

11 декабря 2013 года

## В этом выпуске

### ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

#### Федеральный закон № 327-ФЗ.....1

Уточнены отдельные вопросы предоставления земельных участков

#### Федеральный закон № 342-ФЗ.....2

Увеличены штрафы за нарушение порядка предоставления земельных участков

#### Федеральный закон № 312-ФЗ.....2

Уточнен порядок зачисления в бюджет штрафов за уклонение от создания доступной среды для инвалидов

#### Постановления Правительства РФ № 1043, 1044, 1063, 1085, 1088, 1090, 1091, 1093.....3-7

Урегулирован целый ряд аспектов, связанных с введением ФКС

#### Постановления Правительства РФ.....8

Утверждены требования к определению границ территории исторического поселения

#### Приказы Минэкономразвития РФ № 537, 544, 578.....9, 10

Определен порядок осуществления отдельных процедур проведения закупок в связи с введением ФКС

#### Приказ Минфина РФ.....11

Актуализированы некоторые НПА по вопросам деятельности муниципальных учреждений

#### Приказ Минтруда РФ.....11

Подготовлены методические рекомендации по разработке систем нормирования труда в муниципальных учреждениях

#### Письмо Минобрнауки РФ.....12

Об организации получения образования в семейной форме

#### НА РАССМОТРЕНИИ ГД.....13

Законопроект, закрепляющий полномочия органов МСУ в сфере гражданской обороны

#### СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....14

#### ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.....14

### Важно для курса

Управление муниципальным имуществом

Начало действия документа -  
14 декабря 2014 года

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон от 02.12.2013 № 327-ФЗ

**«О внесении изменений в статьи 9 и 10 Федерального закона “Об обороте земель сельскохозяйственного назначения” и статью 22 Федерального закона “Об особенностях регулирования отдельных правоотношений в связи с присоединением к субъекту Российской Федерации — городу федерального значения Москве территорий и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации”»**

**Минимальный срок договора аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения не может составлять менее трех лет (за исключением отдельных случаев)**

Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» не устанавливался минимальный срок аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, и в субъектах РФ существовала практика заключения договоров аренды таких земельных участков на срок менее одного года (в этом случае договоры аренды не подлежат обязательной государственной регистрации). Поскольку надзор за соблюдением требований земельного законодательства осуществляется раз в три года, выявление и пресечение нарушений земельного законодательства (уничтожение плодородного слоя почвы, загрязнение участка отходами производства и пр.) на участках, переданных в аренду на срок менее одного года, было практически невозможно.

Срок подачи заявления о заключении договора купли-продажи или договора аренды земельного участка, находящегося в муниципальной собственности и выделенного в счет земельных долей, находящихся в муниципальной собственности, сельскохозяйственной организацией или крестьянским (фермерским) хозяйством, использующим такой земельный участок, увеличен с трех до шести месяцев.

Установлено также, что особенности изменения видов разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах Москвы и находящихся в собственности физических лиц или юридических лиц, установленные Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 43-ФЗ, теперь также распространяются на участки, расположенные в Московской области.

В частности, изменение одного вида разрешенного использования земельного участка, расположенного в Московской области и находящегося в собственности физического лица или юридического лица, на другой вид такого использования, предусматривающий строительство и (или) реконструкцию объекта капитального строительства, будет осуществляться при условии внесения им платы за изменение вида разрешенного использования земельного участка,



определяемой в порядке, установленном нормативным правовым актом субъекта РФ, с учетом разницы между кадастровой стоимостью земельного участка с установленным на дату подачи указанного заявления видом разрешенного использования и кадастровой стоимостью земельного участка с измененным видом разрешенного использования. Плата за изменение вида разрешенного использования земельного участка подлежит зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативу сто процентов.

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон от 02.12.2013 № 342-ФЗ

#### «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

##### Увеличены размеры штрафных санкций за нарушение порядка предоставления земельных или лесных участков либо водных объектов

Так, нарушение должностным лицом установленных законодательством сроков рассмотрения заявлений граждан или юридических лиц о предоставлении находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных или лесных участков либо водных объектов влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей (ранее за аналогичное правонарушение размер штрафа составлял от ста до трехсот рублей).

