



РАНХиГС
РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



ИУРР
ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ
И РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

15 октября 2019 года

№16(173)

Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении

текущая правовая информация

Москва

В этом выпуске**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА**

- Разъяснения ФАС России** **4**
«О продлении договора аренды государственного (муниципального) имущества»
- Письмо Минфина РФ от 08.10.2019 № 06-07-18/77032** **5**
«О направлении актуализированных Методических рекомендаций»
- Письмо Минфина РФ от 03.10.2019 г. № БС-4-21/20087** **5**
«Об установлении особенностей определения налоговой базы по налогу на имущество организаций в отношении отдельных объектов налогообложения»
- Проект Федерального закона № 809044-7** **6**
«О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части согласования с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся»
- Проект Федерального закона** **6**
«О государственном и муниципальном имуществе»
- Проект Постановления Правительства РФ** **7**
«Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов Правительства РФ»
- Информация ФНС России** **8**
«С 2020 года организации с обособленными подразделениями смогут выбрать ответственное лицо для уплаты налога и сдачи отчетности по НДС»
- «Перечень поручений по итогам совещания о ликвидации последствий паводка в ДФО»**
- Вступили в силу:**
- Постановление Правительства РФ от 24.09.19. № 1241** **8**
«О создании на территории муниципального образования Мценский район Орловской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»
- Постановление Правительства РФ от 23.09.19 г № 1240** **10**
«Об утверждении методики оценки эффективности территорий опережающего социально-экономического развития, за исключением территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов)»

- Приказ Минздрава РФ от 22.08.19 г. № 665н** **10**
«Об утверждении перечня медицинских изделий для дооснащения (обеспечения) детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственным органам исполнительной власти субъекта РФ и (или) медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения, расположенных на территории субъекта РФ»
- Приказ Минфина РФ от 18.07.19 г. № 111н** **11**
«О внесении изменения в приложение к приказу Минфина РФ от 4 июля 2018 г. № 126Н «Об условиях доступа товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»»
- Приложение** **13**
Издательские новинки

ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА***Разъяснения ФАС России
«О продлении договора аренды государственного (муниципального)
имущества»***

В соответствии с частью 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции по истечении срока договора аренды государственного или муниципального имущества, заключенного по результатам проведения торгов или без их проведения в соответствии с законодательством РФ, заключение такого договора на новый срок с арендатором, надлежащим образом исполнившим свои обязанности, осуществляется без проведения конкурса, аукциона, если иное не установлено договором и срок действия договора не ограничен законодательством Российской Федерации, при одновременном соблюдении следующих условий:

- размер арендной платы определяется по результатам оценки рыночной стоимости объекта, проводимой в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность в Российской Федерации, если иное не установлено другим законодательством Российской Федерации;

- минимальный срок, на который перезаключается договор аренды, должен составлять не менее чем три года. Срок может быть уменьшен только на основании заявления арендатора.

При этом согласно части 10 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции арендодатель не вправе отказать арендатору в заключении на новый срок договора аренды в порядке и на условиях, которые указаны в части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, за исключением следующих случаев:

- принятие в установленном порядке решения, предусматривающего иной порядок распоряжения таким имуществом;

- наличие у арендатора задолженности по арендной плате за такое имущество, начисленным неустойкам (штрафам, пеням) в размере, превышающем размер арендной платы за более чем один период платежа, установленный договором аренды.

Таким образом, арендодатель может отказать арендатору в заключении договора аренды на новый срок только при наличии у него задолженности на момент окончания договора аренды или принятия решения, предусматривающего иной порядок распоряжения таким имуществом.

С учетом вышеизложенного договор аренды государственного или муниципального имущества, продленный на основании части 9 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, может быть продлен по тем же основаниям неограниченное количество раз при условии соблюдения требований, установленных данной частью статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в
соответствии с публикацией
на сайте*

<https://fas.gov.ru>

*по состоянию на 1 октября
2019 года*

Письмо Минфина РФ от 08.10.2019 № 06-07-18/77032

«О направлении актуализированных Методических рекомендаций»

Минфин РФ актуализировал рекомендации по совершенствованию управления финансовыми ресурсами, предусмотренными в бюджетах субъектов РФ на цели предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций

Рекомендации направлены на повышение эффективности управления финансовыми и материальными ресурсами органов государственной власти субъектов РФ и оптимизацию сложившейся практики финансового обеспечения мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в том числе на федеральном уровне.

