

## Обзор изменений в законодательстве

текущая правовая информация для преподавателей и слушателей

16 августа 2012 года

### В этом выпуске

#### ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

**Основные направления бюджетной политики.....1**

*На 2013 год и плановый период 2014-2015*

**Федеральный закон №133-ФЗ.....3**

*Об устранении ограничений для предоставления муниципальных услуг по принципу «одного окна»*

**Письмо ФАС РФ.....3**

*О разъяснении положений законодательства РФ о размещении заказов*

**Приказ Минобрнауки России.....4**

*Утверждено Типовое положение об образовательном учреждении дополнительного образования детей*

**Письмо Минфина России.....4**

*О порядке учета доходов от реализации муниципального имущества*

**НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....5**

*Законопроект, устанавливающий требования к составу местных нормативов градостроительного проектирования*

#### Важно для курса

- Муниципальное управление;
- Муниципальные финансы;
- Правовое регулирование организации и осуществления местного самоуправления

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### «Основные направления бюджетной политики на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов»

**В 2013 - 2015 годах решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение макроэкономической стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, снижение зависимости бюджетов от внешнеэкономической конъюнктуры**

В основу бюджетной политики на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов положены стратегические цели развития страны, сформулированные в указах Президента РФ от 7 мая 2012 года, Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, а также основные положения Бюджетного послания Президента РФ о бюджетной политике в 2013 - 2015 годах.

Среди основных целей бюджетной политики на 2013 год и среднесрочную перспективу выделяются:

- укрепление макроэкономической стабильности и обеспечение бюджетной устойчивости;
- разработка долгосрочной бюджетной стратегии на период до 2030 года;
- создание условий для оказания качественных государственных и муниципальных услуг;
- разработка и реализация нового этапа развития межбюджетных отношений;
- обеспечение прозрачности и открытости бюджетного процесса.

В документе также предусмотрено обеспечение выполнения плана поэтапной отмены льгот по региональным и местным налогам, установленных на федеральном уровне.

В период 2013 - 2015 годов будет продолжена реализация комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года. При этом учитывается необходимость обеспечения предоставления финансовой поддержки субъектам РФ и муниципальным образованиям:

- на капитальный ремонт многоквартирных домов;
- на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом доли финансирования за счет средств бюджетов субъектов РФ и (или) местных бюджетов от 50% до 70% с учетом расчетного уровня бюджетной обеспеченности субъектов РФ;
- на возмещение организациям жилищно-коммунального хозяйства части затрат (до 50% от процентной ставки рефинансирования, установленной Центробанком) на уплату процентов по долгосрочным кредитам, полученным на модернизацию и развитие систем (объектов) коммунальной инфраструктуры.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2013 - 2015 годах будет сосредоточена на решении задач по финансовому обеспечению перераспределения полномочий между уровнями публичной власти и сбалансированности бюджетов бюджетной системы, в том числе путем предоставления межбюджетных трансфертов, стимулировании наращивания доходной базы региональных и местных бюджетов, а также укрупнение межбюджетных трансфертов в рамках ключевых направлений государственной политики и повышение предсказуемости распределения межбюджетных трансфертов.

Формируемая система межбюджетных трансфертов должна быть направлена на финансовое обеспечение первоочередных расходов, связанных с выплатой заработной платы, социальным обеспечением, предоставлением государственных и муниципальных услуг, а также на поддержку реализации основных направлений государственной политики на региональном и местном уровне.

Кроме того, с целью более эффективного выравнивания бюджетной обеспеченности, снижения рисков разбалансированности региональных и местных бюджетов предусматривается индексация финансовой помощи в виде межбюджетных трансфертов относительно объемов средств, предусмотренных в федеральном бюджете на 2012 год.

Предполагается также изменение формы предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам ЗАТО, что позволит повысить самостоятельность органов местного самоуправления в выборе приоритетов финансирования объектов инфраструктуры и использовании средств федерального бюджета и соответствуют задачам Бюджетных посланий Президента России за последние годы, в которых неоднократно подчеркивалась необходимость развития самостоятельности органов местного самоуправления в использовании средств местного бюджета, в том числе путем предоставления необусловленных межбюджетных трансфертов.

В целях обеспечения эффективности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам ЗАТО на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов ЗАТО, связанных с особым режимом безопасного функционирования, и ответственности органов местного самоуправления ЗАТО за достижение показателей обеспеченности объектами инфраструктуры предусматривается заключение трехсторонних соглашений между Министерством финансов РФ, субъектами РФ и органами местного самоуправления ЗАТО.