Кроме того, за удовлетворение заявлений граждан и юридических лиц о предоставлении находящегося в государственной или муниципальной собственности земельного или лесного участка либо водного объекта, которое в соответствии с законом не может быть удовлетворено, вводится административная ответственность должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, а за отказ в удовлетворении такого заявления по не предусмотренным законом основаниям — от пяти тысяч до двенадцати тысяч рублей.

Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу с 1 января 2014 года.

### Федеральный закон от 25.11.2013 № 312-ФЗ

#### «О признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»

##### Устранено противоречие в порядке зачисления в бюджет штрафов за уклонение от исполнения требований к созданию доступной среды для инвалидов

Согласно Бюджетному кодексу РФ данные штрафы подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов, городских округов, городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного взыскания (штрафа), по нормативу 100 процентов. В то же время в соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» денежные средства, полученные от взыскания административных штрафов за уклонение от исполнения требований к созданию доступной среды, зачисляются в доход федерального бюджета.

С целью устранения указанного противоречия названное положение Федерального закона «О социальной защите инвалидов в РФ» признано утратившим силу.

Опубликовано на официальном портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

3 декабря 2013 года

##### Важно для курса

Управление муниципальным имуществом

Начало действия документа  
(за исключением отдельных положений) —

14 декабря 2013 года

Опубликовано на официальном портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

03 декабря 2013 года

##### Важно для курса

Муниципальные финансы

Опубликовано на официальном портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

25 ноября 2013 года

## Постановление Правительства РФ от 21.11.2013 № 1043

**«О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов закупок товаров, работ, услуг»**

---

### Важно для курса

Управление муниципальными закупками

---

---

Начало действия документа —  
**1 января 2015 года**

---

---

Опубликовано на официальном портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
**25 ноября 2013 года**

---

**С 1 января 2015 года вступят в силу требования к формированию, утверждению и ведению планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд и требования к форме планов закупок**

Порядок формирования, утверждения и ведения планов закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд, устанавливаемый соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией, в течение трех дней со дня его утверждения подлежит размещению в единой информационной системе, а до ввода ее в эксплуатацию — на официальном сайте РФ в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Предусмотрен перечень лиц, которыми формируются и утверждаются планы закупок.

Планы закупок формируются на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год) в сроки, установленные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ (местными администрациями), с учетом установленных положений.

План закупок на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путем изменения параметров планового периода утвержденного плана закупок и добавления к ним параметров второго года планового периода. Планы закупок формируются на срок, соответствующий сроку действия закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ, закона субъекта РФ о бюджете территориального государственного внебюджетного фонда, муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете.

В приложении приведена форма плана закупок.

## Постановление Правительства РФ от 21.11.2013 № 1044

**«О требованиях к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, а также требованиях к форме планов-графиков закупок товаров, работ, услуг»**

---

### Важно для курса

Управление муниципальными закупками

---

**С 1 января 2015 года вступят в силу требования к формированию, утверждению и ведению планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта РФ и муниципальных нужд и требования к форме планов-графиков**

Предусмотрено, что порядок формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок, устанавливаемый соответственно высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией, в течение трех дней со дня его утверждения подлежит размещению в единой информационной системе в сфере закупок, а до ввода ее в эксплуатацию — на официальном сайте РФ в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Установлен перечень лиц, которыми формируются и утверждаются планы-графики закупок.

Планы-графики закупок формируются ежегодно на очередной финансовый год в соответствии с планом закупок в сроки, установленные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов РФ (местными администрациями).

Внесение изменений в планы-графики закупок осуществляется, в том числе, в случаях:

- изменения объема или стоимости планируемых к приобретению товаров, работ, услуг, выявленного в результате подготовки к осуществлению закупки, вследствие чего поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг в соответствии с начальной (максимальной) ценой контракта, предусмотренной планом-графиком закупок, становится невозможной;
- изменения планируемой даты начала осуществления закупки, сроков или периодичности приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг, способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), этапов оплаты или размера аванса, срока исполнения контракта;
- отмены заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком закупок.

В приложении приведена форма плана-графика закупок.

---

Начало действия документа —

**1 января 2015 года**

---

---

Опубликовано на официальном портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru>

**25 ноября 2013 года**

---

## Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 № 1063

**«Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком [подрядчиком, исполнителем]), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом»**

**С 1 января 2014 года за нарушение условий контракта на поставку товаров (работ, услуг) для государственных и муниципальных нужд будет взиматься неустойка**

Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок», вступающим в силу с 1 января 2014 года, предусматривается ответственность заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом в виде уплаты неустойки (штрафа, пени).

