



## Обзор судебной практики о местном самоуправлении

*решения федеральных судов,*

*конституционных и уставных судов субъектов РФ*

### В полном выпуске обзора

#### ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА

**Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 N 30-П.....5-6**  
"По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы"

#### Часть I. Решения федеральных судов

##### 1. Решения Конституционного суда

**Определение Конституционного суда от 8 декабря 2015 г. № 2741-о.....6-7**  
«По жалобе муниципального образования "Родниковское сельское поселение" Троицкого муниципального района Челябинской области на нарушение конституционных прав и свобод отдельными положениями федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статьей 2 закона Челябинской области "О некоторых вопросах правового регулирования организации местного самоуправления в Челябинской области"

**Определения Конституционного Суда РФ.....7-8**

- **от 29.09.2015 N 2002-О** "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Вахрушева Станислава Юрьевича на нарушение его конституционных прав положением части 7.1 статьи 13 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", а также законами Челябинской области "Об осуществлении местного самоуправления в Челябинском городском округе" и "О статусе и границах Челябинского городского округа и внутригородских районов в его составе"
- **от 06.10.2015 N 2004-О** "Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Гурмана Юрия Альбертовича, Гуцуляка Николая Владимировича и Сулейманова Зайнуллы Галиулловича на нарушение их конституционных прав отдельными положениями Федерального закона "Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и статьи 2 Закона Челябинской области "О некоторых вопросах правового регулирования организации местного самоуправления в Челябинской области"

**Постановление Конституционного Суда РФ от 22.12.2015 N 34-П.....8-9**

"По делу о проверке конституционности пункта 5 статьи 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и части 8 статьи 32 Избирательного кодекса города Москвы в связи с жалобой гражданина К.С. Янкаускаса"

**Постановление Конституционного Суда РФ от 13.10.2015 N 26-П.....9-10**

"По делу о проверке конституционности пункта 24 части 1 статьи 16 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в связи с жалобой администрации муниципального образования "Североуральский городской округ"

## **2. Решения Верховного суда**

**Решение Верховного Суда РФ от 01.12.2015 N АКПИ15-1253.....10**

«О признании частично недействующим пункта 19 Инструкции "О порядке предоставления социальных гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, в соответствии с действующими нормативными актами", утв. Приказом Минтруда РСФСР от 22.11.1990 N 2»

**Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 30.09.2015 N 91-АПГ15-11.....10-11**

Об оставлении без изменения решения Псковского областного суда от 17.06.2015, которым было отказано в удовлетворении заявления о признании недействующей с момента принятия ст. 20 Закона Псковской области от 30.03.2015 N 1508-ОЗ "О преобразовании муниципальных образований"

**Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.09.2015 N 43.....11-12**

"О некоторых вопросах, связанных с применением норм Гражданского кодекса Российской Федерации об исковой давности"

"Обзор судебной практики по делам, связанным с изъятием для государственных или муниципальных нужд земельных участков в целях размещения объектов транспорта".....12-13

"Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с применением главы 23 Налогового кодекса Российской Федерации".....13

"Обзор судебной практики по делам, связанным с истребованием жилых помещений от граждан по искам государственных органов и органов местного самоуправления".....13-14

## **Часть II. Решения конституционных и уставных судов субъектов РФ**

**Постановление Уставного суда Санкт-Петербурга от 23.12.2015 N 007/15-П.....14-15**

"По делу о соответствии Уставу Санкт-Петербурга отдельных положений пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 7 Закона Санкт-Петербурга от 21 мая 2014 года N 303-46 "О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга" по запросу группы депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга В.Ю.Бакулина, А.А.Ковалева, В.П.Ложечко, Л.Ф.Седейкиене, С.В.Трохманенко, М.А.Шишкиной"

**Постановление Уставного Суда Калининградской области от 18.09.2015 N 9-П.....15-16**

"По делу о соответствии Уставу (Основному Закону) Калининградской области абзацев первого, второго, четвертого, пятого пункта 6 статьи 2 Закона Калининградской области от 7 марта 2006 года N 730 "О правовом регулировании вопросов организации местного самоуправления на территории Калининградской области"

**Постановление Уставного Суда Свердловской области от 17.12.2015.....16-17**

"По делу о соответствии Уставу Свердловской области статьи 1 Закона Свердловской области от 10 марта 2015 года N 16-ОЗ "О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области "Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области" в части изменения порядка избрания главы муниципального

образования в Березовском городском округе в связи с запросом граждан В.А. Тимина, В.С. Гудова, М.В. Орлова и других"

**Постановление Уставного Суда Свердловской области от 18.08.2015.....17-18**

"По делу о соответствии Уставу Свердловской области пункта 1 главы 1 и части 1 абзаца 2 пункта 2 главы 2 Положения "О назначении и выплате пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности Артинского городского округа и муниципальные должности муниципальной службы Артинского городского округа", утвержденного Решением Думы Артинского городского округа от 31 июля 2008 года N 62, в связи с запросом гражданки Т.И. Подъячевой"

