



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВШГУ

Центр поддержки и сопровождения
органов местного самоуправления

30 апреля 2017 года

№ 8 (119)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

- Указ Президента РФ от 17.04.2017 № 171** **4**
"О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций"
- Указ Президента РФ от 13.04.2017 № 164** **5**
 "О внесении изменений в Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313"
- Постановление Правительства РФ от 19.04.2017 № 468** **6**
 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 "
- Постановление Правительства РФ от 17.04.2017 № 452** **6**
 "Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения и о правилах внесения в него изменений и ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения"
- Постановление Правительства РФ от 15.04.2017 № 449** **7**
 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"
- Постановление Правительства РФ от 31.03.2017 № 402** **8**
 "Об утверждении Правил выполнения инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории, перечня видов инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории, и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 20"
- Постановление Правительства РФ от 31.03.2017 № 373** **9**
 "О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами"
- Информация ФНС России от 10.04.2017** **10**
 "Об изменении порядка налогообложения недвижимости в 2017 году"
- Постановление Конституционного Суда РФ от 13.04.2017 № 11-П** **10**
 "По делу о проверке конституционности части 2 статьи 40, частей 10 и 11 статьи 42 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", пунктов 2 и 3 части 1 статьи 128 и части 10 статьи 239 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в связи с жалобой граждан И.Л. Трунова и М.В. Юревича"

Решение Верховного Суда РФ от 03.03.2017 № АКПИ16-1364	11
"О признании недействующим с 22 июля 2014 года абзаца второго пункта 13 Порядка создания и работы комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 04.05.2012 № 263"	
Законопроект № 131148-7	12
"О внесении изменений в статью 189 Жилищного кодекса Российской Федерации"	
Законопроект № 4415-7	13
"О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации"	
Законопроект № 133118-7	14
"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"	
Законопроект № 97367-7	16
"О внесении изменения в статью 89 Жилищного кодекса Российской Федерации"	
Проект приказа Минюста России	17
"О внесении изменений в Регламент Министерства юстиции Российской Федерации, утвержденный приказом Минюста России от 27.01.2010 № 8"	
Приложение	19
Издательские новинки	

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

Указ Президента РФ от 17.04.2017 № 171

"О мониторинге и анализе результатов рассмотрения обращений граждан и организаций"

На Администрацию Президента Российской Федерации возложены задачи по обеспечению мониторинга и анализа результатов рассмотрения обращений граждан и юридических лиц в органы государственной власти и местного самоуправления

С 1 июля 2017 г. мониторинг и анализ результатов рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, объединений граждан, в том числе юридических лиц, направленных в государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, иные организации, осуществляющие публично значимые функции, и их должностным лицам, мониторинг и анализ результатов рассмотрения общественных инициатив граждан Российской Федерации, размещенных на интернет-ресурсе "Российская общественная инициатива", а также анализ мер, принятых по таким обращениям и инициативам, возложен на Администрацию Президента РФ.

Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, иные организации, осуществляющие публично значимые функции:

а) размещают на страницах своих официальных сайтов, предназначенных для приема обращений граждан и организаций в форме электронного документа, предоставляемое единственным исполнителем работ по эксплуатации инфраструктуры электронного правительства - единым национальным оператором инфраструктуры электронного правительства (далее - оператор инфраструктуры электронного правительства) программное обеспечение (далее - счетчик обращений), сведения о котором включены в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных;

б) ежемесячно представляют в Администрацию Президента Российской Федерации в электронной форме информацию о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций, а также о мерах, принятых по таким обращениям.

Некоммерческой организацией, уполномоченной на осуществление мониторинга и анализа результатов рассмотрения обращений граждан и организаций, общественных инициатив, а также анализа мер, принятых по таким обращениям и инициативам, является Фонд развития информационной демократии и гражданского общества "Фонд информационной демократии". Данная организация будет осуществлять мониторинг и анализ результатов рассмотрения обращений граждан и организаций, общественных инициатив, а также анализ мер, принятых по таким обращениям и инициативам, на основании информации, предоставляемой Администрацией Президента Российской Федерации, данных счетчика обращений, предоставляемых оператором инфраструктуры электронного правительства, и данных интернет-ресурса "Российская общественная инициатива".