Также в соответствии с перечнем поручений Президента РФ по итогам заседания Государственного совета РФ от 26 декабря 2011 года проводится работа по формированию предложений по обмену полномочиями между органами государственной власти и органами местного самоуправления. В случае принятия решения о «делегировании» отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти субъектам РФ финансовое обеспечение предлагается осуществлять в форме субвенций.

Помимо этого рассматриваются предложения по установлению дополнительных мер ответственности органов местного самоуправления за нарушение требований Бюджетного кодекса РФ и ухудшение финансового положения муниципальных образований.

---

Текст документа приведен в соответствии с публикацией на официальном сайте

Минфина России

<http://www.minfin.ru>

по состоянию на 30 июля 2012

---

## Федеральный закон от 28.07.2012 №133-ФЗ

### «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях устранения ограничений для предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»

---

#### Важно для курса

- Правовое обеспечение органов МСУ;
  - Формы и способы реализации государственно-частного партнерства в сфере предоставления муниципальных услуг
- 

---

Начало действия документа  
- 30 июля 2012 года

---

---

Опубликовано

30 июля 2012 года

на официальном интернет -  
портале правовой  
информации

<http://www.pravo.gov.ru>

---

**Оказание государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» будет осуществляться в различных сферах государственного управления**

Изменения, устраняющие предпосылки для ограничения предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» (необходимость обращения за услугой исключительно в определенный орган, необходимость личного присутствия заявителя), внесены в ряд федеральных законов, регулирующих, в частности, занятость населения, защиту прав потребителей, социальное обеспечение, въезд и выезд из страны, регистрацию прав на недвижимое имущество, регистрацию актов гражданского состояния, регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, налоговые отношения, пользование недрами, градостроительство и т.д.

Установлена возможность, либо упрощен действующий порядок оказания государственных и муниципальных услуг в перечисленных сферах посредством их оказания через многофункциональные центры, которые будут осуществлять межведомственные запросы необходимой информации и документов.

Субъекты РФ получили возможность определять один многофункциональный центр, расположенный на территории данного субъекта РФ, уполномоченный на предоставление государственных услуг, предоставляемых федеральными органами исполнительной власти, по соглашениям о взаимодействии с этими органами.

В целях повышения территориальной доступности государственных и муниципальных услуг, предоставляемых по принципу «одного окна», многофункциональным центрам для осуществления своих функций предоставлено право привлекать иные организации. Требования к таким организациям и порядок их привлечения будут установлены Правительством РФ.

## Письмо ФАС России от 30.07.2012 №ИА/24213

### «О разъяснении положений законодательства Российской Федерации о размещении заказов»

---

#### Важно для курса

Управление муниципальными  
закупками

---

---

Документ представлен в  
интернет - версии СПС  
«Консультант Плюс»

<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=133371>

---

**По торгам на размещение заказов на поставки товаров для государственных нужд, которые объявляются с 23 июля 2012 года, обеспечение исполнения контракта в форме договора поручительства представляться не может**

Сообщается, что Федеральным законом от 20.07.2012 №122-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» внесены изменения в Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», которые вступили в силу 23 июля 2012 года.

В связи с этим по торгам, которые объявляются с указанной даты, обеспечение исполнения контракта в форме договора поручительства представляться не может (вне зависимости от требований документации о торгах в части способов обеспечения исполнения контракта).

По торгам, объявленным до 22 июля 2012 года включительно, участник размещения заказа, с которым заключается контракт, вправе представить обеспечение исполнения контракта в форме договора поручительства.

## Приказ Минобрнауки России от 26.06.2012 № 504

### «Об утверждении Типового положения об образовательном учреждении дополнительного образования детей»

**Государственное и муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей может быть автономным, бюджетным или казенным**

Утвержденное Типовое положение регулирует деятельность государственных и муниципальных образовательных учреждений дополнительного образования детей, в том числе следующих видов:

- центры дополнительного образования детей, развития творчества детей и юношества, творческого развития и гуманитарного образования, детского творчества, внешкольной работы, детского (юношеского) технического творчества (научно-технического, юных техников, технического творчества учащихся), детского и юношеского туризма и экскурсий (краеведения, юных туристов), эстетического воспитания детей (культуры, искусств или по видам искусств), детско-юношеский центр, детский (подростковый) центр, детский экологический (оздоровительно-экологический, эколого-биологический) центр, детский морской центр, детский (юношеский) центр, детский оздоровительно-образовательный (профильный) центр;
- детские школы искусств;
- детско-юношеские спортивные школы;
- специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва;
- детско-юношеские спортивно-адаптивные школы.

