



**РАНХиГС**

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА  
И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ  
ПРИ ПРЕЗИДЕНТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

30 июня 2018 года

№ 11 (145)

## **Обзор изменений в законодательстве о местном самоуправлении**

текущая правовая информация

Москва

**В этом выпуске****ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА**

- Указ Президента РФ от 14.06.2018 № 334** **4**  
**"О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации"**
- Указ Президента РФ от 14.06.2018 № 334** **4**  
**"О мерах по оптимизации структуры Администрации Президента Российской Федерации"**
- Федеральный закон от 29 июня 2018 г. № 174-ФЗ** **4**  
**"О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**
- Постановление Правительства РФ от 14.06.2018 № 681** **5**  
**"Об утверждении Правил определения границ рыболовных участков"**
- Приказ Минэкономразвития России от 13.06.2018 № 304** **6**  
**"Об утверждении методических рекомендаций по организации предоставления в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг двух и более государственных и (или) муниципальных услуг при однократном обращении заявителя с запросом о предоставлении нескольких государственных и (или) муниципальных услуг"**
- Приказ Росстата от 25.06.2018 № 393** **6**  
**"Об утверждении статистического инструментария для организации Минстроем России федерального статистического наблюдения за вводом в эксплуатацию стандартного жилья"**
- Письмо МЧС России от 04.06.2018 № 43-4977-11** **7**  
**"О направлении Методических рекомендаций по проведению инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны в Российской Федерации в 2018 году"**
- Информация Минфина России** **8**  
**"Таблица соответствия форм обоснований бюджетных ассигнований кодам видов расходов и направлений расходов классификации расходов бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"**
- Законопроект № 490497-7** **8**  
**"О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 35 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении"**

<b>Законопроект № 493988-7</b>	<b>9</b>
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита"	
<b>Законопроект № 496293-7</b>	<b>10</b>
"О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)"	
<b>Приложение</b>	<b>12</b>

### **Издательские новинки**

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

**ДОКУМЕНТЫ ВЫПУСКА*****Указ Президента РФ от 14.06.2018 № 335******"О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации"******Указ Президента РФ от 14.06.2018 № 335******"О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации" и "О мерах по оптимизации структуры Администрации Президента Российской Федерации"***

Указами расширены полномочия Администрации Президента Российской Федерации, в частности, дополнительные функции в сфере местного самоуправления возложены на Управление по внутренней политике

Указом № 335 установлено, что Администрация в целях обеспечения деятельности Президента РФ осуществляет содействие развитию местного самоуправления, совершенствованию общих принципов организации местного самоуправления, а Указом № 334 подготовка, обобщение и представление предложений по вопросам определения приоритетных направлений политики в области развития местного самоуправления возлагаются на Управление по внутренней политике.

*Вступили в силу  
14 июня 2018 года*

*Документы опубликованы  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
14 июня 2018 года*

***Федеральный закон от 29 июня 2018 г. № 174-ФЗ******"О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"***

Любые государственные и муниципальные унитарные предприятия (ГУП и МУП) могут совершать закупки за свой счет по требованиям Федерального закона № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

На все ГУПы и МУПы при проведении ими закупок за счет собственных средств распространены требования Закона № 223-ФЗ. Ранее эти требования распространялись только на унитарные предприятия, являющиеся аптечными

организациями. При совершении закупок за счет бюджетных средств применяются нормы Федерального закона № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Введен переходный период применения новых положений 223-ФЗ, которые должны вступить в силу с 1 июля 2018 г. Предполагается, что нормы будут применяться после начала функционирования электронных площадок по 44-ФЗ.

До 1 октября 2018 года ГУП и МУП вправе изменить или утвердить правовой акт, регламентирующий в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ правила закупки, для осуществления закупок в 2018 году.

*Вступил в силу  
29 июня 2018 года  
(за исключением отдельных положений,  
вступающих в силу с 1 июля 2018 года)*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
29 июня 2018 года*

### ***Постановление Правительства РФ от 14.06.2018 № 681***

### ***"Об утверждении Правил определения границ рыболовных участков"***

### **Утверждены новые правила определения границ рыболовных участков**

Согласно утвержденным правилам определение границ рыболовных участков осуществляется региональным органом исполнительной власти с учетом предложений граждан, общественных объединений, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, объединений юридических лиц, муниципальных образований, заключения научных организаций, осуществляющих деятельность в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов, находящихся в ведении Росрыболовства.

Границы рыболовного участка определяются в пределах акватории водного объекта или ее части и не должны выходить за границы муниципального образования, в котором формируется рыболовный участок.

