



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ВШГУ

Центр поддержки и сопровождения
органов местного самоуправления

1 июня 2016 года

№ 8 (102)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТЫ НЕДЕЛИ**

Информационно-аналитические материалы Минюста России, содержащие результаты развития системы местного самоуправления.....3

Федеральный закон от 23.05.2016 N 143-ФЗ.....3

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан"

Постановление Правительства РФ от 18.05.2016 N 445.....4

"Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами"

Постановление Правительства РФ от 06.05.2016 N 399.....5

"Об организации повышения квалификации специалистов по защите информации и должностных лиц, ответственных за организацию защиты информации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях с государственным участием и организациях оборонно-промышленного комплекса"

Приказ Минэкономразвития России от 23.12.2015 N 968.....6

"Об установлении порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости"

Приказ Казначейства России от 30.12.2015 N 27н.....6

"Об утверждении Порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 25 марта 2014 г. N 4н"

Проект Федерального закона.....7

"Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации"

Законопроект № 1044417-6.....8

О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

Проект Приказа Минстроя России..... 8

"Об утверждении методических указаний по установлению размера платы за пользование жилым помещением (плата за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда"

Приложение. Издательские новинки.....10

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления:
Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко

ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА

Информационно-аналитические материалы Минюста России, содержащие результаты развития местного самоуправления

Министерство юстиции Российской Федерации опубликовало на своем сайте официальные информационно-аналитические материалы, содержащие результаты развития системы местного самоуправления.

Напомним, что Минюст ведет эту работу в постоянном режиме с 2015 г., когда за данным ведомством была закреплена часть полномочий упраздненного Министерства регионального развития. Отличительная особенность мониторинга заключается в том, что при его подготовке используется информация, предоставляемая территориальными органами Минюста, находящимися непосредственно в субъектах Российской Федерации. Размещенный материал охватывает период с 2015 г. по 1 марта 2016 г. и отражает актуальные данные:

- 1) об основных изменениях в федеральном законодательстве, регулирующем вопросы организации местного самоуправления;
- 2) о государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы;
- 3) о территориальной организации местного самоуправления;
- 4) о полномочиях органов местного самоуправления и их перераспределении;
- 5) о гражданской активности местных сообществ;
- 6) о системе организации местного самоуправления;
- 7) о статусе органов местного самоуправления как юридических лиц.

Подробнее о подготовленных Минюстом России информационно-аналитических материалах, содержащих результаты развития системы местного самоуправления по ссылке <http://131fz.ranepa.ru/post/179>

Федеральный закон от 23.05.2016 N 143-ФЗ

"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан"

Подписан Закон о поэтапном повышении пенсионного возраста для назначения страховой пенсии по старости для государственных гражданских служащих и муниципальных служащих

Закон предусматривает поэтапное повышение пенсионного возраста для назначения страховой пенсии по старости в период замещения государственных должностей, муниципальных должностей, должностей государственной гражданской и муниципальной службы. Так, в 2017 году этот возраст составит 55 лет и 6 месяцев для женщин, 60 лет и 6 месяцев для мужчин, а с 2032 года - 63 года для женщин и 65 для мужчин.

При этом с 60 до 65 лет увеличивается предельный возраст пребывания на гражданской службе. Также будет поэтапно увеличиваться стаж государственной гражданской службы, муниципальной службы для назначения пенсии за выслугу лет с 15 лет 6 месяцев в 2017 году до 20 лет в 2026 году и последующих годах.

Увеличен минимальный срок исполнения полномочий члена Совета Федерации или депутата Государственной Думы, необходимый для получения ежемесячной

доплаты к пенсии (при исполнении полномочий от 5 до 10 лет (ранее от 1 до 3-х лет) - 55 процентов ежемесячного денежного вознаграждения члена Совета Федерации и депутата Госдумы, а при исполнении полномочий 10 лет и более (ранее свыше 3-х лет) - 75 процентов).

*Начало действия документа –
1 января 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
23 мая 2016 года*

Постановление Правительства РФ от 18.05.2016 N 445

"Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами"

Утверждена новая редакция государственной программы, направленной на содействие устойчивому исполнению бюджетов субъектов РФ и повышение качества управления государственными региональными и муниципальными финансами

К задачам, решению которых посвящена государственная программа "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами", относится в числе прочего:

совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации;

сокращение дифференциации субъектов РФ по уровню их бюджетной обеспеченности;

совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти;

совершенствование контроля за осуществлением переданных полномочий Российской Федерации.

Программа реализуется в II этапа: I этап - 2013 - 2015 годы; II этап - 2016 - 2020 годы.

