



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИУРР
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

15 октября 2021 года

№ 19 (218)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

Постановление Правительства РФ от 11.10.2021 N 1727 4
"О внесении изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации"

Постановление Правительства РФ от 24.09.2021 N 1610 4
 "Об утверждении Правил заключения без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества, относящегося к сценическому оформлению спектакля (представления) или стационарному сценическому оборудованию и закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными организациями культуры, для использования указанного имущества в театрально-зрелищных, культурно-просветительских или зрелищно-развлекательных мероприятиях и перечня видов указанного имущества"

Распоряжение Правительства РФ от 28.09.2021 N 2716-р 5
 О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 N1123-р

Постановление Правительства РФ от 30.09.2021 N 1667 5
 "Об особенностях применения Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме"

Постановление Правительства РФ от 30.09.2021 N 1660 6
 "О внесении изменений в Положение о федеральной государственной информационной системе мониторинга деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг"

Постановление Правительства РФ от 30.09.2021 N 1670 7
 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора)"

Постановление Правительства РФ от 04.10.2021 N 1681 7
 "О внесении изменения в рекомендуемый перечень государственных и муниципальных услуг, предоставление которых может быть организовано по принципу "одного окна" в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг"

Постановление Правительства РФ от 05.10.2021 N 1692	8
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"	
Распоряжение Правительства РФ от 06.10.2021 N 2816-р	8
"Об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года"	
Постановление Правительства РФ от 07.10.2021 N 1700	9
"О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации"	
Приказ Минстроя России от 26.08.2021 N 610/пр	9
"Об установлении Порядка признания многоквартирных домов находящимися в ограниченно работоспособном техническом состоянии" Зарегистрировано в Минюсте России 01.10.2021 N 65232.	
Приказ Минфина России от 03.09.2021 N 121н	10
"О внесении изменений в Требования к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 г. N 186н" Зарегистрировано в Минюсте России 30.09.2021 N 65216.	
Письмо ФАС России от 01.10.2021 N ВК/83332/21	10
"Разъяснение о порядке внесения изменений в концессионное соглашение в связи с принятием Правительством Российской Федерации решения об отнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения в соответствии с пунктом 41 Плана оказания методической помощи территориальным органам ФАС России в 2021 году, утвержденного приказом ФАС России от 14.04.2021 N 348/21"	
Проект Федерального закона N 1258295-7	11
"О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"	
Проект Постановления Правительства РФ	11
"Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"	
Приложение	13

Издательские новинки

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор Е.В. Луценко.

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА***Постановление Правительства РФ от 11.10.2021 N 1727 "О внесении изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации"***

Внесены изменения в порядок регистрации по месту жительства граждан, относящихся к коренным малочисленным народам РФ, ведущих кочевой или полукочевой образ жизни и не имеющих места постоянного или преимущественного проживания

Регистрация таких граждан осуществляется в одном из муниципальных образований (по выбору гражданина) в границах которого проходят маршруты их кочевий, по адресу местной администрации или территориального органа местной администрации (при его наличии) указанного муниципального образования с учетом перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов РФ, утвержденного Правительством РФ.

Ранее такая регистрация осуществлялась в одном из поселений (по выбору гражданина), находящихся в соответствующем муниципальном районе.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
12 октября 2021 года*

Постановление Правительства РФ от 24.09.2021 N 1610 "Об утверждении Правил заключения без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, договоров безвозмездного пользования в отношении государственного или муниципального имущества, относящегося к сценическому оформлению спектакля (представления) или стационарному сценическому оборудованию и закрепленного на праве оперативного управления за государственными или муниципальными организациями культуры, для использования указанного имущества в театрально-зрелищных, культурно-просветительских или зрелищно-развлекательных мероприятиях и перечня видов указанного имущества"

Утверждены правила заключения договоров аренды государственного имущества, относящегося к сценическому оформлению или стационарному сценическому оборудованию, закрепленного за организациями культуры, без проведения конкурсных процедур

Так, организации культуры, у которых такое имущество находится в оперативном управлении, могут заключать договоры аренды в отношении него без проведения конкурсов и аукционов в случае, если имущество предполагается использовать по целевому назначению - в театрально-зрелищных, культурно-просветительских или зрелищно-развлекательных мероприятиях.

Правилами закреплён порядок заключения таких договоров, предусматривающий размещение организацией культуры на своем официальном сайте в сети "Интернет" информации об имуществе и рассмотрение поступивших заявок.

Кроме того, закреплён перечень видов имущества, относящегося к сценическому оформлению спектакля (представления) или стационарному сценическому оборудованию, в отношении которого заключение договоров аренды и безвозмездного пользования осуществляется без проведения конкурсных процедур.