Уполномоченная некоммерческая организация:

а) ежемесячно представляет в Администрацию Президента Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации итоговые материалы, подготовленные на основании мониторинга и анализа результатов рассмотрения обращений граждан и организаций, общественных инициатив, а также анализа мер, принятых по таким обращениям и инициативам;

б) обеспечивает органам местного самоуправления доступ к указанным в подпункте "а" настоящего пункта итоговым материалам (в части, их касающейся), размещенным на интернет-ресурсе "Российская общественная инициатива".

Мониторинг и анализ результатов рассмотрения обращений граждан и организаций, общественных инициатив, а также анализ мер, принятых по таким обращениям и инициативам, осуществляются:

а) с использованием выделенных для этих целей информационно-вычислительных ресурсов инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, а также ресурсов инфраструктуры, обеспечивающей сбор информации о результатах рассмотрения обращений граждан и организаций;

б) с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации требований о защите персональных данных и о защите информации ограниченного доступа, о недопущении разглашения сведений, содержащихся в обращениях граждан и организаций, а также сведений, касающихся частной жизни граждан, без их согласия.

*Вступает в силу
1 июля 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
17 апреля 2017 года*

Указ Президента РФ от 13.04.2017 № 164

"О внесении изменений в Положение о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 г. № 1313"

Указом уточнены полномочия Минюста России и Министра юстиции России в области регистрации уставов муниципальных образований

Определено, что Минюст России утверждает форму специального штампа о государственной регистрации устава муниципального образования и муниципального правового акта о внесении изменений в такой устав.

Министр юстиции России уполномочен:

- отменять противоречащие законодательству решения территориального органа об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования и муниципального правового акта о внесении изменений в такой устав, если иной порядок отмены таких решений не установлен федеральным законом;

- обязывать территориальный орган в случае отмены противоречащих законодательству решений территориального органа об отказе в государственной регистрации устава муниципального образования и муниципального правового акта

о внесении изменений в такой устав повторно рассмотреть представленные для государственной регистрации документы, если иной порядок не установлен законодательством.

*Вступает в силу
13 апреля 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
14 апреля 2017 года*

Постановление Правительства РФ от 19.04.2017 № 468

"О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1075 "

Постановлением уточняется порядок первоначального установления единых тарифов на тепловую энергию (мощность).

Кроме того, корректируется порядок учета в необходимой валовой выручке единой теплоснабжающей организации расходов на сбыт тепловой энергии (мощности), степени исполнения обязательств по инвестиционной программе ресурсоснабжающей организации (в части финансирования мероприятий за счёт привлечённых средств, платы за подключение или бюджетных средств), критерии обращения регулируемой организации по вопросу корректировки параметров долгосрочного тарифного регулирования. Уточняются другие параметры, важные с точки зрения ценообразования.

*Вступает в силу
случая 6 месяцев*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
14 апреля 2017 года*

Постановление Правительства РФ от 17.04.2017 № 452

"Об исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения и о правилах внесения в него изменений и ведения реестра описаний процедур, указанных в исчерпывающем перечне процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения"

Постановление утверждает исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства сетей теплоснабжения, правила внесения в него изменений, правила ведения реестра описаний включённых в перечень процедур

Исчерпывающий перечень состоит из двух разделов. В первый входят процедуры, связанные с предоставлением прав на земельный участок и подготовкой документации по планировке территории, предоставлением прав на лесной участок и его использованием для целей строительства. Также в раздел включены процедуры, необходимые для заключения договоров технологического присоединения объектов к сетям инженерно-технического обеспечения, предоставления разрешения на ввод объекта в эксплуатацию, и государственной регистрации прав на построенный объект.

