бюджетов в соответствии со статьей 142.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации из бюджетов муниципальных районов поселениям, входящим в их состав, предоставлялись дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые образовывали районные фонды финансовой поддержки поселений. В 2014 году объем таких фондов составил 25,1 млрд. рублей (в том числе за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 7,4 млрд. рублей), что ниже объема 2013 года на 5% (в 2013 году объем фондов составил 23,5 млрд. рублей).

Расходы местных бюджетов

Согласно данным отчетности, представленной субъектами Российской Федерации, общий объем расходов местных бюджетов в 2014 году составил 3 563,4 млрд. рублей, что на 3,9% больше, чем в 2013 году.

Расходы на решение вопросов местного значения снизились по сравнению с 2013 годом на 5% или 125,3 млрд. рублей и составили 2 359,8 млрд. рублей. В целом по Российской Федерации указанные расходы составляют 66 % в общей сумме расходов местных бюджетов. Расходы на осуществление государственных полномочий в 2014 году составили 18 % от всех расходов. На 5 % относительно 2014 года увеличились расходы местных бюджетов на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения. В целом по федеральным округам данная структура расходов сохраняется, за исключением бюджетов субъектов Северо-Кавказского федерального округа, где доля расходов на решение вопросов местного значения составляет 46 %, на осуществление государственных полномочий – также 46 % (таблица 12).