---

**Важно для курса**

Управление муниципальными закупками

---

---

Начало действия документа —  
**1 января 2014 года**

---

---

Опубликовано на официальном  
портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
**25 ноября 2013 года**

---

---

**Важно для курса**  
Управление муниципальными  
закупками

---

---

Начало действия документа —  
**1 января 2014 года**

---

---

Опубликовано на официальном  
портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
**2 декабря 2013 года**

---

В целях реализации положений названного закона утверждены Правила, положениями которых устанавливается порядок определения размера штрафа и пени для случаев нарушения исполнения стороной контракта принятых обязательств.

Согласно документу размер штрафа должен определяться в виде фиксированной суммы, рассчитываемой в процентном соотношении к цене контракта.

Так, например, определено, что заказчиками в контракте могут устанавливаться следующие размеры штрафов: от 10 до 15 процентов, в случае если цена контракта составляет от 3 до 5 млн руб.; не более одного процента, если цена контракта превышает 100 млн руб.

За нарушение обязательств заказчиком размеры штрафов могут составлять от 3 до 2,5 процентов, если цена контракта не превышает 3 млн руб.; от 1 до 0,5 процента, если цена контракта превышает 100 млн руб.

Кроме того, устанавливается формула для расчета суммы пени для случаев просрочки исполнения обязательств по контракту (расчет производится исходя из цены контракта, стоимости фактически исполненных обязательств и размера ставки, учитывающей количество дней просрочки исполнения обязательств).

## Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085

### «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

**Утверждены новые правила оценки заявок участников процедур  
госзакупок, а также окончательных предложений участников закупки  
с учетом величин значимости критериев оценки**

Новые критерии оценки заявок участников закупок определены Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок...», вступающим в силу с 1 января 2014 года. В законе помимо цены контракта (обязательный критерий) указаны дополнительные критерии (предусматривающие, в том числе, качественные характеристики объекта закупок).

В этой связи новые правила определяют порядок оценки заявок, а также окончательных предложений участников закупки с учетом величин значимости критериев оценки. Оценки подразделяются на стоимостные, помимо цены контракта включающие, в частности, расходы на эксплуатацию (ремонт), а также стоимость жизненного цикла товара (объекта), и нестоимостные, включающие, в том числе, качественные, экологические характеристики и квалификацию участников закупки.

По каждому критерию оценки используется 100-бальная шкала. Сумма величин значимости критериев, применяемых заказчиком, должна составлять 100 процентов.

В приложении к документу приведены предельные величины значимости критериев оценки заявок. Не допускается использование заказчиком критериев, не предусмотренных Правилами.

Итоговый рейтинг определяется как сумма рейтингов по каждому критерию оценки заявок, рассчитанных в соответствии с установленным алгоритмом.

Победителем признается участник закупки, заявке (предложению) которого присвоен самый высокий итоговый рейтинг.



## Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1088

### «Об утверждении Правил проведения совместных конкурсов и аукционов»

**При наличии у двух и более заказчиков потребности в одних и тех же товарах, работах, услугах такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы**

Утверждены Правила, определяющие порядок проведения совместных конкурсов и аукционов.

Установлено, в частности, что для проведения совместного конкурса или аукциона заказчики заключают между собой соответствующее соглашение о его проведении до утверждения конкурсной документации или документации об аукционе.

Организация и проведение совместного конкурса или аукциона осуществляются организатором, которому другие заказчики передают на основании соглашения часть своих полномочий по организации и проведению такого конкурса или аукциона.

Организатор, в числе прочего:

- осуществляет утверждение состава комиссии по осуществлению закупок;
- размещает в единой информационной системе в сфере закупок извещение об осуществлении закупки или направляет приглашение принять участие в закрытом конкурсе или аукционе, а также разрабатывает и утверждает документацию, подготовленные в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Начальная (максимальная) цена, указываемая в таких извещениях, приглашении и документации по каждому лоту, определяется как сумма начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика, при этом обоснование такой цены содержит обоснование начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика;
- предоставляет документацию заинтересованным лицам;
- осуществляет размещение в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Стороны соглашения несут расходы на проведение совместного конкурса или аукциона пропорционально доле начальной (максимальной) цены контракта каждого заказчика в общей сумме начальных (максимальных) цен контрактов, в целях заключения которых проводится совместный конкурс или аукцион.

