

## Обзор изменений в законодательстве

текущая правовая информация для преподавателей и слушателей

6 декабря 2012 года

### В этом выпуске

#### ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

##### Федеральный закон № 202-ФЗ...1

К объектам налогообложения отнесены земельные участки, ограниченные в обороте

##### Распоряжение Правительства РФ .....1

Об утверждении программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в муниципальных учреждениях на 2012–2018 годы

##### Постановление Правительство РФ.....2

О создании федеральной государственной информационной системы обжалования муниципальных услуг

##### Указание Банка России.....3

Установлены особенности расчетно-кассового обслуживания финансовых органов муниципальных образований

##### НА РАССМОТРЕНИИ В ГД.....3

Законопроект, расширяющий доходные источники местных бюджетов

##### СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ.....5

##### ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА.....5

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Федеральный закон от 29.11.2012 № 202-ФЗ

#### «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации»

С 1 января 2013 года к объектам налогообложения по земельному налогу отнесены земельные участки, ограниченные в обороте в соответствии с законодательством РФ, предоставленные для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд

В отношении таких земельных участков налоговые ставки, устанавливаемые нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга), не могут превышать 0,3 процента их кадастровой стоимости.

Кроме того, железнодорожные пути общего пользования, магистральные трубопроводы, линии энергопередачи и сооружения, являющиеся их неотъемлемой технологической частью, будут облагаться налогом на имущество организаций.

При этом установлено, что налоговые ставки, определяемые законами субъектов РФ в отношении указанных объектов основных средств (их перечень будет утвержден Правительством РФ), не должны превышать, в частности, в 2013 году 0,4 процента, в 2014 году — 0,7 процента, в 2015 — 1,0 процента.

Начало действия документа — 1 января 2013 года.

Опубликовано на официальном портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru> 29 ноября 2012 года

#### Важно для курса

Правовое регулирование организации и осуществления МСУ

## ДОКУМЕНТ НЕДЕЛИ

### Распоряжение Правительства РФ от 26.11.2012 № 2190-р

#### Об утверждении программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы

Программа предусматривает комплекс организационных, методических и контрольных мероприятий, направленных на сохранение кадрового потенциала, повышение престижности и привлекательности работы в учреждениях, обеспечение соответствия оплаты труда работников качеству оказания ими государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

#### Важно для курса

Управление муниципальными финансами

Программа будет осуществляться в 3 этапа.

На I этапе — 2012–2013 годы — будет, в частности, актуализирована нормативная правовая база для оценки эффективности труда работников, заключены трудовые договоры в связи с введением эффективного контракта, введен прозрачный механизм оплаты труда руководителей учреждений.

На II этапе — 2014–2015 годы — предусматривается, в числе прочего, совершенствование квалификационных требований к работникам (разработка профессиональных стандартов) с учетом современных требований к качеству услуг, а также установление базовых окладов по профессиональным квалификационным группам.

На III этапе — 2016–2018 годы — планируется завершение работы по заключению трудовых договоров с работниками учреждений в связи с введением эффективного контракта, а также обеспечение к 2018 году достижения целевых значений соотношения средней заработной платы работников, повышение оплаты труда которых предусмотрено указами Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 и от 1 июня 2012 года № 761, и средней заработной платы в субъектах РФ.

Реализация программы в отношении муниципальных учреждений осуществляется в порядке, установленном решениями органов местного самоуправления. Правовыми актами федеральных органов исполнительной власти будут утверждены методические рекомендации по разработке органами местного самоуправления показателей эффективности деятельности подведомственных учреждений, их руководителей и работников по сферам деятельности, видам учреждений и основным категориям работников.

Оценку деятельности органов местного самоуправления по достижению установленных вышеуказанными указами показателей соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников к средней заработной плате в субъекте РФ программа предусматривает осуществлять по итогам года, учитывая неравномерность динамики заработной платы в течение года.

Работа по формированию нормативной правовой базы, предусмотренной мероприятиями программы, а также организационные мероприятия будут проводиться органами местного самоуправления в пределах средств, предусмотренных на их текущую деятельность.