Существенным условием договора является запрет на сдачу в субаренду сценического имущества, предоставление сценического имущества в безвозмездное пользование другим лицам, а также на использование сценического имущества в целях, не предусмотренных законодательством о защите конкуренции.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
29 сентября 2021 года*

***Распоряжение Правительства РФ от 28.09.2021 N 2716-р
"О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ от 29.06.2012 N 1123-р"***

Обновлен перечень сведений, находящихся в распоряжении региональных и местных органов власти или их подведомственных организаций, необходимых для предоставления госуслуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов РФ

Из перечня, в частности, исключены:

разрешение на сбор (заготовку) объектов растительного мира;

заключения о привлечении и об использовании иностранных работников;

сведения о государственной регистрации рождения, заключения и расторжения брака, смерти, установления отцовства, перемены имени.

Также установлено, что федеральные органы исполнительной власти обязаны определить требования к формату предоставления сведений и обеспечить разработку единого электронного сервиса в срок до 31 декабря 2021 года.

Кроме этого, органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления рекомендовано осуществлять межведомственное электронное взаимодействие с использованием единого электронного сервиса.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
30 сентября 2021 года*

Постановление Правительства РФ от 30.09.2021 N 1667

"Об особенностях применения Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме"

Уточнен порядок увеличения цены договора по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме

Установлено, в частности, что со дня вступления в силу настоящего Постановления до 1 января 2022 г. в договор об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, заключенный в том числе до дня вступления в силу настоящего Постановления, в связи с увеличением стоимости материалов и оборудования по соглашению сторон в ходе его исполнения может быть внесено изменение в части увеличения цены договора не более чем на 25 процентов при условии непревышения стоимостью услуг и (или) работ по договору после указанного увеличения его цены предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, определенной нормативным правовым актом соответствующего субъекта РФ и непревышения в результате указанного увеличения цены договора объема средств, которые региональный оператор ежегодно вправе израсходовать на финансирование региональной программы капитального ремонта, определяемого нормативным правовым актом соответствующего субъекта РФ.

Соглашение об увеличении цены договора заключается после представления подрядной организацией заключения о достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства, подтверждающего обоснованность увеличения цены договора.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
6 октября 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 30.09.2021 N 1660
"О внесении изменений в Положение о федеральной государственной
информационной системе мониторинга деятельности
многофункциональных центров предоставления государственных и
муниципальных услуг"***

Расширен функционал информационной системы мониторинга деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг

Установлено, что посредством информационной системы обеспечивается, в том числе, возможность мониторинга качества осуществления функций (оказания услуг), предоставляемых в многофункциональном центре.

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
2 октября 2021 года

Постановление Правительства РФ от 30.09.2021 N 1670 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного жилищного контроля (надзора)"

Актуализирован порядок осуществления регионального государственного жилищного контроля (надзора)

Определено, что объекты государственного жилищного надзора необходимо относить к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба): высокий риск; средний риск; умеренный риск; низкий риск.

В связи с отнесением объекта к одной из указанных категорий риска установлена периодичность проведения в отношении него таких плановых контрольных мероприятий, как инспекционный визит, документарная проверка и выездная проверка.

Постановлением также закрепляются особенности организации проведения профилактических мероприятий, к которым относятся информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование и профилактический визит.

Кроме этого, уточнены объекты и предмет надзора и закреплено, что деятельность юридических лиц или ИП, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии, объектом государственного жилищного надзора не является.

Постановление Правительства РФ от 11 июня 2013 г. N 493, закрепляющее аналогичные положения, признано утратившим силу.

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
12 октября 2021 года

Постановление Правительства РФ от 04.10.2021 N 1681 "О внесении изменения в рекомендуемый перечень государственных и муниципальных услуг, предоставление которых может быть организовано по принципу "одного окна" в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг"

Учет лиц, относящихся к коренным малочисленным народам РФ, включен в перечень госуслуг, предоставление которых может быть организовано по принципу "одного окна"

Услуга предоставляется в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
6 октября 2021 года

**Постановление Правительства РФ от 05.10.2021 N 1692
"О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"**

Актуализированы акты Правительства РФ в целях обеспечения возможности наделения органов местного самоуправления муниципальных округов полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния

Реализованы положения Федерального закона от 26.05.2021 N 155-ФЗ.

Поправки внесены, в том числе в:

Правила изготовления бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, их приобретения, учета и уничтожения поврежденных бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 04.10.2018 N 1191;

Правила предоставления сведений о государственной регистрации актов гражданского состояния, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния, военным комиссариатам муниципальных образований до обеспечения их доступа к единой системе межведомственного электронного взаимодействия, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 23.05.2019 N 647.