Общий объем бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию Программы составляет 5909001162,8 тыс. рублей.

К ожидаемым результатам реализации Программы относится, в частности:

увеличение количества субъектов РФ, не являющихся получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ, на II этапе (2016 - 2020 годы) - до 15 регионов;

увеличение количества субъектов РФ, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 10 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта РФ, на II этапе (2016 - 2020 годы) - до 36 регионов;

снижение количества субъектов РФ, в бюджетах которых доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 10 процентов и не превышала 40 процентов объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, на II этапе

(2016 - 2020 годы) - до 27 регионов;

рост количества субъектов РФ, имеющих высокое и надлежащее качество управления региональными финансами, на I этапе (2013 - 2015 годы) - до 73 регионов, на II этапе (2016 - 2020 годы) - до 77 регионов.

Программа включает в себя следующие подпрограммы:

подпрограмма 1 "Совершенствование системы распределения и перераспределения финансовых ресурсов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации";

подпрограмма 2 "Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов";

подпрограмма 3 "Содействие повышению качества управления региональными и муниципальными финансами";

подпрограмма 4 "Совершенствование разграничения полномочий между уровнями публичной власти и контроля за осуществлением переданных федеральных полномочий".

*Начало действия документа –
2 июня 2016 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
25 мая 2016 года*

Постановление Правительства РФ от 06.05.2016 N 399

"Об организации повышения квалификации специалистов по защите информации и должностных лиц, ответственных за организацию защиты информации в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях с государственным участием и организациях оборонно-промышленного комплекса"

Специалистам, ответственным за обеспечение защиты информации в органах государственной власти, организациях с государственным участием и оборонных предприятиях рекомендовано регулярно повышать квалификацию

Установлено, что повышение квалификации осуществляется:

- с отрывом или без отрыва от служебной деятельности (работы) в соответствии с программами повышения квалификации в области безопасности государства;

- с периодичностью, позволяющей специалистам в условиях нарастания количества угроз безопасности информации, а также с учетом необходимости постоянного совершенствования методов и средств их нейтрализации получать новые знания, умения и навыки, необходимые для профессиональной деятельности.

Форма и продолжительность повышения квалификации, а также тематика программ повышения квалификации, подлежащих освоению, определяются работодателем в соответствии с утвержденными ФСТЭК России примерными программами повышения квалификации в области безопасности государства в части, касающейся обеспечения безопасности информации в ключевых системах информационной инфраструктуры, противодействия иностранным техническим разведкам и технической защиты информации.

*Начало действия документа –
18 мая 2016 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
10 мая 2016 года*

Приказ Минэкономразвития России от 23.12.2015 N 968

"Об установлении порядка предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, и порядка уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости"

Зарегистрировано в Минюсте России 28.04.2016 N 41955.

Утвержден порядок предоставления с 1 января 2017 года сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости

Сведения, содержащиеся в ЕГРН, предоставляются Росреестром в том числе посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, включая единый портал государственных и муниципальных услуг (функций), официальный сайт Росреестра, а также посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, иных технических средств связи, а также посредством обеспечения доступа к федеральной государственной информационной системе ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Настоящим Порядком установлен порядок предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, порядок и способы направления запросов о предоставлении сведений, содержащихся в ЕГРН, состав и порядок заполнения таких запросов, формы предоставления сведений, содержащихся в ЕГРН, а также порядок уведомления заявителей о ходе оказания услуги по предоставлению сведений, содержащихся в ЕГРН.

*Начало действия документа –
1 января 2017 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
4 мая 2016 года*

Приказ Казначейства России от 30.12.2015 N 27н

"Об утверждении Порядка регистрации в единой информационной системе в сфере закупок и признании утратившим силу приказа Федерального казначейства от 25 марта 2014 г. N 4н"

Зарегистрировано в Минюсте России 18.05.2016 N 42139.

Казначейством России определены правила регистрации в единой информационной системе в сфере закупок

Новым приказом Федерального казначейства установлен порядок регистрации

в единой информационной системе:

- региональных и муниципальных информационных систем в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- организаций, информация о которых внесена в Сводный реестр, и их уполномоченных лиц;
- юридических лиц, информация о которых не подлежит включению в Сводный реестр, и их представителей.

Формы заявок на регистрацию размещаются Федеральным казначейством на сайте единой информационной системы.

Регистрация в единой информационной системе информационных систем и организаций, информация о которых включена в Сводный реестр, осуществляется Федеральным казначейством.