Контракт с победителем совместного конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком самостоятельно.

Постановление вступает в силу с 1 января 2014 года, за исключением отдельных положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

## Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1090

### «Об утверждении методики сокращения количества товаров, объемов работ или услуг при уменьшении цены контракта»

**Сокращение количества товаров (работ, услуг), приобретаемых для государственных (муниципальных) нужд, в связи с сокращением лимитов бюджетных обязательств, должно осуществляться в соответствии с утвержденной методикой**

---

**Важно для курса**

Управление муниципальными  
закупками

---

---

Начало действия документа  
(за исключением отдельных  
положений) —

**1 января 2014 года**

---

---

Опубликовано на официальном  
портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>

**2 декабря 2013 года**

---

---

**Важно для курса**

Управление муниципальными  
закупками

---

---

Начало действия документа —  
**10 декабря 2013 года**

---

---

Опубликовано на официальном  
портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
**2 декабря 2013 года**

---

---

**Важно для курса**

Управление муниципальными  
закупками

---

---

Начало действия документа  
(за исключением отдельных  
положений) —  
**1 января 2014 года**

---

---

Опубликовано на официальном  
портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
**2 декабря 2013 года**

---

---

**Важно для курса**

Управление муниципальными  
закупками

---

Согласно Закону о контрактной системе при уменьшении казенному учреждению ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящем к невозможности исполнения заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, заказчик должен обеспечить согласование новых условий контракта, в том числе условий о количестве товара, объеме работ или услуг.

Утвержденная Правительством РФ методика предусматривает порядок сокращения приобретаемых по контракту товаров (объемов работ, услуг) с учетом доведенных лимитов бюджетных обязательств, необходимости возмещения суммы затрат, произведенных поставщиком (подрядчиком, исполнителем), а также необходимости достижения результатов запланированных мероприятий.

Изменение количества товаров (объемов работ, услуг) осуществляется в пределах суммы сокращенных лимитов, на основании представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) предложений, подтвержденных соответствующими расчетами и обоснованием.

## Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1091

### **«О единых требованиях к региональным и муниципальным информационным системам в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»**

**Регламентированы требования к обеспечению интеграции региональных и муниципальных систем с единой информационной системой, к функциям региональных и муниципальных систем, к информации, размещаемой в системах, а также к программному обеспечению и информационной безопасности таких систем**

Определено, в частности, что региональные и муниципальные информационные системы после интеграции с единой системой должны обеспечивать передачу в единую систему и прием из нее:

- планов закупок;
- планов-графиков закупок;
- информации о реализации планов закупок и планов-графиков закупок;
- информации о закупках, предусмотренной Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- запросов пользователей региональных и муниципальных систем;
- отчетов заказчиков, предусмотренных Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Постановление вступает в силу с 1 января 2014 года, за исключением отдельных положений, для которых установлен иной срок вступления их в силу.

## Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093

### **«О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»**

**С 1 января 2014 года вступает в силу порядок подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного контракта или о результатах отдельного этапа его исполнения**

Результаты отдельного этапа исполнения контракта, а также информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

- об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;
- о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;
- об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

В отчете указываются сроки этапа исполнения контракта, наименование и цена поставленных товаров, работ, услуг, размер аванса и сроки оплаты обязательств по контракту, в соответствии с условиями контракта, а также документами о приемке.

Отчет подготавливается уполномоченными работниками контрактной службы или контрактным управляющим по форме, приведенной в приложении к данному постановлению, а также подписывается электронной подписью таких лиц.

Отчет размещается заказчиком в единой системе в течение семи дней со дня оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта (этапа) или подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком, либо в течение семи дней со дня расторжения контракта.

---

Начало действия документа —  
**1 января 2014 года**

---

---

Опубликовано на официальном  
портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
**2 декабря 2013 года**

---

## Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1095

### «Об утверждении требований к определению границ территории исторического поселения»

**Границы территории исторического поселения должны определяться на основании обосновывающих материалов, в том числе архивных и археологических исследований**

Разработка проектов границ территории исторического поселения осуществляется проектной, научно-исследовательской или другой организацией, обладающей опытом работы в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, по инициативе федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Определены требования к содержанию материалов по обоснованию границ территории исторического поселения.

Информация о границах территории исторического поселения подлежит размещению на официальных сайтах Минкультуры России, уполномоченных органов государственной власти субъектов РФ, городского (сельского) поселения, городского округа в сети Интернет.