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
7 октября 2021 года

**Распоряжение Правительства РФ от 06.10.2021 N 2816-р
"Об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года"**

Правительством утвержден перечень стратегических инициатив социально-экономического развития на период до 2030 года

Инициативы, включенные в перечень, распределены по шести направлениям: социальная сфера, строительство, экология, цифровая трансформация, технологический рывок и государство для граждан.

В отношении некоторых проектов предусматривается их финансирование с привлечением средств Фонда национального благосостояния.

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
7 октября 2021 года

***Постановление Правительства РФ от 07.10.2021 N 1700
"О внесении изменений в Основы формирования индексов изменения
размера платы граждан за коммунальные услуги в Российской Федерации"***

Граждан избавят от резкого повышения платежей за коммунальные услуги

В случае переселения граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации региональной адресной программы для расчета и применения предельных индексов набор, объем коммунальных услуг и тарифы (цены) на коммунальные ресурсы в базовом периоде (декабре предыдущего календарного года) принимаются равными набору, объему коммунальных услуг и тарифам (ценам), действовавшим в базовом периоде (декабре предыдущего календарного года) в границах поселения, муниципального округа, городского округа для потребителей в многоквартирных домах и/или жилых домах аналогичной степени благоустройства, определенной решением уполномоченного органа исполнительной власти субъекта РФ.

Поправки также направлены на внедрение системы стимулирования инвестиций через гарантии их возврата путем введения процедуры и определения регламента "долгосрочного" (на срок реализации концессионного соглашения и/или инвестиционной программы) согласования ФАС России превышения регионами индексов изменения размера платы граждан за коммунальные услуги.

Точечные превышения могут быть допущены главами регионов в отдельных муниципалитетах для привлечения и поддержки инвестиций в сферу ЖКХ при наличии четкого обоснования необходимости реализации инвестиционных мероприятий. При этом закрепляется обязательство региона по регулярному предоставлению отчета о реализации инвестиционных мероприятий. В случае их неисполнения "долгосрочное" согласование подлежит отмене.

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
11 октября 2021 года*

***Приказ Министра России от 26.08.2021 N 610/пр
"Об установлении Порядка признания многоквартирных домов
находящимися в ограниченно работоспособном техническом состоянии"
Зарегистрировано в Минюсте России 01.10.2021 N 65232.***

Установлен порядок признания многоквартирных домов находящимися в ограниченно работоспособном техническом состоянии

Основанием для такого признания является установленное специализированной организацией техническое состояние строительной конструкции или многоквартирного дома в целом, включая состояние грунтов основания, при котором имеются крены, дефекты и повреждения, приведшие к снижению несущей способности, при которой отсутствует опасность внезапного разрушения, потери устойчивости или опрокидывания. Функционирование конструкций и эксплуатация такого многоквартирного дома возможны либо при контроле его технического состояния, либо при проведении необходимых

мероприятий по восстановлению или усилению конструкций и (или) грунтов основания и последующем мониторинге технического состояния такого многоквартирного дома.

Документом также устанавливаются порядок создания, деятельности межведомственной комиссии и принятия ею решений, а также особенности подготовки заключения о результатах обследования многоквартирного дома.

Кроме этого, приказом утверждены рекомендуемые образцы решения о выявлении основания для признания многоквартирного дома находящимся в ограниченно работоспособном техническом состоянии и акта визуального обследования многоквартирного дома.

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
1 октября 2021 года

**Приказ Минфина России от 03.09.2021 N 121н
"О внесении изменений в Требования к составлению и утверждению плана
финансово-хозяйственной деятельности государственного
(муниципального) учреждения, утвержденные приказом Министерства
финансов Российской Федерации от 31 августа 2018 г. N 186н"
Зарегистрировано в Минюсте России 30.09.2021 N 65216.**

**План ФХД теперь необходимо утверждать до начала очередного
финансового года**

Конкретные сроки, как и ранее, устанавливает орган-учредитель.

В раздел 2 "Сведения по выплатам на закупки товаров, работ, услуг" формы плана финансово-хозяйственной деятельности включена графа "Уникальный код" для отражения кода объекта капитального строительства или недвижимого имущества, если финансовое обеспечение осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
1 октября 2021 года

**Письмо ФАС России от 01.10.2021 N ВК/83332/21
"Разъяснение о порядке внесения изменений в концессионное соглашение
в связи с принятием Правительством Российской Федерации решения об
отнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения
в соответствии с пунктом 41 Плана оказания методической помощи
территориальным органам ФАС России в 2021 году, утвержденного
приказом ФАС России от 14.04.2021 N 348/21"**

**Разъяснен порядок внесения изменений в концессионное соглашение
в связи с принятием Правительством РФ решения об отнесении поселения,**

городского округа к ценовой зоне теплоснабжения

Подчеркивается, что принятие Правительством РФ решения об отнесении поселения, городского округа к ценовой зоне теплоснабжения и утверждение органом исполнительной власти субъекта РФ в области государственного регулирования цен (тарифов) предельного уровня цены на тепловую энергию (мощность) само по себе не может являться основанием для согласования антимонопольным органом изменения условий концессионного соглашения.