Регистрация организаций, информация о которых не подлежит включению в Сводный реестр, осуществляется после прохождения их представителями идентификации и аутентификации с использованием соответствующий федеральной государственной информационной системы.

Приказ Казначейства России от 25.03.2014 N 4н, которым был утвержден порядок регистрации на сайте zakurki.gov.ru, признан утратившим силу. Лица, зарегистрированные на сайте zakurki.gov.ru, должны зарегистрироваться в единой информационной системе до 1 января 2017 года.

*Начало действия документа –
30 мая 2016 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
19 мая 2016 года*

Проект Федерального закона "Об основах государственного и муниципального контроля (надзора) в Российской Федерации"

Минэкономразвития России предлагает повысить эффективность государственного и муниципального контроля (надзора) при одновременном снижении избыточного вмешательства регулирующих органов в деятельность граждан и организаций

Законопроектом регулируются отношения, возникающие между гражданами и организациями, осуществляющими деятельность, в отношении которой нормативными правовыми актами установлены подлежащие обязательному выполнению предписания, запреты и ограничения, и органами государственной власти, органами местного самоуправления, уполномоченными на осуществление государственного и муниципального контроля (надзора) за соблюдением указанных предписаний, запретов и ограничений.

Законопроектом, в частности, устанавливаются:

- основные принципы осуществления государственного и муниципального контроля (надзора);
- полномочия органов различных уровней власти при проведении государственного (муниципального) контроля (надзора);
- система управления рисками при осуществлении государственного (муниципального) контроля (надзора);

- порядок организации и проведения проверок;
- гарантии обеспечения прав граждан при осуществлении государственного (муниципального) контроля (надзора), в том числе порядок обжалований действий (бездействия) органов и должностных лиц при проведении проверок.

В приложениях приводятся виды федерального государственного, регионального государственного и муниципального контроля (надзора), а также виды деятельности с уведомительным порядком начала деятельности.

Предполагается, что Федеральный закон вступит в силу с 1 января 2017 года, за исключением отдельных положений, для которых предусматривается иной срок вступления их в силу.

Законопроект № 1044417-6

О внесении изменения в статью 21 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"

В части установления особенностей государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

Проект федерального закона разработан в целях уточнения положений Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части осуществления государственного контроля за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, реализуемого в соответствии со статьей 21 данного Закона, и контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, реализуемого в соответствии со статьей 77 Закона.

В целях устранения возможных противоречий между статьями 21 и 77 Федерального закона законопроектом предлагается внести в статью 21 уточнение, исключающее применение требований статьи 77 при организации и осуществлении государственными органами контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления.

*Внесен в ГД членом СФ
И.К. Чернышенко*

*Срок предоставления отзывов,
предложений, замечаний в
ответственный Комитет ГД
10 июня 2016*

Проект Приказа Минстроя России

"Об утверждении методических указаний по установлению размера платы за пользование жилым помещением (плата за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда"

Минстроем России предлагается установить единые требования к

установлению размера платы за жилое помещение в домах государственного и муниципального жилищного фонда

В частности, в качестве одного из принципов установления размера платы за наем жилого помещения предусматривается дифференциация размеров платы в зависимости от потребительских свойств и характеристик жилых помещений, определяющих качество и благоустройство жилого помещения, месторасположение дома, в котором расположено такое жилое помещение.

Дифференциация размера платы осуществляется по двум критериям - потребительские свойства жилого помещения и его месторасположение. Потребительские свойства месторасположения жилого помещения дифференцируются по экологической ситуации, близости к центру города и транспортной доступности. Потребительские свойства жилого помещения дифференцируются в зависимости от материала стен, степени износа жилого дома и степени его благоустройства (наличие лифта, мусоропровода и др.).

Определяются формулы размера платы за наем жилого помещения и базового размера платы.

Устанавливается, что размер платы за наем жилого помещения может изменяться наймодателем жилого помещения не чаще чем один раз в 3 года.

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Шугрина Е.С. Контроль, ответственность и судебная защита местного самоуправления. Учебное пособие. М., 2016. – 220 с.

В пособии кратко освещаются некоторые особенности контроля за деятельностью и ответственности муниципальной власти, судебной защиты местного самоуправления. Дается анализ действующего законодательства и правоприменительной практики. Приводятся решения судов разной юрисдикции, статистическая информация, позиции федеральных органов государственной власти. Большое значение уделяется практике Конституционного Суда РФ по отдельным вопросам организации местного самоуправления. Дополнительно в пособии приводятся извлечения из рабочей программы дисциплины (модуля) «Контроль и ответственность местного самоуправления. Судебная защита местного самоуправления». Дается общая характеристика и показываются особенности использования образовательных технологий.