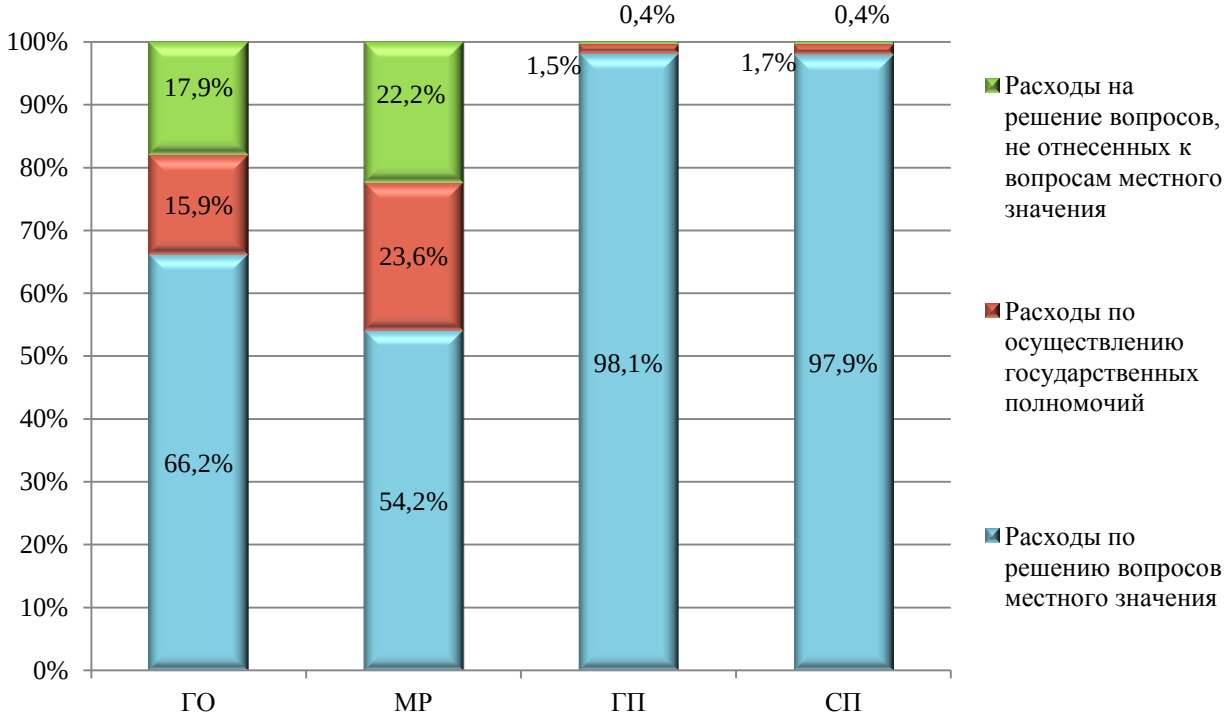
Таблица 12

Структура расходов местных бюджетов
в разрезе полномочий и вопросов

Федеральные округа	Расходы на решение вопросов местного значения	Расходы по осуществлению государственных полномочий	Расходы на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения
Российская Федерация	**66%**	**18%**	**16%**
Приволжский федеральный округ	69%	20%	11%
Сибирский федеральный округ	64%	18%	18%
Северо-Кавказский федеральный округ	46%	46%	8%
Южный федеральный округ	61%	22%	17%
Северо-Западный федеральный округ	66%	11%	23%
Дальневосточный федеральный округ	78%	11%	11%
Центральный федеральный округ	65%	16%	19%
Уральский федеральный округ	68%	12%	20%

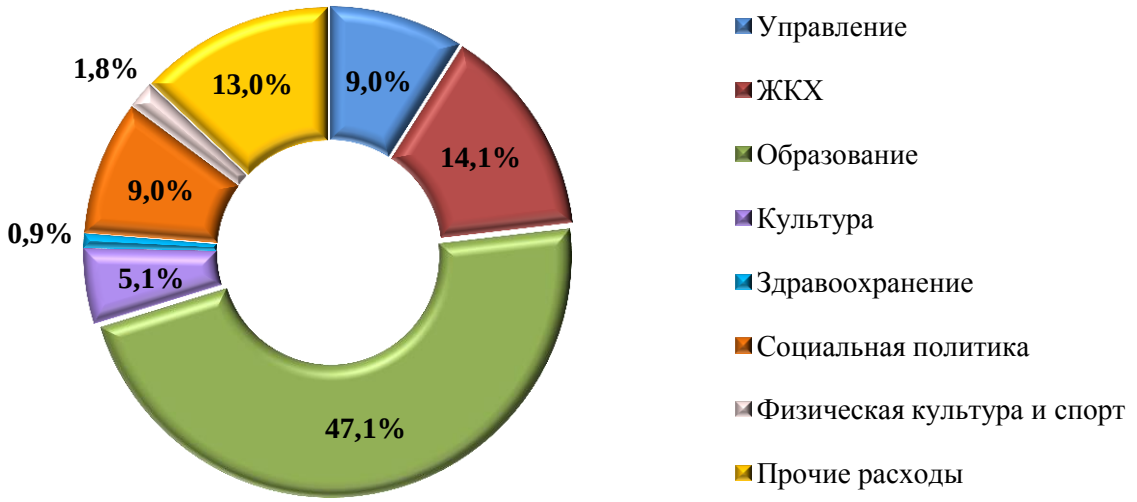
Структура расходов местных бюджетов в разрезе полномочий по отдельным видам муниципальных образований представлена на диаграмме:

Расходы по видам муниципальных образований
в разрезе полномочий



ГО – городские округа МР – муниципальные районы, ГП – городские поселения, СП – сельские поселения

Отраслевая структура расходов местных бюджетов в 2014 году



По отношению к 2013 году структура основных расходов местных бюджетов 2014 года изменилась. Выросла их доля на образование (+1,3 п.п.) и на культуру (+0,3 п.п.) при снижении доли расходов на здравоохранение (–0,9 п.п.).

Исполнение расходов местных бюджетов в 2014 году по видам муниципальных образований представлено в таблице 13.

