



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИУРР
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

4 апреля 2022 года

№ 1 (14)

Обзор методических разработок в сфере местного самоуправления

Москва

В этом выпуске:

- решение на тему: «Актуальные вопросы развития кадрового потенциала органов местного самоуправления»
- резолюция на тему: «Об актуальных вопросах муниципального строительства и развития законодательства в сфере местного самоуправления в Российской Федерации»
- рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2022 году (за отчетный 2021 год)
- указания о государственной кадастровой оценке
- ежегодный Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2021 год
- рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022 год
- анализ состояния жилищной сферы на территориях основных российских агломераций
- лучшая практика инвестиционных проектов и институциональных преобразований в городах
- материалы по созданию и деятельности территориальных общественных самоуправлений

**МАТЕРИАЛЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

4

Совет Федерации, экспертный кластер, Минтруд России, Росреестр, Общественная палата РФ

МАТЕРИАЛЫ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

9

Российская трехсторонняя комиссия по регулированию социально-трудовых отношений, Фонд «Институт экономики города», Ассоциация «Совет муниципальных образований Ивановской области»

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» Центром местного самоуправления. Отв. ред. Луценко Е.В.

МАТЕРИАЛЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ****Решение Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему "Актуальные вопросы развития кадрового потенциала органов местного самоуправления"**

17 января 2022 года состоялось заседание Совета по местному самоуправлению при Совете Федерации на тему: «Актуальные вопросы развития кадрового потенциала органов местного самоуправления».

Принимая во внимание предложения, содержащиеся в докладах и выступлениях участников заседания, Совет решил рекомендовать:

1. *Комитетам Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:*

уделять приоритетное внимание проектам федеральных законов, содержащих положения, направленные на развитие кадрового потенциала органов местного самоуправления.

2. *Правительству Российской Федерации:*

проработать вопросы о целесообразности установления:

- системы классных чинов муниципальной службы на законодательном уровне, скорреспондированной с системой классных чинов государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации;

- соотношения классных чинов, присваиваемых государственным гражданским служащим субъектов Российской Федерации, и классных чинов, присваиваемых муниципальным служащим;

- обязанности формирования кадрового резерва муниципальной службы, порядка его формирования, ограничения нахождения на муниципальной службе в случае наличия неснятой или непогашенной в установленном федеральным законом порядке судимости;

- единых методологических подходов к оценке кандидатов для зачисления в кадровый резерв муниципальной службы, а также к созданию в субъектах Российской Федерации единой базы лиц, включенных в указанный кадровый резерв;

- взаимосвязи проведения аттестации муниципального служащего с его зачислением (основанном на решении аттестационной комиссии) в кадровый резерв для замещения вакантных должностей муниципальной службы в порядке должностного роста;

- института наставничества на муниципальной службе;

- дополнительных гарантий закрепления мер социальной поддержки муниципальных служащих;

- механизмов поддержки целевой подготовки кадров для органов местного самоуправления, в целях увеличения числа обучающихся по договорам о целевом обучении;

рассмотреть вопрос о включении в государственные программы Российской Федерации: комплексных мероприятий, направленных на развитие кадрового потенциала органов местного самоуправления, в том числе предусматривающих механизмы финансовой поддержки реализации программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих в целях обеспечения слаженной работы органов местного самоуправления и органов государственной власти в рамках единой системы публичной власти; мероприятий,

направленных на подготовку и переподготовку муниципальных кадров по новым востребованным специальностям, в том требующим специальной квалификации по работе с гражданами;

уделять приоритетное внимание при разработке проектов документов стратегического планирования федерального уровня в сферах социально-экономического развития Российской Федерации и государственной политики в области развития местного самоуправления вопросам совершенствования кадрового обеспечения органов местного самоуправления, способного дать положительные эффекты для социально-экономического развития территорий;

провести оценку реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, касающихся вопросов социально-экономического и территориального развития муниципальных образований, с учетом особенностей развития малых городов и исторических поселений, городов-курортов и муниципальных образований с особым статусом, с целью их дальнейшего уточнения в рамках функционирования единой системы публичной власти.

3. Министерству экономического развития Российской Федерации:

провести в 2022 году апробацию мероприятий по обучению управленческих кадров органов местного самоуправления в пилотных субъектах Российской Федерации и по итогам подготовить обоснованные предложения о выделении достаточного объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия "Повышение базовых компетенций управленческих кадров органов местного самоуправления в прикладных вопросах их профессиональной деятельности", включенного в паспорт государственной программы Российской Федерации "Экономическое развитие и инновационная экономика", утвержденный протоколом заседания Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2021 года № 29.

