



**РАНХиГС**  
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**ИУРР**  
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ  
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

14 мая 2021 года

№ 9 (208)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

**Федеральный закон от 30.04.2021 N 136-ФЗ** **4**  
**"О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 30.04.2021 N 116-ФЗ** **4**  
**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 30.04.2021 N 109-ФЗ** **6**  
**"О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 30.04.2021 N 114-ФЗ** **6**  
**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 30.04.2021 N 115-ФЗ** **7**  
**"О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 30.04.2021 N 112-ФЗ** **8**  
**"О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"**

**Федеральный закон от 30.04.2021 N 121-ФЗ** **8**  
**"О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства"**

**Постановление Правительства РФ от 28.04.2021 N 663** **9**  
**"Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 г."**

**Постановление Правительства РФ от 04.05.2021 N 706** **9**  
**"Об утверждении Правил определения сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых обеспечивается проведение конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, и Правил информационного взаимодействия с созданными в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации государственными (муниципальными) информационными системами в сфере бюджетных правоотношений"**

**Письмо Минфина России от 27.04.2021 N 24-01-07/32282** **10**

"Об осуществлении закупок в нерабочие дни"

**Приложение**

**12**

**Издательские новинки**

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор Е.В. Луценко.

**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

***Федеральный закон от 30.04.2021 N 136-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О федеральной информационной адресной системе и о внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"***

**Подписан закон, направленный на обеспечение достоверности, полноты и актуальности содержащихся в государственном адресном реестре сведений об адресах**

Установлено, что сведения об адресах, содержащиеся в государственном адресном реестре, должны соответствовать муниципальным правовым актам, нормативным правовым актам Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя, документам, принятым организацией, признаваемой управляющей компанией в соответствии с Федеральным законом "Об инновационном центре "Сколково", а также установленным Правительством РФ правилам присвоения, изменения, аннулирования адресов, в том числе требованиям к структуре адреса.

Уточнено, что за неразмещение либо несвоевременное размещение сведений об адресах в государственном адресном реестре, размещение недостоверных (искаженных) и (или) неполных сведений об адресах, несвоевременное устранение выявленных оператором федеральной информационной адресной системы несоответствий, либо несвоевременное направление оператору федеральной информационной адресной системы мотивированного уведомления об отсутствии несоответствий должностные лица органа местного самоуправления, органа государственной власти Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя либо организации, признаваемой управляющей компанией в соответствии с Федеральным законом "Об инновационном центре "Сколково", уполномоченные на выполнение указанных действий, несут ответственность в соответствии с законодательством РФ.

Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положения, для которого предусмотрен иной срок вступления в силу.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
30 апреля 2021 года*

***Федеральный закон от 30.04.2021 N 116-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"***

**С 1 июля 2021 года наличие иностранного гражданства либо вида на жительство будет являться основанием для увольнения с госслужбы**

В ряд законодательных актов внесены уточнения, касающиеся ограничений для замещения государственных и муниципальных должностей, должностей государственной и муниципальной службы и иных должностей в

связи с наличием гражданства (подданства) иностранного государства либо права на постоянное проживание в нем.

Устанавливается запрет замещать указанные должности, несоблюдение которого служит основанием для отказа в приеме на соответствующую службу или назначении на соответствующую должность, а также для расторжения служебного контракта, трудового договора или досрочного прекращения полномочий.

Гражданин РФ, имеющий гражданство (подданство) иностранного государства, которое не прекращено по не зависящим от него причинам, в исключительных случаях в порядке, определенном Президентом РФ, может быть принят на государственную или муниципальную службу и назначен на должность, при замещении которой не требуется оформление допуска к государственной тайне.

Государственный или муниципальный служащий, имеющий гражданство (подданство) иностранного государства, которое не прекращено по не зависящим от него причинам, в исключительных случаях в порядке, определенном Президентом РФ, может продолжить проходить службу на замещаемой им должности или может быть переведен с его согласия на иную должность при условии, что при замещении таких должностей не требуется оформление допуска к государственной тайне.

Данные положения не распространяются на граждан РФ, претендующих на замещение должности прокурора или руководителя федерального государственного органа либо замещающих указанную должность.