Во втором разделе прописаны процедуры, связанные с особенностями

осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов и муниципальных образований страны.

Принятые решения направлены на снижение административных барьеров в строительстве, повышение прозрачности процедур при строительстве сетей теплоснабжения, создание условий для добросовестной конкуренции в строительной отрасли.

*Вступает в силу
спустя 6 месяцев*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
14 апреля 2017 года*

Постановление Правительства РФ от 15.04.2017 № 449

"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Принятие Постановления направлено на увеличение инвестиций в сферу теплоснабжения и водоснабжения через заключение концессионных соглашений, повышение прозрачности таких сделок

Установлен порядок учета в тарифах расходов на концессионную плату; расходов концессионера в связи с государственной регистрацией права собственности концедента на незарегистрированное недвижимое имущество, в том числе в связи с выполнением кадастровых работ; расходов на возмещение концеденту расходов на организацию конкурса на право заключения концессионного соглашения и подготовку конкурсной документации.

Вносятся соответствующие изменения в ряд нормативных правовых актов, которыми устанавливаются порядок учета в тарифах расходов на концессионную плату; расходов концессионера в связи с государственной регистрацией права собственности концедента на незарегистрированное недвижимое имущество, в том числе в связи с выполнением кадастровых работ; расходов на возмещение концеденту расходов на организацию конкурса на право заключения концессионного соглашения и подготовку конкурсной документации.

*Вступает в силу со дня его официального
опубликования и распространяется на
правоотношения, возникшие из
концессионных соглашений, заключенных
после 1 января 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
19 апреля 2017 года*

Постановление Правительства РФ от 31.03.2017 № 402

"Об утверждении Правил выполнения инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории, перечня видов инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории, и о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2006 г. № 20"

Установлен перечень инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории и порядок их выполнения

Документом установлены, в частности:

- случаи выполнения инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории;
- задачи, для решения которых осуществляется выполнение инженерных изысканий;
- порядок определения достаточности материалов инженерных изысканий;
- порядок составления и направления проекта задания на выполнение инженерных изысканий;
- порядок утверждения задания на выполнение инженерных изысканий и его содержание;
- порядок установления состава и объема инженерных изысканий для подготовки документации по планировке территории и метод их выполнения;
- лица, ответственные за выполнение инженерных изысканий;
- основание для выполнения инженерных изысканий;
- порядок утверждения программы инженерных изысканий;
- порядок оформления результатов инженерных изысканий.

Перечень видов инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории состоит из 5 разделов: виды инженерных изысканий, выполняемые при подготовке документации по планировке территории; выполняемые в составе инженерно-геодезических изысканий; выполняемые в составе инженерно-технологических изысканий; выполняемые в составе инженерно-гидрометеорологических изысканий; выполняемые в составе инженерно-экологических изысканий.

*Вступило в силу
15 апреля 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
7 апреля 2017 года*

Постановление Правительства РФ от 31.03.2017 № 373

"О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами"

Утверждены изменения, которые вносятся в государственную программу Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами", утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 г. № 445 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного

управления региональными и муниципальными финансами" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 22, ст. 3224).

Государственная программа Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами" с изменениями, утвержденными настоящим постановлением, размещена на официальном сайте Минфина России, а также на портале государственных программ Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и доступна по ссылке <https://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/37>

Параметры финансирования госпрограммы приводятся в соответствие с федеральным бюджетом на текущий год и на плановый период. Так, сокращен общий объем финансирования программы. Теперь он составляет 5641350855,5 тыс. руб. (ранее – 5909001162,8 тыс. руб.). Предусмотрено увеличение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Федерации в 2017-2019 гг.

Изменены значения отдельных показателей. В частности, увеличены плановые значения показателя госпрограммы, отражающего динамику повышения доли дотаций в объеме межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектам Федерации.