Таблица 13

Исполнение расходов местных бюджетов в 2014 году

Виды расходов	Городские округа		Муниципальные районы		Городские и сельские поселения		Всего
	Сумма	*Удельный вес в сумме по данному виду расходов, %*	Сумма	*Удельный вес в сумме по данному виду расходов, %*	Сумма	Удельный вес в сумме по данному виду расходов, %	
Управление	133,7	*7,7%*	107,3	*7,4%*	80,2	*21,9%*	321,2
Образование	848,5	*48,6%*	824,0	*56,7%*	5,3	*1,4%*	1 677,8
ЖКХ	261,2	*15,0%*	110,0	*7,5%*	133,1	*36,4%*	504,2
Здравоохранение	18,8	*1,1%*	12,8	*0,9%*	0,3	*0,1%*	31,9
Физическая культура и спорт	32,8	*1,9%*	21,4	*1,5%*	9,8	*2,7%*	64,0
Культура, кинематография, СМИ	63,6	*3,6%*	66,1	*4,6%*	56,9	*15,6%*	186,7
Социальная политика	133,6	*7,7%*	107,3	*7,4%*	80,2	*21,9%*	321,2
Другие расходы	252,5	*14,4%*	203,9	*14%*	0,1	*0%*	456,5
Всего	**1 744,7**		**1 452,8**		**365,9**		**3 563,4**

Обязательства местных бюджетов

Существенным показателем исполнения местных бюджетов является объем обязательств местных бюджетов, к которым относится кредиторская задолженность бюджетных учреждений и долговые обязательства муниципальных образований.

По состоянию на 1 января 2015 года произошло уменьшение кредиторской задолженности на 10,8% с 15,7 млрд. рублей (по состоянию на 1 января 2014 года) до 14,0 млрд. рублей. Наибольший объем кредиторской задолженности приходится на местные бюджеты Саратовской области – 1,6 млрд. рублей или 11,6%, Краснодарского края – 1,3 млрд. рублей или 9,6% от общего объема кредиторской задолженности, Московской области – 1,1 млрд. рублей или 8,0% и Ульяновской области – 1,1 млрд. рублей или 8 процентов.

Динамика кредиторской задолженности в разрезе отдельных ее видов характеризуется показателями следующей таблицы 14.

Таблица 14

(млрд. руб.)

Показатель	На 01.01.2014		На 01.01.2015		Изменение	
	Сумма	*доля в КЗ*, %*	Сумма	*доля в КЗ, %*	Сумма, Δ	*Δ доли в КЗ, %*
Кредиторская задолженность – всего	15,70	*100,0%*	14,01	*100,0%*	-1,69	*-10,8%*
из нее:						
– оплата коммунальных услуг	1,06	*6,8%*	1,14	*8,1%*	+0,08	*7,5%*
– начисления на оплату труда	0,74	*4,7%*	1,12	*8,0%*	+0,38	*51,4%*
– оплата работ, услуг по содержанию имущества	3,37	*21,6%*	2,7	*19,3%*	-0,67	*-19,9%*
– оплата по договорам на приобретение, строительство, реконструкцию, техническое перево-оружение, модерни-зацию объектов, относящихся к основным средствам	2,18	*13,9%*	1,63	*11,6%*	-0,55	*-25,2%*

* КЗ – кредиторская задолженность

По отношению к общему объему произведенных расходов местных бюджетов в целом кредиторская задолженность на конец 2014 года составляет 0,4%, что можно оценить как допустимый уровень.

Долговые обязательства муниципальных образований в 2014 году возросли на 8,4% с 288,9 млрд. рублей (по состоянию на 1 января 2014 года) до 313,2 млрд. рублей.

На 1 января 2015 года объем долговых обязательств муниципальных образований составил 13,6% от собственных доходов местных бюджетов.

Перечень субъектов Российской Федерации с наибольшим и наименьшим объемом долговых обязательств муниципальных образований на 01.01.2015 представлен в следующей таблице 15.

Таблица 15

Субъекты РФ с **наибольшим** объемом муниципального долга	Объем долга, млн. руб.	*% к собст. доходам местных бюджетов*	Субъекты РФ с **наименьшим** объемом муниципального долга	Объем долга, млн. руб.	*% к собст. доходам местных бюджетов*
Республика Татарстан	30 499	*49,6%*	Кабардино-Балкарская Республика	77	*1,4%*
Краснодарский край	20 766	*28,4%*	Республика Калмыкия	88	*2,9%*