Рекомендации размещены на сайте Минфина РФ в сети Интернет в рубрике "Финансовые взаимоотношения с регионами и муниципальными образованиями"/"Методические материалы".

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»*

Письмо Минфина РФ от 03.10.2019 г. № БС-4-21/20087

«Об установлении особенностей определения налоговой базы по налогу на имущество организаций в отношении отдельных объектов налогообложения»

В целях обеспечения реализации подпункта 4 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ (в редакции Федерального закона от 29.09.2019 № 325-ФЗ "О внесении изменений в части первую и вторую НК РФ") направляем прилагаемые разъяснения Департамента налоговой и таможенной политики Минфина России.

Указанные разъяснения необходимо использовать при исполнении пункта 2 поручения ФНС России от 30.09.2019 № БС-4-21/19935@ «О некоторых вопросах взаимодействия с органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в целях реализации Федерального закона от 29.09.2019 № 325-ФЗ», а также довести до сведения заинтересованных органов государственной власти субъектов РФ.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»*

Проект Федерального закона № 809044-7

«О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части согласования с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся»

Процедуру заключения госконтрактов предлагается сделать еще более «прозрачной»

Согласно законопроекту исключительно по согласованию с контрольным органом в сфере закупок допускается заключение заказчиком контракта по результатам признания несостоявшимися конкурса, аукциона или запроса предложений в связи с наличием только одной поданной и соответствующей установленным заказчиком требованиям заявки либо в связи с признанием только одной заявки соответствующей таким требованиям, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер начальной (максимальной) цены контракта, который устанавливается Правительством РФ.

Также предлагается:

наделить Правительство РФ полномочиями по установлению правил согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

исключить из сферы применения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» соглашения об установлении сервитутов.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»*

Проект Федерального закона**«О государственном и муниципальном имуществе»**

Минэкономразвития России предложены основания и порядок оборота государственного и муниципального имущества

Проект, по замыслу разработчиков, является системообразующим кодифицированным актом, который должен стать основным законом в отрасли законодательства о государственном и муниципальном имуществе, а также обеспечить единообразное регулирование отношений в соответствующей сфере.

Проектом в числе прочего:

определяется имущество, которое может находиться, соответственно, в федеральной собственности, собственности субъекта РФ и в муниципальной собственности;

вводится деление публичного имущества на распределенное и нераспределенное (казенное) с установлением правового режима для каждой категории;

устанавливается порядок перераспределения имущества между Российской Федерацией, субъектами РФ и муниципальными образованиями;

регламентируется порядок управления государственным и муниципальным имуществом и контроля за его использованием и распоряжением;

вводится обязательность планирования управления государственным и муниципальным имуществом, в том числе в отношении имущества, расположенного за рубежом;

предусматривается создание Единого федерального государственного реестра имущества (ЕФГРИ).

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в
соответствии с публикацией в
справочно-правовой системе
«Консультант Плюс»*

Проект Постановления Правительства РФ

«Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Минпромторгом России подготовлен обновленный перечень промышленных иностранных товаров, в отношении которых устанавливаются ограничения на закупку для государственных и муниципальных нужд

Проект включает в себя в числе прочего продукцию машиностроения, товары мебельной и деревообрабатывающей продукции, товары легкой промышленности, продукцию химической промышленности, продукцию энергетической и кабельной промышленности, радиоэлектронику, спортивное огнестрельное оружие и боеприпасы, продукцию медицинской промышленности, оборудование для пищевой промышленности, музыкальные инструменты, товары реабилитационной индустрии, спортивные товары, товары детской индустрии, строительные материалы.

Заказчик отклоняет все заявки с предложениями о поставке иностранных товаров (за исключением товаров, происходящих из стран ЕАЭС), если подано не менее 2 заявок, содержащих, в частности, предложения о поставке товаров, происходящих только из стран ЕАЭС.

Предусматривается, что подтверждением страны происхождения отдельных видов товаров является:

наличие в реестре промышленной продукции, произведенной на территории РФ, сведений о таких товарах;

сертификат о происхождении товара, выдаваемый уполномоченным органом (организацией) государства - члена ЕАЭС.

Признаются утратившими силу некоторые постановления Правительства РФ, которыми были установлены запреты на допуск к закупкам для обеспечения государственных и муниципальных нужд отдельных видов товаров и продукции, происходящих из иностранных государств.