Уточнены меры правового регулирования и перечень контрольных событий госпрограммы. В частности, установлена необходимость ежегодного утверждения требований к соглашениям с высшими должностными лицами субъектов Федерации, получающими дотации на выравнивание их бюджетной обеспеченности.

Исключены правила предоставления субсидий на реализацию региональных программ повышения эффективности бюджетных расходов.

В состав госпрограммы включена сводная информация по опережающему развитию Дальнего Востока.

*Вступило в силу
13 апреля 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
5 апреля 2017 года*

Информация ФНС России от 10.04.2017

"Об изменении порядка налогообложения недвижимости в 2017 году"

К новому порядку исчисления налога на имущество физлиц в 2017 году присоединятся еще 21 субъект РФ

Налоговые органы приступают к расчету налога на имущество физических лиц за 2016 год, исходя из кадастровой стоимости жилых домов, квартир, гаражей, иных зданий, строений, сооружений, помещений.

В перечень регионов, в которых такой порядок налогообложения применяется, вошли: республики Калмыкия, Хакасия, Кабардино-Балкарская, Чеченская и Чувашская республики, Ставропольский и Камчатский края, Белгородская, Брянская, Вологодская, Воронежская, Калининградская, Кемеровская, Кировская, Костромская, Курская, Ленинградская, Омская, Тульская, Челябинская области, Санкт-Петербург.

Сообщается о действующих правилах расчета налога, предусматривающих применение:

понижающего коэффициента 0,2 (за первый год применения кадастровой

стоимости);

налогового вычета по каждому виду объекта недвижимости;

налоговых льгот для отдельных категорий граждан.

Отмечено также, что для предварительного расчета налога можно воспользоваться размещенным на сайте ФНС России "Налоговым калькулятором".

Постановление Конституционного Суда РФ от 13.04.2017 № 11-П

"По делу о проверке конституционности части 2 статьи 40, частей 10 и 11 статьи 42 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", пунктов 2 и 3 части 1 статьи 128 и части 10 статьи 239 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в связи с жалобой граждан И.Л. Трунова и М.В. Юревича"

Конституционный суд рассмотрел вопрос о соответствии Конституции норм федерального законодательства, позволяющих ЦИК России отказывать в заверении списка кандидатов, выдвинутых политической партией по одномандатным избирательным округам, если представленные для заверения этого списка документы содержат сведения о выдвижении в некоторых одномандатных избирательных округах более одного кандидата.

Конституционный Суд РФ признал не соответствующими Конституции РФ часть 2 статьи 40 и часть 10 статьи 42 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", в той мере, в какой в системе действующего правового регулирования содержащиеся в них положения позволяют ЦИК России отказывать в заверении списка кандидатов, выдвинутых политической партией по одномандатным избирательным округам, если представленные для заверения этого списка документы содержат сведения о выдвижении в некоторых одномандатных избирательных округах более одного кандидата, в случае, когда решения о выдвижении кандидатов по другим одномандатным избирательным округам приняты политической партией в рамках установленных правил выдвижения и позволяют достоверно определить поименный состав кандидатов и их распределение по соответствующим одномандатным избирательным округам.

В тоже время, согласно позиции Конституционного Суда не противоречит Конституции РФ часть 11 статьи 42 Федерального закона "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" и часть 10 статьи 239 КАС РФ, предусматривающие политическую партию в качестве единственного субъекта обжалования решения ЦИК РФ об отказе в заверении списка кандидатов по одномандатным избирательным округам. Конституционный Суд обратил внимание на то, что решение ЦИК об отказе в заверении списка кандидатов в одномандатники распространяется на всю политическую партию, на всех без исключения выдвинутых ею кандидатов и тем самым затрагивает пассивное избирательное право каждого из них, а, следовательно, признание права на обращение в суд с соответствующим административным иском за отдельными кандидатами означало бы не что иное, как предоставление им возможности добиваться судебной защиты не только своего пассивного избирательного права, но и прав и законных интересов других кандидатов и политической партии в целом, что не вытекает из конституционного содержания