Государственные и муниципальные служащие, должностные лица и работники, которые на день вступления в силу настоящего Федерального закона имеют гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, обязаны сообщить соответствующим должностным лицам такие сведения в течение десяти дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

В течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона указанные лица могут продолжить проходить службу (работать) на замещаемых ими должностях при условии представления документов, подтверждающих намерение прекратить гражданство (подданство) иностранного государства или право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

По истечении шести месяцев и при непредставлении документов, подтверждающих прекращение гражданства (подданства) иностранного государства или права на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, они подлежат освобождению от замещаемых должностей и увольнению со службы (с работы).

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2021 года.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
30 апреля 2021 года*

***Федеральный закон от 30.04.2021 N 109-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации"***

**С 1 июля 2021 года вводятся ограничения на замещение должностей в государственных органах и органах местного самоуправления при наличии гражданства (подданства) иностранного государства либо документа, подтверждающего право на постоянное проживание на его территории**

Определено, что лица, не имеющие российского гражданства, или граждане РФ, имеющие гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, не допускаются к замещению в государственных органах или органах местного самоуправления должностей, которые не являются должностями государственной или муниципальной службы и для замещения которых требуется оформление допуска к государственной тайне, если иное не предусмотрено федеральными законами или международными договорами РФ.

Работники государственных органов или органов местного самоуправления, которые не имеют гражданства РФ или имеют гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство на его территории, обязаны сообщить работодателю об этом в течение десяти дней со дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

В течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона указанные лица могут продолжить работу на замещаемых ими должностях при условии представления работодателю документов, подтверждающих их намерение приобрести гражданство РФ, прекратить гражданство (подданство) иностранного государства или право на постоянное проживание на территории иностранного государства.

По истечении шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона и при непредставлении указанных документов, трудовые договоры с работниками государственных органов или органов местного самоуправления, подлежат прекращению по основанию, предусмотренному пунктом 13 части первой статьи 83 Трудового кодекса РФ, в случае, если таких работников невозможно перевести на другую имеющуюся у работодателя работу в соответствии с частью второй статьи 83 Трудового кодекса РФ.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2021 года.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
30 апреля 2021 года*

***Федеральный закон от 30.04.2021 N 114-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"***

**Внесены поправки в отдельные законодательные акты в связи с введением нового вида муниципального образования - муниципального округа"**

В связи с принятием Федерального закона от 01.05.2019 N 87-ФЗ "О

внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" внесены соответствующие поправки, в том числе в федеральные законы:

- от 29.12.1994 N 78-ФЗ "О библиотечном деле";
- от 17.06.1996 N 74-ФЗ "О национально-культурной автономии";
- от 25.06.2002 N 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации";
- от 22.10.2004 N 125-ФЗ "Об архивном деле в Российской Федерации";
- от 24.04.2008 N 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве";
- от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и др.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
30 апреля 2021 года*

### ***Федеральный закон от 30.04.2021 N 115-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"***

#### **Скорректирован порядок оспаривания решения избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата**

В частности, установлено, что жалоба на решение комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам может быть подана в соответствующую избирательную комиссию в течение пяти дней со дня принятия обжалуемого решения. Жалоба на решение комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам в случае его обжалования, может быть подана в суд в течение пяти дней со дня принятия соответствующей комиссией решения об оставлении жалобы без удовлетворения.

Жалоба на решение или действие (бездействие) комиссии или ее должностного лица, нарушающее избирательные права граждан и право граждан на участие в референдуме, подается в комиссию, уполномоченную на ее рассмотрение, непосредственно либо через комиссию, решение или действие (бездействие) которой (должностного лица которой) обжалуется.

Решение комиссии, принятое по жалобе на решение комиссии об отказе в регистрации кандидата (списка кандидатов), инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, об отказе в заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, может быть обжаловано только в суд.

Закреплено, что решение комиссии о регистрации кандидата не может быть отменено судом в связи с нарушением требований, предъявляемых к оформлению документов, если избирательная комиссия не известила кандидата об этом, при том, что такие нарушения являлись для нее очевидными (не требовали дополнительной проверки) и не могли быть известны кандидату на момент представления документов.



Кроме того:

уточняются нормы, касающиеся окончания агитационного периода при многодневном голосовании;

устанавливается подсудность административных дел об определении срока назначения выборов в органы публичной власти федеральных территорий.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Предусматривается, что положения статей 49, 75 и 78 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона), статей 51 и 63 Федерального закона от 22 февраля 2014 года N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (в редакции настоящего Федерального закона) применяются к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, референдумов, назначенных после дня его вступления в силу.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
30 апреля 2021 года*

### ***Федеральный закон от 30.04.2021 N 112-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"***

#### **Закреплен порядок использования лесов для осуществления рыболовства**

Установлено, что использование лесов для осуществления рыболовства, за исключением любительского рыболовства, осуществляется с предоставлением или без предоставления лесного участка, установлением или без установления сервитута, публичного сервитута.