---

**Важно для курса**  
Правовое регулирование  
организации и осуществления  
МСУ

---

---

Начало действия документа —  
**10 декабря 2013 года**

---

---

Опубликовано на официальном  
портале правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
**02 декабря 2013 года**

---



## Приказ Минэкономразвития России от 13.09.2013 № 537

**«Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»**

---

### Важно для курса

Управление муниципальными  
закупками

---

---

Начало действия документа —  
**1 января 2014 года**

---

---

### Опубликовано:

**«Российская газета»,  
№ 273 от 04 декабря 2013 года**

---

**С 1 января 2014 года вступит в силу Порядок согласования применения закрытых способов определения поставщиков, возможности заключения контракта с единственным поставщиком**

Определены правила согласования проведения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона, возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчиком, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением с ФАС России, Рособоронзаказом, органом исполнительной власти субъекта РФ, органом местного самоуправления муниципального района, городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок.

Для получения согласования заказчик, уполномоченный орган, уполномоченное учреждение направляют в указанные органы письменное обращение. По результатам рассмотрения обращения орган принимает решение о согласовании или об отказе в согласовании применения закрытого способа определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Решение оформляется письмом, которое направляется заказчику в срок, не превышающий десять рабочих дней со дня поступления обращения.

## Приказ Минэкономразвития России № 544, Казначейства России № 18н от 20.09.2013

**«Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети “Интернет” для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»**

---

### Важно для курса

Управление муниципальными  
закупками

---

**Утверждены особенности размещения на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, действующие с 1 января 2014 года**

План-график содержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика, а также способом определения поставщика в соответствии с решением Правительства РФ.

Планы-графики (кроме содержащих гостайну) подлежат размещению на сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В отдельных случаях такое размещение осуществляется в день утверждения плана-графика.

Изменения в размещенный график вносятся не позднее чем за десять календарных дней до дня размещения на сайте извещения об осуществлении закупки или направления приглашения принять участие в определении поставщика.

Документом определяются также особенности заполнения планов-графиков по установленной форме, утвержденной совместным Приказом Минэкономразвития России и Казначейства России от 27.12.2011 № 761/20н.

## Приказ Минэкономразвития России от 10.10.2013 № 578

**«Об утверждении Порядка обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей»**

Определены правила обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2014–2015 годы, если начальная (максимальная) цена контракта либо цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), превышает один миллиард рублей

Обязательное общественное обсуждение проводится в разделе «Обязательное общественное обсуждение закупок» официального сайта РФ в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также в виде очных публичных слушаний.

Обсуждение проводится в два этапа. Первый этап заключается в обсуждении на сайте и в рамках очных публичных слушаний информации о закупке, включенной в план-график. На втором этапе на сайте обсуждается информация о закупке, включенной в извещение об осуществлении закупки и документацию о закупке.

По результатам обсуждения могут быть внесены изменения в планы-графики, извещения об осуществлении закупок, документацию о закупках или закупки могут быть отменены.

## Приказ Минфина России от 23.09.2013 № 98н

**«О внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Министерства финансов Российской Федерации»**

Актуализированы некоторые нормативные акты Минфина России по вопросам финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) учреждений

Часть поправок связана с переходом с 1 января 2014 года на использование в бюджетном процессе кодов ОКМО вместо применяемых в настоящее время кодов ОКАТО, а также заменой

---

Начало действия документа —  
**1 января 2014 года**

---

---

Опубликовано:  
**«Российская газета»,  
№ 273 от 04 декабря 2013 года**

---

---

**Важно для курса**  
Управление муниципальными  
закупками

---

---

Начало действия документа —  
**1 января 2014 года**

---

---

Опубликовано:  
**«Российская газета»,  
№ 277 от 09 декабря 2013 года**

---

---

**Важно для курса**  
Муниципальные финансы

---

---

Начало действия документа  
(за исключением отдельных  
положений) —  
**1 января 2014 года**

---

---

**Опубликовано:**

**«Российская газета»,**

**№ 270 от 29 ноября 2013 года**

---

---

**Важно для курса**

Правовое обеспечение  
органов МСУ

---

---

**Документ**

**официально опубликован  
не был**

---

---

**Документ представлен  
в интернет-версии**

**СПС «Консультант Плюс»**

[http://base.consultant.ru/cons/  
cgi/online.cgi?req=doc;base=LA  
W:n=155090](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LA;W:n=155090)

---

---

**Важно для курса**

Правовое обеспечение  
органов МСУ

---

электронной цифровой подписи (ЭЦП) на электронную подпись (ЭП), применяемую в процессе электронного документооборота в соответствии с Федеральным законом от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Кроме того, в частности, уточнения внесены также в правила предоставления и размещения в сети Интернет информации (сведений) о государственных (муниципальных) учреждениях (в части показателей структурированной информации об учреждении).