гарантированного каждому права на судебную защиту его прав и свобод. Кроме того, по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования содержащиеся в них положения не препятствуют кандидату, выдвинутому политической партией по одномандатному избирательному округу, участвовать в качестве заинтересованного лица в возбужденном по административному исковому заявлению политической партии деле об оспаривании решения ЦИК России об отказе в заверении списка кандидатов, выдвинутых политической партией по одномандатным избирательным округам, и не исключают возможность самостоятельного судебного оспаривания им указанного решения в части, непосредственно затрагивающей его пассивное избирательное право.

Следует отметить, что ранее Конституционный Суд (см. напр.: Определение Конституционного Суда РФ от 29.09.2015 № 2003-О) также отнес право на осуществление местного самоуправления к числу прав, которые могут быть реализованы только на коллективной, совместной основе, а, следовательно, выступать в их защиту могут только муниципальные образования как территориальные объединения граждан, коллективно реализующие право на осуществление местного самоуправления.

Впредь до внесения в действующее правовое регулирование изменений, вытекающих из настоящего Постановления, ЦИК России при заверении выдвинутого политической партией списка кандидатов в депутаты Государственной Думы по одномандатным избирательным округам, а Верховный Суд РФ - при оспаривании отказа в заверении такого списка обязаны руководствоваться правовыми позициями, выраженными Конституционным Судом РФ в настоящем Постановлении.

*Вступило в силу
со дня официального опубликования*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
18 апреля 2017 года*

Решение Верховного Суда РФ от 03.03.2017 № АКПИ16-1364

"О признании недействующим с 22 июля 2014 года абзаца второго пункта 13 Порядка создания и работы комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости, утвержденного Приказом Минэкономразвития России от 04.05.2012 № 263"

Кадастровый паспорт объекта недвижимости исключен из перечня документов, прилагаемых к заявлению о пересмотре кадастровой стоимости объекта недвижимости

Приказом Минэкономразвития России от 4 мая 2012 г. № 263 был утвержден Порядок создания и работы комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости (далее - Порядок). Пунктом 13 Порядка предусмотрен перечень документов, которые должен представить заявитель в комиссию по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости совместно с заявлением о пересмотре кадастровой стоимости объекта недвижимости различных категорий земель и иных объектов недвижимости на территории субъекта РФ, в котором она создана, и (или) территории муниципального образования, находящегося на территории этого субъекта РФ, в числе которых в

абзаце втором данного пункта указан кадастровый паспорт объекта недвижимости.

Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 225-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" глава III.1 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ "Об оценочной деятельности в Российской Федерации" была изложена в новой редакции, вместо кадастрового паспорта объекта недвижимости в статье 24.18 Федерального закона № 135-ФЗ в качестве приложения к заявлению о пересмотре кадастровой стоимости предусмотрена кадастровая справка о кадастровой стоимости объекта недвижимости, содержащая сведения об оспариваемых результатах определения кадастровой стоимости.

Исходя из изложенного, оспаривая норма Порядка вошла в противоречие с нормативным правовым актом большей юридической силы.

С учетом изложенного, Верховный Суд РФ признал недействующим с 22 июля 2014 года абзац второй пункта 13 Порядка создания и работы комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 4 мая 2012 г. № 263.

Законопроект № 4415-7

"О внесении изменений в статью 21 Федерального закона "О муниципальной службе в Российской Федерации" (в части предоставления отпуска муниципальному служащему)"

Принятие данного законопроекта обусловлено необходимостью обеспечения реализации принципа соотносительности основных социальных гарантий государственных гражданских служащих и муниципальных служащих в части реализации права на отпуск государственного гражданского служащего и муниципального служащего.