С учетом рекомендаций комиссии региональным органом утверждаются границы рыболовных участков с указанием их площади (для речных рыболовных участков площади и длины), цели использования (вид рыболовства) и с приложением выкопировки из географической карты водных объектов с нанесенными границами рыболовных участков на бумажном и электронном носителях.

*Вступает в силу  
01 января 2019 года*

*Документ опубликован  
на официальном портале  
правовой информации  
<http://www.pravo.gov.ru>  
18 июня 2018 года*

**Приказ Минэкономразвития России от 13.06.2018 № 304**

**"Об утверждении методических рекомендаций по организации предоставления в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг двух и более государственных и (или) муниципальных услуг при однократном обращении заявителя с запросом о предоставлении нескольких государственных и (или) муниципальных услуг"**

**Утверждены методические рекомендации по предоставлению в МФЦ нескольких услуг при однократном обращении заявителя с соответствующим запросом**

На основании указанного комплексного запроса предоставляются, в частности:

- госуслуги субъекта РФ и муниципальные услуги, кроме включенных в перечни госуслуг и муниципальных услуг, предоставление которых посредством комплексного запроса не осуществляется, утвержденные соответственно нормативным правовым актом субъекта РФ и муниципальным правовым актом.

Создание и регистрацию комплексного запроса рекомендуется осуществлять с использованием автоматизированной информационной системы МФЦ.

Работнику МФЦ на основании сведений, указанных в комплексном запросе, и прилагаемых к нему документов рекомендуется:

- от имени заявителя заполнить заявления на предоставление каждой госуслуги, указанной в комплексном запросе, по соответствующей форме;

- перевести в электронную форму и снять копии с документов, представленных заявителем, подписать их и заверить печатью (электронной подписью).

Работнику МФЦ рекомендуется направить в органы, предоставляющие услуги, сформированные комплекты документов по каждой государственной или муниципальной услуге, входящей в комплексный запрос, способами, определенными соглашениями о взаимодействии между МФЦ и органами государственной власти.

*Документ опубликован не был.*

*Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"*

**Приказ Росстата от 25.06.2018 № 393**

**"Об утверждении статистического инструментария для организации Минстроем России федерального статистического наблюдения за вводом в эксплуатацию стандартного жилья"**

**Утверждена новая статистическая форма N 1-Стандарт, по которой подаются сведения о вводе в эксплуатацию стандартного жилья**

Форму предоставляют органы местного самоуправления региональным органам исполнительной власти. Срок предоставления - 3 числа после отчетного месяца, за год - 1 февраля после отчетного года.

Региональные органы исполнительной власти подают в Минстрой России сводный отчет по субъекту РФ. Срок предоставления - 7 числа после отчетного месяца, за год - 10 февраля после отчетного года.

Форма вводится в действие: месячная - с отчета за июль 2018 года, годовая - с отчета за 2018 год.

Признана утратившей силу статистическая форма N 1-Экономкласс "Сведения о вводе в эксплуатацию жилья экономического класса" (утв. Приказом Росстата от 10.06.2016 № 279).

*Вступил в силу  
25 июня 2018 года*

*Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в  
соответствии с публикацией в справочно-  
правовой системе "Консультант Плюс"*

### ***Письмо МЧС России от 04.06.2018 № 43-4977-11***

***"О направлении Методических рекомендаций по проведению инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны в Российской Федерации в 2018 году"***

**Установлен порядок проведения в 2018 году инвентаризации защитных сооружений гражданской обороны, расположенных на территории РФ**

К объектам, подлежащим инвентаризации, относятся защитные сооружения гражданской обороны (ЗС ГО), в том числе, убежища, противорадиационные укрытия и укрытия, независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности.

Инвентаризация осуществляется комиссиями, создаваемыми территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления и организациями, создаваемыми в каждом субъекте РФ в соответствии с распоряжениями региональных органов исполнительной власти. При проведении инвентаризации каждая инвентаризационная комиссия осуществляет проверку:

- 1) фактического наличия ЗС ГО, оценку его готовности, уточняет основные технические характеристики;
- 2) наличия паспортов ЗС ГО, правоустанавливающих и других документов (вид собственности), подтверждающих права пользователей ЗС ГО;
- 3) проверку наличия документации ЗС ГО.

Инвентаризационная комиссия составляет по формам, приведенным в приложении к данным рекомендациям:

- акт инвентаризации;
- перечень защитных сооружений гражданской обороны;
- сводную инвентаризационную ведомость готовности ЗС ГО;
- сведения об обеспеченности ЗС ГО и заглубленными помещениями подземного пространства в субъекте РФ.