Согласование изменений осуществляется, в том числе при вступлении в силу нормативных правовых актов РФ, субъектов РФ, органов местного самоуправления, в связи с которыми стороны концессионного соглашения оказываются неспособными выполнить принятые на себя обязательства.

Для согласования изменений заявитель представляет в антимонопольный орган заявление и документы в соответствии с установленными требованиями.

*Документ является
разъяснением*

Проект Федерального закона N 1258295-7 "О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов"

В Госдуму внесен проект федерального бюджета на 2022 - 2024 годы

При формировании бюджета Правительство исходило из необходимости безусловного исполнения социальных обязательств перед гражданами.

Так, в числе расходных обязательств РФ в сфере социального обеспечения населения проектом предусматривается, в частности следующее:

в 2022 году размер материнского (семейного) капитала на первого ребенка составит 503 237,10 рубля. При рождении (усыновлении) второго ребенка и последующих детей маткапитал увеличивается на 161 772,0 рубля и составит 665 009,10 рубля;

размер накопительного взноса на одного участника накопительно-ипотечной системы жилищного обеспечения военнослужащих, включенного в реестр участников, установлен в сумме 311 044,5 рубля;

размер индексации сумм, выплачиваемых на содержание гражданина в возмещение вреда, причиненного жизни или здоровью, на основании судебного акта, составит 1,04;

размер индексации пособий, предусмотренных Федеральными законами, устанавливающими пособия детям военнослужащих и лиц, проходящих службу в некоторых правоохранительных органах, - составляет 1,04.

*Полный пакет документов
на сайте <https://sozd.duma.gov.ru>
Внесен в ГД 30.09.2021
Сбор предложений до 18.10.2021*

Проект Постановления Правительства РФ "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации"

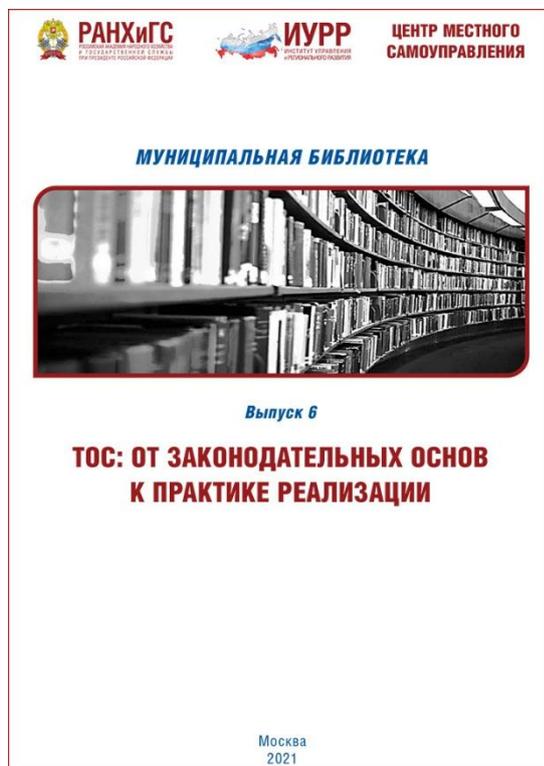
Разработан проект нового порядка оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения госнужд

Проект устанавливает порядок оценки заявок, предельные величины значимости критериев оценки заявок, требования к форме порядка рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах, а также особенности оценки заявок при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг (в т.ч. при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильной дороги, на оказание услуг по организации отдыха детей и их оздоровлению и др.).

Предлагается признать утратившим силу Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

*Полный пакет документов
на сайте <https://regulation.gov.ru>
Антикоррупционная экспертиза
до 15.10.2021*

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



Муниципальная библиотека

Выпуск № 6. Территориальное общественное самоуправление: от законодательных основ к практике реализации

Выпуск посвящен вопросам организации и деятельности ТОС как инструмента реализации инициативы граждан, вовлечения населения в осуществление местного самоуправления, содействующий развитию хозяйственной сферы решения местных вопросов. Детально рассмотрена правовая природа и сущность общественного самоуправления, история его развития и принципы существования. Авторами выпуска раскрыты отличия института ТОС от иных объединений граждан. Внимание уделено структуре и органам рассматриваемого института. Представлена пошаговая инструкция по созданию территориального общественного самоуправления. Не обошли стороной разработчики выпуска и финансовые аспекты деятельности ТОС. Также в выпуске отмечены существующие проблемы реализации деятельности ТОС и направления его развития в видимой перспективе. Отдельная работа произведена над судебными кейсами, которые отражают практическую проблематику, связанную с созданием и функционированием ТОС.