**Постановление Конституционного Суда Республики Коми от 20.10.2015.....19-21**

"По делу о проверке конституционности части 2 статьи 7 Закона Республики Коми от 7 декабря 2012 года N 104-РЗ "О наделении органов местного самоуправления в Республике Коми государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" по запросу прокурора Республики Коми"

**Постановление Конституционного Суда КБР от 30.12.2015 N 1-П/2015.....21-22**

"По делу о проверке конституционности абзаца второго пункта 7 "Положения о пенсионном обеспечении лиц, замещавших муниципальные должности и должности муниципальной службы в Майском муниципальном районе Кабардино-Балкарской Республики" в связи с жалобой гражданина П.И. Выродова"

**Издательские новинки.....23-24**

*Для общего пользования доступна только сокращенная версия обзора. Полная версия — авторизованным пользователям.*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» сотрудниками Центра поддержки и сопровождения органов местного самоуправления: Гл. редактор Р.В. Петухов, Отв. редактор Е.В. Луценко

**ДОКУМЕНТ ВЫПУСКА****Постановление Конституционного Суда РФ от 01.12.2015 N 30-П**

**"По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области "Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области" в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы"**

**Принятие субъектами РФ произвольных решений при реализации полномочий по формированию органов местного самоуправления недопустимо**

Предметом рассмотрения Конституционного Суда РФ стали положения Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (части 4, 5 и 5.1 статьи 35, части 2 и 3.1 статьи 36), согласно которым порядок формирования представительного органа муниципального района, городского округа с внутригородским делением, способ замещения должности главы муниципального образования и его место в структуре органов местного самоуправления определяются в соответствии с законом субъекта РФ и уставом муниципального образования, а в представительный орган муниципального района, сформированный из представителей поселений, могут входить главы поселений, избранные представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Конституционный Суд РФ признал указанные положения, как направленные на обеспечение сбалансированной реализации государственных и местных интересов в условиях сложившейся территориальной организации местного самоуправления и его взаимосвязей с органами государственной власти субъектов РФ, не противоречащими Конституции РФ в том их конституционно-правовом истолковании, которое содержится в постановлении.

Конституционный Суд установил, что отличная от прямых выборов безальтернативная модель наделения полномочиями местных депутатов и главы может применяться только в отношении муниципальных районов, городских округов. Избрание главы не путем прямых выборов может быть предусмотрено также в отношении внутригородских районов с учетом сохранения единства городского хозяйства, а также отдельных городских поселений с высокой концентрацией государственных функций. В тоже время, Конституционный Суд признал недопустимым вхождение в состав представительного органа муниципального района (городского округа с внутригородским делением), формируемого путем делегирования глав поселений, не избранных непосредственно населением на муниципальных выборах.

Постановлением предписано субъектам РФ привести законодательное регулирование в сфере организации муниципальной власти в соответствие с правовыми позициями, выраженными в постановлении, с тем, чтобы на основе нормативно закрепленных критериев обеспечить возможность определения муниципальных образований, в отношении которых допустимо применение в качестве безальтернативного одного из предусмотренных частями 4, 5 и 5.1 статьи 35, частями 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" вариантов

формирования представительного органа местного самоуправления, избрания и места в структуре органов местного самоуправления главы муниципального образования, в том числе установить критерии определения тех городских поселений, в отношении которых допустимо применение соответствующего безальтернативного варианта. При этом Суд подчеркнул, что федеральный законодатель не лишен возможности установить дополнительные, обязательные для воспроизведения в законодательстве субъектов РФ критерии определения состава муниципальных образований для указанных целей.

В соответствии с Постановлением органы местного самоуправления продолжают функционировать до конца срока, на который они были избраны (сформированы). Входящие в состав представительного органа муниципального района главы поселений, избранные представительными органами из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, подлежат замене представителями из числа депутатов представительных органов поселений. В случае если в устав сельского поселения на момент вступления постановления в силу не внесены изменения, предусматривающие в соответствии с законом субъекта РФ способ замещения должности главы сельского поселения, соответствующие сельские поселения вправе сохранить прежнюю модель структуры органов местного самоуправления, применявшуюся ими до принятия соответствующего закона субъекта РФ.