*Документ опубликован не был.  
Текст документа приведен в  
соответствии с публикацией в справочно-  
правовой системе "Консультант Плюс"*

**Информация Минфина России****"Таблица соответствия форм обоснований бюджетных ассигнований кодам видов расходов и направлений расходов классификации расходов бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов"**

Минфином приведен перечень форм обоснований бюджетных ассигнований и подлежащие применению коды направлений расходов

Таблица содержит наименования форм обоснований бюджетных ассигнований, соответствующие им системные коды и коды по ОКУД, применяемые при заполнении форм коды видов расходов и направлений расходов классификации расходов бюджетов на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, а также коды главы по БК, осуществляющей заполнение соответствующих форм.

*Документ опубликован не был.*

*Текст документа приведен в соответствии с публикацией в справочно-правовой системе "Консультант Плюс"*

**Законопроект № 490497-7****"О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и статью 35 Федерального закона "О водоснабжении и водоотведении"**

В законопроекте предложено скорректировать основания проведения плановых проверок организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение

Согласно законопроекту основанием для включения организации, осуществляющей холодное водоснабжение, горячее водоснабжение, водоотведение в ежегодный план проведения плановых проверок, является истечение одного года с даты:

государственной регистрации юридического лица, являющегося организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, - при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

окончания проведения последней плановой проверки организации, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, органа местного самоуправления, осуществляющего переданные ему полномочия в области государственного регулирования тарифов, - при осуществлении регионального государственного контроля (надзора);

окончания проведения последней плановой проверки органа регулирования тарифов - при осуществлении федерального государственного контроля (надзора).

При этом при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения плановые проверки организаций, осуществляющих



горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, не проводятся.

Также предусматривается, что в случаях, установленных федеральным законом, положением о виде федерального государственного контроля (надзора), положением о лицензировании отдельных видов деятельности, отдельные виды государственного контроля (надзора) могут осуществляться без проведения плановых проверок.

*Внесен  
Правительством РФ*

*Законопроект внесен в Комитет  
Государственной Думы РФ по контролю и  
регламенту  
20 июня 2018 года*

### ***Законопроект № 493988-7***

***"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита"***

**В Бюджетный кодекс РФ предлагается внести изменения, направленные на повышение эффективности деятельности органов государственного (муниципального) финансового контроля**

Основными направлениями предлагаемых изменений являются:

- расширение сферы государственного (муниципального) финансового контроля (в частности, к предмету контроля предложено отнести соблюдение положений законов (актов), определяющих расходные обязательства бюджетов);
- формирование федеральной системы стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля (в рамках данного направления, в частности, предлагается наделить Правительство РФ полномочиями по утверждению таких стандартов, определению оснований проведения проверок и ревизий, прав и обязанностей должностных лиц, осуществляющих проверки);
- совершенствование порядка реализации результатов государственного (муниципального) финансового контроля (в рамках данного направления предлагается совершенствование порядка применения бюджетных мер принуждения, в том числе предлагается наделить органы управления государственными внебюджетными фондами наравне с финансовыми органами полномочиями по принятию решений о применении бюджетных мер принуждения за бюджетные нарушения при использовании средств соответствующих фондов);
- развитие внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (в этих целях предлагается, в частности, сферу внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита распространить на получателей бюджетных средств, а также наделить Минфин России полномочиями, в том числе по утверждению федеральных стандартов такого контроля и аудита и

методическому обеспечению проведения мониторинга качества финансового менеджмента).

Внесен  
Правительством РФ

Законопроект направлен в Комитет  
Государственной Думы РФ по бюджету и  
налогам  
22 июня 2018 года

### **Законопроект № 496293-7**

**"О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации (в целях совершенствования определения видов разрешенного использования земельных участков)"**

**Предлагается установить единый порядок определения видов разрешенного использования земельных участков**

Законопроектом, в частности:

предусматривается, что вид или виды разрешенного использования земельных участков устанавливаются соответствующими регламентами использования территории - градостроительным регламентом, лесохозяйственным регламентом лесничества, лесопарка, расположенных на землях лесного фонда, положением об особо охраняемой природной территории;

устанавливаются основные, вспомогательные виды разрешенного использования и условно разрешенные виды разрешенного использования в рамках градостроительного регламента;

определяются случаи, при которых использование земельных участков допускается вне зависимости от установленных видов разрешенного использования и категории земель;

вводится запрет для арендаторов и землепользователей на изменение вида разрешенного использования земельных участков, за исключением случаев, когда они являются собственниками расположенных на таких земельных участках объектов недвижимости, с учетом их исключительного права на приобретение таких земельных участков в собственность, а также случаев, когда арендатором земельного участка или землепользователем является государственное или муниципальное предприятие, учреждение;

определяются случаи, когда выбор или изменение вида разрешенного использования должны осуществляться в соответствии с утвержденной документацией по планировке территории (это, например, относится к земельным участкам, образованным из земельных участков, предназначенных для комплексного освоения территории, комплексного развития территории, развития застроенной территории);