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 21 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» предлагается внести изменения в статью 21 Федерального закона от 2 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», установив:

фиксированную продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска муниципального служащего независимо от того, должность какой группы должностей муниципальной службы он замещает;

продолжительность ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день;

соотношение продолжительности стажа муниципальной службы и ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет муниципального служащего;

порядок использования муниципальным служащим ежегодного оплачиваемого отпуска.

Принятие проекта постановления позволит унифицировать подходы к предоставлению и использованию муниципальными служащими и гражданскими служащими ежегодных оплачиваемых отпусков.

*Внесен Архангельским областным
Собранием депутатов*

*Законопроект принят Государственной
Думой*

21 апреля 2017 года

Законопроект № 133118-7***"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"***

Законопроект подготовлен в целях расширения возможностей участия граждан в принятии решений органами исполнительной власти в области градостроительной деятельности

Законопроект предусматривает внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации", Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации", иные федеральные законы.

На сегодняшний день Градостроительный кодекс Российской Федерации предусматривает проведение публичных слушаний по проектам генеральных планов и правил землепользования и застройки муниципальных образований, проектам документации по планировке территории и вносимым в указанные документы изменениям, а также по вопросам о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

При этом публичные слушания отличаются от иных форм общественного контроля тем, что предусматривают проведение только личного собрания участников. Это предполагает ограниченное количество лиц, которые могут принять участие в общем собрании (в связи с занятостью, недостаточностью площади помещений, в которых проводятся собрания участников, для размещения экспозиций, комфортного пребывания людей). Следовательно, в настоящее время выявить объективное мнение большинства граждан по градостроительному проекту, как правило, не представляется возможным.

Также действующее законодательство не содержит требований о фиксации сведений о регистрации участников слушаний по месту жительства или месту пребывания, что не позволяет их идентифицировать, в том числе при проведении контрольных мероприятий в отношении законности проведения слушаний.

Для решения указанных проблем законопроектом предлагается перейти к процедуре общественных обсуждений, которые в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" могут проводиться, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Предполагается, что общественные обсуждения будут проводиться с использованием информационных систем и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в следующей последовательности:

- 1) оповещение о проведении общественных обсуждений;

2) размещение представляемого на общественные обсуждения проекта в информационной системе и (или) на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", проведение экспозиции (экспозиций) указанного проекта и представление участниками общественных обсуждений предложений и замечаний по указанному проекту;

3) подготовка и оформление протокола общественных обсуждений;

4) подготовка и опубликование заключения о результатах общественных обсуждений.

В целях защиты права граждан, не имеющих доступа к сети Интернет, на участие в принятии решений по вопросам градостроительной деятельности законопроектом устанавливается, что общественные обсуждения должны обеспечивать возможность участия в них всех категорий граждан, в том числе путем предоставления доступа к информационным системам, с использованием которых проводятся такие общественные обсуждения, в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и (или) в помещениях органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им организаций.

Кроме того, законопроектом предъявляются требования к информационным системам и сайтам, предназначенным для проведения общественных обсуждений, в соответствии с которыми они должны будут обеспечивать возможность проверки участником таких обсуждений полноты и достоверности отражения своей позиции и возможность получать информацию об итогах общественных обсуждений, о количестве их участников.

Таким образом, уровень информирования граждан о градостроительном проекте значительно увеличится, а временные и организационные затраты со стороны жителей сведутся практически к нулю. Участие в общественных обсуждениях станет максимально комфортным для жителей.

С целью создания условий для контроля за соблюдением законности при проведении общественных обсуждений предлагается прилагать к протоколам о результатах общественных обсуждений перечень участников общественных обсуждений, включающий в себя сведения о них с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), даты рождения, адреса регистрации по месту жительства - для физических лиц, наименование, основной государственный регистрационный номер юридического лица, место государственной регистрации и адрес - для юридических лиц и предъявлять документы либо копии документов, подтверждающих указанные сведения. Такими документами для физических лиц является документ, удостоверяющий личность, для юридических лиц - выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, а также документы, подтверждающие право заявителя действовать от имени соответствующего юридического лица, в отношении правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства представляется также выписка из Единого государственного реестра недвижимости, иные документы, удостоверяющие права на земельные участки и (или) расположенные на них объекты капитального строительства, а также документы, подтверждающие право заявителя действовать от имени соответствующего юридического лица.