Проектом предусматривается, что соответствующее постановление Правительства РФ вступает в силу с 1 января 2020 г. и не применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок, извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС в сфере закупок, приглашения принять участие в

которых направлены до дня его вступления в силу, в том числе к контрактам, информация о которых включена в реестр контрактов, ранее заключенных заказчиками.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе «Консультант Плюс»*

Информация ФНС России

«С 2020 года организации с обособленными подразделениями смогут выбрать ответственное лицо для уплаты налога и сдачи отчетности по НДФЛ»

ФНС России напомнил о возможности с 2020 года сдачи отчетности по НДФЛ по месту учета либо самой организации, либо одного из ее обособленных подразделений

Сообщается, что организации, имеющие несколько обособленных подразделений на территории одного муниципального образования, смогут представлять налоговую отчетность по НДФЛ и перечислять удержанные суммы НДФЛ в бюджет по месту учета либо самой организации, либо одного из ее обособленных подразделений.

Для этого организации необходимо уведомить о своем выборе налоговый орган.

Кроме того, если у организации есть несколько обособленных подразделений в другом муниципальном образовании (не в том, где зарегистрирована головная организация), то среди таких обособленных подразделений организация может выбрать ответственное лицо.

Также с 2020 года снижается порог минимальной численности работников с 25 до 10 человек, при которой налоговые агенты обязаны представлять соответствующую налоговую отчетность в электронной форме.

Отчетность по НДФЛ за 2019 год представляется не позднее 2 марта 2020 года по формам: справка 2-НДФЛ, расчет 6-НДФЛ.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <https://www.nalog.ru> по состоянию на 10 октября 2019 года.*

«Перечень поручений по итогам совещания о ликвидации последствий паводка в ДФО»

Президент утвердил перечень поручений по итогам состоявшегося 17 сентября 2019 года совещания по вопросу «О ликвидации последствий паводка на территории Дальневосточного федерального округа».

Правительству РФ совместно с МЧС России рассмотреть вопросы о: создании механизма обязательного отчуждения в муниципальную собственность земельных участков, подвергшихся негативному воздействию вод, в

результате которого находящиеся на них жилые помещения признаны в установленном порядке непригодными для проживания, после получения их собственниками (нанимателями по договорам социального найма) и членами их семей предусмотренных законодательством РФ социальных выплат в связи с полной утратой таких помещений на приобретение или строительство жилых помещений, передачи на праве собственности или по договору социального найма таким гражданам приобретенных (построенных) жилых помещений;

сравнительной оценке финансово-экономических последствий строительства защитных сооружений и (или) возмещения ущерба в случае отсутствия таких сооружений.

Правительству РФ совместно с органами государственной власти Амурской области, Приморского края, Хабаровского края и Еврейской автономной области в целях ликвидации последствий паводка, произошедшего в июле - августе 2019 г., обеспечить:

принятие необходимых мер по предоставлению гражданам, утратившим жилые помещения, жилых помещений в соответствии с установленными нормами; организацию ремонта жилых помещений;

реализацию права детей, проживающих в районах, пострадавших от паводка, на получение дошкольного, начального, основного и среднего общего образования, предусмотрев при необходимости организацию их подвоза от мест жительства до образовательных организаций с учетом соблюдения нормативно установленного времени в пути;

организацию работ по оценке ущерба, прежде всего в части жилья и имущества граждан и объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур;

оперативное завершение формирования списков граждан, пострадавших от паводка и имеющих право на получение предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, а также граждан, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, и граждан, жилые помещения которых по результатам обследования признаны нуждающимися в проведении капитального ремонта;

обеспечить предоставление субсидий бюджетам Амурской области, Приморского края, Хабаровского края и Еврейской автономной области на возмещение сельскохозяйственным товаропроизводителям затрат на уплату лизинговых платежей и процентов по кредитам (займам), а также предусмотреть оказание им поддержки в проведении работ, направленных на восстановление посевных площадей.

*Документ опубликован не был.
Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте
Текст документа приведен в соответствии с публикацией на сайте <http://www.kremlin.ru> по состоянию на 3 октября 2019 года*

Обращаем внимание, что вступили в силу:***Постановление Правительства РФ от 24.09.19. № 1241******«О создании на территории муниципального образования Мценский район Орловской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»***

В соответствии с Федеральным законом «Об особых экономических зонах в РФ» Правительство РФ постановляет:

Создать особую экономическую зону промышленно-производственного типа «Орел» на территории муниципального образования Мценский район Орловской области на земельных участках, определяемых соглашением о создании особой экономической зоны промышленно-производственного типа.