предлагается установить запрет выбора правообладателем земельного участка вида его разрешенного использования, предусматривающего жилищное строительство, если это не предусмотрено документацией по планировке территории;

предлагается установить, что аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, или аукцион на право заключения договора аренды такого земельного участка должен быть проведен в срок не позднее чем три месяца со дня принятия уполномоченным органом решения о его проведении;

в целях пресечения недобросовестных действий лиц, направляющих заявки о намерении участвовать в аукционе в целях получения земельного участка из государственной или муниципальной собственности, например, для ИЖС, ведения ЛПХ, без реального намерения участвовать в таком аукционе, законопроектом предусматриваются случаи и порядок внесения сведений о таких лицах в реестр недобросовестных участников аукциона;

предлагается установить требование об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории уполномоченным органом при принятии им решения о предоставлении садовых, огородных и дачных земельных участков;

в целях обеспечения сохранности границ полос отвода железных дорог предлагается урегулировать условия предоставления земельных участков собственникам объектов недвижимости в границах полосы отвода железных дорог.

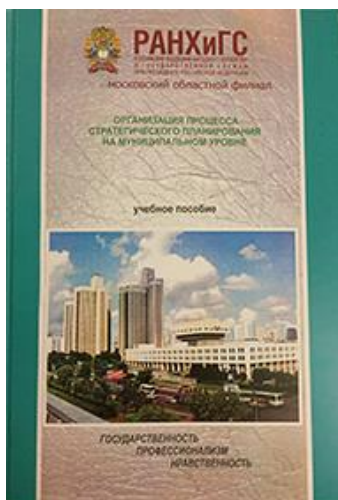
*Внесен  
Правительством РФ*

*Законопроект направлен в Комитет  
Государственной Думы РФ по природным  
ресурсам, собственности и земельным  
отношениям  
27 июня 2018 года*

Обзор подготовлен с использованием материалов государственной системы правовой информации и СПС «Консультант Плюс» при информационной поддержке Общероссийского конгресса муниципальных образований (ОКМО) сотрудниками Центра местного самоуправления. Гл. редактор И.Е. Кабанова.

## Приложение

## ИЗДАТЕЛЬСКИЕ НОВИНКИ



**Организация процесса стратегического планирования на муниципальном уровне [текст]: учебное пособие / С.С. Исупова. – Красногорск: Московский областной филиал РАНХиГС, 2018. – 164с.**

Учебное пособие «Организация процесса стратегического планирования на муниципальном уровне» разработано в целях изучения слушателями федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» правовых основ стратегического и территориального планирования на муниципальном уровне, взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления при проведении такого планирования, а также практических подходов к организации соответствующих процессов в муниципальных образованиях. Пособие предназначено для дополнительного профессионального образования государственных и муниципальных служащих в интересах их участия в реализации государственной антикоррупционной политики.

Рекомендовано Ученым советом Московского областного филиала федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» для использования в учебном процессе (Протокол № 3 от 30 марта 2018 г.).



**«Муниципальное имущество: право, экономика, управление»** - это научно-практический журнал, посвященный исследованию и обсуждению экономических основ местного самоуправления с позиции теории права, экономики и управления, обмена лучшими муниципальными практиками, совершенствования законодательства и практике его применения.

С 2018 г. журнал включен в перечень ВАК.

Вышел из печати второй номер журнала «Муниципальное имущество: право, экономика, управление» за 2018 г.

Тема номера – пространственное развитие и агломерации.

Главный редактор – Е.С. Шугрина

Будем рады принять к опубликованию ваши статьи для данного журнала. По вопросам опубликования просим обращаться в авторский отдел: тел. 8 (495) 953-91-08 или [avtor@lawinfo.ru](mailto:avtor@lawinfo.ru).



**Журнал «Муниципальная Россия»** является единственным официальным печатным органом Общероссийского Конгресса муниципальных образований. На его страницах размещаются интервью на актуальные темы, лучшие муниципальные практики по решению тех или иных вопросов, приводятся точки зрения специалистов на актуальные темы, обсуждаются наиболее злободневные вопросы и вырабатываются рекомендации для корректировки федерального и регионального законодательства в области местного самоуправления.

Журнал издается с 2009 года. Выходит 10 раз в год (ежемесячно, кроме января и августа).

Вышел из печати второй номер журнала «Муниципальная Россия» за 2018 год.

Тема номера – государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство, концессии.

Главный редактор – М.Н. Фанакина

По вопросам размещения публикаций в журнале «Муниципальная Россия» просим обращаться в редакцию: тел. 8 (495) 697-59-34 e-mail: okmo.rf@mail.ru.