## Письмо Минфина России от 02.08.2012 № 02-03-09/3040

**Реализация имущества государственными (муниципальными) учреждениями облагается НДС, а полученные от указанных операций доходы учитываются при определении налоговой базы по налогу на прибыль организаций**

Для уплаты указанных налогов получателю бюджетных средств должны быть доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств. Сообщено также, что уплату налогов учреждениям следует учитывать со знаком «минус» по коду классификации операций сектора государственного управления 130 «Доходы от оказания платных услуг» или 180 «Прочие доходы», установленному в рамках формирования учетной политики учреждения.

При этом отмечено, что при принятии решения о высвобождении государственного (муниципального) имущества в случаях, предусмотренных законодательными и иными правовыми актами РФ, операции по реализации такого имущества учитываются в порядке, установленном для реализации (передачи) имущества, составляющего соответственно государственную казну РФ (казну субъекта РФ, муниципальную казну). В этом случае при реализации высвобождаемого имущества налоговая база по НДС в соответствии с НК РФ определяется налоговым агентом, а налог на прибыль организаций не уплачивается, поскольку публично-правовые образования не являются налогоплательщиками налога на прибыль организаций.

---

**Документ**  
**официально опубликован**  
**не был**

---

---

**Важно для курса**  
- Управление муниципальным имуществом;  
- Правовое обеспечение органов МСУ

---

---

Опубликовано в  
«Российской газете» -  
**№186 от 15 августа 2012 года**

---

---

**Важно для курса**  
- Муниципальные финансы;  
- Управление муниципальным имуществом

---

---

**Документ**  
**официально опубликован**  
**не был**

---

---

**Документ представлен в интернет - версии СПС «Консультант Плюс»**  
<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=133817>

---

Сообщается также о целесообразности внесения отдельных изменений в бюджетное и налоговое законодательство РФ с целью совершенствования механизма налогообложения налогом на прибыль организаций и НДС государственных (муниципальных) учреждений (в т.ч. предлагается исключить из объекта налогообложения по налогу на прибыль доходы учреждений, осуществляющих образовательную и медицинскую деятельность, в виде взносов родителей за содержание детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения).

## НА РАССМОТРЕНИИ В ГД

### Законопроект № 86567-6

#### **«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части установления региональных и местных нормативов градостроительного проектирования»**

---

##### **Важно для курса**

- Правовое обеспечение органов МСУ;
  - Управление развитием муниципальных образований;
  - Правовое регулирование организации и осуществления местного самоуправления
- 

---

Статус  
**02 июля 2012 года**

---

---

**Законопроект готовится к рассмотрению ГД,**  
включен в примерную программу

---

Проект федерального закона разработан с целью установления требований к составу региональных и местных нормативов градостроительного проектирования, а также конкретизации положений Градостроительного кодекса РФ, регулирующих порядок подготовки и утверждения нормативов градостроительного проектирования.

Законопроектом предлагается дополнить понятийный аппарат Градостроительного кодекса РФ термином «нормативы градостроительного проектирования».

Согласно законопроекту нормативы градостроительного проектирования, устанавливающие требования, содержащие расчетные показатели обеспеченности и доступности для населения объектов регионального и местного значения, подлежат применению при разработке документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории.

Нормативы градостроительного проектирования подразделяются на региональные нормативы градостроительного проектирования и местные нормативы градостроительного проектирования муниципального района, городского округа и поселения.

В составе нормативов градостроительного проектирования предполагается разработка показателей минимально допустимого уровня обеспеченности населения, проживающего на соответствующей территории, объектами транспортной и инженерной инфраструктуры, социально-культурного, коммунально-бытового и рекреационного назначения, а также показатели доступности этих объектов для населения.

В составе местных нормативов градостроительного проектирования поселения и городского округа предусматривается также разработка показателей минимально допустимого уровня обеспеченности объектами благоустройства территории, учитываемых при подготовке документации по планировке территории.

Указанные показатели предлагается определять с учетом планируемого социально-экономического развития субъектов РФ и муниципальных образований, климатических и демографических особенностей.

Кроме того, законопроектом определен порядок подготовки, согласования и утверждения региональных и местных нормативов градостроительного проектирования.

Закрепленный в Кодексе состав нормативов градостроительного проектирования позволит унифицировать ранее утвержденные нормативы и разработать новые в соответствии с едиными и обязательными для применения требованиями.

Принятие законопроекта будет являться методологической основой для подготовки органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления нормативов градостроительного проектирования, способствовать повышению качества разрабатываемых на их основе документов территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территории, а также позволит ускорить процесс подготовки данных документов.

---

*Последствия для МСУ*

---