Приложение

## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



**РАНХиГС**  
ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ЦЕНТР СОСТАВЛЕНИЯ  
И ПОДДЕРЖКИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

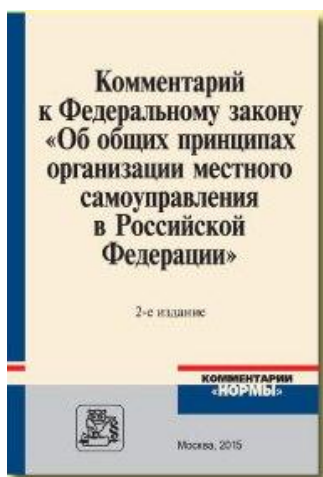
**Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации /под ред. Е.С. Шугриной. 2-е изд. перераб.и доп., М: Издательство «Проспект», 2015. — 240 с.**

**ДОКЛАД  
О СОСТОЯНИИ МЕСТНОГО  
САМОУПРАВЛЕНИЯ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ВШГУ**  
ВЫСШАЯ ШКОЛА  
ПРАВОСУДИЯ И АДВОКАТУРЫ

Данный Доклад о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации состоит из двух частей – федеральной, в которой исследуется местное самоуправление как конституционная ценность, и региональной, в которой описывается развитие местного самоуправления в отдельных субъектах РФ. Первая часть подготовлена экспертами из московской ВШГУ РАНХиГС и основана на логике конституционных норм. Вторая часть подготовлена экспертами из филиалов/институтов РАНХиГС, содержит комплексную характеристику состояния местного самоуправления в отдельных российских регионах – Волгоградской, Нижегородской областях, Республиках Карелия и Саха (Якутия), а также Дальневосточном федеральном округе. Региональные доклады отобраны по результатам конкурса, проводимого в 2015 году.

Электронную версию текста Доклада о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации можно получить, направив запрос по адресу [mironova-gv@ranepa.ru](mailto:mironova-gv@ranepa.ru).



**Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» /под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. 2-е изд. — М.: Норма : ИНФРА-М, 2015. — 672 с.**

Предисловие к комментарию написали *В.Б. Кидяев* и *Д.И. Азаров*. Книга представляет собой постатейный комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с учетом последних изменений. В комментарии дается комплексное разъяснение наиболее важных положений названного Закона, содержится разъяснение различных вопросов, возникающих в процессе его правоприменения. Используются данные Министерства регионального развития РФ, Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, иных федеральных органов государственной власти. Даются примеры региональной практики применения комментируемых норм, в необходимых случаях приводятся материалы правоприменительной практики. Большое внимание уделяется решениям Конституционного Суда РФ, иных судов.

Приобрести текст Комментария можно в Издательском доме «Инфра-М» по адресу: 127282, Москва, ул. Полярная, д. 31в, стр. 1. Тел.: (495) 280-15-96, 280-33-86, Факс: (495) 280-36-29, E-mail: books@infra-m.ru



**Шугрина Е. С., Нарутто С. В., Заболотских Е. М. Ответственность органов публичной власти. Правовое регулирование и правоприменительная практика: Учебник. М.: Юрайт. 2014. – 352 с.**

В учебнике анализируется действующее законодательство и правоприменительная практика. Широкий спектр проблем юридической ответственности излагается с привлечением практического материала. Это позволяет сделать сухие нормы закона, а также использованные в нем теоретические конструкции более понятными, жизненными. Для наглядности справочный материал приводится в виде схем и таблиц, визуально разделены материалы судебной и иной правоприменительной практики, определения, иная важная для усвоения курса информация. В конце каждой главы приведены вопросы и задания для самоконтроля.

Приобрести текст учебника можно в издательстве «Юрайт» по адресу: 111123, Москва, ул. Плеханова, 4А, Тел: +7 (495) 744 00 12, E-mail: urait@urait.ru

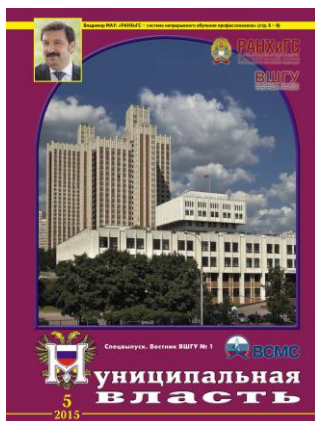
**В издательской группе «Юрист» появился новый журнал - «Муниципальное имущество: право, экономика, управление»**

**Главный редактор – Е.С.Шугрина**

**«Муниципальное имущество: право, экономика, управление»** - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала.

По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или avtor@lawinfo.ru.



**Журнал «Муниципальная власть»** - научно-методический журнал для муниципалов. Лучшие практики. Обзоры законодательства. Комментарии экспертов. Теория, обзор литературы, зарубежный опыт, исторические очерки.

Главный редактор – Е.В. Жиликова.

Статьи для опубликования принимаются по адресу [munvlast@gmail.com](mailto:munvlast@gmail.com)

Продолжается подписка на журнал «Муниципальная власть» по каталогам «Роспечать» или «Урал-пресс» или «Пресса России», а также в редакции журнала «Муниципальная власть» по электронной почте [munvlast@gmail.com](mailto:munvlast@gmail.com) или факсу (499) 722-22-08.