По вопросам приобретения учебного пособия обращаться в издательский дом «Дело» РАНХиГС: 119571, г. Москва, пр-т Вернадского, 82. Тел.: (495) 433-25-10, (495) 433-25-02, E-mail: delo@ranepa.ru.



Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации /под ред. Е.С. Шугриной. 2-е изд. перераб.и доп., М: Издательство «Проспект», 2015. — 240 с.

Данный Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации состоит из двух частей – федеральной, в которой исследуется местное самоуправление как конституционная ценность, и региональной, в которой описывается развитие местного самоуправления в отдельных субъектах РФ. Первая часть подготовлена экспертами из московской ВШГУ РАНХиГС и основана на логике конституционных норм. Вторая часть подготовлена экспертами из филиалов/институтов РАНХиГС, содержит комплексную характеристику состояния местного самоуправления в отдельных российских регионах – Волгоградской, Нижегородской областях, Республиках Карелия и Саха (Якутия), а также Дальневосточном федеральном округе. Региональные доклады отображены по результатам конкурса, проводимого в 2015 году.

Электронную версию текста Доклада о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации можно получить, направив запрос по адресу mironova-gv@ranepa.ru.



Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» /под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. 2-е изд. — М.: Норма : ИНФРА-М, 2015. — 672 с.

Предисловие к комментарию написали *В.Б. Кидяев* и *Д.И. Азаров*. Книга представляет собой постатейный комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом последних изменений. В комментарии дается комплексное разъяснение наиболее важных положений названного Закона, содержится разъяснение различных вопросов, возникающих в процессе его правоприменения. Используются данные Министерства регионального развития РФ, Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, иных федеральных органов государственной власти. Даются примеры региональной практики применения комментируемых норм, в необходимых случаях приводятся материалы правоприменительной практики. Большое внимание уделяется решениям Конституционного Суда РФ, иных судов.

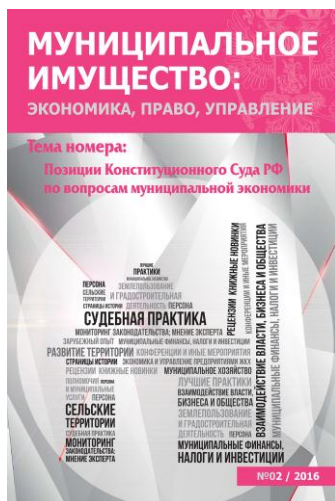
Приобрести текст Комментария можно в Издательском доме «Инфра-М» по адресу: 127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1. Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86, Факс: (495) 280-36-29, E-mail: books@infra-m.ru



Шугрина Е. С., Нарутто С. В., Заболотских Е. М. Ответственность органов публичной власти. Правовое регулирование и правоприменительная практика: Учебник. М.: Юрайт. 2014. – 352 с.

В учебнике анализируется действующее законодательство и правоприменительная практика. Широкий спектр проблем юридической ответственности излагается с привлечением практического материала. Это позволяет сделать сухие нормы закона, а также использованные в нем теоретические конструкции более понятными, жизненными. Для наглядности справочный материал приводится в виде схем и таблиц, визуально разделены материалы судебной и иной правоприменительной практики, определения, иная важная для усвоения курса информация. В конце каждой главы приведены вопросы и задания для самоконтроля.

Приобрести текст учебника можно в издательстве «Юрайт» по адресу: 111123, Москва, ул. Плеханова, 4А, Тел: +7 (495) 744 00 12, E-mail: urait@urait.ru



«Муниципальное имущество: право, экономика, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Вышел из печати второй номер журнала **«Муниципальное имущество: право, экономика, управление»**.

Тема номера - позиции Конституционного Суда РФ: экономическая основа местного самоуправления и полномочия органов местного самоуправления.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.

Приглашаем подписываться на журнал через каталог «Роспечать» (индекс 80469) или Центр редакционной подписки (Тел.: 8-800-333-28-04, (495) 617-18-88, E-mail: podpiska@lawinfo.ru).



Журнал «Муниципальная власть» - научно-методический журнал для муниципалов. Лучшие практики. Обзоры законодательства. Комментарии экспертов. Теория, обзор литературы, зарубежный опыт, исторические очерки.

Главный редактор – Е.В. Жилиякова.

Статьи для опубликования принимаются по адресу munvlast@gmail.com

Продолжается подписка на журнал «Муниципальная власть» по каталогам «Роспечать» или «Урал-пресс» или «Пресса России», а также в редакции журнала «Муниципальная власть» по электронной почте munvlast@gmail.com или факсу (499) 722-22-08.