---

Начало действия документа —  
**26 ноября 2012 года**

---

---

**Текст документа размещен  
на официальном интернет-  
портале**

**Правительства РФ**

**[http://www.правительство.рф/  
gov/results/21703](http://www.правительство.рф/gov/results/21703)**

---

## **Постановление Правительства РФ от 20.11.2012 № 1198**

**«О федеральной государственной  
информационной системе, обеспечивающей  
процесс досудебного (внесудебного)  
обжалования решений и действий  
(бездействия), совершенных при  
предоставлении государственных и  
муниципальных услуг»**

**С 1 января 2014 года планируется ввести в эксплуатацию  
федеральную государственную информационную систему,  
обеспечивающую процесс внесудебного обжалования решений и  
действий, совершенных должностными лицами при предоставлении  
государственных и муниципальных услуг**

---

**Важно для курса**

Формы и способы  
реализации ГЧП в сфере  
предоставления  
муниципальных услуг

---

---

Начало действия документа —  
**1 декабря 2012 года**

---

---

Опубликовано:  
«Российская газета»,  
**№ 271 от 23 ноября 2012 года**

---

---

**Важно для курса**  
Муниципальные финансы

---

---

Начало действия документа —  
**9 декабря 2012 года**

---

---

Опубликовано:  
«Вестник Банка России»  
**№ 67 от 28 ноября 2012 года**

---

---

**Важно для курса**  
Правовое регулирование  
организации и осуществления  
МСУ

---

---

Статус  
**28 ноября 2012 года**

---

---

Законопроект  
**одобрен СФ,**  
направлен на подпись  
**Президенту РФ**

---

Такие жалобы можно будет подать в систему через специальный Интернет-портал, а также по почте, через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, через официальный сайт органа, предоставляющего государственную или муниципальную услугу, через «Единый портал государственных и муниципальных услуг» и при личном приеме заявителей.

Минэкономразвития России уполномочено вести информационный ресурс системы; оператором системы назначен Минкомсвязи России.

## **Указание Банка России № 2885-У, Минфина РФ № 128н от 27.09.2012**

**«О внесении изменений в Положение Центрального банка Российской Федерации и Министерства финансов Российской Федерации от 13 декабря 2006 года N 298-П/173н „Об особенностях расчетно-кассового обслуживания территориальных органов Федерального казначейства”»**

**Установлены особенности расчетно-кассового обслуживания финансовых органов субъектов РФ (муниципальных образований)**

Действие Положения, устанавливающего особенности расчетно-кассового обслуживания подразделениями расчетной сети Банка России и кредитными организациями (филиалами) территориальных органов Федерального казначейства, распространено на финансовые органы субъектов РФ (муниципальных образований).

С учетом данного обстоятельства, а также в связи с изменениями в порядке финансирования государственных (муниципальных) учреждений внесены и иные поправки и дополнения в данное Положение (в том числе уточнены требования к порядку заполнения реквизитов платежного поручения, установлен порядок определения максимально допустимой суммы и лимита остатка наличных денег в кассе, скорректированы требования к приему наличных денег в кассы кредитных организаций).

## **НА РАССМОТРЕНИИ В ГД**

### **Законопроект № 30973-6**

**«О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Проектом федерального закона предлагается внести ряд изменений в Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и некоторые другие законодательные акты РФ.

Основные изменения, вносимые в Бюджетный кодекс, касаются, во-первых, расширения доходных источников бюджетов муниципальных образований, во-вторых, устранения несогласованности между бюджетным законодательством и законодательством о местном самоуправлении при применении норм о так называемых «объединенных администрациях» поселения и муниципального района.

Так, в части расширения доходных источников муниципалитетов принятым законом устанавливается, что в бюджеты муниципальных образований подлежат зачислению:

- все денежные взыскания (штрафы), связанные с нарушением нормативных правовых актов органов местного самоуправления, — по нормативу 100 процентов;
- плата за использование лесов, расположенных на землях, находящихся в муниципальной собственности, — по нормативу 100 процентов;
- плата за негативное воздействие на окружающую среду, — по нормативу 55 процентов;
- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи прав на заключение договоров аренды указанных земельных участков, — по нормативу 100 процентов;
- - доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, — по нормативу 100 процентов.

Кроме того, законом устанавливается, что с 2014 года муниципальные дорожные фонды будут формироваться, в частности, за счет акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащих зачислению в местный бюджет. В тоже время органы государственной власти субъекта РФ обязаны установить дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от указанных акцизов, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта РФ от указанного налога.

Федеральным законом также устанавливается особый порядок определения субъектами Российской Федерации объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предусматривающий определение их объема исходя из необходимости достижения критерия выравнивания уровня бюджетной обеспеченности (критерия выравнивания финансовых возможностей по решению вопросов местного значения), устанавливаемого субъектом РФ. При этом одновременно устанавливается запрет на снижение значения данного критерия в очередном финансовом году и плановом периоде по сравнению с текущим финансовым годом.

Помимо этого устанавливается запрет на сокращение утвержденных на очередной финансовый год и первый год планового периода объемов дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, распределенных между муниципальными образованиями, за исключением случаев внесения федеральными законами изменений, приводящих к увеличению расходов и (или) снижению доходов бюджетов субъектов РФ.

Указанные изменения позволят обеспечить предсказуемость и стабильность в среднесрочном периоде размеров межбюджетных трансфертов, установленных муниципальным образованиям.