Указанные изменения позволят существенно уменьшить число случаев привлечения заинтересованными сторонами лиц, не имеющих в соответствии с законодательством отношения к тематике проводимых общественных обсуждений.

Идентификация (аутентификация) участников общественных обсуждений в большинстве случаев не потребует дополнительных финансовых расходов на создание новых электронных систем, так как может осуществляться через действующие порталы государственных услуг, которые уже успешно функционируют на всей территории Российской Федерации.

Внесен Правительством Российской Федерации

Законопроект включен в примерную программу. Срок представления отзывов, предложений и замечаний к законопроекту в ответственный Комитет Государственной Думы по транспорту и строительству 11 мая 2017 года. Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления назначен в качестве комитета-соисполнителя

Проект приказа Минюста России

"О внесении изменений в Регламент Министерства юстиции Российской Федерации, утвержденный приказом Минюста России от 27.01.2010 № 8"

Проектом приказа определяется порядок проведения оценки проектов нормативных правовых актов, которыми устанавливаются, изменяются, исключаются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления

Проект приказа разработан во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 22.03.2017 № 322 «О внесении изменений в Регламент Правительства Российской Федерации», предусматривающего проведение Минюстом России оценки проектов нормативных правовых актов, которыми устанавливаются, изменяются, исключаются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

В случае если в поступившем проекте акта содержатся положения, которыми устанавливаются, изменяются, передаются, исключаются или изымаются полномочия, в том числе отдельные функции, права и обязанности, подлежащие осуществлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органами местного самоуправления, Департамент конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления определяется по такому проекту акта головным исполнителем при условии, что указанные положения составляют основное содержание (предмет правового регулирования) проекта акта, либо – соисполнителем, если необходимость включения указанных положений в проект акта вытекает из его основного содержания или взаимосвязанного с ним проекта акта.

Соглашения между федеральными органами исполнительной власти и

исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий с проектами распоряжений Правительства Российской Федерации об их утверждении направляются для проведения правовой экспертизы в Департамент конституционного законодательства, развития федеративных отношений и местного самоуправления. При необходимости данным структурным подразделением Минюста России направляются запросы об оказании содействия в рассмотрении поступивших соглашений в иные структурные подразделения Минюста России.

Заключения на указанные соглашения и проекты распоряжений Правительства Российской Федерации об их утверждении подписываются Министром или его заместителем (в соответствии с распределением обязанностей) и представляются в 7-дневный срок с даты поступления этих соглашений

*Проект размещен на федеральном портале
проектов нормативных правовых актов
<http://www.pravo.gov.ru>
21 апреля 2017 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС: Гл. редактор Р.В. Петухов, отв. редактор И.Е. Кабанова.



ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Современные вызовы и перспективы развития / Под ред. Е.С. Шугриной. — М: Изд-во «Проспект», 2016. — 312 с.

Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации «Современные вызовы и перспективы развития» посвящен текущему состоянию местного самоуправления, анализу федерального и регионального законодательства и наиболее значимых муниципальных правовых актов, знаковых судебных решений или иной правоприменительной практики, статистической информации. В определенной степени дается прогноз развития местного самоуправления, высказываются предложения органам власти по совершенствованию действующего законодательства, правоприменительной практике. Доклад состоит из двух частей — федеральной и региональной. Для подготовки региональной части был объявлен очередной конкурс региональных докладов о состоянии местного самоуправления в субъектах РФ, участие в котором приняли 13 филиалов РАНХиГС.