При использовании лесов для осуществления рыболовства допускается возведение на лесных участках некапитальных строений, сооружений, необходимых для осуществления рыболовства.

Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются для целей рыболовства на территориях, примыкающих к береговой линии водного объекта или его части, отнесенных к рыболовному участку.

Правила использования лесов для осуществления рыболовства устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
30 апреля 2021 года*

### ***Федеральный закон от 30.04.2021 N 121-ФЗ "О внесении изменения в статью 7 Федерального закона "О государственной информационной"***



***системе жилищно-коммунального хозяйства"***

**Минстрой России будет единолично осуществлять регулятивные полномочия в сфере организационно-технических вопросов функционирования государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства**

Ранее указанные полномочия осуществлялись Минстроем России совместно с Минцифры России.

Теперь Минстрой России, являющийся государственным заказчиком указанной системы и ответственный за координацию работ по ее созданию, эксплуатации и модернизации, будет единолично исполнять функции по утверждению подзаконных актов, регламентирующих требования к системе и порядок ее работы.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
30 апреля 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 28.04.2021 N 663 "Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 г."***

**Определены виды федерального госконтроля (надзора), в отношении которых с 01.07.2021 действует обязательный досудебный порядок обжалования**

С указанной даты вступает в силу Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ, устанавливающий новые правила государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

В соответствии с частью 13 статьи 98 закона Правительством определен перечень видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб применяется с 1 июля 2021 года.

В перечень, состоящий из 62 позиций, вошли виды контроля (надзора), относящиеся, в частности, к деятельности МЧС России, Росздравнадзора, ФНС России, Роспотребнадзора, Роструда, Минпромторга.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
4 мая 2021 года*

***Постановление Правительства РФ от 04.05.2021 N 706 "Об утверждении Правил определения сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых обеспечивается проведение конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, и Правил информационного взаимодействия с созданными в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации***

**государственными (муниципальными) информационными системами в сфере бюджетных правоотношений"**

**Установлен порядок определения сайтов в сети Интернет, на которых обеспечивается проведение конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере**

Определены требования к владельцам указанных сайтов и порядок их функционирования в части проведения конкурса.

Владельцами сайтов являются: Минфин России; орган государственной власти субъекта РФ; орган местного самоуправления; юридическое лицо, зарегистрированное в РФ.

Владелец сайта, не являющийся Минфином России, органом государственной власти субъекта РФ или органом местного самоуправления, по состоянию на 1 января каждого календарного года в период обеспечения проведения конкурса на сайте должен соответствовать установленным требованиям.

Также утверждены Правила, определяющие порядок информационного взаимодействия сайтов в сети Интернет, на которых обеспечиваются проведение конкурса на заключение соглашения об оказании государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, с созданными в соответствии с бюджетным законодательством государственными (муниципальными) информационными системами в сфере бюджетных правоотношений, включая порядок получения, размещения в автоматизированном режиме и использования на сайтах в сети Интернет, обеспечивающих проведение конкурса в рамках государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, информации и документов, содержащихся в государственных (муниципальных) информационных системах в сфере бюджетных правоотношений, а также предоставление в информационные системы содержащихся на сайтах информации и документов, в том числе состав и сроки обмена информацией.

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
12 мая 2021 года*

**Письмо Минфина России от 27.04.2021 N 24-01-07/32282 "Об осуществлении закупок в нерабочие дни"**

**Минфином даны разъяснения об исчислении сроков при совершении закупок с учетом нерабочих майских дней**

Сообщено, в частности, что в отношении закупок, срок подачи заявок на участие в которых исчисляется в Законе N 44-ФЗ исключительно рабочими днями, и если истечение такого срока приходится на (или включает) нерабочие дни 4 - 7 мая, заказчикам рекомендуется внести изменения в извещение об осуществлении закупки и документацию о закупке в части продления срока подачи заявок с учетом нерабочих дней.

Аналогичные рекомендации даны в отношении закупок в соответствии с Законом N 223-ФЗ, срок подачи заявок на участие в которых исчисляется исключительно в рабочих днях.