Необходимо отметить, что Федеральным законом вводится обязательное требование об утверждении высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ на срок не менее трех лет перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, софинансируемых за счет средств бюджета субъекта РФ. Перечень должен включать целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения.

В части устранения неопределенности в вопросе финансирования так называемых «объединенных администраций» (когда администрация муниципального района осуществляет полномочия администрации поселения, на территории которого находится населенный пункт,

---

Субъект права  
законодательной инициативы —  
**законодательное собрание  
Забайкальского края**

---

---

Основные поправки внесло  
**Правительство РФ**

---

---

*Последствия для МСУ*

---

являющийся административным центром муниципального района) принятый закон установил, что исполнение таких полномочий финансируется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита бюджета муниципального района.

Таким образом, данный проект федерального закона, который уже принят Государственной думой и одобрен Советом Федерации, готовится стать главным документом в сфере местного самоуправления в 2012 году. Учитывая подобный статус, исполнительная дирекция ОКМО ведет мониторинг законопроекта с момента его внесения законодательным собранием Забайкальского края, так что впервые информация о нем появилась в **Обзоре ОКМО № 20 (28) от 11 октября 2012 года**. Однако, принимая во внимания большое количество кардинальных поправок и дополнений, основная часть которых внесена Правительством РФ, ОКМО еще раз детально проанализировал одобренный законопроект и первым сообщает о нем муниципальному сообществу.

## СТАТУС ЗАКОНОПРОЕКТОВ

информация об изменениях статуса законопроектов, рассматривавшихся в предыдущих выпусках Обзора ЦПС

---

Обзор № 11  
от 7 июня 2012 года

---

**Законопроект «О внесении изменений в Федеральный закон „О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства” и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) РФ»**

**(о продлении сроков и определении основных направлений деятельности Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства)**

- законопроект внесен на рассмотрение ГД;
  - законопроект готовится к рассмотрению ГД (второе чтение);  
дата последних изменений — **22 ноября 2012 года**
- 

---

Обзор № 12  
от 21 июня 2012 года

---

**Законопроект «О внесении изменений в части первую, вторую, третью и четвертую Гражданского кодекса Российской Федерации, а также в отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

- законопроект внесен на рассмотрение ГД;
  - законопроект готовится к рассмотрению ГД (второе чтение);  
дата последних изменений — **22 ноября 2012 года**
- 

---

Обзор № 13  
от 5 июля 2012 года

---

**Законопроект «О внесении изменений в статьи 14, 15 и 16 Федерального закона „Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” (в части корректировки формулировок вопросов местного значения)»**

- рассмотрение законопроекта перенесено;
  - предложено отклонить законопроект;  
дата последних изменений — **22 ноября 2012 года**
- 

## ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ ПРАКТИКА

Обзор материалов журнала «Муниципальная Россия» № 9(35)

**Федеральный закон от 8 декабря 2011 года № 423-ФЗ «О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов РФ — городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»**

О практике передачи органам МСУ недвижимости Минобороны

---

Военное имущество не торопится на  
гражданку

стр. 11

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:

Министерство обороны РФ

стр. 17

---

<sup>1</sup> Журнал «Муниципальная Россия» — официальный печатный орган ОКМО, распространяется **исключительно по подписке**, с условиями которой можно ознакомиться на сайте [www.okmo.prf](http://www.okmo.prf).



- Федеральный закон от 25 июня 2012 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
- Федеральный закон от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в РФ»
- Лесной кодекс РФ
- Земельный кодекс РФ

О практике осуществления органами МСУ контрольных полномочий

---

Муниципалитеты пишут «Контрольные работы»?

стр. 3

---

- Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»
- Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»
- ст. 14–16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»

О сборе и вывозе бытовых отходов их частного сектора

---

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:  
Комитет ГД по федеративному  
устройству и вопросам МСУ

стр. 20

---

- ст. 11 Закона РФ от 11 марта 1992 года № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ»;
- Постановление Правительства РФ от 14 августа 1992 года № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности»

О государственной охране зданий, занимаемых органами МСУ

---

ОФИЦИАЛЬНЫЙ ОТВЕТ:  
Федеральная антимонопольная служба

стр. 23

---

Федеральный закон от 20 марта 2011 года № 41-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ в части вопросов территориального планирования»

О подготовке документов территориального планирования (ДТП)

---

Формальный подход к  
терпланированию грозит санкциями и  
убытками

стр. 32

---

- Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»
- Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 315-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон „Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ“»

О территориальной организации местной власти

---

Как МСУ ни гнут, оно не ломается

стр. 42

---

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 193-ФЗ «Об альтернативной процедуре урегулирования споров с участием посредника (процедура медиации)»

О некоторых проблемах применения процедуры медиации в сфере ЖКХ

---

Работа в зоне конфликта

стр. 74

---