Субъекты РФ с **наибольшим** объемом муниципального долга	Объем долга, млн. руб.	*% к собст. доходам местных бюджетов*	Субъекты РФ с **наименьшим** объемом муниципального долга	Объем долга, млн. руб.	*% к собст. доходам местных бюджетов*
Новосибирская область	14 674	*25,3%*	Тюменская область	91	*0,1%*
Московская область	13 325	*8,3%*	Карачаево-Черкесская Республика	139	*3,3%*
Воронежская область	12 213	*39,2%*	Республика Марий Эл	180	*2,3%*
Самарская область	11 334	*21,8%*	Пермский край	249	*0,5%*
Красноярский край	9 922	*13,4%*	Еврейская автономная область	342	*8,1%*
Республика Башкортостан	9 749	*15,7%*	Чукотский автономный округ	403	*5,3%*
Нижегородская область	9 697	*18,1%*	Республика Тыва	463	*8,3%*
Калининградская область	9 467	*36,7%*	Чеченская Республика	657	*7,9%*
Волгоградская область	8 546	*30,0%*	Республика Хакасия	673	*8,2%*
Саратовская область	7 818	*35,1%*	Республика Алтай	844	*13,5%*

В трех субъектах Российской Федерации доля муниципального долга в собственных доходах местных бюджетов превышает уровень 40% (Республика Татарстан – 49,6%, Смоленская область – 40,3%, Пензенская область – 40,1%).

В пяти субъектах Российской Федерации муниципальный долг равен нулю (г. Москва, г. Санкт-Петербург, Ненецкий автономный округ, Республика Ингушетия, Курганская область).

Объем расходов муниципальных образований на обслуживание муниципального долга по состоянию на 1 января 2015 года составил 16,3 млрд. рублей, в том числе по видам муниципальных образований:

расходы бюджетов городских округов – 13,6 млрд. рублей;

расходы бюджетов муниципальных районов – 2,4 млрд. рублей;

расходы бюджетов городских и сельских поселений – 0,3 млрд. рублей.

Сбалансированность местных бюджетов

В 2014 году в целом по Российской Федерации местные бюджеты исполнены с дефицитом. Объем расходов превысил объем поступивших доходов местных бюджетов на 54,7 млрд. рублей при запланированном дефиците 205,9 млрд. рублей (по состоянию на 1 января 2014 года расходы местных бюджетов превысили доходы на 42,2 млрд. рублей).

При этом в 64 субъектах Российской Федерации дефицит местных бюджетов составил 68,5 млрд. рублей, в том числе местных бюджетов Краснодарского края – 6,2 млрд. рублей, Ханты-Мансийского автономного округа - Югра – 5,1 млрд. рублей, Воронежская область – 3,6 млрд. рублей, республика Башкортостан – 2,8 млрд. рублей, Амурской области – 2,5 млрд.

рублей, Новосибирской и Иркутской области – 2,4 млрд. рублей, Кемеровской области – 2,3 млрд. рублей, Нижегородской области – 2,2 млрд. рублей, Тюменской, Свердловской области и Удмуртской Республики – 2,1 млрд. рублей.

В 19 субъектах Российской Федерации местные бюджеты исполнены с профицитом в общем объеме 13,8 млрд. рублей, в том числе профицит в Сахалинской области составил 6,7 млрд. рублей, Московской области – 3,4 млрд. рублей, г. Москва – 1,2 млрд. рублей, Тверской области – 0,6 млрд. рублей, Калининградской и Липецкой областях – 0,3 млрд. рублей.