## **Приказ Минтруда России от 30.09.2013 № 504**

### **«Об утверждении методических рекомендаций по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях»**

#### **Подготовлены методические рекомендации по разработке систем нормирования труда в государственных (муниципальных) учреждениях**

Методические рекомендации разработаны в целях оказания методической помощи государственным и муниципальным учреждениям при разработке (определении) систем нормирования труда с учетом организационно-технических условий выполнения технологических (трудовых) процессов в учреждениях (используемое оборудование и материалы, технологии и методики выполнения работ, другие организационно-технические факторы, которые могут существенно повлиять на величину нормы труда).

При определении норм труда рекомендуется проводить анализ имеющихся типовых (межотраслевых, отраслевых, профессиональных и иных) норм труда и соотнесение их с фактическими организационно-техническими условиями выполнения технологических (трудовых) процессов в учреждении.

На основе типовых норм труда могут быть определены для применения в учреждении:

- нормы времени (затраты рабочего времени на выполнение единицы работы (функции) или оказание услуги одним или группой работников соответствующей квалификации);
- нормы обслуживания (количество объектов (рабочих мест, оборудования, площадей и т. п.), которые работник или группа работников соответствующей квалификации обязаны обслужить в течение единицы рабочего времени);
- нормы численности (установленная численность работников определенного профессионально-квалификационного состава, необходимая для выполнения конкретных производственных, управленческих функций или объемов работ).

Нормы труда могут служить для установления нормированного задания (установленного объема работ, который работник или группа работников выполняет за рабочую смену или в иную единицу рабочего времени).

Рекомендуемые методики определения нормы численности на основе типовых норм времени и типовых норм обслуживания, определения нормы обслуживания на основе типовых норм времени приведены в приложении к Методическим рекомендациям.

## **Письмо Минобрнауки России от 15.11.2013 № НТ-1139/08**

### **«Об организации получения образования в семейной форме»**

**В связи со вступлением в силу нового закона об образовании Минобрнауки России дает разъяснения о семейной форме получения образования**

Получение образования в семейной форме является одной из законодательно установленных форм получения образования в России. Учет детей, находящихся на семейном обучении, ведется **органами местного самоуправления**, которых должны информировать родители или законные представители ребенка о выборе для него такого вида обучения.

Промежуточную и итоговую аттестацию при семейном обучении можно проходить как в общеобразовательных организациях (школах), так и в вузах, имеющих право осуществлять общеобразовательную деятельность.

Дети, находящиеся на семейном обучении, имеют право на бесплатное получение учебников как в организациях, где они проходят промежуточную аттестацию, так и в специализированном региональном библиотечном фонде.

Для детей из нуждающихся семей, находящихся на семейном обучении, как и для таких детей, учащихся в общеобразовательных заведениях, на уровне региона может устанавливаться компенсация.

---

Документ

официально опубликован  
не был

---

---

Документ представлен  
в интернет-версии

СПС «Консультант Плюс»

[http://base.consultant.ru/cons/c  
gi/online.cgi?req=doc;base=LA  
W;n=154825](http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LA;W;n=154825)

---

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГОСДУМЕ

### Законопроект № 320624-6

**«О внесении изменений в Федеральный закон “О гражданской обороне”**

**(об уточнении полномочий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны)»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон “О гражданской обороне”» разработан в целях повышения эффективности функционирования сил гражданской обороны, а также создания дополнительных условий для выполнения мероприятий по гражданской обороне.

Законопроектом предлагается дополнить статью 1 («Основные понятия») Федерального закона «О гражданской обороне» понятием «нштатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне», внести изменения в статью 7 («Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области гражданской обороны») и статью 8 («Полномочия органов исполнительной власти субъектов РФ и **органов местного самоуправления** в области гражданской обороны») в части установления для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и **органов местного самоуправления** полномочий по созданию и поддержанию в состоянии готовности сил и средств гражданской обороны.