В письме сообщается также о необходимости переноса операторами электронных площадок даты подачи окончательных предложений о цене контракта при проведении открытых конкурсов в электронной форме, проведения электронных аукционов (за исключением даты проведения

электронных аукционов, при которых в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 Закона N 44-ФЗ включена проектная документация).

Иные предусмотренные Законом N 44-ФЗ сроки (в том числе сроки рассмотрения, оценки заявок на участие в закупках, частей таких заявок, сроки заключения контракта), истекающие в нерабочие дни, учитывая положения статьи 193 ГК РФ, оканчиваются в ближайший следующий за ними рабочий день, в связи с чем действия, подлежащие совершению, могут быть осуществлены как в нерабочие дни, так и в ближайший рабочий день.

То же самое касается иных, предусмотренных Законом N 223-ФЗ сроков (в том числе сроков рассмотрения, оценки заявок на участие в закупках, частей таких заявок, сроков заключения договора, сроков внесения информации о договоре в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки), - действия, подлежащие совершению, могут быть осуществлены в соответствии с Законом N 223-ФЗ как в нерабочие дни, так и в ближайший рабочий день.

В числе прочего отмечено также, что информационное взаимодействие банков и операторов электронных площадок осуществляется в обычном круглосуточном режиме, в связи с чем предусмотренное Законом N 44-ФЗ блокирование и прекращение блокирования денежных средств на специальных счетах участников закупок, в том числе в связи с подачей в период нерабочих дней 4 - 7 мая заявок на участие в закупках, осуществляется в обычном режиме и без изменения сроков таких блокирования, прекращения блокирования.

*Документ является  
разъяснением*

## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ

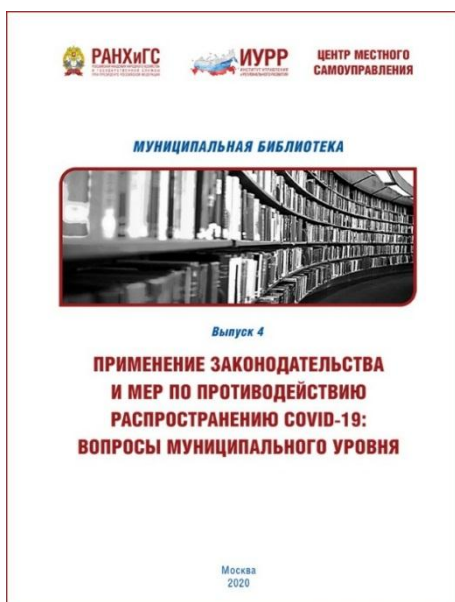


**Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации: Участие органов местного самоуправления в реализации национальных проектов / Монография/ под ред. К.А. Ивановой — М: Изд-во «Проспект», 2020. — 456 с.**

Президент РФ В. В. Путин 07 мая 2018 года подписал указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», устанавливающий и утверждающий национальные проекты России. Национальные проекты построены вокруг человека, ради достижения нового качества жизни для всех поколений, которое может быть обеспечено только при динамичном развитии России. Их результаты должны быть видны в каждом субъекте РФ и в каждом муниципалитете.

Центр местного самоуправления при участии представителей филиалов РАНХиГС представляет исследование, проведенное учеными и практиками о вызовах, которые ставятся перед органами местного самоуправления при привлечении их к участию в национальных проектах. В докладе исследуются вопросы участия органов местного самоуправления в отдельных национальных проектах, поднимаются общие проблемы такого участия, изучаются научные и практические задачи по выстраиванию взаимодействия между регионами и территориями, приводятся результаты надзорной деятельности прокуроров по исполнению законодательства в сфере реализации национальных проектов.

Доклад предназначен для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением.



## Муниципальная библиотека

**Выпуск № 4. Применение законодательства и мер по противодействию распространения COVID-19: вопросы муниципального уровня**

В выпуске на основе действующего законодательства и анализа судебной практики рассматриваются вопросы, связанные с применением законодательства и мер по противодействию распространения новой коронавирусной инфекции, возникающие на муниципальном уровне. Указанная тематика проанализирована через призму множества направлений, а именно гражданского, административного, уголовного и трудового законодательства. В частности, рассмотрены отдельные практические случаи, связанные с режимом труда органов государственной власти и органов местного самоуправления. Приведен перечень практических ситуаций, с которыми столкнулись граждане в период пандемии и пути их разрешения, со ссылкой на конкретные ответы, которые давали органы власти. Представлен конкретный судебный кейс, который наглядно показывает, какие проблемы могут возникнуть при обращении в суд в связи с распространением COVID-19.