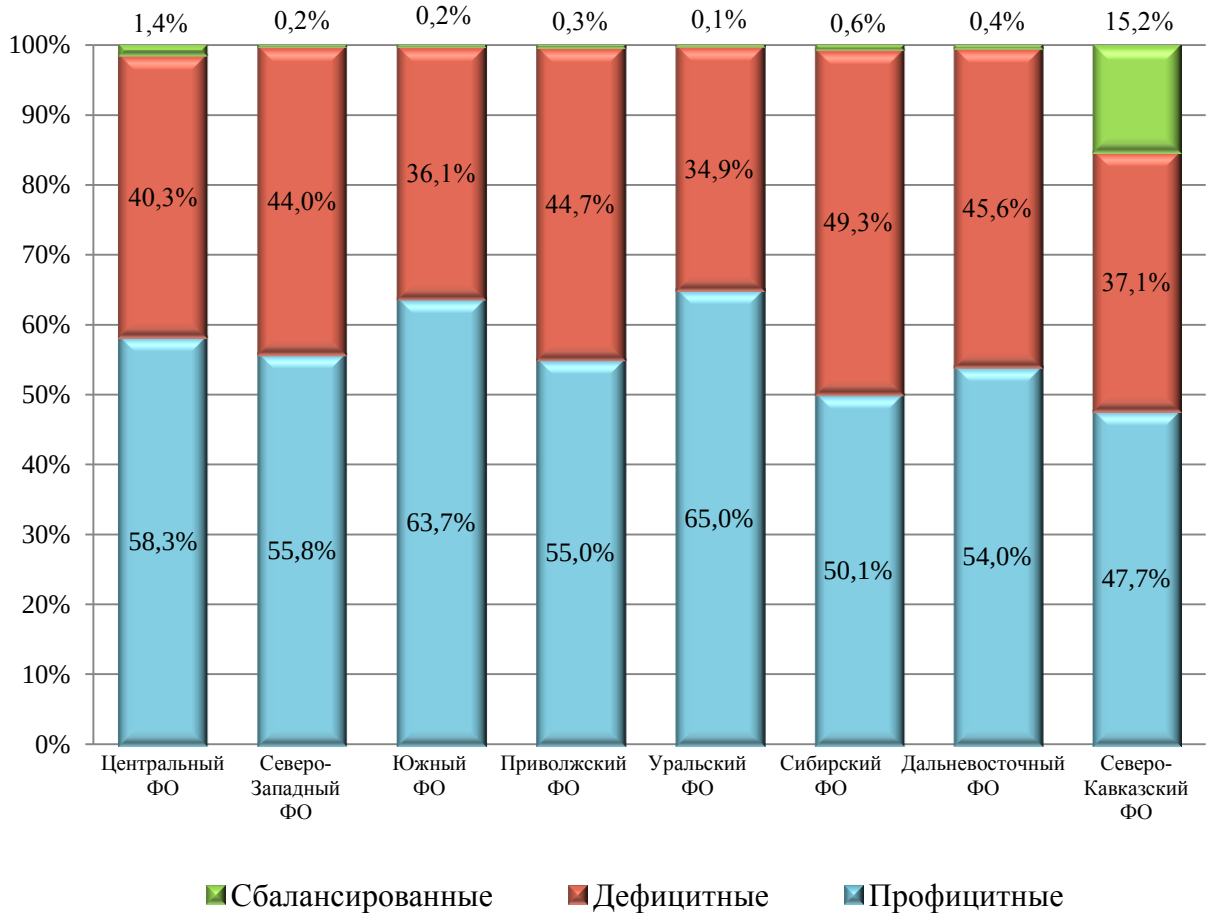
В сравнении с итогами 2013 года в категорию «профицитные местные бюджеты» перешли 14 регионов (таблица 16):

Таблица 16

Субъекты Российской Федерации	Дефицит/профицит, млрд. руб.	
	2013 год	2014 год
Тверская область	-0,004	0,56
Чеченская Республика	-0,01	0,01
Оренбургская область	-0,08	0,13
Рязанская область	-0,14	0,18
Псковская область	-0,18	0
г. Санкт-Петербург	-0,2	0
Республика Тыва	-0,2	0,25
Курганская область	-0,22	0
Липецкая область	-0,37	0,3
г. Москва	-0,54	1,23
Челябинская область	-0,58	0,2
Республика Калмыкия	-0,66	0,11
Калининградская область	-0,86	0,31
Сахалинская область	-1,22	6,73

По данным субъектов Российской Федерации, в общем количестве муниципальных образований, утвердивших местные бюджеты в 2014 году, 42,8% исполнены с дефицитом, 55,5% – с профицитом, 1,7% муниципальных образований сбалансированы.

Данное соотношение в разрезе федеральных округов представлено на диаграмме:



Информация подготовлена Отделом муниципальных образований Департамента межбюджетных отношений Министерства финансов Российской Федерации