Принять к сведению обязательства Правительства Орловской области об осуществлении в период до 2023 года строительства инженерной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры особой экономической зоны промышленно-производственного типа, предусмотренной пунктом 1 настоящего постановления, за счет средств бюджета Орловской области в размере не менее 1050,3 млн. рублей.

Министерству экономического развития Российской Федерации заключить от имени Правительства Российской Федерации с Правительством Орловской области и администрацией муниципального образования Мценский район Орловской области соглашение о создании особой экономической зоны промышленно-производственного типа, предусмотренной пунктом 1 настоящего постановления.

*Вступил в силу
11 октября 2019
года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
3 октября 2019 года*

Постановление Правительства РФ от 23.09.19 г № 1240***«Об утверждении методики оценки эффективности территорий опережающего социально-экономического развития, за исключением территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований РФ (моногородов)»***

Настоящая методика определяет порядок и сроки проведения оценки эффективности и мониторинга показателей эффективности территорий опережающего социально-экономического развития, за исключением территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территориях монопрофильных муниципальных образований РФ, а также соответствующие показатели для их проведения.

Для целей настоящей методики используются такие понятия, как инфраструктура территории опережающего развития, резидент территории опережающего развития, уполномоченный федеральный орган, управляющая компания и наблюдательный совет территории опережающего развития, которые употребляются в настоящей методике в значениях, определенных Федеральным

законом «О территориях опережающего социально-экономического развития в РФ».

*Вступил в силу
8 октября 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
3 октября 2019 года*

Приказ Минздрава РФ от 22.08.19 г. № 665н

«Об утверждении перечня медицинских изделий для дооснащения (обеспечения) детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственным органам исполнительной власти субъекта РФ и (или) медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения, расположенных на территории субъекта РФ»

Утвержден перечень медицинских изделий для дооснащения (обеспечения) детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, подведомственных органам исполнительной власти субъекта РФ, и (или) медицинских организаций муниципальной системы здравоохранения, расположенных на территории субъекта РФ.

*Вступил в силу
8 октября 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
20 сентября 2019 года*

Приказ Минфина РФ от 18.07.19 г. № 111н

«О внесении изменения в приложение к приказу Минфина РФ от 4 июля 2018 г. № 126Н «Об условиях доступа товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»»

Внесены изменения в приложение к приказу Минфина РФ от 4 июня 2018 г. N 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а именно, после позиции:

| | |
|----------|--------------|
| 10.84.30 | Соль пищевая |
|----------|--------------|

дополнить позициями следующего содержания:

| | |
|--------------|---|
| 10.86.10.133 | Смеси молочные адаптированные (заменители женского молока), в том числе начальные, сухие для детей раннего возраста |
|--------------|---|

| | |
|--------------|---|
| 10.86.10.134 | Смеси молочные последующие сухие для детей раннего возраста |
| 10.86.10.135 | Смеси кисломолочные сухие для детей раннего возраста |
| 10.86.10.139 | Смеси молочные сухие прочие для детей раннего возраста |

*Вступил в силу
14 октября 2019 года*

*Документ опубликован
на официальном портале
правовой информации
<http://www.pravo.gov.ru>
3 октября 2019 года*

ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



«Муниципальное имущество: экономика, право, управление» - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

С 2018 г. журнал включен в перечень ВАК.

Вышел из печати второй номер журнала «Муниципальное имущество: экономика, право, управление» за 2019 г.

Тема номера – Защита местного самоуправления в судах разной юрисдикции.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала. По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



Нарутто С.В., Шугрина Е.С. Муниципальная демократия: от теории к практике. М., 2020. – 272 с.

Монография посвящена теоретическим и практическим проблемам формирования в России муниципальной демократии. Рассматривая местное самоуправление не только как публично-властный институт, но и как сообщество самоорганизованных инициативных граждан и исходя из того, что именно на местном уровне непосредственная деятельность населения в осуществлении власти должна быть наиболее востребована, авторы настоящей книги сконцентрировали свое внимание на анализе правового регулирования институтов непосредственной демократии в системе местного самоуправления и проблемах их воплощения на практике.

Книга предназначена для представителей органов государственной власти и местного самоуправления, специалистов и экспертов в области местного самоуправления, ученых, преподавателей вузов, студентов, аспирантов, всех лиц, интересующихся местным самоуправлением.

Более подробная информация о книге может быть получена на сайте издательства (<http://www.urlit.ru/Katalog/2547-.html>).