Электронную версию текста Доклада- 2016 можно скачать с сайта <http://131fz.ranepa.ru/page/31> или получить, направив запрос по адресу miroнова-gv@ranepa.ru.



Вышла в свет монография вице-президента Ассоциации сибирских и дальневосточных городов Роальда Бабуна «Местное самоуправление в современной России: проблемы и решения»

В монографии дана оценка современной ситуации в местном самоуправлении России и тенденций ее развития. Рассмотрен ряд наиболее актуальных и дискуссионных методологических и практических вопросов развития местного самоуправления. В их числе общая концепция местного самоуправления и ее воплощение в системе муниципального управления, взаимоотношения органов местного самоуправления с государством, структурами гражданского общества и местным бизнесом. Особое внимание уделено вопросам полномочий местного самоуправления, его территориальной организации, организации предоставления муниципальных услуг как главной функции муниципальной власти. По каждой из перечисленных групп вопросов изложено авторское понимание имеющихся проблем и подходы к их решению.



Нарутто С.В., Шугрина Е.С. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления. М.: Норма, 2017. – 272 с.

В данной книге исследуются особенности статуса территории в публичном праве. Особое внимание уделяется анализу состава и правового режима территории российского государства, субъектов РФ, муниципальных образований. При этом раскрывается и процедура изменения соответствующих территориальных образований и их границ. Приводится значительное количество судебных решений по территориальным спорам. Книга представляет интерес и может быть полезен в практической работе государственных и муниципальных служащих, депутатов представительных органов власти, при преподавании соответствующей магистерской программы.

Более подробная информация о книге может быть получена на сайте издательства: <http://www.infra-m.ru/publication/753366>.



Российское общество и вызовы времени. Книга четвертая / под ред. М.К. Горшкова, В.В. Петухова М.: Весь Мир, 2016 г. – 400 с.

В книге дается многоаспектный анализ результатов четвертой «волны» общенационального социологического исследования состояния и динамики российского общества в контексте новой реальности, обусловленной внешними и внутренними угрозами и рисками. Особое внимание уделяется экономическому и политическому поведению населения в кризисных условиях, устойчивости и изменчивости мировоззренческих ориентаций и жизненных приоритетов россиян, анализу ресурсов социальной интеграции в полиэтничном и религиозном пространстве России. При этом представления о массовом восприятии новой действительности дополняются экспертным анализом перспектив развития российского общества.

Подробнее с монографией можно ознакомиться на сайте Института социологии РАН по адресу: <http://www.isras.ru/publ.html?id=4772>



Шугрина Е.С. Контроль, ответственность и судебная защита местного самоуправления. Учебное пособие. М., 2016. – 220 с.

В пособии кратко освещаются некоторые особенности контроля за деятельностью и ответственности муниципальной власти, судебной защиты местного самоуправления. Дается анализ действующего законодательства и правоприменительной практики. Приводятся решения судов разной юрисдикции, статистическая информация, позиции федеральных органов государственной власти. Большое значение уделяется практике Конституционного Суда РФ по отдельным вопросам организации местного самоуправления. Дополнительно в пособии приводятся извлечения из рабочей программы дисциплины (модуля) «Контроль и ответственность местного самоуправления». Судебная защита местного самоуправления». Дается общая характеристика и показываются особенности использования образовательных технологий.

По вопросам приобретения учебного пособия обращаться в издательский дом «Дело» РАНХиГС: 119571, г. Москва, пр-т Вернадского, 82. Тел.: (495) 433-25-10, (495) 433-25-02, E-mail: delo@ranepa.ru.



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел второй номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2017 г.

Тема номера - развитие межмуниципального сотрудничества.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



Журнал «Муниципальная Россия» является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати первый номер журнала «Муниципальная Россия» за 2017 год.

Темы номера – развитие муниципалитетов, самоорганизация граждан по месту жительства.

Главный редактор – Н.Г. Пилипенко

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: okmo.rf@mail.ru или png@rncm.ru