Таким образом, на всех уровнях органов исполнительной власти и на уровне органов местного самоуправления закрепляются полномочия, реализация которых позволит более эффективно решать задачи гражданской обороны.

---

Важно для курса

Правовое регулирование  
организации и осуществления  
МСУ

---

---

Статус

23 октября 2013 года

---

---

Законопроект принят

в первом чтении

Срок представления поправок

30 дней

со дня принятия Постановления

---

---

Последствия для МСУ

---



---

Субъект права законодательной  
инициативы —  
Правительство РФ

---

Законопроектом также предусмотрено изложение пункта 2 статьи 9 («Полномочия организаций в области гражданской обороны») в новой редакции, согласно которой организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, должны создавать и поддерживать в готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а организации, имеющие опасные производственные объекты, аварии на которых могут являться источниками чрезвычайных ситуаций, и эксплуатирующие их, отнесенные в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, кроме нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне должны создавать нештатные аварийно-спасательные формирования в порядке, установленном законодательством РФ, и поддерживать их в состоянии готовности. При этом определение типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне возлагается на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (МЧС России).

Это позволит оптимизировать и более четко урегулировать вопросы создания различными организациями соответствующих сил гражданской обороны.

Кроме того, законопроектом определяется, что организации, имеющие опасные производственные объекты, аварии на которых могут являться источниками чрезвычайных ситуаций, и эксплуатирующие их, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения при условии, что зона действия поражающих факторов при различных сценариях аварий, описанных в декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта, выходит за пределы территории опасного производственного объекта.

Реализация законопроекта повлечет уточнение полномочий и компетенции органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области гражданской обороны.

## СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов,  
рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ЦПС

---

Обзор № 06 (31)  
от 4 апреля 2013 года

---

### Законопроект «Об основах государственно-частного партнерства в Российской Федерации»

- продлен срок представления поправок;  
дата последних изменений — **3 декабря 2013 года**
- 

---

Обзор № 16 (41)  
от 1 октября 2013 года

---

### Законопроект «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"»

(в части упорядочения правового регулирования вопросов государственного контроля (надзора) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления)»

- предложить принять законопроект во втором чтении;
  - предлагаемая дата рассмотрения ГД — 10 декабря 2013 года;  
дата последних изменений — **5 декабря 2013 года**
-



**Законопроект «О государственном стратегическом планировании»**

- предложить принять законопроект во втором чтении;
- предлагаемая дата рассмотрения ГД — 10 декабря 2013 года;  
дата последних изменений — **5 декабря 2013 года**

Обзор № 25

от 20 декабря 2012 года

## ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия»<sup>1</sup> № 9 (45)

- Трудовой кодекс РФ (ст. 195.1);
- Федеральный закон от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе» (ст. 5);
- Указ Президента РФ № 601 от 7 мая 2012 года

Кадровое обеспечение местного самоуправления

Секция «Профессионалы — ключевой ресурс муниципального развития»

стр. 20

- Федеральный закон от 29 июля 1998 года «Об оценочной деятельности в РФ» (ст. 24.19)

О практике неподконтрольной региональным и местным властям переоценки кадастровой стоимости земли

Секция «Эффективная муниципальная экономика»

стр. 27

- Бюджетный кодекс РФ (ст. 86);
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ст. 70)

Об ограничении ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

Комитет ГД по федеративному устройству и вопросам МСУ

стр. 60

- Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;
- Федеральный закон от 28 июля 2012 года № 133-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в субъектах РФ»

О ходе парламентских слушаний по ключевым проблемам правового регулирования МФЦ

Меры по поддержке МФЦ

стр. 63

- Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»

Совет Федерации и Счетная палата о проверке эффективности использования регионами средств Фонда ЖКХ

Капремонт или снос — больной вопрос

стр. 69

- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» (ст. 77)

В Общественной палате РФ обсудили законопроект, упорядочивающий вопросы надзора за органами МСУ

**Информация о ходе принятия и сути законопроекта размещена в Обзоре № 16 (49) от 1 октября 2013 года**

Закон суров, но практика суровее

стр. 80

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс»

<sup>1</sup> Журнал «Муниципальная Россия» — официальный печатный орган ОКМО, распространяется **исключительно по подписке**, с условиями которой можно ознакомиться на сайте [www.okmo.prf](http://www.okmo.prf).