4. Министерству науки и высшего образования Российской Федерации с участием Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления:

проработать механизмы, направленные на увеличение числа проходящих практику в органах местного самоуправления студентов образовательных организаций, реализующих образовательные программы высшего образования, обучающихся по направлениям подготовки "Юриспруденция", "Экономика", "Государственное и муниципальное управление"; выработать рекомендации для образовательных организаций, реализующих образовательные программы высшего образования по направлениям подготовки 6 "Юриспруденция", "Экономика", "Государственное и муниципальное управление", по расширению практики реализации образовательных программ с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий для муниципальных служащих, а также по спецификации программ по направлению подготовки "Государственное и муниципальное управление" с учетом областей и видов профессиональной служебной деятельности государственных гражданских и муниципальных служащих.

Текст доступен [по ссылке](#)

ЭКСПЕРТНЫЙ КЛАСТЕР

Резолюция федеральных экспертных слушаний на тему: «Об актуальных вопросах муниципального строительства и развития законодательства в сфере местного самоуправления в Российской Федерации»

24 января 2022 года в Общественной палате Российской Федерации при поддержке Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению,

Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера, Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления, Общероссийского Конгресса муниципальных образований, Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления прошли Федеральные экспертные слушания на тему: «Об актуальных вопросах муниципального строительства и развития законодательства в сфере местного самоуправления в Российской Федерации».

Организаторами Федеральных экспертных слушаний выступили: Отделение Российской академии естественных наук по федеративному устройству, местному самоуправлению и местным сообществам; Комиссия Общественной палаты Российской Федерации по территориальному развитию и местному самоуправлению; Федеральный экспертный совет по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам при ОАТОС; Российская муниципальная академия.

Участники отметили наиболее важные возможные направления, которые могли бы составить содержательную часть Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года и стать основой для соответствующих положений законопроекта:

1. Точное и недвусмысленное определение принципов организации и функционирования единой системы публичной власти, включая интеграцию местного самоуправления в реализацию национальных проектов и уточнение (определение) механизмов и направлений такого участия;

2. Закрепление принципа стратегического проектирования развития местного самоуправления и совершенствование вопросов стратегического планирования на всех уровнях публичной власти, включая муниципальный;

3. Определение направлений территориальных основ развития местного самоуправления, непосредственно связанных с пространственным развитием регионов и страны в целом, предусматривающих, среди прочего:

- новое по качеству развитие больших городов и городских агломераций как драйверов экономического роста, законодательное установление системы управления городскими агломерациями;

- сохранение и совершенствование поселенческого каркаса страны с особым вниманием сохранению и развитию малых городов, сельских населенных пунктов и сельских территорий, территорий Сибири, Дальнего Востока и Крайнего Севера;

4. Совершенствование бюджетно-налоговой системы, в том числе через замену чисто фискальных бюджетно-налоговых механизмов стимулирующими, дальнейшее четкое разграничение полномочий между уровнями публичной власти с учетом принципа субсидиарности, соотношение расходных обязательств муниципалитетов их доходным источникам и формирование (введение) бюджетов (фондов) развития в составе бюджетов муниципальных образований (в размере 10 – 20% от общего объема собственных доходов, с особым порядком их формирования и расходования);

5. Дальнейшее совершенствование организационных моделей местной власти, развитие публичной конкуренции, в том числе через расширение представительного звена, совершенствование и развитие выборных механизмов при формировании органов местного самоуправления, развитие организованных местных сообществ и солидарного общества на местном уровне;

6. Формирование особых форм муниципальной экономики и муниципального хозяйствования, прежде всего в малорыночных и нерыночных секторах, характерных для малых и некоторых средних городов, а также большинства сельских территорий и геостратегических районов, через механизмы муниципально-частного партнерства и создаваемых органами

местного самоуправления муниципальных и межмуниципальных учреждений и предприятий, – активных субъектов хозяйственной деятельности по решению вопросов местного значения на соответствующих территориях, в том числе с целью минимизации рисков возникновения локальных частных монополий на таких территориях и «частной приватизации» городов и сел, а также для решения наиболее значимых (жизненно необходимых) функций на своих территориях в интересах их жителей;

7. Развитие межмуниципального сотрудничества (прежде всего хозяйственной кооперации) и его механизмов;

8. Развитие муниципальной демократии и форм организации местной власти, включая развитие системы организации и функционирования территориального общественного самоуправления, муниципальных общественных палат, других территориальных и функциональных местных сообществ и форм участия граждан в осуществлении местного и общественного самоуправления;

9. Совершенствование муниципальной службы, подготовки, отбора и расстановки муниципальных кадров, прохождения ими муниципальной службы и возможностей дальнейшего кадрового роста для ответственных и эффективных;

10. Определение новых критериев оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления и глав муниципальных образований всех видов;

11. Установление принципа соразмерности ответственности органов местного самоуправления (должностных лиц местного самоуправления) и органов государственной власти (должностных лиц государственной власти) за неисполнение или ненадлежащее исполнение публичных функций, выполняемых органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти, а также единых ограничений, обязанностей и запретов для лиц, замещающих как государственные, так и муниципальные должности, предусмотрев соразмерные санкции за их неисполнение;

12. Совершенствование системы оказания государственных и муниципальных услуг и качества государственного и муниципального управления;

13. Широкая (но при этом «мудрая», без перегибов и без «отключения» органов местного самоуправления и должностных лиц от непосредственного взаимодействия с населением) цифровизация муниципального управления с использованием таких механизмов как, например, «умный город» (и «умный регион»);

14. Развитие и распространение в муниципальных образованиях технологий проектного управления (создание муниципальных проектных офисов; внедрение в муниципальную практику механизмов межотраслевого и межведомственного планирования, координирования и корректировки действующих программ и проектов);

15. Разработка комплекса дополнительных мероприятий по цифровизации местного самоуправления в целях обеспечения цифровой трансформации и системных изменений в муниципальном управлении;

16. Разработка единой на федеральном, региональном и местном уровнях системы мониторинга процесса цифровой трансформации, включая систему показателей «цифровой зрелости» в ключевых отраслях экономики и социальной сферы, в том числе обеспечение ведения систематического мониторинга следующих целевых показателей в отраслях социальной сферы в разрезе субъектов и муниципальных образований;

17. Обеспечение размещения на доступных для органов публичной власти всех уровней информационных ресурсах необходимой статистической информации о деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по направлениям реализации соответствующих национальных проектов, федеральных и региональных проектов в территориальном разрезе и разрезе видов муниципальных

образований.

Текст доступен [по ссылке](#)

МИНТРУД РОССИИ

Методические рекомендации по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2022 году (за отчетный 2021 год)

Методические рекомендации разработаны с целью разъяснения отдельных ситуаций, возникающих при заполнении справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, носят рекомендательный характер и не являются нормативным правовым актом Российской Федерации.

Представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера является обязанностью соответствующего лица, предусмотренной антикоррупционным законодательством.

Текст доступен [по ссылке](#)

РОСРЕЕСТР

Методические указания о государственной кадастровой оценке

Методические указания учитывают требования федеральных законов от 27.12.2019 N 505-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах", от 31.07.2020 N 269-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Кроме того, функции и полномочия по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере государственной кадастровой оценки переданы от Минэкономразвития России Росреестру.

Текст доступен [по ссылке](#)

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА РФ

Ежегодный Доклад о состоянии гражданского общества в Российской Федерации за 2021 год

Доклад посвящен наиболее актуальным тенденциям, которые влияли на развитие нашей страны в 2021 году. Среди них особое место занимает тема общественного доверия, фундаментальными условиями которого выступают открытость к сотрудничеству ради благополучия людей, учет их интересов при принятии государственных решений, позитивные, качественные изменения в жизни каждого человека.

Текст доступен [по ссылке](#)

РОССИЙСКАЯ ТРЕХСТОРОННЯЯ КОМИССИЯ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ СОЦИАЛЬНО-ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ

Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022 год

Настоящие рекомендации разработаны Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений в соответствии со статьей 135 Трудового кодекса Российской Федерации в целях обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы и представляют собой согласованную позицию сторон социального партнерства по выработке единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы.

Рекомендации учитываются Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления при определении объемов финансового обеспечения деятельности государственных и муниципальных учреждений и разработке законов и иных нормативных правовых актов по оплате труда работников указанных учреждений.

Текст доступен [по ссылке](#)

МАТЕРИАЛЫ ЭКСПЕРТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

ФОНД «ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ГОРОДА»

Анализ состояния жилищной сферы на территориях основных российских агломераций

В рамках настоящего исследования разработан перечень принципиально новых для российских исследований экономики и жилищной сферы городов и агломераций качественных и количественных показателей, позволяющих впервые получить аналитические выводы о качестве градостроительного регулирования и жилищной политики, о концентрации на рынках жилищного строительства, о пространственных дисбалансах в использовании территорий агломераций, их градостроительном и инвестиционном потенциале, уровне финансовой независимости агломераций, капитализации жилищного фонда и его роли в экономике агломераций и многие другие новые выводы.

Материал доступен [по ссылке](#)

Лучшая практика инвестиционных проектов и институциональных преобразований в городах – участниках проекта «Реформа ЖКХ в России» и других городах

Сборник лучших практик в жилищно-коммунальной сфере подготовлен по результатам проекта "Реформа жилищно-коммунального хозяйства в России". В сборник включены описания лучшей практики инвестиционных проектов в коммунальном секторе и институциональных мероприятий по преобразованию отношений в жилищно-коммунальном хозяйстве восемнадцати российских городов, в том числе четырнадцати городов – участников проекта.

Цель проекта: повышение качества услуг и финансовой устойчивости предприятий жилищно-коммунального хозяйства.

Материал доступен [по ссылке](#)

АССОЦИАЦИЯ «СОВЕТ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

Методические материалы по созданию и деятельности территориальных общественных самоуправлений

Материал доступен [по ссылке](#)

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» Центром местного самоуправления. Отв. ред. Луценко Е.В.